Для ззаказа доставки данной работы воспользуйтесь поиском на сайте по ссылке: <http://www.mydisser.com/search.html>

Правовое и организационное обеспечение приема на службу и замещения должностей в органах внутренних дел по конкурсу

**Год:**

2010

**Автор научной работы:**

Журавлева, Галина Евгеньевна

**Ученая cтепень:**

кандидат юридических наук

**Место защиты диссертации:**

Москва

**Код cпециальности ВАК:**

12.00.11

**Специальность:**

Судебная власть, прокурорский надзор, организация правоохранительной деятельности

**Количество cтраниц:**

308

## Оглавление диссертации кандидат юридических наук Журавлева, Галина Евгеньевна

ВВЕДЕНИЕ.

ГЛАВА 1. Основы организации отбора кадров и замещения должностей на конкурсной основе (теоретико-правовой и исторический аспекты).

1.1. Теоретические и правовые основы организации и проведения конкурсных процедур.

1.2. Развитие правового института конкурсного замещения должностей органов охраны правопорядка России.

ГЛАВА 2. Правовое и организационное регулирование конкурсного замещения должностей федеральной государственной службы России и правоохранительных органов зарубежных стран.

2.1. Конкурсное замещение должностей федеральной государственной службы Российской Федерации.

2.1.1. Правовое и организационное обеспечение конкурсного замещения должностей правоохранительной службы.

2.1.2. Правовое и организационное обеспечение конкурсного замещения воинских должностей.

2.2. Зарубежный опыт отбора на службу в правоохранительные органы

ГЛАВА 3. Совершенствование правового и организационного обеспечения приема на службу и замещения должностей в органах внутренних дел по конкурсу.

3.1. Особенности правового и организационного обеспечения отбора на службу и замещения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации по конкурсу.

3.2. Перспективные направления совершенствования правового и организационного обеспечения приема на службу и замещения должностей в органах внутренних дел по конкурсу.

## Введение диссертации (часть автореферата) На тему "Правовое и организационное обеспечение приема на службу и замещения должностей в органах внутренних дел по конкурсу"

Актуальность исследования. Улучшение кадрового обеспечения органов внутренних дел оценивается в настоящее время как одна из ключевых задач, а ее решение обусловливает рост возможностей системы МВД России в борьбе с преступностью, обеспечении законности и охране правопорядка, т.е. улучшение результатов этой работы в настоящем и будущем.

От правильного подбора, расстановки кадров во многом зависит эффективность деятельности всей системы правоохранительной службы Российской Федерации. Следует отметить, что подбор и расстановка кадров в государственной службе, в частности в системе Министерства внутренних дел, обусловлены квалификационными требованиями, изложенными в федеральном законодательстве, а также в ведомственных нормативных правовых актах, регламентирующих деятельность органов внутренних дел. При назначении на должность государственной службы должны реализо-вываться принципы равного доступа граждан в соответствии с их способностями и профессиональной подготовкой, с единством требований к ним, с профессионализмом и компетентностью претендентов. Важнейшим средством решения кадровых проблем является научно обоснованная процедура деловой оценки кандидатов на службу и непосредственно служащих в виде соответствующих организационно-правовых способов, включая такие, как конкурсы на замещение вакантных должностей.

Сложившиеся в прошлые годы приемы и методы комплексной оценки персонала правоохранительных органов, а также его периодической оценки не в полной мере отвечают изменившимся условиям и новым стратегическим задачам развития правоохранительной системы.

Своевременность и значимость темы исследования подтверждается рядом законодательных правовых нормативных актов: Федеральным законом Российской Федерации от 27 мая 2003г. №58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»1 и федеральной программой

1 Собрание законодательства Российской Федерации (СЗ РФ). 2003. №22. Ст.2063.

Реформирование и развитие системы государственной службы РоссийЛ ской Федерации (2009-2013 годы)» .

На первостепенное значение и необходимость грамотной и эффективной кадровой политики на всех уровнях государственных органов ранее указывал В.В.Путин. Он отмечал, что несмотря на огромное число чиновников в стране имеется кадровый голод на всех уровнях и во всех структурах власти, при этом «право быть избранным или назначенным на государственные должности. должно быть доступно в равной степени всем гражданам страны. . каждый трудоспособный гражданин имеет право; на равных участвовать в конкурентной борьбе»3.

Обращая внимание на то, что в аппарате государственного управления по-прежнему сохраняется\*; дефицит; квалифицированных кадров, остро необходимых стране;. Президент России; Д.А.Медведев указывал, что; сложившаяся система государственного аппарата «абсолютно неэффективна и создает: только одно — коррупцию. Она порождает массовый правовой; нигилизм, она вступает в противоречие с Конституцией, тормозит развитие институтов инновационной экономики и демократии»4.

Об актуальности выбранной темы, свидетельствуют также результаты Всероссийского опроса ВЦИОМ (прилож: 1), где большинство респондентов (56%) сочли, что залог улучшения работы милиции - более строгий отбор кадров в ряды, ее сотрудников?.

Проводимые в ходе диссертационного исследования ежегодные экспертные опросы в целях изучения проблемы конкурсного замещения должностей в органах внутренних дел показали, что конкурсы в органах и подразделениях внутренних дел практически не проводятся. Тем не менее,

2 «О федеральной программе «Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации (2009-2013 годы)»: Указ Президента России от 10 марта 2009 г. №261 //СЗ РФ. 2009. №11. Ст. 1277.

3 Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию 25 апреля 2005 года. / Российская газета (PF). 2005. 26 апр.

4 Послание Президента Российской Федерации. Федеральному Собранию Российской Федерации 05 ноября 2008 года. / PF. 2008. 6 нояб.

5 Инициативные всероссийские, опросы ВЦИОМ проведены 30-31 мая, 19-20 сентября 2009 г. Опрошено по 1600 человек в 140 населенных пунктах^ в 42 областях, краях и республиках России. Статистическая погрешность не превышает 3^4%. (Источник в Интернете [Электронный ресурс] Режим доступа: http://wciom.ru, свободный). в целом эксперты считают возможным конкурсное замещение отдельных категорий должностей.

Необходимо отметить, что совершенствование правовой регламентации вопросов оценки кадров, внедрение научно обоснованной методики оценки и выдвижения лучших из претендентов будет способствовать:

- повышению престижа правоохранительной службы и привлечению на службу нравственно зрелых и квалифицированных специалистов;

- обеспечению демократических начал в оценке кандидатов и принятии кадровых решений с помощью нормирования процедур диагностики и сравнения разных кандидатов по определенным критериям профессиональной пригодности;

- внедрению современных технологий кадровой работы и на этой основе повышению объективности оценки и эффективности использования кадрового потенциала.

Недостаточность научной разработки организации и правового обеспечения процесса конкурсного замещения^ вакантных должностей в органах внутренних дел предопределило выбор темы и основные направления диссертационного исследования.

Степень разработанности темы исследования: Значительный вклад в исследуемую проблему внесли ученые, в «чьих трудах рассматривались отдельные организационно-правовые аспекты отбора кадров в государственных органах (В.Б. Аверьянов; Т.Ю. Базаров, Э.Н. Бондаренко,

A.А. Гришковец, А.А. Демин, М.Г. Киржиманов, А.Е. Лукьяненко, Д.Н. Овсянко, Ю.Н. Старилов, В.А. Фирсов, В.Н. Юрченко и другие), в органах внутренних дел (A.M. Артемьев, В.Н. Бойко, А.В. Борисов, И.В. Будило,

B.Н. Бушкевич, JI.M. Колодкин, A.M. Кононов, Г.М. Мякишев, С.Г. Реб-ров, В.В. Романова, А.Н. Роша, А.Д. Сафронов, Е.А. Спицына, А.В. Сухи-нин, Ю.Н. Старилов и другие).

Вопросы государственной кадровой политики и ее реализации в. органах внутренних дел (в историческом и организационно-правовом аспектах) были рассмотрены в докторских диссертациях Х.Х. Лойта, В.Я. Кикотя. А.О. Костылев, Р.С. Мулукаев, В.М. Шамаров изучали историю развития органов внутренних дел. С.И. Ушаковым исследовались проблемы оценки кадров. JI.A. Бардымова в диссертационном исследовании рассматривала закрепление на службе молодых сотрудников. Т.М. Занина исследовала административно-правовое регулирование работы с кадрами.

Проблемы деятельности полиции иностранных государств рассматривались в трудах российских ученых А.С. Батышева, В.В: Бобырева, В.В. Бойченко, Е.О. Бондаря, А.В. Быкова, Д.В. Васильева, А.В. Губанова, С.А. Дербичевой, Г.П. Ермоловича, М.Ю. Ефремова, Р.В. Кулешова, А.В. Ме-лехина, О .Б. Мороза, А.Р. Попченко, В. А. Сергевнина, М.В. Чеишвили, Д.Д: Шалягина, С.Н. Шишкарева, И.Ч. Шушкевича и зарубежных авторов К. Димовне, К. Палмер, Ф. Йобард, Б. Прайс, Е. Битнера, А. Брайана и других.

Однако несмотря на значительный массив' научных исследований'до• настоящего времени специальных монографических исследований правового и организационного обеспечения конкурсного замещения вакантных должностей в органах внутренних дел не проводилось.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в процессе кадрового обеспечения деятельности органов внутренних дел.

Предмет исследования - правовое и организационное обеспечение приема на службу и замещения вакантных должностей в органах внутренних дел на конкурсной основе.

При проведении исследования учтено, что конкурсные мероприятия могут проводиться как в отношении граждан при приеме их на службу, так и в отношении сотрудников органов внутренних дел при замещении ими должностей, следовательно, замещение должностей может быть, как связано, так и не связано с приемом на службу.

Объект и предмет исследования определили его цели и задачи.

Цель настоящего диссертационного исследования состоит в комплексном анализе правоотношений, возникающих в связи с конкурсным замещением вакантных должностей органов внутренних дел, в выявлении недостатков его правового и организационного обеспечения, а также разработке комплекса мер и теоретическом обосновании предложений и рекомендаций, направленных на обеспечение объективности проведения конкурсного отбора и, в конечном счете, на повышение его эффективности.

Для достижения указанной цели определены следующие задачи: •

- изучения теоретических и правовых основ организации и проведения конкурсной процедуры;

- анализа истории и выявления закономерности возникновения и развития института отбора на службу в органы охраны правопорядка России, проведения сравнительного анализа кадровых проблем в органах охраны правопорядка в исследуемый период, определения на основе анализа возможности использования исторического опыта в ходе совершенствования института конкурсного замещения должностей;

- изучения практики конкурсного замещения должностей федеральной государственной службы Российской Федерации; выявления путем сравнительного анализа правового и организационного обеспечения конкурсного замещения должностей правоохранительной службы и воинских должностей сходных у них черт и различий, разработки предложений по применению имеющегося опыта в органах внутренних дел;

- анализа зарубежного опыта отбора на службу в правоохранительные органы с целью оценки возможности его адаптации для органов внутренних дел России;

- уточнения понятийного аппарата, используемого в научных и нормативных правовых источниках, в части, касающейся конкурсного замещения вакантных должностей в органах внутренних дел на основе практики правового регулирования отбора на службу и конкурсного замещения вакантных должностей;

- определения перспективных направлений совершенствования правового и организационного обеспечения конкурсного отбора на службу и замещения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации, разработки соответствующих предложений о внесении изменений и дополнений в нормативные правовые акты, регламентирующие указанные вопросы.

Гипотезой исследования является утверждение, что несовершенство процесса замещения вакантных должностей по конкурсу негативным образом сказывается на качестве кадрового обеспечения органов внутренних дел, не способствует укреплению их профессионального ядра. Совершенствование конкурсной, процедуры отбора, граждан на службу и замещения вакантных должностей позволит повысить уровень укомплектованности органов внутренних дел высокопрофессиональными\* кадрами, снизить текучесть кадров и уровень коррупции среди сотрудников, от чего, в свою очередь, зависит эффективность функционирования органов внутренних дел Российской Федерации.

Методологическую основу, диссертационного исследования составляют современные положения- теории познания, социологии, общей теории управления, теории управления персоналом. Исследование проводилось с использованием частных методов научного познания (наблюдение, изучение документов). В эмпирической части исследования использовались такие методы, как сравнительно-правовой, структурно-функциональный, статистический, социологический (анкетирование, метод экспертных оценок). Применение указанных методов позволило провести диссертационное исследование во взаимосвязи, системности, целостности, всесторонне и объективно, выявить отдельные тенденции и сделать обобщения.

Эмпирическую базу исследования составили результаты исследования, проведенного автором в 2006-2008 гг. в Академии управления МВД России. На вопросы специально разработанных анкет ответили 1538 сотрудников всех категорий начальствующего состава — от рядового начальствующего состава (инспекторов ДПС ГИБДД) до старшего и высшего (руководителей управлений МВД-ГУВД-УВД-УВДТ, в том числе входящих в федеральный кадровый резерв) - из большинства регионов России, обучающихся в Академии управления МВД России. Целью опросов являлось выявление отношения сотрудников органов внутренних дел к институту конкурсного замещения вакантных должностей в целом, возможности и необходимости комплектования кадров на конкурсной основе, а также собственного участия в конкурсных мероприятиях.

Кроме названного, эмпирической базой исследования явились, результаты экспертных опросов по проблемам конкурсного замещения должностей в органах внутренних дел, проводившихся диссертантом ежегодно в период 2005-2009 гг. В качестве экспертов привлекались руководители кадровых аппаратов МВД, ГУВД, УВД субъектов,Российской Федерации иУВДТ МВД России, проходящих обучение на Высших академических курсах Академии управления МВД России (всего опрошен 61 эксперт).

Были использованы также статистические данные Департамента кадрового обеспечения (ГУК) МВД России об общей численности и некомплекте кадров во всех федеральных округах страны, о состоянии служебной дисциплины и законности среди сотрудников, числе выпускников образовательных учреждений МВД России, увольняющихся из органов внутренних дел на первом году службы или по окончании пятилетнего контракта за период с 2005 по 2010 гг; данные национальной статистики (Росстат) по вопросам рождаемости населения России и недостаточности трудовых ресурсов; данные инициативных всероссийских опросов, проводимых ВЦИОМ по проблемам доверия граждан России к сотрудникам органов внутренних дел и рекомендаций по улучшению деятельности российской милиции; а также негосударственных организаций — относительно проведения открытого кадрового конкурса при замещении должностей государственной службы, что позволило скорректировать полученные выводы и рекомендации практическим органам; материалы печатных и электронных СМИ относительно кадрового конкурса.

Научная новизна диссертационного исследования состоит во вновь поставленной в современной науке проблеме отбора на службу и замещения должностей в органах внутренних дел по конкурсу, в определении основных теоретических научных понятий этой сферы кадрового обеспечения и предложении концептуальных подходов к совершенствованию правового и организационного обеспечения конкурсного замещения должностей.

В ходе исследования впервые научно проанализированы и обобщены организационно-правовые аспекты механизма конкурсного замещения должностей федеральной государственной службы, сложившегося и функционирующего в настоящее время. Выявлены тенденции в развитии его правового и организационного обеспечения, раскрыты их сходные черты и различия на правоохранительной и военной государственной службе, что может представлять самостоятельный теоретический и практический интерес для федеральных органов исполнительной власти.

В работе дан критический анализ современной практики применения института отбора на службу и замещения должностей по конкурсу в органах внутренних дел, выявлены особенности и проблемы его функционирования, в частности противоречия между федеральным законодательством и нормативными актами МВД России. По его итогам определены направления совершенствования конкурсного замещения вакантных должностей в органах внутренних дел. Предложен комплекс организационно-правовых мер по совершенствованию правового и организационного обеспечения конкурсов, внесены соответствующие предложения по преодолению коллизий существующих правовых норм. Разработан пакет документов, необходимый, по нашему мнению, при организации и проведении конкурса на замещение должностей в органах внутренних дел. Разрешение выявленных проблем будет способствовать повышению эффективности отбора на службу и замещения вакантных должностей органов внутренних дел.

Результаты проведенного исследования, содержащие научную новизну и теоретическую значимость, приведены в основных положениях, выносимых на защиту:

1. Научно обоснованная авторская- позиция о том, что развитие служебной деятельности по вопросам комплектования органов внутренних дел должно быть направлено не на механическое увеличение или сокращение штатов, а на их рациональную расстановку, оптимальное и целесообразное использование, при этом одними из условий должны быть наличие у кандидатов\* на службу свободного осознанного целенаправленного волеизъявления и возможности участия в конкурсных мероприятиях.

2. Авторское определение: «замещение должностей по конкурсу — это организационно-правовой способ зачисления лиц на отдельные должности рядового и начальствующего состава! на основании решения уполномоченного коллегиального органа, принятого по результатам конкурсного отбора одного кандидата из нескольких претендентов и утвержденногокомпетентным руководителем в установленном порядке».

3. Предложения по совершенствованию правового обеспечения отбора на службу и замещения-должностей в органах внутренних дел, заключающиеся в изменениях и дополнениях в действующее законодательство:

- дополнения ст.13 «Замещение должностей в органах внутренних дел по конкурсу» Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации определением понятия замещения должности по конкурсу;

- изменения Положения о порядке формирования резерва для назначения на должности руководящего состава органов внутренних дел Российской Федерации и работе с ним, утвержденного приказом МВД России от 13 июля 2007 г. №629, в части закрепления конкурсного способа формирования резерва;

- дополнения Инструкции о порядке проведения конкурсов на замещение должностей сотрудников органов внутренних дел, утвержденной приказом МВД России от 12 июля 1995 г. №270, в части введения отчетности о должностях, замещенных по конкурсу;

- дополнения формы статистической отчетности о результатах кадровой работы в органах внутренних дел «Отчет о составе кадров органов внутренних дел (Форма 1-К)», утвержденной приказом МВД России от 16 июля 2002 г. №679 «Об утверждении форм статистической отчетности» позицией 106 «Должностей, замещенных по конкурсу».

4. Предложения по совершенствованию организационного ■ обеспечения отбора на службу и замещения должностей в органах внутренних дел, заключающиеся в следующем:

- образование конкурсной комиссии отдельно от аттестационной вследствие различия стоящих перед ними целей и задач, а также требований к их составам. Допускается образование нескольких конкурсных комиссий для различных категорий и групп должностей. Исключением в случае конкурсного замещения научно-педагогических должностей может стать Ученый совет образовательного или научно-исследовательского учреждения, на который возложены функции конкурсной комиссии. При этом формирование состава конкурсной комиссии должно происходить на основе принципа объективности и исключения возможности возникновения конфликта интересов;

- расширение перечня информационных источников для опубликования объявления о конкурсе на замещение вакантных должностей и его итогах путем создания на официальном сайте Министерства внутренних дел России нового раздела с перечнем вакантных должностей и издания МВД России периодического ежемесячного бюллетеня вакансий и объявлений о проводимых конкурсах на замещение вакантных должностей органов внутренних дел;

- изменение способа формирования резерва для замещения руководящих должностей в органах внутренних дел путем перевода из действующего порядка (назначения уполномоченным руководителем, имеющим право назначения на должность, по рекомендации непосредственного начальника) на конкурсную основу;

- внедрение системы мер по обучению лиц, участвующих в организации, подготовке и проведении конкурсных процедур, в которую входят: а) обязательное периодическое обучение, повышение квалификации и переподготовка по вопросам конкурсного замещения должностей; б) разработка и внедрение в учебный процесс подготовки сотрудников кадровых аппаратов учебного спецкурса по организации конкурсного замещения должностей, преподаваемого в рамках учебных дисциплин «Управление персоналом», «Государственная служба», «Организация работы с кадрами в органах внутренних дел» и т.п.; в) обновление и внедрение учебно-методического обеспечения служебной деятельности по вопросам работы с личным составом.

Теоретическая и практическая значимость исследования определяется попыткой решения актуальных проблем отбора на службу и замещения вакантных должностей в органах внутренних дел на конкурсной основе, а также углубления знаний об институте конкурсного замещения, о научной систематизации решаемых при этом задач, выработкой на основе обобщения теоретического и практического опыта предложений и рекомендаций по организации и проведению конкурсного отбора на службу и замещению вакантных должностей. Разрешение выявленных проблем будет способствовать повышению эффективности отбора на службу и замещения вакантных должностей в органах внутренних дел.

Выводы и предложения, сделанные в работе, пакет типовых документов, разработанные диссертантом, могут быть использованы: в практической деятельности по замещению должностей по конкурсу, разработке ведомственных нормативных актов, регулирующих связанные с ним отношения; при преподавании учебной дисциплины по организации работы с кадрами в органах внутренних дел; при подготовке учебников, учебных пособий, практикумов и иной учебной и методической литературы, по учебным курсам организации правоохранительной деятельности.

Достоверность и обоснованность полученных результатов подтверждаются использованием апробированных методологических подходов и средств исследования проблемы конкурсного замещения должностей (социологические методы и методики прикладных исследований — опрос, интервью государственных служащих, руководящего состава органов внутренних дел, анализ публикаций в СМИ).

Апробация и внедрение результатов исследования. Основные положения, выводы и предложения, изложенные в диссертации, отражены в публикациях автора, прошли апробацию в форме участия и выступления с научными сообщениями на всероссийских и межрегиональных научно-практических конференциях, в числе которых «Актуальные вопросы совершенствования кадровой и воспитательной работы в органах внутренних дел» (Москва, май 2007 г.), «Обеспечение эффективного инвестирования, бюджетирования и целевого использования средств при реализации государственных экономических проектов в условиях финансово-экономических кризисов» (Москва, апрель 2010 г.), «Современные кадровые технологии и совершенствование воспитательной работы с личным составом органов внутренних дел» (Москва, май 2010 г.).

Отдельные материалы диссертационного исследования внедрены в работу с кадрами, используются в практической деятельности: кадровых аппаратов органов и подразделений МВД по Республике Башкортостан; отдела кадров Академии экономической безопасности МВД России - в организации отбора на службу в органы внутренних дел, по вопросам прохождения службы, при проведении занятий в рамках служебной подготовки с личным составом кадровых аппаратов, при подготовке локальных актов Академии экономической безопасности МВД России, регламентирующих организацию и проведение конкурсного замещения научно-педагогических должностей. Результаты научного исследования внедрены в учебный процесс Академии управления МВД России и Академии «Ште-фан чел Маре» МВД Республики Молдавия.

Основные положения диссертации отражены в следующих публикациях автора (общим объемом 5,06 п.л.).

В изданиях, рекомендуемых ВАК Минобразования России

1. Журавлева Г.Е. Особенности отбора на службу в правоохранительные органы зарубежных стран // Вестник Академии экономической безопасности МВД России. 2008. №1. (0,37 п.л.).

2. Журавлева Г.Е. К проблеме отбора на службу в органы внутренних дел Российской Федерации по конкурсу // Вестник Академии экономической безопасности МВД России. 2009. №2. (0,38 п.л.).

3. Журавлева Г.Е. Конкурсное замещение вакантных должностей в органах внутренних дел Российской Федерации: проблемы правового-обеспечения // Вестник Академии экономической безопасности МВД России. 2009. №6. (0,54 п.л.).

4. Журавлева Г.Е. К проблеме организационного обеспечения замещения вакантных должностей органов внутренних дел Российской Федерации на конкурсной основе // Труды Академии управления МВД России. 2009. №4. (0,63 п.л.).

5. Журавлева Г.Е. Организационно-правовое обеспечение конкурсного замещения вакантных должностей военной службы // Экономика и вооружение (электронное научное издание). 2010. №3 (11) (0,52 п.л.). (www.mil.ru/info/ 1070/51205/index.html). t

В международных изданиях

6. Журавлева Г.Е. К проблеме отбора на службу в органы внутренних дел Российской Федерации // Международный сборник научных статей. — Кишинев, 2006. (0,34 п.л.).

7. Журавлева Г.Е. Отбор на службу в правоохранительные органы зарубежных стран // Международный сборник научных статей. — Кишинев, 2008. (0,44 п.л.).

8. Журавлева Г.Е. Особенности отбора на службу в правоохранительные органы зарубежных стран // Вестник Академии финансовой полиции. 2008. №1. (Казахстан) (0,37 п.л.).

В других изданиях

9. Журавлева Г.Е. Особенности приема на службу в органы, охраны правопорядка России ХУ1-нач.Х1Х вв. // «Обеспечение устойчивого развития; муниципальных образований в условиях социально-экономических реформ»: Материалы Афанасьевских чтений. / Под. ред. проф. О.А.Уржа -М.: Изд-во РГСУ «Союз», 2006. (0,27 п.л.).

10. Журавлева-Г.Е. Проблемы государственного регулирования кадрового обеспечения в органах внутренних дел //Проблемы российской государственности: вопросы истории, теории, практики: Межвузовский сб. науч. тр. / Отв. ред. к.ю.н., доцент Н.Н.Арзамаскин. - Ульяновск: УлГУ, 2007. Вып. 1(4). (0,26 п.л.).

11. Журавлева Г.Е. Конкурсное замещение вакантных должностей органов внутренних дел Российской Федерации: проблемы правового обеспечения // Право и защита. 2009. №10. (0,5 п.л.).

12. Журавлева Г.Е. Конкурсное замещение вакантных научно-педагогических должностей органов внутренних дел Российской Федерации: некоторые проблемы правового регулирования // Обеспечение эффективного инвестирования, бюджетирования и целевого использования средств при реализации государственных экономических проектов в условиях финансово-экономических кризисов: Сборник научных статей / Под общ. ред. А.Г.Хабибулина. - М.: Академия экономической безопасности МВД России, 2010. (0,44 п.л.).

ГЛАВА Ъ Основы организации отбора кадров и замещения должностей на конкурсной основе (теоретико-правовой и исторический аспекты)

Результаты любой деятельности зависят от субъектов ее выполняющих. Можно установить верные цели и задачи деятельности, запланировать эффективные мероприятия по их достижению, но успех дела в конечном счете будет зависеть от работников, правильно понимающих намеченные цели и задачи, способных с чувством высокой ответственности на профессиональном уровне перевести эти решения в плоскость практических дел и претворить их в жизнь. От того, кому доверено на практике осуществить запланированные решения, от уровня его профессионального мастерства и других составляющих будет зависеть конечный результат и процветание любой организации.

Грамотные, понимающие руководители уделяют максимум внимания проблемам отбора персонала, который обеспечивает работу по всем направлениям, особый интерес при этом проявляя к вопросам комплектования ключевых, в том числе и руководящих, должностей.

## Заключение диссертации по теме "Судебная власть, прокурорский надзор, организация правоохранительной деятельности", Журавлева, Галина Евгеньевна

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

По мнению диссертанта, поставленные цели и задачи научного исследования в достаточной мере реализованы. Наиболее существенные результаты, полученные в ходе исследования, состоят в следующем.

Проведение открытого конкурса на замещение вакантных должностей является шагом к формированию открытой кадровой политики, которая основывается на принципах прозрачности, доступности, перспективности и позволяет каждому иметь возможности профессионального роста и карьерного продвижения, что приобретает особую значимость в рамках задачи реформирования государственной службы в России.

В России замещение должностей в отечественных органах охраны правопорядка производилось в основном путем назначения. В период правления Петра I, а затем Екатерины II были приняты первые нормативные правовые акты, закрепляющие требования к поступающим на службу в органы охраны правопорядка. Павел I, Александр I, Николай I продолжили практику полицейской регламентации. Вместе с тем условия приема граждан на полицейскую службу в Российской империи носили элемент дискриминации; выражавшийся в том, что часть критериев определялась по сословному, национальному признаку и т.п.

На всем протяжении досоветского периода в комплектовании органов охраны правопорядка активно применялась практика принудительного направления на службу воинских чинов, не способных к строевой службе. Однако большая часть таких лиц по разным причинам оказывалась малопригодной к полицейской службе. Поэтому практику привлечения на службу в органы охраны правопорядка лиц, непригодных к военной службе, и без учета их желания можно признать негативным опытом и считать нецелесообразной для применения при замещении вакантных должностей органов внутренних дел в настоящее время.

Приоритет классового критерия относительно принципа профессионализма при комплектовании органов милиции сформировался в первые годы советской власти и был обусловлен ложным мнением об отсутствии угрозы преступности господствующей власти, следовательно, результат работы милиции был не настолько важен и нужен, чтобы поступиться классовым подходом в кадровой политике, что подтверждается запретом на использование лиц, ранее служивших в полиции, несмотря на признание их профессионализма.

Основы кадрового конкурса стали закладываться в период функционирования жандармских подразделений, но основное свое развитие правовой институт конкурсного замещения должностей получил уже в постсоветский период. Вопросы замещения должностей органов внутренних дел по конкурсу закреплены в нормативных правовых актах федерального и ведомственного уровня, изданных после 1993 г.

Опыт полицейской системы зарубежных стран в отдельных случаях следует считать полезным для российской системы правоохранительных органов. Возможно применение опыта большинства зарубежных стран — ужесточения требований к качественному уровню сотрудников, улучшаемому за счет повышения образования, внедрения ряда высокотехнологичных проверок и контроля, а также повышения материального содержания сотрудников правоохранительных органов. Следует также учесть американский опыт расширения обязанностей сотрудников, что обязывает не только повышать их «универсальность», но и иметь в своих рядах и более узких специалистов в тех или иных сферах служебнойдеятельности и использовать в деятельности органов внутренних дел большей части гражданских лиц (служащих), высвобождая тем самым аттестованный персонал для традиционной правоохранительной деятельности.

Особое внимание, на наш взгляд, необходимо уделить возможности применения подробно рассмотренной концепции карьеры на государственной службе Б.Гурнея, ее трех основных идей: обеспечения условий службы, позволяющих приносить сотрудникам материальное и моральное удовлетворение, по крайней мере, равное тому, которое они могли бы получить на другой работе; доведение до сознания каждого сотрудника, что успех карьеры на государственной службе зависит исключительно от них самих, исключив при этом влияние произвольно принятых решений на прохождение службы; повышение престижа службы и предоставление некоторых привилегий ее сотрудникам.

Проведенный анализ правового и организационного обеспечения конкурсного замещения должностей в федеральных органах исполнительной власти, в которых предусмотрена правоохранительная и военная служба, показал, что нормативное обеспечение проведения конкурса ограничено нормами федеральных законов и Указом Президента Российской Федерации, в которых лишь указано на возможность (в отдельных случаях - необходимость) применения конкурсного замещения должностей. В большинстве федеральных органах исполнительной власти ведомственные нормативные правовые акты вопросы конкурсного замещения не рассматриваются. Немногочисленные ведомственные нормативные акты, регламентирующие порядок и условия проведения кадровых конкурсов, приняты в отдельных федеральных исполнительных органах.

Сравнительно-правовой, анализ позволил выявить некоторые-общие особенности проведения конкурсов на замещение вакантных должностей федеральной-государственной службы.

Во-первых, чаще всего это конкурс ограниченного характера, предполагающий обращение к лицам с ограничением по какому-либо «основанию (например, лица определенного года рождения, одной профессии и т.п.).

Во-вторых, окончательное решение о победителе конкурса и его последующем назначении на вакантную должность принимает руководитель организации, проводящей конкурс, что еще раз указывает на главенство принципа единоначалия, присущего всем федеральным органам исполнительной власти, где предусмотрены должности федеральной государственной службы.

Вместе с тем в каждом из федеральных исполнительных органов, имеющих должности правоохранительной и военной службы, конкурс, если он применяется, проводится с учетом специфики прохождения службы. Положения ведомственных правовых актов, регламентирующих сходные вопросы, зачастую значительно отличаются друг от друга.

Так, в федеральных органах исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, в обязательном порядке на конкурсной основе замещаются лишь комплектуемые офицерами воинские должности профессорско-преподавательского состава и научных работников в высших военно-учебных заведениях, в научно-исследовательских организациях и на испытательных полигонах. В то же время должности указанной категории могут быть замещены путем назначения без объявления конкурса в случае их замещения офицерами после окончания образовательного учреждения высшего профессионального образования, адъюнктуры и военной докторантуры. Кроме того, должности научно-педагогического состава, замещенные офицерами, откомандированными без исключения из списков образовательных, научно-исследовательских организаций, офицерами женского пола, находящимися в отпуске по беременности и родам, а также в отпуске по уходу за ребенком, замещаются путем назначения, конкурс по ним не объявляется.

Круг приглашаемых к участию в конкурсе в основном ограничен военнослужащими, проходящими военную службу по контракту. В-отдельных случаях диапазон\*участников еще более сужен.

Нормативно закреплены ограничения по допуску к участию, в конкурсе на замещение воинских должностей. В отдельных федеральных органах в конкурсе не могут участвовать офицеры, назначенные на-низшие воинские должности в порядке реализации дисциплинарного взыскания.

Другой особенностью процесса замещения воинских должностей по конкурсу является то, что конкурсная комиссия либо не создается вовсе, либо является по своей сути технической (обеспечивающей) группой, так как непосредственно конкурс в образовательных организациях проводится учеными советами, а в научно-исследовательских организациях - научно-техническими советами.

Выявлены нормативно закрепленные различия в порядке принятия решений командиров об участии в кадровом конкурсе их подчиненных. Отдельные нормативные правовых акты закрепляют обязанность командиров предоставлять подчиненным возможность участвовать в< конкурсе. В других - целесообразность участия подчиненного в конкурсе определяет командир.

Проведенный сравнительно-правовой анализ замещения должностей в федеральных исполнительных органах, в которых предусмотрена правоохранительная служба, дает основание заключить, что правовой институт конкурсного замещения должностей в них не распространен. Нормативное обеспечение данного правового института ограничено отдельными установлениями нормативных правовых актов федерального уровня. Специальных ведомственных нормативных правовых актов, регламентирующих конкурсное замещение должностей правоохранительной службы, за исключением инструкций, изданных в органах внутренних дел и уголовно-исполнительной системе, не имеется.

В органах внутренних дел институт конкурсного отбора на службу также не распространен. Элементы конкурсного отбора применяются в работе с кадрами отдельных практических органов и подразделений органов внутренних дел, в основном при замещении должностей научно-педагогического состава в ведомственных образовательных и научно-исследовательских учреждениях.

Ведомственная нормативная база в части регулирования порядка конкурсного замещения вакантных должностей начальствующего состава не разработана. Правовые нормы, содержащиеся в Положении о службе в органах внутренних дел Российской Федерации, позволяют определить проводимый на их основании отбор кадров как первичный этап конкурса в самом простом его понимании, но недостаточны для качественного осуществления конкурсных процедур. Отдельные конкурсные мероприятия в учреждениях и органах внутренних дел проводятся на основании федерального законодательства или с использованием нормативных актов Министерства образования и науки России, которые не могут полностью охватить и урегулировать специфику служебных отношений, складывающихся в органах внутренних дел.

Кроме того, отсутствует ведомственный нормативный акт, закрепляющий определенные требования к кандидату на замещение конкретной должности, что приводит к заметному росту субъективизма оценок и существенно снижает эффективность конкурсов. Руководители на местах при желании провести конкурсный отбор для замещения вакантных должностей, в отсутствие нормативной базы стремятся самостоятельно определять критерии отбора и порядок проведения конкурса, что недопустимо.

Работа по зачислению в резерв, несмотря на большую схожесть с конкурсными мероприятиями (фактически с конкурсом документов) в части поставленных целей и задач, отдельных методов отбора претендентов, наличия элементов гласности, не может заменить полноценное конкурсное замещение вакантных должностей, если только отбор на зачисление в резерв происходит на конкурсной основе с проведением всех требуемых мероприятий.

Подтвержден тезис уменьшения притока в органы внутренних дел по причинам объективного характера: демографической — спад рождаемости и социально-правовой — в- связи с отменой ряда отсрочек призыва на срочную военную службу.

Выявлена причина субъективного свойства, препятствующая развитию конкурсного отбора на службу и замещения вакантных должностей: многие руководители не желают проводить конкурсные мероприятия из-за боязни потерять контроль над процессом назначения на вакантные должности.

Указанные обстоятельства серьезно затрудняют распространение института замещения вакантных должностей в органах внутренних дел и не позволяют сделать его обязательным. Проведение конкурсных процедур при замещении вакантных должностей возможно лишь при создании условий, которые будут стимулировать поступление граждан на службу в органы внутренних дел, активизировать желание сотрудников на продвижение по службе. Это позволит сохранить относительное постоянство кадров, минимизировать их текучесть при стабильном штатном составе, что является одним из важных условий качественного функционирования- органов внутренних дел, и будет способствовать более профессиональномуисполнению полномочий органов и подразделений МВД России.

Данное научное исследование не претендует на всеохватывающее рассмотрение проблем кадрового обеспечения органов внутренних дел России. Это лишь попытка комплексного системного исследования процессов комплектования — отбора на службу и замещения должностей по конкурсу, позволившая сделать некоторые выводы и рекомендации, направленные на повышение качества выполнения служебно-оперативных задач, улучшения работы с кадрами МВД России. Результаты анализа правового и организационного обеспечения конкурсного замещения должностей в органах внутренних дел являются продолжением научных разработок в области знаний о кадровом обеспечении органов внутренних дел и в то же время могут служить своеобразной теоретической основой дальнейшего научного поиска. Так, очевидные перспективы дальнейшего развития в рамках иных научных работ, направленных на изучение вопросов кадрового обеспечения, могут иметь вопросы ротации- кадров как одного из направлений замещения должностей в органах внутренних дел. До настоящего времени-остаются неисследованными вопросы правового закрепления' квалификационных требований к должностным категориям руководящего состава органов внутренних дел. В имеющихся научных исследованиях, освещающих кадровое обеспечение органов внутренних дел, недостаточно раскрыты особенности правового статуса ее сотрудников, проходящих службу не-на должностях начальствующего состава (за штатом и в распоряжении). Не получили достаточно полного освещения проблемы прикомандирования сотрудников органов внутренних дел к представительным органам государственной власти и органам государственного управления.

Вместе с тем результаты проведенного исследования позволили сделать определенные выводы, сформулировать ряд предложений и рекомендаций по совершенствованию правового и организационного обеспечения отбора- на службу и по замещению вакантных должностей в органах внутренних дел по конкурсу. Их реализация, по нашему мнению, будет способствовать повышению эффективности кадрового обеспечения органов внутренних дел. Применение конк)фсных технологий позволит внести определенный положительный вклад в решение стабилизации кадров органов внутренних дел. В то же время наибольшая эффективность от предложенных организационных и правовых мер организации и проведения конкурсного отбора на службу и замещения вакантных должностей органов внутренних дел возможна только при их комплексной реализации, при одновременном совершенствовании всех направлений данной деятельности.

## Список литературы диссертационного исследования кандидат юридических наук Журавлева, Галина Евгеньевна, 2010 год

1. Официальные документы и нормативные акты

2. Конституция Российской Федерации.

3. Гражданский кодекс Российской Федерации.

4. Кодекс законов о труде //Собрание узаконений и распоряжений рабочего и крестьянского Правительства. 1922. №70. Ст.903.

5. Таможенный кодекс Российской Федерации.

6. Трудовой кодекс Российской Федерации.

7. О внесении изменений и дополнений в законодательные акты Российской Федерации в связи с реформированием уголовно-исполнительной системы: Федеральный закон Российской Федерации от 21 июля 1998 г. №117-ФЗ //СЗ РФ. 1998. №30. Ст.3613.

8. О воинской обязанности и военной службе: Федеральный закон-Российской Федерации от 28 марта 1998 г. №53-Ф3 //СЗ РФ. 1998. №13. Ст.1475.

9. О высшем и послевузовском4 профессиональном образовании: Федеральный закон Российской Федерации от 22 августа 1996 г. №125-ФЗ //СЗ РФ. 1996. №35. Ст. 4135.

10. О государственной-гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон Российской Федерации от 27 июля 2004 г. №79-ФЗ //СЗ РФ. 2004. №31. Ст.3215.

11. О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов: Федеральный закон Российской Федерации от 20 апреля 1995 г. №45-ФЗ //СЗ РФ. 1995. №17. Ст.1455.

12. О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации: Федеральный закон Российской Федерации от 26 февраля 1997 г. №31-ФЗ //СЗ РФ. 1997. №9. Ст.1014.

13. О прокуратуре Российской Федерации: Федеральный закон Российской Федерации от 17 января 1992 г. №2202-1 //СЗ РФ. 1995. № 47. Ст. 4472.

14. О системе государственной службы Российской Федерации: Федеральный закон Российской Федерации от 27 мая 2003 г. №58-ФЗ //СЗ РФ. 2003. №22. Ст.2063.

15. О пожарной безопасности: Федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 1994 г. №69-ФЗ //СЗ РФ. 1994. №35. Ст.3649.150 внешней разведке: Федеральный закон Российской Федерации от 10 января 1996 г. №5-ФЗ //СЗ РФ. 1996. №3. Ст. 143.

16. Об обороне: Федеральный закон Российской Федерации от 31 мая 1996 г. №61-ФЗ //СЗ РФ. 1996. №23. Ст.2750.

17. О судебных приставах: Федеральный закон Российской Федерации от 19 июля 2009 г. №194-ФЗ //СЗ РФ. 1997. №30. Ст.3590.

18. О Федеральной службе безопасности: Федеральный закон Российской Федерации от 03 апреля 1995 г. №40-ФЗ //СЗ РФ. 1995. №15. Ст. 1269.

19. Об оперативно-розыскной деятельности: Федеральный закон Российской Федерации от 12 августа 1995 г. №144-ФЗ //СЗ РФ. 1995. №33. Ст.3349.

20. О милиции: Закон Российской Федерации от 18 апреля 1991 г. №1026-1 //Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. №16. Ст.503.

21. Вопросы гражданской обороны Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 27 мая 1996 г. №784 //СЗ РФ. 1996. №22. Ст.2671.

22. Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий: Указ Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. №868 //СЗ РФ. 2004. №28. Ст.2882.

23. Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. №1313 //СЗ РФ. 2004. №42. Ст.4108.

24. Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний Указ Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. №1314 //СЗ РФ. 2004. №42. Ст.4108.

25. О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 01 февраля 2005 г. №112 //СЗ РФ. 2005. №6. Ст.439.

26. О мерах по совершенствованию государственного управления в области безопасности Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 11.03.2003 г. №308 //СЗ РФ. 2003. №12. Ст. 1101.

27. О правоохранительной службе в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ: Указ Президента Российской Федерации от 05 июня 2003 г. №613» //СЗ РФ. 2003. №23. Ст.2197.

28. Положение о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. Утв. Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. №868. // СЗ?Ф. 2004. №28. Ст.2882.

29. Положение о порядке прохождения военной службы. Утв. Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. №1237 //СЗ РФ. 1999. №38. Ст.4534.

30. Положение о Службе специальных объектов при Президенте Российской Федерации. Утв. Указом Президента Российской Федерации от 15 марта 1999 г. №350. //СЗ РФ. 1999. №12. Ст.1453.

31. Положение о Федеральной службе безопасности РФ. Утв. Указом Президента Российской Федерации от 11 сентября 2003 г. №960 «Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации» //СЗ РФ. 2003. №33. Ст.3254.

32. Положение о Федеральной службе судебных приставов. Утв. Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. №1316 «Вопросы Федеральной службы судебных приставов» //СЗ РФ.2004. №42. Ст.4111.

33. Положение о Федеральном агентстве специального строительства. Утв. Указом Президента Российской Федерации от 16.09.2004 года №1084 «Вопросы Федерального агентства специального строительства».

34. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию 25 апреля 2005 г. //СПС «Консультант» /Перечень ежегодных посланий и бюджетных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации.

35. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию 10 мая 2006 г. //СПС «Консультант» /Перечень ежегодных посланий и бюджетных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации.

36. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию 26 апреля 2007 г. //СПС «Консультант» /Перечень»ежегодных посланий и бюджетных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации.

37. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию 05 ноября 2008 г. //СПС «Консультант» /Перечень ежегодных посланий и бюджетных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации.

38. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию 12 ноября 2009 г. //СПС «Консультант» /Перечень ежегодных посланий и бюджетных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации.

39. Указ Петра I от 9 января 1730 г //Полн. собр. законодательства. Собр.1. T.VL №3708.

40. Общее учреждение министерств: Положение о министерствах в России //Полн. собр. законодательства. Изд.1. T.XXI. №24686.

41. Об усилении полиции в 50-ти губерниях Империи и об улучшении служебного и материального положения полицейских чиновников: Постановление//Собрание Узаконений. 1916. № 307. Ст.2426.

42. О рабочей милиции: Постановление от 28 октября (10 ноября) 1917 г. //СУ РСФСР. 1917. №1. С.15-16.

43. Инструкция для поступления на службу в милицию красноармейцев: Постановление Совета Рабочей и Крестьянской Обороны от 13 февраля 1920 года//СУ РСФСР. 1920. №14. Ст. 87.

44. Положение о рабоче-крестьянской милиции //СУ РСФСР. 1920. №79. Ст. 371.

45. О порядке принятия на службу в милицию и уголовный розыск лиц, служивших ранее в полиции и жандармерии: Постановление Президиума ВЦИК от 29 августа 1921 г. //СУ РСФСР. 1921. №62. Ст.440.

46. О пересмотре и доукомплектовании личного состава милиции: Декрет ВЦИК //Собрание узаконений и распоряжений рабочего и крестьянского Правительства от 15 декабря 1922 г. №78. Ст.982.

47. Положение о Народном Комиссариате Внутренних Дел. Утв. Постановлением ВЦИК и СНК в мае 1920 г. //Собрание узаконений и распоряжений рабочего и крестьянского Правительства. 1922. №33. Ст.386.

48. Положение о службе в Рабоче-крестьянской милиции. — Утв. Декретом ВЦИК и СНК 28 сентября 1925 г. //Собрание узаконений и распоряжений рабочего и крестьянского Правительства. 1925. №68. Ст.539.

49. Об образовании общесоюзного народного комиссариата внутренних дел СССР: Постановление ЦИК СССР от 10 июля 1934 г. //СЗ СССР. 1934. №36. Ст.283.

50. Положение о прохождении службы начальствующим составом Рабоче-крестьянской милиции НКВД СССР. — Утв. Постановлением ЦИК и СНК СССР от 03 июля 1936 г. №66/1175 //СЗ СССР. 1936. №36. Ст.316а и 3166.

51. О мерах по улучшению работы Министерства внутренних дел СССР: Постановление Правительства СССР от 25 октября 1956 г. //ГУЛАГ: Главное управление1 лагерей. 1918-1960: Сб. документов. М., 2000.

52. О дальнейшем совершенствовании правового регулирования деятельности советской милиции: Постановление Правительства СССР от 8 июня 1973 г. №385 //Свод законов СССР: 1990. т. 10. С.236.

53. Положение о службе в органах внутренних дел Российской Федерации. Утв. Постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 23 декабря 1992 г. №4202-1 //Вед. СНД РФ и ВС РФ. 1993. №2. Ст.70.

54. О Федеральной целевой программе «Электронная Россия (20022010 годы): Постановление Правительства Российской Федерации от 28 января 2002 г. №65 //СЗ РФ. 2002. №5. Ст.531.

55. Положение о Федеральной противопожарной службе. — Утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2005 г. №385 «О федеральной противопожарной службе» //СЗ РФ. 2005. №26. Ст.2649.

56. Положение о Федеральной противопожарной службе. Утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2005 г. №385 «О федеральной противопожарной службе» //СЗ РФ. 2005. №26. Ст.2649.

57. Положение о Федеральной таможенной службе. Утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.07.2006 года №459 «О федеральной таможенной службе». //СЗ РФ. 2006. №32. Ст.3569.

58. Положение о Федеральной таможенной службе. — Утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июля 2006 г. №459 «О федеральной таможенной службе» //СЗ РФ. 2006. №32. Ст.3569.

59. О нейтрализме милиции: Циркуляр Главмилиции от 15 ноября 1918 г. //Вестник/НКВД РСФСР. 1918. № 21-22.

60. Об организации Советской рабоче-крестьянской милиции: Инструкция НКВД РСФСР и НКЮ РСФСР от 13 октября 1918 г. //Собрание узаконений и распоряжений Рабочего и крестьянского Правительства РСФСР. 1918. №75. Ст. 813.

61. Инструкция об укомплектовании Рабоче-крестьянской милиции и регулировании ее социального состава от 4 июля 1929 г. //Бюллетень НКВД. 1929. №27.

62. Инструкция по проверке и аттестации сотрудников ВЧК (ГАРФ\* Ф.1235. Оп.44. Д.64.Л.1-5) //Лубянка: Органы ВЧК-РГПУ-НКВД-НКГБ-МГБ-МВД-КГБ (1917-1991): Справочник /Под ред. акад. А.НЛковлева; ав-торы-сост.: А.И.Кокурин, Н.В.Петров. -М.: МФД, 2003.

63. О порядке комплектования милиции: Указание министра внутренних дел СССР от 28 января 1969 г. №5/7/520с //Сб. нормативных документов по работе с кадрами рядового и начальствующего состава органов внутренних дел.-М., 1981.

64. Об упрощении1 порядка приема кандидатов на службу в. ОВД: Приказ МВД СССР от 31 октября 1989 г. №0172.

65. О порядке применения Приказа. МВД СССР №0250 1984г.: Приказ МВД СССР от 12 сентября 1990 г. №88.

66. Инструкция о порядке отбора граждан на службу (работу) в органы внутренних дел РФ: — Утв. приказом МВД России от 17 мая 1994 г. №160.

67. Инструкция о порядке проведения конкурсов на замещение должностей сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации. Утв. приказом-МВД России от 12 июля 1995 г. №270.

68. Инструкция о порядке отбора граждан на службу (работу) в органы внутренних дел Российской Федерации. Утв. приказом МВД России от 19 мая 2009 г. №386. //Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2009. №31.

69. О безотлагательных мерах по совершенствованию работы с личным составом органов внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД России от 30 апреля 2009 г. №341.

70. Инструкция о формировании резерва руководящих кадров Федеральной службы исполнения наказаний и работе с ним. Утв. приказом Минюста России от 5 августа 2005 г. №127 //Бюллетень Минюста России: 2005. №11.

71. Инструкция о порядке замещения должностей научных работников научно-исследовательских учреждений. — Утв. Постановлением Президиума Академии наук СССР от 14 декабря\* 1962 г. №982 //СП СССР. 1962. №7. Ст.57.

72. Астапенко П.Н., Дёрбичева С.А. Институционная эволюция органов внутренних дел и проблемы оптимизации полицейских знаний: европейский и отечественный опыт: Монография. — М.: Изд-во Моск. ун-та МВД России, 2007.

73. Базаров Т.Ю. Технология\* центров оценки для государственных служащих. Проблемы конкурсного отбора. М.: ИЛК ГС, 1995.

74. Бакуи В.М. Правоохранительную службу •— на-прочную законодательную основу//Национальные интересы^ 2006. №1.

75. Батыгиев А. С., Сальников В. П., Сергевнин В. А. и др. Полиция США. СПб.: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2004;

76. Вестник полиции. 1909. № 25. С.528;

77. Внутренние:войска\*МВДСССР: опытформированияшрофес-сионально-нравственных качеств личного состава (вторая половина 60-х -80-х гг.)-СПб., 1992. ;

78. Герасимов А. П. Местное самоуправление и местная полиция во Франции. М., 1992.

79. Гражданское право: В Т т. Том II. Полутом 2. /Отв. ред. Е.А.Суханов. М., БЕК, 2000.

80. Гришковец А.А. Государственная служба и гражданское общество: правовые проблемы взаимодействия (практика России) //Гос-во и право. 2004. №1.

81. Губанов А.В. Полиция Запада. М., 1993.

82. Губанов А.В; Полиция зарубежных государств: основные черты организации и деятельности. М., 1991.

83. Гурней Б. Введение в науку управления. -М;, 1969:

84. Дикажев М.М. Правоохранительная служба сотрудников органов внутренних дел: правовое регулирование: Монография. СПб.: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2005.

85. Завгородний А.В. Порядок замещения руководящих преподавательских должностей //Трудовые споры. №9. 2007. (Источник в Интернете Электронный ресурс. Режим доступа: www.tspor.ru, свободный. Загл. с экрана).

86. Завгородний А.В. Практика замещения должностей научно-педагогических работников в порядке конкурса в вузах: необходимость теоретического осмысления //Правоведение. 2004. №5.

87. Законодательство императора Павла I / Сост., предисл.: В.А.Томсинов. -М.: Зерцало, 2008.

88. Зарубежный опыт организации- подготовки кадров и работы полиции: Сб. статей. СПб.: Санкт-Петербургский университет МВД России, 1999.

89. Зорькин В. Законный брак. За ошибки законодателя расплачиваются граждане. // Рос. газ. 2006. 7 июля.

90. Измайлов М. В милицию по конкурсу //Орехово-Зуевская правда. - 1988. -23 апр.

91. Измозик В. Политический розыск ведет Третье отделение (1826-1880 годы) //Жандармы России /Сост. В.С.Измозик. СПб.: Издательский дом «Нева»; М.: «Олма-пресс», 2002.

92. Кардашова И.Б., Чупров В.М. Страницы истории кадровой политики в органах российской милиции. //История органов внутренних дел России: Сб. научных трудов. М.: ВНИИ МВД России, 2003. Вып.7.

93. Колодкин JI.M. Организационные и правовые основы работы с кадрами в органах внутренних дел. М., Академия МВД СССР, 1979.

94. Комментарий к Федеральному закону «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (постатейный) / Под ред. Э.Г.Липатова, С.Е. Чаянова. М.: ЗАО Юстицинформ, 2006.

95. Кузнецов Д.В. Правовое регулирование и поведение публичного конкурса//Право и экономика. №10. 2003.

96. Лазарев Б.М. Компетенция органов управления. — М., 1972.

97. Ленин В.И. Полн. собр. соч. Т. 44. С.369.

98. Летописец в официальной Никоновской летописи //Полн. соб. русских летописей. СПб. 1906. T.XIII: С.391-396.

99. Лобанов В.В. Служба высших руководителей США //Гос-во и право. 1996. №6.

100. Микеладзе Н. Жезл за экзамен //КП. 1988. 17 апр.

101. Муниципальная-милиция: проблемы организации и правового обеспечения, зарубежный опыт. -М., 1992.

102. Мучински П. Психология, профессия, карьера. СПб., 2004.

103. Наши парни здоровеют? //Аргументы и факты. 2008. №43 (1460). С.72.

104. Ноздрачев А.Ф. Преобразования в системе государственной службы в контексте административной реформы //Зак-во и экономика.2006. №1.

105. Нургалиев Р.Г. МВД «России: вчера; сегодня, завтра. — М.:. Бином. Лаборатория знаний, 2010.

106. Павлов А. Политический сыск при Иване Грозном (50-е — начало 60-х годов XVI века) //Жандармы России,/Сост. B.C. Измозик. СПб.: Издательский дом «Нева»; М.: «Олма-пресс», 2002.

107. Перегудова З.И. Департамент полиции и местные учреждения политического розыска (1880-1917) //Жандармы России- /Сост. В.С.Измозик. СПб.: Издательский дом «Нева»; М.: «Олма-пресс», 2002.

108. Пинигин М.Г. Особенности организации Управы благочиния, или Полицейской, в г.Санкт-Петербурге /История органов внутренних дел России: Сб. научных трудов. Mi: ВНИИ МВД России, 2002. Вып.6.

109. Полиция и милиция России: страницы истории. /А-В. Борисов, АН. Дугин; А-.Я. Малыгин и др. --М, 1995. С.4.

110. Реформа государственной службы: канадский опыт и российская действительность //Отв. ред. А.Г.Барабашев, С.В.Кабышев. М.: Формула права, 2006.

111. Реформы Петра I: Сб. документов\* /Сост.В.И.Лебедев. — М., Гос.соц.-эк.изд-во, 1937.

112. Розенбаум Ю.А. Формирование; управленческих кадров. Социально-правовые проблемы. М;, 1982. ,

113. Сафронов АД. О некоторых; аспектах конкурсного замещения должностей правоохранительной службы /Вестник /МВД; России. М., 2006. №3 (86).

114. Свои Р:Д. Эффективность правоохранительной деятельности и ее кадровое обеспечение в США и России. СПб., 2000.

115. Сергевнин В.А. Кадровое обеспечение полиции США: Монография / Под общ. ред; В. П. Сальникова: СПб., 2000.

116. Сергевнин В.А. Рекрутирование, отбор и обучение полицейских вСША.-М., 1994.

117. Спиридович А Записки; жандарма (репринтное издание). — М., Худож. лит., 1991.

118. Супрун А.И. Конкурсный отбор — перспективная форма комплектования органов и подразделений //Бюллетень по обмену опытом работы органов внутренних дел УССР. Киев: МВД УССР, 1987. №93.

119. Труханович Л.В., Щур Д.Л. Испытание при приеме на работу. Конкурс на замещение должности. М.: Изд-во «Финпресс», 200311481 Фроянов И.Я. История России от древнейших времен до начала XX.-СПб., 1999.

120. Хотите стать милиционером? //Сов. Россия. 1987. 17 янв.150: Хуммедов С. Трое на одно место //На страже: Орган ГУВД Мособлисполкома. 1988. 14 апр.

121. Чистка мундиров: Интервью с министром внутренних дел. России генералом армии Р.Нургалиевым // Рос. газ. 20081 14 окт.

122. Чистякова Е.К, Агеева Н:В: Открытый конкурс: технология\* реализации: кадровой? политики современной государственной службы //Современный кадровый»менеджмент, 2002.Вып.2. .

123. Шамаров В.М. Становление кадровой?службы (кадровых аппаратов) в органах милиции //История органов внутренних дел России. Сб. научных трудов. М.: ВНИИ МВД России, 2002. Вып.5.

124. Шушкевич И.Ч: Из зарубежного опыта подготовки сотрудников правоохранительных органов. Челябинск, 19971

125. Яковлева Е. Конкурс на должность милиционера проведен; в Пушкинском ОВД //Маяк: Орган Пушкинского 1 К КПСС и исполкома горсовета народных депутатов. 1988. 11 авг.1. Иностранные источники

126. Bittner Е. The Function of Police in Modern Society. Cambridge: G&H, 1980.

127. Police Francaise. P., 1995.

128. Jane's Intelligence Review. 1997. №11. P. 526-527.

129. Учебники, учебные пособия и лекции

130. Аверин А.П. Управление персоналом, кадровая и социальная политика в организации: Уч. пособие. — 3-е изд. М.: Флинта: МПСИ, 2005.

131. Артемьев A.M. Реализация кадровой политики МВД России в сфере подготовки кадров: организационно-правовой аспект: Уч. пособие для вузов /Под ред. В.Я.Кикотя. М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2003.

132. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации: Учебник для вузов. 3-е изд., изм. и доп. - М.: Изд-во НОРМА, 2001.

133. Бубенко Н.И., Бубенко В.Н. История ОВД: Уч.-метод. пособие для слушателей факультетов заочного обучения. Сургут: Тюменский юридический институт МВД России, Сургутский филиал заочного обучения, 2003.

134. Демин А.А. Государственная служба: Уч. пособие. — М.: ООО «Книгодел», 2004.

135. История органов внутренних дел: Учебник / Под ред. Р.С.Мулукаева. М.: Академия управления МВД России, 2004.

136. Камышников А.П., Махинин В.И. Основы управления в правоохранительных органах: Учебник /Отв. ред. Б.С.Тетерин. М.: Изд-во «Щит-М», 2005. - 240с.

137. Мелехин А.В., Попченко А.Р. Организационно-правовой аспект деятельности силовых структур зарубежных стран: Уч. пособие. М.: ВНИИ МВД России, 1998.

138. Мякишев Г.М. Обеспечение организации персоналом. Курс лекций. М.: Академия управления МВД России, 2006.

139. Сергеев А.Б. Правоохранительная деятельность в Германии: Уч. пособие. Челябинск, 2001.

140. Сизиков М.И. История полиции России (1718-1917 гг): Становление и развитие общей регулярной полиции в России XVIII века. М., 1992. Вып. 1.

141. Сизиков М.И. Рождение Российской полиции //Известия методического центра профессионального образования и координации научных исследований. М.: ГУК МВД России. 1997. №3.

142. Управление персоналом: Курс лекций /Под ред. Л.М.Колодкина. -М.: Академия управления МВД России, 2004.

143. Управление персоналом: Учебник /Под общ.ред. А.И.Турчинова. М.: Изд-во РАГС, 2002.

144. Управление персоналом: Учебник для вузов / Под ред. Т.Ю.Базарова, Б.Л.Еремина. 2-е изд., перераб. и доп. — М.: ЮНИТИ, 2006.

145. Щелкунова М.В. Отбор- персонала в полицию зарубежных стран: Учебное пособие. -М.: Академия управления МВД-России, 2003.

146. Щелкунова М.В. Статус женщины-полицейского: история и современность: Уч: пособие. М.: Академия управления МВД России, 2002.

147. Авторефераты и диссертации

148. Абакумов Д.В. Конкурсный порядок (способ) замещения государственной» служебной должности. Автореф. дис. . канд. юрид. наук. -Саратов, 2006.

149. Аксенова Е.А. Кадровый конкурс как фактор организационного развития. Дис. . канд. псих.наук. -М., 2002.

150. Бобырев В.В. Организационно-правовые основы кадрового обеспечения деятельности полиции государств, Западной Европы: Автореф. дис. канд. юрид. наук. М., 2002.

151. Богородицкий КБ. Криминальная полиция ФРГ: состояние и тенденции развития. Дис. . канд. юрид. наук. -М., 1988.

152. Васильев Д.В. Концепции организации деятельности полиции и возможности их использования в отечественной практике (По материалам США и некоторых стран Западной Европы): Дис. канд. юрид. наук. М.3 2005.

153. Губаева Т.В. Словесность в юриспруденции: Дис. . докт. юрид. наук. Казань, 1996.

154. Ершов Ю.А. Полиция России в пореформенный период: комплектование, профессиональная подготовка и социальная защищенность (историко-правовой аспект): Дис. . канд. юрид. наук. — СПб., 1998.

155. Игошин Н.А. Особенности комплектования и профессиональной подготовки органов полиции в России XIX начала XX века (историко-правовой аспект): Дис. . канд. юрид. наук. — СПб., 2004.

156. Кулешов Р.В. Организационные и правовые основы деятельности полиции и жандармерии Австрии: Дис. . канд. юрид. наук. М., 2003.

157. Лойт Х.Х. Государственная кадровая политика-в России и ее реализация в органах внутренних дел (исторический и правовой' аспект): Автореф. дис. .докт. юрид. наук. СПб., 1998.

158. Лысенко В.В. Полиция дореволюционной России и, противоправные проявления в области общественной нравственности (теоретический и историко-правовой анализ): Дис. . докт. юрид: наук. — СПб., 1998.

159. Матвеев Д.Д. Правовое'и организационное обеспечение разрешения конфликта интересов в служебной деятельности сотрудников^ органов внутренних дел. Афтореф; дис. . канд. юрид. наук. — М., 2009.

160. Мороз О.Б. Организационно-правовые основы деятельности полиции государств Западной Европы: Дис. . канд. юрид. наук: М., 2004.

161. Петров А.В. Полиция и милиция Урала и Западной Сибири в начале XX в. (историко-правовое исследование): Автореф. дис. . докт. юрид. наук. — М1., 2007.

162. Спицына Е.А. Правовое обеспечение формирования'кадровых ресурсов органов внутренних дел: Дис. канд. юрид. наук. — М., 2003.

163. Шишкарев С.Н. Полицейская система Франции: Дис. . канд. юрид. наук. -М., 2001.

164. Щелкунова М.В. Организационно-правовые основы службы женщин в полиции зарубежных стран: Дис. . канд. юрид. наук. М., 1999.

165. Энциклопедии, энциклопедические словари, справочники

166. Большая Советская Энциклопедия. — М.: Советская энциклопедия, 1973.

167. Кондаков Н.И. Логический словарь-справочник. — М.: Наука, 1975. С.154.

168. Лубянка: Органы ВЧК-ОГПУ-НКВД-НКГБ-МГБ-МВД-КГБ (1917-1991). /Справочник. Под ред. акад. А.Н.Яковлева; авторы сост.: А.И.Кокурин, Н.В.Петров. М.: МФД, 2003. - 768с.

169. Новейший философский словарь / Сост. А.А. Грицанов. — Мн.: Изд. В:М. Скакун, 1998.

170. Словарь русского языка: В 4-х т. / АН СССР, Ин-т рус. яз.; Под ред. А.П. Евгеньевой. — 3-е изд., стериотип. — М.: Русский язык, 1985, 19851988. Т. 2. К-О. 1986.

171. Советский энциклопедический словарь. — М.: Советская энциклопедия, 1988.

172. Современный словарь иностранных слов. — М.: Русский язык,1993.

173. Состояние работы с кадрами органов внутренних дел Российской Федерации за 2006 год: Сборник аналитических и информационных материалов. М.: ЦОКР МВД России, 2007 год.

174. Состояние работы с кадрами органов внутренних дел Российской Федерации за 2007 год: Сборник аналитических и информационных материалов. М.: ЦОКР МВД России, 2008 год.

175. Состояние работы с кадрами органов внутренних дел Российской Федерации за 2008 год: Сборник аналитических и информационных материалов. М.: ЦОКР МВД России, 2009 год.

176. Состояние работы с кадрами органов внутренних дел Российской Федерации за 2009 год: Сборник аналитических и информационных материалов. М.: ЦОКР МВД России, 2010.

177. Справочник по законодательству для работников органов прокуратуры, суда и Министерства внутренних дел.— М.: «Юридическая литература», 1972. Т.П. 4.2.

178. Тихомирова JI.B., Тихомиров М.Ю. Юридическая энциклопедия /Изд. 5-е, доп. и перераб. /Под ред. М.Ю.Тихомирова. М., 2002.

179. Управление персоналом: Энциклопедический словарь/ Под. ред. А.Я.Кибанова. М.: ИНФРА-М, 1998.

180. Философский энциклопедический словарь. М.: ИНФРА-М, 1997.

ззаказа доставки данной работы воспользуйтесь поиском на сайте по ссылке: <http://www.mydisser.com/search.html>