

Министерство иностранных дел Российской Федерации
ДИПЛОМАТИЧЕСКАЯ АКАДЕМИЯ



На правах рукописи

Кондратьев Игорь Леонидович

**РОЛЬ МЕЖДУНАРОДНЫХ СТРУКТУР В БОРЬБЕ С
НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИКОВ**

Специальность: 23.00.04 – политические проблемы
международных отношений, глобального и регионального развития

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
кандидата политических наук

Москва
2010

- 9 ДЕК 2010

Работа выполнена в Центре СНГ ФГОУ ВПО «Дипломатическая Академия МИД России»

Научный руководитель: **Николаенко Валерий Дмитриевич**,
доктор политических наук

Официальные оппоненты: **Задохин Александр Григорьевич**,
доктор политических наук,
профессор

Ушков Анатолий Михайлович
доктор философских наук,
профессор

Ведущая организация: **МГИМО (У) МИД России**

Защита состоится «04» 12 2010 года в 12.00 часов на заседании диссертационного совета Д 209.001.01 в ФГОУ ВПО «Дипломатическая Академия МИД России» по адресу: 107078 г.Москва, Б. Козловский пер., дом 4

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Дипломатической Академии МИД России по адресу: 119992 г. Москва, ул. Остоженка, д.53/2

Автореферат разослан « _____ » _____ 2010 года

Ученый секретарь
диссертационного совета
доктор политических наук



С.С. Жильцов

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность исследования обусловлена тем, что человечество вступило в новое тысячелетие, отягощенное необходимостью решения многочисленных глобальных вопросов, представляющих собой комплекс общечеловеческих проблем современности, затрагивающих как мир в целом, так и его регионы или страны, действие и распространение которых угрожает всему человечеству. В современном понимании эти проблемы характеризуются как глобальные вызовы и угрозы, которые формируются в военной, политической, экономической, социальной, гуманитарной, криминальной и природно-экологической сферах. Прогнозы развития мирового сообщества и международных отношений не отрицают формирования и развития глобальных вызовов и угроз и в будущем (Р.Каплан, Ф. Пфеч, Ф. Фукуяма, С. Хантингтон, Х. Энценсбергер и др.). А это значит, изучая тенденции мирового развития и выявляя те возможности, которые открываются перед человечеством, необходимо *видеть те преграды, которые могут помешать реализации этих возможностей. Только на такой основе и можно попытаться подготовиться к будущему, выработать более или менее осмысленную линию поведения.*

Развитие и нарастание глобальных вызовов и угроз объективно вызывают необходимость эффективного противостояния этим процессам, что нашло отражение в научных трудах многих ученых (Бажанова Е.П., Бажановой Н.Е., Возженникова А.В., Задохина А.Г., Лебедевой М.М., Примакова Е.М. и других¹). Среди этих вызовов и угроз

¹ Бажанов Е.П., Бажанова Н.Е. Куда идет человечество? О тенденциях международных отношений в XXI веке. М., 2009; Возжеников А.В. Глобальные вызовы, угрозы и опасности. Приоритеты обеспечения национальной безопасности России. М., 2008; Задохин А.Г., Потапов Б.В. Устойчивое развитие: безопасность общества и государства. М., 2002; Е.Примаков Мир без России? К чему ведет политическая близорукость. М., 2009; Каримов И. Узбекистан на пороге XXI века. Угрозы безопасности, условия и гарантии прогресса., Т., 1997; Лебедева М.М. Мировая политика. М., 2003 и др.

серьезное внимание привлекает проблема незаконного оборота наркотиков и связанной с ней преступности. Численность населения, употребляющего наркотики, уже превысила 200 миллионов человек, и ежегодно она увеличивается на 1,3 млн. человек. Необходимость активного противостояния незаконному обороту наркотиков предопределяется интенсивным развитием наркомании, особенно среди молодежи. Как следствие этого в обществе проявляются негативные социальные факторы, растет количественный показатель и снижается возраст смертности людей, употребляющих наркотики, все в большей степени наркозависимость обуславливает развитие преступности и ВИЧ-СПИДа. Незаконный оборот наркотиков превратился в расплозавшийся по всему миру транснациональный наркобизнес, характеризующийся возрастающим объемом теневого оборота капитала, отмыванием средств и использованием их для различных противоправных действий, в том числе финансирования террористических актов. В этих условиях ни одно государство мирового сообщества не может быть гарантировано от проявления этой проблемы или самостоятельно противостоять ей. Масштабность, разнонаправленность и тяжелейшие последствия развития незаконного оборота наркотиков требуют от мирового сообщества научно-обоснованных, комплексных, системных и взаимосвязанных мер, реализация которых позволит общими усилиями государств и международных структур успешно противостоять распространению этой проблемы.

Объектом исследования является стратегия развития международного сотрудничества государств мирового сообщества по предупреждению распространения негативных явлений в сфере наркотиков и механизмы, обеспечивающие высокую эффективность этого взаимодействия.

Предметом исследования выступают международные правовые, экономические и гуманитарные отношения государств мирового сообщества и их объединений, складывающиеся вследствие необходимости предупреждения негативных явлений в сфере наркотиков.

Цель и задачи исследования. Целью настоящего исследования является разработка стратегии и научно-методологических подходов к развитию международного взаимодействия по борьбе с незаконным оборотом наркотиков. В соответствии с этим в работе решаются следующие задачи:

- на основе исследования теоретических предпосылок обосновать развитие международного взаимодействия как неперенного фактора предупреждения распространения негативных явлений в сфере наркотиков;

- провести анализ развития международного взаимодействия и его результатов по борьбе с незаконным оборотом наркотиков;

- изучить современную правовую базу развития международного взаимодействия по борьбе с незаконным оборотом наркотиков;

- обосновать стратегию развития международного взаимодействия государств в сфере наркотиков;

- разработать предложения по повышению эффективности международного взаимодействия со структурами ООН по борьбе с незаконным оборотом наркотиков;

- определить основные направления совершенствования международного сотрудничества на региональном уровне по предупреждению незаконного оборота наркотиков на примере международного взаимодействия государств Центральной Азии;

- разработать рекомендации для развития двустороннего международного взаимодействия государств по предупреждению незаконного оборота наркотиков.

Методологическую основу исследования составили современные политологические подходы к разработке приоритетных направлений развития международного взаимодействия по противодействию распространению глобальных вызовов и угроз.

Политологический анализ проблемы наркотиков и международного сотрудничества в области противостояния и методов противодействия ее распространению осуществлен на основе изучения разноплановых исследований международных конвенций, соглашений и других правовых актов по

исследуемому вопросу, законодательств по наркотикам ряда государств, материалов ВОЗ и других организаций и органов контроля над наркотиками.

При проведении исследования применялись методы ретроспективного, сравнительного и статистического анализа. Были учтены экспертные оценки, приведённые в монографических исследованиях. Диссертационное исследование базируется на широком использовании данных ООН и ее структур, а также научных и отчетных материалов по результатам деятельности специализированных институтов, занятых решением проблем незаконного оборота наркотиков.

При подготовке работы широко использовались официальные документы международных организаций, а также материалы научных конференций, коллективные труды и монографии российских, центрально-азиатских исследователей, политологов стран Запада. Были изучены данные статистики и сведения, представленные в периодической печати.

Степень изученности проблемы. Теоретические основы проблемы предупреждения распространения наркотиков разработаны в научных трудах многих центрально-азиатских и российских ученых (Абрамова Е.А., Анисимова Л.Н., Исмаилова Х.Л., Калагаева Б.Ф., Осмоналиева К.М. и других¹).

Одновременно теоретически обоснованы и последствия этой проблемы. Вместе с тем, очевидно, что, реализация предложенных рекомендаций не позволяет решить задачу в

¹ Анисимов Л.Н. Наркотики: правовой режим. - Изд-во ЛГУ, 1974; Грязные деньги и закон. Сборник материалов под ред. Абрамова Е.А., М., 1995; Исмаилов Х.А. Программы борьбы с наркоманией в США. Научно-аналитический обзор, М., 1987; Калагаев Б.Ф. Наркобизнес. Уроки чужих ошибок. М., 1989; Опиумная война в Центральной Азии. Афганский наркотрафик и проблемы национальной безопасности государств Центрально-азиатского региона. Материалы международного colloquium. Б., 2000; Осмоналиев К.М. Организованная преступность в Кыргызской Республике. Агентство Кыргызской Республики по контролю за наркотиками, Б. 2003; Гасанов Э.Г. Борьба с наркотической преступностью: Международный и сравнительно-правовой аспекты. М., 2000; Stevenson R. Winning the War On Drugs: to Legalize or Not? L., 1994; Кушкубаева С. Центральная Азия на путях интеграции: геополитика, этничность, безопасность. А., 2002 и др.

полном объеме, поскольку в основном они носят фрагментарный несистемный характер. Углубление теоретических исследований и выработка системных рекомендаций, включающих правовые, экономические, социальные и гуманитарные аспекты системы международного взаимодействия, позволят сконцентрировать и скоординировать усилия международного сообщества на решении этой проблемы и на этой основе обеспечить достижение желаемых результатов по смягчению причин её формирования и негативных последствий для международного сообщества.

Научная повизна исследования заключается в:

- изучении политических и социально-экономических предпосылок развития международного взаимодействия по противодействию проблеме наркотиков;

- обосновании методологической основы формирования стратегии развития международного взаимодействия как инструмента по предупреждению распространения незаконного оборота наркотиков;

- разработке концепции международного взаимодействия по проблеме наркотиков на мировом, межрегиональном, региональном и двустороннем уровнях;

- определении приоритетных направлений международного взаимодействия по предупреждению и борьбе с наркоманией;

- разработке рекомендаций по совершенствованию международного взаимодействия государств со структурами ООН по предупреждению незаконного оборота наркотиков;

- обосновании методических подходов к формированию и повышению эффективности международного взаимодействия стран Центральной Азии на региональном уровне по предупреждению незаконного оборота наркотиков;

- определении методических подходов по организации и развитию двустороннего международного взаимодействия государств по предупреждению и борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

Научная и практическая значимость проведённого исследования состоит в том, что полученные результаты целесообразно использовать при реализации внешней политики государств, а также в качестве основы для разработки целевых программ в этой сфере. При уточнении и доработке эти программы следует использовать при разработке систем по предупреждению других глобальных вызовов и угроз с учетом их специфических особенностей. Исследование представляет собой определенный вклад в разработку методологической основы формирования правового, экономического, социального и гуманитарного международного взаимодействия, обеспечивает комплексный подход по предупреждению незаконного оборота наркотиков.

II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Диссертационная работа состоит из введения, трех глав, заключения, приложений и списка использованной литературы.

Во **Введении** диссертации рассмотрены актуальность проблемы, цели и задачи, научная новизна и практическая значимость исследования.

В **первой главе** – *«Вопросы теории международного противостояния глобальным вызовам и угрозам»* подчеркнуто, что достойные позитивные ответы на проблему наркотиков следует выработать и реализовывать только на основе углубления международного системного и скоординированного взаимодействия государств на мировом, региональном и двустороннем уровнях и дальнейшего развития их международных отношений. Осознание губительных для мирового сообщества последствий этой проблемы и невозможности ее предотвращения отдельными государствами в современном мире является важнейшим фактором и предпосылкой формирования системы совместного противостояния этим негативным явлениям.

Важной предпосылкой предупреждения проблемы наркотиков в рамках отдельных государств является их устойчивое политическое и динамичное социально-

экономическое развитие. Только в этих условиях можно понять природу возникающих угроз, своевременно выявить их источники и взаимосвязи, определить и эффективно использовать все условия сохранения стабильности в обществе. Деятельности государств по предупреждению проблемы наркотиков следует придать многогранный характер, основанный на многообразии форм и методов международного взаимодействия. Она должна осуществляться в тесной связи с развитием и становлением нового миропорядка, движением мира к многополярности, сбалансированности и открытости.

Важнейшим фактором противостояния проблеме наркотиков в современном мире является созданная многолетними усилиями мирового сообщества и укрепляющаяся международная правовая база в этой сфере, представляющая систему правовых документов, принятых мировым сообществом в целом, группами государств регионов и отдельными государствами на двустороннем и многостороннем уровнях.

Не менее важным фактором противостояния проблеме наркотиков является дальнейшее развитие и укрепление институциональной системы, активно содействующей решению этой проблемы. В современном мире создана разветвленная международная институциональная система по предотвращению глобальных вызовов и угроз, в которую входят различные структуры, образованные мировым сообществом, отдельными группами государств и общественными организациями мира. К таким структурам, в первую очередь, следует отнести ООН и ее центральные и региональные структуры, занятые решением рассматриваемой проблематики. ООН – это проверенный временем, закаленный в баталиях «холодной» войны универсальный институт по обеспечению мира и безопасности на нашей планете. Другого нет, и изобрести его невозможно¹. В этой связи одной из насущных задач мирового сообщества в современном мире является

¹ Бажанов Е.П. Актуальные проблемы международных отношений. Избранные труды в трех томах, том первый, стр. 303. М., 2001

всемерное укрепление роли структур ООН по наркотикам на международной арене. Организации, входящие в эту систему, имеют устойчивую тенденцию к развитию и укреплению. По данным ООН, в результате международного сотрудничества за последние 3 года реализовано свыше 100 международных программ и проектов в сфере наркотиков с общим объемом финансирования более 0,7 млрд. долларов США, общая площадь уничтоженных посевов наркосодержащих культур в 2007 году достигла свыше 250 тыс. га, общий потенциал реагирования структур ООН по наркотикам и преступности с 2006 по 2008 года возрос почти в 1,8 раза¹. Все новые государства разделяют их цели, задачи и провозглашенные идеалы, подписываются под понятиями борьбы с незаконным оборотом наркотиков и связанной с ними преступности и наркомании. При этом государствами-членами этих международных структур лучше, чем в прежние времена, соблюдаются и выполняются взятые ими обязательства.

Основные факторы и предпосылки предупреждения распространения проблемы наркотиков формируются в современном мире самими государствами мирового сообщества. В этой связи активизация их деятельности в этом направлении приобретает важнейшее значение, а ее эффективность будет существенно возрастать, если эта деятельность, по мнению автора, будет базироваться на единых основных положениях стратегии международного взаимодействия по предупреждению распространения этой проблемы на основе концепций: «единства понимания»; «прогнозирования», «локализации», «полной ликвидации и устранения последствий», «взаимосвязи и взаимозависимости», «координации и управления» и «правового обеспечения». Эти концепции реализуются соответственно путем развития международных отношений в сфере:

- выработки единых принципов оценки этой проблемы и механизмов его предупреждения;
- развития и углубления научного исследования тенденций развития мирового сообщества и отдельных регионов по всем

¹ Данные ООН, обобщенные автором

политическим, социально-экономическим и другим аспектам деятельности по проблемам наркотиков;

- повышения значимости и ответственности государств по формированию прочного зaslona распространению незаконного оборота наркотиков;

- восстановления стабильности в обществе, создания условий устойчивого развития и реализации различных социально-экономических проектов с участием международных структур;

- расширения участия, мобилизации и консолидации усилий и ресурсов всех государств на широкомасштабную международную деятельность по предупреждению распространению наркотиков;

- повышения эффективности и скоординированности управляемости деятельности государств по противостоянию проблеме наркотиков, включая развитие и укрепление международной институциональной системы, в том числе ООН и её структур, других международных организаций;

- соблюдения всеми государствами единых правил, подходов, механизмов и др. в рассматриваемой сфере, отраженных в нормативно-правовых документах;

Таким образом, стратегия развития международных отношений в сфере наркотиков является системной и взаимосвязанной, значимость каждого её положения обуславливается характером этой проблемы применительно к условиям конкретных государств мирового сообщества.

Вторая глава - «Современный уровень международного взаимодействия в борьбе с незаконным оборотом наркотиков» начинается с анализа развития и укрепления международной институциональной системы, призванной противодействовать этой проблеме, в том числе ООН и ее структур, занятых решением этой проблематики. Дальнейшее укрепление деятельности ООН и ее структур предопределяется ее важнейшей ролью в консолидации усилий мирового сообщества по противостоянию распространению незаконного оборота наркотиков и связанной с этим преступности.

Укрепление деятельности ООН и ее структур по предупреждению формирования, развития, распространения и ликвидации последствий негативных явлений в этой сфере целесообразно направить на:

- усиление координации действий ООН и ее структур, занятых решением проблем наркотиков, с международными организациями и межправительственными учреждениями (МАГАТЭ, ЮНЕСКО, МОТ, ФАО, ВОЗ, МБРР, МВФ, СНГ, ОДКБ, ШОС и др.), совместная деятельность с которыми повышает потенциал противостояния распространению этой угрозы;

- содействие и участие в реализации международных региональных и национальных программ по проблемам наркотиков;

- активизацию работы по укреплению потенциала реагирования на проблему наркотиков за счет привлечения средств доноров и спонсоров;

- содействие и оказание помощи государствам мирового сообщества в информационном обеспечении по проблемам наркотиков и связанной с ними преступности, распространении положительного опыта противостояния этой угрозе, подготовке необходимых кадров и т.д.

Взаимодействию структур ООН по наркотикам с международными организациями, деятельность которых способствует сдерживанию развития этой проблемы, следует придать характер многовекторности, взаимозависимости, многоуровневости, включающей следующие важнейшие компоненты: содействие снижению производства наркотиков; содействие усилению контроля за оборотом наркотиков; содействие снижению спроса на наркотики; содействие ликвидации последствий использования наркотиков.

Важное значение структурами ООН, международными организациями и государствами мирового сообщества необходимо придавать наращиванию международного потенциала реагирования на проблему наркотиков. Тесно взаимодействуя с международными организациями, государствами мирового сообщества и с неправительственными

объединениями, следует совершенствовать работу по привлечению средств на реализацию международных программ и проектов. Дальнейшее наращивание потенциала реагирования структур ООН на проблему наркотиков и связанной с ними преступности тесным образом связано с:

- обеспечением строгого соблюдения и выполнения государствами мирового сообщества принятых обязательств в соответствии с Уставом ООН и созданной международной правовой базой в сфере наркотиков;

- активизацией и изысканием новых форм и методов привлечения донорских и спонсорских средств, включая средства частных лиц, для целевого использования их в борьбе с незаконным оборотом наркотических веществ, психотропных средств и связанной с ними преступности;

- приведением в соответствие возложенных функций на структуры ООН, занятых решением проблем наркотиков, с выделяемыми на эти цели средствами общего бюджета.

Укрепление, развитие и совершенствование международного взаимодействия необходимо связать с усилением его влияния на решение проблемы сокращения производства наркотиков. При содействии международного сообщества государства, вовлеченные в сферу производства наркотиков, должны активнее противостоять незаконному культивированию посевов наркотикосодержащих культур, решительнее пресекать переработку сырья в сильнодействующие наркотические вещества и производство психотропных средств. Улучшение положения дел с уничтожением посевов наркотикосодержащих культур связано с укреплением государственной власти стран, вовлеченных в сферу производства наркотиков, укреплением их правоохранительной системы и повышением уровня ее технического оснащения, а также пресечением коррупционных сделок между владельцами земель и структурами, занятыми уничтожением запрещенных посевов.

Важнейшим направлением развития международного взаимодействия по противостоянию проблеме наркотиков является укрепление действенного контроля за незаконным

оборотом этих веществ. По-прежнему значительные объемы наркотиков перевозятся через границы многих государств. В 1999-2004 годах из общего объема изъятого героина афганского производства, поставляемого в северном направлении, приходилось на Казахстан только 2%, Узбекистан и Кыргызстан по 3%, Таджикистан - 26% и Россию - 62% изъятого героина¹. Эти данные свидетельствуют о необходимости дальнейшего наращивания международного взаимодействия по укреплению государственных границ стран, вовлеченных в наркотрафик.

Противостояние проблеме наркотиков предопределяет необходимость активизации международного взаимодействия по реализации системных мер по снижению спроса на наркотические вещества и психотропные средства. В диссертации рассмотрены основные направления этой работы.

Следует обеспечивать системный характер развития международного взаимодействия государств мирового сообщества, фрагментарность которого преодолевается:

- устранением различий в оценке отдельными государствами проблемы спроса на наркотики и её влияния на развитие и прогресс каждого государства и мирового сообщества в целом;

- выработкой общих подходов и методов противостояния распространению наркотиков;

- адаптированностью национальных и мировой правовых баз в сфере наркотиков и связанной с ними преступности и др.

Укрепление международного взаимодействия в сфере наркотиков следует базировать на интеграции усилий государств и мирового сообщества в целом по формированию устойчивой, многовекторной системы международного сотрудничества и осуществлять в рамках общей стратегии развития международных отношений по противостоянию этой проблеме на основе активной внешней и внутренней политики всех государств мирового сообщества.

Важное значение в настоящее время приобрела необходимость совершенствования деятельности государств в

¹ Данные ООН, обобщенные автором

рамках структур ООН по наркотикам и преступности. В первую очередь, эту деятельность следует направить на дальнейшее укрепление этих структур и повышение их международного авторитета, совершенствование работы по расширению реализации международных проектов с участием структур ООН, укреплению взаимодействия по наращиванию потенциала этих структур и т.д. Целесообразность активизации деятельности государств по реорганизации ООН и её структур по наркотикам и преступности обусловлена:

- нарастанием проблемы наркотиков и преступности и усиливающейся необходимостью в этой связи совершенствования деятельности структур ООН по координации действий и мобилизации потенциала мирового сообщества по противостоянию этим явлениям;

- необходимостью повышения результативности содействия структур ООН многим государствам мирового сообщества и регионам по противостоянию распространения наркотиков и преступности путем расширения разработки и реализации международных программ и проектов, основанных на системном и многоуровневом подходах;

- возможностью успешного противостояния проблеме наркотиков только в рамках общепринятых международных правил и процедур, подходов и общности оценки этих явлений, в разработке которых особая роль отводится структурам ООН, занятым решением этой проблематики.

При совершенствовании взаимодействия государств со структурами ООН по наркотикам и преступности следует исходить из:

- целесообразности укрепления и повышения правового статуса этих структур, их реорганизации с учетом складывающихся реалий в современном мире;

- необходимости развития региональных структур с учетом фактически складывающихся условий производства, транспортировки и потребления наркотиков и проявляющихся тенденций в формировании многополярного миропорядка;

- целесообразности совершенствования правил и процедур участия государств мирового сообщества в разработке и

реализации международных проектов по проблемам наркотиков и преступности;

- необходимости активизации деятельности по укреплению потенциала реагирования на проблему наркотиков и его использования на основе максимального учета национальных интересов отдельных государств.

Основные пути совершенствования деятельности государств в рамках структур ООН и других международных организаций включают более широкое использование установленных этими структурами правил и процедур в целях обеспечения национальных интересов.

Среди основных направлений совершенствования международной деятельности государств в рамках структур ООН и других международных структур следует особо выделить необходимость укрепления их международного взаимодействия со структурами, деятельность которых направлена на стабилизацию политической и социально-экономической обстановки в различных регионах мира и отдельных государствах и т.д.

Совершенствование международной деятельности государств в рамках структур ООН, занятых решением проблем незаконного оборота наркотиков и преступности предъявляет повышенные требования к деятельности их представительств при этой и других международных организациях.

В третьей главе – «*Совершенствование международной деятельности в сфере наркотиков*» важное значение придается повышению роли государств мирового сообщества в использовании факторов и предпосылок укрепления регионального сотрудничества по решению проблемы наркотиков, при котором целесообразно учитывать:

- инициирование этих процессов на основе максимального учета национальных интересов государств региона, выработку единых подходов и оценки проблемы наркотиков, поддержку приоритетных мер, которые необходимо осуществить в регионе по противостоянию этим явлениям, усиление координации действий и объединение усилий в этой сфере со структурами

ООН и другими международными организациями, занятыми проблемами наркотиков;

- активизацию усилий по реализации региональных проектов и программ по противостоянию незаконному обороту наркотиков, приобщению и принятию государствами-участниками этих проектов и программ международных правовых документов, регламентирующих различные аспекты этой проблемы, синхронизацию национальных законодательств государств-участников регионального взаимодействия в этой сфере, а также выработку общих механизмов реализации региональных проектов и программ;

- инициирование совместных усилий по дальнейшему углублению взаимодействия по проблемам наркотиков путем расширения совместного сотрудничества государств региона по решению других вопросов, связанных с этой проблемой, использования опыта других регионов, а также активизации совместной деятельности по дальнейшему укреплению структур ООН, занятых решением этих проблем и т.д.

В работе рассмотрены основные направления нейтрализации негативных явлений, которые могут возникать при развитии регионального международного взаимодействия.

Накапливаемый положительный опыт реализации регионального международного проекта взаимодействия в противостоянии распространению незаконного оборота наркотиков и организованной преступности в этой сфере (Центрально-Азиатский Региональный Информационный Координационный Центр - ЦАРИКЦ)¹ позволяет считать целесообразным активизировать деятельность других государств по реализации аналогичных проектов в других регионах, что позволит на последующих этапах сформировать Глобальную информационно - координационную систему по эффективному противодействию распространению и адекватному реагированию на незаконный оборот наркотических средств.

¹ Автор принимал участие в разработке проекта

Возрастание значимости и необходимости укрепления и повышения эффективности взаимодействия всех государств международного сообщества на мировом и региональном уровнях должно сочетаться с укреплением их двустороннего взаимодействия, которое отличается особенностями задач, целей и форм участия отдельных государств в этих процессах, включающего меры, которые могут быть реализованы:

- только при объединении усилий взаимодействующих сторон (контролируемые поставки наркотиков и др.);

- каждой взаимодействующей стороной самостоятельно на основе координации действий заинтересованных сторон (адаптация национальных законодательств по наркотикам, укрепление правоохранительных органов, занятых проблемами наркотиков, и т.д.).

Из этого следует, что расширение международного взаимодействия государств между собой по проблеме наркотиков предполагает необходимость активизации их внешнеполитической и внутривнутриполитической деятельности по решению этой проблемы, направляемой на:

- дальнейшее формирование и укрепление нормативно-правовой базы по противостоянию этой проблеме;

- дальнейшее развитие и укрепление структур, занятых этой проблемой;

- изыскание новых форм и методов пресечения несанкционированного продвижения наркотических средств по территориям государств;

- совершенствование методов выявления незаконного оборота наркотиков на автомобильном, железнодорожном, морском и воздушном транспорте;

- усиление профилактических мер по сокращению потребления наркотических средств;

- усиление мер по пропаганде здорового образа жизни.

Важное значение в решении проблемы наркотиков должно придаваться дальнейшему развитию двустороннего взаимодействия государств с международными организациями, целесообразность которого предопределяется:

- углублением интеграции с международными организациями, отвечающим современным тенденциям развития мирового сообщества;

- дополнительными возможностями, которые возникают при вовлечении гражданского общества в противостояние проблеме наркотиков, снижение потребления наркотических средств и борьбу с наркоманией;

- возможностями привлечения дополнительного потенциала по противодействию проблеме наркотиков.

При этом укрепление такого взаимодействия с международными организациями налагает на последние необходимость совершенствовать свою деятельность с учетом территориальных и других особенностей противостояния распространению наркотиков. Это относится и к таким международным организациям, как СНГ, ОДКБ, ШОС и другие.

Совершенствование взаимодействия государств на двустороннем уровне по предупреждению распространения незаконного оборота наркотиков необходимо строить на общепризнанных международным сообществом принципах.

Из основных направлений развития двустороннего взаимодействия государств друг с другом и международными структурами, с учетом складывающихся реалий в сфере наркотиков, можно выделить первоочередные меры по развитию этого взаимодействия:

- создание поясов безопасности путем активного взаимодействия по предупреждению незаконного оборота наркотиков и связанной с этим преступности с пограничными государствами;

- активное взаимодействие на двустороннем и многостороннем уровне по расширению контролируемых поставок наркотиков в целях пресечения деятельности организованных преступных групп и сообществ и полной ликвидации выявляемых транснациональных трафиков наркотических средств;

- активное взаимодействие по экстрадиции правонарушителей, совершивших преступления в сфере наркотиков.

Таким образом, дальнейшее развитие двустороннего и многостороннего взаимодействия государств мирового сообщества по предупреждению незаконного оборота наркотиков и организованной преступности следует адаптировать к общей стратегией развития международных отношений, базировать её на скоординированных действиях всех ветвей власти и управления на основе углубленных научных исследований и передовой практики.

В **Заключении** приведены основные выводы и предложения, в частности:

1. Мировое сообщество не может игнорировать проблему наркотиков и должно использовать весь потенциал создания прочного зaslona её развитию. Весомые мотивы для оптимизма в обеспечении нераспространения этой проблемы основаны на укреплении и развитии системы международного взаимодействия в этой сфере.

2. Опыт международного взаимодействия государств свидетельствует о его эффективности, однако его возможности используются недостаточно, зачастую носят фрагментарный характер и не отличаются устойчивостью и многосторонностью, что обусловлено различиями государств в оценке, подходах и методах противостояния проблеме наркотиков, разобщенностью национальных законодательств и т.д.

3. Укрепление международного взаимодействия по борьбе с наркотиками базируется на использовании всех предпосылок, способствующих решению этой задачи, включая созданную мировым сообществом международную правовую базу и институциональную систему, противодействующих незаконному производству, транспортировке и сбыту наркотиков. Особое место должно отводиться повышению авторитета структур ООН, других международных структур и их роли в решении этой проблемы.

4. Повышение эффективности международного взаимодействия по борьбе с наркотиками предполагает необходимость реализации общей стратегии развития международных отношений в этой сфере.

5. Концептуальные положения стратегии противостояния проблеме наркотиков исходят из общего понимания процессов в этой сфере, их оценки, общности подходов и принципов прогнозирования развития данной проблемы; локализации и полной ликвидации её последствий; согласованных форм и методов системного и скоординированного с международной институциональной системой сотрудничества государств мирового сообщества в этой сфере.

Стратегия базируется на международной правовой базе и может дополняться и уточняться с учетом характера этих процессов и национальных интересов государств, вовлеченных в сферу противодействия этим явлениям, а ее реализация возможна в рамках международных и национальных программ путем активной внутренней и внешней политики государств мирового сообщества.

6. Действенным международным фактором предупреждения незаконного оборота наркотиков выступают структуры ООН, за которыми необходимо сохранить главную ответственность за поддержание безопасности государств мирового сообщества в рассматриваемой сфере, укрепив контрольные функции и повысив потенциал и эффективность реагирования на эти процессы.

7. Совершенствование международного взаимодействия государств в рамках структур ООН по наркотикам и других международных организаций, занятых решением этой проблемы, основывается на формировании унифицированных международных правил и процедур в сфере борьбы с наркотиками, широком использовании их для достижения национальных интересов, содействии государствам на региональном и двустороннем уровнях реализации решений международных структур по борьбе с наркотиками.

8. Международное региональное сотрудничество в сфере наркотиков базируется на особенностях развития этих явлений применительно к конкретным регионам, включает активное противодействие этим процессам каждым государством и изыскание новых форм и методов контроля за объемами производства и сбыта наркотических средств, изучение

способов продвижения к потребителям, изъятие их из незаконного оборота, а также снижение спроса на эти средства.

9. Развитие международного регионального взаимодействия целесообразно направить на координацию усилий и мобилизацию потенциала государств регионов на реализацию системных мер по борьбе с наркотиками с учетом национальных интересов государств регионов, укрепление открытости и доверия стран-участниц друг к другу, инициирование интеграции их в международные структуры, занятые решением проблем наркотиков и др. Реализация международных региональных проектов (таких, как «Создание Центрально-Азиатского Регионального Информационного Координационного Центра (ЦАРИКЦ)») станет основой формирования в последующем Глобальной информационно – координационной системы в сфере наркотиков.

10. Развитие взаимодействия отдельных суверенных государств является исходной базой для развития двустороннего и его трансформации в региональное и многостороннее сотрудничество в сфере наркотиков. Приоритетные направления этого сотрудничества предопределяются ролью и местом каждого из взаимодействующих государств в производстве, транспортировке и сбыте наркотических средств.

11. Укрепление международной деятельности по развитию сотрудничества в сфере наркотиков предопределяет необходимость активизации усилий международных структур, (в частности по Центрально-Азиатскому региону – СНГ, ОДКБ и ШОС) по содействию формированию в государствах-партнерах политических и социально-экономических условий противостояния проблеме наркотиков, укреплению служб, занятых решением этой проблемы, с одновременным расширением профилактической работы по снижению спроса на наркотики и противодействию наркомании.

12. Укрепление международной деятельности по развитию двустороннего сотрудничества, в том числе с международными структурами в сфере наркотиков, должно исходить из активизации усилий по содействию государствам-партнерам в смягчении и устранении факторов, формирующих негативные

процессы в производстве, транспортировке и сбыте наркотиков, в том числе путем создания совместно с приграничными государствами поясов безопасности в сфере наркотиков, расширения контролируемых поставок наркотиков в целях пресечения деятельности организованных транснациональных преступных групп и сообществ и полной их ликвидации, обеспечения экстрадиции правонарушителей совершивших преступления в сфере наркотиков и др., основанных на расширении информационного обмена, совместном укреплении пограничных режимов, координации деятельности правоохранительных органов и синхронизации национальных законодательств в сфере наркотиков, подготовки кадров и др.

Апробация результатов исследования осуществлялась в ходе служебной деятельности автора, подготовки научных публикаций по теме, участия в научно-практических конференциях молодых учёных в Дипломатической академии МИД России в период обучения в аспирантуре.

Основные положения и выводы исследования изложены в следующих публикациях изданий из списка, **рекомендованного ВАК:**

1. И.Кондратьев. «Россия в борьбе с незаконным оборотом наркотиков». Журнал «Обозреватель – OBSERVER» № 3 (230), 2009. – 1 п.л.

2. И.Кондратьев. «Основы международной стратегии по предупреждению глобальных вызовов и угроз». Ж. «Обозреватель – OBSERVER» № 7 (234), 2009. – 1 п.л.

Подписано в печать: 02.11.2010

Заказ № 4435 Тираж - 100 экз.

Печать трафаретная.

Типография «11-й ФОРМАТ»

ИНН 7726330900

115230, Москва, Варшавское ш., 36

(499) 788-78-56

www.autoreferat.ru