Басария Аслан Георгиевич. Интеграционные факторы развития финансовой системы региона : диссертация ... кандидата экономических наук : 08.00.10 / Басария Аслан Георгиевич; [Место защиты: Российская академия государственной службы].- Москва, 2005.- 155 с.: ил.

**Введение к работе**

Актуальность исследования обуславливается тем, что развитие экономики региона непосредственным образом связано с состоянием и результативностью функционирования его финансовой системы с условиями финансовой интеграции территорий, что, в свою очередь, требует уточнения научного обоснования роли и раскрытия сущности государственных финансов, выбора критерия и показателей эффективности деятельности развития и регулирования финансовой системы региона, определения рационального взаимодействия ее элементов, прав и обязанностей органов управления, разграничения их полномочий, анализа и обоснования путей повышения результативности функционирования финансовой системы как совокупности финансовых институтов органов власти и управления, хозяйствующих субъектов.

Эффективность функционирования финансовой системы региона непосредственно зависит от деятельности ее главного и доминирующего звена -бюджетной системы региона, в основу которой положены экономические отношения и регулируемая нормами права совокупность регионального и местных бюджетов, от организации процесса регулирования финансовой системы региона, установления показателей ее эффективности, характеризующих соответствие условий формирования и использования фондов денежных средств требованиям экономического и социального развития региона. Такой подход может обеспечить эффективность процесса регулирования финансовой системы в целях достижения оптимальных экономических, социальных, финансово- инвестиционных результатов, развития региона.

Переход от административно- командных методов управления к рыночным методам хозяйствования обусловил коренное реформирование всей финансовой системы и ее основного звена - бюджетной системы.

В ходе реализации государственной бюджетной политики, эффективное управление доходами и расходами в процессе финансовой интеграции

регионов, повышение оперативности в финансировании государственных программ и усиление контроля за целевым расходованием государственных средств, достигается с помощью казначейской системы исполнения бюджета.

Казначейская система исполнения бюджета - одно из важных звеньев совершенствования бюджетного процесса. Переход от банковской к казначейской системе исполнения бюджета обусловлен развитием рыночных процессов в экономике, сопровождающихся образованием большого числа коммерческих банков, и серьезным ослаблением банковского учета бюджетных средств. Постановка учета бюджетных средств в банках не позволяет оперативно получать информацию о кассовых расходах и перечислении этих средств по назначению, а значит эффективно контролировать данные операции.

Действующий механизм использования финансовых ресурсов слабо адаптирован к современным экономическим условиям, не способен обеспечить «прозрачность» бюджета и эффективный контроль за целевым и рациональными использованием бюджетных средств, а также совершать разумный маневр государственными финансовыми ресурсами в условиях их дефицитности. Поэтому разработка рекомендаций о внесении изменений в процесс исполнения бюджета, путем перехода на казначейскую систему, в условиях финансовой интеграции регионов с разными уровнями экономического развития, является весьма актуальной проблемой.

Цель диссертационного исследования состоит в разработке теоретических, методологических и методических основ регулирования и рационального взаимодействия элементов финансовой системы региона, формирования структуры и реализаций функций казначейской системы исполнения бюджета, а также предложений по совершенствованию кассового исполнения бюджета в условиях интеграционных факторов развития финансовой системы.

Подобная цель определяет задачи диссертационной работы:

классифицировать инструментарий интеграционных процессов, используемый региональной финансовой системой, с выявлением основных тенденций и прогнозом перспектив этих процессов, происходящих на современном этапе;

сформулировать и выявить комплекс интеграционных факторов финансовой системы региона

уточнить теоретическое обоснование сущности финансов и их роли в развитии региональной экономики;

определить степень взаимообусловленности государства и элементов финансовой системы;

сформировать комплекс критериев оценки эффективности функционирования государственной и негосударственной финансовой системы региона;

провести функциональный анализ взаимодействия элементов финансовой системы региона в условиях финансовой интеграции;

изложить преимущества перехода на казначейскую систему и сформулировать предложения по совершенствованию казначейского исполнения бюджета в условиях межрегиональной финансовой интеграции.

В качестве объекта исследования, выступает совокупность финансовых институтов органов управления региона и объектов хозяйствования, взаимодействующих в процессе формирования и расходования фондов денежных средств, посредством казначейского исполнения бюджетов в условиях межрегиональной финансовой интеграции Южного федерального округа и прилегающего региона.

Предметом настоящего исследования являются финансовые отношения, складывающиеся между регионами в процессе их взаимного сотрудничества и территориального развития, в рамках финансовой системы макрорегиона, теоретические и методические проблемы регулирования функционирования и развития его финансовой системы.

Методологической основой проведенного исследования являются

4 труды отечественных и зарубежных экономистов в области интеграционных и финансовых отношений, регулирования и планирования деятельности и развития социально- экономических и финансовых систем, законодательные и нормативные документы.

Проблемы экономической интеграции и развития регионов рассматривались многими отечественными учеными, такими как Э.Б.Алаев, С.САртоболевский, Э.Ф.Баранов, Т.Я.Белоус, О.Т.Богомолов, Л.И.Глухарев, М.М.Максимова, Ю.Я.Ольсевич, А.А.Пороховский, С.М.Рогов, З.И. Романова, М.В.Сенин, М.П.Чумаков, Ю.С.Ширяев, Ю.В.Шишков и другие. Среди зарубежных авторов по данной тематике имеются работы А. Вебера, Г.Джонсона, Г.Мюрдаля, В.Рёпке, Я.Тинбергена и других.

Наибольший интерес в области теории и практики современных финансовых систем представляют работы А.М.Александрова, И.Т.Балабанова, Л.Н.Красавиной, Н.Н.Ливенцева, В.Р.Миловидова, Д.Г.Черника. Большой вклад в разработку данной проблематики внесли видные западные экономисты: Джеффри Д.Сакс, Д.Эдмистер, Д.Блэйк, Дж. К.Ван Хорн, Р.Дорнбуш, Р.Брейли, С.Фишер, Р.Шмалензи и другие.

Анализ научных трудов показывает, что в последнее десятилетие в нашей стране усилилось внимание к проблемам казначейского исполнения бюджетов, которые получили развитие в работах И.Г.Акперова, О.Бетина, О.В.Врублевской, С.П.Головача, Н.Г.Ивановой, И.А.Коноплева, Г.Масленникова, Т.Г.Нестеренко, А.Смирнова, В.П. Христенко и других.

При разработке и решении поставленных задач автором исследования применялись методы наблюдения, группировки, сравнения, системного подхода, обобщения, математического моделирования и статистического анализа.

Научная новизна и результаты, полученные лично автором в ходе диссертационного исследования, состоят в следующем:

1.Сформулированы и выявлены интеграционные факторы и принципы развития финансовой системы региона, включающие в себя: общность эко-

номических и социальных проблем (координирование финансовой системы, отраслей народного хозяйства, создание единого эмиссионного центра), решение проблем межрегионального характера (транспортных, энергетических, экологических и т.п.). Доказано, что активность интеграционных процессов на национальном и международном уровне обусловлена развитием уровня национальной экономики и особенностями и уровнем развития структуры финансовой системы и финансового рынка сопредельных территорий.

2.Конкретизированы теоретико-методологические положения экономической интеграции в условиях современной рыночной трансформации экономик России и прилегающего региона, способствующие созданию необходимых предпосылок его экономического роста. На основе этого сформулированы условия экономического сотрудничества регионов и особенности интеграционных факторов на взаимодействие экономик и развитие финансовой системы данного региона.

3.Раскрыты тенденции экономической интеграции территориальных образований соседствующих регионов, ведущие к развитию инфраструктуры макрорегиона, интегрированной в российскую инфраструктуру.

4.Определены принципы функционирования финансовой системы сопредельных территорий с позиции глобального подхода на национальном и международном уровнях, включающие: принцип необходимого разнообразия, принцип эмерджентности, принцип внешнего дополнения, принцип обратной связи и принцип выбора решений.

5.Впервые проведен функциональный анализ народнохозяйственного комплекса и финансовой системы Республики Абхазия, позволяющий определить пути повышения эффективности межрегиональной интеграции с более экономически развитым регионом и с учетом особенностей развития данного региона, заключающихся в значительном отставании внедрения рыночных механизмов в национальную экономику, наличии нерешенных экономических проблем в приграничных отношениях - торговле, туризме, энергетике, транспортном обеспечении и т.д..

б.Выявлены преимущества перехода на казначейскую систему исполнения бюджета на территориях, сопредельных Российской Федерации, а также предложена целевая Программы развития казначейства, подразумевающая внедрение концепции единого казначейского счета (ЕКС) в Республике Абхазия.

**Основные положения диссертации, выносимые на защиту:**

**1.**Обоснование необходимости и содержание организационно-функциональной модели формирования межрегионального экономического органа на территории макрорегиона в условиях интеграции. Выделены его основные функции, механизмы экономического и административного взаимодействия, даны предложения по их эффективному развитию.

2. Новые методические подходы к оценке эффективности функционирования и регулирования финансовой системы региона на основе определения ее интегральной ликвидности, включающей в себя интегральный, локальные и частные критерии. Доказано, что переход на качественно новые этапы в интернационализации финансовой и банковской деятельности невозможен без решения приоритетных задач экономического и финансового развития.

3.Обоснование методических решений поэтапного внедрения целевой Программы развития республиканского казначейства, а также предложения по совершенствованию казначейского исполнения бюджета региона в условиях межрегиональной интеграции.

**Практическая значимость работы**определяется тем, что данная диссертация представляет оригинальное исследование ряда актуальных экономических проблем региона, сопредельного Российской Федерации, решение которых имеет важное прикладное значение. Предложения и рекомендации, сделанные в работе могут быть использованы государственными органами власти и управления в процессе модернизации финансовой системы региона, и непосредственно по совершенствованию казначейского исполнения бюджета региона в условиях финансовой интеграции.

**Апробация работы.**Результаты исследования на различных этапах научной деятельности докладывались на кафедре конкретной экономики и финансов Российской Академии Государственной службы при Президенте РФ, изложены в 4-х и публикациях общим объемом 3,2 п.л.

**Структура работы**обусловлена целью и задачами исследования. Она состоит из введения, трех глав, содержащих 8 параграфов, заключения, списка использованных источников литературы и 10 приложений.