Для ззаказа доставки данной работы воспользуйтесь поиском на сайте по ссылке: <http://www.mydisser.com/search.html>

Правовые и организационные основы деятельности правоохранительных органов государств-членов Европейского Союза по противодействию нелегальной миграции

**Год:**

2011

**Автор научной работы:**

Лянной, Владимир Анатольевич

**Ученая cтепень:**

кандидат юридических наук

**Место защиты диссертации:**

Москва

**Код cпециальности ВАК:**

12.00.11

**Специальность:**

Судебная власть, прокурорский надзор, организация правоохранительной деятельности

**Количество cтраниц:**

291

## Оглавление диссертации кандидат юридических наук Лянной, Владимир Анатольевич

Введение.

Глава I. Концептуальные основы деятельности правоохранительных органов стран Евросоюза по противодействию нелегальной миграции.

1.1. Сущность и специфика правоохранительной деятельности по .противодействию нелегальной миграции: международно-правовой аспект.

1.2. Организационно-правовое обеспечение интеграции правоохранительных органов государств-членов ЕС в сфере противодействия нелегальной миграции.

1.3. Функции, формы и методы предотвращения и пресечения нелегальной миграции правоохранительными органами стран-членов Европейского Союза.

Глава П. Использование опыта правоохранительных органов стран Евросоюза в деятельности ФМС МВД России по противодействию нелегальной миграции.

2.1. Организационные и правовые меры правоохранительной деятельности по противодействию нелегальной миграции в Российской Федерации.

2.2. Направления совершенствования организационно-правового обеспечения деятельности ФМС России по противодействию нелегальной миграции.

2.3. Перспективы интеграции миграционной системы России и СНГ в миграционную систему Евросоюза.

## Введение диссертации (часть автореферата) На тему "Правовые и организационные основы деятельности правоохранительных органов государств-членов Европейского Союза по противодействию нелегальной миграции"

Актуальность темы исследования обусловлена необходимостью в условиях возрастания интенсивности и объемов нелегальной миграции на европейском континенте взаимного изучения передового опыта правоохранительных органов, совершенствования на этой основе организационно-правовых механизмов противодействия нелегальной миграции, а также правовых основ межгосударственного сотрудничества правоохранительных органов в предотвращении и пресечении правонарушений и преступлений в сфере миграции.

Миграция населения, являясь естественным и закономерным процессом, позволяет сбалансировать экономическую, социальную, политическую и духовную сферы мирового сообщества, с ее помощью происходит преодоление различий в уровне жизни, удовлетворяются потребности мировой экономики, происходит социокультурный обмен, духовное взаимообогащение. В то же время международные миграционные процессы - одна из самых сложных проблем мирового развития.

В условиях глобализации миграция приобрела международный характер. Неслучайно современный мир характеризуется как «эпоха миграции»1, когда перемещение населения находятся в центре экономических и политических национальных и международных отношений, а эффективность регулирования миграционных процессов напрямую зависит от степени взаимодействия с другими государствами.

Для многих государств, в первую очередь, иммиграционно привлекательных, к числу которых относятся государства-члены Европейского Союза (ЕС) и Россия, все более актуальными становятся вопросы преодоления отрицательных последствий миграционных процессов, таких как высокий уровень нелегальной миграции и незаконной занятости, торговля людьми и др.

1 Castles S., Miller M.J. The Age of Migration: International Population Movements in the Modern World. London, Maiillan, 1996.

Данные явления представляют угрозу национальной безопасности, оказывают крайне негативное влияние на экономику и другие сферы жизни общества.

Современные миграционные системы, сложившиеся в государствах -членах ЕС, России и странах СНГ, обладают рядом схожих черт: отличаются тесными экономическими, культурными, политическими, географическими связями между странами-участницами, характеризуются многообразием и разнонаправленностью миграционных потоков, появлением новых стран иммиграции и стран - поставщиков мигрантов, имеют устоявшиеся центры притяжения потоков трудовой миграции.

Цели миграционной политики Российской Федерации и ЕС по своей сути совпадают, предполагая эффективное управление миграционными процессами для обеспечения устойчивого социально-экономического и демографического развития. Основой такой политики является сочетание действенного государственного контроля за миграционными процессами и обеспечение прав и свобод как мигрантов, прибывающих из-за рубежа, так и собственных граждан.

В рамках построения пространства свободы, безопасности и юстиции Европейским Союзом накоплен значительный опыт нормативно-организационного обеспечения деятельности компетентных органов по противодействию нелегальной миграции, представляющий несомненный теоретический и практический интерес для российских правоохранительных органов, осуществляющих комплекс мер, направленных на регулирование миграционных процессов.

С середины 1990-х годов Россия и ЕС приступили к развитию сотрудничества по построению общего пространства внутренней безопасности, объективно отвечающего интересам обеих сторон и являющегося основой для перехода к безвизовому режиму. В мае 2005 года была одобрена соответствующая «Дорожная карта»2, предусматривающая усиление

2 URL: http://archive.kremlin.ru/events/articles/2005/05/87950/152814.shtml (дата обращения: 17.08.2010). сотрудничества России и ЕС в сфере миграции, которое является в перспективе одним из приоритетных направлением двухсторонних отношений.

Степень разработанности проблемы. На общетеоретическом' уровне отдельные аспекты исследуемой проблемы рассматривались в трудах

A.Х. Абашидзе, JI.B. Андриченко, B.C. Афанасьева, В.М. Баранова, П.П. Баранова, Л.Ш. Берекашвили, В.Н. Бутылина, Н.В. Витрука, В.А. Волоха, O.A. Галустьяна, И.Н. Глебова, А.Г. Залужного, Т.С. Иларионовой,

B.М. Исакова, С.А. Капитонова, В.М. Клычникова, С.А. Комарова, O.E. Кутафина, В.М. Курицына, В.В. Лазарева, И.П. Левченко, В.О. Лучина, Е.Г. Ляхова, В.П. Малахова, Н.В. Михайловой, A.C. Мордовца, М.В. Немытиной, B.C. Нерсесянца, В.В. Оксамытного, A.C. Пиголкина, Т.Н. Радько, И.В. Ростовщикова, Т.Я. Хабриевой, М.Л. Энтина, Т.Н. Юдиной и других.

Актуальные вопросы деятельности иностранных миграционных служб по противодействию нелегальной миграции исследовались в • работах Ю.А. Архипова, С.О. Харламова (система миграционного контроля), Г.Е. Витковской, О.Д. Воробьевой (общеметодологический подход), Г.Г. Гольдина, И.В. Ивахнюк, В.А. Ионцева (демографический, миграционный и экономический аспекты), Ж.А. Зайончковской, A.A. Кучеренко, И.В. Плаксиной, В.Е. Подшивалова, О.Ю. Потемкиной, Т.А. Прудниковой (государственное и международно-правове регулирование миграционных процессов), А.Н. Каменского, И.Б. Кардашовой, A.B. Куракина, H.A. Лимоновой, И.В. Плаксиной, Л.Л. Рыбаковского (концепция трехстадийности миграционного процесса), М.Б. Денисенко, H.H. Зинченко, Е.С. Красинец, Е.С. Кубишина, И.Н. Молодиковой, О.В. Ростовщиковой, М.Л. Тюркина, O.A. Хараевой, А.Р. Ходжиева, И.П. Цапенко, А.Ю. Червякова, О.С. Чудиновских (опыт развитых зарубежных стран в области управления миграционными процессами), A.A. Гридчина, В.В. Масюк, Е.А. Никифоровой, Н.И.Орешиной (отдельные аспекты организационно-правового обеспечения деятельности миграционных служб зарубежных стран) и других.

Проблемы нелегальной миграции являются предметом исследований ученых из стран СНГ, среди которых следует назвать О.И. Бахура, Л.А. Васильева, М.Г. Головача, Л.П. Шахотько (Беларусь), И.Н. Молодикову, Я.Н. Пилинского, С.И. Пирожкова, И.М. Прибыткову (Украина), В.Г. Мошнягу (Молдова), Е.Ю. Садовскую, А.Н. Алексеенко, С.Б. Кожирову (Казахстан), С.К. Олимову (Таджикистан) и других.

Существенный вклад в исследуемую тему внесли зарубежные ученые: Д. Вогел, Г.С. Гудвин-Гилл, Ф. Дювель, П. Гюштнер, А. Золберг, В. Зелинский, Р. Козловски, К. Коданье, Н. Кэтлин, Д. Крисп, Ф. Либо, Н. Луман, А. Пеку, О. Райнер, Н. Харрис и других.

Между тем целостное теоретическое исследование миграционной деятельности Российского государства, правовых и организационно-функциональных аспектов противодействия нелегальной миграции прежде не проводилось. Отсутствуют фундаментальные общетеоретические, научно-практические разработки по исследуемой теме, что в целом не может не влиять на эффективность проводимой Россией миграционной политики.

Объектом исследования данной работы являются урегулированные нормами права общественные отношения, складывающиеся в процессах выработки и реализации единой правоохранительной политики в государствах -членах Европейского Союза по противодействию нелегальной миграции.

Предметом исследования является правовое и организационное обеспечение деятельности правоохранительных органов государств - ' членов Европейского Союза в сфере противодействия нелегальной миграции, а также направления и формы его использования в деятельности МВД России, других правоохранительных органов.

Цель диссертационного исследования состоит в комплексном исследовании опыта правоохранительных органов Европейского Союза по противодействию нелегальной миграции и определение направлений его использования в деятельности ФМС России.

Для достижения поставленной цели потребовалось решить ряд задач:

- провести сравнительный анализ российских и европейских принципов формирования законодательной базы в сфере миграции;

- описать структуру международных субъектов, ресурсную базу противодействия нелегальной миграции в ЕС;

- изучить опыт деятельности государственных органов и других политических институтов государств - членов Европейского Союза по нормативно-правовому регулированию миграционных процессов;

- провести анализ особенностей разграничения компетенции между ЕС и государствами-членами в рамках свободы передвижения лиц;

- выявить правовое положение, место и роль правоохранительных органов государств - членов Европейского Союза в системе субъектов правоотношений в сфере миграции;

- обосновать предложения и рекомендации органам управления МВД России по совершенствованию организационно-правового обеспечения деятельности по противодействию нелегальной миграции;

- определить перспективы и приемлемые варианты интеграции миграционных систем России и СНГ в миграционную систему Евросоюза.

В качестве научной гипотезы исследования выступает предположение о том, что сотрудничество государств в борьбе с нелегальной миграцией, как и с другими нарушениями международной законности, составляет ту область общечеловеческих интересов, где общая заинтересованность в их предотвращении и борьбе с ними обусловливает и совместные действия, и широкое использование международного механизма: заключение международных договоров и соглашений; выработка международных стандартов предупреждения, пресечения и наказания; выработка рекомендаций по борьбе и консультативная помощь государствам с учетом того, что каждое государство осуществляет эту борьбу в пределах своей территории в соответствии с собственными социальными и экономическими условиями.

Проблема незаконной внешней миграции актуальна для всего международного сообщества в целом. Об этом свидетельствует существующая система международных договоров и соглашений, подготовленных и заключенных в рамках различных международных организаций (в т.ч. ООН, Совета Европы, Европейского Союза, ОБСЕ, СНГ и др.), направленных напредупреждение, предотвращение и пресечение нелегальной миграции. •

Процессы и негативные тенденции, связанные с ростом незаконной миграции в мире, в полной мере характерны и для России. Это вызывает необходимость принятия совместных мер по борьбе с этим негативным явлением.

Методологическая основа исследования. Учитывая новейшие положения действующего европейского и российского миграционных законодательств, автор широко использовал труды отечественных и зарубежных ученых, в которых анализируются результаты предпринимаемых в различных странах мер по регулированию миграционных потоков и обосновываются подходы к противодействию нелегальной миграции в деятельности миграционных служб современного государства. Для решения задач исследования были использованы общенаучные и специальные методы познания. Исследование деятельности правоохранительных органов Европейского Союза и Российской Федерации в целом базируется на комплексе научных методов, в том числе историко-правовом, системном, структурно-функциональном, формально-юридическом, сравнительно-правовом, логическом и др.

Нормативную основу исследования составили международно-правовые акты, закладывающие основу правового режима в области миграции (Всеобщая декларация прав человека 1948 г., Международный пакт о социальных и экономических правах 1966 г., Международный Пакт о гражданских и I политических правах 1966 г., Женевская Конвенция о статусе беженцев 1951 г. и Протокол к ней 1967 г., Конвенция ООН о правах трудящихся-мигрантов и членов их семей 1990 г., Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности 2000 г. и Протоколы к ней, Конвенции и рекомендации МОТ, Резолюции MOM и др.), Конституция Российской Федерации, учредительные договоры Европейского союза, нормативные правовые акты ЕС, Российской Федерации и СНГ, иные официальные документы.

Эмпирическую базу исследования составляют результаты прикладного исследования, проведенного автором в 2010 году на базе шести территориальных подразделений ФМС России (Москва, Московская область, Санкт-Петербург и Ленинградская область, Калининградская область, Краснодарский и Хабаровский край), а также экспертного опроса среди сотрудников центрального аппарата и территориальных оргаов ФМС России по проблемам противодействия нелегальной миграции и перспективах использования опыта правоохранительных органов Европейского Союза в этой сфере. В ходе исследования было опрошено 237 респондентов, в том числе руководителей и сотрудников подразделений центрального аппарата ФМС России - 12, подразделений правового обеспечения — 17, подразделений по миграционному учету и контролю за соблюдением миграционного законодательства - 87, подразделений иммиграционного контроля, противодействия незаконной миграции, реадмиссии и депортации иностранных граждан - 61, подразделений по вопросам трудовой миграции — 36, организаций ФМС России (пунктов первичного приема мигрантов, центров временного размещения иммигрантов и центра для содержания лиц, подпадающих под реадмиссию) - 24. Кроме того, изучены данные сводных отчетов Европейского агентства по управлению оперативным сотрудничеством на внешних границах ЕС (FRONTEX) за последние пять лет, результаты междисциплинарной исследовательской программы Clandestino (Undocumented Migration: Counting the Uncountable. Data and Trends Across Europe), проводившейся в этот же период под эгидой Генерального директората по научным исследованиям Европейской комиссии, и других прикладных исторических, правовых, социологических исследований, проведенных государственными и негосударственными организациями относительно причин и следствий нелегальной миграции, а также статистический материал официальных российских и зарубежных источников, результаты обобщения опыта работы ФМС России и ее территориальных органов, что позволило скорректировать полученные выводы и практические рекомендации о направлениях, формах и методах предотвращения и пресечения нелегальной миграции.

При подготовке диссертационного исследования были изучены Доклады о результатах и основных направлениях деятельности ФМС России, основные показатели по реализации ведомственной целевой программы «Противодействие незаконной миграции» за период с 2005 по 2010 годы, а также планы внепрограммной деятельности ФМС России, данные национальной статистики (Федеральной службы государственной статистики) относительно выполнения органами государственной власти основных целей государственной социально-экономической и миграционной политики.

Научная новизна диссертации состоит в том, что она является одним из первых монографических исследований, в котором на эмпирическом, нормативном и теоретическом материалах осуществлена комплексная теоретико-прикладная разработка правовых и организационных основ деятельности правоохранительных органов государств - членов Европейского Союза по противодействию нелегальной миграции. Результаты проведенного автором сравнительного анализа закономерностей и тенденций развития организационно-правовых моделей противодействия нелегальной миграции Европейского Союза, России и СНГ позволили сформулировать научно обоснованные предложения по реализации разделов Концепции дальнейшего развития СНГ, посвященных вопросам миграции, разработке Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации и Концепции общего миграционного пространства государств - участников СНГ. а

Достижение поставленной в работе цели, а также решение связанных с ней задач, позволило получить следующие, имеющие характер научной новизны, результаты: выявлены тенденции повышения системности организационно-правовых мер, предпринимаемых Европейским Союзом по противодействию нелегальной миграции, способы решения противоречий между государствами-членами ЕС существенные различия в национальных системах миграционного права и правоохранительных системах, идеологических подходах к миграционным процессам, трудности финансового, административного характера), возникающих при выработке общеевропейских подходов к решению проблем нелегальной миграции; проведен сравнительный анализ европейских принципов нормотворчества в сфере миграции с принципами стран СНГ по формированию миграционного законодательства; выявлены позитивные и негативные факторы, влияющие на эффективность взаимодействия основных международных субъектов, участвующих в регулировании миграционных процессов в Европе, таких как международные организации системы ООН, европейские международные организации, общеевропейские институты, компетентные надгосударственные органы ЕС, национальные органы власти и управления государств- членов ЕС и третьих стран, региональные консультационные процессы, субрегиональные межправительственные организации; изучен и обобщен опыт деятельности государственных органов и других политических институтов государств - членов Европейского Союза по нормативно-правовому регулированию миграционных процессов (ужесточение миграционного законодательства, усиление кадрового и технического потенциала миграционных и пограничных служб, увеличение полномочийчиновников миграционных служб по запрету въезда и депортации иностранных граждан, ускорение процедуры депортации, международное сотрудничество и др.), определены направления организационно-правового обеспечения имплементации международных обязательств России в области реадмиссии; выявлен механизм разграничения компетенции между ЕС и государствами -членами в рамках свободы передвижения лиц, определены перспективы его возможного позитивного внедрения в практику взаимодействия России и государств - участников СНГ; изучен опыт создания организационных механизмов, позволяющих правоохранительным органам государств - членов Европейского Союза диагностировать потребности общества в сфере миграции и разрабатывать адекватные меры по их удовлетворению путем совершенствования действующего миграционного законодательства и выработки дополнительных организационных мер; обоснованы предложения по совершенствованию российского миграционного законодательства в сфере предотвращения и пресечения нелегальной миграции, что позволило обосновать рекомендации по оптимизации нормативно-правового и организационного обеспечения деятельности правоохранительных органов России по противодействию нелегальной миграции; определены перспективы, приемлемые варианты и инструменты интеграции миграционных систем России и СНГ в миграционную систему Евросоюза, разработаны научно-практические рекомендации и предложения по расширению сферы и интенсификации взаимодействия ФМС с компетентными органами ЕС, в частности, в информационно-аналитической области, приграничном и межрегиональном сотрудничестве правоохранительных органов России и государств-членов Союза по минимизации нелегальной миграции.

Основные положения, выносимые на защиту:

1. Авторское определение нелегальной (незаконной) миграции, под которой следует понимать въезд иностранных граждан и лиц без гражданства на территорию государства, их перемещение и пребывание (проживание), вне зависимости от целей и срока, в пределах его территории с нарушениями действующего миграционного законодательства. Совершается указанными гражданами и лицами, как правило, для осуществления незаконной трудовой деятельности, то есть юридически не оформленной в соответствии с действующими правилами привлечения и использования труда иностранных работников.

Европейское миграционное законодательство оперирует терминами «irregular migration» (миграция, не отвечающая правилам, нормам, стандартам) и «illegal stay» (незаконное пребывание), а также уточняющими их понятиями «clandestine migration» (тайная, подпольная миграция), «undocumented migration» (недокументированная миграция), «unauthorized migration» (несанкционированная миграция). К отдельной группе отнесены миграционные процессы, связанные с «smuggling of migrants» (незаконным ввозом (контрабандой) мигрантов) и «trafficking in persons» (торговлей людьми). Термин «illegal migration» (незаконная/нелегальная миграция) используется в отношении категории мигрантов, юридический статус которой не соответствует действующему миграционному законодательству.

2. Необходимым и предопределяющим условием создания единого миграционного пространства СНГ, предполагающего снятие ограничений на свободу перемещения, выбора места работы и жительства граждан СНГ на территории государств - участников, является построение эффективной наднациональной системы миграционного учета и контроля. В этой связи при формировании Концепции общего миграционного пространства государств -участников СНГ следует учесть опыт Европейского Союза по разработке общеевропейской стратегии миграционного управления, основные положения и инструменты «Общей иммиграционной политики Европейского Союза», а также ключевые разделы Стратегического плана реализации политики ЕС в сфере свободы, безопасности и юстиции на период 2010-2014 годы — «Стокгольмской программы».

3. В ходе реализации Концепции дальнейшего развития Содружества Независимых Государств целесообразно рассмотреть вопрос о перспективах внедрения в деятельность правоохранительных органов государств -участников СНГ европейских механизмов межгосударственной интеграции в сфере регулирования миграционных потоков и пресечения нелегальной миграции, предусматривающих расширение юрисдикции наднациональных правоохранительных институтов, исключение возможности уклонения от участия в межгосударственном управлении миграционными процессами, введение режима «продвинутого сотрудничества» и принципа субсидиарности, закрепление исключительной национальной компетенции и ответственности в области поддержания правопорядка и обеспечения внутренней безопасности, определения каналов легальной иммиграции, установления миграционных квот с учетом потребностей национальных рынков труда.

4. При формировании Концепции государственной миграционной политики России в части, касающейся минимизации нелегальной миграции, необходимо предусмотреть использование комплексного методологического подхода, основанного на последовательной реализации системы прогностических, превентивных, регулятивных, контрольных мер и мер пресечения нарушений миграционного законодательства. Следует учесть, что реализация данного подхода возможна при наличии эффективных механизмов взаимодействия органов государственной власти и управления, участвующих в реализации национальной миграционной политики, а также компетентных органов государств - участников СНГ по таким направлениям как формирование наднационального и сближение национальных миграционных законодательств, координация национальных механизмов противодействия нелегальной миграции и создание наднациональных организационных структур, межгосударственное информацинно-аналитическое обеспечение в сфере миграции, сотрудничество справоохранительными органами стран происхождения иммигрантов, распределение солидарной ответственности (материально-технической и финансовой) между государствами.

Европейским Союзом накоплен значительный опыт в повышении уровня взаимодействия компетентных органов в области предотвращения и пресечения нелегальной миграции, который представляет особый практический интерес для Российской Федерации и государств - участников СНГ.

5. Противодействию нелегальной миграции в деятельности ФМС России будут способствовать следующие организационные меры: внедрение в практику ФМС России новых форм международного сотрудничества и взаимодействия с аналогичными миграционными ведомствами и другими компетентными органами государств - членов Европейского Союза в области прогнозирования возможных угроз миграционного давления, совместной разработки и реализации превентивных мер, процедур административного выдворения, депортации и механизма реадмиссии; создание единого для государств - участников СНГ специализированного банка данных (по аналогии ШИС и входящей в неё сетью SIRENE -Supplementary Information Request at the National Entry, предоставляющей дополнительную информацию по запросу национальных ведомств) о транснациональных преступных группах, занимающихся переправкой незаконных мигрантов, о коммерческих, общественных и иных организациях и структурах, причастных к организации незаконной миграции, . а также межгосударственного банка данных по спросу и предложению на рынке труда в странах СНГ; оптимизация механизмов взаимодействия между территориальными органами ФМС России, а также подразделений Службы с органами внутренних дел и ФСБ России для создания условий, обеспечивающих решение задач по выявлению и пересечению нарушений законодательства, в сфере миграции в любых территориальных масштабах; внесение в технические требования по изготовлению миграционных карт необходимой степени защиты от фальсификаций; обеспечение оснащения подразделений иммиграционного контроля специальной техникой^ средствами связи и другим' оборудованием, позволяющим в режиме on-line осуществлять соответствующие проверки, транспортными; средствами, в том числе высокой проходимости, для использования в трудных климатических и дорожных условиях; ■ v . ■ ' принятие мер по расширению сети специализированных учреждений для . содержания в соответствии с судебными решениями иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащихадминистративному выдворению или депортации; разработка и реализация интенсивных программ обучения руководителей; и сотрудников ФМС России по изучению передового опыта компетентных органов ЕС по предотвращению нелегальной иммиграции и нелегального пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства, принимая во внимание принцип и практику реадмиссии, а также фальсификации документов.

6: Совершенствованию' правового обеспечения деятельности ФМС России по противодействию нелегальной миграции будет способствовать: подписание с государствами - членами Евросоюза двусторонних исполнительных протоколов к Соглашению между Российской Федерацией и Европейским сообществом о ■ реадмиссии от 25.05.2006 г.; заключение международных договоров в области реадмиссии с государствами, заключение реадмиссионных соглашений с которыми предусмотрено совместными заявлениями к Соглашению о реадмиссии между Россией и ЕС, а также с государствами - участниками СНГ и иными странами, являющимися источниками повышенного миграционного давления; заключение секторального соглашения по вопросам противодействия нелегальной миграции между ФМС России, Европолом и Европейским агентством ФРОНТЕКС; внесение в Уголовный кодекс Российской Федерации ответственности за организацию незаконного привлечения и использования иностранных гражданин или лиц без гражданства к трудовой деятельности в Российской Федерации; внесение в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях нормы, наделяющей должностных лиц органов ФМС России, уполномоченных осуществлять функции по контролю и надзору в сфере миграции при выявлении административных правонарушений, предусмотренных статьями 18.8, 18.11, 18.12, частью 3статьи 19.3, частью 1 статьи 19.27 КоАП РФ, правом осуществления административного задержания; внесение в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях нормы, устанавливающей порядок исполнения I постановлений о назначении административного выдворения за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства в формах, предусмотренных частью первой статьи 3.10' Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях; внесение в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» дополнения, закрепляющего механизм осуществления процедуры депортации иностранного гражданина в случае утраты или прекращения законных оснований для его дальнейшего пребывания (проживания) в Российской Федерации; внесение в Положение о Федеральной миграционной службе дополнения, закрепляющего за территориальными органами ФМС России право предоставления юридическим и физическим лицам разъяснений по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности; п. 7 Положения дополнить формулировкой: «предоставляет разъяснения в части порядка применения законодательства в установленной сфере деятельности».

Теоретическая и практическая значимость результатов исследования. Выводы, предложения и рекомендации, содержащиеся в работе, восполняют пробелы в теоретической базе исследования проблемных вопросов деятельности правоохранительных органов государств - членов Европейского Союза, России и государств - участников СНГ, представляют собой определенный вклад в развитие административного, уголовного и конституционного права, могут быть использованы в дальнейшей научной разработке исследуемой проблематики.

Теоретические выводы и основные положения диссертации могут быть использованы в учебных курсах вузов МВД России по курсам «Административное право», «Административная деятельность органов внутренних дел», «Правоохранительные органы», а также при подготовке учебных пособий, лекций, статей, других учебно-методических материалов.

Практическая значимость исследования состоит в прикладном характере целого ряда предложений по совершенствованию миграционного законодательства Российской Федерации, конкретных рекомендациях, направленных на повышение эффективности деятельности ФМС России.

Достоверность и обоснованность результатов исследования базируется на общепризнанных принципах и нормах международного права, нормах действующего законодательства Европейского Союза, концепциях, парадигмах и доктринах теории государства и права, конституционного и административного права, других смежных отраслей права Российской Федерации.

Результаты исследования получены на основе обработки эмпирического материала за более чем десятилетний период практической деятельности диссертанта в ФМС России, что позволило осуществить сравнительный анализ, выявить и осмыслить компоненты механизма и тенденции организации миграционной деятельности в Российской Федерации и других странах.

Апробация и внедрение результатов исследования. Основные положения, теоретические выводы и практические рекомендации докладывались автором на всероссийских и международных научно-практических конференциях и семинарах. Некоторые положения и выводы исследования использовались при подготовке рабочих материалов к заседанию комиссий ФМС России и МВД России по миграционным вопросам.

Материалы диссертационного исследования внедрены и используются в деятельности ФМС России и её территориальных органов, а также в учебном процессе во Всероссийском институте повышения квалификации сотрудников МВД России в рамках специализированных семинаров «Международное сотрудничество в противодействии незаконной миграции», «Международное право, российское законодательство и сотрудничество государств в области противодействия незаконной миграции».

По теме исследования опубликовано 8 авторских работ, общим объемом — 3,5 п.л. В частности, диссертантом опубликованы 3 статьи в журналах, входящих в список изданий, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией:

Интеграция сотрудничества правоохранительных органов государств-членов ЕС в сфере противодействия нелегальной миграции // Закон и право. -№ 10.-2010.

К вопросу об определении понятия «нелегальная миграция» // Пробелы в российском законодательстве. - № 2. — 2011.

Организационно-правовое обеспечение деятельности ФМС России по противодействию нелегальной миграции: основные направления совершенствования // Закон и право. - № 3. — 2011.

Структура и объем работы. Диссертация состоит из введения, двух глав, объединяющих шесть параграфов, заключения, библиографического списка и приложений.

## Заключение диссертации по теме "Судебная власть, прокурорский надзор, организация правоохранительной деятельности", Лянной, Владимир Анатольевич

Выводы:

Таким образом, в условиях активизации в Российской Федерации деятельности в области регулирования миграционных потоков и противодействия нелегальной миграции обсуждение актуальных аспектов с коллегами из ЕС, обмен опытом на разном уровне, выработка механизмов

214 URL: http ://ес.europa.eu/europeaid/where/neighbourhood/overview/taiexen.htm (дата обращения: 10.10.2010) реализации международных договоренностей является актуальным условием принятия оптимальных решений и решения возникающих проблем.

ФМС России достигнут устойчивый уровень взаимодействия с ведущими международными организациями в области миграции, в первую очередь с УВКБ ООН и MOM. Обеспечивается участие представителей ФМС России в работе исполнительных органов международных организаций, а также соответствующих международных конференций и семинаров. В тоже время к участию в международных мероприятиях, проводимых ФМС России, привлекаются представители названных международных организаций.

В целях продвижения интересов Российской Федерации в области миграции на международном уровне осуществляется сотрудничество ФМС с миграционными ведомствами зарубежных государств, участие в международных форумах, рассматривающих вопросы миграции. Проводятся встречи экспертов по тематическому блоку «Незаконная миграция» в рамках безвизового диалога «Россия — Евросоюз», реализуется программа Европейской Комиссии по вопросам внедрения документов нового поколения. Представители ФМС России участвуют на регулярной основе в работе Совместного комитета по реадмиссии, предусмотренном Соглашением о реадмиссии с ЕС, а также в совещаниях офицеров связи по правоохранительнойработе стран - членов ЕС и России.

ФМС России вовлечена в деятельность Римской/Лионской «группы восьми» по вопросам борьбы с терроризмом и транснациональной преступностью, деятельность отдельной группы экспертов которой предполагает противодействие незаконной миграции, в том числе подделке документов и использованию преступниками утерянных и похищенных документов, а также координацию подходов к разработке документов нового поколения, включающих биометрические параметры.

В тоже время для повышения эффективности реализации стоящих перед ФМС России задач необходимо дальнейшее совершенствование деятельности на международном направлении.

Первоочередной мерой, направленной на совершенствование международного сотрудничества ФМС России с аналогичными миграционными ведомствами и другими компетентными органами государств-членов Европейского Союза, является создание правовой базы, обеспечивающей взаимодействие по различным аспектам миграции: от прогноза возможных угроз миграционного давления, разработки и осуществления превентивных мер, до реализации процедур административного выдворения, депортации и механизма реадмиссии.

Анализ международного сотрудничества ФМС России позволяет выделить перспективные направления, формы и методы взаимодействия Службы с компетентными правоохранительными органами Европейского Союза: участие в работе Постоянного совета партнерства «Россия — ЕС» по вопросам свободы, безопасности и правосудия, инициирование полномасштабного, многоуровневого «Диалога по миграции Россия - ЕС» с участием заинтересованных правоохранительных органов Евросоюза, итогом которого может стать секторальное соглашение по вопросам противодействия нелегальной миграции между ФМС России, Европолом и Европейским агентством ФРОНТЕКС; совершенствование оперативного информационного обмена, установление между ФМС России и компетентными органами ЕС, в первую очередь с Европолом, защищенных телекоммуникационных каналов связи, позволяющих осуществлять обмен не только стратегической и аналитической информацией, но и персональными данными, необходимыми для идентификации физических лиц; подготовка, согласование и подписание с государствами-членами Евросоюза двусторонних исполнительных протоколов к Соглашению о реадмиссии между Россией и ЕС; участие в работе по обеспечению реализации соглашений по программам приграничного сотрудничества совместно с Минрегионом России, Минэкономразвития России, МИДом России и Минфином России; использование инструмента технического содействия и информационного обмена Европейской Комиссии ТА1ЕХ для информирования европейских коллег о новеллах в российском миграционном законодательств,, а также в целях дальнейшего совершенствования внутригосударственной нормативно-правовой базы в сфере миграции, в первую очередь в области реадмиссии; участие в программе Еврокомиссии «Механизм общих пространств» в целях сближения стандартов и практики предотвращения и пресечения нелегальной миграции, в том числе применения в России передового опыта ЕС по созданию необходимой инфраструктуры (специальных учреждений для размещения лиц, подлежащих реадмиссии) и внедрению механизмов успешной реализации соглашений о реадмиссии с третьими странами; взаимодействие с Европейским агентством по управлению оперативным сотрудничеством на внешних границах Европейского Союза (Фронтекс) как основной аналитической службой в сфере миграции; взаимодействие на постоянной основе с корпусом офицеров связи по деламмиграции стран — членов ЕС; использование потенциала Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в работе реадмиссионной направленности, в частности для призыва государств, являющихся источниками повышенной миграции на территорию России, в первую очередь государств - участников СНГ, активизировать работу по заключениюреадмиссионных соглашений с Российской Федерацией; участие в региональных и субрегиональных международных форумах, посвященных вопросам сотрудничества в сфере миграции, таких как Будапештский и Седерчепингский процессы, поддержание диалога с авторитетными международными неправительственными организациями, такими как Международный центр развития миграционных процессов (ICMPD - International Centre for Migration Policy Development).

Заключение

Проблемы миграции сегодня занимают одно из первых мест во всем мире. Они связаны с множеством разнообразных факторов, не последнее место среди которых занимает интенсивный рост возможностей передвижения и ошеломляющее расширение информационного поля.

Новые технические условия влияют не только на мобильность населения в мире, но и на отношение к миграции и всеобщее снижение уровня строгости правил пересечения границ государств.

Базовыми принципами российской миграционной политики являются обеспечение национальной безопасности, поддержание оптимального баланса трудовых ресурсов и приоритетное трудоустройство российских граждан. Эти принципы не противоречат нормам международного права, в частности Европейской конвенции о защите прав человека и основныхсвобод, Европейской социальной хартии, которые составляют единый механизм защиты прав человека в Европе. В Европе в качестве оснований для защиты национального рынка труда и введения различных ограничений на привлечение иностранных работников в случаях, если это необходимо для обеспечения прав и интересов граждан по «веским экономическим или социальным причинам». К таким причинам может относиться ситуация на рынке труда: высокий уровень безработицы или структурный дефицит рабочей силы.

Законодательство РФ в миграционной сфере хотя и сформировалось под влиянием европейских образцов, однако в силу особенностей социально-экономического развития нашей страны значительно отличается от законодательства большинства стран Европы.

В Российской Федерации, по аналогии с Европейским Союзом, осуществляется комплекс мер, направленный на регулирование свободного передвижения граждан большинства стран - участников СНГ при одновременном укреплении границ и ужесточении санкций против лиц, нарушающих или способствующих нарушению российского миграционного законодательства. В качестве перспективы следует рассматривать отмену всяких ограничений на свободу перемещения, выбора места работы и жительства граждан Содружества при организации строжайшего миграционного учета и контроля. Как и в Европе, от иммигранта может потребоваться подтверждение его способности содержать себя и свою семью без помощи общественных фондов.

Формирование организационно-правовой структуры миграционной службы РФ базировалось на западном опыте. В странах ЕС миграционные службы входят в состав министерств внутренних дел, исключение составляют лишь Дания и Швеция.

Признавая международное сотрудничество в области реадмиссии одним из наиболее эффективных способов противодействия незаконной миграции, Российская Федерация расширяет географию международных договоров в этой области. Основное внимание уделяется подготовке и заключению международных договоров в области реадмиссии с государствами, заключение реадмиссионных соглашений с которыми предусмотрено совместными заявлениями к Соглашению между Российской Федерацией и Европейским сообществом о реадмиссии от 25 мая 2006 года, а также с государствами -участниками СНГ и иными странами, являющимися источниками повышенного миграционного давления.

Федеральным орган исполнительной власти, на который возлагаются права и обязанности по приему и передаче лиц, подпадающих под действие международных договоров о реадмиссии, является Федеральная миграционная служба, от лица которой в ряде случаев могут также выступать ее территориальные органы.

На практике активно реализуются соглашения о реадмиссии с Европейским Союзом и Норвегией. При этом опыт работы по реализации реадмиссионных соглашений демонстрирует ряд пробелов в законодательстве, которые осложняют исполнение международных обязательств России, поэтому одним из актуальных направлений работы ФМС России сегодня является совершенствование российского законодательства по вопросам реадмиссии.

Важнейшими условиями минимизации нелегальной миграции и правонарушений в миграционной сфере является последовательная, обозначенная на долгосрочную перспективу миграционная политика, транспарентное миграционное законодательство и широкомасштабное информационное обеспечение. Гарантировать это могут рациональная, стратегически выверенная Концепция государственной миграционной политики и Федеральная миграционная программа, учитывающая положения Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года.

## Список литературы диссертационного исследования кандидат юридических наук Лянной, Владимир Анатольевич, 2011 год

1. Нормативные правовые акты

2. Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 г. // Международное право в документах. М., 1982.

3. Конвенция ООН о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950г.// СЗ РФ. 2001.- №2. - Ст. 163; 1998; Ст. 2143.

4. Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности и протоколы к ней. ООН, Нью-Йорк, 2004.

5. Соглашение между Российской Федерацией и Европейским сообществом об упрощении выдачи виз гражданам Российской Федерации и Европейского союза, подписанное в городе Сочи 25 мая 2006 // Бюллетень международных договоров.- 2007.- № 8.

6. Соглашение между Российской Федерацией и Европейским сообществом о реадмиссии, подписанное в городе Сочи 25 мая 2006 // Бюллетень международных договоров.- 2007.- № 8.

7. Соглашение о безвизовом передвижении граждан государств СНГ по территории его участников (9 октября 1992 г. Бишкек) // Бюллетень международных договоров. 1993. - № 10.

8. Соглашение о сотрудничестве между Российской Федерацией и Европейской полицейской организацией (Заключено в г. Риме 06.11.2003) // Бюллетень международных договоров.- 2004.- № 3.

9. Соглашение стран СНГ от 24.09.1993 «О помощи беженцам и вынужденным переселенцам» // Информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ «Содружество».- 1993. № 4.

10. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. Российская газета. №237. — 1993.

11. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (принят ГД ФС РФ 20.12.2001) // СЗ РФ. -2002. -№ 1 (ч. 1).-Ст. 1.

12. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-Ф3 (принят ГД ФС РФ 24.05.1996) // СЗ РФ. 1996. - № 25.- Ст. 2954.

13. Федеральный закон от 15 августа 1996 №114 -ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» // СЗ РФ. 1996. - № 34. - Ст.4029.

14. Федеральный закон от 18.07.2006 N 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» (принят ГД ФС РФ 30.06.2006) // СЗ РФ. 2006. - № 30. - Ст. 3285.

15. Федеральный закон от 19.02.1993 № 4528-1 «О беженцах» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. - № 12, ст. 425.

16. Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. -№ 30. - Ст. 3032.

17. Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. - №22. - Ст.2031.

18. Закон РФ от 28.11.1991 №1948-1 «О гражданстве Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. - № 6. - Ст. 243.

19. Закон РФ от 19.02.1993 №4530-1 «О вынужденных переселенцах» // СЗ РФ. 1995. - № 52. - Ст. 5110.

20. Закон СССР от 24.06.1981 №5152-Х «О правовом положении иностранных граждан в СССР» // Ведомости ВС СССР. 1981. - № 26. - Ст. 836.

21. Закон РФ от 25.06.1993 № 5242-10 правах граждан на свободу передвижения, выбора места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации от 25.06. 1993 г. // Ведомости РСФСР.- 1993.- №34.- Ст. 197

22. Указ Президента РФ от 03.03.2008 № 301 «О представительствах и представителях Федеральной миграционной службы за рубежом» // СЗ РФ. — 2008.-№ 10.-Ст. 906.

23. Указ Президента РФ от 14.06.1992 № 626 «О федеральной миграционной службе России» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1992. - №25. - Ст.422.

24. Указ Президента РФ от 16 декабря 1993 г. №2146 «О привлечении и использовании в РФ иностранной рабочей силы» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. - №51.- Ст.4934.

25. Указ Президента РФ от 24.05.1994 № 1016 «О неотложных мерах по реализации Федеральной программы Российской Федерации по усилению борьбы с преступностью на 1994 1995 годы» // СЗ РФ. - 1994. - № 5, ст. 403.

26. Указ Президента РФ от 09.08.1994 № 1668 «О Федеральной миграционной программе» // СЗ РФ. 1994. - № 18. - ст. 2065.

27. Указ Президента РФ от 21.07.1997 № 746 (ред. от 27.07.2007) «Об утверждении Положения о порядке предоставления Российской Федерацией политического убежища» // СЗ РФ. 1997. - № 30. - Ст. 3601.

28. Указ Президента РФ от 17.05.2000 № 867 «О структуре федеральных органов исполнительной власти»// СЗ РФ.- 2000.- № 21.- Ст. 2168.

29. Указ Президента РФ от 16.10.2001 № 1230 «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти»// СЗ РФ.- 2001.- № 43.- Ст. 4071.

30. Указ Президента РФ от 23.02.2002 №232 «О совершенствовании государственного управления в области миграционной политики» // СЗ РФ. -2002.-№ 8.-Ст. 813.

31. Указ Президента РФ от 14.11.2002 № 1325 (ред. от 19.08.2009, с изм. от 22.10.2009) «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации»// СЗ РФ.— 2002.- №46.- Ст. 4571.

32. Указ Президента РФ от 9 марта 2004 № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» // Российская газета. 2004. -12 марта.

33. Указ Президента РФ от 21 марта 2007 №403 «О внесении изменения в некоторые акты Президента РФ по вопросам государственного управления в области миграционной политики»//СЗ РФ.- 2007.- № 13.- Ст. 1540.

34. Указ Президента РФ от 9 октября 2007 № 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики РФ на период до 2025 года» //СЗ РФ.2007. № 42. - Ст. 5009.

35. Указ Президента РФ от 03.03.2008 № 301 «О представительствах и представителях Федеральной миграционной службы за рубежом» // СЗ РФ.2008.-№ 10 (2 ч.).-Ст. 906.

36. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 25.04.2005 «Послание Президента России Владимира Путина Федеральному Собранию РФ» // Российская газета. № 86. - 26.04.2005.

37. Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ // Российская газета от 27 апреля 2007 г.; 5 ноября 2008 г.; 13 ноября 2009 г.

38. Постановление ВС РФ от 13.11.1992 № 3876-1 «О присоединении Российской Федерации к Конвенции о статусе беженцев и Протоколу, касающемуся статуса беженцев» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. - № 49. -Ст. 2863.

39. Постановление Правительства РФ от 05.03.1992 № 137 «Осотрудничестве с Международной организацией по миграции». Документ опубликован не был.

40. Постановление Правительства РФ от 18.05.1992 № 327 «О Республиканской долговременной программе «Миграция». Документ опубликован не был.

41. Постановление Правительства РФ от 03.06.1992 № 381 «О развитии сотрудничества с Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев» (документ опубликован не был).

42. Постановление Правительства РФ от 01.03.1993 № 173 «Об утверждении Положения о Федеральной миграционной службе России» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. - № 10, - Ст. 836.

43. Постановление Правительства РФ от 30.06.1998 № 678 «Об образовании Правительственной комиссии по миграционной политике» // СЗ РФ. № 27. - 1998. - ст. 3195.

44. Постановление Правительства РФ от 10.03.1999 № 270 «О Федеральной целевой программе по усилению борьбы с преступностью на 1999 2000 годы» // СЗ РФ.- 1999.- № 12. - Ст. 1484.

45. Постановление Правительства РФ от 30.09.2000 № 740 «Об утверждении положения о Министерстве по делам федерации, национальной и миграционной политики Российской Федерации»//С3 РФ.-2000.- №41.-Ст. 4081.

46. Постановление Правительства РФ от 4 апреля 2003 №193 «Об утверждении Правил определения квоты на выдачу иностранным гражданам разрешения на временное проживание в Российской Федерации» // Российская газета. 2003.- 12 апреля.

47. Постановление Правительства РФ от 16.04.2004 № 215 «Об упорядочении состава координационных, совещательных, иных органов и групп, образованных Правительством Российской Федерации» // СЗ РФ. —2004. -№ 17.-Ст. 1658.

48. Постановление Правительства РФ от 16.08.2004 № 413 (ред. от 06.05.2006) «О миграционной карте» // СЗ РФ.- 2004. № 34. - Ст. 3553.

49. Постановление Правительства РФ от 15.01.2007 № 9 «О порядке осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2007. - № 5. - Ст.653.

50. Постановление Правительства РФ от 14.02.2007 № 94 «О государственной информационной системе миграционного учета». СЗ РФ. -2007. -№8.-Ст. 1012.

51. Постановление Правительства РФ от 26.05.2009 № 450 (ред. от 02.10.2009) «О Правительственной комиссии по миграционной политике» // СЗ РФ. 2009. - № 22. - Ст. 2726.

52. Распоряжение Правительства РФ от 24.09.2001 № 1270-р «О Концепции демографического развития Российской Федерации на период до 2015 года» // СЗ РФ. 01.10.2001. - № 40, ст. 3873.

53. Распоряжение Правительства РФ от 15.11.2002 № 1606-р «О создании центрального банка данных по учету иностранных граждан и лиц без гражданства, временно или постоянно проживающих на территории Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. - № 47. - Ст. 4694.

54. Распоряжение Правительства РФ от 01.03.2003 № 256-р «О Концепции регулирования миграционных процессов в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. - № 10. - Ст. 923.

55. Концепция внешней политики Российской Федерации (утв. 12.07.2008 № Пр-1440). Документ опубликован не был.

56. Постановление МПА СНГ от 13 мая 1995 г. «О рекомендательном законодательном акте «Миграция трудовых ресурсов в странах СНГ». -Информационный бюллетень МПА СНГ, 1995, № 8. С.96.

57. Постановление МПА СНГ от 31 октября 2007 №29-5 «О правовом обеспечении согласованной миграционной политики государств участников СНГ». - Информационный бюллетень МПА СНГ, 2008, № 42.

58. Рекомендации по гармонизации национального законодательства государств участников Содружества Независимых Государств в сфере борьбы с незаконной миграцией. - Информационный бюллетень МПА СНГ, 2010, № 46.

59. Рекомендательный глоссарий терминов и понятий в сфере регулирования миграционных процессов в государствах — участниках СНГ. -Информационный бюллетень МПА СНГ, 2007, № 41

60. Стратегия развития отношений Российской Федерации с Европейским Союзом на среднесрочную перспективу (2000 2010 гг.) (Принята в г. Хельсинки 22.10.1999) // Дипломатический вестник.- 1999.- № 11.

61. Коллективная стратегия Европейского Союза по отношению к России (Принята в г. Кельне 03.06.1999 04.06.1999). - Документ опубликован не был.

62. A Common immigration policy for Europe: principles, actions and tools. Brussels, 17.06.2008. COM (2008) 359 final.

63. Commission Communication of 13 February 2008: Report on the evaluation and future development of the FRONTEX Agency, doc. 6664/08, COM (2008)67 final.

64. European Pact on Immigration.

65. Рамочное решение 2002/629/ПВД Совета от 19 июля 2002 г. о борьбе с торговлей людьми.// Official Journal, L 203 of 1.8.2002, p. 1.

66. Решение Совета глав государств СНГ «О создании Совета командующих Пограничными войсками» (принято в г. Москве 06.07.1992) // Информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ «Содружество». № 6. - 1992.

67. Приказ МВД РФ № Ю95, МИД РФ № 16531, Минтранса РФ № 143, МПС РФ № 49, ГТК РФ № 1189, ФПС РФ № 692 от 11.11.2002 «О введении в действие миграционных карт» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. № 48. - 02.12.2002.

68. Приказ МВД России от 17.01.2003 № 34 «О проведении эксперимента в главных управлениях внутренних дел г. Москвы, Московской обл. и Краснодарского края» документ опубликован не был.

69. Приказ ФМС от 09.02. 2009 № 22 «Об утверждении Положения о представительстве и представителе Федеральной миграционной службы за рубежом» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. № 22. - 01.06.2009.

70. Монографии, учебники, учебные пособия, статьи

71. Авакьян С.А. Россия: гражданство, иностранцы, внешняя миграция.- СПб.: Юрид. центр Пресс, 2003. 641с.

72. Акимова С. А., Белянская Л. И., Герасимов С. А. Правовые основы реадмиссии. М.: Юнити-Дана, 2010.- 160 с.

73. Акимова С. А., Белянская JI. И., Зайцева Е. С., Прудникова Т. А. Правовое регулирование трудовой миграции. М: Юнити-Дана, 2010. - 174 с.

74. Акимова С. А., Еремина Е. С., Прудникова Т. А. Соотечественники. Механизм реализации и защиты прав.- М.: Юнити-Дана, 2010. 176 с.

75. Акимова С. А., Прудникова Т. А., Самойлов В. Д., Сокольцова О. Е. Правонарушения в сфере миграции.- М.: Юнити-Дана, 2010. — 136 с.

76. Акимова С. А., Зраева И.М., Прудникова Т. А. Правовое регулирование миграционного учета в Российской Федерации. — М: Юнити-Дана, 2010. 174 с.

77. Андриченко JI.B. Проблемы правового регулирования реадмиссии // Журнал российского права. 2010. N 3. С. 18-30.

78. Артемьев A.M. Системные свойства, функции и правовое обеспечение государственной правоохранительной службы: монография / A.M. Артемьев. М.: Моск. ун-т МВД России, 2008. - 373 с.

79. Баранов А.П. К вопросу о субъектах незаконной миграции // Миграционное право.- 2010.- № 2.- С. 2-5.

80. Баранов А.П.Участие органов исполнительной власти в борьбе и противодействии незаконной миграции // Государственная власть и местное самоуправление. 2009. - № 8.

81. Баранов В.М. Незаконная миграция в современной России: понятие, виды, эффективность противодействия // Миграция, права человека и экономическая безопасность современной России: состояние, проблемы, эффективность защиты. — М.; Нижний Новгород, 2004.

82. Бобырев В. Актуальные проблемы правового обеспечения противодействия незаконной миграции//Право и экономика.-2008.-№1.-С.92-95.

83. Бордачев Т.В. Пределы европеизации. Россия и Европейский союз 1991 2007.- М.: Издательский дом ГУ-ВШЭ, 2007, с.257

84. Борьба с незаконной иммиграцией и статус иностранных граждан: Материалы международного семинара. М: МУ МВД России, изд-во "Щит^М", 2006. -120 с.

85. Брик, А. Д. Проблемы становления и развития миграционного права Текст. /А. Д. Брик //Миграционное право. -2009. № 2. - С. 4 - 5.

86. Бутылин В. Н., Гончаров И. В., Барбин В. В. Обеспечение прав и свобод человека и гражданина в деятельности органов внутренних дел (организационно-правовые аспекты): Курс лекций. М.: Академия управления МВД России, 2007. - 340 с.

87. Васильев Ф.П., Дугенец A.C. Административный регламент федеральной миграционной службы России. М.: СГУ, 2009. С. 464.

88. Васильева Т. Правовое положение иностранцев: стандарты и ориентиры Совета Европы / Т. Васильева // Сравнительное конституционное обозрение. 2006. - №3(56). - С. 84-97.

89. Витковская Г., Платонова А., Школьникова В. Новое миграционное законодательство Российской Федерации: правоприменительная практика.- М.: ИТ «АдамантЪ», 2009.

90. Воробьева О.Д. Миграционная политика // Миграция населения. -Вып. 6. Приложение к журналу «Миграция в России». М., 2001.- 176 с.

91. Воронина, Т. Н. Профилактика правонарушений, совершаемых иностранными гражданами и лицами без гражданства Текст.: лекция / Т. Н. Воронина, А. Н. Сандугей. М. : ВНИИ МВД России, 2008. - 30 с.

92. Вострокнутова О.Ю. Административно-правовое регулирование иммиграционного контроля в Российской Федерации // Административное и муниципальное право. 2009. - № 7.

93. Гадоалиева Н.Б. Межгосударственное сотрудничество правоохранительных органов в сфере противодействия незаконной миграции / Н.Б. Гадоалиева // Вопросы гуманитарных наук. М., 2007. - №3. - С. 231-233.

94. Государственное регулирование миграционных процессов в Российской Федерации в условиях кризиса Текст.: материалы научно-практич. конф. 24.03.2009 г.- Орел : ОрЮИ МВД России, 2009.- 76 с.

95. Государственно-правовые основы миграции населения в Российской Федерации: учеб. пособие / Прудников A.C., Тюркин М.Л., Самойлов В.Д. и др. М.: Закон и право, 2006. - 480 с.

96. Денисенко М.Б. Ионцев В.А., Хореев Б.С. Мигрциология. Учебное пособие. -М., 1989.

97. Денисенко М.Б., Хараева О. А., Чудиновских О. С. Иммиграционная политика в Российской Федерации и странах Запада.- М.: ИЭПП, 2003.-314 с.

98. Деятельность органов внутренних дел по реализации миграционного законодательства: Учеб.- нагл, пособие.- М.: ЦОКР МВД России,2007.-112с.

99. Дмитриев A.B., Пядухов Г.А., Жуков В.И.Миграция: конфликт, безопасность, сотрудничество. -М.: РГСУ, 2009. 354 с.

100. Доклад о развитии человека 2009. Преодоление барьеров: человеческая мобильность и развитие. М.: Весь мир, 2009. - 232 с.

101. Доклад о результатах и основных направлениях деятельности Федеральной миграционной службы на 2010 год и плановый период 2011 и 2012 годов. М.: ФМС России, 2009.

102. Документы Европейского Союза. М.: Право, 1994.

103. Европейский Союз: факты и комментарии. Выпуск 48: апрель — июнь 2007. // Под ред. Борко Ю.А. (отв. ред), Буториной О.В., Журкина В.В., Потемкиной О.Ю. Москва: ИЕ РАН, АЕВИС, 2007.

104. Жеребцов А.Н. Административно-правовой статус незаконных мигрантов в Российской Федерации нуждается в законодательном закреплении // Общество и право. 2009. - № 2.

105. Жеребцов А.Н. Современные проблемы административно-правового регулирования миграционных правоотношений // Общество и право. 2009. - № 2.

106. Жеребцов А. Н. Кодификация миграционного законодательства как правовая основа формирования миграционной политики Российской

107. Федерации // Российская юстиция. -2008. № 2. - С. 13-18.

108. Зинченко Н. Н. Миграция населения. Теория и практика международно-правового регулирования. М.: Внешторгиздат, 2003. - 264 с.

109. Законодательство о трудовой миграции Текст.: сборник нормативных актов. М.: ВНИИ МВД России, 2009. - 133 с.

110. Илезов М.Б.Миграционная система в России: вопросы становления и государственного управления. История государства и права. — 2008. - № 17.

111. Ильин Н. Ю. Европейский Союз: правовое регулирование интеграционных процессов. М., 2006.

112. Ионцев В.А., Алешковский И.А. Современные особенности нелегальной иммиграции в России / В.А. Ионцев, И.А. Алешковский // Труды Академии управления МВД России. №3. - 2007.

113. Итоги деятельности ФМС России в 2007 году Текст.: сборник материалов расширенного заседания коллегии ФМС / Под общей редакцией К.О.Ромодановского. М.: ФМС России, 2008. - 208 с.

114. Итоги деятельности ФМС России в 2008 году Текст.: сборник материалов расширенного заседания коллегии ФМС / Под общей редакцией К.О.Ромодановского. М. : ФМС России, 2009. - 139 с.

115. Итоги деятельности ФМС России в 2009 году Текст.: сборник материалов расширенного заседания коллегии Федеральной миграционной службы / Под общей редакцией К.О. Ромодановского, M.JI. Тюркина. М.: ФМС России, 2010. - 208 с.

116. Канибер Ю.Н., Катаева О.В. Административная деятельность ОВД по обеспечению миграционной политики в приграничном регионе. М.: ЦОКР МВД России, 2007.-104с.

117. Ключевые проблемы в области миграционной политики Российской Федерации // Под общей редакцией M.JI. Тюркина, С.Н. Градировского. М.: ВНИИ МВД России, 2005. - 136 с.

118. Котляров A.A. К вопросу о реализации ФМС мер административного принуждения // Миграционное право. 2009. - №1.

119. Красинец Е. С., Кубишин Е. С., Тюрюканова Е. В. Нелегальная миграция в Россию. РАН. ИСЭПН. - науч. изд. - М.: Academia, 2000. - 96 с

120. Краснов А.Ю. Основные направления государственной политики в сфере противодействия незаконной миграции // Власть. 2009.- № 2. - С. 61-63.

121. Куклина И. Н. Международный диалог по проблемам миграции: тенденции и перспективы // Миграционные процессы в странах Азии и Африки опыт государственного регулирования /Сб. статей. Отв. ред. A.A. Рогожин. -М.: ИМЭМЩ РАН, 2010. - С. 53-67.

122. Международно-правовые основы борьбы с незаконной миграцией и торговле людьми (сборник документов). Составитель Овчинников B.C.- М.: ИНФРА-М, 2004. 300 с.

123. Международные акты о правах человека: сборник документов. -М.: НОРМА, 2000.

124. Международные договоры Российской Федерации по вопросам миграции: Сборник документов/ Под общ. ред. M.JI. Тюркина. М.: ФМС МВД РФ. Часть вторая: Выпуск первый. - 2005. - 292с.

125. Миграционная политика государств-членов Евразийского экономического сообщества: унификация принципов правового обеспечения / редкол.: Марышев А.Н. и др. СПб., 2004. - 197 с.

126. Миграция населения / Под общ. ред. О.Д. Воробьевой. М., 2001. — Прил. к журн. «Миграция в России». - Вып. 1: Теория и практика исследования. — 176 с.

127. Мкртчян Н.В., Выхованец О.Д., Градировский С.Н., Житин Д.В. Политика иммиграции и натурализации в России: состояние дел и направления развития. Аналитический доклад / Под ред. С.Н. Градировского. М: Наследие Евразии. - 2005.- 309 с.

128. Молодикова И., Дювель Ф Транзитная миграция и транзитные страны: теория, практика и политика регулирования. — М.: Университетская книга, 2009.- 392 с.

129. Наши соседи: панорама региональных программ и проектов в странах Восточной Европы/ Европейская Комиссия: Бюро сотрудничества EuropeAid. В-1049 Брюссель, 2010. - 52 с.

130. Никитенко И.В. Миграционный учет как основная форма государственного контроля над миграционными процессами // Российский следователь. — 2009. № 7.

131. Нормативные правовые акты, регулирующие миграционные процессы в Российской Федерации: Сборник документов/ Под общ. ред. M.JI. Тюркина. М.: ФМС РФ, 2005. - 632с.

132. Обеспечение прав и свобод личности в современной России. Материалы межвузовской научно-практической конференции (22.12.2006 г.). — М.: МосУ МВД России. 2007. 215 с.

133. Отчет о Стокгольмской программе группы StatewatcH. электронный ресурс. URL: http://www.statewatch.org/future-group.htm (дата обращения: 23.20.2010).

134. Плюгина И. В. Проблемы заключения и реализации соглашений о реадмиссии: международно-правовой аспект // Журнал российского права. -2010.-№ 4.-С. 114-124.

135. Подшивалов В.Е. Незаконная миграция: международно-правовые проблемы / В.Е. Подшивалов. Иркутск, 2006. - 190 с.

136. Полиция и борьба с преступностью за рубежом. М.: ВНИИ МВД России. Выпуск 6.-2007.-88с.

137. Пособие по организации деятельности информационно-консультативных центров (российский и международный опыт). М.: Бюро MOM в Москве, 2009.

138. Потемкина, О. Ю. Политика Европейского Союза по борьбе с нелегальной миграцией / О.Ю. Потемкина // Международные исследования. Общество. Политика. Экономика. — 2009. №1(1)2009.

139. Потемкина О.Ю. Иммиграционная политика ЕС: опыт для ЕврАзЭс // ЕврАзЭС и интеграционный опыт ЕС / под ред. М.Г. Носова. М., 2009.

140. Потемкина, О.Ю. Иммиграционная политика ЕС от Амстердама до Лиссабона / О.Ю. Потемкина // Мировая экономика и международные отношения. 2010. - № 4.

141. Правовое регулирование миграционных процессов в Российской Федерации: Сборник нормативных правовых актов, международных договоров, судебных решений / Авт. сост.: A.A. Подмарев, A.B. Сокольникова. - Саратов: СЮИ МВД России, 2004.- 244с.

142. Правовые и организационные основы деятельности ФМС России; Под ред. Прудникова A.C. М.: Юнити-Дана, 2010. — 216 с.

143. Правовые основы российского гражданства. М: Юнити-Дана, 2010.-232 с.

144. Правоприменительная практика в области регулирования внешней трудовой миграции. М.: Бюро MOM в Москве/ НП МАТМ, 2010.

145. Предыбайло В.А. Незаконная миграция как объект профилактического воздействия // Российская юстиция. 2009. - № 12.

146. Прудников A.C., Самойлов В.Д. Деятельность Федеральной миграционной службы: Учебное пособие.- М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2007. 288 с.

147. Прудников A.C., Самойлов В.Д., Тюркин M.JI. и др. Государственно-правовые основы миграции населения в Российской Федерации: Учебное пособие. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2006. - 480 с.

148. Регент Т.М. Миграция в России: Проблемы государственного регулирования.- М, 1999.

149. Романов В.А. Взаимодействие государственных контрольных органов в целях противодействия нелегальной миграции в пунктах пропуска // Миграционное право. — 2007. №2.

150. Руководство по реадмиссии: практика реализации соглашений о реадмисии в Российской Федерации. -М.:МОМ, 2009.

151. Сагиндыкова, А. Н. Административно-правовое регулирование внешней миграции в Российской Федерации Текст.: монография / А. Н. Сагиндыкова. Екатеринбург : УрЮИ МВД России, 2009. - 146 с.

152. Самойлюк Н.В. Уголовно-правовая характеристика организации незаконной миграции // Миграционное право. 2009. - № 4.

153. Самойлюк Н.В. Криминологическая характеристика незаконной миграции //Юридический мир . -2009. № 8. - С. 22 - 25.

154. Сандугей А.Н. Проблемы формирования и реализации миграционной политики в Российской Федерации: Монография. М.: ВНИИ МВД России,2008.-215 с.

155. Сборник информационно-справочных материалов по вопросам борьбы с незаконной миграцией /под общ. ред. К.О. Ромодановского Текст. Вып. 5.-М.: ФМС МВД России, 2008. 111 с.

156. Сборник информационно-справочных материалов по вопросам борьбы с незаконной миграцией.-М.: Типография МВД. вып.6.-2008.-116 с.

157. Сизов И.Ю. Миграционная политика: Монография. М: МосУ МВД России, 2006. -168 с.

158. Смирнова В. А. Нелегальная миграция как угроза национальной безопасности Российской Федерации // Вестник Академии экономической безопасности МВД России. -2009. № 4.

159. Танцоров Л.П. Организация работы ФМС России по упорядочению и регуляризации внешней трудовой миграции и противодействию незаконной миграции // Миграционное право. 2007. - №2.

160. Тарасов И.А. Международно-правовые аспекты борьбы с незаконной миграцией // Нелегальная миграция как угроза международной стабильности и безопасности государств: материалы международной конференции. Минск, 2003.-. С. 351—352.

161. Тюркин M.JI. Миграционная система России: Монография. М.: Изд. дом «Стратегия», 2005. — 388 с.

162. Тюркин M.JI. Стратегия развития миграционной политики в России // Россия в глобальной политике. № 1. - 2005.

163. Тюркин М.Л. Историко-правовой анализ миграционных систем России, США, Франции и ФРГ: монография.- М.: ВНИИ МВД России, 2004.

164. Хабриева Т. Я. Миграционное право России: теория и практика.-М.: Юр. фирма «КОНТРАКТ». 2008. - 336 с.

165. Хабриева Т. Я., Андриченко Л. В., Плюгина И. В. Динамика развития миграционного законодательства в современной России // Журнал российского права.- 2010. № 10. - С. 12-24.

166. Худина Т.Ф. Международное взаимодействие правоохранительных органов при расследовании преступлений, связанных с организацией незаконной миграции //Российский следователь.-2008.-№18.-с.38-39.

167. Цапенко И. П. Управление миграцией: опыт развитых стран.- М.: Ин-т мировой экономики и международных отношений РАН, 2009. 371 с.

168. Шумилов О.В. Концепция международного миграционного права СНГ //Государство и право. -2007 .-№8.-с.119-122.

169. Энтин М.Л. Договор о реформе // Современная Европа,- 2007.- № 4.

170. Юдина Т.Н. Миграция: словарь основных терминов: Учеб. пособие. М.: Издательство РГСУ; Академический Проект, 2007. - 472 с.1. Диссертации

171. Байбурина Э. Р. Организация незаконной миграции: уголовно-правовые и криминологические аспекты: авторф. дисс. . канд. юрид. наук: 12.00.08. Челябинск: Гос. Ун-т, 2010. - 23 с.

172. Бахур О.И. Уголовно-правовая борьба с незаконной миграцией : автореф. дис. . канд. юрид. наук. Минск: Акад. МВД Республики Беларусь, 2006. - 20 с.

173. Бирюков С.Ю. Особенности расследования организации незаконной миграции: дисс. . канд. юрид. наук: 12.00.09. — Волгоград: Волгогр. акад. МВД России, 2008.- 226 с.

174. Галуза Е.В. Правовое регулирование миграции и обеспечение ее правомерного осуществления: дисс. . канд. юрид. наук: 12.00.14. Волгоград: ВА МВД России, 2003. - 205 с.

175. Гридчин A.A. Кадровое обеспечение деятельности международных полицейских сил в условиях экстремальной миграции населения: автореф. дис. . канд. соц. наук: 22.00.08.- Белгород: Гос.ун-т, 2001.-21с.

176. Коновалов О.Ф. Правовое и кадровое обеспечение деятельности федеральной миграционной службы: автореф. дисс. . канд. юрид. наук: 12.00.11.- М.: Академия управления МВД России, 2005.-21с.

177. Кечеруков Р. К. Уголовная ответственность за организацию незаконной миграции: автореф. дис. . канд. юрид. Наук. Краснодар: Ставропольский гос. ун-т, 2009. - 29 с.

178. Кутепова Н. А. Институт незаконной миграции в постсоветской России: политико-правовой анали: автореф. дис. . канд. юрид. наук. Ростов-на-Дону, 2006. - 26 с.

179. Кучеренко А. А. Миграционная политика как фактор обеспечения национальной безопасности: зарубежный и отечественный опыт: дис. . канд. политич. наук: 23.00.02. Москва: Ин-т мировой экономики и междунар. отношений РАН, 2009. - 189 с.

180. Лялякин Ю.А. Конституционно-правовые основы регулирования миграционных отношений Российской Федерации: автореф. дисс. . канд. юрид. наук: 12.00.02.- М.: Академия управления МВД России,2007.-25с.

181. Масюк В.В. Организационно-правовое обеспечение деятельности ФМС России и ее территориальных органов по противодействию незаконноймиграции: автореф. дисс. . канд. юрид. наук: 12.00.11.- М.: Академия управления МВД России, 2010.-23 с.

182. Никифорова Е.А. Правовые и организационные основы деятельности миграционных служб зарубежных стран: дис. . канд. юрид. наук: 12.00.14. Москва, 2004.- 166 с.

183. Орешина Н.И. Административно-правовое регулирование противодействия незаконной миграции в зарубежных странах: автореф. дисс. . канд. юрид. наук: 12.00.14.- М.: Академия управления МВД России,2010.-22 с.

184. Плаксина И.В. Конституционно-правовое регулирование миграционных процессов: автореф. дис. . канд. юрид. наук: 12.00.02. М.: Академия управления МВД России, 2001. - 22с.

185. Подшивалов В.Е. Международно-правовые проблемы предупреждения и пресечения незаконной миграции: дисс. . канд. юрид. наук. СПб., 2004. - 195 с.

186. Прудникова Т.А. Международно-правовое регулирование трудовой миграции: автореф. дисс. . канд. юрид. наук : 12.00.10. Москва, 2007. - 22 с.

187. Сизов И.Ю. Правовые и организационные основы деятельности органов внутренних дел в реализации миграционной политики Российской Федерации: автореф. дисс. канд. юрид. наук: 12.00.14. -М, 2004. 23 с.

188. Стешенко Л. А. Правовая политика России в сфере национальных отношений: теоретическое и историко-сравнительное исследование: автореф. дисс. . д-ра. юрид. наук. М.- 2003.

189. Тюркин М.Л. Миграционная система России: концептуальные организационно-правовые основы: дисс. . д-ра юрид. наук: 12.00.11. — М., 2004. 543 с.

190. Харламов С.О. Иммиграционный контроль в системе функций органов внутренних дел России: дис. . канд. юрид. наук: 12.00.02.- Москва, 2002.- 173 с.

191. Ходжиев А.Р. Правовые основы и механизмы противодействия нелегальной иммиграции в Европейском Союзе: дисс. . канд. юрид. наук: 12.00.10. Казань, 2008.- 195 с.

192. Asylum Levels and Trends in Industrialized Countries 2009: Statistical Overview of Asylum Applications Lodged in Europe and Selected Non-European Countries. UNHCR, 2009.

193. Bhagwati, J. 1998. A Stream of Windows: Unsettling Reflections on Trade, Immigration and Democracy, Cambridge, Mass., MIT Press, pp. 316-317; Bhagwati, J. 2003. Borders beyond control. Foreign Affairs, Vol. 82, №1, pp. 98-104.

194. Carrera S., Geyer F. The Reform Treaty and Justice and Home Affairs. Implications for the common Area of Freedom, Security and Justice. CEPS Policy brief, № 141, August 2007, P. 5-6.

195. Castles S., Miller M.J. Age of Migration: International Population Movements in the Modern World, 4th edn, Palgrave Macmillan, London. 2009.

196. Clandestino Project, Final Report, 23 November 2009. электронный ресурс.URL: http://clandestino.eliamep.gr/wp-content/uploads/2010/03/clandestino-flnal-report-november-2009.pdf (дата обращения: 16.11.2010).

197. Collet E. The EU Immigration Pact from Hague to Stockholm, via Paris. European Policy Centre, электронный ресурс.

198. Dougan M. The Treaty of Lisbon 2007: Winning Minds, Not Hearts // Common Market Law Review, Vol. 45, 2008, P. 617-703.

199. EU: Cementing the European state Statewatch Bulletin; vol. 17, № 3/4, October 2007.

200. European Commission. Country Strategy Paper 2007-2013. Russian Federation, электронный ресурс.

201. European criminal justice under the Lisbon Treaty. Trier, 13 February 2008 электронный ресурс.

202. FRONTEX General Report, 2005 2009. электронный ресурс. URL: http://www.frontex.europa.eu/annualreport (дата обращения: 21.10.2010).

203. Ghosh, В. 2000. Towards a new international regime for orderly movements of people. B. Ghosh (ed.), Managing Migration: Time for a New International Regime? Oxford, Oxford University Press.

204. Glossary on Migration. International Organization for Migration, Geneva: 2004.

205. Harris, N. 1995. The New Untouchables: Immigration and the New World Order. New York and London, I. B. Tauris.

206. Herrn A. Recent migration trends: citizens of EU-27 Member States become ever more mobile while EU remains attractive to non-EU citizens, Eurostat 2008.

207. Illegal immigration fact sheet, March 2008. Europol. Illegally Resident Third Country Nationals in EU Member States: state approaches towards them, their profile and social situation // European Migration Network. January, 2007.

208. Journal officiel de l'Union européenne L 121 du 15.5.2009.

209. Koslowski, R. 2004. Possible steps towards an international regime for mobility and security. Global Migration Perspectives, No. 8. Geneva, Switzerland, Global Commission on International Migration.

210. Migration without borders: essays on the free movement of people. Edited by Antoine Pecoud, Paul de Guchteneire. Paris: UNESCO Publishing, 2007.

211. Monar J.A. Governance in the Justice and Home Affairs domain: from «softer» to «harder» modes? Université Robert Schuman de Strasbourg, 5 May 2007.

212. Monar J. A. New Area of Freedom, Security and Justice» for the Enlarged EU? The Results of the European Convention. //The Area of Freedom, Security and Justice in the Enlarged Europe/ Ed. by Henderson K., New York, Palgrave, Macmillan, 2005.P.113.

213. Pathways into irregularity: The Social Construction of Irregular Migration. Clandestio Research Project. October, 2009.

214. Pecoud, A. and de Guchteneire, P. Migration, human rights and the United Nations: an investigation into the obstacles to the UN Convention on Migrant Workers' Rights // Windsor Yearbook of Access to Justice, 2006. Vol. 24, Issue 2. -pp. 41-66

215. Regulation (EC) № 810/2009 of the European Parliament and of the Council of 13 July 2009 establishing a Community Code on Visas (Visa Code) // Official Journal of the European Communities. 2009. — L 243. — September 15.

216. Salt, J. Current Trends in International Migration in Europe. -Strasbourg, France: Council of Europe, 2005.

217. Sorensen P. Cases of Child Trafficking. ERA Forum, vol.8, N 4, December 2007.

218. Steve Peers S. EU Reform Treaty Analysis no. 4: British and Irish opt-outs from EU Justice and Home Affairs (JHA) law. Statewatch analysis, 16 August 2007.

219. Straubhaar, T. 2000. Why do we need a general agreement on movements of people (GAMP)? B. Ghosh (ed.), Managing Migration: Time for a New International Regime? Oxford, Oxford University Press.

220. The Treaty of Lisbon. Official Journal of the European Union 306/42, 17.12.2007.

221. Treaty of Amsterdam. Title III A. Visas, asylum, immigration and other policies related to free movement of persons. — Luxembourg, 1997.

222. Undocumented migration. Counting the Uncountable. Country report — Germany, December 2008.

223. Veenkamp, T., Bentley, T. and Buonfino, A. 2003. People Flow: managing Migration in a New European Commonwealth. London, Demos.

224. Zwaan, J.W. EU Asylum and Immigration Law and Policies // «Freedom, Security and justice in the European Union. Implementation of the Hague Programme. J.W.de Zwaan, F.Goudappel eds., The Hague, 2006.1. Интернет-источники

225. Ассоциация европейских исследований http://www.ecsanet.org

226. Библиотека документов ЕС http://www.eur-lex.europa.eu

227. Библиотека Еврокомиссии http://www.europa.eu.int/libraries

228. Библиотека ОБСЕ http://www.polis.osce.org/library/

229. Институт Европы РАН http://www.ieras.ru

230. Представительство Еврокомиссии в России http://www.eur.ru

Для ззаказа доставки данной работы воспользуйтесь поиском на сайте по ссылке: <http://www.mydisser.com/search.html>