

С

На правах рукописи

МИЛЕННЫЙ Олег Александрович

**СОЦИАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ РЕФОРМИРОВАНИЯ
ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ**

Специальность 22.00.04 - социальная структура, социальные институты и процессы

**Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата социологических наук**



Москва - 2005

Работа выполнена на кафедре государственной службы и кадровой политики Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации.

Научный руководитель - доктор исторических наук, профессор
ЛЫТОВ Борис Васильевич

Официальные оппоненты: - доктор социологических наук, доцент
Образцов Игорь Владимирович
- кандидат социологических наук
Кондрашин Андрей Владимирович

Ведущая организация — **Военный университет Министерства Обороны Российской Федерации, кафедра социологии.**

Защита состоится « 17 » февраля 2005 года в 14.00 на заседании диссертационного совета Д-502.006.19 при Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации по адресу: 119606, Москва, пр. Вернадского, д. 84, корп. 1, ауд. 3372.

С диссертацией можно ознакомиться в учебно-методическом кабинете кафедры государственной службы и кадровой политики РАГС при Президенте Российской Федерации.

Автореферат разослан « 17 » января 2005 года.

Ученый секретарь
диссертационного совета



И.Н. Панин

1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. С начала 1990-х годов в России осуществляется реформа военной службы в соответствии с новыми общественными отношениями и сложившимися экономическими условиями. Данный процесс открыл перспективу ее коренного преобразования на качественно новых социальных основах.

Актуальность темы исследования, в связи с этим, заключается в следующем:

Во-первых, углубленное и комплексное изучение проблемы социальных основ реформирования военной службы позволяет представить и оценить теоретико-методологические, организационные, правовые и кадровые аспекты реформирования и развития военной службы в современных условиях.

Во-вторых, объективный анализ этой социально значимой темы важен для определения условий, путей и перспектив реформирования института военной службы как качественно особого социального явления, предназначенного для обеспечения реализации такой конституционной нормы, как защита государственного суверенитета и территориальной целостности страны.

В-третьих, тема социальных основ реформирования военной службы в современных условиях мало исследована, что требует ее серьезного научного осмысления на базе проведения масштабных социологических исследований как среди военнослужащих, так и граждан России.

Исследование социальных основ реформирования военной службы может внести определенный вклад в решение ряда принципиальных вопросов совершенствования и развития данного комплексного правового, социального и организационного института.

В-четвертых, актуальность исследования социальных основ реформирования военной службы в условиях сохранения военной опасности и усиления угрозы международного терроризма обусловлена объективными потребностями создания в современной России мощных и мобильных Вооруженных Сил, способных решать задачи по обеспечению безопасности страны.

Все это свидетельствует об особой актуальности, теоретической и практической значимости темы исследования.

Состояние научной разработанности проблемы. Социальным аспектам военной службы посвящен ряд научных исследований. По тематической направленности они подразделяются на определенные группы.

Первая группа работ, дающих представление о проблемах армии и флота в условиях осуществления демократических преобразований, принимаемых мерах по поддержанию их боеспособности и боевой готовности, посвящена процессам реформирования Вооруженных Сил в целом¹.

Вторая группа - работы, посвященные социальным аспектам реформирования государственной службы, одним из важнейших видов которой является военная служба, что открыло возможность выявить соотносимость основных условий ее реформирования с иными видами государственной службы².

¹ Военная реформа в России: история и современность. - Екатеринбург, 2002; Военная реформа: реформа системы комплектования военной организации России. - М., 2001; Военная служба в России: история, современное состояние и проблемы реформирования. - Уфа, 2003; Военно-социальное управление: проблемы теории и практики. Учебник для высших военных учебных заведений // Под ред. генерал-полковника И.И. Ефремова. - М., 2001; Гуманитарные аспекты строительства Вооруженных Сил: Военно-теоретический труд (Рук. авт. Коллектива В.П. Сустанов). - М., 1997; Какая армия нужна России? Взгляд из истории. - М., 1995; Макаренко И.К. Сущность, содержание и условия осуществления Военной реформы в Российской Федерации. - М., 1998; Общая теория национальной безопасности. Учебник. /Под общ. ред. А.А. Прохожева. - М., 2002; Певень Л.В. Особенности Перехода к профессиональной реформе организации вооруженных сил в России // Социологические исследования. - М, 2003, №12.

² Альтернативная гражданская служба. Прошлое, настоящее, будущее. - М., 2000; Атаманчук Г.В. Государственное управление и государственная служба в трансформационном обществе. - М., 2001; Вислова Н.Л. Социальные нормы как основа формирования эффективной государственной службы // Государственная служба и кадровый потенциал России: история, современность, будущее. - М., Курск, 2002; Егоров В.К. О реформирования государственной службы Российской Федерации // Государственная служба России: проблемы становления и развития. - М., 2001; Калининченко Я.Л. Социальная организация государственной службы. - М., 2000; Корякин В.М. Теория и практика военно-социальной работы в Вооруженных Силах Российской Федерации. Учебно-методическое пособие. - М., 1999; Лытов Б.В. Государственная служба как социальный институт // Государственная служба: теория и организация. - Ростов-на-Дону, 1998; Лытов Б.В. Социальные основы государственной службы // Государственная служба. Словарь. - М., 2000; Магомедов К.О. Социология государственной службы. - М., 2000; Нечипоренко В.С. Государственная служба в России: отечественный опыт организации и современность. - М., 2000; Нечипоренко В.С. Государственная служба как

Третью группу представляют работы, посвященные социологическим аспектам военной службы и процессам ее реформирования. К ним относятся работы по истории военной социологии³, социологии армии⁴, методам конкретных военно-социологических исследований⁵, отдельным аспектам социологического анализа процессов, происходящих в армейских условиях⁶.

При всем внимании исследователей к процессам модернизации Вооруженных Сил, тема социальных основ реформирования военной службы еще не получила всестороннего освещения, что и вызывает необходимость ее исследования.

Объектом исследования является военная служба в Вооруженных Силах Российской Федерации как социальный институт.

Предмет исследования - социальные основы реформирования военной службы.

Целью исследования является выявление влияния социальных основ на процесс реформирования военной службы.

социальный институт // Мельников В.П., Нечипоренко В.С. Государственная служба России: проблемы реформирования. // Государственная служба и кадровый потенциал России: история, современность, будущее. - М, Курск, 2002; Смирнов В.В. Контрактная армия в России: проблемы и пути их решения. //Военная мысль, 2003, №2; Социологические исследования в системе государственной службы 1992-2002гг. - Москва - Орел, 2002.

³ Образцов ИВ-» Пилипонский А.Г., Соловьев С.С. Век российской военной социологии. - М., 1997.

⁴ Гоголин Н.А. Социальное настроение в войсках в условиях трансформации российского общества. - Пермь, 1999; Карпенко М.В. Реформирование деятельности органов государственной власти по организации призыва граждан на военную службу // Юрид. вестн. Ростов, гос. экон. ун-та. № 2. Ростов-на-Дону, 2001; Коровников А.В. Социальная защита военнослужащих в зарубежных странах: правовое регулирование. - М., 1997; Кузнецов В.Н. Социология безопасности- Учеб. /Инст. соц. пол. исслед. РАН. Соц. фак. МГУ им. М.В. Ломоносова. - М-, 2003; Серебрянников В., Дерюгин Ю. Социология армии. — М., 1996; Социальные аспекты военной реформы. Профессиональная этика военнослужащего. - М., 1995; Спицын Ю.Г. Военный социум и военное образование в современной России. - СПб, 1998; Сторонин В- Служба по контракту: социальные проблемы // Красная Звезда. 2003,26 августа.

⁵ Пузик ВМ. Предмет и методы конкретных военно-социологических исследований. - М., 1971; Усынин Ю.К. Социодинамика ценностных ориентации офицеров российской армии. - Саратов, 1999.

⁶Ежов О.В. Военная служба как фактор социализации личности: социально-философский анализ. - М., 1999; Ковалевич Ю.В. Организация и социальная роль неформальных групп военнослужащих в социальной структуре воинского коллектива: Автореф. дис. канд. социол. наук - М., 1994; Мурачев А.П. Военно-профессиональная ориентация молодежи в системе формирования готовности к службе военнослужащих по контракту. Автореф. дис. канд. социол. наук. - М., 1997; Юрченко Ю.П. Институционализация военно-социальной работы в ВС РФ: Автореф. дис. канд. социол. наук. - М., 2000.

Задачи исследования:

- установить основные теоретико-социологические подходы к анализу социальных основ военной службы;
- выявить диалектическую взаимосвязь института военной службы с социальными основами ее реформирования;
- осуществить социологический анализ единства правовых и организационных основ реформирования военной службы;
- раскрыть кадровые основы реформирования военной службы;
- определить зависимость процесса реформирования военной службы от социального положения военнослужащих.

Теоретико-методологическую основу диссертационного исследования составили фундаментальные концепции, представленные в классических и современных трудах отечественных и зарубежных ученых. В основе исследования лежат положения и идеи В.Й. Добренькова и А.И. Кравченко о теории и методологии исследования социальных институтов и процессов; логические основы социологии А.А. Зиновьева, раскрывающие логику исследования социальных процессов; теория социальных изменений П. Штомпки, лежащая в основе анализа процессов реформирования сфер социальной жизни; учение А.А. Богданова о природе организационных связей и механизмов, об их влиянии на общественные процессы; идеи А.И. Пригожина об организации как целостной системе, ведущей к упорядочению ее структурных элементов и др.

В качестве методологической основы диссертации использовались общенаучные принципы познания социальных явлений - диалектический, институциональный, структурно-аналитический, синергетический, системно-деятельностный социологические подходы, позволившие изучить явления и процессы в развитии, выявить присущие им противоречия, соотнести их сущностные характеристики и формы проявления. В ходе исследования применялись также методы научного познания, такие как абстрагирование, аналогия, анализ и синтез, наблюдение, опрос, сравнение и другие.

Источниковую базу настоящей работы составили Конституция Российской Федерации, федеральные законы, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, нормативные акты Министерства обороны РФ и других государственных органов, связанных с военной службой; «Концепция реформирования системы государственной службы

Российской Федерации» 2001 г., ежегодные Послания Президента РФ Федеральному Собранию.

Стратегия военной реформы в Российской Федерации задана рядом концептуальных и программных документов, к которым относятся: «Концепция национальной безопасности Российской Федерации»; «Военная доктрина Российской Федерации»; «Основы государственной политики России в области военного строительства на период до 2005 года»; «Концепция строительства Вооруженных Сил Российской Федерации на период до 2005 года»; «План строительства и развития Вооруженных Сил Российской Федерации на 2001-2005 гг.».

Использовались также аналитические материалы различных центров социологических исследований, статистические материалы, материалы периодической печати и электронных СМИ.

Эмпирической базой являются результаты социологических исследований, проведенных при непосредственном участии автора:

1. «Организационная культура государственной службы» (октябрь-ноябрь 1999г.). Опрошено 1250 государственных служащих и 82 эксперта 11 федеральных органов власти и 13 регионов Российской Федерации. Руководитель - профессор В.Л. Романов. Координатор - профессор В.С. Нечипоренко. Выборка репрезентативна по полу, возрасту, занимаемой должности. Индекс в диссертации: ОК ГС-99.
2. «Государственная кадровая политика и механизмы ее реализации», социологическое исследование, проведенное в сентябре 2002 г. Опрошено 1325 человек населения и 280 экспертов. Руководитель - профессор А.И. Турчинов. Индекс в диссертации: ГКП МР-02.
3. «Актуальные проблемы государственной службы Российской Федерации в оценках населения и госслужащих». Социологический опрос проведен в сентябре-октябре 2003 года в 17 субъектах Российской Федерации. Всего опрошено 1202 человека из числа населения и 964 служащих. Выборка репрезентативна по полу, возрасту, роду деятельности. Руководитель исследования — профессор К.О. Магомедов. Индекс в диссертации: АПГС-03;
4. «Военно-социологические исследования». Исследования, проведенные Социологическим центром ВС РФ в 2003 г. Всего опрошено 846 человек. Выборка репрезентативна по полу, возрасту, стажу работы. Руководитель

исследования - к.ф.н., капитан 1 ранга Л.Ё. Певень //Военно-социологические исследования. - М., 2003. Индекс исследования: ВСИ-03.

5. «РАКУРС: теория, практика, информация». Исследования, осуществленные военно-социологическим отделом ГУВР ВС РФ в 2002г. Выборка репрезентативна по основным категориям военнослужащих. Достоверность выборки - не Менее 95%. Руководитель: генерал-майор Н.В. Бурбыга. //РАКУРС. Теория. Практика. Информация. - М, 2003. Индекс исследования: РТПИ-03.

Автор использовал для вторичного анализа материалы других исследовательских организаций:

1. «Москвичи о военной реформе». Исследования Центра «Российское Общественное Мнение и Исследование Рынка» (РОМИР). Мониторинг. Опросы общественного мнения. Омнибус методом личного интервью по репрезентативной общероссийской выборке в 200 Точках, N=2000 человек. Февраль 2002г. Индекс исследования: РОМИР-02.
2. «Армия. Военная реформа». Социологическое исследование Фонда "Общественное мнение" (ФОМ). Опрос населения, проведенный в 2002г. (Еженедельные общероссийские опросы населения по репрезентативной выборке в 100 населенных пунктах 44 областей, краев и республик всех экономико-географических зон России. Интервью по месту жительства. Размер выборки - 1500 респондентов. Статистическая погрешность не превышает 3,6%. Дополнительные еженедельные репрезентативные опросы населения г. Москвы, объем выборки - 600 респондентов, 100 из которых входят и в общероссийскую выборку). Индекс исследования: ФОМ-02.

Кроме того, автором использованы материалы других социологических исследований, проведенных в Вооруженных Силах России за период 2001-2004гг. В целях исследования были привлечены данные из периодической печати, документов различных общественных организаций и военных структур, материалы научных конференций, дискуссий, «круглых столов» и других источников.

Основные результаты исследования, полученные лично автором, и их научная новизна. Во-первых, определены теоретико-методологические подходы к исследованию социальных основ

реформирования военной службы, что выразилось в анализе понятийного аппарата, описывающего исследуемую проблему. В частности, автором проанализирована эволюция взглядов на такое явление как военная служба, определены ее признаки (вид государственной службы, специфическая сфера профессиональной служебной деятельности, принадлежность к типу военной организации с четкой регламентацией служебной деятельности кадров и др.); проведено соотнесение военной и воинской службы, уточнен взгляд на эту проблему по сравнению с советским периодом. Дана трактовка понятия «реформирование военной службы» в контексте теории и практики социальных изменений. Раскрыта специфика социальных основ реформирования военной службы. Автором выделено два уровня социологического анализа данной проблемы: общий и частный.

Первый уровень определяется особенностями конституционного строя государства, процессами демократизации общественной жизни, становления и развития гражданского общества, принципами военного строительства.

Второй уровень составили правовые, организационные, социальные основы реформирования военной службы. В исследовании раскрыты взаимосвязь и взаимообусловленность уровней социологического анализа поставленной научной проблемы, выявлена корреляция социальных основ реформирования военной службы с программными целями и задачами федерального уровня⁷.

Во-вторых, в диссертации раскрывается диалектическая взаимосвязь института военной службы с социальными основами ее реформирования. В связи с чем автор рассматривает военную службу как комплексный институт, в котором органически сочетаются правовые, организационные, социальные институциональные элементы. В таком качестве институт военной службы является формой сохранения и развития социальных основ его реформирования. В связи с этим, исходя из положений теоретической социологии, выявляется диалектика содержания и формы функционирования института военной службы.

Такой подход позволяет более предметно отразить механизм взаимодействия института военной службы с социальными основами ее реформирования.

⁷ См.: Указ Президента РФ от 19 ноября 2002 г., № 1336.

В-третьих, показано органическое единство правовых и организационных основ реформирования военной службы; проанализировано содержание общегосударственных и ведомственных актов по вопросам реформирования военной службы; обоснован курс на переход к строительству профессиональной армии, раскрыты ее черты (добровольный характер службы, профессионализм кадров, высокая ответственность за выполнение воинского долга, повышенная степень боевой готовности); выявлена сущность организации военной службы на контрактной основе (закрепление кадров на определенные сроки, возможность возобновления служебных контрактов, сочетание материальных и иных стимулов служебной деятельности, перспектива профессионального развития и служебного роста кадров); проанализировано изменение всей системы организации и функционирования военной службы. В частности, автором проведено специальное исследование, позволившее найти научное обоснование численности Вооруженных Сил, организации военной службы с учетом специфики видов Вооруженных Сил и родов войск.

В-четвертых, раскрыты сущность и особенности кадровых основ реформирования военной службы, слагаемые ее кадрового потенциала, их характеристики (численность личного состава, соотношение различных категорий военнослужащих, присущие им профессиональные, деловые и личностные качества, демографические данные, наличие боевого опыта, текучесть кадров, источники восполнения кадрового потенциала и др.); раскрыты пути укрепления кадрового потенциала (организация начальной военной подготовки в средних и средних профессиональных учебных заведениях, проведение оборонно-массовой работы среди населения, особенно среди граждан призывного возраста, приобретения ими военно-учетных специальностей, формирование государственного заказа на подготовку военных кадров через систему высших учебных заведений военного и гражданского профиля, заключение контракта со студентами, ориентированными на прохождение военной службы).

Выявлено влияние происходящих изменений в кадровом корпусе на процесс реформирования военной службы. В частности, в армии и на флоте укрепляется профессиональное ядро военной службы за счет воинов-контрактников, растет число воинов, приобретших боевой опыт в

«горячих точках», повышается уровень дисциплины и организованности в войсках, стабилизируется морально-психологическое состояние личного состава. Военная служба становится привлекательной для молодежи, решившей посвятить себя служению Отечеству в рядах российской армии.

В-пятых, автором исследована взаимосвязь социального положения военнослужащих с содержанием реформирования военной службы. В связи с этим проанализировано социальное положение военнослужащих, в том числе их различных групп, различающихся по- своему должностному положению и социально-демографическим данным. Раскрыта самооценка военнослужащими и членами их семей своего социального положения в обществе.

Автором сформулированы . положения о целесообразности разработки военно-социальной политики, рассчитанной на длительную перспективу, федеральных целевых программ, осуществления конкретных мер на среднесрочном и долгосрочном уровне по предоставлению военнослужащим, в том числе воинам-контрактам, различного рода льгот в области образования, осуществления мер по индексации денежного довольствия и др.

Теоретическое и практическое значение диссертационного исследования состоит в том, что его положения, оценки, выводы и предложения позволяют уточнить, дополнить и усилить имеющиеся идеи, подходы, модели и проектные работы в области военной службы и ее реформирования.

Положения, выводы и рекомендации могут быть использованы при разработке и реализации государственной кадровой политики в сфере военной службы, в деятельности командиров и начальников воинских частей и учреждений, армейских юридических служб.

Основные положения диссертации могут быть полезны при разработке и чтении лекционных курсов по проблемам военного строительства, подготовке военных кадров, повышению эффективности военной службы. Ряд положений и выводов непосредственно ориентирован на совершенствование деятельности военных комиссариатов по подготовке молодежи к военной службе.

Апробация результатов диссертационного исследования. Основные положения диссертации обсуждались на заседаниях кафедры

государственной службы и кадровой политики в Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации. Они также были представлены в различных выступлениях автора на семинарах, «круглых столах», посвященных социальным проблемам реформирования военной службы.

Структура исследования. Диссертация состоит из введения, двух глав (пяти параграфов), заключения, списка использованных источников и литературы, приложений.

2. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во Введении обоснована актуальность проблемы, научная новизна и практическая значимость диссертации, выявлена степень научной разработанности темы, сформулированы цели и задачи, определен объект и предмет исследования, представлены его методологическая основа и эмпирическая база.

В первой главе - «Теоретико-методологический анализ социальных основ реформирования военной службы» - исследуются теоретико-методологические аспекты социальных основ реформирования военной службы.

В первом параграфе — *«Методологические подходы к исследованию социальных основ реформирования военной службы»* — раскрыты теоретико-методологические подходы к исследованию социальных основ реформирования военной службы.

Разработка теоретико-методологических основ реформирования военной службы базируется на определенном, отражающем его специфику и содержание, понятийном аппарате.

Одной из определяющих категорий, занимающих важное место в теории и методологии исследования данной проблемы, является, прежде всего, военная служба. В современной литературе по военным вопросам данная категория не получила обстоятельной научной проработки. В ней не проводится какого-либо различия между военной и воинской службой, отмечается лишь, что эти понятия соотносительны. Представляется, что военная служба - категория более широкая, чем служба воинская, связанная непосредственно с выполнением воинского долга гражданами в определенных воинских формированиях, в то время как военную службу

можно проходить и в запасе.

В рамках исследуемой проблемы первоочередное значение имеет определение социальных основ реформирования военной службы. По мнению автора, социальные основы отражают зависимость военной службы от всего экономического и общественного строя, сложившихся общественных отношений, социального состава военнослужащих, призванных защищать свое Отечество от внешних посягательств и обеспечивать внутреннюю безопасность страны.

Социальные основы процесса реформирования военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации - это комплекс наиболее существенных, устойчивых и закономерных связей и отношений между обществом, его конституционным строем, всем укладом жизни и степенью социально-психологической готовности личного состава к безусловному выполнению задач, стоящих перед Вооруженными Силами в современных условиях.

Потребности исследования темы предполагают четкое уяснение и других не менее важных категорий. В частности, на наш взгляд, требует более четкого представления и категория реформирования военной службы. Данное явление отражает динамику происходящих в ней изменений под влиянием радикальных преобразований, происходящих в стране в связи со сменой политического режима, всего экономического и социального строя общества.

Анализ природы и движущих сил социальных изменений в Российской Армии опирается на разработанные учеными концепции социально-исторических изменений. Среди их значительного многообразия можно выделить социокультурные (теория «социальной и культурной динамики» П.А.Сорокина), которые ставят во главу угла изменения, происходящие в социально-культурной сфере, в мировоззрениях, религиях, системе ценностей, менталитете социальных групп, обществ и целых эпох. Именно они определяют, в конечном счете, все остальные изменения, происходящие в обществе, включая и Вооруженные Силы.

Исследование социальных основ реформирования военной службы опирается на определенный методологический инструментарий, включающий в себя принципы, методы, методологические подходы к анализу выделенных в диссертации проблем. В их ряду следует особо

выделить методы, лежащие в основе познания изменений, происходящих в Вооруженных Силах.

Используемые методы исследования в работе Целесообразно сгруппировать в определенные классы. В первый входят методы сбора социальной информации: наблюдение, социологический опрос, анализ документов, тестирование, эксперимент.

Ко второму классу относятся методы историко-социологического анализа: ретроспективный, историко-сравнительный, историко-типологический.

Социологическое исследование проблем военной службы базируется также на методах анализа линейной статистики, оперирующей процентными распределениями ответов опрошенных, методах корреляционного, факторного и кластерного анализов.

Следующий класс составили специальные методы оценки персонала военной службы. Речь идет, прежде всего, о методах измерения и оценки социальных качеств военнослужащих применительно к их профессиональной деятельности.

Таким образом, изучение социальных основ реформирования военной службы осуществляется на основе современных принципов, методов, технологий научного познания.

Во втором параграфе - **«Социально-институциональный аспект реформирования военной службы»** - выявлены сущность и специфика военной службы как социального института, раскрыты его черты, особенности, механизмы функционирования, зависимость присущих ему изменений от происходящих преобразований в государственном и общественном строе страны. Все это дает целостное представление об институте военной службы как важнейшем механизме приобщения граждан к делам обороны страны, защиты Отечества от существующих внешних угроз, в том числе исходящих от международного терроризма и тех сил, которые угрожают безопасности и целостности государства внутри страны.

В параграфе подчеркивается, что одной из характерных особенностей данного института является его комплексный публичный характер. Впервые такая характеристика была сформулирована в «Концепции реформирования системы государственной службы РФ», утвержденной Президентом Российской Федерации 15 августа 2001 г. Суть ее заключается в определении

государственной службы, следовательно, и ее видов как правового, социального, организационного института. По нашему мнению, в этот ряд вполне вписывается и определение военной службы как кадровой системы, отвечающей требованиям XXI века. Комплексный характер военной службы находится в органической связи с основами ее реформирования. Они имеют то же социальное содержание, что и институт военной службы, хотя и выполняют в плане исследования поставленной проблемы разные функции. Институт военной службы выступает как форма функционирования тех основ, на которых происходит его реформирование и определяются перспективы дальнейшего развития. Социальные основы, проходя стадию коренных преобразований, придают институту военной службы новое социальное качество, соответствующее новым общественным реалиям и экономическим условиям развития страны.

При исследовании военной службы как социального института автором рассмотрена и такая внеинституциональная форма поведения, как неуставные отношения военнослужащих. Эти отношения, имея свою специфику, впитали все многообразие тенденций и противоречий общественного развития. При возникновении, существовании и развитии этого отрицательного явления проявляют себя социально-исторические, социально-психологические особенности в жизни воинского коллектива и индивидуально-личностные качества военнослужащих. В параграфе также раскрыты возможности и конкретные средства преодоления этого явления в новой российской армии.

Применительно к данному институту подтверждена необходимость открытости системы военной службы, возможности участия граждан и структур гражданского общества в процессе подготовки государственных решений по вопросам обороны и безопасности государства⁸.

Во второй главе - «Социальный характер реформирования военной службы» - автором раскрыты сущность и особенности социальных основ данного процесса.

В первом параграфе - **«Организационно-правовые основы реформирования военной службы»** - дается определение правовых и организационных основ реформирования военной службы.

⁸ Василенко Л.А. Механизмы социального взаимодействия государственной службы и гражданского общества //Государственная служба в современной России. - М., 2003, С. 106-107.

Данное единство отражает взаимосвязь и взаимозависимость явлений правового и организационного порядка, формирующих действенный механизм развития, федеральной государственной службы и ее видов, к которым относится и военная служба. Единство правовых и организационных основ не означает их нивелирования, стирания каких-либо различий между ними. Каждая из сторон этого единства имеет только ей присущие признаки, особенности, характер проявления.

Правовая основа выступает как система правовых норм, методов, средств, образующих правовой порядок военной службы. В условиях реформирования вся эта система находится не в статике, а в динамике: непрерывно совершенствуется законодательство, формируется правовая база осуществления коренных преобразований.

Организационная основа реформирования военной службы имеет не менее сложную структуру. Она представляет собой систему организационных принципов, норм, методов, функций, средств воздействия на процессы реформирования, происходящие в Вооруженных Силах.

В условиях реформирования военной службы наиболее динамичным элементом ее развития, преобразования выступает право. Оно не только создает правовую основу функционирования данного института, но и определяет организацию военной службы, систему органов управления, изменение способов, средств, форм решения стоящих перед войсками задач.

Не случайно, при экспертном социологическом опросе, проведенном в октябре-ноябре 1999 г., на вопрос - «Что могло бы, по Вашему мнению, способствовать совершенствованию организации государственной службы России?» - получено следующее распределение ответов (%): 37,8 - строгое следование законам Российской Федерации; 45,1 - возрождение доверия к государственной власти со стороны общества; 30,5 - приведение структуры органов государственного управления в соответствие с потребностями общества⁹. Вот почему с переходом к демократическому этапу развития страны возникла потребность в создании новой законодательной базы функционирования военной организации российского государства.

В современных условиях военная служба строится на основе новых

⁹ Индекс исследования: ОКГС-99.

принципов, определяемых законодательством Российской Федерации.

Реализация принципов построения и функционирования системы государственной службы обеспечивается федеральными законами о видах государственной службы. В частности, принципы получили отражение в Федеральном законе «О воинской обязанности и военной службе» от 28.03.98г. и других законодательных актах, ориентированных на обеспечение прав и обязанностей граждан, проходящих военную службу, обеспечение боеспособности и боевой готовности войск, защиту чести и достоинства военнослужащих.

В основе преобразования армии в профессиональную лежит и новый способ ее комплектования на контрактной основе.

Линия на переход к контрактной системе комплектования армии получила отражение в Послании Президента Федеральному Собранию Российской Федерации 2003 г.¹⁰ В соответствии с указаниями Президента РФ 25 августа 2003 г. Правительством РФ утверждена Федеральная целевая программа «Переход к комплектованию военнослужащими, проходящими военную службу по контракту, ряда соединений и воинских частей»¹¹.

В условиях демократического этапа развития страны перед гражданами открыта и перспектива альтернативной службы. Федеральный закон «Об альтернативной гражданской службе»¹² вступил в законную силу. Закон определяет статус граждан, проходящих данный вид службы взамен военной. По закону гражданин имеет право на замену военной службы по призыву альтернативной гражданской службой в случаях, если несение военной службы противоречит его убеждениям, вероисповеданию или он относится к коренному малочисленному народу, ведет традиционный образ жизни, осуществляет традиционное хозяйствование и занимается традиционными промыслами¹³.

Следует отметить, что новая система комплектования Вооруженных

¹⁰ Послание Президента Федеральному Собранию Российской Федерации. 16 мая 2003 года, Москва, Кремль. - <http://president.kremlin.ru/text/appears/2003/05/44623.shtml>.

¹¹ Федеральная целевая программа «Переход к комплектованию военнослужащими, проходящими военную службу по контракту, ряда соединений и воинских частей» на 2004-2007 годы. - Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2003 г. № 523.

¹² Федеральный закон "Об альтернативной гражданской службе" от 25 июля 2002 г. № 113-ФЗ.

¹³ См.: там же.

Сил, организации военной службы наиболее соответствует конституционным правам, обязанностям и свободам граждан, она оставляет им свободу выбора, право распорядиться своей собственной судьбой. Об этом, в частности, свидетельствуют и данные социологического исследования по теме: «Отношение молодежи призывного возраста и граждан, пребывающих в запасе, к выбору формы исполнения конституционного долга по защите Отечества». Как показывают данные опроса, военная служба по контракту в настоящее время является наиболее привлекательной формой исполнения конституционного долга для россиян. Она предпочтительна для 37,6% молодежи призывного возраста, 72,5% граждан, пребывающих в запасе и желающих служить.

Военную службу по призыву, несмотря на ее традиционный характер для России, выбрали всего лишь 16,3% молодежи призывного возраста, 9,8% граждан, находящихся в запасе.

Альтернативная служба не очень привлекательна для молодежи: она предпочтительна лишь для 5,7% молодежи призывного возраста¹⁴.

В ходе военной реформы была создана система политического и гражданского контроля над деятельностью Вооруженных Сил, что полностью соответствует требованиям демократизации общественной жизни. Укрепились связи военной службы со структурами гражданского общества. Министерство обороны Российской Федерации на постоянной основе взаимодействует с целым рядом общественных организаций, что создает условия для единения армии и народа, поддержки населением проводимой военной реформы.

Во втором параграфе - *«Кадровые основы реформирования военной службы»* - раскрывается суть данного явления. По мнению автора, кадровые основы концентрируют в себе стратегию работы с кадрами военной службы, выражают приоритеты проводимой в войсках кадровой политики, всестороннюю оценку военных кадров и перспектив развития кадрового корпуса армии и флота в соответствии с предъявляемыми требованиями к военнослужащим в условиях реформы военной службы.

Процесс преобразования российского общества формирует новое социальное качество кадрового корпуса военнослужащих, детерминирует

¹⁴ Индекс исследования: РТПИ-03.

содержание их профессиональной деятельности. Социологический анализ кадрового корпуса, выяснение его природы, системно-структурных характеристик, заложенного в нем потенциала, имеет фундаментальное значение для реформирования военной службы.

Государственная кадровая политика получила концептуальное отражение в «Концепции реформирования системы государственной службы Российской Федерации» и в пакете федеральных законов Российской Федерации по государственной гражданской и военной службе¹⁵.

Исходя из положений названной концепции, в параграфе проанализированы особенности кадровой политики военной службы, выявлены сущность и специфика кадровой работы в Вооруженных Силах, раскрыты его сущностные черты, механизмы реализации, профессиональные и функциональные качества военнослужащих, уровни их активности и способы мотивации служебной деятельности. Прослежена зависимость социального статуса и самочувствия военнослужащих от происходящих преобразований в государственном и общественном строе страны. Все это дает целостное представление о кадровом составе военной службы, о профессиональном обучении новых кадров, о проблемах работы с кадрами.

Кадровый потенциал военной службы формируется на базе индивидуально-личностных и управленческих качеств составляющих его людей. Он отражает как сущие, так и скрытые, нереализованные возможности военнослужащих по осуществлению стоящих перед ними задач в процессе прохождения военной службы.

В диссертации даны социологические оценки состояния кадрового потенциала Российской Федерации. При наличии их общей положительной оценки все же отмечается нерациональное использование возможностей

¹⁵ Концепция реформирования системы государственной службы Российской Федерации. Утв. Президентом РФ 15 августа 2001. №ПР-1496;
Федеральный закон РФ «О воинской обязанности и военной службе» от 28.03.1998 № 53-ФЗ;
Федеральный закон РФ «О системе государственной службы Российской Федерации» от 27.05.2003 г. № 58-ФЗ;
Федеральный закон РФ «О статусе военнослужащих» от 27.05.1998г. № 76-ФЗ;
Федеральный закон РФ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27.07.2004 № 79-ФЗ.

профессиональных кадров (население 33,9%, эксперты - 46,9%)¹⁶, что снижает эффективность использования кадрового корпуса в различных сферах жизнедеятельности общества.

Применительно к Вооруженным Силам, кадровый потенциал не является лишь суммой потенциалов отдельных военнослужащих. Его формирование предполагает совершенствование боевых и морально-психологических качеств военнослужащих, обеспечивающих реализацию основной функции военной службы - обеспечение территориальной целостности и неприкосновенности границ государства.

При рассмотрении процесса изменения кадрового состава Вооруженных Сил автором проанализированы данные, отражающие характеристики различных категорий военнослужащих.

Основное внимание в параграфе уделяется вопросам подбора, расстановки и воспитания офицерских кадров, составляющих основу армии и флота. В параграфе проанализирована система подготовки кадров, их морально-политическое состояние, настрой на решение задач, связанных с повышением уровня боевой готовности войск.

О состоянии офицерского корпуса можно судить по данным выборочных исследований, проведенных в войсках в 1999-2003 годах¹⁷. Так, средний возраст офицеров составляет 33,4 года.

Более 31 тысячи офицеров имеют боевой опыт, полученный в ходе выполнения задач на территории Афганистана, Чеченской Республики, в других горячих точках (что составляет около 9% от общей численности всего офицерского состава).

Свыше 88% офицеров имеют высшее военное и военно-специальное образование. Современный офицерский корпус обладает значительным научным потенциалом. Свыше 650 офицеров имеют ученую степень доктора и свыше 8 тысяч - кандидата наук¹⁸. Полученные в ходе исследования данные свидетельствуют о положительной динамике развития офицерских кадров.

Две трети опрошенных офицеров признают наличие в современных условиях военной опасности для страны, 77 % из них заявляют о своей

¹⁶ Индекс: ГКП МР-02.

¹⁷ Индекс исследования: ВСИ-03.

¹⁸ См.: там же.

Психологической готовности к отражению внешней агрессии, 62% - о готовности к участию в боевых действиях по восстановлению конституционного порядка¹⁹. Вместе с тем, часть молодых офицеров в возрасте до 30 лет, не удовлетворена условиями службы. Отдельные из них Предпочитают службе увольнение из Вооруженных Сил. Молодые офицеры покидают службу по хорошо известным причинам: в силу бытовой Неустроенности и низких окладов, не соответствующих, по их оценке, должности и воинскому званию. Так, в октябре 2002 г. в среднем только 48 % опрошенных офицеров высказывали намерение продолжить военную службу при определенных благоприятных обстоятельствах²⁰.

Чрезвычайно острая нехватка офицеров побуждает командование ВС РФ Использовать различные источники комплектования офицерских кадров, что отражено на рис. 1²¹.

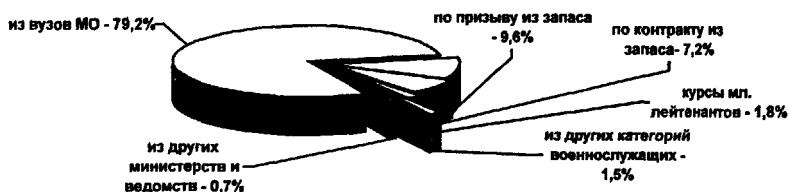


Рис. 1. Источники комплектования офицерских кадров ВС РФ по состоянию на 1.11.2002 г. в %

Задача состоит в том, чтобы эффективно использовать различные источники для комплектования Вооруженных Сил квалифицированными офицерскими кадрами. Перспектива дальнейшего совершенствования офицерских кадров определена в Федеральной программе «Реформирование системы военного образования в Российской Федерации на период до 2010 года»²².

¹⁹ Индекс: РТПИ-03.

²⁰ См.: там же.

²¹ Мониторинг социально-экономического положения военнослужащих за 2002 год. - М., СЦ ВС РФ.

²² Утверждена постановлением Правительства РФ от 27 мая 2002 года № 352.

К группе кадров командного профиля принадлежат прапорщики, находящиеся преимущественно на должностях, связанных с обучением и воспитанием воинов, их материальным, хозяйственным и финансовым обеспечением. В войсках прапорщики нередко проходят краткосрочную подготовку и выдвигаются на офицерские должности. За 1997-2002 годы более 6 тысячам человек указанной категории было присвоено первичное офицерское звание²³.

В последние годы значительно улучшается комплектование Вооруженных Сил рядовым и сержантским составом. Молодые воины проявляют готовность к добросовестной службе. Так, в 2002 г. о своей психологической готовности к военной службе заявили 77 процентов опрошенных военнослужащих из числа молодого пополнения, 87, процентов участников опроса отметили, что полностью или частично готовы в физическом отношении к выполнению воинских обязанностей, 83 процента имеют удовлетворительное состояние здоровья²⁴.

Сравнение показателей, характеризующих молодое пополнение предыдущих призывов, свидетельствует, что в мотивации к службе молодых воинов наметились определенные положительные тенденции.

Приоритетную группу военнослужащих в современных условиях составляют воины-контрактники. Именно от них зависит профессиональное выполнение боевых задач, возросший уровень боевого мастерства воинов армии и флота.

Согласно федеральной целевой программе «Переход к комплектованию военнослужащими, проходящими военную службу по контракту, ряда соединений и воинских частей на 2004-2007 годы»²⁵ в течение ближайших четырех лет на контрактную основу будут переведены 147 тыс. солдат и сержантов.

Эффективность военной службы воинов-контрактников находится в прямой зависимости от решения их социальных и бытовых проблем. Этими факторами определяется и перспектива их дальнейшей службы. Наиболее оптимально данная проблема решена в Чеченской Республике.

²³ Индекс исследования: РТПИ-03.

²⁴ См.: там же.

²⁵ Постановление Правительства РФ №523 от 25 августа 2003 года «О введении федеральной целевой программы «Переход к комплектованию военнослужащими, проходящими военную службу по контракту, ряда соединений и воинских частей на 2004-2007 годы».

Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту и выполняющим задачи на территории Чеченской Республики, выплачиваются оклады денежного содержания (оклады по воинским званиям и по воинской должности) в полуторном размере, надбавка за особые условия службы в размере 100% от оклада по воинской должности с учетом его повышения и полевые (суточные) деньги в двукратном размере установленной нормы (200 рублей), денежные выплаты производятся ежемесячно в установленные сроки без задержек²⁶. В других областях Российской Федерации данная проблема решается более сложно, в связи с чем предпринимаются меры по оптимизации стимулирования воинской службы по контракту.

Таким образом, нельзя не отметить некоторые положительные результаты по реализации кадровой политики в Вооруженных Силах. Перспективу ее дальнейшего совершенствования автор связывает с формированием государственного кадрового заказа, который должен содержать единые исходные данные, требования и рекомендации по подготовке военных кадров.

В третьем параграфе *«Социальное положение военнослужащих как основа реформирования военной службы»* раскрыта взаимосвязь социального положения военнослужащих с содержанием процесса реформирования военной службы. В связи с этим проанализировано социальное положение военнослужащих, в том числе их различных групп, различающихся по своему должностному положению и социально-демографическим данным.

Произведен анализ социального положения военнослужащих по следующим направлениям: материальное благополучие, **денежное** довольствие, решение жилищной проблемы. Выявлена самооценка военнослужащими и членами их семей своего положения в обществе.

Существующие трудности социального обеспечения офицерского состава ведут к росту напряженности в семьях военнослужащих, ухудшению в них демографической ситуации.

²⁶ Приказ Министра обороны РФ № 95 "О предоставлении дополнительных гарантий и компенсаций военнослужащим и гражданскому персоналу Вооруженных Сил Российской Федерации, участвующим в контртеррористических операциях и обеспечивающим правопорядок и общественную безопасность на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации" от 25 марта 2004 года - <http://www.mil.ru/articles/article5728.shtml>

Основные причины материального неблагополучия отдельных категорий военнослужащих связаны с недофинансированием Вооруженных Сил, снижением внимания высшего руководства страны к социальным проблемам военнослужащих и членам их семей. В связи с этим обоснована необходимость улучшения социального положения военнослужащих в связи с переходом на контрактную систему комплектования армии.

Программа решения социальных проблем военнослужащих в параграфе отражена в таких документах, как Федеральный закон «О статусе военнослужащих», Федеральная программа «Реформирование системы военного образования в РФ на период до 2010 года»²⁷ и Федеральная целевая программа «Переход к комплектованию военнослужащими, проходящими военную службу по контракту, ряда соединений и воинских частей на 2004-2007 годы».

Одной из острых и болезненных проблем является проблема реализации конституционного права военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, на жилище. В параграфе рассмотрены законодательные новшества в этой сфере, проанализированы конкретные шаги, предпринимаемые по вопросу предоставления военнослужащим жилищных сертификатов, субсидий, по созданию системы ипотеки и других способов решения этой проблемы.

Как свидетельствуют данные социологического опроса, проведенного в апреле 2003г., кадровые военнослужащие убеждены в том, что без повышения в стране престижа и привлекательности военной службы у Вооруженных Сил может и не быть будущего (так считает до 53% опрошенных военнослужащих). По их мнению, достижение этой задачи возможно только путем качественного улучшения социально-экономического и правового положения офицеров, прапорщиков (мичманов) и членов их семей (70,8%), которое должно стать вторым по приоритетности направлением дальнейшего развития Вооруженных Сил²⁸.

Разработка и практическая реализация Концепции военно-социальной политики РФ на период до 2015 г. позволяет решить

²⁷ Федеральная программа "Реформирование системы военного образования в Российской Федерации на период до 2010 года" (утв. постановл. Правительства РФ от 27 мая 2002г. № 352).

²⁸ Индекс исследования: ВСИ-03.

важнейшие задачи по обеспечению жизнедеятельности военнослужащих, успешному осуществлению военной реформы.

Таким образом, в диссертации раскрыты теоретико-методологические подходы исследования темы, проанализированы социальные основы реформирования военной службы на современном этапе развития Вооруженных Сил Российской Федерации.

В Заключении подводятся научные и практические итоги Исследования, формулируются основные выводы и рекомендации по дальнейшему развитию социальных основ реформирования военной службы в современных условиях.

Основные Положения диссертации отражены в следующих публикациях автора:

1. *Миленный О.А.* В контрактники - по конкурсу. //Армейский сборник. 2004, № 2. 0,5/0,3 п.л. (в соавторстве).
2. *Миленный О.А.* А.А. Богданов о войне и армии. //Идеи А.А. Богданова и современность. Материалы Третьей Межвузовской научно-практической конференции молодых ученых, посвященной 130-летию со дня рождения А.А. Богданова. - М.: Изд-во РАГС, 2004, 0,6 п.л.
3. *Миленный О.А.* Реформирование военной службы. //Военная мысль, 2004, № 9. 1,4п.л.



Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата социологических наук

МИЛЕННОГО Олега Александровича

Тема диссертационного исследования:

«СОЦИАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ РЕФОРМИРОВАНИЯ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ
В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ»

Научный руководитель:
ЛЫТОВ Борис Васильевич
доктор исторических наук, профессор

Изготовление оригинал-макета:

МИЛЕННЫЙ Олег Александрович

Подписано в печать 12.01.05. Тираж 80 экз.

Усл. п.л. 1,0

Российская академия государственной службы
при Президенте Российской Федерации

Отпечатано ОПМТ РАГС. Заказ № 10

119606 Москва, пр-т Вернадского, 84

22 FEB 2005

1975