

**КАРАХАНОВ ЮРИЙ АВETИСОВИЧ**

**ФОРМИРОВАНИЕ ГРАЖДАНСТВЕННОСТИ  
В РЯДАХ ВООРУЖЁННЫХ СИЛ РФ  
(НА ПРИМЕРЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВОЕННЫХ  
КОМИССАРИАТОВ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ)**

23 00 02 – Политические институты, этнополитическая  
конфликтология, национальные и политические процессы  
и технологии

**АВТОРЕФЕРАТ**  
диссертации на соискание ученой степени  
кандидата политических наук



Ставрополь – 2008

Работа выполнена на кафедре социальной философии и этнологии  
ГОУ ВПО «Ставропольский государственный университет»

- Научный руководитель:** доктор политических наук, профессор  
**Аствацатурова Майя Артасесовна**
- Официальные оппоненты** доктор философских наук, профессор  
**Калинин Борис Александрович**  
доктор политических наук, профессор  
**Передерий Сергей Васильевич**
- Ведущая организация:** Южный федеральный университет

Защита состоится 25 марта 2008 г в 11 00 часов на заседании диссертационного совета Д 212 256 06 при Ставропольском государственном университете по адресу 355009, г Ставрополь, ул Пушкина, 1, корп 1-а, ауд 416

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке Ставропольского государственного университета по адресу 355009, г Ставрополь, ул Пушкина, 1

Автореферат разослан « 22 » февраля 2008 г

Ученый секретарь  
диссертационного совета



Г Д Гриценко

# I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Актуальность исследования.** Важной составляющей общественно-политических процессов современного российского общества является формирование гражданственности россиян как антитезы аполитичности, как активной и сознательной включенности в жизнь сообщества. Формирование гражданственности осуществляется в социальной адаптации и политической социализации граждан на политико-правовых основах, декларированных в Конституции РФ 1993 г, в федеральном законодательстве и политических доктринах

В связи с выраженной социальной и политической дифференциацией российского общества исследовательский интерес представляет формирование гражданственности отдельных социально- профессиональных групп и слоев. В их ряду выделяется группа военнослужащих, выступающих непосредственно от имени государства и обеспечивающих его защиту. Гражданственность представителей Вооруженных Сил РФ обуславливает социальный авторитет армии, определяет содержание идеологизированного и политизированного образа России как субъекта международных отношений, влияет на реализацию внутренней и международной политики. Поэтому гражданственность военнослужащих является эффективным инструментом реализации воинских задач, что подчёркивается в Концепции воспитания военнослужащих Вооружённых Сил РФ 2004 г.

Распространение демократических ценностей, складывание и функционирование новых субъектов общественных отношений обуславливают новые условия, факторы, формы и методы формирования гражданственности военнослужащих. Этот процесс осуществляется во взаимодействии Вооружённых Сил РФ с органами государственной власти и местного самоуправления, общественными организациями. Закономерно, что только единство армии и народа обеспечивает успех в достижении национальной безопасности, стабильности общественно-политической ситуации. В этой связи формирование гражданственности в рядах Вооруженных Сил РФ становится не только эффективным инструментом реализации ими непосредственных воинских задач, но и механизмом широкой социальной адаптации военнослужащих.

Закономерно, что уровень гражданственности в рядах Вооружённых Сил РФ обуславливается уровнем гражданской зрелости и патриотизма кадрового потенциала Российской армии. Поэтому существенная роль в организационно-управленческой работе по формированию гражданственнос-

ти в рядах Российской армии принадлежит военным комиссариатам как структурным элементам Вооружённых Сил РФ.

**Степень научной разработанности проблемы.** Вопросы формирования гражданственности военнослужащих разрабатываются главами государства, политиками, военными деятелями и учеными, например, А А Бильдерингом, Н Д Бутовским, К М Вольфом, С К Гершельманом, М И Драгомировым, К И Дружининым, Л В Евдокимовым, А В. Суворовым, И П Масловым, Д А Коробчевским, Н П Михневичем, П С Нахимовым, А В Полторацким, Г Ф Покровским, П А Румянцевым, В Н Халтуриным, Г Е Шумковым и др. Различные аспекты функционирования армии рассматриваются в трудах Л Г Бескровного, П А Зайончковского, А А Керсновского, А Г Кавтарадзе, Л П Карсавина и др. Военное строительство, формирование правовых и политических основ Красной армии, Советских Вооружённых Сил исследуются в работах государственных, партийных и военных деятелей советского периода, в частности, И А. Ильина, М. В Фрунзе

Сущностные и организационные изменения в Вооружённых Силах РФ в условиях демократизации и реформирования отражены в работах О А Белькова, Р Гайнутдина, В М Дейнекина, П И Зайцева, Г А. Зюганова, А Д Лизичева, Е С Ушакова, К М Цаголова, Н Ф Шубина и др. В работах Э А Ерзина, П В. Петрий, О Х Рахимова, В М. Чугунова рассматриваются социально-психологические характеристики военнослужащих в связи с содержанием военной службы

Отдельные теоретико-методологические проблемы внутриармейских отношений отражены в трудах Р Г Абдулагипова, А М. Арбузова, Л П Арской, А Ф Дашдамирова, К В Калининой, А А Мацнева. В современной отечественной философской, социальной и политической мысли роль армии, как и содержание ее функций, рассматриваются в работах М.А Гарева, А С Капто, А С Панарина, С С Антюшина. Такие исследователи, как В А Корень, В И Лутовинов, А А Тихомиров трактуют социальную динамику Вооруженных Сил РФ в ходе современных социально-политических трансформаций. В И Гидиринский, В А Золотарев, И.М. Попов, Ф М Селиванов, А И Яковлев связывают функционирование армии с содержанием идеи «российскости», «русскости» и патриотизма. М.И Аполлонов, А Н Куликов, В И Шерпаев рассматривают гражданственность военнослужащих как фактор упрочения политической системы, стабилизации политических процессов и политических институтов современного российского общества

Особым аспектом исследований И А Алехина, В Н Бусловского, Г А. Горбцова, В Д Грачёва, Н И. Ефимова, Б А Калинина, В В Марьина, Н И Резника, В В Чебана выступает государственно-патриотическое воспитание молодё-

жи, как ресурса Вооружённых Сил РФ и уровень гражданственности и патриотизма в рядах Российской армии. Отдельные стороны социальной адаптации и политической социализации молодёжи, в том числе и в связи с выполнением воинского долга рассматривают Ю.Г. Волков, О.Н. Гундарь, Ю.А. Зубок, В.Г. Игнатов, В.В. Черноус, В.Р. Чагилов, В.А. Шаповалов. Разные аспекты патриотизма как фактора внутриармейских отношений, отношений общества и армии в контексте упрочения российской идентичности, национальной безопасности, стабилизации политических и этнополитических процессов рассматриваются М.А. Аствацатуровой, С.Ю. Ивановой, Н.П. Медведевым, В.Н. Паниным, С.В. Передерием.

Анализ публикаций свидетельствует, что в современной отечественной политологии состоялись целостные обобщения опыта и проблем формирования гражданственности в рядах Вооружённых Сил РФ. Однако не в полной мере изучено взаимодействие армии, органов государственной власти, местного самоуправления и гражданского общества в организационно-управленческой деятельности. В связи с этим актуально обобщение опыта военных комиссариатов по формированию гражданственности кадрового потенциала Вооружённых Сил РФ в системе мобилизационной, информационно-разъяснительной и социально-воспитательной работы с широкими кругами населения, как на федеральном, так и на региональном уровнях.

**Объектом** диссертационного исследования является гражданственность в рядах Вооружённых Сил РФ в условиях демократизации российского общества и реформирования Российской армии.

**Предметом** диссертационного исследования является содержание процесса и деятельность военных комиссариатов Ставропольского края по формированию гражданственности у кадрового потенциала Вооружённых Сил РФ.

**Цель исследования** – выявить особенности процесса формирования гражданственности в рядах Вооружённых Сил РФ в системе деятельности военных комиссариатов.

Поставленная цель обусловила ряд задач:

- уточнить в теоретико-методологическом плане сущность гражданственности в рядах Вооружённых Сил РФ,
- изучить политико-правовое обеспечение содержания гражданственности в рядах Вооружённых Сил РФ в ходе становления правового государства и гражданского общества;
- выявить отличительные свойства гражданственности военнослужащих как государственных служащих, определенные ресурсами законодательства РФ в условиях административной реформы;

– определить роль военных комиссариатов в организационно-управленческом, информационно-разъяснительном, политико-воспитательном обеспечении формирования гражданственности в рядах Вооруженных Сил РФ в ходе военной реформы,

– проанализировать систему взаимодействия военных комиссариатов Ставропольского края с органами государственной власти, местного самоуправления и институтами гражданского общества в формировании гражданственности кадрового потенциала Вооруженных Сил РФ,

– обобщить содержание, формы и методы деятельности военных комиссариатов Ставропольского края по государственно-патриотическому воспитанию допризывной и призывной молодежи.

**Теоретико-методологические основы** исследования составляют диалектические методы исследования социальной и политической действительности – историчности, всесторонности, конкретности. Используются компаративный, институциональный, структурно-функциональный подходы в определении места и роли военных комиссариатов как субъектов становления гражданственности кадрового ресурса Российской армии

Применены коммуникативно-сетевой анализ, дискурс-анализ, контент-анализ нормативно-правовых и политических, уставных и программных документов, метод case-study для обобщения опыта военных комиссариатов по организации организационно-управленческой работы с населением на региональном и местном уровнях. Для системного анализа социальной, политической детерминации, тенденций, закономерностей формирования гражданственности используются подходы, разработанные Г Алмондом, Д Истоном. Применены принципы и категории политической социологии Е Вятра, Д. Колы в анализе процесса формирования гражданственности в рядах Вооруженных Сил РФ,

**Нормативно-правовую базу** исследования составляют Конституция РФ, указы и послания Президента РФ, федеральные законы и постановления Правительства РФ «Об обороне», «О воинской обязанности и военной службе», «Положение о подготовке граждан Российской Федерации к военной службе», «О статусе военнослужащих», «Дисциплинарный устав Вооруженных Сил» и др., политические концепции, доктрины, государственные программы. «Военная доктрина Российской Федерации», «Концепция национальной безопасности Российской Федерации», «Концепция государственной национальной политики Российской Федерации», «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2001 - 2005 гг.», «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2006-2010 гг.» и др.

Используются приказы и материалы Министерства обороны РФ, Главного управления воспитательной работы Вооружённых Сил РФ, а также законы, нормативные акты, политические концепции и доктрины Ставропольского края, решения Государственной Думы Ставропольского края, представительных органов администраций муниципальных образований Ставропольского края

Эмпирическую базу исследования составляют статистические, справочные данные, данные текущего демографического учета общероссийского и регионального уровней. Также использованы результаты социологических исследований, касающиеся военнослужащих отдельных военных округов РФ, опросы, молодёжи проведенные Институтом социологии РАН, Аналитическим Центром Ю Левады, Всероссийским Центром изучения общественного мнения, Южным научным центром РАН, Северо-Кавказской академией государственной службы, материалы, документы и данные военных комиссариатов Ставропольского края. Используются материалы СМИ общероссийского, регионального и местного уровней.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в следующем

уточнено, что отличительные свойства гражданственности военнослужащих – верность отечественным воинским традициям, патриотизм, готовность к самопожертвованию – выступают важнейшими факторами не только успешного решения боевых задач, но и повышения авторитета Российской армии в ходе переходных политических процессов,

· раскрыто, что содержание нормативно-правового и политического обеспечения формирования гражданственности в рядах Вооружённых Сил РФ определяется демократизацией отношений общества и армии, повышением требований к качеству боевой и общеобразовательной подготовки военнослужащих в условиях правового государства и гражданского общества,

выявлено, что ресурсы гражданственности у военнослужащих как государственных служащих с особым назначением и особыми социальными и управленческими характеристиками в отличие от других государственных гражданских служащих обуславливаются реформами политического и административного управления,

доказано, что реформа Российской армии актуализирует роль военных комиссариатов как структурных элементов Вооружённых Сил РФ в формировании гражданственности у кадрового потенциала рядов Российской Армии через систему организационно-управленческой работы с населением в системе широких общественных связей,

выявлено, что существенный вклад в формирование гражданственности у кадрового потенциала Российской армии вносят военные комиссариаты Ставропольского края, взаимодействие с органами государственной власти, местного самоуправления, с институтами гражданского общества, средствами массовой информации и церковными организациями,

· установлено, что в формировании гражданственности у допризывной и призывной молодежи военными комиссариатами Ставропольского края как магистральное выделяется государственно-патриотическое воспитание, реализуемое в контексте геополитического положения и внутриполитического состояния края как субъекта РФ в составе Южного федерального округа

### **Основные положения, выносимые на защиту.**

1 Сущность гражданственности отдельных классов, страт и групп российского общества обусловлена их социальными функциями и профессиональными свойствами в системе общественных отношений. Так, гражданственность военнослужащих характеризуется *активизмом, этатизмом, подданничеством*, Гражданственность военнослужащих в отличие от гражданственности других групп соотносится с такими военно-политическими феноменами, как *военная мощь, военная сила, военная угроза*, а также *суверенитет государства, национальная безопасность, национальные интересы*

2 Содержание гражданственности в рядах Вооружённых Сил РФ определяется сущностью политической системы РФ, а также принципами доктринальных документов Вооружённых Сил РФ. Соответствие современного законодательства РФ новациям отношений армии и общества предопределяет смысловые аспекты гражданственности военнослужащих *признание воинских ценностей, верность славным боевым традициям, приоритет интересов Отечества, патриотизм, готовность к самопожертвованию*. Развитие этих аспектов способствует использованию гражданственности в рядах Вооружённых Сил РФ как важного ресурса выполнения боевых задач, а также повышения роли Российской армии в общественных отношениях.

3. Отличительные функциональные характеристики гражданственности военнослужащих как *государственных служащих РФ* определяются в ходе административной реформы, реформы местного самоуправления и соответствующего нормативно-правового обеспечения. Отличия военной службы от других видов государственной гражданской службы состоят в *принятии военной присяги, единоначалии, беспрекословности подчинения, изолированности от прямого политического участия*. Также это применение специальных (военных) методов и исполнении военной службы не только в добровольном порядке, но и в форме воинской обязанности.

4 Реформа Российской армии предусматривает повышение организационно-управленческой роли военных комиссариатов в формировании гражданственности ресурса Вооружённых Сил РФ. Объектами воздействия военных комиссариатов в военно-социальной, воспитательно-просветительской, информационно-разъяснительной, культурно-досуговой деятельности являются широкие слои населения. При этом военные комиссариаты не ограничиваются мобилизационной работой, а являются активными субъектами общественного дискурса, информационного пространства, общественных коммуникаций.

5. Военные комиссариаты Ставропольского края обеспечивают формирование гражданственности кадрового потенциала Вооружённых Сил РФ в ходе организационно-управленческой, мобилизационной работы с допризывной и призывной молодежью, ветеранами, военнослужащими срочной службы, военнослужащими запаса. Военные комиссариаты создали систему комплексного взаимодействия с органами государственной власти, местного самоуправления, с институтами гражданского общества - советами ветеранов, комитетам родителей военнослужащих срочной службы. Новым направлением является сотрудничество со СМИ, национально-культурными организациями, казачеством, политическими партиями, конфессиями.

6 В формировании гражданственности кадрового потенциала Вооружённых Сил РФ военные комиссариаты Ставропольского края как приоритетное направление выделяют государственно-патриотическое воспитание допризывной и призывной молодежи, членов военно-патриотических клубов и кружков, членов молодежных организаций и патриотических движений, участников военно-спортивных игр. Системное и целевое патриотическое воспитание осуществляется в контексте общегосударственной программы патриотического воспитания молодёжи с учётом геополитического положения и внутривнутриполитического состояния края как субъекта РФ в составе ЮФО. Опыт организационно-управленческой, мобилизационной деятельности военных комиссариатов Ставропольского края свидетельствует об успехах, а также о проблемах и противоречиях в реализации традиционных воинских ценностей, об определённом снижении авторитета Российской армии, падении престижа военной службы. В этой связи необходимо совершенствование деятельности, поиск и реализация эффективных форм работы, расширения общественных связей, активизации социального участия военных комиссариатов.

**Теоретическая значимость** исследования определяется тем, что некоторые его результаты могут уточнить содержание гражданственности

военнослужащих как социопрофессиональной группы в общественных отношениях.

Материалы диссертации могут служить уяснению принципов и выявлению противоречий процесса гражданского становления военнослужащих срочной службы, допризывной молодёжи, членов военно-патриотических молодёжных клубов и движений

Выводы могут конкретизировать теоретические аспекты формирования гражданственности, которые отвечают функциональной сущности Вооружённых Сил РФ как социопрофессиональной группы, отличающейся приверженностью интересам государства и общества.

**Практическая значимость** диссертации состоит в том, что ее рекомендации и выводы могут быть использованы в работе государственных структур, органов местного самоуправления, организующих формирование гражданственности в рядах Вооружённых Сил РФ. Сделанные обобщения могут служить упрочению сотрудничества работы органов власти и управления со структурами и учреждениями Вооружённых Сил РФ в решении социальных и политических задач

Разработка деятельностных и прикладных аспектов гражданственности в рядах Вооружённых Сил РФ могут прояснить принципы, формы и методы военной реформы. Некоторые выводы могут актуализировать воинские, патриотические ценности, повысить авторитет Российской армии и самой идеи конституционного долга по защите Отечества в противовес скепсису и цинизму, которые отмечаются в общественном сознании в отношении Вооружённых Сил РФ в период социального и политического транзита российского общества

Отдельные положения диссертации могут служить повышению качества организационно-управленческой мобилизационной, воспитательной работы военных комиссариатов Ставропольского края с допризывной молодёжью, призывниками, военнослужащими расположенных на территории края воинских частей, а также с членами военно-патриотических клубов, учащимися классов общеобразовательных школ с военно-спортивным и военно-патриотическим учебным компонентом. Некоторые положения исследования могут быть использованы в чтении базовых лекционных курсов и спецкурсов по политологии, социологии, этнополитологии, этноконфликтологии

**Апробация работы.** Диссертация обсуждена на заседании кафедры социальной философии и этнологии Ставропольского государственного университета и рекомендована к защите по специальности 23 00 02 – Полити-

ческие институты, этнополитическая конфликтология, национальные и политические процессы и технологии

Основные положения диссертационного исследования представлены в тезисах, выступлениях и докладах на всероссийских, региональных, межвузовских конференциях и семинарах, в частности: Международная российско-германская конференция «Административная реформа российской и европейский опыт (Ростов-на-Дону, 2005 г), Международная научно-практическая российско-германская конференция «Инновации в местном самоуправлении. Юг России в контексте национального и европейского опыта» (Ростов-на-Дону, 2005 г), публичные слушания Комиссии по толерантности и свободе совести Общественной палаты РФ (Пятигорск, 2007 г), заседание Северо-Кавказского отделения Ассамблеи народов России (Пятигорск, 2004 г.), VI научно-практическая конференция Миротворческой миссии им. генерала А Лебеда на Северном Кавказе (Пятигорск, 2006 г); ежегодные научно-практические конференции и семинары военных комиссариатов СК (Ставрополь, Пятигорск, Лермонтов, 2003-2007 гг)

Основные положения и выводы диссертации отражены в 8 публикациях общим объёмом 3 п л , в том числе одна статья опубликована в ведущем рецензируемом научном журнале, определенном Высшей аттестационной комиссией

Отдельные положения диссертации использованы в 2003-2007 гг в ходе прохождения службы в структуре Объединенного военного комиссариата г Пятигорска и Лермонтова.

**Объём и структура работы.** Работа состоит из введения, двух глав, содержащих шесть параграфов, заключения, библиографического списка использованной литературы и приложений, Общий объем работы составляет 174 страницы машинописного текста. Список литературы включает 180 наименований, в том числе на иностранных языках - 7

## **II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ**

Во **Введении** обоснована актуальность темы, определена степень работанности проблемы, сформулированы цель и задачи исследования, выделены положения научной новизны и положения, выносимые на защиту. Также определяются теоретико-методологические основы исследования, теоретическая и практическая значимость диссертации, представлена её апробация.

Первая глава «Гражданственность военнослужащих как феномен социальной стратификации в условиях переходных политических процессов» посвящена сущности, содержанию, политико-правовому обоснованию гражданственности военнослужащих как особой социoproфессиональной группы и как государственных служащих

В первом параграфе «Теоретико-методологические интерпретации сущности гражданственности военнослужащих» *гражданственность* определяется как антипод пассивности, как осознанная включённость в общественно-политические отношения, предполагающая «социальную активность», «политическую активность», «политическое участие», а также *патриотизм, преданность Отечеству*. В целом, гражданственность функционирует в рамках *гражданской идентичности* – рационального понимания причастности индивида, социальных групп, слоев, страт, классов к нации и государству

В связи с проблемой целостности гражданственности россиян в условиях дифференциации и поляризации населения по социально-экономическим, социально-демографическим, идеолого-мировоззренческим параметрам актуализируются процесс формирования гражданственности отдельных социoproфессиональных групп, в том числе военнослужащих

Военнослужащие встроены в систему общественных отношений, которая реализуется в таких феноменах, как «военная мощь», «военная политика», «военный потенциал», «военная сила». При этом в гражданственности военнослужащих выделяется комплекс особых установок *патриархальность, подданничество, этатизм, самопожертвование*. К числу специфических ценностей военной службы относятся *гражданский долг, воинский долг, профессионализм, воинское мастерство, обеспечивающие достижение национальной безопасности*

Гражданственность военнослужащих имеет специфическое содержание в системе общественно-политических отношений, процессов и институтов. Военнослужащие – граждане РФ, с одной стороны, должны иметь основы правовых и политических знаний, а, с другой стороны, должны избежать политизации и вовлечения в ходе исполнения служебного долга в политические партии, движения, организации

Политическая нейтральность армии – важнейшее условие стабильности государства, которое должно быть гарантировано от прямого вторжения армии как силовой структуры в систему политических отношений. Основой этой гарантии является конституционное отделение армии от политики в целях нейтрализации силового потенциала Вооруженных Сил РФ. Особо

важно сохранение нейтралитета армии в ситуациях политического и социально-экономического транзита системы государственного устройства

Выборы депутатов Государственной Думы ФС РФ (2007 г) и Президента РФ (2008 г) свидетельствуют, что достижение гражданского единства нации является важнейшим политическим проектом. В этой связи актуализируется гражданственность военнослужащих, имеющая деятельностные социальные и политические проекции, а формирование гражданственности в рядах Вооружённых Сил РФ приобретает самостоятельную значимость в условиях переходных политических процессов

**Второй параграф «Политико-правовое обеспечение содержания гражданственности военнослужащих Российской армии»** содержит анализ нормативно-правовых основ обеспечения гражданственности в рядах Вооружённых Сил РФ

Проблема гражданственности военнослужащих отражена в ряде правовых документах, которые разрабатываются в соответствии с новациями общественно-политических отношений. Важность гражданских установок военнослужащих, допризывной и призывной молодёжи обосновывается в Конституции РФ, Федеральных Законах *«О военном положении»*, *«О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации»*, а также в федеральных законах *«Об обороне»*, *«О статусе военнослужащих»*. Содержание гражданственности военнослужащих акцентируется в Указах Президента РФ *«О создании Вооружённых Сил Российской Федерации»*, *«Об утверждении военной доктрины Российской Федерации»*.

Значимые политические документы - *Военная доктрина, Концепция воспитания военнослужащих Вооружённых Сил РФ* – подчеркивают непосредственные проекции гражданственности в рядах Вооружённых Сил РФ в обеспечение безопасности страны, а также в реализацию внешнеполитической доктрины. При этом гражданственность военнослужащих предполагает *целостное историческое сознание, достоверные правовые и политические знания, верность боевым традициям, понимание интересов Отечества, патриотизм*

Самостоятельным направлением, получившим нормативно-правовое обоснование, является воспитание гражданских начал самосознания допризывной и призывной молодёжи. В документах разрабатываются принципы, формы и методы подготовки граждан РФ к военной службе, которая предусматривает создание военно-патриотических молодёжных и детских объединений, т.е. системы непрерывной подготовки ресурса Вооружённых Сил РФ

Организационное управление воспитательной работой в Российской армии осуществляется специальными структурами - *Служба кадровой и воспитательной работы Министерства обороны РФ, Главное управление воспитательной работы Вооруженных Сил РФ* - в непосредственные задачи которых входит агитационная, информационная и разъяснительная работа

Мониторинг нормативно-правовых документов, руководств и программ свидетельствует о системности и преемственности общественно-государственной подготовки в Вооружённых Силах РФ, о соответствии её традициям российской воинской культуры. В то же время в нормативно-правовых и организационно-распорядительных документах отмечаются определенное падение авторитета Вооруженных Сил РФ и снижение престижа военной карьеры, что обязывает органы военного управления к целевой работе по формированию и упрочению гражданственности военнослужащих, призывной и допризывной молодежи

**Третий параграф «Законодательные ресурсы функциональных характеристик гражданственности военнослужащих в системе государственной службы РФ»** содержит типологизацию военной службы как вида государственной службы наряду с гражданской государственной службой, правоохранительной государственной службой

Правовое обоснование отличительных свойств военной службы как государственной службы обеспечивается Федеральными Законами «*Об основах государственной службы Российской Федерации*» и «*О системе государственной службы Российской Федерации*», которые подчёркивают значение гражданственности военнослужащих. Важными характеристиками государственной службы является единство по своей правовой природе и различия по решаемым задачам. Однако военная служба имеет выраженную специфику, исключая прямые параллели и аналогии с понятиями «*государственная служба*» и «*государственный служащий*»

Содержание целей и форм исполнения военной службы проявляется в её характерологических отличиях от других видов государственной службы, а именно, в

возможности применения специальных (военных) методов и использование средств вооруженной борьбы (оружия и вооружения как индивидуального, так и коллективного применения),

исполнении военной службы не только в добровольном порядке, но и в форме воинской обязанности, являющейся юридической обязанностью части населения государства

Закономерно также выделение таких формализованных особенностей военной службы, как принятие военной присяги, обязательность выпол-

нения служебных обязанностей, воинская дисциплина, беспрекословность повиновения подчиненных начальникам, единоначалии

Как вид федеральной государственной службы военная служба характеризуется особыми признаками. Ее исполнение осуществляется в целях сохранения государственного суверенитета и территориальной целостности, а также выполнения ряда иных функций, отнесенных Конституцией РФ к исключительному ведению РФ. Финансирование государственных органов и организаций, в которых предусмотрена военная служба, происходит только из федерального бюджета. Правовое регулирование военной службы осуществляется только федеральным законодательством, а также нормативными правовыми актами Президента и Правительства РФ и нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти.

Таким образом, военная служба – это особый вид установленной государством на основании федерального закона деятельности человека в специально создаваемых им государственных организациях и государственных органах. Эти органы решают задачи по защите Отечества специфическими методами и средствами вооруженной борьбы, предполагающими использование оружия и вооружения индивидуального и коллективного применения. Военная служба обеспечивает независимость, государственный суверенитет и целостность государства специфическими военными методами. Решение задач по защите Отечества предполагает практическое и непосредственное осуществление закрепленных в Конституции РФ функций государства по обеспечению его независимости, суверенитета и целостности, удовлетворение публичного интереса в сфере военной безопасности на основе принципов и положений, установленных в Конституции РФ, федеральных конституционных и федеральных законах.

В этой связи целями формирования гражданственности военнослужащих как государственных служащих является не только преданность воинскому долгу, готовность к самопожертвованию, патриотизм, но и понимание таких феноменов социальной и политической жизни, как упрочение вертикали власти, реформирование федеративного устройства, административная реформа и реформа местного самоуправления, многопартийность и социокультурный плюрализм.

**Вторая глава «Организационно-управленческое обеспечение формирования гражданственности кадрового потенциала Вооружённых Сил РФ в системе деятельности военных комиссариатов»** содержит анализ деятельности военных комиссариатов как структурных элементов военной организации государства по формированию гражданственности кадрового потенциала Российской армии в системе организационно-управленческой, мобилизационной работы с населением.

**В первом параграфе «Функционал военных комиссариатов в организации мобилизационной работы в условиях реформы Российской армии»** выявляются основные цели, задачи и направления, деятельности военных комиссариатов как структурной единицы Вооружённых Сил РФ

Специфические задачи военных комиссариатов прописаны в Федеральных Законах, которые устанавливают принципы воинской обязанности и военной службы, а также принципы, формы и методы мобилизационной подготовки и мобилизации, воинского учёта в РФ Так, Закон РФ *“О воинской обязанности и военной службе”* выделяет роль военных комиссариатов в адресной политико-воспитательной работе, которую координирует *Главное организационно-мобилизационное управление Генерального штаба Вооружённых Сил РФ* В ряде концепций, положений трактуются цели и задачи военных комиссариатов, которые занимают своё место в структуре Вооружённых Сил РФ и в военном строительстве

В условиях реформирования Российской армии традиционная задача военных комиссариатов наполняется новым содержанием Осуществляется призыв на военную службу по контракту и на альтернативную службу в соответствии с *Федеральной целевой программой «Переход к комплектованию военнослужащими, проходящими военную службу по контракту, ряда соединений и воинских частей на 2004-2007 гг.»*

В формировании гражданственности кадрового потенциала Вооружённых Сил РФ военные комиссариаты действуют в новых условиях – реализации административной реформы и реформы местного самоуправления Выявлены нескольких уровней сотрудничества с органами государственной власти, с органами местного управления, с общественными объединениями, со СМИ, с институтами церкви Как субъекты общественных связей военные комиссариаты участвуют в

обучении юношей военно-учётными специальностями и военно-прикладными видами спорта, отборе кандидатов в военные учебные заведения,

организации учебных пунктов, учебно-полевых сборов, спартакиад допризывной молодёжи, военно-спортивных летних и военно-патриотических смен и лагерей, военно-спортивных и военно-патриотических клубов, музеев;

· проведении военно-спортивных молодежных и детских игр, конкурсов, акций, популяризирующих идеи военной службы, героизма, служения Отечеству;

обустройстве военнослужащих запаса и патронировании ветеранов

Реформа Российской армии предусматривает новый уровень открытости армии для общества в соответствии с интересом граждан к состоянию Вооружённых Сил РФ В этой связи военные комиссариаты издают

информационные листки и бюллетени, организуют свои сайты и рубрики в СМИ «*Военные комиссариаты*», «*Призыв*», «*Армейская служба*» и др

Деятельность военных комиссариатов выявляет проблемы и кризисные явления в молодежной среде – падение авторитета армии и престижа армейской карьеры и др В этой связи формирование гражданской ответственности выступает значимым направлением комплексной работы военных комиссариатов с населением

**Во втором параграфе «Взаимодействие военных комиссариатов Ставропольского края с органами власти и управления и институтами гражданского общества в формировании гражданской ответственности кадрового потенциала Вооружённых Сил РФ»** анализируется содержание, формы и методы функционирования военных комиссариатов в системе общественных отношений Ставропольском крае

При активном участии военных комиссариатов в Ставропольском крае создана эффективная система формирования гражданской ответственности кадрового потенциала Вооружённых Сил РФ В этой системе военные комиссариаты сотрудничают с *Комитетом Ставропольского края по делам молодежи*, *Комитетом Ставропольского края по делам национальностей и казачества*, *органами местного самоуправления*, *координационными советами по военно-патриотическому воспитанию* и др

Определяющим направлением совместной деятельности военных комиссариатов, органов власти и управления является мобилизационная работа, организация призыва по контракту и альтернативного призыва, в ходе которой осуществляется формирование гражданского самосознания молодежи Эффективная модель взаимодействия реализуется в целевых акциях «*День памяти воинов-интернационалистов*», «*Уроки мужества*», проверки у *Огней вечной славы* и *Постов № 1*, «*Эстафеты поколений*», и др

Действенным направлением формирования гражданского самосознания будущих военнослужащих является сотрудничество военных комиссариатов с общественными объединениями, прежде всего, с *Советом ветеранов войны, труда, Союзом молодежи Ставрополя*, *Комитетом родителей военнослужащих срочной службы* Это создаёт эффективные возможности для организации призыва, а также для популяризации армейских ценностей, повышения авторитета Российской армии.

Военные комиссариаты Ставропольского края успешно реализуют взаимодействие со СМИ, что соответствует принципу открытости армии для общества Особые ресурсы для реализации идеи гражданской ответственности в рядах Вооружённых Сил РФ предоставляют целевые публикации в краевой печати («*60 лет – это наша Победа*», «*Родине – России*», «*На службе*

*Родине»*) Новым вектором общественного участия военных комиссариатов выступает взаимодействие с институтами церкви, прежде всего, со Ставропольской и Владикавказской епархией, а также Духовным управлением мусульман Ставропольского края и Карачаево-Черкесской Республики в развитии патриотических, гражданственных начал молодёжи. Таким образом, существенной тенденцией функционирования военных комиссариатов Ставропольского края является их активное общественное участие и включение в региональный социальный процесс.

Благодаря продуманной организационной работе военных комиссариатов Ставропольский край и отдельные муниципальные образования в течение нескольких лет лидируют в Северо-Кавказском военном округе и в России в проведении призыва и организационной работе с населением.

**Третий параграф «Деятельность военных комиссариатов Ставропольского края по государственно-патриотическому воспитанию допризывной и призывной молодежи»** обобщает опыт военных комиссариатов Ставропольского края по воспитанию патриотических начал молодёжи как составляющих гражданственности.

Военные комиссариаты Ставропольского края включены в общую систему государственно-патриотического воспитания молодёжи в рамках государственной *«Федеральной программы патриотического воспитания на 2006 - 2010 годы»*, целевой Президентской программы *«Одаренные дети»*, включающей номинацию *«Военно-патриотическая работа»*.

Базовыми региональными документами для деятельности военных комиссариатов Ставропольского края в данном направлении являются *«Программа мероприятий по патриотическому воспитанию детей и молодежи Ставропольского края»* и *«Программа мероприятий по реализации государственной молодежной политики в Ставропольском крае»*. Военные комиссариаты разработали и осуществляют несколько содержательных направлений: популяризация военно-политической истории, пропаганда здорового образа жизни и спортивных навыков, разъяснение содержания военных специальностей.

В целях повышения эффективности патриотического воспитания военные комиссариаты Ставропольского края выделяют два организационных вектора:

- организация патриотического воспитания допризывной и призывной молодёжи,

- участие в патриотическом воспитании военнослужащих воинских частей, дислоцированных в крае.

Краевыми военными комиссариатами внедряются интерактивные формы работы: *встречи с призванными, инструктаж родителей, по-*

мощь ветеранам и инвалидам военных действий, взаимодействие с клубами и центрами патриотического воспитания Военные комиссариаты являются соорганизаторами конкурсов патриотической песни «Солдатский концерт», «Пограничная весна», слетов Всероссийского туристско-краеведческого движения «Отечество» с участием молодежи из субъектов ЮФО

В системе патриотического воспитания выделяется *постовское движение*, организации которого военные комиссариаты края уделяют особое внимание. В течение нескольких десятилетий *Посты № 1 г* Ставрополя, Пятигорска, Минеральных Вод являются центром патриотического воспитания, а также площадкой взаимодействия Вооружённых Сил РФ, органов власти и управления, общественных организаций

В крае (Ставрополь, Пятигорск, Невинномысск, Кисловодск, Георгиевск, Минеральные Воды, Благодарненский, Кировский, Курский, Нефтекумский районы и др ) при поддержке военных комиссариатов функционируют военно-патриотические клубы и центры «Отечество», «Взлет», «Защитник Родины», проводятся военно-спортивные игры «Зарница», «Охота на лис» и др Военные комиссариаты сотрудничают с учебными заведениями края в организации конференций, семинаров и «круглых столов» гражданской, патриотической тематики, в проведении месячников оборонно-массовой и спортивной работы и др

Комплекс государственно-патриотического воспитания включает воспитание культуры межэтнического общения, что актуально в Ставропольском крае как в полиэтничном и поликонфессиональном регионе В содержании патриотического воспитания молодёжи военные комиссариаты Ставропольского края выделяют этнокультурную и этноконфессиональную терпимость

Таким образом, патриотическое воспитание допризывной и призывной молодёжи как составляющая формирования гражданской ответственности в рядах Вооружённых Сил РФ является важным направлением деятельности военных комиссариатов Ставропольского края.

Работа военных комиссариатов выявила проблемы всего комплекса воспитательной деятельности снижение авторитета Российской Армии в общественном мнении, низкий уровень призывной молодежи в части политической и правовой грамотности, осознания гражданского долга. недостоверные представления и негативные стереотипы о Вооружённых Силах РФ Существенной проблемой является недостаточный уровень квалификации служащих военных комиссариатов, требования к которым повысились в связи с реформированием армии - отбором призывников по контракту, организацией альтернативной службы Это предполагает совершенствование деятельности военных комиссариатов совместно с органами

власти и управления, институтами гражданского общества по формированию гражданственности кадрового резерва Вооружённых Сил РФ.

В **Заключении** формулируется основной вывод исследования о том, что гражданственность военнослужащих, как и процесс ее формирования, отличается особым содержанием, обусловленным спецификой исполнения профессиональных армейских задач. Сущностные и функциональные характеристики, а также принципы, формы и методы формирования гражданственности военнослужащих как государственных служащих определены в законах, нормативных актах и политических концепциях РФ, исполнительно-распорядительных документах Российской армии.

Важную роль в формировании гражданственности в рядах Вооружённых Сил РФ играют военные комиссариаты как структурные элементы Вооружённых Сил РФ. Военные комиссариаты Ставропольского края проводят масштабную работу по формированию и упрочению гражданского сознания молодёжи, военнослужащих срочной службы, дислоцированных на территории края, военнослужащих запаса во взаимодействии с органами власти и управления и институтами гражданского общества.

Деятельность военных комиссариатов и обобщение опыта их организационно-управленческой, мобилизационной работы в контексте общественно-политических отношений современного российского общества представляет важную исследовательскую проблему и предполагает осуществление дальнейшего исследовательского поиска.

### **III. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ ОТРАЖЕНО В СЛЕДУЮЩИХ ПУБЛИКАЦИЯХ:**

1 Караханов Ю. А. К проблеме оптимизации этнокультурной идентичности и стабильности межэтнических отношений в Российской армии // Социально-гуманитарные знания - 2006 - Доп. вып. - С. 125-133

2. Караханов Ю. А. К проблеме сущности и содержания российского патриотизма // Актуальные проблемы социогуманитарного знания. Сборник научных трудов - Вып. XIV - Ч. 2 - М. Век книги - 3, 2005 - С. 75-77

3. Караханов Ю. А. Социальные отношения в Вооружённых силах РФ в свете государственной национальной политики // Актуальные проблемы социогуманитарного знания. Сборник научных трудов - Вып. XV - Ч. 2 - М. Век книги - 3, 2006. - С. 94-96

4. Караханов Ю. А. Миграционные процессы в современной России // Научный вестник - 2006 - № 2 - С. 167-180

5. Караханов Ю А Взаимодействие Вооруженных Сил с органами государственной власти, местного самоуправления и институтами гражданского общества в профилактике межэтнических противоречий в военной среде // Научный вестник – 2006 - № 2 - С. 181-190

6. Караханов Ю А К проблеме военно-патриотического воспитания в Вооруженных Силах РФ // Актуальные вопросы социогуманитарного знания Ставрополь Изд-во СГУ, 2006 - С 124-128

7. Караханов Ю А Ресурсы формирования политической культуры военнослужащих в системе государственной службы // Актуальные проблемы социогуманитарного знания Сборник научных трудов - Вып XVI - Ч 2 – М Век книги – 3, 2007 - С. 87-89

8. Аствацатурова М А , Караханов Ю А К проблеме формирования политической культуры военнослужащих // Вестник Армавирского института социального образования (филиала) РГСУ - 2007 - Вып 5 – С 102-103

---

Подписано в печать 20 02 2008

Формат 60×84 1/16

Усл печ л 1,28

Уч -изд л 1,14

Бумага офсетная

Тираж 100 экз

Заказ 35

---

Отпечатано в Издательско-полиграфическом комплексе  
Ставропольского государственного университета  
355009, Ставрополь, ул Пушкина, 1