

*C*

На правах рукописи

**МИЛЕННЫЙ Олег Александрович**

**СОЦИАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ РЕФОРМИРОВАНИЯ  
ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ**

Специальность 22.00.04 - социальная структура, социальные институты и процессы

**Автореферат  
диссертации на соискание ученой степени  
кандидата социологических наук**



**Москва - 2005**

Работа выполнена на кафедре государственной службы и кадровой политики Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации.

Научный руководитель

- доктор исторических наук, профессор  
**ЛЫТОВ Борис Васильевич**

Официальные оппоненты:

- доктор социологических наук, доцент  
**Образцов Игорь Владимирович**  
- кандидат социологических наук  
**Кондрашин Андрей Владимирович**

Ведущая организация — **Военный университет Министерства Обороны Российской Федерации, кафедра социологии.**

Защита состоится « 17 » февраля 2005 года в 14.00 на заседании диссертационного совета Д-502.006.19 при Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации по адресу: 119606, Москва, пр. Вернадского, д. 84, корп. 1, ауд. 3372.

С диссертацией можно ознакомиться в учебно-методическом кабинете кафедры государственной службы и кадровой политики РАГС при Президенте Российской Федерации.

Автореферат разослан « 17 » января 2005 года.

Ученый секретарь  
диссертационного совета

И.Н. Панин

## 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Актуальность темы исследования.** С начала 1990-х годов в России осуществляется реформа военной службы в соответствии с новыми общественными отношениями и сложившимися экономическими условиями. Данный процесс открыл перспективу ее коренного преобразования на качественно новых социальных основах.

Актуальность темы исследования, в связи с этим, заключается в следующем:

*Во-первых*, углубленное и комплексное изучение проблемы социальных основ реформирования военной службы позволяет представить и оценить теоретико-методологические, организационные, правовые и кадровые аспекты реформирования и развития военной службы в современных условиях.

*Во-вторых*, объективный анализ этой социально значимой темы важен для определения условий, путей и перспектив реформирования института военной службы как качественно особого социального явления, предназначенного для обеспечения реализации такой конституционной нормы, как защита государственного суверенитета и территориальной целостности страны.

*В-третьих*, тема социальных основ реформирования военной службы в современных условиях мало исследована, что требует ее серьезного научного осмыслиения на базе проведения масштабных социологических исследований как среди военнослужащих, так и граждан России.

Исследование социальных основ реформирования военной службы может внести определенный вклад в решение ряда принципиальных вопросов совершенствования и развития данного комплексного правового, социального и организационного института.

*В-четвертых*, актуальность исследования социальных основ реформирования военной службы в условиях сохранения военной опасности и усиления угрозы международного терроризма обусловлена объективными потребностями создания в современной России мощных и мобильных Вооруженных Сил, способных решать задачи по обеспечению безопасности страны.

Все это свидетельствует об особой актуальности, теоретической и практической значимости темы исследования.

**Состояние научной разработанности проблему.** Социальным аспектам военной службы посвящен ряд научных исследований. По тематической направленности они подразделяются на определенные группы.

Первая группа работ, дающих представление о проблемах армии и флота в условиях осуществления демократических преобразований, принимаемых мерах по поддержанию их боеспособности и боевой готовности, посвящена процессам реформирования Вооруженных Сил в целом<sup>1</sup>.

Вторая группа - работы, посвященные социальным аспектам реформирования государственной службы, одним из важнейших видов которой является военная служба, что открыло возможность выявить соотносимость основных условий ее реформирования с иными видами государственной службы<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> Военная реформа в России: история и современность. - Екатеринбург, 2002; Военная реформа: реформа системы комплектования военной организации России. - М., 2001; Военная служба в России: история, современное состояние и проблемы реформирования. - Уфа, 2003; Военно-социальное управление: проблемы теории и практики. Учебник для высших военных учебных заведений //Под ред. генерал-полковника И.И. Ефремова. - М., 2001; Гуманитарные аспекты строительства Вооруженных Сил: Военно-теоретический труд (Рук. авт. Коллектива В.П. Суставов). - М., 1997; Какая армия нужна России? Взгляд из истории. - М., 1995; Макаренко И.К. Сущность, содержание и условия осуществления Военной реформы в Российской Федерации. - М., 1998; Общая теория национальной безопасности. Учебник. /Под общ. ред. А.А. Проходжева. - М., 2002; Певень Л.В. Особенности Перехода к профессиональной реформе организации вооруженных сил в России // Социологические исследования. - М, 2003, №12.

<sup>2</sup> Альтернативная гражданская служба. Прошлое, настоящее, будущее. - М., 2000; Агафончик Г.В. Государственное управление и государственная служба в трансформационном обществе. - М., 2001; Вислова Н.Л. Социальные нормы как основа формирования эффективной государственной службы // Государственная служба и кадровый потенциал России: история, современность, будущее. - М., Курск, 2002; Егоров В.К. О реформировании государственной службы Российской Федерации // Государственная служба России: проблемы становления и развития. - М., 2001; Калиниченко Я.Л. Социальная организация государственной службы. - М., 2000; Корякин В.М. Теория и практика военно-социальной работы в Вооруженных Силах Российской Федерации. Учебно-методическое пособие. - М., 1999; Лытов Б.В. Государственная служба как социальный институт // Государственная служба: теория и организация. - Ростов-на-Дону, 1998; Лытов Б.В. Социальные основы государственной службы // Государственная служба. Словарь. - М., 2000; Магомедов К.О. Социология государственной службы. - М., 2000; Нечипоренко В.С. Государственная служба в России: отечественный опыт организации и современность. - М., 2000; Нечипоренко В.С. Государственная служба как

Третью группу представляют работы, посвященные социологическим аспектам военной службы и процессам ее реформирования. К ним относятся работы по истории военной социологии<sup>3</sup>, социологии армии<sup>4</sup>, методам конкретных военно-социологических исследований<sup>5</sup>, отдельным аспектам социологического анализа процессов, происходящих в армейских условиях<sup>6</sup>.

При всем внимании исследователей к процессам модернизации Вооруженных Сил, тема социальных основ реформирования военной службы еще не получила всестороннего освещения, что и вызывает необходимость ее исследования.

Объектом исследования является военная служба в Вооруженных Силах Российской Федерации как социальный институт.

Предмет исследования - социальные основы реформирования военной службы.

Целью исследования является выявление влияния социальных основ на процесс реформирования военной службы.

социальный институт // Мельников В.П., Нечипоренко В.С. Государственная служба России: проблемы реформирования. // Государственная служба и кадровый потенциал России: история, современность, будущее. - М, Курск, 2002; Смирнов В.В. Контрактная армия в России: проблемы и пути их решения. //Военная мысль, 2003, №2; Социологические исследования в системе государственной службы 1992-2002гг. - Москва - Орел, 2002.

<sup>3</sup> Образцов И.В-» Пилипонский А.Г., Соловьев С.С. Век российской военной социологии. - М., 1997.

<sup>4</sup> Гоголин Н.А. Социальное настроение в войсках в условиях трансформации российского общества. - Пермь, 1999; Карпенко М.В. Реформирование деятельности органов государственной власти по организации призыва граждан на военную службу // Юрид. вестн. Ростов, гос. экон. ун-та. № 2. Ростов-на-Дону, 2001; Коровников А.В. Социальная защита военнослужащих в зарубежных странах: правовое регулирование. - М., 1997; Кузнецова В.Н. Социология безопасности- Учеб. /Инст. соц. пол. исслед. РАН. Соц. фак. МГУ им. М.В. Ломоносова. - М-, 2003; Серебрянников В., Дерюгин Ю. Социология армии. — М., 1996; Социальные аспекты военной реформы. Профессиональная этика военнослужащего. - М., 1995; Спицын Ю.Г. Военный социум и военное образование в современной России. - СПб, 1998; Сторонин В- Служба по контракту: социальные проблемы // Красная Звезда. 2003,26 августа.

<sup>5</sup> Пузик В.М. Предмет и методы конкретных военно-социологических исследований. - М., 1971; Усынин Ю.К. Социодинамика ценностных ориентаций офицеров российской армии. - Саратов, 1999.

<sup>6</sup> Ежов О.В. Военная служба как фактор социализации личности: социально-философский анализ. - М., 1999; Ковалевич Ю.В. Организация и социальная роль неформальных групп военнослужащих в социальной структуре воинского коллектива: Автореф. дис. канд. социол. наук - М., 1994; Мурачев А.П. Военно-профессиональная ориентация молодежи в системе формирования готовности к службе военнослужащих по контракту. Автореф. дис. канд. социол. наук. - М., 1997; Юрченко Ю.П. Институциализация военно-социальной работы в ВС РФ: Автореф. дис. канд. социол. наук. - М., 2000.

### **Задачи исследования:**

- установить основные теоретико-социологические подходы к анализу социальных основ военной службы;
- выявить диалектическую взаимосвязь института военной службы с социальными основами ее реформирования;
- осуществить социологический анализ единства правовых и организационных основ реформирования военной службы;
- раскрыть кадровые основы реформирования военной службы;
- определить зависимость процесса реформирования военной службы от социального положения военнослужащих.

**Теоретико-методологическую основу** диссертационного исследования составили фундаментальные концепции, представленные в классических и современных трудах отечественных и зарубежных ученых. В основе исследования лежат положения и идеи В.Й. Добренькова и А.И. Кравченко о теории и методологии исследования социальных институтов и процессов; логические основы социологии А.А. Зиновьева, раскрывающие логику исследования социальных процессов; теория социальных изменений П. Штомпки, лежащая в основе анализа процессов реформирования сфер социальной жизни; учение А.А. Богданова о природе организационных связей и механизмов, об их влиянии на общественные процессы; идеи А.И. Пригожина об организации как целостной системе, ведущей к упорядочению ее структурных элементов и др.

В качестве методологической основы диссертации использовались общенаучные принципы познания социальных явлений - диалектический, институциональный, структурно-аналитический, синергетический, системно-деятельностный социологические подходы, позволившие изучить явления и процессы в развитии, выявить присущие им противоречия, соотнести их существенные характеристики и формы проявления. В ходе исследования применялись также методы научного познания, такие как абстрагирование, аналогия, анализ и синтез, наблюдение, опрос, сравнение и другие.

**Источниковую** базу настоящей работы составили Конституция Российской Федерации, федеральные законы, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, нормативные акты Министерства обороны РФ и других государственных органов, связанных с военной службой; «Концепция реформирования системы государственной службы

Российской Федерации» 2001 г., ежегодные Послания Президента РФ Федеральному Собранию.

Стратегия военной реформы в Российской Федерации задана рядом концептуальных и программных документов, к которым относятся: «Концепция национальной безопасности Российской Федерации»; «Военная доктрина Российской Федерации»; «Основы государственной политики России в области военного строительства на период до 2005 года»; «Концепция строительства Вооруженных Сил Российской Федерации на период до 2005 года»; «План строительства и развития Вооруженных Сил Российской Федерации на 2001-2005 гг.».

Использовались также аналитические материалы различных центров социологических исследований, статистические материалы, материалы периодической печати и электронных СМИ.

**Эмпирической базой** являются результаты социологических исследований, проведенных при непосредственном участии автора:

1. «Организационная культура государственной службы» (октябрь-ноябрь 1999г.). Опрошено 1250 государственных служащих и 82 эксперта 11 федеральных органов власти и 13 регионов Российской Федерации. Руководитель - профессор В.Л. Романов. Координатор - профессор В.С. Нечипоренко. Выборка репрезентативна по полу, возрасту, занимаемой должности. Индекс в диссертации: ОК ГС-99.
2. «Государственная кадровая политика и механизмы ее реализации», социологическое исследование, проведенное в сентябре 2002 г. Опрошено 1325 человек населения и 280 экспертов. Руководитель - профессор А.И. Турчинов. Индекс в диссертации: ГКП МР-02.
3. «Актуальные проблемы государственной службы Российской Федерации в оценках населения и госслужащих». Социологический опрос проведен в сентябре-октябре 2003 года в 17 субъектах Российской Федерации. Всего опрошено 1202 человека из числа населения и 964 служащих. Выборка репрезентативна по полу, возрасту, роду деятельности. Руководитель исследования — профессор К.О. Магомедов. Индекс в диссертации: АПГС-03;
4. «Военно-социологические исследования». Исследования, проведенные Социологическим центром ВС РФ в 2003 г. Всего опрошено 846 человек. Выборка репрезентативна по полу, возрасту, стажу работы. Руководитель

исследования - к.ф.н., капитан 1 ранга Л.Ё. Певень //Военно-социологические исследования. - М., 2003. Индекс исследования: ВСИ-03.

5. «РАКУРС: теория, практика, информация». Исследования, осуществленные военно-социологическим отделом ГУВР ВС РФ в 2002г. Выборка репрезентативна по основным категориям военнослужащих. Достоверность выборки - не менее 95%. Руководитель: генерал-майор Н.В. Бурбыга. //РАКУРС. Теория. Практика. Информация. - М, 2003. Индекс исследования: РТПИ-03.

Автор использовал для вторичного анализа материалы других исследовательских организаций:

1. «Москвичи о военной реформе». Исследования Центра «Российское Общественное Мнение и Исследование Рынка» (РОМИР). Мониторинг. Опросы общественного мнения. Омнибус методом личного интервью по репрезентативной общероссийской выборке в 200 Точках, N=2000 человек. Февраль 2002г. Индекс исследования: РОМИР-02.
2. «Армия. Военная реформа». Социологическое исследование Фонда "Общественное мнение" (ФОМ). Опрос населения, проведенный в 2002г. (Еженедельные общероссийские опросы населения по репрезентативной выборке в 100 населенных пунктах 44 областей, краев и республик всех экономико-географических зон России. Интервью по месту жительства. Размер выборки - 1500 респондентов. Статистическая погрешность не превышает 3,6%. Дополнительные еженедельные репрезентативные опросы населения г. Москвы, объем выборки - 600 респондентов, 100 из которых входят и в общероссийскую выборку). Индекс исследования: ФОМ-02.

Кроме того, автором использованы материалы других социологических исследований, проведенных в Вооруженных Силах России за период 2001-2004гг. В целях исследования были привлечены данные из периодической печати, документов различных общественных организаций и военных структур, материалы научных конференций, дискуссий, «круглых столов» и других источников.

**Основные результаты исследования, полученные лично автором, и их научная новизна. Во-первых.** определены теоретико-методологические подходы к исследованию социальных основ

реформирования военной службы, что выразилось в анализе понятийного аппарата, описывающего исследуемую проблему. В частности, автором проанализирована эволюция взглядов на такое явление как военная служба, определены ее признаки (вид государственной службы, специфическая сфера профессиональной служебной деятельности, принадлежность к типу военной организации с четкой регламентацией служебной деятельности кадров и др.); проведено соотнесение военной и воинской службы, уточнен взгляд на эту проблему по сравнению с советским периодом. Дано трактовка понятия «реформирование военной службы» в контексте теории и практики социальных изменений. Раскрыта специфика социальных основ реформирования военной службы. Автором выделено два уровня социологического анализа данной проблемы: общий и частный.

Первый уровень определяется особенностями конституционного строя государства, процессами демократизации общественной жизни, становления и развития гражданского общества, принципами военного строительства.

Второй уровень составили правовые, организационные, социальные основы реформирования военной службы. В исследовании раскрыты взаимосвязь и взаимообусловленность уровней социологического анализа поставленной научной проблемы, выявлена корреляция социальных основ реформирования военной службы с программными целями и задачами федерального уровня<sup>7</sup>.

По-вторых, в диссертации раскрывается диалектическая взаимосвязь института военной службы с социальными основами ее реформирования. В связи с чем автор рассматривает военную службу как комплексный институт, в котором органически сочетаются правовые, организационные, социальные институциональные элементы. В таком качестве институт военной службы является формой сохранения и развития социальных основ его реформирования. В связи с этим, исходя из положений теоретической социологии, выявляется диалектика содержания и формы функционирования института военной службы.

Такой подход позволяет более предметно отразить механизм взаимодействия института военной службы с социальными основами ее реформирования.

<sup>7</sup> См.: Указ Президента РФ от 19 ноября 2002 г., № 1336.

В-третьих, показано органическое единство правовых и организационных основ реформирования военной службы; проанализировано содержание общегосударственных и ведомственных актов по вопросам реформирования военной службы; обоснован курс на переход к строительству профессиональной армии, раскрыты ее черты (добровольный характер службы, профессионализм кадров, высокая ответственность за выполнение воинского долга, повышенная степень боевой готовности); выявлена сущность организации военной службы на контрактной основе (закрепление кадров на определенные сроки, возможность возобновления служебных контрактов, сочетание материальных и иных стимулов служебной деятельности, перспектива профессионального развития и служебного роста кадров); проанализировано изменение всей системы организации и функционирования военной службы. В частности, автором проведено специальное исследование, позволившее найти научное обоснование численности Вооруженных Сил, организации военной службы с учетом специфики видов Вооруженных Сил и родов войск.

В-четвертых, раскрыты сущность и особенности кадровых основ реформирования военной службы, слагаемые ее кадрового потенциала, их характеристики (численность личного состава, соотношение различных категорий военнослужащих, присущие им профессиональные, деловые и личностные качества, демографические данные, наличие боевого опыта, текучесть кадров, источники восполнения кадрового потенциала и др.); раскрыты пути укрепления кадрового потенциала (организация начальной военной подготовки в средних и средних профессиональных учебных заведениях, проведение оборонно-массовой работы среди населения, особенно среди граждан призывного возраста, приобретения ими военно-учетных специальностей, формирование государственного заказа на подготовку военных кадров через систему высших учебных заведений военного и гражданского профиля, заключение контракта со студентами, ориентированными на прохождение военной службы).

Выявлено влияние происходящих изменений в кадровом корпусе на процесс реформирования военной службы. В частности, в армии и на флоте укрепляется профессиональное ядро военной службы за счет воинов-контрактников, растет число воинов, приобретших боевой опыт в

«горячих точках», повышается уровень дисциплины и организованности в войсках, стабилизируется морально-психологическое состояние личного состава. Военная служба становится привлекательной для молодежи, решившей посвятить себя служению Отечеству в рядах российской армии.

В-пятых, автором исследована взаимосвязь социального положения военнослужащих с содержанием реформирования военной службы. В связи с этим проанализировано социальное положение военнослужащих, в том числе их различных групп, различающихся по-своему должностному положению и социально-демографическим данным. Раскрыта самооценка военнослужащими и членами их семей своего социального положения в обществе.

Автором сформулированы . положения о целесообразности разработки военно-социальной политики, рассчитанной на длительную перспективу, федеральных целевых программ, осуществления конкретных мер на среднесрочном и долгосрочном уровне по предоставлению военнослужащим, в том числе воинам-контрактникам, различного рода льгот в области образования, осуществления мер по индексации денежного довольствия и др.

**Теоретическое и практическое значение** диссертационного исследования состоит в том, что его положения, оценки, выводы и предложения позволяют уточнить, дополнить и усилить имеющиеся идеи, подходы, модели и проектные работы в области военной службы и ее реформирования.

Положения, выводы и рекомендации могут быть использованы при разработке и реализации государственной кадровой политики в сфере военной службы, в деятельности командиров и начальников воинских частей и учреждений, армейских юридических служб.

Основные положения диссертации могут быть полезны при разработке и чтении лекционных курсов по проблемам военного строительства, подготовке военных кадров, повышению эффективности военной службы. Ряд положений и выводов непосредственно ориентирован на совершенствование деятельности военных комиссариатов по подготовке молодежи к военной службе.

**Апробация результатов диссертационного исследования.** Основные положения диссертации обсуждались на заседаниях кафедры

государственной службы и кадровой политики в Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации. **Они** также были представлены в различных выступлениях автора на семинарах, «круглых столах», посвященных социальным проблемам реформирования военной службы.

**Структура исследования.** Диссертация состоит из введения, двух глав (пяти параграфов), заключения, списка использованных источников и литературы, приложений.

## 2. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

**Во Введении** обоснована актуальность проблемы, научная новизна и практическая значимость диссертации, выявлена степень научной разработанности темы, сформулированы цели и задачи, определен объект и предмет исследования, представлены его методологическая основа и эмпирическая база.

**В первой главе** - «**Теоретико-методологический анализ социальных основ реформирования военной службы**» - исследуются теоретико-методологические аспекты социальных основ реформирования военной службы.

В первом параграфе — «*Методологические подходы к исследованию социальных основ реформирования военной службы*» — раскрыты теоретико-методологические подходы к исследованию социальных основ реформирования военной службы.

Разработка теоретико-методологических основ реформирования военной службы базируется на определенном, отражающем его специфику и содержание, понятийном аппарате.

Одной из определяющих категорий, занимающих важное место в теории и методологии исследования данной проблемы, является, прежде всего, военная служба. В современной литературе по военным вопросам данная категория не получила обстоятельной научной проработки. В ней не проводится какого-либо различия между военной и воинской службой, отмечается лишь, что эти понятия соотносительны. Представляется, что военная служба - категория более широкая, чем служба воинская, связанная непосредственно с выполнением воинского долга гражданами в определенных воинских формированиях, в то время как военную службу

можно проходить и в запасе.

В рамках исследуемой проблемы первоочередное значение имеет определение социальных основ реформирования военной службы. По мнению автора, социальные основы отражают зависимость военной службы от всего экономического и общественного строя, сложившихся общественных отношений, социального состава военнослужащих, призванных защищать свое Отечество от внешних посягательств и обеспечивать внутреннюю безопасность страны.

Социальные основы процесса реформирования военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации - это комплекс наиболее существенных, устойчивых и закономерных связей и отношений между обществом, его конституционным строем, всем укладом жизни и степенью социально-психологической готовности личного состава к безусловному выполнению задач, стоящих перед Вооруженными Силами в современных условиях.

Потребности исследования темы предполагают четкое уяснение и других не менее важных категорий. В частности, на наш взгляд, требует более четкого представления и категория реформирования военной службы. Данное явление отражает динамику происходящих в ней изменений под влиянием радикальных преобразований, происходящих в стране в связи со сменой политического режима, всего экономического и социального строя общества.

Анализ природы и движущих сил социальных изменений в Российской Армии опирается на разработанные учеными концепции социально-исторических изменений. Среди их значительного многообразия можно выделить социокультурные (теория «социальной и культурной динамики» П.А.Сорокина), которые ставят во главу угла изменения, происходящие в социально-культурной сфере, в мировоззрениях, религиях, системе ценностей, менталитете социальных групп, обществ и целых эпох. Именно они определяют, в конечном счете, все остальные изменения, происходящие в обществе, включая и Вооруженные Силы.

Исследование социальных основ реформирования военной службы опирается на определенный методологический инструментарий, включающий в себя принципы, методы, методологические подходы к анализу выделенных в диссертации проблем. В их ряду следует особо

выделить методы, лежащие в основе познания изменений, происходящих в Вооруженных Силах.

Используемые методы исследования в работе Целесообразно сгруппировать в определенные классы. В первый входят методы сбора социальной информации: наблюдение, социологический опрос, анализ документов, тестирование, эксперимент.

Ко второму классу относятся методы историко-социологического анализа: ретроспективный, историко-сравнительный, историко-типологический.

Социологическое исследование проблем военной службы базируется также на методах анализа линейной статистики, оперирующей процентными распределениями ответов опрошенных, методах корреляционного, факторного и кластерного анализов.

Следующий класс составили специальные методы оценки персонала военной службы. Речь идет, прежде всего, о методах измерения и оценки социальных качеств военнослужащих применительно к их профессиональной деятельности.

Таким образом, изучение социальных основ реформирования военной службы осуществляется на основе современных принципов, методов, технологий научного познания.

Во втором параграфе - ***«Социально-институциональный аспект реформирования военной службы»*** - выявлены сущность и специфика военной службы как социального института, раскрыты его черты, особенности, механизмы функционирования, зависимость присущих ему изменений от происходящих преобразований в государственном и общественном строе страны. Все это дает целостное представление об институте военной службы как важнейшем механизме приобщения граждан к делам обороны страны, защиты Отечества от существующих внешних угроз, в том числе исходящих от международного терроризма и тех сил, которые угрожают безопасности и целостности государства внутри страны.

В параграфе подчеркивается, что одной из характерных особенностей данного института является его комплексный публичный характер. Впервые такая характеристика была сформулирована в «Концепции реформирования системы государственной службы РФ», утвержденной Президентом Российской Федерации 15 августа 2001 г. Суть ее заключается в определении

государственной службы, следовательно, и ее видов как правового, социального, организационного института. По нашему мнению, в этот ряд вполне вписывается и определение военной службы как кадровой системы, отвечающей требованиям XXI века. Комплексный характер военной службы находится в органической связи с основами ее реформирования. Они имеют то же социальное содержание, что и институт военной службы, хотя и вышлют в плане исследования поставленной проблемы разные функции. Институт военной службы выступает как форма функционирования тех основ, на которых происходит его реформирование и определяются перспективы дальнейшего развития. Социальные основы, проходя стадию коренных преобразований, придают институту военной службы новое социальное качество, соответствующее новым общественным реалиям и экономическим условиям развития страны.

При исследовании военной службы как социального института автором рассмотрена и такая внеинституциональная форма поведения, как неуставные отношения военнослужащих. Эти отношения, имея свою специфику, впитали все многообразие тенденций и противоречий общественного развития. При возникновении, существовании и развитии этого отрицательного явления проявляют себя социально-исторические, социально-психологические особенности в жизни воинского коллектива и индивидуально-личностные качества военнослужащих. В параграфе также раскрыты возможности и конкретные средства преодоления этого явления в новой российской армии.

Применительно к данному институту подтверждена необходимость открытости системы военной службы, возможности участия граждан и структур гражданского общества в процессе подготовки государственных решений по вопросам обороны и безопасности государства<sup>8</sup>.

**Во второй главе - «Социальный характер реформирования военной службы»** - автором раскрыты сущность и особенности социальных основ данного процесса.

В первом параграфе - **«Организационно-правовые основы реформирования военной службы»** - дается определение правовых и организационных основ реформирования военной службы.

<sup>8</sup> Василенко Л.А. Механизмы социального взаимодействия государственной службы и гражданского общества //Государственная служба в современной России. - М., 2003, С. 106-107.

Данное единство отражает взаимосвязь и взаимозависимость явлений правового и организационного порядка, формирующих действенный механизм развития, федеральной государственной службы и ее видов, к которым относится и военная служба. Единство правовых и организационных основ не означает их нивелирования, стирания каких-либо различий между ними. Каждая из сторон этого единства имеет только ей присущие признаки, особенности, характер проявления.

*Правовая основа* выступает как система правовых норм, методов, средств, образующих правовой порядок военной службы. В условиях реформирования вся эта система находится не в статике, а в динамике: непрерывно совершенствуется законодательство, формируется правовая база осуществления коренных преобразований.

*Организационная основа* реформирования военной службы имеет не менее сложную структуру. Она представляет собой систему организационных принципов, норм, методов, функций, средств воздействия на процессы реформирования, происходящие в Вооруженных Силах.

В условиях реформирования военной службы наиболее динамичным элементом ее развития, преобразования выступает право. Оно не только создает правовую основу функционирования данного института, но и определяет организацию военной службы, систему органов управления, изменение способов, средств, форм решения стоящих перед войсками задач.

Не случайно, при экспертном социологическом опросе, проведенном в октябре-ноябре 1999 г., на вопрос - «Что могло бы, по Вашему мнению, способствовать совершенствованию организации государственной службы России?» - получено следующее распределение ответов (%): 37,8 - строгое следование законам Российской Федерации; 45,1 - возрождение доверия к государственной власти со стороны общества; 30,5 - приведение структуры органов государственного управления в соответствие с потребностями общества<sup>9</sup>. Вот почему с переходом к демократическому этапу развития страны возникла потребность в создании новой законодательной базы функционирования военной организации российского государства.

В современных условиях военная служба строится на основе новых

<sup>9</sup> Индекс исследования: ОК ГС-99.

принципов, определяемых законодательством Российской Федерации.

Реализация принципов построения и функционирования системы государственной службы обеспечивается федеральными законами о видах государственной службы. В частности, принципы получили отражение в Федеральном законе «О воинской обязанности и военной службе» от 28.03.98г. и других законодательных актах, ориентированных на обеспечение прав и обязанностей граждан, проходящих военную службу, обеспечение боеспособности и боевой готовности войск, защиту чести и достоинства военнослужащих.

В основе преобразования армии в профессиональную лежит и новый способ ее комплектования на контрактной основе.

Линия на переход к контрактной системе комплектования армии получила отражение в Послании Президента Федеральному Собранию Российской Федерации 2003 г.<sup>10</sup> В соответствии с указаниями Президента РФ 25 августа 2003 г. Правительством РФ утверждена Федеральная целевая программа «Переход к комплектованию военнослужащими, проходящими военную службу по контракту, ряда соединений и воинских частей»<sup>11</sup>.

В условиях демократического этапа развития страны перед гражданами открыта и перспектива альтернативной службы. Федеральный закон «Об альтернативной гражданской службе»<sup>12</sup> вступил в законную силу. Закон определяет статус граждан, проходящих данный вид службы взамен военной. По закону гражданин имеет право на замену военной службы по призыву альтернативной гражданской службой в случаях, если несение военной службы противоречит его убеждениям, вероисповеданию или он относится к коренному малочисленному народу, ведет традиционный образ жизни, осуществляет традиционное хозяйствование и занимается традиционными промыслами<sup>13</sup>.

Следует отметить, что новая система комплектования Вооруженных

<sup>10</sup> Послание Президента Федеральному Собранию Российской Федерации. 16 мая 2003 года, Москва, Кремль. - <http://president.kremlin.ru/text/appears/2003/05/44623.shtml>.

<sup>11</sup> Федеральная целевая программа «Переход к комплектованию военнослужащими, проходящими военную службу по контракту, ряда соединений и воинских частей» на 2004-2007 годы. - Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2003 г. № 523.

<sup>12</sup> Федеральный закон "Об альтернативной гражданской службе" от 25 июля 2002 г. № 113-ФЗ.

<sup>13</sup> См.: там же.

Сил, организации военной службы наиболее соответствует конституционным правам, обязанностям и свободам граждан, она оставляет им свободу выбора, право распорядиться своей собственной судьбой. Об этом, в частности, свидетельствуют и данные социологического исследования по теме: «Отношение молодежи призывного возраста и граждан, пребывающих в запасе, к выбору формы исполнения конституционного долга по защите Отечества». Как показывают данные опроса, военная служба по контракту в настоящее время является наиболее привлекательной формой исполнения конституционного долга для россиян. Она предпочтительна для 37,6% молодежи призывного возраста, 72,5% граждан, пребывающих в запасе и желающих служить.

Военную службу по призыву, несмотря на ее традиционный характер для России, выбрали всего лишь 16,3% молодежи призывного возраста, 9,8% граждан, находящихся в запасе.

Альтернативная служба не очень привлекательна для молодежи: она предпочтительна лишь для 5,7% молодежи призывного возраста<sup>14</sup>.

В ходе военной реформы была создана система политического и гражданского контроля над деятельностью Вооруженных Сил, что полностью соответствует требованиям демократизации общественной жизни. Укрепились связи военной службы со структурами гражданского общества. Министерство обороны Российской Федерации на постоянной основе взаимодействует с целым рядом общественных организаций, что создает условия для единения армии и народа, поддержки населением проводимой военной реформы.

Во втором параграфе - «*Кадровые основы реформирования военной службы*» - раскрывается суть данного явления. По мнению автора, кадровые основы концентрируют в себе стратегию работы с кадрами военной службы, выражают приоритеты проводимой в войсках кадровой политики, всестороннюю оценку военных кадров и перспектив развития кадрового корпуса армии и флота в соответствии с предъявляемыми требованиями к военнослужащим в условиях реформы военной службы.

Процесс преобразования российского общества формирует новое социальное качество кадрового корпуса военнослужащих, детерминирует

<sup>14</sup> Индекс исследования: РТПИ-03.

содержание их профессиональной деятельности. Социологический анализ кадрового корпуса, выяснение его природы, системно-структурных характеристик, заложенного в нем потенциала, имеет фундаментальное значение для реформирования военной службы.

Государственная кадровая политика получила концептуальное отражение в «Концепции реформирования системы государственной службы Российской Федерации» и в пакете федеральных законов Российской Федерации по государственной гражданской и военной службе<sup>15</sup>.

Исходя из положений названной концепции, в параграфе проанализированы особенности кадровой политики военной службы, выявлены сущность и специфика кадровой работы в Вооруженных Силах, раскрыты его сущностные черты, механизмы реализации, профессиональные и функциональные качества военнослужащих, уровни их активности и способы мотивации служебной деятельности. Прослежена зависимость социального статуса и самочувствия военнослужащих от происходящих преобразований в государственном и общественном строе страны. Все это дает целостное представление о кадровом составе военной службы, о профессиональном обучении новых кадров, о проблемах работы с кадрами.

Кадровый потенциал военной службы формируется на базе индивидуально-личностных и управленческих качеств составляющих его людей. Он отражает как сущие, так и скрытые, нереализованные возможности военнослужащих по осуществлению стоящих перед ними задач в процессе прохождения военной службы.

В диссертации даны социологические оценки состояния кадрового потенциала Российской Федерации. При наличии их общей положительной оценки все же отмечается нерациональное использование возможностей

<sup>15</sup> Концепция реформирования системы государственной службы Российской Федерации. Утв. Президентом РФ 15 августа 2001. №ПР-1496; Федеральный закон РФ «О воинской обязанности и военной службе» от 28.03.1998 № 53-ФЗ; Федеральный закон РФ «О системе государственной службы Российской Федерации» от 27.05.2003 г. № 58-ФЗ; Федеральный закон РФ «О статусе военнослужащих» от 27.05.1998г. № 76-ФЗ; Федеральный закон РФ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27.07.2004 № 79-ФЗ.

профессиональных кадров (население 33,9%, эксперты - 46,9%)<sup>16</sup>, что снижает эффективность использования кадрового корпуса в различных сферах жизнедеятельности общества.

Применительно к Вооруженным Силам, кадровый потенциал не является лишь суммой потенциалов отдельных военнослужащих. Его формирование предполагает совершенствование боевых и морально-психологических качеств военнослужащих, обеспечивающих реализацию основной функции военной службы - обеспечение территориальной целостности и неприкосновенности границ государства.

При рассмотрении процесса изменения кадрового состава Вооруженных Сил автором проанализированы данные, отражающие характеристики различных категорий военнослужащих.

Основное внимание в параграфе уделяется вопросам подбора, расстановки и воспитания офицерских кадров, составляющих основу армии и флота. В параграфе проанализирована система подготовки кадров, их морально-политическое состояние, настрой на решение задач, связанных с повышением уровня боевой готовности войск.

О состоянии офицерского корпуса можно судить по данным выборочных исследований, проведенных в войсках в 1999–2003 годах<sup>17</sup>. Так, средний возраст офицеров составляет 33,4 года.

Более 31 тысячи офицеров имеют боевой опыт, полученный в ходе выполнения задач на территории Афганистана, Чеченской Республики, в других горячих точках (что составляет около 9% от общей численности всего офицерского состава).

Свыше 88% офицеров имеют высшее военное и военно-специальное образование. Современный офицерский корпус обладает значительным научным потенциалом. Свыше 650 офицеров имеют ученую степень доктора и свыше 8 тысяч - кандидата наук<sup>18</sup>. Полученные в ходе исследования данные свидетельствуют о положительной динамике развития офицерских кадров.

Две трети опрошенных офицеров признают наличие в современных условиях военной опасности для страны, 77 % из них заявляют о своей

<sup>16</sup> Индекс: ГКП МР-02.

<sup>17</sup> Индекс исследования: ВСИ-03.

<sup>18</sup> См.: там же.

Психологической готовности к отражению внешней агрессии, 62% - о готовности к участию в боевых действиях по восстановлению конституционного порядка<sup>19</sup>. Вместе с тем, часть молодых офицеров в возрасте до 30 лет, не удовлетворена условиями службы. Отдельные из них Предпочитают службе увольнение из Вооруженных Сил. Молодые офицеры покидают службу по хорошо известным причинам: в силу бытовой Неустроенности и низких окладов, не соответствующих, по их оценке, должности и воинскому званию. Так, в октябре 2002 г. в среднем только 48 % опрошенных офицеров высказывали намерение продолжить военную службу при определенных благоприятных обстоятельствах<sup>20</sup>.

Чрезвычайно острая нехватка офицеров побуждает командование ВС РФ Использовать различные источники комплектования офицерских кадров, что отражено на рис. I<sup>21</sup>.

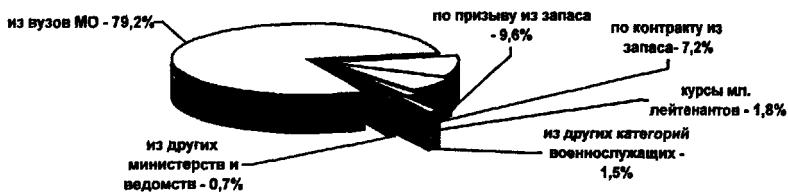


Рис. 1. Источники комплектования офицерских кадров ВС РФ по состоянию на 1.11.2002 г. в %

Задача состоит в том, чтобы эффективно использовать различные источники для комплектования Вооруженных Сил квалифицированными офицерскими кадрами. Перспектива дальнейшего совершенствования офицерских кадров определена в Федеральной программе «Реформирование системы военного образования в Российской Федерации на период до 2010 года»<sup>22</sup>.

<sup>19</sup> Индекс: РТПИ-03.

<sup>20</sup> См.: там же.

<sup>21</sup> Мониторинг социально-экономического положения военнослужащих за 2002 год. - М., СЦ ВС РФ.

<sup>22</sup> Утверждена постановлением Правительства РФ от 27 мая 2002 года № 352.

К группе кадров командного профиля принадлежат прaporщики, находящиеся преимущественно на должностях, связанных с обучением и воспитанием воинов, их материальным, хозяйственным и финансовым обеспечением. В войсках прaporщики нередко проходят краткосрочную подготовку и выдвигаются на офицерские должности. За 1997-2002 годы более 6 тысячам человек указанной категории было присвоено первичное офицерское звание<sup>23</sup>.

В последние годы значительно улучшается комплектование Вооруженных Сил рядовым и сержантским составом. Молодые воины проявляют готовность к добросовестной службе. Так, в 2002 г. о своей психологической готовности к военной службе заявили 77 процентов опрошенных военнослужащих из числа молодого пополнения, 87 процентов участников опроса отметили, что полностью или частично готовы в физическом отношении к выполнению воинских обязанностей, 83 процента имеют удовлетворительное состояние здоровья<sup>24</sup>.

Сравнение показателей, характеризующих молодое пополнение предыдущих призывов, свидетельствует, что в мотивации к службе молодых воинов наметились определенные положительные тенденции.

Приоритетную группу военнослужащих в современных условиях составляют воины-контрактники. Именно от них зависит профессиональное выполнение боевых задач, возросший уровень боевого мастерства воинов армии и флота.

Согласно федеральной целевой программе «Переход к комплектованию военнослужащими, проходящими военную службу по контракту, ряда соединений и воинских частей на 2004-2007 годы»<sup>25</sup> в течение ближайших четырех лет на контрактную основу будут переведены 147 тыс. солдат и сержантов.

Эффективность военной службы воинов-контрактников находится в прямой зависимости от решения их социальных и бытовых проблем. Этими факторами определяется и перспектива их дальнейшей службы. Наиболее оптимально данная проблема решена в Чеченской Республике.

<sup>23</sup> Индекс исследования: РТПИ-03.

<sup>24</sup> См.: там же.

<sup>25</sup> Постановление Правительства РФ №523 от 25 августа 2003 года «О введении федеральной целевой программы «Переход к комплектованию военнослужащими, проходящими военную службу по контракту, ряда соединений и воинских частей на 2004-2007 годы».

Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту и выполняющим задачи на территории Чеченской Республики, выплачиваются оклады денежного содержания (оклады по воинским званиям и по воинской должности) в полуторном размере, надбавка за особые условия службы в размере 100% от оклада по воинской должности с учетом его повышения и полевые (суточные) деньги в двукратном размере установленной нормы (200 рублей), денежные выплаты производятся ежемесячно в установленные сроки без задержек<sup>26</sup>. В других областях Российской Федерации данная проблема решается более сложно, в связи с чем предпринимаются меры по оптимизации стимулирования воинской службы по контракту.

Таким образом, нельзя не отметить некоторые положительные результаты по реализации кадровой политики в Вооруженных Силах. Перспективу ее дальнейшего совершенствования автор связывает с формированием государственного кадрового заказа, который должен содержать единые исходные данные, требования и рекомендации по подготовке военных кадров.

В третьем параграфе *«Социальное положение военнослужащих как основа реформирования военной службы»* раскрыта взаимосвязь социального положения военнослужащих с содержанием процесса реформирования военной службы. В связи с этим проанализировано социальное положение военнослужащих, в том числе их различных групп, различающихся по своему должностному положению и социально-демографическим данным.

Произведен анализ социального положения военнослужащих по следующим направлениям: материальное благополучие, денежное довольствие, решение жилищной проблемы. Выявлена самооценка военнослужащими и членами их семей своего положения в обществе.

Существующие трудности социального обеспечения офицерского состава ведут к росту напряженности в семьях военнослужащих, ухудшению в них демографической ситуации.

<sup>26</sup> Приказ Министра обороны РФ № 95 "О предоставлении дополнительных гарантий и компенсаций военнослужащим и гражданскому персоналу Вооруженных Сил Российской Федерации, участвующим в контртеррористических операциях и обеспечивающим правопорядок и общественную безопасность на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации" от 25 марта 2004 года - <http://www.mil.ru/articles/article5728.shtml>

Основные причины материального неблагополучия отдельных категорий военнослужащих связаны с недофинансированием Вооруженных Сил, снижением внимания высшего руководства страны к социальным проблемам военнослужащих и членам их семей. В связи с этим обоснована необходимость улучшения социального положения военнослужащих в связи с переходом на контрактную систему комплектования армии.

Программа решения социальных проблем военнослужащих в параграфе отражена в таких документах, как Федеральный закон «О статусе военнослужащих», Федеральная программа «Реформирование системы военного образования в РФ на период до 2010 года»<sup>27</sup> и Федеральная целевая программа «Переход к комплектованию военнослужащими, проходящими военную службу по контракту, ряда соединений и воинских частей на 2004-2007 годы».

Одной из острых и болезненных проблем является проблема реализации конституционного права военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, на жилище. В параграфе рассмотрены законодательные новшества в этой сфере, проанализированы конкретные шаги, предпринимаемые по вопросу предоставления военнослужащим жилищных сертификатов, субсидий, по созданию системы ипотеки и других способов решения этой проблемы.

Как свидетельствуют данные социологического опроса, проведенного в апреле 2003г., кадровые военнослужащие убеждены в том, что без повышения в стране престижа и привлекательности военной службы у Вооруженных Сил может и не быть будущего (так считает до 53% опрошенных военнослужащих). По их мнению, достижение этой задачи возможно только путем качественного улучшения социально-экономического и правового положения офицеров, прапорщиков (мичманов) и членов их семей (70,8%), которое должно стать вторым по приоритетности направлением дальнейшего развития Вооруженных Сил<sup>28</sup>.

Разработка и практическая реализация Концепции военно-социальной политики РФ на период до 2015 г. позволяет решить

<sup>27</sup> Федеральная программа "Реформирование системы военного образования в Российской Федерации на период до 2010 года" (утв. постановл. Правительства РФ от 27 мая 2002г. № 352).

<sup>28</sup> Индекс исследования: ВСИ-03.

важнейшие задачи по обеспечению жизнедеятельности военнослужащих, успешному осуществлению военной реформы.

Таким образом, в диссертации раскрыты теоретико-методологические подходы исследования темы, проанализированы социальные основы реформирования военной службы на современном этапе развития Вооруженных Сил Российской Федерации.

**В Заключении** подводятся научные и практические итоги Исследования, формулируются основные выводы и рекомендации по дальнейшему развитию социальных основ реформирования военной службы в современных условиях.

Основные Положения диссертации отражены в следующих публикациях автора:

1. *Миленный О.А.* В контрактники - по конкурсу. //Армейский сборник. 2004, № 2. 0,5/0,3 п.л. (соавторстве).
2. *Миленный О.А.* А.А. Богданов о войне и армии. //Идеи А.А. Богданова и современность. Материалы Третьей Межвузовской научно-практической конференции молодых ученых, посвященной 130-летию со дня рождения А.А. Богданова. - М.: Изд-во РАГС, 2004, 0,6 п.л.
3. *Миленный О.А.* Реформирование военной службы. //Военная мысль, 2004, № 9 . 1,4п.л.



Автореферат  
диссертации на соискание ученой степени  
кандидата социологических наук

МИЛЕННОГО Олега Александровича

Тема диссертационного исследования:

«СОЦИАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ РЕФОРМИРОВАНИЯ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ  
В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ»

Научный руководитель:  
ЛЫТОВ Борис Васильевич  
доктор исторических наук, профессор

Изготовление оригинал-макета:

МИЛЕННЫЙ Олег Александрович

Подписано в печать 12.01.05г. Тираж 80 экз.

Усл. п.л. 1,0

Российская академия государственной службы  
при Президенте Российской Федерации

Отпечатано ОПМТ РАГС. Заказ № 10

119606 Москва, пр-т Вернадского, 84



22 ФЕВ 2005

1975