Булаш, Олеся Анатольевна. Финансовые основы формирования социально ориентированного бюджета в РФ : диссертация ... кандидата экономических наук : 08.00.10 / Булаш Олеся Анатольевна; [Место защиты: Новосиб. гос. ун-т экономики и упр.].- Новосибирск, 2013.- 198 с.: ил. РГБ ОД, 61 13-8/1680

**Введение к работе**

***Актуальность*** *темы исследования.* Модернизация национального хозяйства РФ, его переориентация на интенсивные пути роста, акцент на решение ключевых проблем повышения жизненного уровня населения являются приоритетными направлениями развития экономики страны. Степень их практической реализации во многом зависит от повышения качества управления государственными финансами, создания благоприятных условий для сосредоточения их на ведущих направлениях социально-экономического развития страны.

Различные аспекты проблемы совершенствования формирования и использования бюджетных ресурсов постоянно находятся в поле зрения ученых-экономистов и специалистов-практиков, их обсуждения проводятся на страницах ведущих российских журналов в течение длительного периода времени. Но положение к лучшему не меняется, и связано это во многом с тем, что предметом научной полемики является, как правило, чисто технический инструментарий управления бюджетом, а его коренная проблема - оторванность от реалий общественного устройства, перспективных задач развития экономики страны и повышения благосостояния населения - остается без внимания исследователей.

Бюджетные ресурсы государства в настоящее время представляют собой фактически монопольное право органов власти и управления распределять их не в соответствии с важнейшими направлениями экономического и социального развития общества, а для преимущественного удовлетворения собственных корпоративных потребностей, что закономерно приводит к дискриминации подавляющего числа населения страны. Поэтому все новации в бюджетном процессе, декларируемые как коренные преобразования в системе бюджетного регулирования, в числе которых и бюджетная реформа 2004-2008 годов, представляют собой чисто конъюнктурные шаги, которые создают лишь видимость этой реорганизации. На деле же последняя иллюстрирует свою неспособность создать механизм реагирования бюджета на первоочередные потребности научно-технической и социальной сфер национального развития.

Такой фактически сложившийся дисбаланс - между общественным предназначением бюджета и его узко утилитарным императивным использованием - является главным тормозом на пути страны к обретению статуса динамично развивающейся экономической державы. Государственные финансовые ресурсы могут и должны стать своеобразным катализатором модернизационных процессов экономики и сглаживания чрезмерных различий в уровне материальной обеспеченности членов российского общества.

***Степень разработанности проблемы.*** В специальной экономической литературе все имеющиеся публикации по исследуемой проблеме можно классифицировать по следующим основным направлениям.

Стратегия управления государственными финансами, их роль в повышении темпов экономического роста страны, взаимодействие бюджета с другими макро-

экономическими регуляторами общественного воспроизводства рассматриваются в работах А. Аганбегяна, И. Блека, О. Врублевской, Л. Дробозиной, С. Глазьева, В. Ковалева, А. Лаврова, Р.А. и П.Б. Масгрейвов, А. Нешитого, В. Новожилова, В. Родионовой и др.

Проблемы бюджетно-налоговых асимметрий в финансовом механизме и пути их преодоления освещены в трудах Л. Абалкина, Е. Боровикова, С. Валентея, А. Игудина, С. Лариной, В. Лексина, В. Сенчагова, А. Сухарева, С. Хурсевича, А. Швецова и др.

Теоретические и методические аспекты управления финансами на субфедеральном уровне нашли свое отражение в работах Е. Бухвальда, С. Галицкой, А. Дадашева, П. Джеймса, А. Игудина, Б. Мильнера, Т. Ржевской, В. Суслова, С. Суспицына и др.

Вопросы формирования рациональной бюджетной политики и исследования межбюджетных пропорций представлены в трудах М. Ананских, А. Н. Гудыма, А. Игудина, И. Ишиной, Ф. Ле Ру, В. Птицына, О. Пчелинцева, Р. Чванова, А. Шевя-кова и др.

Проблемы обеспечения сбалансированности бюджетов всех уровней, ликвидации их дотационности, исследования факторов бюджетного дефицита нашла свое отражение в работах Л. Павловой, В. Панскова, Л. Прониной, И. Пыховой, М. Романовского, Ю. Швецова, В. Штундюка М. Яндиева и др.

Аспекты нормативно-правового регулирования государственных финансовых ресурсов представлены в исследованиях Д. Комягина, Г. Крылова, Э. Кушне-ра, В. Пешехонова, В. Родионовой и др.

В исследованиях большинства специалистов красной нитью проходит тезис о том, что государственный бюджет является важнейшим источником и материальной основой совершенствования национальной экономики, ее перманентной интенсификации и расширенного воспроизводства человеческого капитала. Разнообразие направлений совершенствования управления бюджетными потоками, представленных авторами, свидетельствуют об огромном потенциале государственных финансов, пока еще слабо используемым в практической деятельности субъектов бюджетного планирования и регулирования.

Вместе с тем многие аспекты избранной проблемы требуют серьезного переосмысления, выработки принципиально новых подходов совершенствования бюджетных отношений, способствующих развитию национальной экономики и повышению жизненного уровня населения.

Указанные обстоятельства определили цель и задачи диссертации.

*Цель диссертационной работы* заключается в разработке и обосновании методического подхода к составлению социально ориентированного бюджета в РФ, направленного на преодоление избыточного неравенства населения и обеспечение расширенного воспроизводства национальной экономики.

Реализация этой цели обусловила необходимость постановки и решения следующих *задач:*

раскрыть теоретическое содержание бюджета как общественного достояния;

охарактеризовать важнейшие недостатки действующего порядка формирования и исполнения бюджета с точки зрения соответствия его функций критерию общественной значимости;

исследовать эффективность действующей модели государственного регулирования экономики и управления общественными финансами;

осуществить комплексный анализ эффективности бюджетной и налоговой систем государства, состояние бюджетного федерализма;

обосновать необходимость изменения механизма распределения денежных потоков в финансовой системе страны с целью более обоснованной регламентации бюджетных ресурсов государства;

разработать методический подход, позволяющий осуществлять бюджетно-налоговое планирование, направленное на решение задач социально-экономического развития страны с учетом социальных и инвестиционных приоритетов.

***Предметом исследования*** выступают теоретические и методические аспекты формирования бюджетно-налоговой политики государства.

***Объектом исследования*** являются государственные финансы, объединяющие бюджетную и налоговую системы страны.

***Научная новизна*** полученных результатов заключается в следующем:

уточнены и введены определения бюджета как экономической категории и его основных дефиниций, отличающиеся от сформулированных или отсутствующие в Бюджетном кодексе и положенные в основу разработанных мероприятий по совершенствованию бюджетного регулирования;

предложена методика перераспределения государственных финансовых ресурсов, обеспечивающая их концентрацию на первоочередной реализации ключевых национальных проектов и воплощение принципа социальной справедливости в обществе;

- аргументирована целесообразность формирования общественных фондов  
потребления за счет сосредоточения рентного дохода в собственности государства,  
что создает условия для полноценного осуществления социальной функции бюдже  
та;

обоснована необходимость возврата к прогрессивной шкале взимания налога на доходы физических лиц, являющейся основным условием и финансовым источником ликвидации избыточного неравенства населения;

предложена авторская модификация программно-целевого метода бюджетного планирования в виде системы минимальных нормативов, обеспечивающая приоритетность финансирования социально значимых расходов государства.

***Теоретической основой исследования*** являются фундаментальные труды ведущих отечественных и зарубежных ученых в области современной теории бюджета, бюджетной системы и бюджетного процесса, налогов и налогообложения, бюджетного федерализма и управления государственными финансовыми ресурсами.

***Методологической основой исследования*** является системный подход, позволяющий, с одной стороны, рассматривать бюджет и бюджетную систему как самостоятельный исследовательский процесс, а с другой стороны, - как элемент системы управления государственными финансовыми ресурсами. В основу исследования положен диалектический метод изучения объективных экономических законов, закономерностей и явлений в их постоянном развитии и взаимосвязи.

Тема диссертационного исследования соответствует п. 2.17 «Бюджетно-налоговая политика государства в рыночной экономике» специальности 08.00.10 -«Финансы, денежное обращение и кредит» Паспорта номенклатуры специальностей научных работников (экономические науки).

***Информационной базой*** исследования послужили действующие нормативно-правовые акты Российской Федерации, статистические данные Федеральной службы государственной статистики, монографии и публикации в периодической печати по исследуемой теме, ресурсы сети Интернет.

***Теоретическая значимость*** диссертации состоит в разработке целостной концепции бюджета как экономической категории и методического подхода к формированию, распределению и использованию бюджетных ресурсов государства.

***Практическая значимость*** исследования заключается в возможности использования результатов диссертационной работы финансовыми органами страны в планировании и прогнозировании объема и структуры федерального, регионального и местного бюджетов.

***Апробация работы и внедрение ее результатов.*** Основные положения и результаты исследования докладывались на VII, VIII и IX международных научно-практических конференциях «Проблемы совершенствования бюджетной политики регионов и муниципалитетов» (г. Петрозаводск, 2007, 2008, 2009 гг.), международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы экономики и права на современном этапе развития России» (г. Барнаул, 2008 г.) и первой межрегиональной научной конференции аспирантов «Актуальные проблемы социально-экономического развития Российской Федерации» (г. Барнаул, 2013г.).

Материалы диссертационной работы нашли свое практическое применение в деятельности Комитета по финансам, налоговой и кредитной политике Администрации Алтайского края, Управления Федерального казначейства по Алтайскому краю, а также Администрации города Томска.

Основные положения диссертации используются в учебном процессе для студентов по дисциплинам «Финансы» и «Бюджетная система РФ» в Алтайской академии экономики и права, Алтайском государственном техническом университете, Алтайском государственном университете и в Барнаульском филиале Московской Академии предпринимательства при Правительстве Москвы.

***Публикации.*** Основные положения диссертации отражены в 17 научных публикациях общим объемом 30,7 п.л., из них авторских - 16,4 п.л., в том числе в изданиях, рекомендованных ВАК - 7 работ объемом 6,2 п.л., из них авторских -2,9 п.л.

***Объем и структура работы.*** Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы и приложений. Общий объем основного текста диссертации составляет 197 страницу. Работа содержит 13 таблиц, 2 рисунка. Список литературы включает 247 наименований.