Печникова Татьяна Владимировна. Субсидии регионального бюджета как источник финансирования развития муниципальных образований : диссертация ... кандидата экономических наук : 08.00.10 Тула, 2007 106 с., Библиогр.: с. 94-101 РГБ ОД, 61:07-8/5120

**Введение к работе**

**Актуальность темы.** Основы бюджетной системы РФ были заложены в 90-е годы. В процессе ее развития было принято множество законодательных актов, основным из которых является Бюджетный кодекс РФ. Однако реформирование бюджетного законодательства продолжается, так как эффективность функционирования бюджетной системы РФ во многом определяет уровень социально-экономического развития регионов, муниципальных образований и государства в целом. Корректировки бюджетной нормативно-правовой базы ориентированы на совершенствование бюджетного процесса на всех уровнях, внедрение среднесрочного планирования, повышение эффективности расходов бюджетов. Для достижения этих целей принят Федеральный закон №63-ФЗ от 26 апреля 2007 года «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведении в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации отдельных законодательных актов Российской Федерации».

Значимым направлением бюджетной реформы является совершенствование межбюджетных отношений и финансирование социально-экономического развития регионов и муниципальных образований. Сложилась ситуация, когда значительные объемы доходов концентрируются на федеральном уровне, а большинство муниципальных бюджетов остаются дотационными. В распределении доходов между уровнями бюджетной системы наблюдаются следующие тенденции: увеличение доли федеральных налогов (47,4% в 1998 году и 65% в 2005 году), снижение доли доходов местных бюджетов в консолидированном бюджете РФ (24,7% в 1998 году и 7,4% в 2005 году), высокий уровень дотационности муниципальных бюджетов (54% в среднем по Тульской области в 2005 году).

Учитывая недостаточность средств в большинстве местных бюджетов для финансирования социально-экономического развития муниципальных образований, необходимо использование инструментов софинансирования из бюджетов различных уровней для реализации приоритетных социальных и экономических проектов муниципалитетов. В системе межбюджетных трансфертов региона механизм софинансирования за счет средств регионального бюджета может быть реализован с использованием субсидий из бюджета субъекта РФ.

Управление муниципальными финансами, развитие системы межбюджетных отношений изучались известными учеными-экономистами: В.Н. Лексиным, Г.Б. Поляком, Н.В. Постовым, А.Н. Шевцовым, В.П. Гореглядом, А.Г. Игудиным, А.М. Лавровым, Л.И. Прониной, В.Б. Христенко, В.Б. Шуба и рядом других. Однако механизм распределения субсидий из регионального бюджета для финансирования проектов муниципальных образований, ориентированных на развитие их экономики и социальной сферы, изучен недостаточно, в данном направлении требуются дополнительные исследования и разработки. В связи с этим выбранное направление исследования является актуальным.

**Целью исследования** является формирование научно-методического подхода к совершенствованию механизма распределения субсидий из регионального бюджета, предоставляемых муниципальным образованиям для финансирования их развития.

В соответствии с целью исследования в работе решаются следующие задачи:

обосновать необходимость выделения субсидий из регионального бюджета на финансирование развития муниципальных образований;

разработать классификацию факторов, влияющих на распределение субсидий из регионального бюджета;

сформировать систему показателей, характеризующих возможности муниципального образования финансировать дополнительные проекты за счет бюджетных средств;

разработать модель отбора проектов, софинансируемых за счет субсидий из бюджета субъекта РФ;

разработать методику распределения субсидий из регионального бюджета на развитие экономики и социальной сферы муниципальных образований.

**Объектом исследования** являются бюджет субъекта федерации и муниципальные бюджеты.

**Предметом исследования** являются межбюджетные отношения на региональном уровне.

**Область исследования** соответствует п. 2.5 паспорта специальности 08.00.10 – «Финансы, денежное обращение и кредит» паспорта специальностей ВАК Министерства образования Российской Федерации.

**Теоретическую и методологическую основу** диссертационной работы составили федеральные, региональные и муниципальные законодательные акты и нормативные документы РФ о бюджете и межбюджетных отношениях, инструктивные материалы Министерства финансов, материалы периодической печати, экономическая и правовая литература. В основе исследования лежат методы статистического, экономико-математического и сравнительного анализа.

**Научная новизна** работы заключается в разработке научно- методического подхода к распределению субсидий из бюджета субъекта РФ на финансирование проектов муниципальных образований на основе оценки местных бюджетов с учетом приоритетов развития региона, что позволяет аккумулировать ресурсы бюджетов различных уровней для обеспечения социально-экономического развития муниципальных образований.

Элементы научной новизны заключаются в следующем:

на основе анализа межбюджетных отношений на региональном уровне обоснована необходимость использования субсидий из бюджетов субъектов РФ для финансирования развития муниципальных образований;

выявлены бюджетные, «инфраструктурные», социально-демографические, политические и правовые факторы, влияющие на эффективность распределения субсидий из регионального бюджета, произведена их классификация по признаку «сфера возникновения», что позволило адекватно их учитывать при принятии управленческих решений по распределению субсидий муниципальным образованиям из регионального бюджета;

предложена система показателей оценки возможностей муниципального бюджета по финансированию проектов, претендующих на софинансирование за счет субсидий регионального бюджета, что обеспечивает эффективность использования финансовых ресурсов бюджетов различных уровней;

разработана модель взаимодействия региональной администрации и органов местного самоуправления по отбору проектов, обеспечивающих развитие муниципальных образований, для предоставления субсидий из регионального бюджета;

разработана методика распределения субсидий из регионального бюджета на проекты, обеспечивающие социально-экономическое развитие муниципальных образований, на основе оценки целесообразности взаимодействия бюджетов различных уровней в выбранном направлении, что позволит обеспечить эффективное использование имеющихся финансовых ресурсов.

**Практическая значимость** работы состоит в том, что на основе разработанного научно-методического подхода к распределению субсидий из регионального бюджета будет обеспечено финансирование проектов, реализация которых необходима для развития экономики и социальной сферы муниципальных образований

**Апробация работы.** Основные положения и результаты диссертационной работы обсуждались на Всероссийских научно-практических конференциях. Результаты проведенного исследования были использованы автором при подготовке курсов лекций «Государственные и муниципальные финансы». Основные предложения работы были апробированы на базе Тульской областной Думы и в Министерстве финансов Ставропольского края с положительной оценкой сформулированных рекомендаций, подтвердившей их актуальность, эффективность и практическую значимость. По результатам исследований автором было опубликовано 6 научных работ общим объемом 1,2 печатного листа.