4845391

На правах рукописи

Трусова Алина Владимировна

МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН: СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ

Специальность – 23.00.02 – политические институты, процессы и технологии

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
кандидата политических наук

12 МАЙ 2011

Уфа - 2011

Работа выполнена на кафедре политологии, социологии и связей с общественностью ГОУ ВПО «Уфимский государственный нефтяной технический университет»

Научный руководитель: доктор философских наук, профессор
Дорожкин Юрий Николаевич

Официальные оппоненты: доктор социологических наук, профессор
Егорышев Сергей Васильевич

кандидат политических наук, доцент
Бадретдинов Ирик Рауфович

Ведущая организация: Государственное бюджетное научное учреждение «Институт социально-политических и правовых исследований Академии наук Республики Башкортостан»

Защита состоится «19» мая 2011 г., в 14:00 часов на заседании диссертационного совета Д 212.013.13 при Башкирском государственном университете по адресу: г. Уфа, ул. З. Валиди, д. 32, ауд. 310

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Башкирского государственного университета, с содержанием автореферата – на официальном сайте Башкирского государственного университета http://www.bashedu.ru/.

Автореферат разослан «14» апреля 2011 года

Ученый секретарь
диссертационного совета
доктор философских наук,
профессор А.А. Вальков

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. В демократическом государстве избирательный процесс является важнейшей составляющей политического процесса, поскольку именно посредством выборных процедур формируются органы государственной и муниципальной власти.

Муниципальный уровень власти, закрепленный и гарантированный Конституцией Российской Федерации, в последние 10 лет подвержен реформам. Местное самоуправление по своей природе является как формой самоорганизации граждан и – в этом качестве – составной частью гражданского общества, так и уровнем публичной власти. Законы о местном самоуправлении постоянно корректируются с учетом социально-экономических и политических изменений. Не остается без изменения и нормативная база о выборах, поскольку она находится в тесной взаимосвязи со строительством современной российской власти. Все это не может не актуализировать проблематику тенденций и особенностей муниципального избирательного процесса в регионах России.

Муниципальные выборы можно рассматривать как акт самоуправления, который основывается на осознании гражданами своей ответственности за управление на конкретно взятой территории и решение вопросов местного значения. Следовательно, муниципальный избирательный процесс является мощным фактором формирования современной политической культуры граждан, что также актуализирует заявленную в диссертационной работе проблематику.

В связи с качественным изменением избирательного законодательства в целом совершенствуется и муниципальный избирательный процесс. В результате этого меняются как количественные, так и качественные характеристики субъектов муниципального избирательного процесса. Все это, в свою очередь, обостряет необходимость исследования тенденций и специфики современного муниципального избирательного процесса.

Степень разработанности темы. Исследованию проблем избирательного процесса посвящен большой круг работ, как российских, так и зарубежных ученых-юристов, историков, политологов. Уточнению понятий «избирательная система», «избирательное право» и «избирательный процесс» посвящены работы Р.Т. Биктагирова, И.Б. Борисова, Ю.Н. Малеева, М.С. Матейковича, М.В. Баглай, Е.Н. Хрусталева. Вопросы развития института избирательного права, структура и стадии избирательного процесса, его политико-правовое содержание рассматриваются в трудах Ю.А. Веденеева, В.И. Лысенко, А.А. Вешнякова. Исследования избирательного процесса как разновидности политического процесса проводили в своих работах, в частности, Е.Ю. Мелешкина, С.И. Цыбуляк, А.В. Шумилов. Особенности установления современной избирательной системы в России раскрываются в трудах С.А. Авакьяна, В.Я. Гельмана, Ю.А. Дмитриева. Среди зарубежных ученых данной проблеме посвящены работы авторов Г. Алмонда, Э. Даунса, Р. Инглхарта, Э. Кемпбелла, А. Лейпхарта, С. Липсета, М. Льюис-Бека, М. Мангера, С. Роккана, К. Рейфа, М. Фиорины, М. Хинича, Г. Шмитта.

Анализу деятельности политических партий в избирательном процессе на всех уровнях посвящены исследования О.В. Гаман-Голутвиной, Г.В. Голосова, Г.М. Дубровиной, З.М. Зотовой, А.А. Кисовской, Н.К. Коргунюк, Ю.Г. Макаренко, Ю.Г. Коргунюка, Е.В. Резникова, Ю.А. Юдина и др.

Историю и практику становления представительных органов местного самоуправления и выборов в европейских странах рассматривали В.И. Лысенко, Т.И. Заславская. Исследованию проблем регионального и местного избирательного процесса посвящены работы А.С. Ахременко, Я.Г. Ашихмина, В.А. Ванькова, А.Б. Воронцовой, Г.А. Гаврилова, Л.В. Гильченко, А.Ю. Глубоцкого, Ю.В. Гудиной, А.В. Кынева, В.В. Пылина, М.И. Семенова, А.А. Сергеева.

Отдельные аспекты муниципальных выборов с точки зрения развития российского муниципального и избирательного законодательства рассматриваются в работах И.В. Выдрина, Н.Ю. Лапиной, А.Е. Чириковой, М.И. Семенова, А.А. Фомина, А.Н. Широкова, И.И. Шувалова, С.Н. Юрковой.

Особенностям процесса становления законодательства Республики Башкортостан о выборах в местные органы власти, тенденциям политико-трансформационных и электоральных процессов в регионе, эффективности избирательных кампаний посвящены работы ученых–политологов Республики Башкортостан М.А. Аюпова, Ю.Н. Дорожкина, Н.В. Егорышевой, С.В. Егорышева, Н.Б. Чувилиной. Становление института выборов в Республике Башкортостан, политические аспекты избирательного процесса в республике, в частности, развитие республиканской партийной системы, особенности участия республиканских политических партий в избирательных кампаниях федерального и регионального уровней отражены в исследованиях В.Г. Азнагулова, И.Р. Бадретдинова, Дж.М. Гилязетдинова, А.З. Еникеева, Ю.Н. Никифорова, С.Н. Лаврентьева, В.Л. Савичева.

К проблемам предвыборной агитации обращены труды таких ученых как Л.Т. Аглеева, В.П. Журавлева, А.А. Малюкова, В.Д. Мостовщикова, А.Е. Постникова, В.Н. Фалькова, М.А. Федотова, П.С. Чудова, В.В. Шуленина.

Таким образом, исследователями проведена большая плодотворная работа по осмыслению нормативно-правовой основы российского избирательного процесса, организации и проведению выборов, изучению электоральной активности, влиянию различных факторов на поведение избирателей.

Однако исследованный объем работ позволяет говорить о недостаточной освещенности избирательного процесса на местном уровне, в частности, развития законодательства о муниципальных выборах, увеличения числа участников муниципального избирательного процесса,

развитие информационного обеспечения избирательного процесса на муниципальном уровне.

Актуальность, недостаточная разработанность и высокая значимость данных проблем определили выбор темы данной диссертационной работы.

Объектом исследования является муниципальный избирательный процесс в Республике Башкортостан.

Предметом исследования выступают современные тенденции развития муниципального избирательного процесса в Республике Башкортостан.

Цель работы – исследование тенденций развития муниципального избирательного процесса в Республике Башкортостан в контексте современного политико-властного процесса в России и ее регионах.

Для реализации данной цели были поставлены следующие **задачи**:

– определить политологическое содержание понятия «муниципальный избирательный процесс»;

– раскрыть особенности муниципального избирательного процесса;

– исследовать тенденции развития современной политико-нормативной базы муниципального избирательного процесса в Республике Башкортостан;

– обосновать тенденцию к расширению структуры субъектов муниципального избирательного процесса в Республике Башкортостан;

– рассмотреть тенденцию развития информационного обеспечения муниципального избирательного процесса в Республике Башкортостан.

Теоретико-методологической основой диссертационной работы стали основы исследований избирательного процесса разработанные Г. Алмондом, Р.Т. Биктагировым, Е.Ю. Мелешкиным, С.И. Цыбуляком. Существенное значение для исследования становления представительных органов местного самоуправления и муниципальных выборов имели подходы И.В. Выдрина, А.В. Кынева, И.И. Шувалова.

Политологический анализ муниципального избирательного процесса проводился с использованием комплекса научных методов, важнейшими из

которых являются структурно-функциональный, сравнительно-исторический и институциональный.

Нормативную и эмпирической базу исследования составили Конституция Российской Федерации, Конституция Республики Башкортостан, федеральное и региональное законодательство о выборах, законодательство в области регулирования деятельности средств массовой информации, нормативные акты органов местного самоуправления, электоральная статистика результатов муниципальных выборов в Башкортостане с 1991 по 2010 гг.; документы Центральной избирательной комиссии Республики Башкортостан; документы республиканских общественных объединений и политических партий.

Гипотеза исследования: В последние годы муниципальный избирательный процесс в регионах России постоянно трансформируется под воздействием политико-властных, социально-экономических, политико-культурных и информационно-коммуникационных факторов в российском обществе. В связи с этим формируются некоторые новые тенденции, отражающие реалии современного муниципального избирательного процесса, которые представлены, прежде всего в создании политико-нормативной базы, расширении структуры субъектов избирательного процесса и развития его информационного обеспечения.

Научная новизна исследования и основные положения, выносимые на защиту:

1. Сформулировано понятие *муниципальный избирательный процесс* как разновидность политического процесса, состоящего из ряда последовательных и взаимосвязанных стадий и включающего в себя действия и взаимодействия политических акторов процесса, в рамках которого разворачивается политическая правосубъективность граждан – избирателей местного сообщества и через их волеизъявление формируются органы местного самоуправления, а также легитимируется деятельность муниципальных органов власти.

2. Раскрыты основные особенности муниципального избирательного процесса в регионах России: минимальная дистанция между субъектом и объектом избирательных действий, что связано с приближенностью к населению местных органов власти; наличие особого субъекта муниципальной власти (местного сообщества – территориальной общности людей); право населения на самоуправление посредством, в частности, муниципальных выборов.

3. Выделена основополагающая тенденция развития муниципального избирательного процесса в Республике Башкортостан в постсоветский период - создание современной политико-правовой базы избирательного процесса, выразившееся в принятии соответствующих республиканских законов.

4. Выявлена такая существенная тенденция развития современного муниципального избирательного процесса как расширение структуры субъектов муниципального избирательного процесса в Республике Башкортостан, которая проявляется как за счет активизации электората, кандидатов - самовыдвиженцев, политических партий, бизнес-структур, представителей муниципальных предприятий, так и расширения состава избирательных комиссий, формирование которых осуществляется по предложениям политических партий, муниципальных органов и местного сообщества.

5. Раскрыта противоречивость тенденции к развитию информационного обеспечения муниципального избирательного процесса в Республике Башкортостан, которая выразилась, с одной стороны - в активизации средств массовой информации на местном уровне, росте объема печатных источников информации и её разнообразие; а с другой стороны - в недостаточном применении современных информационно-коммуникационных ресурсов и в отсутствии у кандидатов навыков применения PR-технологий.

Теоретическая значимость исследования состоит в приращении политологических знаний в области исследований муниципального избирательного процесса в регионах России. Сформулированные в диссертации положения и выводы будут способствовать дальнейшей разработке проблем современного избирательного процесса.

Практическая ценность исследования определяется тем, что результаты и материалы исследования могут быть использованы в практической работе всех тех, кто причастен к муниципальному избирательному процессу в регионах России, а также в преподавании курсов политологии, социологии, истории. Материалы диссертационного исследования представляют интерес для законодателей, работающих над совершенствованием избирательного законодательства, избирательных комиссий кандидатов на выборах в представительные органы политической власти, а также политтехнологам.

Апробация результатов исследования. Основные положения и выводы исследования отражены в пяти публикациях объемом 2,8 п.л., в выступлениях на Межрегиональной научно-практической конференции, посвященной 15-летию избирательной системы Российской Федерации (Уфа, декабрь 2008); Круглых столах «Практика реализации муниципальной реформы: местные выборы и референдумы» (Уфа, май 2009) и «Молодежь и выборы: тенденции и перспективы» (Уфа, октябрь 2009). Одна из глав диссертационного исследования представлена в 2010 году на республиканский конкурс среди студентов и аспирантов высших учебных заведений, организованный Центральной избирательной комиссией Республики Башкортостан. По результатам конкурса работе присуждена I премия.

Структура диссертации. Работа состоит из введения, четырех глав, заключения, списка использованной литературы, включающего 197 источников. Общий объем диссертации 162 страницы.

II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновывается актуальность темы исследования, характеризуется степень ее научной разработанности, формулируются объект, предмет, цель и задачи исследования, указываются теоретико-методологическая и эмпирическая основы работы, раскрывается ее научная новизна, теоретическая и практическая значимость.

В первой главе *«Теоретико-методологические основы исследования муниципального избирательного процесса в регионах России»* определяются категориальный аппарат исследования, основные функции, структура и особенности муниципального избирательного процесса.

Автор опирался на существующие сегодня подходы к понятию «избирательный процесс». В юридической литературе принято рассматривать «избирательный процесс» как правовую категорию и одновременно категорию избирательного законодательства, компоненты правоприменительной электоральной деятельности в широком и узком значениях. Правовая точка зрения указывает, что избирательный процесс должен, прежде всего, обеспечивать законный ход выборов и объективные результаты голосования, гарантировать гражданам реализацию их прав на осуществление власти и формировать ее легитимные органы.

С политологической точки зрения избирательный процесс интерпретируется как интегральная категория, при помощи которой дается общая характеристика всего комплекса разворачивающихся в стране политических событий, связанных с выборами. Это административный, технологический и публичный конкурентный политический процесс, в рамках которого проявляется политическая правосубъектность граждан – избирателей, посредством свободного волеизъявления которых воспроизводится и легитимируется деятельность выборных институтов власти и управления

В политико-социологическом смысле «избирательный процесс», рассматривается как составная часть политического процесса, как категория

электоральной динамики, отражающая систему организационно-технологических, политических и правовых отношений, возникающих и развивающихся при подготовке и проведении выборов

В организационно-технологическом аспекте избирательный процесс – это совокупность последовательно осуществляемых в рамках определенных процедур и действий по подготовке и проведению выборов или по участию в проводящихся выборах.

На основе критического анализа имеющейся научной литературы, и в соответствии с предметом данного диссертационного исследования, автор сформулировал понятие «муниципальный избирательный процесс» как *разновидность политического процесса, состоящего из ряда последовательных и взаимосвязанных стадий и включающего в себя действия и взаимодействия политических акторов процесса, в рамках которого разворачивается политическая правосубъективность граждан – избирателей местного сообщества и через их волеизъявление формируются органы местного самоуправления, а также легитимируется деятельность муниципальных органов власти.*

Автор утверждает, что современный муниципальный избирательный процесс имеет свою специфику: муниципальный избирательный процесс отличается особенностями мотивации и поведения избирателей, что связано с приближенностью к населению местных органов власти; особенностями политической культуры и электорального поведения на муниципальном уровне; на муниципальном уровне больше возможностей установления широкого контроля за политическим участием и поведением избирателей.

В политической науке для изучения муниципального избирательного процесса возможно применение различных методологических подходов: институционального, бихевиорального, рационального выбора, структурно – функционального. По мнению автора, последний, должен быть приоритетным в исследовании муниципального избирательного процесса. Структурно-функциональный подход представляет общество как

совокупность крупных элементов (подсистем), а также как совокупность отдельных позиций, занимаемых индивидами, и ролей, соответствующих этим позициям.

Используя структурно-функциональный подход, диссертант характеризует структуру муниципального избирательного процесса как взаимодействие двух ведущих субъектов (акторов) – гражданского общества и органов местного самоуправления, осуществляющих взаимодействие по поводу формирования выборных органов местной власти в определенный период времени в условиях конкретной политической, социальной и культурной среды.

В главе сформулированы основные функции муниципальных выборов: функция представительства общественных интересов (различные социальные группы, имеющие многообразные интересы, стремятся донести свои ожидания и требования до институтов власти, оказать влияние на принятие политических решений); функция легитимации власти - положение о легитимности избранной народом власти не носит абсолютного характера, выборы придают черты легитимности власти в том случае, если их организация и проведение, а также действующее избирательное право соответствуют основным принципам легитимности; функция социального барометра политической жизни - по итогам выборов выясняются степень влияния различных политических сил, отношение граждан к правящей элите и оппозиции, политическому режиму в целом, специфика политических предпочтений граждан; функция рекрутирования и обновления политической элиты - выборы являются важным механизмом формирования и обновления политической элиты; функция политической социализации - политическое участие граждан в выборах представляет собой приобщение к законно одобренным способам политического взаимодействия, формирует уважение к государственным институтам, способствует осознанию личной гражданской ответственности.

Во второй главе *«Создание современной политико-нормативной базы муниципального избирательного процесса в Республике Башкортостан»* автор проводит анализ как ранее действовавших, так и самых новых нормативных документов, регулирующих муниципальный избирательный процесс.

Под политико-правовой базой муниципального избирательного процесса в Республике Башкортостан мы понимаем всю совокупность действующих легитимных правил (Конституцию, законы, указы, уставы муниципальных образований), регламентирующих избирательный процесс на муниципальном уровне, с учетом сложившихся политических реалий, интересов и культуры основных политических акторов. Эти правила выполняют функцию контура, в рамках которого реализуются властные функции и происходит взаимодействие всех политических акторов.

Основополагающей тенденцией развития муниципального избирательного процесса в Республике Башкортостан стало создание современной политико-правовой основы данного процесса.

Своеобразие процесса становления законодательства Республики Башкортостан о выборах в местные органы власти было продиктовано желанием не только сохранить политический контроль государства над местной властью, но и обеспечить социальную стабильность в переходный период.

Автор полагает, что на современном этапе муниципальный избирательный процесс в регионах России претерпевает изменения. За период 2008-2010 гг. введено множество принципиальных новелл. Избирательная система в свете Послания Президента Российской Федерации Дмитрия Анатольевича Медведева Федеральному Собранию Российской Федерации 12 ноября 2009 года – совершенствуется в политико-правовом отношении. Одной из уже реализованных новаций Президента России является снижение возрастного ценза кандидатов в депутаты – депутатом представительного органа местного самоуправления может быть гражданин

Российской Федерации по достижению 18 лет, а быть избранным в качестве должностного лица местного самоуправления с 21 года. По мнению Президента России, такие законодательные изменения будут способствовать развитию демократии. Это подтверждает и тот факт, что государство заинтересовано в вовлечении молодого поколения в управление делами государства. Тенденция «омоложения электората», на наш взгляд перспективна, однако не лишена и проблемных аспектов. В частности, низкий уровень политической и правовой культуры населения является одним из факторов такого явления как абсентеизм на муниципальных выборах.

Отмечено, что законодательство о муниципальных выборах в Республике Башкортостан, в отличие от других субъектов Российской Федерации, в которых преобладает так называемое «пакетное регулирование», (наличие набора законов, регулирующих отдельные виды выборов), присуще кодифицированное регулирование (сосредоточение избирательных норм в едином сводном нормативном акте, что весьма повышает эффективность муниципального избирательного законодательства).

В современный период законодательство о муниципальных выборах представляет собой сформировавшийся политико-правовой институт, апробированный на практике, основной задачей которого является регулирование политико-властной деятельности на местах, определение статуса политических акторов, легитимация выборных представительных органов местного самоуправления.

Автор утверждает, что альтернативность претендентов на муниципальных выборах хотя и соблюдается в большинстве регионов, но процедурные условия выборов таковы, что конкурентность претендентов значительно снижается в ходе избирательной кампании. Поскольку институциональные условия выборов в представительные органы местной власти определяются федеральным законодательством, а в нем заложены и

закладываются нормы, характерные для пропорциональной избирательной системы, исключающие равные условия для кандидатов и их соревновательность, но включаются положения, позволяющие усилить требования «принадлежности» к политической партии, то кандидатам с «улицы» - самовыдвиженцам и кандидатам выдвигаемым местным сообществом, весьма сложно завоевать депутатский мандат. Автор считает, следует сохранить безальтернативные выборы, которые с учетом развития федерального законодательства искореняются.

К сожалению, нормативная база не позволяет изъять из муниципального избирательного процесса элемент административного ресурса. Управляемость муниципальных выборов, особенно в сельских районах, малых и средних городах - характерная черта муниципального избирательного процесса, которая также затрудняет их конкурентный, состязательный характер. Выборные кампании, как правило, зависят от объема финансовых ресурсов, от принципа избирательности, в соответствии с которыми во власть попадают или экономически сильные акторы или те, кто располагает ресурсом поддержки со стороны исполнительной власти. Это подтверждает авторитарную адаптацию муниципальных выборов.

Современная политико-правовая база избирательного процесса претерпевает трансформацию. Позитивным фактором, на наш взгляд, в демократизации муниципального избирательного процесса является усиление роли общественного контроля, и, в частности, института наблюдателей. Участие представителей от политических партий в качестве наблюдателей за организацией выборов, за ходом голосования позволяет демократизировать муниципальный избирательный процесс, а его итоги сделать легитимными.

В третьей главе *«Расширение структуры субъектов избирательного процесса в Республике Башкортостан на муниципальном уровне»* рассмотрена структура субъектов муниципального избирательного процесса,

проанализирована тенденция расширения субъектов муниципального избирательного процесса в Республике Башкортостан.

Автор обосновывает идею, согласно которой в структуру субъектов муниципального избирательного процесса включаются:

1. Политические партии и избирательные объединения, кандидаты на выборные должности, команды кандидатов на выборные должности;

2. Электорат: граждане- избиратели местного сообщества;

3. Государственные институты, создающие институциональную среду муниципального избирательного процесса (органы центральной и региональной государственной власти, органы местного самоуправления, избирательные комиссии);

4. Средства массовой информации.

Проведенный анализ муниципального избирательного процесса за период 1991-2010 гг.в Республике Башкортостан позволил выявить тенденцию к расширению субъектов данного процесса.

Так, за период 1991-2000 гг. муниципальный избирательный процесс не отличался высокой активностью субъектов, в силу сосредоточения их усилий на уровне республиканских выборов. При этом роль главного субъекта муниципального избирательного процесса играла республиканская власть.

В период 2002 – 2003 гг. в связи с принятием Закона «О политических партиях» партии стали полноправным и все более активным субъектом избирательного процесса. Данный фактор проявил себя и на муниципальном уровне.

В марте 2004 года выборы в представительные органы местной государственной власти – городские и районные Советы были совмещены с выборами Президента страны, что обусловило высокую явку избирателей. Выборы отличились активностью как со стороны кандидатов и политических партий, так и со стороны избирателей. Все более значимой становится роль «Единой России» как одного из элементов укрепления «вертикали власти» посредством развития региональных структур партии и усиления ее значения

в региональных политических процессах, в частности, на муниципальном уровне. Также в этот период прослеживалась тенденция роста политической активности общественных организаций, бизнес-структур.

В 2005 году основными субъектами муниципального избирательного процесса стали представители муниципальных предприятий и топливно-энергетического комплекса республики, подавляющая часть которых заявилась в форме самовыдвижения. Политические партии явно недооценили властные возможности местного самоуправления - самовыдвиженцы внушали больше доверия среди электората.

Муниципальные выборы осени 2008 года продемонстрировали растущую активность политических партий. Абсолютное число депутатов было выдвинуто от «Единой России». КПРФ удалось представить только 6 человек, ЛДПР – 2 человека. Лишь 5,7% депутатов выдвигалось в форме самовыдвижения.

В выборах 2009 года продолжается активизация политических партий, где лидерские позиции по- прежнему занимает «Единая Россия» (76,92 %), но наблюдается и рост числа кандидатов-самовыдвиженцев (20,20%).

Общая тенденция расширения субъектов муниципального избирательного процесса в Республике Башкортостан характеризуется известной противоречивостью. Если на уровне городских округов и городских поселений наблюдается тенденция активизации как представителей партий, так кандидатов-самовыдвиженцев с преобладанием представителей муниципальных предприятий и бизнес-структур и снижения активности избирателей, то на уровне сельских поселений эта тенденция проявляется в обратном направлении: при высокой явке избирателей мы видим низкую политическую конкуренцию среди кандидатов. На уровне выборов в сельских поселениях слабо представлены кандидаты-самовыдвиженцы. На наш взгляд, такая дифференциация обусловлена политическими, экономическими и социальными различиями

соответствующих избирателей, а также различной степенью управляемости поведения жителей сел и городов республики.

В четвертой главе *«Развитие информационного обеспечения муниципального избирательного процесса в Республике Башкортостан»* автором сформулировано понятие информационного обеспечения муниципального избирательного процесса, выявлены его особенности и виды информирования, рассмотрена одна из форм информационного обеспечения выборов – агитация.

Информационное обеспечение муниципального избирательного процесса – это ограниченная временными рамками избирательной кампании системная информационно-агитационная деятельность участников избирательного процесса, предполагающая регулирование отношений, складывающихся в сфере сбора, обработки, производства и распространения специальной информации, касающейся выборов, их гласности и прозрачности, реализации интересов и прав граждан и побуждающей их к осознанному волеизъявлению.

Анализ особенностей информационного обеспечения выборов в Республике Башкортостан на муниципальном уровне свидетельствует о наличии информационной асимметрии. В данном случае субъекты избирательного процесса заведомо информированы с разной полнотой: кандидатам и организаторам выборов здесь известно все или почти все, а избирателям – много меньше.

На наш взгляд, информирование может быть классифицировано по разным критериям. Так, в зависимости от характера информации и от субъектов, осуществляющих информирование можно выделить следующие виды информирования избирателей:

1) Информирование граждан избирательными комиссиями (в том числе через СМИ) о ходе подготовки и проведения выборов, о сроках и порядке совершения избирательных действий, об избирательном законодательстве, о

кандидатах, об избирательных объединениях, об итогах голосования и о результатах выборов.

2) Информирование избирателей органами государственной власти, органами местного самоуправления о выборах (за исключением информирования о кандидатах, об избирательных объединениях).

3) Информирование избирателей средствами массовой информации.

4) Информирование избирателей о выборах физическими и иными, помимо перечисленных выше, юридическими лицами.

5) Информирование избирателей о выборах посредством опубликования результатов опросов общественного мнения, связанных с выборами.

Следует отметить немаловажный аспект: особенностью информационного обеспечения муниципального избирательного процесса, в отличие от федерального и регионального, является то, что круг средств массовой информации, освещающих избирательную кампанию ограничивается муниципальными СМИ и не столь часто использует республиканские. Это объясняется тем, что муниципальные выборы организуются и проводятся избирательными комиссиями соответствующего уровня, т.е. избирательными комиссиями муниципальных образований, в Республике Башкортостан - территориальными избирательными комиссиями. В данном случае реализуется принцип независимости муниципального уровня власти от региональной и федеральной. И основной массив информационного обеспечения приходится на местные СМИ.

В Республике Башкортостан пока можно констатировать пассивное использование СМИ на местном уровне. И это является проблемой, поскольку именно через них избирательные комиссии могли бы донести информацию о своей деятельности и ходе избирательной кампании до большинства избирателей, стимулировать электоральную активность граждан, формировать общественное мнение и имидж избирательных комиссий.

К сожалению, избирательные комиссии муниципальных образований в незначительной степени взаимодействуют сегодня с интернет - изданиями, тогда как эти электронные СМИ представляет собой бурно развивающуюся отрасль, предоставляя качественную и оперативную информацию для четко структурированных целевых групп. Это объясняется тем, что вопрос, связанный с размещением результатов муниципальных выборов в сети Интернет, остается неурегулированным.

В работе республиканских печатных СМИ в избирательный период общим недостатком для всех муниципальных газет явилось малое количество информации о самих кандидатах. На страницах региональной прессы практически не публиковались предвыборные агитационные материалы.

На наш взгляд, отсутствие публикаций о кандидатах и их программах - это не только упущение редакций СМИ, а в первую очередь отсутствие навыков PR-действий – незнание правил и способов проведения предвыборной кампании с привлечением средств массовой информации и неумение кандидатов наладить конструктивное отношение с редакциями газет и журналистами.

Таким образом, средства массовой информации являются важнейшим инструментом и партнером при осуществлении деятельности избирательных комиссий по связям с общественностью. Правильное построение взаимоотношений со СМИ является залогом успешного выполнения стоящих перед избирательными комиссиями в процессе проведения выборов целей и задач, повышения правовой культуры и активности избирателей и повышения доверия к институту выборов в России. Все это становится возможным, если организаторы выборов владеют методами организации специальных мероприятий для СМИ, подготовки для них необходимых материалов и планирования работы со средствами массовой информации.

Посредством СМИ в избирательном процессе на муниципальном уровне реализуется одна из форм информационного обеспечения выборов – агитация.

Агитационная деятельность занимает одно из центральных мест в структуре муниципального избирательного процесса.

Во-первых, предвыборная агитация, является субинститутом института информационного обеспечения избирательного процесса, представляющим собой совокупность норм, регламентирующих порядок агитационной деятельности в период избирательной кампании.

Во-вторых, в отличие от информационного обеспечения выборов и референдумов в целом и информирования избирателей, предвыборную агитацию следует рассматривать как отдельную стадию избирательного процесса, лимитированную определенными временными рамками, которые детерминированы предшествующими стадиями.

Автор утверждает, что одной из существенных особенностей предвыборной агитации на муниципальном уровне является малое количество субъектов участвующих в ней. Практика свидетельствует: если на федеральном и региональном уровне субъекты, которые имеют право на ведение предвыборной агитации, представлены большим перечнем - граждане Российской Федерации, политические партии и общественные объединения, то на муниципальном уровне - только граждане РФ. Поэтому активность политических партий и общественных объединений в современный период весьма низкая.

На наш взгляд, в целях оптимизации информационного обеспечения избирательного процесса на муниципальном уровне следует:

– расширить за счет правового закрепления такого способа доступа, как размещение информации в сети Интернет;

– использовать электронную почту и мобильную связь для информирования населения о проведении выборов как муниципальных, так и других уровней;

– внести в федеральное законодательство «О средствах массовой информации» статью(норму), обязывающую региональные государственные

организации телерадиовещания предоставлять эфирное время кандидатам на муниципальных выборах;

– задействовать социальные сети для информирования и опросов по проблеме выборов;

– использовать сеть телевизионных экранов, часть эфира которых в предвыборный период можно посвятить социальной тематике, повышающей гражданскую ответственности и электоральную активность;

Исследование показало, что многие вопросы информационного обеспечения избирательного процесса требуют серьезного и глубокого изучения, с применением междисциплинарного подхода. Современные условия в России и её регионах ставят новые задачи в этой области, что обусловлено, в частности, стремительным развитием информационных технологий, информационных отношений, информационной среды в целом.

В заключении подводятся итоги диссертационного исследования, обобщаются его основные результаты, делаются выводы и формируются предложения по дальнейшей оптимизации муниципального избирательного процесса в Республике Башкортостан.

По теме диссертации опубликованы следующие работы:

Статьи в периодических изданиях, рекомендованных ВАК Министерства образования и науки РФ для публикации результатов диссертационного исследования:

1. Трусова А.В. Муниципальный избирательный процесс в Республике Башкортостан на современном этапе. Вестник БашГУ. 2010. - № 3. – С. 793-796.

Публикации в иных изданиях:

2. Трусова А.В. Молодежный парламентаризм как фактор повышения политической и электоральной активности молодежи. Материалы встречи членов Центральной избирательной комиссии Республики Башкортостан со студентами и преподавателями Башкирского государственного

педагогического университета им. М. Акмуллы – Уфа: Типография ООО «Башремстрой». 2009. – С. 48-53.

3. Трусова А.В, Дорожкин Ю.Н. Выборные процедуры на муниципальном уровне: проблемы и перспективы. Мировое сообщество: проблемы и пути решения: Сб. науч. ст. – Уфа: Изд-во УГНТУ, 2009. - № 26. – С. 116-126.

4. Трусова А.В. Поколение «next» на выборах: тенденции и перспективы. Вестник Центральной избирательной комиссии Республики Башкортостан. – Уфа: Изд-во «Белая река», 2009. - № 2. – С. 22 .

5. Трусова А.В. Создание современной политико-правовой базы муниципального избирательного процесса в Республике Башкортостан. Сборник лучших работ республиканского конкурса среди студентов и аспирантов высших учебных заведений в Республике Башкортостан на лучшую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса в 2009/2010 учебном году. Центральная избирательная комиссия Республики Башкортостан. – Уфа: Изд-во «Мир печати». 2010. – С.17-37.

Подписано в печать 08.04.11. Бумага офсетная. Формат 60х84 1/16.
Гарнитура «Times». Печать трафаретная. Усл. печ. л. 1.
Тираж 100. Заказ 53.
Типография Уфимского государственного нефтяного технического университета
Адрес типографии:
450062, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Космонавтов, 1