Демин, Александр Вячеславович. Государственное финансирование региональных инновационных проектов в России : на примере Санкт-Петербурга : диссертация ... кандидата экономических наук : 08.00.10 / Демин Александр Вячеславович; [Место защиты: С.-Петерб. гос. экон. ун-т].- Санкт-Петербург, 2012.- 190 с.: ил. РГБ ОД, 61 13-8/863

**Введение к работе**

**Актуальность темы исследования.** На современном этапе развития фактор инноваций положен в основу достижения целей конкурентоспособности и экономического роста национальных экономик. Концепция долгосрочного развития Российской Федерации и Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года определили переход экономики на инновационную социально-ориентированную модель в качестве основного инструмента достижения поставленных амбициозных целей долгосрочного развития. Вместе с тем, для большинства развитых стран инновационные стратегии являются руководством к действию на протяжении более чем двух последних десятилетий. Реализация инновационной стратегии России будет осуществлять в условиях ряда глобальных факторов, осложняющих достижение поставленных целей. Речь идет, в первую очередь, об обострении конкурентной борьбы за факторы национального развития - интеллектуальные человеческие ресурсы, инвестиции. Учитывая резкое повышение мобильности данных факторов в глобальном мире, перед государством стоит задача создания национальной системы инноваций как благоприятной среды для реализации любых инициатив и проектов для национальных и международных игроков. В современных условиях гораздо сильнее обостряется другое противоречие - драйвером экономического развития должен выступать именно заинтересованный в инновациях частный сектор, а не государство, преимущественно осуществляющее финансирование сектора наукии приоритетных проектов. По показателю «Расходы на НИОКР», являющемуся базовой характеристикой инновационной активности в стране, российские предприятия значительно отстают от зарубежных. Только 9,4% российских организаций осуществляют технологические инновации, в то время как в Германии - 71,8%, в Нидерландах - 42,2%, Чехии - 41,8%. Основные барьеры на пути инновационного развития России сконцентрированыв сфере спроса на инновации со стороны крупного бизнеса и государства и в секторе научных исследований и разработок, отвечающем за предложение инноваций. Вместе с тем, пока в реальности отечественная экономика демонстрирует куда более скромные показатели. Так в 2011 году объем затрат на НИОКР в России оценивался в 1,0 % ВВП, в то время, как для ведущих стран ОЭСР - 1,7 - 3,3% национального ВВП.

В этой связи, на первый план выходят вопросы повышения эффективности государственных вложений в инновационной сфере. Государство, осуществляющее финансирование эффективных инновационных проектов, что неизбежно повлечет за собой и частный бизнес. Причем к значимым результатам может привести только системный поход к решению данной проблемы, включающий в себя внедрение новых форм взаимодействия государственного и частных секторов при реализации и финансировании инновационных проектов, использовании новых механизмов отбора и экспертизы проектов, мониторинга и контроля выполнения государственных программ поддержки в контексте достижения целевых показателей, формированию системы спроса на инновации.

Указанным направлениям повышения эффективности государственных вложений в инновационной сфере на федеральном и региональном уровнях в настоящее время не уделяется достаточного внимания, что определяет актуальность темы диссертационного исследования.

**Степень разработанности проблемы исследования.** Вопросы государственного регулирования и финансирования инновационной деятельности широко освещены в научной литературе. Разработкой теории инноваций и научно-технического прогресса занимались видные зарубежные и отечественные ученые: Э. Мэнсфилд, Й. Шумпетер, Я. Тинберген, К.Эрроу, Г. Менш, Г. Чезборо, Н.И. Кондратьев, А.Н. Пригожий и другие. Теоретические и практические вопросы организации финансирования инвестиционных проектов отражены в работах В.В. Бочарова, В.В. Ковалева, Н.П. Радковской, М.В. Романовского и других авторов. Среди исследований по вопросам государственного финансирования инновационных проектов можно выделить работы А.Е. Казанцева, Л.Э. Миндели, Д.А. Рубвальтера, Н.И. Ивановой, СВ. Валдайцева, В.Е. Леонтьева, Л. Линдхольма, О.В. Мотовилова и других авторов.

Высоко оценивая результаты проведенных исследований, следует отметить, что некоторые аспекты повышения эффективности государственного финансирования инновационных программ и проектов изучены недостаточно полно. Недостаточно внимания уделено отечественной практике реализации масштабных программ инновационного развития и программ государственного финансирования отдельных инновационных проектов на уровне регионов. В настоящее время, несмотря на наличие и практическую реализацию большого числа государственных региональных программ поддержки инноваций,не представлены концептуальные подходы по организации взаимодействия государственного и частных секторов при реализации совместных инновационных инициатив в регионе, остаются не изученными многие инструменты регионального финансирования и стимулирования инновационных проектов.

**Цель и задачи исследования.** Целью исследования является разработка методологических подходов и практических рекомендаций по развитию системы государственного финансирования реализации инновационных проектов на региональном уровне в Российской Федерации на примере Санкт-Петербурга.

Достижение поставленной цели диссертационного исследования обусловило необходимость решения следующих **задач:**

определение места и роли государственного регулирования и финансирования инновационной деятельности в практике зарубежных стран при построении инновационных систем;

изучение механизмов государственного финансирования инновационных проектов, доказавших свою результативность в зарубежных национальных и региональных инновационных системах;

определение компетенций и перспективных мер государственной поддержки финансирования инновационных проектов в ретроспективе опыта их внедрения в рамках современной национальной и региональной инновационной системы России;

разработка организационных принципов взаимодействия субъектов инновационной системы в целях организации финансирования и сопровождения инновационных проектов на региональном уровне;

разработка предложений по совершенствованию механизмов государственного финансирования региональных инновационных программ и проектов на примере Санкт-Петербурга.

**Объектом исследования** выступают федеральные и региональные органы государственной власти и институты развития по реализации программ финансирования инновационных программ и проектов в Российской Федерации.

**Предмет исследования** - финансовые отношения и механизмы государственного финансирования инновационных программ и проектов.

**Теоретической и методологической основой диссертационного исследования** послужили труды зарубежных и отечественных ученых и практиков, исследования, проводимые ведущими международными и российскими организациями и объединениями по проблематике поддержки и финансирования государственных инновационных программ и проектов.

В процессе исследования были изучены и обобщены законодательные и иные нормативные акты, материалы международных форумов, научных конференций и семинаров, международная и отечественная практика, посвященные вопросам государственного финансирования инновационных программ и проектов.

**В качестве информационной базы** были использованы материалы Министерства финансов Российской Федерации, Министерства экономического развития Российской Федерации, статистические материалы Росстата, Петростата, Комитета экономического развития, промышленной политики и торговли, Комитета по науке и высшей школе Правительства Санкт-Петербурга, материалы научных конференций, нормативно-правовые документы, справочные материалы периодической печати и сети Интернет.

В основу исследования был положен принцип системного анализа, основанный на использовании количественных и качественных критериев и характеристик. В работе использованы методы анализа, сопоставления и сравнения, моделирования при многовариантном подходе, экспертных оценок и другие методы.

**Соответствие темы диссертации Паспорту научной специальности.** Исследование выполнено в рамках п. 3.12 «Структура и взаимосвязь механизма финансового взаимодействия государства и корпоративных финансов в рыночных условиях» и 3.25 «Финансы инвестиционного и инновационного процессов, финансовый инструментарий инвестирования» Паспорта научных специальностей ВАК 08.00.10 «Финансы, денежное обращение и кредит».

**Научная новизна** диссертационного исследования состоит в развитии теории государственных финансов и совершенствовании механизма финансирования инновационных программ и проектов в рамках региональных инновационных систем Российской Федерации (на примере Санкт-Петербурга).

На защиту выносятся следующие положения и результаты, обладающие научной новизной и полученные лично автором:

на основе проведенного исследования теоретических подходов зарубежных и российских экономистов уточнено определение понятия «субъект финансирования технологической инновационной деятельности», объединяющее основные организации, выступающие получателями государственного финансирования в рамках инновационных программ и проектов;

по результатам проведенного анализа литературных источников и изучения опыта зарубежных стран определена роль государственного финансирования инновационных программ и проектов при построении инновационных систем, которая проявляется в построении финансового механизма, обеспечивающего реализацию прямых и косвенных мер поддержки инновационного бизнеса;

систематизированы и теоретически обоснованы компетенции участников системы государственного финансирования инновационных программ и проектов и принципы их взаимодействия на региональном уровне в Российской Федерации;

определены и теоретически обоснованы основные разрывы в связях между субъектами государственного финансирования инновационных программ и проектов, включающие разрывы между организациями сферы предпринимательства, науки и образования, потребителями и производителями инновационной продукции и другими;

выявлены и уточнены основные направления и механизм финансовой поддержки субъектов государственных региональных инновационных программ и проектов. В частности, к основным направлениям относятся стимулирование инноваций на существующих организациях, создание новых малых инновационных предприятий, привлечение инвестиций в инновационную сферу и другие, а механизм финансовой поддержки должен включать субсидирование затрат инновационных организаций, налоговые льготы, финансирование инновационной инфраструктуры и другие;

теоретически обоснована и разработана схема источников финансирования региональных инновационных проектов, которая отличается от предшествующих учетом альтернативных вариантов привлечения различных источников финансирования на каждом этапереализации, исформулированы основные тенденции участия государства в финансировании этих программ и проектов на принципах функционирования венчурного бизнеса;

обоснована и предложена схема финансирования федеральных и региональных практическихмероприятий по стимулированию спроса на инновационную продукцию в регионах, в том числе предложена система мер стимулирования инвестиций в инновационные программы и проекты на основе внедрения технологических карт развития на принципах формирования государственно-частного партнерства;

разработаны методические и организационные предложения по совершенствованию механизма государственного финансирования региональных инновационных программ и проектов и модель компетенций региональных органов власти в рамках современной региональной инновационной системы на примере Санкт-Петербурга.

**Теоретическая и практическая значимость исследования.** Теоретическая значимость проведенного исследования заключается в развитии теории и методологии в области государственного финансирования региональных инновационных программ и проектов, определении источников финансирования, факторов, влияющих на их структуру, и разработке методов финансирования. Теоретическая значимость работы заключается в разработке нового подхода к исследованию государственной политики и мер финансовой поддержки инновационной деятельности на региональном уровне в Российской Федерации на основе принципов открытости и максимального вовлечения всех субъектов инновационного процесса с целью повышения эффективности принятияуправленческих решений.

Практическая значимость исследования состоит в разработке схем и конкретных рекомендаций внедрения новых механизмов повышения эффективности финансирования инновационных программ и проектови усиления роли государственного управления в инновационной сфере на региональном уровне на примере Санкт-Петербурга. Полученные в ходе исследования выводы и сформулированные практические предложения могут быть использованы органами государственного управления для улучшения инвестиционного климата в Санкт-Петербурге, развития инновационного бизнеса и повышения эффективности существующих механизмов и институтов государственной поддержки и финансирования инноваций в других регионах Российской Федерации.

Материалы диссертационного исследования могут быть использованыв учебном процессе при преподавании дисциплин «Корпоративные финансы», «Финансовый менеджмент», «Инвестиции», по программам подготовки кадров инновационных менеджеров, руководителей организаций и сотрудников органов государственной власти.

**Апробация и внедрение результатов исследования.** Выводы, теоретические и прикладные результаты, полученные в автором в ходе написания диссертационной работы, прошли научную и практическую апробацию и отражены в докладах на научно-практических, международных форумах: международной научной конференции Ивановского государственного университета (ФГБОУ ВПО «Ивановский государственный университет», 2010 год), международной научной конференция «Роль финансово-кредитной системы в реализации приоритетных задач развития экономики» (ФГБОУ ВПО «Санкт-Петербургский государственный университет экономики и финансов», 2010 год), международной научной конференции «Роль финансово-кредитной системы в реализации приоритетных задач развития экономики» (ФГБОУ ВПО «Санкт-Петербургский государственный университет экономики и финансов», 2011 год), всероссийской научно-практической конференции «Профессиональные компетенции и подготовка современного специалиста для государственной гражданской службы Российской Федерации» (Иркутск, 2012 год), II и IV Петербургском международном инновационном форуме (Санкт-Петербург, 2010, 2012 год). Основные положения исследования оценены Комитетом по промышленной политике и инновациям Санкт-Петербурга (далее - КППИ) и приняты в качестве практических рекомендаций

при реализации КППИ политики в сфере инновационного развития Санкт-Петербурга.

**Публикации.** Основные положения диссертации отражены в 9 публикациях автора общим объемом 3,1 п.л. (авт. 2,9п.л.), в том числе в 3 статьях объемом 1,1 п.л. (авт. 1,1 п.л.) в ведущих научных журналах, рекомендованных ВАК РФ.