Тураев Темуржан. Пути совершенствования кредитования и расчетов в строительном производстве (по материалам УзССР) : ил РГБ ОД 61:85-8/395

**Содержание к диссертации**

Введение

ГЛАВА I. ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ ГОТОВОЙ ПРОДУКЦИИ И ДЕНЕЖНЫХ ОТНОШЕНИЙ В КАПИТАЛЬНОМ СТРОИТЕЛЬСТВЕ

I. Оборот средств между участниками капитального строительства 9

2 Расчеты за выполненные работы 22

3. Оборотные средства подрадных строительно-монтажных организаций 31

4. Некоторые проблемы образования прибыли в

строительном производстве 44

ГЛАВА II. АНАЛИЗ ПРАКТИКИ И ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ КРЕДИТОВАНИЯ НЕЗАВЕРШЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА В СТРОИТЕЛЬСТВЕ

I. Незавершенное строительство и незавершенное производство строительных организаций 51

2. Практика и пути совершенствования кредитования затрат на незавершенное производство строительно-монтажных работ 65

3. Проблема ресурсов банковского кредитования незавершенного производства и их аккумляции 63

ГЛАВА Ш. АНАЛИЗ ПРАКТИКИ КРЕДИТОВАНИЯ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ЗАПАСОВ. ПЛАТЕЖНЫЕ И РАСЧЕТНЫЕ КРЕДИТЫ И МЕРЫ ВОЗДЕЙСТВИЯ БАНКА НА СТРОИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

I. Кредитование производственных запасов 95

2. Платежные и расчетные кредиты 102

3. Дифференцированный режим, кредитные санкции и процентные ставки по ссудам банка 117

ЗАКЛЮЧЕНИЕ 133

ПРИЛОЖЕНИЯ 149

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ 174

**Введение к работе**

Решение экономических и социальных задач, выдвинутых ХХУІ съездом КПСС на одиннадцатую пятилетку, во многом определяется результатами выполнения огромной программы капитального строительства. Запроектированные на одиннадцатую пятилетку показатели развития народного хозяйства намечено достигнуть при относительно меньших, чем в десятой пятилетке темпах прироста капиталовложений, хотя абсолютные их размеры значительно увеличатся.

В одиннадцатой пятилетке должен быть сделан решительный поворот на интенсификацию строительного производства и обеспечение опережающих темпов роста конечных результатов по сравнению с затрачиваемыми на это средствами. "Надо еще решительней бороться с распылением сил и средств на множестве объектов. Увеличивать долю реконструкции и модернизации, сокращать число новых строек:' - сказал на ноябрьском (1982г.) Пленуме Центрального Комитета партии Генеральный секретарь ЦК КПСС товарищ Ю.В. Андропов.-иВо многом нас не удовлетворяет и организация самого строительного дела. Имеющиеся здесь недостатки из года в год приводят к невыполнению планов ввода в действие мощностей... Наведение порядка в капитальном строительстве - одна из центральных народнохозяйственных задач" .

Важное значение для устранения недостатков в капитальном строительстве имеет совершенствование хозяйственного механизма, в частности, кредитно-расчетного механизма, под которым мы понимаем систему принципов, условий и методов кредитования и расчетов, установленных государством и используемых в капитальном строительстве для повышения его эффективности.

Решение многих вопросов, связанных с повышением эффективное I. "Коммунист" № 17, 1982, с.18-19. ти капитальных вложений - их планированием, финансированием и кредитованием нашли отражение в Постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. "Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качество работы".

В результате осуществления установленного порядка расчетов между заказчиком и подрядчиком за товарную строительную продукцию по сметной стоимости строительно-монтажных работ и кредитования банком затрат незавершенного производства строительных организаций,вместо существовавших раньше авансов заказчиков, заметно повысилась роль экономических методов воздействия на хозяйство. Кредит банка занял ведущее место в формировании оборотных средств подрядных организаций. Затраты незавершенного производства почти полностью покрываются кредитом банка. С участием кредита производится две трети всего объема платежей за материальные ценности и услуги.

Вместе с тем, после перехода на новый порядок расчетов за выполненные работы и кредитование затрат по незавершенному производству в строительстве возник ряд новых проблем, таких как: формирование оборотных средств строительных организаций, имея ввиду оптимальное соотношение собственных средств и кредитов банка; формирование и использование прибыли; порядок кредитования незавершенного производства; аккумуляция ресурсов для этой цели; использование платежного кредита; дифференцированный подход при кредитовании и воздействие банка на плохо работающие организации и др.

Многие из перечисленных проблем рассматриваются в работах советских ученых-экономистов Д.А.Аллахвердяна, А.М.Александрова, 3.В.Атлас, В.П.Дьяченко, П.М.Павлова и других в ком- \_ 4 - плексе вопросов развития финансов и кредита в системе производственных отношений социализма, во взаимодействии на их основе товарно-денежных и непосредственно-общественных отношений.

В трудах ученых B.C. Геращенко, В.А. Зайденварга, М.Х. Лапидуса, А.Н. Молчанова, М.А. Песселя, П.Д. Подшиваленко, В.И. Рыбина, М.И. Серебряного, И.Д. Шера, Ю.Е. Шенгера рассмотрены общеметодологические проблемы финансов, кредита,процента и расчетов, имеющие: актуальное значение для выработки рекомендаций по дальнейшему совершенствованию финансово-кредитного механизма в строительстве.

Вопросам финансирования, кредитования и оборотным средствам подрядных строительных организаций был посвящен ряд кандидатских диссертаций. К ним относятся исследования Г.П. Подшиваленко (1964 г.), А.И. Максимова (1965 г.), М.С. Ангели-ди (1966 г.), М.В. Ярмалович (1969 г.), И.К. Галицкой (1969 г.), В.А. Ажушлис (1970г.), В.Р. Раудсепп (1971 г.), Н.Н. Кириллова (1973 г.), В.К. Седых (1974г.), В.П.Костышевой (1975 г.), С. Джалалова (1976 г.), A.M. Кузнецова (1977г.), В.И. Аршиновой( 1977 г.), И.М. Лазепко (1977 г.), Р.П.Ильиной (1978 г.), Н. Ашурова (1979 г.).

Из них четыре работы были выполнены до хозяйственной реформы в строительстве (1969г.). Четыре работы (Ажушлис В.А., Раудсепп В.Р., Кириллова Н.Н. и Лазепко И.М.) были защищены в период применения расчетов по законченным объектам и за этапы.

В работах Кириллова Н.Н., Лазепко И.М. и Седых В.К. были предложены более прогрессивные методы расчетов и переход от кредитования запасов и затрат, находящихся на отдельных ста- - 5 -диях кругооборота средств, к кредитованию затрат по всему строительному циклу. Этот метод кредитования применялся в 70-х годах на многих строительных организациях Ленинграда и в ряде Союзных республик. Кандидатская диссертация Р.П.Ильина "Пути совершенствования краткосрочного кредитования подрядных организаций" (1978г.) также в основном посвящена методу кредитования затрат по всему строительному циклу (на материалах организаций Ленинграда).

В 1975 г. была защищена работа В.П. Костышева "Пути совершенствования кредитных отношений в строительстве в условиях хозяйственной реформы", но в ней рассматривался вопрос об использовании банковского кредита лишь в качестве одного из источников формирования оборотных средств подрядных строительных организаций.

В работе A.M. Кузнецова "Формирование и использование основных источников финансирования капитальных вложений производственного назначения" (на материалах производственных объединений Белорусской ССР), защищенной в 1977 году, рассмотрены вопросы роли долгосрочного банковского кредита в финансировании капитальных вложений.

Исследование Джалалова С. было выполнено по материалам Минстроя Узбекской ССР и посвящено влиянию прогрессивных способов расчетов на эффективность капитальных вложений. Однако, автор мало касался вопросов формирования оборотных средств строительных организаций и кредитования их банком.

В кандидатской диссертации Ашурова Н. "Пути совершенствования кредитных отношений в строительстве" (по материалам Таджикской ССР), защищенной в 1979 году, рассматриваются воп-росы отмены системы авансирования подрядных организаций и ис- пользования краткосрочного кредита для покрытия затрат по не-.. завершенному произволетву-.

Последние две диссертации Дкалалова С. и Ашурова Н. по рассматриваемым в них вопросам близки к нашей теме. Однако они написаны до выхода Постановления цК КПСС и Совета Министров СССР " Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качество работ", в котором предусмотрено завершение перехода к расчетам за полностью законченные объекты по их сметной стоимости (без расчетов по этапам).

Таким образом научной работы, посвященной всестороннему изучению влияния кредптно-расчетного механизма на строительные организации в условиях перехода на новые методы расчетов за товарную строительную продукцию и кредитования незавершенного строительного производства в региональных условиях Узбекистана - нет.

Непосредственным поводом для более глубокого изучения автором кредитования и расчетов подрядных строительных организаций было ознакомление на месте, в Белорусской ССР, проводимого в 1976 г. экономического эксперимента. Белорусский опыт при активном участии автора был применен к одному из подразделений Минстроя УзССР - тресту "Узбекшахтастрой" в Ангренеком отделении Стройбанка СССР. С начала 1978 года уке все строительные организации Минстроя и Минмонтанспецстроя УзССР при участии автора были переведены на новый порядок кредитования и расчетов.

При написании диссертации была поставлена цель: - всесторонне изучить финансовый и кредитно-расчетный механизм в строительстве по материалам Минстроя УзССР и Главташ-кентстроя, находившегося до 1981 г. в прежних условиях работы; выявить положительные результаты новой системы и некоторые негативные явления в практике кредитования и расчетов строительных организаций; внести в меру своих сил и возможностей предложения по устранению недостатков и совершенствованию кредитно-расчетно-го механизма в строительстве в свете решений ХХУІ съезда партии, майского (1982г.) и ноябрьского (1982г.) Пленумов ЦК КПСС.

В процессе работы над диссертацией изучались труды классиков марксизма и ленинизма и советских ученых-экономистов, кандидатские диссертации, которые во многом способствовали более глубокому пониманию предмета исследования и помогли автору определить собственные позиции в отношении экономического потенциала, финансов, кредита и расчетов республиканских подрядных строительно-монтажных организаций.

Объектами исследования явились два крупнейших строительных объединения в Узбекистане - Минстрой и Главташкентстрой, на долю которых приходится 28-29% всего объема работ по республике или 55% от объемов работ, контролируемых Республиканс- -кой конторой Стройбанка СССР.

Минстрой УзССР основной подрядчик по возведению производственного, жилищного и культурно-бытового строительства в Узбекской республике, кроме города Ташкента. Он объединяет 22 общестроительных треста, два крупных производственных объединения, два автомобильных треста, два Главка с многочисленными промьшленными заводами. Объем строительных работ, выполняемых Минстроем УзССР составляет 460-470 млн.рублей в год.

Главташкентстрой крупнейшая строительная организация, задачей которой является застройка и реконструкция столицы

Узбекистана. Он объединяет 13 строительных трестов, два крупных домостроительных комбината и много промышленных предприятий. Объем строительных работ, выполняемых Главташкентстроем, составляет 250-270 млн.рублей в год.

Период, за который проведено исследование, охватывает 1970-1980 гг. и, по ряду показателей, первые два года одиннадцатой пятилетки.

Теоретической основой работы послужили произведения классиков марксизма-ленинизма, решения КПСС и Совета Министров СССР, выступления руководителей партии и правительства. В работе использована специальная литература, статистические ежегодники "Народное хозяйство СССР", "Народное хозяйство УзССР", материалы Правления Стройбанка СССР, годовые отчеты по контрольно-экономической работе Узстройбанка и его учреждений на местах, отчеты и плановые материалы Минстроя, Главташкентст-роя УзССР и их подразделений, а также публикации в периодической печати.

## Оборот средств между участниками капитального строительства

Капитальное строительство является одной из сложных отраслей материального производства, в котором участвует множество структурных подразделений (заказчики, проектировщики,поставщики оборудования и строительных материалов, генеральные подрядчики, субподрядные строительные и монтажные организации и другие), каждое из которых выполняет свои специфические функции во взаимной связи с другими структурными звеньями. Отсюда следует, что в осуществлении задач, поставленных перед капитальным строительством центр тяжести падает на управление и организацию строительства, о котором на Ноябрьском (1982г.) Пленуме ЦК КПСС Генеральным секретарем ЦК, Юрием Владимировичем Андроповым было сказано, что оно во многом нас не удовлетворяет .

Анализируя принципиально новое в соотношении экономики и политики в условиях социалистической системы хозяйства, В.И. Ленин писал: "Обычно со словом "управление" связывают именно и прежде всего деятельность преимущественно, или чисто, политическую. Между тем самые основы, самая сущность Советской власти, как и самая сущность перехода от капиталистического общества к социалистическому, состоит в том, что политические задачи занимают подчиненное место по отношению к задачам эко-номическим" .

В одиннадцатой пятилетке возрастает роль экономических методов управления производством, что прямо связано с реализацией Постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. о совершенствовании хозяйственного механизма. Б нем разработаны пути последовательного улучшения управления строительно-монтажными организациями путем активного внедрения прогрессивных методов и передового опыта в этой области.

Строительство занимает особое место в системе общественного производства:

- строительством создаются необходимые условия .для производительного использования орудий труда - машин и оборудования-во всех отраслях народного хозяйства.;

- строительство (подрядные строительно-монтакные организации) создает основные д;онды, которые после ввода их в эксплуатацию ц.ормирурэт материальную базу производства, определяя условия труда и повышение уровня жизни народа;

- в строительстве в силу производственных и организационных условий иная и более сложная структура производственной кооперации между его участниками, непели в промышленности.

В.И.Ленин в работе "Развитие капитализма в России" отмечал, что "новые постройки требуют очень разнообразных и дорогих материалов, требуют кооперации масс рабочих самых разнообразных специальностей, требуют продолнительного времени для своего завершения" .

Строительство в течение длительного времени без отдачи требует крупных материальных, трудовых и финансовых затрат в виде средств производства и предметов потребления. Только после ввода в эксплуатацию готового объекта отвлеченные 1. Ленин Б. л. Поли. собр. соч. Т.З, с. 530-531. средства возвращаются обществу в виде соответствующих материальных благ. Имея ввиду социалистическое общество, К. Маркс писал: "Общество наперед должно рассчитать, сколько труда, средств производства и жизненных средств оно может без всякого ущерба тратить на такие отрасли производства, которые, как например, постройка железных дорог, сравнительно длительное время, год или более не доставляют ни средств производства, ни жизненных средств и вообще в течение этого времени не дают какого-либо полезного эффекта, но, конечно, отнимают от всего годового производства и труд, и средства производства, и жизненные средства" .

## Незавершенное строительство и незавершенное производство строительных организаций

В строительном производстве, как и в других отраслях, необходимо постоянное наличие в технически оправданных размерах незаконченной продукции - задела для своевременного ввода объектов и производственных мощностей и обеспечения с этой целью постоянного фронта работ. Необходимый размер задела в строительстве выражается в форме незавершенного строительства. Его нормативный уровень в экономической литературе по капитальному строительству принят в пределах 65-70% от годового объема выполненных работ. Однако за последние годы объем незавершенного строительства систематически увеличивался. По отношению к годовому объему капитальных вложений доля "незавершенки" выросла с 73% в 1970г. до 85% в 1978г., 91% в 1979г. и 87% в 1980г.1

Рост "незавершенки" и затягивание сроков ввода объектов в эксплуатацию не только снижают эффективность самого строительства, но и отрицательно сказываются на всем народном хозяйстве, нарушают пропорциональность в развитии экономики. Несвоевременная сдача того или иного объекта срывает планы предприятий-потребителей и нарушение по цепочке распространяется все дальше, охватывая другие отрасли.

Таким образом при общем росте незаконченной строительной продукции по народному хозяйству СССР резко изменилось его размещение у заказчиков и подрядчиков. У заказчиков удельный вес незавершенного строительства в объеме капиталовложений в исследуемом периоде возрос только на 14 пунктов, незавершенное производство у подрядчиков,обслуживаемых Стройбанком за этот же период возросло в 13,7 раза.

Общие причины роста незавершенного строительства у заказчиков и подрядчиков связаны со следующими обстоятельствами: во-первых, постоянно из года в год в стране растет размах строительства, что требует больших капитальных вложений, которые за последние две пятилетки возросли на 68%; во-вторых, укрупняются размеры застраиваемых производственных мощностей, строятся крупные шахты, производственные комплексы и т.п., сроки строительства которых намного выше по сравнению со средними и мелкими стройками; в-третьих, на увеличение объемов незаконченной строительной продукции влияют распыление капитальных вложений по многочисленным одновременно строящимся объектам, недостатки в организации материально-технического снабжения организация, самого процесса строительства и многие другие причины.

По нашему мнению прав А.Бачурин, который указывает на це - 54 -лесообразность строить в ряде отраслей наряду с крупными стройками сравнительно небольшие специализированные заводы и фабрики1. Это обеспечивало бы быстрый ввод в действие и освоение новых производственных мощностей, создало бы возможность их оперативной перестройки на выпуск новой, более прогрессивной продукции и, в то же время, привело бы к сокращению объема незавершенного строительства.

Имеются широкие возможности развивать строительство подобных предприятий в Узбекистане, в форме филиалов крупных объединений или самостоятельных небольших предприятий, оснащенных современным оборудованием и расположенных в густонаселенных местностях. Выступая на торжествах, посвященных вручению Узбекской ССР Ордена Ленина Л.И.Брежнев полностью поддержал такого рода инициативы и отметил "Правильно вы делаете, создавая сотни новых производственных мощностей- предприятий, цехов, филиа р лов в небольших городах и селах республики.

По сравнению со страной в целом несколько иная картина динамики незаконченной строительной продукции и ее размещения на балансах заказчиков и подрядчиков наблюдается в строительных организациях УзССР, обслуживаемых учреждениями Стройбанка.(см. табл. 7).

## Кредитование производственных запасов

Начало краткосрочного кредитования подрядных организаций на производственные запасы было положено Постановлением СНК СССР и ЦК ВКП (б) от 11-го февраля 1936 года, когда банку, финансирующему строительство,была поручена выдача ссуд на сезонные заготовки строительных материалов и фуража по годовым и квартальным планам кредитования.

В дальнейшем, по мере развития строительной индустрии и укрепления производственно-финансовой деятельности подрядных организаций, круг объектов кредитования постепенно расширялся. С 1955 года правительство разрешило выдачу краткосрочного кредита на заготовку строительных материалов, фуража и горючего исходя из сезонного развертывания работ и сезонных условий завоза. С 1965 года кредиты выдавались на заготовку строительных конструкций, деталей, блоков, материалов и горючего сверх нормативов. В 1969 г. список кредитуемых материальных ценностей был расширен и в настоящее время подрядные организации могут получать кредит под сверхнормативные запасы различных материалов, указанных в инструкции Стройбанка СССР .

Таким образом, от кредитования заготовки строительных материалов связанных, в основном, с прежним сезонным характером строительного производства, перешли к предоставлению кредитов под сверхнормативные запасы, образование которых вызвано индустриальными методами строительного производства. В этих условиях сверхнормативные запасы образуются в связи с: укрупнением строящихся предприятий (объектов), когда на строительную площадку поставляются строительные детали и конструкции в комплексном виде и периоды комплектации удлиняются; колебаниями в структуре работ за счет специализации строительных организаций и завозом материалов для всего пускового комплекса; укрупнением поставок оборудования; других независящих от подрядной организации причин, нарушающих непрерывность кругооборота фондов.

В то же время следует отметить, что современные методы ведения строительного производства и поточные процессы сборки зданий из готовых элементов заводского изготовления и их инженерной комплектации, способствуют снижению производственных запасов у строительных организаций и потребности в ссудах банка на эту цель.

Наше исследование показывает, что в капитальном строительстве происходит относительное сокращение плановых кредитов,предоставляемых на сверхнормативные запасы материальных ценностей подрядным организациям.(табл.19)

За последние 10-12 лет кредиты под сверхнормативные запасы материальных ценностей увеличились по СССР в 2,6 раза, по Узбекской ССР в 1,6 раза, но в общем объеме краткосрочного кредитования строительства они составляют ничтожную долю и за этот период их удельный вес снизился по Союзстройбанку с 10,3% до 7,6%, а по Узстройбанку с 8,3% до 1,7%. В настоящее время этим кредитом пользуются только 7% организаций, обслуживаемых Узстрой-банком, в основном союзного подчинения, на долю которых приходится 88,3% ссудной задолженности на конец 1982 года по данному виду кредита.