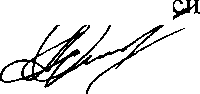
**ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО**

**ОБРАЗОВАНИЯ «Уральская государственная юридическая академия»**

05201152407 На правах^рздсопи



Широбоков Сергей Анатольевич

**Конституционно-правовые аспекты участия граждан в управлении делами государства в Российской Федерации**

Специальность 12.00.02 — Конституционное право; муниципальное право

Диссертация на соискание учёной степени доктора юридических наук

Научный консультант - Заслуженный юрист Российской Федерации доктор юридических наук, профессор М.И. Кукушкин

Екатеринбург - 2011

**2** - ПЛАН:

Введение стр. 4.

Глава 1. Становление и развитие института участия граждан в управлении делами государства в Российской Федерации... :...стр. 21.

[§ 1. Доктринально-правовые аспекты участия граждан в управлении делами го­сударства в Российской Федерации. . .стр: 21.](#bookmark0)

§ 2. Эволюция конституционно-правового регулирования участия граждан в управлении делами государства в Российской Федерации и практики его реали­зации. .... .. ..стр; 55;

Глава 2. Констиіуционно-правовьіе основы участия граждан в управлении

делами государства в Российской Федерации;.... ...стр. 85.

§ 1. Характеристика конституционных основ участия граждан в управлении де­лами государства стр. 85.

§;-2. Участие граждан в управлении делами государства в Российской Федера­ции, как конституционный»принцип: содержание,-реализация. ..стр. 115.

Глава 3. Участие граждан в управлении делами государс тва: теоретиче- скишшконституционно-правовой аспекты... .стр. 142.

§Ц!; Теория,участия,граждашв управлении деламшгосударства. стр. 142.

§ 2. Участие граждан в управлении делами государства как институт россий­ского гражданского общества. .... .стр: 164.

§ 3. Участие граждан в управлении делами государства как способ достижения

компромисса в обществе конституционно-правовыми средствами. стр. 181.

Глава 4. Правовое обеспечение конституционного права граждан на уча­стие в управлении делами государства в Российской Федерации:....стр. 213. § Г.. Структурная модель организационно-правовой формы участия граждан в

управлении делами государства стр. 2131

§ 2. Государственно-политические организационно-правовые формы конститу­ционного права, участия граждан в управлении делами государствам в . Россий­ской Федерации стр. 236: § 3. Общественно-политические организационно-правовые формы конституци­онного права участия граждан в управлении делами государства в Российской

Федерации стр. 268.

**§ 4.** Индивидуальные организационно-правовые формы конституционного пра­ва участия граждан в управлении делами государства в Российской Федера­ции стр. 299.

§ 5. Использование организационно-правовых форм конституционного права участия граждан в управлении делами государства в современных правовых

технологиях стр. 325.

**Заключение** стр. 346.

**Библиография** стр. 352.

**Введение**

**Актуальность диссертационного исследования** обусловлена тем, что пра­вовое обеспечение демократических институтов представляет собой одно из кардинальных условий развития общества. С принятием новой Конституции Российской Федерации государство должно выходить на новый уровень.соци­альных преобразований, что, в свою очередь, призывает к переосмыслению многих положений, связанных с возможностью реализации личностью, власт­ных полномочий; Наше.общество вступило на путь реформ более двадцати ле г назад, но и сейчас эти реформы не закончены. Сложность и обострение обще­ственных: отношений, связанные с негативными социальными последствиями переходного периода, требует от органов государственной власти и управления^ новых подходов и методов взаимодействия с личностью в процессе реализации своих функций. Полноценная работа в этом направлении крайне: перспективна; так как сглаживает большинство конфликтов, которые закономерны, В'процессе реорганизации и модернизации всей системы управления государства. •

Поэтому главная задача состоит втом, чтобы все нормативные положения, Конституции Российской Федерации действовали в направлении реализации прав,

. свобод, возможностей\*и интересов: самой личности,.так как именно она-определе­на высшей ценностью. Конституция будет предметом критики- если толкование её норм-будет рассматривать гражданина как средство для обеспечения власти и вла­стный. структуры. Чтобы этого не происходило, в работе предпринята, попытка предложить определённые правовые технологии использования конституционных положений, регулирующих участие граждан, в управлении делами государства, которые достаточно универсальны, и могут быть использованы для любой специ­альной нормы. . . ■ :

Реализация' конституционных прав личности посредством участия в управ­лении делами государства в различных организационно-правовых формах по­требует от граждан знания не только своих правовых возможностей и ограни­чений, но также умения использовать ту или иную организационно-правовую форму. Организационные формы участия личности в; управлении делами госу­

дарства должны иметь правовую основу, быть ориентированы на конституци­онные принципы демократии и конституционные принципы гражданского об­щества в Российской Федерации. Не умаляя значения этих правильных и спра­ведливых положений, в работе особо отмечается, что все новационные подходы невозможны без инициативного и заинтересованного участия личности, так как только человек способен обеспечить своё благополучие, используя при этом свои интеллектуальные способности, социальные навыки, реальные возможно­сти реализовать свое конституционное право в управлении делами государства. Необходимо полностью исключить создание иллюзии общественной стабиль­ности в Российской Федерации и перейти на объективные характеристики кон­ституционного права граждан на участие в управлении делами государства как> комплексной и востребованной категории.

**Степень научной разработанности темы.** Сложный процесс государствен­ного реформирования оказывает влияние на формирование и развитие современ­ного гражданского общества в Российской Федерации, поэтому требуется опреде­лённая корректировка в понимании вопроса участия в данном процессе личности. Активизация данной деятельности требуется потому, что сегодняшние инертность и пассивность населения не способствуют развитию, как государства, так и самой личности.

Проблемам участия граждан в управлении делами государства, народовла­стия, организации и деятельности населения в решении общественных вопро­сов посвящены научные работы: С.А. Авакьяна, С.С, Алексеева, М.В. Баглая, Г.В. Барабашева, С.В. Белых, Н.Є. Бондаря, Н.А. Богдановой, И.В. Выдрина, М.Т. Габдуалиева, А.В. Грабильникова, JI. А. Григоряна, Ю.А. Дмитриева, Д.М. Евстифеева, Е.Р. Зайцевой, И.В. Захарова, В.Т. Кабышева, А.И>. Ковлера, Е.И. Козловой, Ю.М. Козлова, А.Н. Кокотова, С.А. Кондратьева, В.Ф. Котока, В.А. Кочева, В.А. Кряжкова, М.И. Кукушкина, О.Е. Кутафина, В.В. Лапаевой, А.П. Любимова, М.Н. Марченко, А.А. Мерзлякова, А.Г. Мурашина, В.В. Невинско- го, В.И. Новоселова, А.Ф. Ноздрачёва, Л.А. Нудненко, Ж.И. Овсепяна, В.В. Пылина, В.Н. Руденко, А.С. Саломаткина, Т.В. Прокошина, В.В. Речицкого,

Ю.И. Скуратова, Б.А. Страшуна, В.Н. Суворова, Ю.А. Тихомирова, Б.Н. То- порнина, В.И. Фадеева, Н.П. Фарберова, Т.Я. Хабриевой, М.В. Цвика, О.О. Чуб, М.Ф. Чудакова, Г.Х. Шахназарова, К.Ф. Шеремета, Е.С. Шугриной\* Б.С. Эбзее- ва, А.А. Югова, В.И. Ястребова и других авторов.

Отдельные институты, участия граждан в управлении делами государства рассматривались в научных трудах: Д.Б. Агафонкина, Ю.Н. Алистратова, С.Ю Амбарнова; ДіН. Бахраха, С.А. Богомолова, Д^А. Бородина, Т.А. Бочковой, Б.Н. Габричидзе, B.F. Еолубева; Ю.А1; Дмитриева, М.Д. Загряцкого, В.Т. Кабышева, М.В. Карасёвой, М;Р. Калантарова, 0:А. Кожевникова, Ю.М. Козлова, В.В: Ко­маровой, А.К. Конева, В.Ф. Котока, В.А. Кочева, В.А. Кряжкова, А.В. Лукшина, В.О. Лучина, А.В. Маркитантова, О.IV. Орлова, В.И. Рёмнева, *В.И:.* Русииова, Р:А. Сафарова, Н.Я. Соколова, И.А. Старостина, НЛО: Хамаиевой, Е.П. Чагина, В.И. Чехарина, А.Е. Чигиря, И;А. Чурина, ШЕ. Щёкочихина, А.А. Югова, Ц.А. Ямпольской и другие авторы.. • ; . .

Детализирующие и сопутствующие: правовые положения участия граждан в управлении делами государства освещались в работах: Л.Т. Аглеевой, С.В. Бендюрина, А.А. Белкина, Н.В. Витрука, М.В. Еоичарова, Ю.А Дмитриева, А.Т. Карасёвая Л.А..Кёльника, Д.А. Керимова, В;М; Косякова, Ю:М..Кузнецова, Н.В; Кузнецовой; Б.М. Лазарева, В.И. Лисника, А.И. Лукьянова, F.B. Мальцева, Т.М. Мельника, С.Э. Несмеяновой Л.М. Павлова, В.А. Патюлина, В Л. Полякова, И.Пі Пономарёва,.М:С. Саликова, А.В. Сивопляса, С.А. Солдатова, И’.Н-' Струц- кой, А.И. Худякова, Е.И. Шавловского, А.И. Щиглика и других авторов.

Исследование проблем участия граждан в управлении делами государства, определение организационно-правовых форм участия нельзя проводить без об­ращения к фундаментальным научным трудам-дореволюционных учёных, та­ких как: Н:Н. Алексеев; Ш.Бэдан,, И.А. Ильин, А.И. Елистратов, В:М. Гессен, М.Д. Загряцков, А.Д; Градовский, В.М. Грибовский, Е.М. Ефимов; М.М. Кова­левский, Н.М. Коркунов, С.А. Котляревский, К.А. Кузнецов, Д.К. Лаврентьев, Н.И. Лазаревский, С.А. Муромцев, П.И: Новгородцев, В.К. Никольский, К.П.

Победоносцев, Н.С. Суворов, К.М. Тахтарев, JI.A. Тихомиров, Б.Н. Чичерин, Г.Ф. Шершеневич, И.Е. Энгельман и других авторов.

В своём исследовании автор использовал аналитический материал рассмат­риваемых институтов участия граждан в управлении делами государства, со­держащийся в трудах философов, социологов, политиков.

Отдельным аспектом участия граждан в управлении делами государства рас­сматривались зарубежные модели. Автором были переведены оригинальные Конституции государств, с использованием электронной правовой, поисковой системы Google, были изучены и использованы труды таких зарубежных; авто­ров как: В. P. Becker, Е. Tolle, Е. A. Hayek, М. Hong, Т. К. Beng, J: Alder, J. Hughes,

1. Fenwick, G: Phillipson, I. Mcleod, K. Loveard, M. Erb, N. Hosen, P. Ziegenhain, T. Endicott; . . . .

Комплексное исследование конституционного права граждан’ на участие в Зшравлении; делами государства ещё далеко от завершения и-требует глубокого и всестороннего изучения. .

**Объектом** диссертационного исследования являются:

* общественные отношения, складывающиеся в процессе реализации конститу­ционного права граждан на участие в управлении делами; государства, возни­кающие в процессе использования организационно-правовой формы участия граждан в управлении делами государства, а также правоотношения между личностью и государством в . процессе деятельности органов, способствующих- осуществлению конституционного1 права: граждан на участие в управлении де­лами государства.

**Предметом** исследования являются: ’ ■

* правовое регулирование процедуры участия граждан со стороны органов го­сударственной власти,- органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов\*местного самоуправления;
* правовой механизм реализации права участия граждан в управлении делами государства; .
* конституционно-административные меры, обеспечивающие механизм участия граждан в управлении делами государства.

**Цели и задачи исследования.** Целью исследования является выявление и изучение наиболее актуальных теоретических и практических проблем консти­туционно-правового регулирования процесса участия граждан Российской Фе­дерации в управлении делами государства в меняющихся контекстах социаль­ного пространства.

Достижение поставленной цели реализуется через решение следующих ос­новных **задач: '**

* осуществить анализ критериев и признаков, позволяющих сформулировать док­тринальную дефиницию правовых аспектов участия граждан в управлении де­лами государства;
* изучить динамику становления и развития конституционно-правового регули­рования участия граждан в управлении делами государства в Российской Феде­рации;
* раскрыть содержание конституционного права участия граждан в управлении делами государства и его основные характеристики;
* рассмотреть принципы юридического определения российского гражданского общества с использованием возможностей конституционного права граждан на участие в управлении делами государства;
* выявить специфику конституционного права граждан на участие в управлении делами государства как способа достижения компромисса в обществе;
* исследовать правовое обеспечение реализации конституционного права граж­дан на участие в управлении делами государства в Российской Федерации;
* сформулировать структурную модель организационно-правовой формы кон­ституционного права граждан на участие в управлении делами государства;
* исследовать имеющийся практический опыт использования организационно­правовой формы участия граждан в управлении делами государства в совре­менных правовых технологиях.

**Методологическую основу исследования.** В качестве методологиче­ской основы диссертационного исследования является система философских знаний, с помощью которых формулируются основные критерии требований к научным теориям, к исследованию сущности явлений общественной жизни. Методологией диссертационного исследования служит общенаучный диалек­тический метод познания и вытекающие из него частно-научные методы: сис­темно-структурный, конкретно-социологический, технико-юридический, исто­рико-правовой, метод сравнительного анализа.

Автором было широко исследовано законодательство зарубежных стран в области правового регулирования участия граждан в управлении делами госу­дарства. При этом большое внимание было уделено в работе изучению теоре­тических аспектов рассматриваемой темы, так как именно в зарубежной кон­ституционной теории наиболее полно представлена проблематика участия гра­ждане управлении делами государства. Поэтому в работе широко использован метод сравнительного правоведения. С его помощью показано, с одной сторо­ны, то общее, что характерно для форм и методов участия граждан в управле­нии делами государства, а с другой стороны, обозначена специфика правового регулирования участия граждан в управлении делами государства, характерная длязарубежных государств.

Также автором был использован институциональный метод исследования. На' его основе было выявлено определённое своеобразие способов и организа­ционно-правовых форм участия граждан в управлении делами государства; со­циально-правовое значение участия граждан в управлении делами государства; специфика данного правового института, являющегося одновременно и консти­туционным, принципом и конституционным правом, а также и определённой' гарантией реализации иных конституционных прав и свобод граждан.

Таким образом, при написании диссертации был использован широкий на­бор существующих методик познания. Их применение позволило диссертанту исследовать, рассматриваемые объекты во взаимосвязи, целостности, всесто­ронне и объективно.

**Теоретическую основу исследования** составляют труды ведущих учёных по проблемам государственного управления, теории государства и права, кон­ституционного права, международного права, муниципального права, прав че­ловека, политологии и иным дисциплинам. Прежде всего, это труды: С.А. Авакьяна, А.С. Автономова, С.С. Алексеева, А.М. Арбузкина, А'.А. Батяева, Д.Н. Бахраха, Н.А. Богдановой, Н.С. Бондаря, С.Н. Братановского, Л.Д\*. Воево­дина, F.A. Гаджиева, И.А. Гобозова, Л.Ю. Грудциной, Ю.А. Дмитриева, В.Б. Исраеляна, Е.А. Злобина, В.Д. Зорькина, А.Т. Карасёва, Д.А. Керимова, О.А. Кожевникова, Е.ИІ Козловой, А.Н. Кокотова, В.В. Комаровой, В.А. Кочева, М.И. Кукушкина; М.М. Курячей, О.Е. Кутафина, В.И. Крусса, В.В. Лапаевой, Л.Л. Лазарева, Е. А. Лукашевой, А.В. Малько, Л. С. Мамута, Г. Моска, А.В. Москалёва, М.Н. Марченко, А.В. Малько, Н.И. Матузова, А.А. Мишина, B.C. Нерсесянца, С.Э. Несмеяновой, А.Ф. Ноздрачёва, Л.А. Нудненко, С.В. Полени- ной, В.Н. Руденко, М.С. Саликова, В.В. Субочева, Ю.А. Тихомирова, В.В. Хев- сакова, Н.Ю. Хаманевой, В.Е. Чиркина, Г.Х. Шахназарова, И.И. Шувалова, Е.С. Шугриной, Б.С. Эбзеева, Л.М. Энтина, и др.

Методологическая основа исследования опирается на работы: С.А. Авакья­на, С.С. Алексеева, А.С. Автономова, Н.А. Богдановой, А.Т. Карасёва, Д.А. Ке­римова, О.А. Кожевникова, А.Н. Кокотова; М.И. Кукушкина, В.И. Ленина, А.Н. Леонтьева, А.А. Малиновского, А.А. Мишина, А.В. Москалёва, В.Н. Садовско­го, М.С. Саликова, В.И. Фадеева, Э:Г. Юдина и др.

**Правовая и эмпирическая основа исследования.** Правовую основу дис­сертационного исследования составляют: Международные договоры Россий­ской Федерации; Конституция Российской Федерации и конституции зарубеж­ных стран; федеральное законодательство; Конституции и Уставы» субъектов Российской Федерации; нормативно-правовые и правовые акты федеральных органов государственной власти; ведомственные нормативные акты; законы и нормативно-правовые акты субъектов Российской Федерации; уставы и норма­тивно-правовые акты муниципальных образований; судебные решения, в част­ности-решения Конституционного Суда Российской Федерации; работы веду-

щих российских и зарубежных специалистов, исследовавших проблемы кон­ституционного права граждан на участие в управлении делами государства.

Эмпирическую базу исследования составляют: документы и иные источни­ки, отражающие правовое обеспечение практики использования участия граж­дан в управлении делами государства и позволяющие объективно исследовать возникающие при этом правовые проблемы.

**• Научная новизна5 исследования;** заключается: в. концептуальном осмысле- . ниши комплексном? исследовании проблемы использования и повышения эф­фективности конституционного права граждан на участие- в управлении делами государства. • ; ■ .

Автором обоснована необходимость комплексного подхода к правовому ре­гулированию отношений; на которых строится весь правовой\* базис: участия граждан в управлении^делами государства в Российской Федерации.

Определено; что в начальный период республиканского развития России по­нятие непосредственного' участия граждан в управлении! делами- государства трансформировалось в совокупность правовых формаций^ и как следствие1 уча­стие граждан в управлении? делами государства? из непосредственного права преобразовалось в представительство организационной формы.

На, основе детального анализа выявлена неполнота такого научного подхода,, прт котором под участием граждан в управлении делами государства понима­ется, исключительно только право избирать и быть избранными в органы госу­дарственной власти и органы местного самоуправления, участвовать в рефе­рендуме, иметь равный доступ к государственной службе, участвовать в- .от­правлении правосудия. В реалии научно-правовая: категория право участия, граждан» в: управлении делами государства должна: рассматриваться и приме­няться значительно шире.

Раскрыты, содержание и способы реального применения других, не назван­ных выше, организационно-правовых форм участия граждан в управлении де­лами государства; имеющих в качестве правовой основы другие нормы Консти­туции.

Сформулированы предложения, направленные на совершенствование право­вого регулирования, способствующего расширению и эффективному использо­ванию различных организационно-правовых форм участия граждан в управле­нии делами государства и общества.

**Основные положения, отражающие содержание работы, ее научную но­визну и выносимые на защиту:**

1. Сформулирован вывод о том, что под участием граждан в управлении делами государства необходимо понимать подлинные права и реальные возможности на­селения в условиях полного» равенства, и при; абсолютной: заинтересованности» в этом^процессе государственных органов^Для этого необходимо использовать свой личный5или коллективный потенциал, реализуя' его в различных самостоятельных или рекомендованных государственными органами формах, во всех действиях по осуществлению эффективного управления- а также при ведении различных мак­симально допустимых государственных дел. .
2. Предложено понятие права- гражданина на участие в управлении делами го­сударства как совокупность приицииов и правовых норм, регулирующих опре­делённый процесс, складывающийся из обусловленных действий гражданина^ раскрывающих^ его личные возможности, направленный на совершенствование: государственной управленческой деятельности, включающий; в себя процедуру потенциального вовлечения индивида в процесс управления государством.
3. Конституционное право граждан на участие в управлении делами государст­ва предлагается рассматривать как юридический институт, состоящий из обу­словленных процедур, складывающихся из совокупности установленных пра­вовых приёмов, способов, методик, позволяющий индивиду максимально реа­лизовать свой законный интерес; используя при этом свои личные\* возможно­сти. ' .
4. Сделан вывод о том, что конституционное право граждан на участие в управ­лении делами государства - это не только конституционное право, но и консти­туционный принцип, который тесно взаимосвязан с другими принципами, та­кими как принцип гласности, принцип свободы предоставления информации, принцип равенства граждан и т.д.
5. Конституционное право граждан на участие в управлении делами го­сударства должно рассматриваться в качестве комплекса организацион­ных форм и способов реального участия граждан и их коллективов в управлении государством. В качестве новации рассмотрена и-предложена'Но­вая, концепция участия граждан в управлениюделамтгосударства в реализации приоритетных национальных, проектов. . '
6. Предложена новая-концепция оценочных критериев развития государства, в основанию которой находится сознательное и заинтересованное участие чело­века в управлении делами государства, суть, которой заключается в том, что сам гражданин в большей? степени, заинтересован в конечном, результате управ­ления; государством, так как главными критериями- развития государственной- форму должны быть. такие как: динамика изменения' количественного состава- населения; продолжительность жизни, индекс развития» человеческого потен- циала;,уровень жизни населения;, средний возраст населения; и т.д.
7. Выявлен механизм конституционно-правового участия граждан в управлении делами государства как совокупность процессов, основанных на закономерно­стях развития-общества, отражающих инструментальные характеристики пра­вовой формы (функции права; правовое регулирование; механизм правового регулирования; механизм; действия права; цель в праве; правовое средство); оп­ределяющих возможность поступательного движения совместного» развития всех элементов. ;

Определены основные характеристики этого процесса: структурность; сис­темность; согласованность организации его\* элементов; способность к дина­мике; к определённой целенаправленной деятельности; подверженность само­управлению либо внешнему управлению. . .

1. Предложены теоретические подходы к преобразования конституционной нормы участия-граждан в управлении делами государства в организационно­правовую форму, посредством последовательного изучения и анализа следую-

щих основных положений: наличия и объёма правовых положений возможно­сти участия граждан в процессе осуществления управления на различных уров­нях власти (любое участие граждан в управлении делами государства должно начинаться с наличия личностной, частной, гражданской, правотворческой или общественной инициативы); правовых основ механизма организационно­правовой формы участия гражданина в управлении делами государства и его содержания; содержания институциональных мероприятий, обеспечивающих демократические права гражданина (например, стимулирование и поддержка общественных инициатив; общественное партнёрство; отработка имеющихся организационных форм; мониторинг использования организационно-правовых форм; внедрение в практику новых социальных технологий; изучение и распро­странение положительного опыта использования организационно-правовых форм); эффективности использования институтов, сопутствующих участию на­селения в механизме управления делами государства (например, использование таких организационных форм, которые предлагаются самим населением, с учё­том исторических традиции, местных обычаев, жизненного уклада и иных фак­торов, способствующих естественному разрешению общественных противоре­чий); возможности рационального использования правового обеспечения меха­низма участия граждан в управленческом процессе, с точки зрения контроль­ных функций, делопроизводства, административной ответственности; создания научной базы, позволяющей не только формировать теорию правового обеспе­чения процесса участия населения в управлении делами государства и общест­ва, но также позволяющей обучение основам организации процесса и деятель­ности демократического взаимодействия личности и государства; обеспечения профессионального уровня деятельности государственных служащих в работе с гражданами в процессе реализации их права на управление делами государст­ва.

1. Рассмотрены различные варианты достижения общественного компромисса через конституционное право граждан на участие в управлении делами госу­дарства. Проанализировано противоречие между интересами государства и граж- данина, когда правовое регулирование вновь возникающих общественных от­ношений не учитывает необходимость использования мотивационного участия граждан в данном процессе.
2. Конституционное право граждан на управление делами государства впер­вые рассматривается с точки зрения целеполагания этой деятельности, то есть с точки зрения юридического состава правоотношений. Доказано, что в Россий­ской Федерации отсутствует целевая государственная, правовая; заинтересо­ванная политика, ориентированная на вовлечение граждан в процесс управле­ния делами государства.
3. Рассмотрены факторы, способствующие балансу интересов личности, обще­ства и государства в различных сферах деятельности, которые носят долго­срочный характер и определяют основные цели, стратегические и текущие за­дачи внутренней и внешней политики государства, в системе которых опреде­лены такие как: цель участия в управлении делами государства может стоять как перед гражданами, так и перед не гражданами государства; с объективной точки зрения, то есть, как должно быть по установленным правилам; с субъективной точки зрения, так как это представляет себе личность, то есть через сознатель­ную деятельность-или при сформированном представление о цели и желании её достижения; с позиции иных личностей, не допущенных к управлению делами государства как использование возможностей другого человека и решение че­рез него своих проблем (кумовство, родственность, взаимозачёт, и т. д.), при­нуждение к управленческому процессу, к использованию мотивации другого человека (подкуп, шантаж, лоббирование, партийная дисциплина и т. д.), про­тиводействие управляющему лицу, когда его решение не совпадает с интереса­ми манипулятора (клевета, саботаж, неисполнение указаний, навет, наговор и т. д.), присвоение полномочий и функций должностного лица с целью удовлетво­рения собственных потребностей нелегитимными способами.
4. В рамках взаимодействия личности и власти анализируется доступность к процессу участия граждан в управлении делами государства. Понимая под этим широкое вовлечение граждан, которые, используя возможности организацион­но-правовых форм участия, а также свой личностный потенциал достигают при этом поставленных целей, что должно обеспечиваться гласностью всего про­цесса, что в свою очередь позволит обеспечить характеристики правового госу­дарства: публичность, открытость, взаимодействие с демократическими инсти­тутами, ориентацию на общественную поддержку, предотвращение конфликтов в общественных отношениях и др.
5. Проанализировано конституционно-правовое регулирование процесса уча­стия граждан в управлении делами государства в зарубежных странах, в срав­нительно-правовом аспекте по отношению к российскому законодательству. Это позволило уточнить, что: на международном уровне признаётся и должна предоставляться возможность доступа иностранных граждан к службам, имеющим общий экономический интерес, как это\* предусмотрено националь­ным законодательством и национальной практикой, **с** целью способствования социальной и территориальной сплочённости международных Союзов госу­дарств; закон также может даровать осуществление политических прав\* не гражданам; иностранцы и лица без гражданства, временно пребывающие или проживающие в государстве могут замещать должности, связанные с выпол­нением технической работы; закон может установить право голосования для граждан Европейского Союза, не имеющих гражданства данного государства, в соответствии с международными и наднациональными обязательствами; от­дельные\* государственные должности могут замещаться не гражданами^ но при этом они не принадлежат к категории должностных лиц и служащих, а лишь получают вознаграждение за услуги; на выборах в местное самоуправление и выборах главы города избирательное право, а также право участия в местном референдуме и местной народной инициативе согласно особому закону может принадлежать и проживающим на территории республики в качестве имми­грантов не гражданам, если они на день выборов или, соответственно, референ­дума, находятся на территории страны; граждане должны иметь право участво­вать-в управлении публичными делами, принимать участие в общественной жизни, должны обладать различными возможностями участвовать в обществен-

ной деятельности и проверять решения, непосредственно их затрагивающие, иметь доступ к выборным и иным публичным функциям непосредственно или путем свободных выборов своих представителей.

1. Проведён всесторонний сравнительный анализ правового обеспечения реа­лизации конституционного права граждан на участие в управлении делами го­сударства, который включает в себя такие элементы как: структурную модель организационно-правовой формы участия граждан в управлении делами госу­дарства; государственно-политические организационно-правовые формы кон­ституционного права участия граждан в управлении делами государства в Рос­сийской Федерации; общественно-политические организационно-правовые формы конституционного права участия граждан в управлении делами государ­ства в Российской Федерации; индивидуальные организационно-правовые формы конституционного права участия граждан в управлении делами государ­ства в Российской Федерации.
2. Сформулировано определение организационно-правовой формы конститу­ционного права граждан Российской Федерации на участие в управлении дела­ми государства, как установленные или допускаемые нормативно-правовым актом параметры деятельности индивида по поводу его участия в управлении делами государства, определяемые его возможностями и спецификой сферы применения его способностей или направлениями деятельности, с учётом инте­ресов государства.
3. Сформулированы предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации.

Теоретическое значение представленной работы заключается в том, что материалы диссертационного исследования могут быть предложены в качестве^ основы для создания целого научного направления, используемого в различных отраслях права, так как участие граждан в управлении делами государства объ­ективная категория, а изучение правового обеспечения организационно­правовых форм участия граждан в управлении делами государства открывает широкие возможности для теоретических исследований. Результаты исследова-

ния могут быть использованы для создания методологической основы для со­ставления программ повышения правовой квалификации и преподавания учеб­ных курсов научных дисциплин «конституционного (государственного) права Российской Федерации», «конституционного (государственного) права зару­бежных стран», «муниципального права», «государственного и муниципально­го управления».

**Практическое значение представленной работы** состоит в том, что полу­ченные результаты диссертационного исследования позволяют не только- ак­центировать внимание органов государственной власти и органов местного са­моуправления на проблематике рационального и плодотворного использования индивидуального потенциала граждан в процессе управления делами государ­ства, но также позволят полностью перестроить работу всего управленческого аппарата государства. Полученные в результате диссертационного исследова­ния выводы и сформулированные на основании выводов предложения, в ре­зультате их применения, позволяют обосновать необходимость активизации участия граждан в управлении делами государства, что в свою очередь позво­лит на несколько уровней поднять качество и эффективность государственной управленческой деятельности. Использование результатов исследования и про­должение работы над данной темой имеют большой экономический эффект, достаточно сказать, что если в конце 2009 года в Российской\* Федерации было зарегистрировано 6,2 миллиона граждан, то уже в конце 2010 года, по данным Министерства здравоохранения^ и социального развития Российской Федера­ции, уровень зарегистрированных безработных составил 1,5336 миллиона чело­век, то есть произошло использование различных форм участия граждан в управлении делами государства в условиях массового сокращения рабочих мест. В перспективе, результаты диссертационного исследования реализуются в применении Указа Президента Российской Федерации от 9 февраля 2011 г. № 167 **«Об** общественном обсуждении проектов федеральных конституционных законов и федеральных законов», в деятельности структурных органов государ­ственной власти, например, в структуре центрального аппарата МВД Россий-

ской Федерации установлены специальные подразделения по работе с обраще­ниями граждан и по взаимодействию с институтами гражданского общества. Основные положения диссертации могут быть использованы в правотворче­ской деятельности, направленной на совершенствование законодательства, а также для подготовки организационных мероприятий, связанных с осуществ­лением государственного и муниципального управления.

**Апробациям результатов исследования:** Диссертация выполнена, обсужде­на и одобрена на заседании кафедры конституционного права Уральской; госу­дарственной юридической академии. Результаты диссертационного исследова­ния, идеи, выводы и предложения обсуждались в процессе сообщению и; науч­ных докладов на научных конференциях, круглых столах и семинарах по» про­блемам конституционного, муниципального; международного права, в городах: Екатеринбурге, Москве,. Нижнем Новгороде; Пензе, Перми/ Санкт-Петербурге, Смоленске,. Улан-Удэ. Отдельные1 теоретические;положения- и выводы диссерг тации^ реализованы при подготовке теоретических; курсов учебных дисциплин;, при проведении занятий; в выработке рекомендаций деятельности^ государст­венным ведомственным органам; в разъяснительной; деятёльности среди насе­ления; в. определении механизма деятельности органов местного самоуправле­ния по вовлечению жителей: муниципальных образований в процесс решения: вопросов местного значения. Материалы диссертационного исследования: ши- роко?и'спользуются-в информационной системе президентской библиотеки рес­публики Беларусь, а также используются другими учёными через электронные правовые системы «ГАРАНТ» и «КОДЕКС». Многие положения диссертаци­онного исследования применяются при научных разработках учёных в исследо­вательских\* ю методических научных, работах в различных учебных заведениях страны, в .правовых комментариях.

Отдельные аспекты диссертационного исследования отражены в 64 научных публикациях общим объёмом 180 печатных листа, из них 18 статей опублико­ваны в журналах и изданиях, перечень которых определён Высшей аттестаци­онной\* комиссией. По теме диссертации опубликовано 6 монографий объёмом

116 печатных листа. Результаты проведённого диссертационного исследования используются при преподавании учебных курсов по учебным дисциплинам: «Конституционное право Российской Федерации», «Конституционное (госу­дарственное) право зарубежных стран», «Муниципальное право Российской Федерации», «Международное право», «Международное гуманитарное право». По данным учебным дисциплинам подготовлены и опубликованы 18 учебно­методических работ и 10 учебных пособий общим объёмом 51 печатный лист **Структура диссертации** обусловлена объектом, предметом, целью и задачами исследования. Диссертационное исследование проведено по традиционной ло­гической структуре и включает в себя 4 главы, объединяющих 12 параграфов, заключения и списка использованных источников.

Заключение

В диссертационной работе представлена авторская методологическая кон­цепция исследования конституционного права гражданина участвовать в управлении делами государства.

Основные результаты исследования, определяющие его научную новизну и значимость, заключаются в следующих основных положениях.

Понятие демократического правления всегда связано с реальной возможно­стью участия населения’ в управлении делами государства, которое должно быть выражено в конкретной форме. Как только государственные дела пере­стают быть главным делом граждан, и они» предпочитают отказаться от личного участиям управлении, государственная форма либо разрушается, либо реорга­низуется. Участие граждан в управлении необходимо закрепить в конститу­ционных нормах.

Автор предлагает рассмотреть вопрос о внесении некоторых поправок в текст Конституции Российской Федерации в частности:

* в текст 2 пункта статьи 3 добавить: « Главным условием подлинной демократии, политическая система которого призвана обеспечить эффективное управление всеми общественными делами является то, что граждане имеют право активно участвовать во всех сферах государственной жизни, сочетая реальные **права** и свободы с обязанностями и ответственностью перед обществом»;

в текст статьи 32 в пункт 1 внести изменения, касающиеся не только участия граждан в управлении делами государства, но и участие в ведении делами госу­дарства, а также участие в общественной жизни государства;

* пункт 2 статьи 32 внести дополнить: «... а также использовать свои **возмож­**ности в различных организационных формах, реализуя инициативы по **совер­**шенствованию законодательства, оптимизации деятельности **государственной** власти и местного самоуправления, различного рода преобразований в **обществе».**

Конституционное право граждан на участие в управлении делами **госутДаР-** ства необходимо рассматривать как ведущий конституционный принцип, ісото- рый должен быть выражен как с позиции организации участия граждан, так и с позиции реализации участия граждан.

Существующие объективные правовые противоречия, связанные со специфи­кой конституционного принципа участия граждан в управлении делами государ­ства должны учитываться в практике реализации процесса управления делами государства и полностью компенсироваться или сглаживаться деятельностью государственных органов»

Автор считает уместным рассмотреть вопрос о внесении в 1 главу «Основы конституционного строя» в Ст. 3. Конституции Российской Федерации\* пункт, содержащий конституционный принцип участия граждан в управлении делами государства, и признать на общем уровне, что участие граждан в управлении делами государства это не только содержание Ст. 32 Конституции, но и основ­ной\* принцип существования демократического государства. Необходимо пере­смотреть уровни соответствия федеральных законов принципиальным позици­ям конституционного ^ установления\* и регулирования права граждан на участие в управлении делами государства. Принципиально важно исключить такую' практику, когда положения законов искажают или сводят на нет смысл консти­туционного принципа или нормы.

Содержание отношений между государством и личностью в современных условиях требует иного понимания имеющихся конституционных принципов, внедрения более совершенных правовых механизмов их реализации, создания новейших организационно-правовых форм участия населения в управлении де­лами государства, а также формирования и быстрейшего внедрения новых принципов, позволяющих максимально использовать человеческий потенциал.

Конституционное право граждан на участие в управлении делами государ­ства тесно связано с конституционными нормами, определяющими права и возможности человека и гражданина. Можно утверждать, что оно является юридической категорией, посредством которой могут реализовываться иные категории конституционных прав и свобод человека и гражданина.

Конституционные основы участия граждан в управлении делами государства представляют собой систему, комплекс форм и способов. Их реализацию не­обходимо прослеживать во всех сферах человеческой деятельности, повседнев­ной практики взаимодействия личности и государства.

Анализируя практику конституционного регулирования обществен­ных отношений- в зарубежных странах, следует признать, что многие по­ложения, связанные с конституционными основами участия граждан-в. управ- ленйи' делами государства,. в Российской Федерации не. признаются; как консти­туционные, У ' . •

В качестве предложений можно внести следующие: .

* в преамбуле Конституции; необходимо отразить, что! главнош целью' всех конституционных установлений, составляющих основу политической системы; государства; является реальное *т* конкретное использование: возможностей участия граждан в рассмотрение вопросов; связанных с делами государства. ' . '
* в Российской Федерации необходимо ш дальше использовать практику сочета- нияшринципиальных конституционных положений, раскрывающую содержание возможностей граждан, заложенных в конституционных основах, участия» граж­дан в-управлении делами государства. V.

Рассмотрение и использование на практике конституционного принципа;; участия- граждан в управлении делами! государства; *ш* определение характери­стик конституционных основ - участия граждан в управлении делами государ­ства невозможно без дальнейшего серьезного теоретического обоснования.

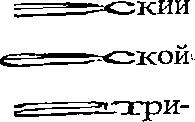
Теория конституционного права'граждан на участие в управлении делами го­сударства призвана способствовать всестороннему развитию индивида в рамках демократической государственной формы, так как именно в ней **он** обретает но­вые качественные характеристики.

Теоретические положения, исследующие отношения, включающие в себя участие граждан в управлении делами государства, рассматриваемые **на** основе новационных и инновационных процессов; должны быть **ориентированы** на

-ория со- *ta.* С

практическое использование (что может быть выражено в правовом регулзЕ^- ~rjp°ва- нии организационно-правовых форм участия граждан в управлении деламис ^госу­дарства).

**В** исследовании общественный компромисс рассматривается как **катєоі** объективная, имеющая свои определённые закономерности, важным аспектч



ЗРос- □ке-

держания которой является участие граждан в управлении делами государсгхг юридической точки зрения» компромисс может быть выражен: как юридиче договор, взаимное согласие при сосуществовании, как результат управление деятельности со стороны органов государственной власти. Его можно рассзус вать как равновесие индивидуального и социального.

Установление целей участия граждан в управлении делами государства *&* сийской Федерации является основополагающим, началом в процессе достсчп

:<осу-

шззгть-

**>:вых д.ея-**

и

ле-

**еееия**

**іЕ^ая**

згжя

ния общественного компромисса с участием граждан в управлении делами *тг*

дарства. Понимание и чёткое представление того, к чему необходимо стреі^п ся, предопределяет всю\* дальнейшую деятельность по установлению прав\* механизмов и помогает формированию организационно-правовых основ тельности граждан в управлении делами государства, органов государств должностных лиц;

Особое значение в достижении общественного компромисса имеет опредй ние правового порядка, так как индивид допускается к процессу управлені

делами государства только на уровне правовой возможности, не раскрыт

весь свой возможный потенциал. Это происходит потому, что задачи учао="

**1!-ЛУ1И**

граждан в управлении делами государства чаще всего не стыкуются с задач:: государственного аппарата в решении\*государственных дел.

яв­

ПУТ

**>\*т-**

-J&L.

Подлинная реализация конституционного права граждан^ на участие в уггр»\*-

лении делами государства возможна только через активную'деятельность *cais^*

людей. Следовательно, организационно-правовая форма является важнейпиг

элементом этого процесса. Реализация участия граждан в управлении дела-

государства складывается из тех организационных форм, которые предлагав^

ся самим населением, а не навязываются ему органами государственной влао"^:

Серьезное обоснование типологии организационно-правовых форм позволит обобщить основополагающие характеристики, сформировать главные принци­пы и возможные направления развития участия граждан в управлении делами государства.

Автор предлагает рассмотреть вопрос о внесении поправки в Ст. 32 Консти­туции Российской Федерации в виде сформулированного понятия участия гра­ждан в управлении делами государства как добровольной деятельности^ инди­вида, складывающейся= из допускаемых законом действий или организационно­правовых форм, реализующей'в себе волю и желание индивида использовать свои способности на благо или в интересах общества и государства.

Конституционное право граждан Российской Федерации участвовать в управлении делами государства непосредственно или через своих представите­лей не может быть акцентировано на правовом обеспечении отдельно взятых организационных формах.

Так участие граждан в управлении делами государства только посредством обозначенных в конкретной статье Конституции Российской Федерации ис­пользования установленной организационной формы в виде выборов, рефе­рендума, равного доступа к государственной службе, в отправлении правосу­дия, имеет много нареканий и не раскрывает личностный потенциал граждан, при участии в управленческих процессах в государстве. Возникающую паузу между выборами и референдумом необходимо заполнять различными государ­ственно-политическими организационно-правовыми формами участия граждан в управлении делами государства с целью повышения политической грамотно­сти и активности граждан;

Квалификационные требования доступности государственной службы не должны носить ограничительный и запретительный^ характер, так как это ущемляет права граждан на участие в управлении делами государства.

С точки зрения формально-юридической логики конституционное право на участие граждан в управлении делами государства, прежде всего, устанавлива­ется как непосредственное право индивида, а затем как делегированное право индивида своим представителям, поэтому любое комментирование или анализ необходимо начинать именно с конкретики выражения правового обеспечения закреплённого конституционного права гражданина;

Сама личность самостоятельно не может реализовать своё конституционное право вне организационно-правового оформления или без существенной под­держки со стороны органов государственной власти и органов местного само­управления.

Реализация конституционного права граждан на участие в управлении делами государства связана с современными организационно-правовыми технологиями и использование организационно-правовых форм это достаточно сложнышпро­цесс, включающий в себя различные системные структуры.

Все'организационно-правовые формы\* участия' граждан в управлении- дела­ми государства должны быть оформлены соответствующим правовым актом, на уровне федерального1 конституционного\* закона или федерального5 закона, что придаст им,. общественную силу воздействия И' будет выражать\* определённые гарантии реализации данного конституционного права.

Рассмотренное нами правовое-обеспечение конституционного права граждан на участие в< управлении делами государства, выраженное в определённых ор­ганизационно-правовых формах, позволяет утверждать, что этот процесс имеет широкое применение. Вместе с тем, мы вынуждены констатировать, что при достаточной' практике применения\* отсутствует, сама\* система\* использования\* организационно-правовых форм участия, в разработке и определении которых автор попытался внести свою посильную лепту. По нашему глубокому убежде­нию конституционное право граждан Российской федерации участвовать, в управлении делами государства - это не временной эпизод, связанный с избира­тельным процессом или замещением государственной должности, - это про­цесс, в котором личность должна быть задействована на протяжении всей своей жизни как наиболее продуктивной форме самореализации.

**352**

БИБЛИОГРАФИЯ І.Меяадународньїе правовые акты

1. Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах-участниках Содружества Независимых Государств: Федеральный закон от 2 июля 2003 г. № 89-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 7 июля 2003 г. № 27 (часть I), ст. 2703.
2. Варшавская декларация «К сообществу демократий» (Варшава, 26-27 июня 2000 г.) // Московский журнал международного права. - 2001, № 1 (41).
3. Декларациятысячелетия Организации Объединённых Наций (утв. Резолю­цией 55/2 Генеральной\* Ассамблеи от 8 сентября 2000 г.) // Московский жур­нал международного права. - 2001, № 1 (41).
4. Европейская хартия об основных правах человека от 7 декабря-2000 г. URL: **http7/**[www.durex-promo.ru/index.php'?ds-1424146](http://www.durex-promo.ru/index.php'?ds=1424146) (дата обращения: 20.09.2010).
5. Европейская хартия местного самоуправления: Федеральный закон от 11 ап­реля 1998 г. № 55-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 13 апреля 1998 г. — № 15, ст. 1695.
6. Декларация о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы. Принята Генеральной Ассамблеей ООН 9 декабря-1998- года. URL: < http:// [www.un.org/russian/documen/declarat/defender.lUm](http://vvwvv.un.org/russian/documen/declaratydefender.htm) > (дата обращения\*. 25.06.2010).
7. Итоговая декларация-второго саммита Совета Европы (принята главамитосу-

■ дарств и правительств стран-членов Совета Европы 11 октября 1997 года в Страсбурге) // Московский журнал международного права. - 1998, № 4.

1. Европейская^ социальная хартия ETS № 163 (Страсбург, 3 мая 1996 г.). Текст Хартии размещен на сервере'Центра информации и документации Совета Европы в Российской Федерации: URL: < [http://www.coe.ru >](http://wwvv.coe.ru) (дата обращения:

14,07.2010).

1. Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных сво­бодах человека (Минск, 26 мая 1995 г.)7/ Собрание законодательства Рос­сийской Федерации от 29 марта 1999 г. № 13, ст. 1489.
2. Конвенция об обеспечении прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам (Москва, 21 октября 1994 г.). URL: < <http://www.pravoteka.ru/pst/>

t

**51/25147.html**> (дата обращения: 25.07.2010).

11 .Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных о~~т =5~~ьо-

бодах человека (Минск, 26 мая 1995 г.). // Собрание законодательства сийской Федерации от 29 марта 1999 г. № 13, ст. 1489

1. Декларация о принципах местного самоуправления в государствах-участнс

гза-

ках Содружества Независимых Г осударств // Информационный\* бюллет<£ Межпарламентской ассамблеи государств-участников\* Содружества. Не: висимых государств, 1995, № 6.

1. Венская декларация (Вена, 9 октября 1993 г.). URL: < http://www.pravotr«s====i<a.

ru/pst**/2**х/ю**i89.html** > (дата обращения: 28.07.2010).

1. Декларация по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, 14 июня **1992** Г.). **URL: <** http://www.un.ora/russian/docunien/declarat/riodecl/htm **>** (дата обраЩЄЕПЕ

29.07.2010).

з—

1. Конвенция\*об участии иностранцев в общественной жизни на местном уро:

**НЄ** ETS № 144 (Страсбург, 5 февраля 1992 **Г.).** URL: **<http://www.innovbusiness.ru/prar> /DocumShow\_DocumID\_40240.html** > (дата обращения: 27.06. 2010). '

1. коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни внезависис-

мых странах. Конвенция Международной организации труда № 169 (Женеї^

27 июня 1989 г.) // Конвенции и рекомендации, принятые' Международш конференцией труда. 1957 - 1990. Т. II. - Женева: Международное бюро тр: да, 1991. \*

1. содействии коллективным переговорам. Конвенция Международной

Организации Труда № 154 / (Женева, 19 июня 1981 г.): // Конвенции и реко­

мендации, принятые Международной Конференцией труда.-1957 - 1990. ГХ~

1. - Женева, Международное бюро труда, 1991. .
2. Декларация принципов, регулирующих режим дна морей и океанов и его \_\_

недр за пределами действия национальной юрисдикции: Резолюция Гене­ральной Ассамблеи ООН от 17 декабря 1970 г. № 2749 (XXV). URL:

**<** [http://la2grac.vu/zakoni/stati326S0zakona.html >](http://la2grac.ru/2akoni/stati32650zakona.html) **(дата обращения: 17. 07. 2010).**

1. Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединённых Наций от 24 октября 1970 г. // ООН. Резолюции Генеральной Ассамблеи на XXV сессии: сб. документов. - Нью-Йорк, 1970.
2. Международный пакт о гражданских и политических правах (Нью-Йорк, 19 декабря 1966 г.) // Ведомости Верховного Совета СССР", 1976 г. № 17, ст. 291.
3. ратификации Устава Организации Объединённых Наций: Указ Президиума ВС СССР от 20 авг. 1945 г. // Сборник законов СССР и указов Президиума Верховного Совета СССР. 1938-1975. Т. 2.

22.Международный пакт о гражданских и политических правах (Нью-Йорк, 19 декабря 1966 г.) // Ведомости Верховного Совета СССР", 1976 г. № 17, ст.

291.

И. Декларации и Конституции

1. Декларации прав и свобод человека и гражданина: Постановление Вер­ховного Совета РСФСР от 22 ноября 1991 г. № 1920-1 // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Россий­ской Федерации от 26 декабря 1991 г. № 52, ст. 1865.
2. Конституция Российской Федерации // Собрание законодательства Россий­ской Федерации от 26 января 2009 г. № 4, ст. 445.
3. Кодексы
4. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 3 января 2005 г. № 1 (часть I), ст. 16.
5. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 188-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 3 января 2005 г. № 1 (часть I), ст. 14.
6. Таможенный кодекс Российской Федерации от 28 мая 2003 г. № 61-ФЗ // Со­брание законодательства Российской Федерации от 2 июня 2003 г. № 22, ст. 2066.
7. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ.

// Собрание законодательства Российской Федерации от 7 января 2002 г.

№ 1 (часть I), ст.З.

1. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001' г. № 1-74-Ф37/ Собрание законодательства Российской Федерации от 24 де­кабря 2001 г. № 52 (часть I), ст. 4921., .
2. Ко деке внутреннего водного транспорта Российской Федерации от 7 марта, 2001 г. № 24-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации1 от\* 12 марта 2001 г. №11', ст. 100 Г.
3. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-Ф37/ Со-

і.

брание законодательства-Российской Федерации от 17 июня 1996 г. № 25, ст. ’ 2954.

1. Гражданский кодекс Российской Федерации от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 5 декабря 1994 г. № 32, ст. 3301.
2. Федеральное законодательство Российской Федерации
3. референдуме Российской Федерации: Федеральный конституционный за­кон от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ // Собрание законодательства-Российской Федерации от 5 июля 2004 г. № 27, ст. 2710.
4. арбитражных судах в Российской Федерации. Федеральный конституци­онный закон от 28 апреля 1995 г. №\*1-ФКЗ // Собрание4 законодательства Российской Федерации от 1 мая 1995 г. №18, ст. 1589.
5. защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля: Федеральный ■ закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ //, Собрание

- законодательства Российской Федерации от 29 декабря 2008 г. № 52 (Часть I), ст. 6249.

Ґ

1. дополнительных мерах для укрепления стабильности банковской системы в период до 31 декабря 2011 года. Федеральный закон от 27 октября 2008 г. № 175-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 3 ноября 2008 г. №44, ст. 4981.
2. специальных экономических мерах. Федеральный закон от 30 декабря 2006 г. № 281-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 1 января 2007 г. № 1 (часть I), ст. 44.
3. порядке формирования и использования целевого капитала некоммерче­ских организаций: Федеральный закон от 30 декабря 2006\*г. № 275-ФЗ // Со­брание законодательства Российской Федерации от 1 января 2007 г. № 1 (часть I), ст. 38.
4. дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих де­тей. Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ // Собрании законо­дательства Российской Федерации от Г января 2007 г. №1 (часть I), ст. 19.

40.0бь автономных учреждениях: Федеральный закон от 3 ноября 2006 г. № 174-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 6 ноября 2006 г. № 45, ст. 4626.

1. персональных данных: Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 31 июля 2006 г. № 31 (часть I), ст. 3451.
2. защите конкуренции: Федеральный закон от 26 июля 2006 г. № 135-Ф3 // Собрание законодательства Российской Федерации от 31 июля 2006 г. № 31 (часть I), ст. 3434.
3. порядке рассмотрений обращений граждан Российской Федерации: Феде­ральный закон Российской Федерации от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 8 мая 2006 г. № 19, ст. 2060.
4. противодействии терроризму: Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35- ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 13 марта 2006 г. №“11, ст. 1146. ' "
5. государственной службе российского казачества: Федеральный закон от 5 декабря 2005 г. № 154-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федера­ции от 12 декабря 2005 г. № 50, ст. 5245.
6. Общественной палате Российской Федерации: Федеральный закон от 4 апреля 2005 г. № 32-Ф3 // Собрание законодательства Российской Федера­ции от 1.1 апреля 2005 г. №15, ст. 1277.
7. присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Россий­ской Федерации::Федеральный^закон5 от 20 августа 2004 г. № 113-Ф37/ Соб-

• рание законодательства Российской; Федерации? от 23 августа; 2004 г. № 34, ст. 3528. . '

1. государственной гражданской службе Российской. Федерации: Федераль- иый закон от 27 июля.2004 г. № 79-ФЗ // Собрание законодательства Россий­ской Федерации от 2 августа 2004 г. № 31, ст. 3215.
2. собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях: Феде­ральный закон- от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ // Собрание законодательства\* Российской Федерации от 21 июня 2004 г. № 25, ст. 2485.
3. общих принципах организации местного' самоуправления; в Российской Федерации: Федеральный закон, от 6 октября 2003\* г. №1131-ФЗ // Собрание законодательства-Российской Федерации от 6октября2003 г. № 40, ст. 3822.
4. системе государственной службы. Российской' Федерации: Федеральный; закон от 27 маяі2003 г. № 58-ФЗі// Собрание законодательства Российской Федерации от 2 июня 2003 г. № 22, ст. 2063.
5. основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референ­думе граждан Российскою Федерации: Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 17 июня 2002 г. № 24, ст. 2253. '

53Ю6 адвокатской-деятельности и адвокатуре в Российской Федерации: Феде­ральный закон от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ // Собрание законодательства Рос­сийской Федерации от 10 июня 2002 г. № 23, ст. 2102.

1. государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации: Фе­деральный закон от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ // Собрание законодатель­ства Российской Федерации от 17 декабря 2001 г. № 51,ст. 4831.
2. политических партиях: Федеральный закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ

// Собрание законодательства Российской Федерации от 16 июля 2001 г. №\* 29, ст. 2950. '

1. минимальном размере оплаты труда: Федеральный закон от 19 июня 2000" г. № 82-ФЗ //Собрание законодательства Российской Федерации от 26 июня 20005г. №\*26, ст. 2729.
2. утверждении Федеральной\* программы развития образования: Федераль­ный закон от 10 апреля 2000 г. № 51-ФЗ // Собрание законодательства\* Рос­сийской Федерации от 17 апреля 2000 г. № 16, ст. 1639.
3. защите прав и законных интересов инвесторов на рынке ценных бумаг: Федеральный закон от 5 марта 1999 г. № 46-ФЗ // Собрание законодательст­ва Российской Федерации от 8 марта 1999 г. № Ю, ст. 1163.
4. координации международных и. внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации: Федеральный закон от 4 января 1999 г. № 4-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 1 Iі января 1999 г. № 2 ст. 231.
5. статусе военнослужащих: Федеральный закон от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 1 июня 1998 г. № 22, ст. 233 Is.
6. воинской обязанности и военной службе: Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ //Собрание законодательства Российской Федерации от 30 марта 1998 г. № 13, ст. 1475.
7. обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации из­бирать и быть избранными в органы местного самоуправления: Федераль­ный закон от 26 ноября 1996 г. № 138-Ф3 // Собрание законодательства Рос­сийской Федерации от 2 декабря 1996 г. № 49, ст. 5497.
8. науке и государственной научно-технической политике: Федеральный за­кон от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ // Собрание законодательства Россий­ской Федерации от 26 августа 1996 г. № 35, ст. 4137.
9. высшем и послевузовском профессиональном образовании: Федеральный закон от 22 августа 1996 г. № 125-ФЗ // Собрание законодательства Россий­ской Федерации от 26 августа 1996 г. № 35, ст. 4135.
10. национально-культурной автономии: Федеральный закон от 17 июня 1996 г. № 74-Ф37/ Собрание законодательства Российской Федерации от 17 июня 1996 г. №‘25, ст. 2965.
11. некоммерческих организациях: Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 15 января 1996 г. № 3, ст. 145.
12. сельскохозяйственной кооперации: Федеральный закон от 8 декабря 1995 г. № 193-Ф3 // Собрание законодательства Российской Федерации от 11 де­кабря 1995 г. № 50, ст. 4870.
13. экологической экспертизе: Федеральный закон от 23 ноября\* 1995 г. № 174-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 27 ноября 1995 г. №48, ст. 4556.
14. благотворительной деятельности и благотворительных организациях: Фе­деральный закон от 11 августа 1995 г. № 135-Ф3 // Собрание законодатель­ства Российской Федерации от 14 августа 1995 г. № 33, ст. 3340.
15. социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов: Фе­деральный закон от 2 августа 1995 г. № 122-ФЗ // Собрание законодательст­ва Российской Федерации от 7 августа 1995 г. № 32, ст. 3198.
16. государственном прогнозировании и программах социально­экономического развития Российской Федерации: Федеральный закон Рос­сийской Федерации от 20 июля 1995 г. № 115-ФЗ // Собрание законодатель­ства Российской Федерации от 24 июля 1995 г. № 30, ст. 2871.
17. государственной поддержке молодежных и детских общественных о~~€~~~~=~~~~=г~~~~=~~~~^~~**1**>е- динений: Федеральный закон от 28 июня 1995 г. № 98-ФЗ // Собрание нодательства Российской Федерации от 3 июля 1995 г. № 27, ст. 2503.

**с-**

1. порядке предоставления Российской Федерацией военного и гражданскг=?<ого персонала для участия в деятельности по поддержанию или восстановле]^=хізию международного мира и безопасности: Федеральный закон'Российской дерации от 23 июня 1995 года № 93-Ф3 // Собрание законодательства сийской Федерации от 26 июня 1995 г. № 26, ст. 2401.
2. общественных объединениях: Федеральный закон от 19 мая 1995 г- —N\*2 82-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 22 мая 199~—^ Г- №21, ст. 1930.
3. Счетной палате Российской\*Федерации: Федеральный закон от 11 янваї^гт 1995 г. № 4-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от *ZZ3L 6* января 1995 г. № 3, ст. 167.

76Ю6 увековечении памяти погибших при защите Отечества: Закон Российски

Федерации от 14 января 1993 г. № 4292-1 // Ведомости Верховного Совета- ^5 Съезда народных депутатов Российской Федерации от 18 февраля 1993 г.

7, ст. 245.

1. статусе судей в Российское Федерации: Закон Российской Федерации 26 июня 1992 г. № 3132-1 // Ведомости съезда народных депутатов России ской Федерации и Верховного Совета Российской’ Федерации от 30 июл^з: 1992 г. № 30, ст. 1792.
2. прокуратуре Российской Федерации: Закон Российской Федерации от 1

января 1992 г. № 2202-1. // Ведомости-съезда народных депутатов Россий­

ской Федерации и Верховного^Совета Российской Федерации от 20 феврале?—: 1992 г. № 8, ст. 366.

1. занятости населения в Российской Федерации: Закон Российской Федера.— ции от 19 апреля 1991 г. № 1032-1. // Ведомости съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации от 2. мая 1991 г. № 18, ст. 566.
2. Конституции, Уставы, Законы и иные правовые акты субъектов Российской Федерации
3. Конституция республики Адыгея. URL: < **li**[ttp://roszakon.narod.ru/konst/Adigeya/adig](http://roszakon.narod.ru/konst/Adieeva/adig) **konsti.htm** > (дата обращения: 7.09.2010)
4. Конституция республики Алтай. URL: < [http .7Avww.altai-republic.com/const.html #121 >](http://www.altai-republic.com/const.html%20%23121) (дата обращения: 7.09.2010).
5. Конституция республики Башкортостан // Республика Башкортостан, № 236 - 237 (25216 - 25217), 06.12.2002.
6. Конституция республики Бурятия // Бурятия, № 43, 09.03.1994.

8 4. Конституция республики Дагестан // Дагестанская правда, № 159, 26.07.2003.

1. Степное уложение (Конституция) республики Калмыкия // Ведомости На­родного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия (май 1993 г. - август 1995 г.), 1996.
2. Конституция республики Ингушетия // Сборник Конституций субъектов фе­дерации "Конституции Республик в составе Российской Федерации". Вы­пуск 1. Издание Государственной Думы 1995 г.
3. **КОНСТИТУЦИЯ Кабардино-Балкарии. URL: <** [http://roszakon.narod.ru/konst/Kabardino-](http://roszakon.narod.ru/konst/Kabardinobalkaria/kabardinkonst2.htm) [balkaria/kabardinkonst2.htm](http://roszakon.narod.ru/konst/Kabardinobalkaria/kabardinkonst2.htm) **> (дата обращения: 7.09.2010)**
4. Конституция Карачаево-Черкесии // Сборник Законов и Постановлений КЧР 1995-1999 гг. Часть - I.
5. Конституция республики Карелия // Собрание законодательства РК, № 2, февраль, 2001.
6. Конституция республики Коми // Ведомости Верховного Совета Республики Коми, 1994, № 2, ст. 21.
7. Конституция республики Марий Эл // Марийская правда, 07.07.1995.
8. Конституция республики Мордовия // Известия Мордовии, № 180, 22.09.1995.
9. Конституция республики Саха (Якутии). URL: < <http://roszakon.narod.ru/>

**konst/Iakutia/iakutkonst4.htm** > (дата обращения: 7.09.2010).

1. Конституция республики Северная Осетия. URL: < [http://constitution.](http://http.v/constitution) **ga- rant.ru/region/cons\_osetiya/chapter/2/#2000** > (дата обращения: 10.09.2010)
2. Конституция республики Татарстан // Республика Татарстан, № 87-88, 30.04.2002.
3. **КОНСТИТУЦИЯ республики Удмуртия. URL: <** <http://www.udmgossovet.ru/udmurtskaya> respubiika/konstitutsiva/#2 **> (дата обращения: 10.09.2010).**
4. Конституция республики Удмуртия. URL: < <http://www.innovbusiness.ru/pravo>[/DocumShow\_DocumiD\_442io.html](file:///DocumShow_DocumiD_442io.html) > (дата обращения: 10.09.2010).
5. Конституция Удмуртской Республики // Известия Удмуртской Республики, 21.12.1994.
6. Конституция республики Хакасия // Вестник Хакасии, № 56, 14.11.2005.
7. Конституция Чеченской республики. URL: < [http://constitutions.ru/archives /](http://constitutions.ru/archives)**2464** > (да­та обращения: 10.09.2010)
8. Конституция Чувашской республики // Республика, № 52, 09.12.2000.
9. Устав АлтаЙСКОГО края. URL: < [http://www.altairegion22.ru/ofTicial](http://www.altairegion22.ru/ofticial) **docs/c-4.html** > (дата обращения 10.09.2010).
10. Устав Краснодарского края. URL: <[http://www.humanities.edu.ru/db/msg/ б](http://www.humanities.edu.ru/db/msg/)**225б#2** > (дата

обращения 10.09.2010).

1. Устав Красноярского края. URL: < [http://www.sobranie.info/statute.php?UI](http://www.sobranie.info/statute.php?ur) **D=703**1 > (дата обращения: 10.09.2010).
2. Устав Пермского края // Собрание законодательства Пермского края от 10 мая 2007 г. № 5, часть 1.
3. Устав Приморского края. URL: < [http://www.zspk.gov.ru/about/ustav.](http://vvww.zspk.gov.ru/about/ustav) **html** > (дата обра­щения: 10\*09.2010).
4. Устав Ставропольского края. URL: < [http://www.humanities.edu.ru/db/msg/ б](http://www.hurnanities.edu.ru/db/msg/)**2250#2** > (дата обращения: 10.09.2010).
5. Устав Хабаровского края.ЦЮ^: < <http://www.humanities.edu.nl/db/msg/6224>**8** > (дата об­ращения: 10.09.2010).
6. **Устав** ГОрОДа **Москвы. URL: <** [http://www.mbm.ru/laws/DocumShow.asn](http://www.mbm.ru/laws/DocumShow.asp)? DocumID=l 11446 **>**

(дата обращения: 10.09.2010).

1. Устав города Санкт-Петербурга. URL: < [http://www.Drotown.ru/ru.ssia/citv/](http://www.protown.ru/russia/city/) **arti­**

**cles/articles і i56.html** > (дата обращения: 10.09.2010).

1. Устав Еврейской автономной o6naCTH.URL: < [http://www.humanities.edu.](http://www.humanities.edu) **ru/db/msg/47554** > (дата обращения: 11.09.2010).
2. Общественной палате Пермского края. Закон Пермского края от 13 ян­варя 2009 г. № 381-ПК // Российская газета (Региональный выпуск "Прика­мье") от 20 января 2009 г. № 6.
3. общественных приемных депутатов»Законодательного Собрания Перм­ского края: Закон Пермского края от 11 июня 2008 г. №245-ПК // Звезда, 2008, 19 июня (№87-88). .
4. выборах должностных лиц муниципальных образований в Пермском крае: Закон Пермского края от 13 марта'2008'г. № 208-ПК // Собрание зако­нодательства Пермского1 края от 30 апреля 2008 г. № 4.

115; Об Уполномоченном по правам человека в Пермском крае: Закон Пермско­го края от 5 августа 2007 г. №77-ПК // Собрание законодательства Пермско­го края от 28 сентября 2007 г. №9.

1. Положении о Молодежном парламенте при Законодательном Собрании Пермского края: Постановление Законодательного Собрания Пермского края от 19 июля 2007 г. № 314 // Собрание законодательства Пермского края от 28 сентября 2007 г. № 9.
2. Законодательном Собрании Пермского края: Закон Пермского края от 6 марта 2007 г. № 8-ПЕС // Собрание законодательства Пермского края от 25 апреля 2007 г. № 4. ,
3. заключении договоров на профессиональную подготовку кадров для го­сударственной гражданской службы Пермского края: Закон Пермского края от. 12-мая 2006 г. № 6-КЗ // Бюллетень Законодательного Собрания и адми­нистрации Пермской области от 13 июня 2006 г. N 6.

Г19.0 референдуме Свердловской области и местных референдумах в Сверд­ловской области: Закон Свердловской области от 17 апреля 2006 г. № 20-03 //Областная газета от 19.04.2006 г. № 116-117.

1. Об областной целевой программе "Вузы и регион (2003 - 2005 годы): За­кон Пермской области от 18 августа 2003 г. № 923-179: //Бюллетень Законода­тельного Собрания и Администрации Пермской области от 16 октября 2003 г. № 10.

: VI. Подзаконные правовые акты

1. Концепция формирования электронного правительства до 2010 года: Распо- ряжеіше Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 632-р // Собра­ние законодательства Российской Федерации от 19 мая 2008 г. № 20, ст. 2372'.

1221 О квалификационных требованиях к профессиональным знаниям и> навы­кам, необходимым для; исполнения должностных обязанностей государствен-, ных гражданских служащих Министерства культуры Российской Федерации: Приказ Министерства культуры. Российской Федерации от 22 сентября 2008 г.. № ЮГ //Бюллетень-нормативных актов федеральных органов исполнительной власти от 13 октября 2008 г. №41.

1. докладе Совета Федерации Федерального собрания Российской Федера­ции 2007 года «О состоянии законодательства в Российской- Федерации»: По­становление Совета Федерации Федерального собрания Российской? Федерации от 19 марта 2008 г. № 86-СФ // Собрание законодательства.Российской. Феде­рации от 31 марта 2008 г. № 13, ст. 1206.
2. Об учреждении медали Министерства обороны Российской Федерации' "За заслуги в увековечении памяти погибших защитников Отечества" и знака отли­чия "За отличие в поисковом движении:: Приказ Минобороны Российской Фе­дерации от 4 декабря 2007 г. № 505. Текст приказа официально опубликован не был. Доступ из справ. - правовой системы «ГАРАНТ» Платформа F1 ЭКС­ПЕРТ -М., 2008. -
3. О денежном содержании федеральных государственных гражданских слу­жащих: Указ Президента Российской Федерации от 25 июля 2006 г. № 763 // Соб-

рание законодательства Российской Федерации от 31 июля 2006 г. № 31 (час-'" *і=^огь* I), ст. 3459. ,

1. О докладе Совета Федерации Федерального собрания Российской Федезст=»^^лдии 2005 года «О состоянии законодательства в Российской Федерации»: Постанс-«=пз»:вле- ние Совета Федерации Федерального собрания Российской Федерации от 8 «фев­раля 2006 г. № 36-СФ // Собрание законодательства Российской^ Федерации ~~<~~ 13

февраля 2006 г. -№ 7, ст. 746; .

1. утверждении Программы социально-экономического развития Росг^=<^ий- ской Федерации на среднесрочную перспективу (2006-2008 гг.) и планам дс^-—сист- вий Правительства Российской Федерации по реализации в 2006 г. положе-^^гыий Программы; социально-экономического развития Российской Федерациь^ на

среднесрочную: перспективу (2006-2008\*гг.): Распоряжение Правительства ос-

сийской Федерации от 19 января 2006 г. № 38-р // Собрание: законодатель.\*^.—-^тва РоссийскойФедерацишот:30января‘2006 г..№ **5vct.** 589;

1. заявлении Еосударственной думы Федерального собрания. Российсз==ізвсой; Федерации «О роли Куликовской битвы в истории России»: Постановление *~ЖГ*о- сударственной думы Федерального собранияїРоссийской Федерации от 22: \*- гября 2005 г. № 2234-1V ГД; // Собрание законодательства- Российской **Фед** ции от 3 октября 2005 г. № 40, ст. 4016. '

129; О конкурсе на замещение вакантной должности государственной граж~~/тпг~~ *===»н-* скош службы Российской; Федерации: Указ Президента: Российской? Федераиг^Х^ии от 1 февраля; 2005 г. № 112 // Собрание законодательства Российской Феде^ ции от 7 февраля 2005 г., № 6, ст. 439.

130:0 работе по обобщению - практики проведения4 федеральных выборов, ~~г —~~: - боров , в органы- государственной власти: субъектов; Российской: Федерациі~~^г~~ із 2002-2004 годах и подготовке предложений по изменению и дополнению *<* дельных положений? законодательства Российской\* Федерации о выбора\*—^

. и референдумах: Постановление Центральной избирательной комиссии Рс

сийскойФедерации от 31 августа.2004 г. № 115/868-4. URL: < [http://www.fci.nl >](http://vvwvv.fci.ni) (~~/ -~~ та обращения: 20.09.2010);

1. практике применения смешанной мажоритарно-пропорциональной из­бирательной системы при проведении выборов в законодательные (представи­тельные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации: Постановление Центральной избирательной комиссии РФ от 1 июня 2004 г. № 105/825-4 // Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Фе­дерации. - 2004, № 10.
2. развитии молодежного парламентаризма в субъектах Российской Феде­рации. Инструктивное письмо Минобразования) Российской Федерации от 24 апреля-2003 г. № 2 // Бюллетень Министерства образования Российской Феде­рации; 2003 г. № 6.

133. Перечень мероприятий Правительства Российской Федерации по реализа­ции итогов^ Гражданского форума: Распоряжение Правительства Российской' Федерации от 7 марта 2002 г. № 278-р //Собрание законодательства Российской» Федерации от 18 марта 2002 г. № 11, ст. 1068.

1. федеральной целевой программе "Молодежь России (2001-2005 годы): Постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря'2000 г.
2. №1015// Собрание законодательства Российской Федерации от 8'янва­ря 2001 г. № 2, ст. 172. ,
3. О Концепции национальной безопасности Российской Федерации: Указ Пре­зидента Российской Федерации от 10 января 2000 г. № 24 // Собрание законода­тельства Российской Федерации от 10 января<2000 г. № 2, с. 170.
4. Общероссийский- классификатор организационно-правовых форм ОК 028-99 (ОКОПФ): Постановление Госстандарта Российской Федерации от 30 марта 1999 г. № 97. - Ml, Издательство стандартов, 1999 г.
5. выделении Вії997 г. средств>из резервного фонда Президента Российской Федерации Совету по взаимодействию с общественными объединениями вете­ранов, офицеров запаса и в отставке при Президенте Российской Федерации: Распоряжение Президента Российской Федерации от 25 марта 1997 г. № 81-рп // Собрание законодательства Российской Федерации от 31 марта 1997. № 13, ст. 1533.

139. Об утверждении Концепции государственной национальной **политики** Рос­сийской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 15 июня 1996 г.

№ 909 // Собрание законодательства Российской Федерации от 17 июня 1996 г. № 25, ст. ЗОЮ.

1. координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с

преступностью: Указ Президента Российской Федерации от 18 апреля 1996 г.

№ 567 // Собрание законодательства Российской Федерации, 22 апреля 1996 г. № 17, ст. 1958.

1. Инструкции, о порядке предоставления-эфирного времени на каналах государственных телерадиокомпаний кандидатам на должность Президента Российской Федерации, избирательным объединениям; инициативным группам избирателей и публикации агитационных предвыборных материалов в перио­дических печатных изданиях: Постановление Центральной избирательной ко­миссии Российской Федерации от 5 апреля 1996 г. № 86/716 - 07/ Российская газета, 1996, 17 апреля.

142. Об-утверждении Временного положения-о порядке уведомления органов' исполнительной власти г. Москвы о проведении митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетирования на улицах, площадях и в иных открытых обще­ственных местах города: Указ Президента Российской Федерации от 24 мая

1993 г. № 765 // Собрание актов Президента и Правительства Российской Феде­рации от 31 мая 1993 г. №\*22, ст. 2023.

1. увеличении численности работников Государственного комитета Рос­сийской Федерации по статистике: Распоряжение Председателя Верховного Совета Российской Федерации от 14 января 1992 г. №2163 рп-1 // Ведомости

Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР от 23 января 1992 г. № 4, ст. 169.

О соблюдении на территории Российской Федерации конституционного

права на мирные собрания: специальный доклад Уполномоченного по правам

человека в Российской Федерации от 28 июня 2007 г. // Российская газета, 28 июня 2007, № 136:

1. Закон сильнее власти: Доклад Уполномоченного по правам человека в Рос­сийской Федерации за 2006 год (Москва, 9 февраля 2007 г.) // Российская газета от 13 апреля 2007 г. № 78.

VII. Материалы судебной практики

1. По делу о проверке конституционности подпункта "л" пункта 25 статьи 38 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" и пункта 10 части 9 статьи 41 Закона Вологодской области "О выборах депутатов Законодательного' Собрания Вологодскойюбласти" в связи с жалобой общественного объединения\* "Политическая\* партия "Союз правых сил": Постановление Конституционного Суда РФ от 11 марта 2008 г. № 4-П // Собрание законодательства Российской Федерации от 17 марта 2008 г. № 11 (часть II), ст. 1073.
2. Постановление Федерального арбитражного суда Северо-Западного округа от 1 октября 2007 г. № А56-9838/2007: Текст постановления предоставлен Фе­деральным арбитражным судом Северо-Западного округа по договору об' ин­формационно-правовом сотрудничестве. Доступ справ. — правовая- система' «ГАРАНТ» Платформа F 1 ЭКСПЕРТ. - М., 2010.
3. отказе в принятии к рассмотрению-жалобы^ Уполномоченного по пра­вам человека в Российской Федерации на нарушение конституционных прав гражданина В.А. Шаклеина положениями пункта *9<* статьи 2 Федерального за­кона "Отобраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях" и пункта’ 7 статьи 36 Земельного кодекса Российской Федерации: Определение Конституционного Суда РФ от 17 июля 2007 г. № 573-0-0 // "Конституционное правосудие в странах СНГ и Балтии". - 2007 г. № 24 (специальный выпуск).
4. По делу о проверке конституционности ряда положении статей 6 и 15 Фе­дерального конституционного закона "О референдуме Российской Федерации" в связи с жалобой граждан В.И. Лакеева, ВТ. Соловьева и В.Д. Уласа: Поста­новление Конституционного Суда РФ от 21 марта 2007 г. № 3-П //Собрание за­конодательства Российской Федерации от 2 апреля 2007 г. № 14, ст. 1741.
5. По делу о проверке конституционности абзаца восьмого пункта 1 статьи 20 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» в связи с жалобой гражданина А.Г. Меженцева: Постановление Конституционного суда РФ от 19 декабря 2005 г. № 12-П // Собрание законодательства Российской Федерации-от 16 января 2006 г. -№ 3, ст. 335.
6. По делу о проверке конституционности отдельных положений статьи 260 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданина Е.Г. Одиянкова: Постановление Конституционного суда Российской Федерации от 26 декабря 2005 г. № 14-П // Собрание законодатель­ства Российской Федерации от 16 января 2006. № 3, ст. 337.
7. По делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона\* «Об общих принципах организации\* законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской' Феде­рации»^ связи с жалобами ряда граждан: Постановление Конституционного суда\* Российской Федерации от 21 декабря 2005 г. № 13-П //Собрание законодательства Российской Федерации от 16 января 2006 г. № 3, ст. 336.
8. По делу о проверке конституционности положений п. 5 ст. 48 и ст. 58 Фе­дерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на\ участие в референдуме граждан Российской Федерации», п. 7 ст. 63 и ст. 66 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной думы Федераль­ного собрания\*Российской‘Федерации» в связи с жалобой Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации»: Постановление Конституционного суда РФ от 14 ноября 2005 г. № 10-П *И* Собрание законодательства Российской- Федерации от 21 ноября-2005 г. - № 47, ст. 4968.
9. По жалобе гражданки С.В. Ожгибесовой на нарушение её конституцион­ных прав положениями пунктов 1-3 статьи 28 Федерального закона «Об обяза­тельном пенсионном страховании в Российской Федерации: Определение Кон­ституционного суда РФ от 12 мая 2005 г. № 182-0 // Собрание законодательст­ва Российской Федерации от 11 июля 2005 г. № 28, ст. 2905.
10. По делу о проверке конституционности абзацев второго и третьего пункта 2 статьи 3 и пункта 6 статьи 47 Федерального закона «О политических партиях» в связи с жалобой общественно-политической организации «Балтийская рес­публиканская партия: Постановление Конституционного суда РФ от 1 февраля 2005 г. № 1-П // Собрание законодательства Российской Федерации от 7 февра­ля 2005 г. - № 6, ст. 491.
11. По. делу о проверке конституционности Закона Московской области от 28 апреля 1995 года "О порядке отзыва депутата Московской областной Думы" в связи\* с запросом Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации город Москва 24 декабря. 1996 года:' Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 24 декабря 1996 г. № 21-П // Собрание законодательства Российской Федерации от 13 января 1997 г. №» 2, ст.

348.

1. По делу о проверке'конституционности Указов Президента РФ от 23 августа : 1991 года № 79 «О приостановлении деятельности Коммунистической партии-1 РСФСР», от 25 августа 1991 года № 90 «Об имуществе КПСС и **Коммунистиче-**' ской партии РСФСР» и от 6 ноября 1991 года № 169 «О деятельности КПСС *и* КП РСФСР», а также **о** проверке конституционности КПСС и КП РСФСР: **Постанов-\*** ление Конституционного суда РФ от 30 ноября 1992г.№ 9-П // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Фе­дерации от 18 марта 1993 г. — № 11, ст. 400:
2. **Недействующие Конституции, законы и нормативно-правовые акты**
3. Конституция (Основной закон) Российской Федерации (принята на вне­очередной седьмой сессии Верховного Совета РСФСР девятого созыва 12 апре­ля 1978 г.) // Ведомости Верховного Совета Российской. Федерации от 13 апре­ля 1978 г. № 15, ст. 407.
4. Конституция (Основной закон) Союза Советских Социалистических Рес­публик (принята на внеочередной седьмой сессии Верховного Совета СССР де­вятого созыва 7 октября\* 1977 г.) // Ведомости Съезда народных **депутатов** СССР и Верховного Совета СССР от 12 октября 1977 г. № 41, ст. 617.
5. Конституция (Основной Закон) Российской Советской Федеративной Со­циалистической Республики (утверждена Постановлением Чрезвычайного XVII Всероссийского Съезда Советов от 21 января 1937 г.) (в редакции от 11 декабря 1975 г.) // Собрание Узаконений и распоряжений рабоче-крестьянского Прави­тельства РСФСР от 1 марта 1937 г. № 2.
6. Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Рес­публик (утверждена постановлением Чрезвычайного VIII Съезда Советов Сою­за Советских Социалистических Республик от 5 декабря 1936 г.) // - Москва; 1937 г. - Юридическое Издательство НКЮ СССР:
7. Конституция (Основной закон) Российской Социалистической Федератив­ной Советской Республики (утверждена постановлением XII Всероссийского Съезда Советов от 11 мая 1925 г.) // Собрание узаконений и распоряжений ра­боче-крестьянского Правительства РСФСР от 26 мая 1925 г. № 30, ст. 218.
8. Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Рес­публик (утверждена П-ым Съездом Советов Союза ССР от 31 января 1924 г.) // Юридическое Издательство Наркомюста, Москва, 1924 г.
9. Конституция (Основной закон) Российской Социалистической Федератив­ной Советской Республики (принята V Всероссийским Съездом Советов в засе­дании от 10 июля 1918 г.) // Собрание узаконений и распоряжений Рабочего и Крестьянского Правительства РСФСР от 20 июля 1918 г. № 51.
10. защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора): Федеральный закон от 8 ав­густа 2001 г. № 134-Ф3 // Собрание законодательства Российской Федерации от 13 августа 2001 г. № 33 (Часть I) ст. 3436.
11. кооперации в.СССР: Закон СССР от 26 мая 1988 г. № 8998-XI // Ведо­мости Верховного Совета СССР. 1988 г. № 22, ст. 355.
12. Конституции, законы и иные правовые акты иностранных государств
13. Конституция Австрии. Конституции государств Европейского Союза. - М.: Издательская группа ИНФРА • М - НОРМА, 1997. 816с.
14. Конституция Албании. URL: < <http://constitutions.ru/archives/i65>> (дата обращения:
15. .
16. Конституция Андорры. URL: < <http://constitutions.ru/archives/238>> (дата обращения:
17. .
18. Конституция Бельгии. URL: < <http://constitutions.ru/archives/242>> (дата обращения:
19. .
20. Конституция Болгарии. URL: < **http7/constitutions.ru/archives/i67/2** > (дата обращения:
21. . .
22. Конституция Боснии и Герцеговины. URL: **<** [http://constitutions.ru/archives/170 >](http://constitutions.ru/archives/170)(дата обращения: 23.11.2008).
23. Конституционные акты Ватикана. URL: < <http://artlihrarv2007.narod.ru/kons>**titucii.html** > (дата обращения: 23.11.2008).
24. Конституция Венгрии. URL: < [http://woridconstitutions.ru/archives/i](http://woridconstitutions.ni/archives/i) 1**8** > (дата обраще­ния: 25.11.2008).
25. Конституция Германии. URL: **< http://www.rfhvvb!de/Pravo/Pravo ru/pravo ru 1 .htm >** (дата обращения: 25.11.2008).
26. Конституция Греции. URL: < <http://constitutions.ru/archives/249/3>> (дата обращения:
27. .
28. Конституция Исландии. URL: < <http://constitutions.ru/archives/255>> (дата обращения:
29. .
30. Конституция Литвы от 25 октября 1992 года. Конституции стран СНГ и Балтии: Учебное пособие. — М.: Юристъ, 1999. 640 с.
31. Конституция Лихтенштейна. URL: < <http://constitutions.ru/archives/264>> (дата обра­щения: 25.11.2008).
32. Конституция Люксембурга. URL: < <http://constitutions.ru/archives/267>> (дата обраще­ния: 25.11.2008).
33. Конституция Македонии. URL: < [http://artlibrarv2007.narod.ru/konstitucii. html](http://artlibrary2007.narod.ru/konstitucii.html) > (дата об­ращения: 25.11.2008).
34. Конституция Нидерландов. URL: < <http://constitutions.ru/archives/274>> (дата обраще­ния: 25.11.2008).
35. Конституция Португалии. URL: < **http //woridconstitutions m/archives/i4i** > (дата обра­щения: 25.11.2008).
36. Конституция Румынии. URL: < [http://constitutions.ru/archives/i84](http://constitutions.ni/archives/i84) > (дата обращения:
37. .
38. Конституция Словакии. URL: **<** [http://woridconstitutions.ru/archives/11 о >](http://woridconstitutions.ru/archives/iio)(дата обраще­ния: 25.11.2008).
39. Конституция Словении. **URL:** < [http://comtitutions ru](http://comtitutions)**/archives/i9i>** (дата обращения:
40. .
41. Основной закон/Финляндии. URL: < **http7/artlibrarv2007.narod ru/konstitu cii.html** > (дата обращения: 25.11.2008).
42. Конституция Хорватия. URL: < http-//constitutions.ru/aichives/195 > (дата обращения:
43. .
44. КОНСТИТУЦИЯ **Чехии. URL: <** <http://www.vaclavak.ru/about-cz/konstituciia-chehii.html>**> (дата**

обращения: 25.11.2008).