Для заказа доставки данной работы воспользуйтесь поиском на сайте по ссылке: <http://www.mydisser.com/search.html>

Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере жилищно-коммунального хозяйства  
**Год:**

2009

**Автор научной работы:**

Макушенко, Елена Александровна

**Ученая cтепень:**

кандидат юридических наук

**Место защиты диссертации:**

Москва

**Код cпециальности ВАК:**

12.00.11

**Специальность:**

Судебная власть, прокурорский надзор, организация правоохранительной деятельности, адвокатура

**Количество cтраниц:**

192

## Оглавление диссертации кандидат юридических наук Макушенко, Елена Александровна

Введение.

Глава I. Правовое регулирование отношений в сфере жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации.

1. Правовое регулирование предоставления услуг, норм потребления и тарифов на оплату услуг в сфере ЖКХ.

2. Перспективы совершенствования правового регулирования отношений в сфере ЖКХ.

Глава II. Предмет и объекты прокурорского надзора за исполнением законов в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

1. Предмет прокурорского надзора за исполнением законов в сфере ЖКХ.

2. Управляющие компании в сфере ЖКХ как объекты прокурорского надзора.

3. Органы государственного управления и контроля в сфере ЖКХ как объекты прокурорского надзора.

Глава III. Состояние законности в сфере ЖКХ и деятельность органов прокуратуры по ее укреплению.

1. Общая характеристика состояния законности и работы прокуроров по ее укреплению в сфере ЖКХ.

2. Типизация и классификация правонарушений в сфере ЖКХ как основа методики их выявления и устранения.

3. Методика установления прокурором правонарушений, допускаемых при эксплуатации и содержании жилищного фонда и коммуникационных систем ЖКХ.

Глава IV. Организация деятельности органов прокуратуры по надзору за исполнением законов в сфере ЖКХ.

1. Сбор и анализ информации.

2. Особенности организации и проведения прокурорских проверок исполнения законов в различных отраслях ЖКХ.

3. Реализация результатов проверок исполнения законов в сфере ЖКХ.

## Введение диссертации (часть автореферата) На тему "Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере жилищно-коммунального хозяйства"

Актуальность темы диссертационного исследования определяется высокой значимостью эффективного функционирования жилищно-коммунального хозяйства для страны и общества в целом как непременного условия обеспечения жизнедеятельности населения, что во многом связано с суровыми или нестабильными климатическими условиями проживания, низким уровнем соблюдения законности в данной сфере в сочетании со сложной совокупностью производственных и управляющих структур в системе жилищно-коммунального комплекса, многочисленностью законодательных и иных нормативных правовых актов, регулирующих правовые отношения в названной сфере, высокой государственной и общественной потребностью в обеспечении надлежащего режима законности в системе жилищно-коммунального хозяйства (далее — ЖКХ).

Обеспечение законности в сфере ЖКХ является одним из главных условий успешного выполнения задачи обеспечения граждан качественным жильем. Проблема носит комплексный политико-правовой и социально-экономический характер. От решения данной комплексной проблемы напрямую зависит моральное и физическое самочувствие всех граждан, в значительной мере - производительность их труда, условия для интеллектуального и нравственного развития граждан.

Вышесказанное является основанием для проявления повышенного внимания со стороны прокуроров к полноте и своевременности мер, принимаемых органами власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления в отношении обозначенной проблемы, в частности в обеспечении граждан тепловой и электрической энергией, водой и иными средствами жизнеобеспечения. Принимаемые прокурорами меры в большинстве случаев помогают предупредить нарушения законности, а также прав и интересов граждан и способствуют обеспечению всего комплекса услуг ЖКХ. Указанное, являясь положительным фактом, тем не менее свидетельствует о подмене функции органов прокуратуры, осуществляющих в данном случае работу контролирующих органов.

Приоритетность прокурорского надзора в сфере жилищно-коммунального хозяйства обусловлена реальным состоянием законности для жизнеобеспечения населения страны в этой сфере, ее значимостью. Она определяется указаниями Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 15.09.03 № 7/1-1-991-2000 «Об усилении надзора за соблюдением прав граждан в жилищно-коммунальной сфере», от 16.12.03 № 30/1-1-344-03 по вопросам надзора в сфере электро- и теплоснабжения. В соответствии с данными указаниями прокуроры субъектов Российской Федерации представляют в Генеральную прокуратуру РФ ежемесячно, ежеквартально оперативную информацию о состоянии законности в сфере ЖКХ. Она позволяет Генеральной прокуратуре РФ оценивать ее в мониторинговом режиме и оперативно принимать решения о приоритетах надзора по отдельным сферам, органам, обеспечивающим надлежащее функционирование систем ЖКХ и территориям (регионам), требующим первоочередного внимания.

Другим источником информации о состоянии законности в данной сфере правоотношений как актуального приоритета является анализ докладных записок всех прокуроров субъектов Российской Федерации о состоянии законности и правопорядка и выполненной ими работе за год (в период с 2003 -2008 гг.). В докладах подчеркнуто приоритетное значение укрепления законности в сфере ЖКХ и его воздействие на ее общее состояние.

В современных условиях прокурорский надзор за исполнением законов в сфере ЖКХ, в том числе в период подготовки к отопительным сезонам и их прохождения, а также надзор за соответствием федеральному законодательству правовых актов органов государственной власти и должностных лиц, органов местного управления, региональных и муниципальных органов тарифного регулирования оказывает значительное влияние на укрепление законности и правопорядка в названной сфере правоотношений.

Вместе с тем, несмотря на активизацию прокурорского надзора и принимаемые акты реагирования, состояние законности в сфере ЖКХ остается неудовлетворительным.

Актуальность прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод граждан в сфере ЖКХ при установлении тарифов на услуги ЖКХ обусловлена тем, что, согласно прогнозу социально-экономического развития страны, сделанному Правительством Российской Федерации, официальные темпы роста этих тарифов будут достаточно высокими. Средний рост тарифов на электроэнергию составил в 2007 году - 10 %; в 2008 году - 9 %; а в 2009 году составит 8 %. Рост тарифов ЖКХ в 2007-2009 гг. составит соответственно 14-15 %, 10-12 % и 10-11 %\

Обеспечение интересов граждан, особенно из числа слабо защищенных групп населения (инвалидов, пенсионеров и др.) способствует также снижению социальной напряженности, предупреждению различных правонарушений.

Между тем прокуроры до сих пор не имеют комплексных методических разработок и рекомендаций по осуществлению надзора в этой сфере, а в теории приоритетов прокурорского надзора недостаточно разработаны критерии такой приоритезации, иерархии приоритетов, механизмов и динамики их развития и смены.

При опросах прокурорских работников становится ясно, что ими обращается внимание на очевидные нарушения законов в названной сфере правоотношений и практически не выявляются причины всего комплекса нарушений. Последние заключаются в причинно-следственных связях между действием/бездействием должностных лиц специальноуполномоченных

1 Алякринская Н. Правительство обсудило трехлетний сценарий развития экономики // Московские Новости.-2006.-№21 (1338).-С. 16. органов в сфере жилищно-коммунального хозяйства, обязанных выполнять возложенные на них функции по предоставлению качественных коммунальных услуг, и наступившими последствиями, нарушениями, и системе отношений, а также роли прокуратуры в их выявлении, устранении и предупреждении, воздействии на источниковые, первопричинные правонарушения. Необходимость установления этих обстоятельств также обусловила актуальность предпринятого исследования.

Обобщение опыта работы органов прокуратуры Российской Федерации за 2004 - 2008 гг. в жилищно-коммунальной сфере по проверке исполнения законодательства показывает, что при всем многообразии можно выделить наиболее распространенные или характерные нарушения законов. Их дифференциация по определенным признакам и классификация является надежной основой построения современных методик прокурорского надзора в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Их точное установление способствует оптимизации прокурорских проверок, повышению эффективности мер прокурорского реагирования на выявленные правонарушения и обстоятельства, обусловившие их совершение.

Состояние научной разработанности темы исследования.

Оценивая состояние научной разработанности темы исследования, следует отметить, что в настоящее время при высокой степени востребованности практическими работниками органов прокуратуры отсутствуют монографические, в т.ч. диссертационные работы, содержащие методические основы осуществления прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере ЖКХ. Отдельные аспекты данной проблемы затрагивались в ряде публикаций, а также в диссертационных работах по проблемам обеспечения законности в сфере жилищных правоотношений.

Это обуславливает необходимость комплексного исследования проблем прокурорского надзора за исполнением законодательства в разноотраслевой сфере ЖКХ. Данное диссертационное исследование является попыткой восполнить существующий пробел путем научного обобщения практики обеспечения законности, применения законодательства, теоретических разработок иных авторов в целях повышения эффективности прокурорского надзора в сфере ЖКХ, защиты прав граждан на комфортные условия проживания.

Цель настоящей работы заключается в комплексном определении состояния законности, правового регулирования и разработке теоретических, организационных, методических основ осуществления прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере ЖКХ в современных условиях.

В соответствии с указанной целью были определены задачи исследования:

- проанализировать и обобщить практику прокурорского надзора в сфере ЖКХ;

- провести анализ состояния законности, выявить типичные правонарушения в сфере ЖКХ, определить перспективы развития законодательства в сфере ЖКХ на современном этапе;

- выявить специфику предмета, объектов, приоритетных задач и направлений прокурорского надзора за исполнением законов в сфере ЖКХ;

- установить характерные особенности правового регулирования деятельности прокурора по надзору за исполнением законов в сфере ЖКХ;

- обосновать основное содержание этапов прокурорского надзора за исполнением законов в сфере ЖКХ.

Объектом исследования являются правоотношения, возникающие в сфере ЖКХ, правовая основа их регулирования, практика осуществления прокурорского надзора за исполнением законов.

Предметом исследования выступают основные направления прокурорского надзора за исполнением законов в сфере ЖКХ, научные проблемы прокурорского надзора, тактики и методики его проведения в целях выявления, предупреждения и устранения правонарушений средствами прокурорского надзора.

В качестве рабочей гипотезы выступает предположение о том, что обеспечение законности в сфере ЖКХ в современной ситуации возможно путем совершенствования нормативно-правовой базы и проведения организационных мер, обеспечивающих эффективный прокурорский надзор за исполнением законодательства в данной сфере.

Методологической основой исследования являются комплексный и системный подходы, обеспечивающие всесторонность проведенного анализа и сделанных выводов по совершенствованию прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере ЖКХ.

В диссертации использованы методы сравнительно-правового исследования, исторический, статистический, системного анализа, а также конкретно-социологические методы изучения социально-правовых явлений, включая анкетирование прокуроров, различных категорий работников сферы ЖКХ, значительного массива документов Генеральной прокуратуры Российской Федерации, ежегодные и специальные информационно-аналитические доклады прокуроров субъектов Федерации, поступающих в Генеральную прокуратуру РФ за период с 2004-2008 годы, результаты прокурорских проверок исполнения законов в сфере ЖКХ.

Теоретическую базу исследования составили труды по проблемам прокурорского надзора С.С. Алексеева, Т.В. Ашитковой, Т.А. Ашурбекова, В.И. Баскова, С.Г. Березовской, А. Д. Берензона, В.Г. Бессарабова, И.С. Викторова, Ю.Е. Винокурова, А.Ю. Винокурова, С.И. Герасимова, В.В. Гаврилова, В.Г. Даева, А.Х. Казариной, Б.В. Коробейникова, М.Н. Маршу нова, В.Г.Мелкумова, Л. А. Николаевой, В.П. Рябцева, А.Ф. Смирнова, Н.В. Субановой, А .Я. Сухарева, В.Б. Ястребова и др.

Нормативную правовую базу исследования составили международные правовые акты, Конституция Российской Федерации, федеральные законы, Указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, ведомственные правовые акты федеральных министерств, служб и агентств, законы субъектов Российской Федерации, приказы и указания Генерального прокурора Российской Федерации.

Эмпирическую базу исследования составляют материалы проверок исполнения жилищного законодательства, проведенных органами прокуратуры Российской Федерации, справки, обобщения аналитических докладных записок, более 500 актов прокурорского реагирования, из общей совокупности подготовленных прокурорами всех субъектов Федерации по результатам надзора за исполнением законов в сфере ЖКХ за пять лет (2004 - 2008 гг.), статистические данные (форма П), материалы судебной практики, результаты проведенного диссертантом опроса 122 прокуроров и 107 работников сферы ЖКХ. Использован личный многолетний опыт работы в органах прокуратуры.

Научная новизна работы состоит в том, что в ней в систематизированном виде представлена адаптированная к целям прокурорской деятельности совокупность правовых характеристик (в т.ч. на уровне дефиниций) жилищно-коммунального хозяйства, основных видов жилищно-коммунальных услуг и их дифференциация, включая водоснабжение, водоотведение, систему канализации, техническое обследование жилищного фонда и его виды, капитальный и текущий ремонт зданий и правовые критерии их разграничения, тепловое, электро-, газоснабжение жилищного фонда и их правовая характеристика, понятие, структура и дифференцированная характеристика категории «благоустройство» как видов работ и оказания услуг, что создает необходимые условия для предметного и целенаправленного осуществления надзора за исполнением законов.

Взаимосвязанная совокупность законов и иных нормативных правовых актов, регулирующих различные стороны правоотношений в сфере ЖКХ и составляющих содержание предмета прокурорского надзора за законностью в данной сфере, приводится дифференцированно применительно к каждому из вышеназванных видов работ и услуг. Это способствует подготовке и проведению прокурором проверочных мероприятий, включая привлечение специалистов, назначение комплексных и специализированных ревизий, обусловленных особенностями характера проверяемых объектов, выявляемых правонарушений и обстоятельств, способствовавших их совершению.

Диссертантом выдвигается и обосновывается идея систематизации и кодификации множества действующих законодательных и иных нормативных правовых актов, регулирующих различные стороны общественных отношений в сфере ЖКХ. Одним из наиболее радикальных и действенных средств решения данной проблемы является разработка и принятие Жилищно-коммунального кодекса Российской Федерации. Предлагается подробная авторская интерпретация его структуры и обоснование необходимости принятия такого кодекса.

На защиту выносятся следующие положения:

1. Вывод о том, что выявленная в ходе проведенного анализа значимость деятельности органов прокуратуры по укреплению законности и правопорядка в сфере ЖКХ непосредственно способствует успешной защите прав граждан, реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье - гражданам России», укреплению законности в целом, поскольку:

- законность в рассматриваемой сфере общественных отношений в существенной мере определяет стабильность и благосостояние в обществе;

- нарушения законов в сфере ЖКХ негативно влияют на реальное обеспечение прав многих граждан, имеют широкую распространенность и устойчивую тенденцию к росту, представляют собой повышенную общественную опасность; общественные отношения, регулируемые нормами законов, действующих в сфере ЖКХ, имеют тесные взаимосвязи, взаимовлияние с иными общественными отношениями, что предопределяет значимость деятельности органов прокуратуры по обеспечению законности в этой сфере. и

2. Типичные нарушения законов в сфере ЖКХ классифицируются по способам их совершения, видам оказываемых жилищно-коммунальных услуг, при оказании которых они допускаются, субъектам совершения и характеру их проявления, что создает условия для развития современной методики прокурорского надзора за исполнением законов в сфере ЖКХ.

3. Специфика предмета и основных направлений прокурорского надзора за исполнением законов в сфере ЖКХ, в том числе за соответствием правовых актов, издаваемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации, местного самоуправления действующему законодательству; за исполнением законодательства контролирующими органами в сфере ЖКХ. Авторская интерпретация предмета надзора за исполнением законов в сфере жилищно-коммунального хозяйства, который составляет: 1) соблюдение Конституции Российской Федерации и исполнение законов, действующих на территории Российской Федерации, соблюдение прав и свобод человека и гражданина федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, специализированными органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций при организации, финансировании, предоставлении жилищно-коммунальных работ и услуг, включая тепло, водо-, газо- снабжение и другие виды, при установлении норм потребления и тарифов за работы и услуги в сфере ЖКХ; 2) соответствие законам правовых актов, издаваемых этими органами и их должностными лицами; 3) установление причин и условий, способствующих совершению правонарушений.

4. Предложения о совершенствовании законодательства, регламентирующего отношения в сфере ЖКХ, а также деятельность органов прокуратуры по надзору за исполнением законов в указанной сфере: а) пункт 1 статьи 1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» дополнить нормой, предусматривающей, что «прокуроры при осуществлениинадзорной и иной функциональной деятельности по укреплению законности и правопорядка устанавливают причины и условия (обстоятельства), способствующие совершению правонарушений, и в соответствии со своей компетенцией принимают меры по их устранению»; б) абзац 1 пункта 1 статьи 24 «Представление прокурора» Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» изложить в следующей редакции: «Представление об устранении нарушений закона, а также причин и условий, способствовавших их совершению, вносится прокурором или его заместителем в орган или передается должностному лицу, которые уполномочены устранить допущенные нарушения, и подлежит безотлагательному рассмотрению»; в) пункт 1 статьи 21 и пункт 1 статьи 26 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» дополнить нормой об установлении причин и условий (обстоятельств), способствовавших совершению нарушений закона;

5. Предложение о дополнении Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» статьей 9.1 «Взаимодействие прокурора в целях укрепления законности», основанное на частной методике проведенных диссертантом исследований в сфере ЖКХ и направленное на объединение усилий различных субъектов правоприменения в целях укрепления законности: «1. Прокурор при выполнении возложенных на него задач взаимодействует с федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, средствами массовой информации в целях укрепления законности и правопорядка на соответствующей территории.

2. При осуществлении взаимодействия прокурор: а) заключает соглашение о сотрудничестве с соответствующими органами; б) участвует в подготовке совместных перспективных направлений деятельности и приоритетов в профилактике правонарушений; в) принимает участие в разработке проектов программ борьбы с коррупцией, преступлениями, иными правонарушениями; г) обменивается информацией; д) вносит предложения и рекомендации по защите прав и свобод человека и гражданина, интересов государства, институтов гражданского общества; е) по конкретным обращениям разъясняет требования закона о порядке защиты прав и свобод человека и гражданина».

6. Обоснование необходимости создания специального государственного органа по контролю за работой управляющих компаний, занимающихся содержанием и эксплуатацией жилых зданий. Порядок его создания, перечень полномочий и компетенцию необходимо определить в специальном нормативном правовом акте, поскольку прокуроры нередко еще выступают компенсаторно, восполняя отсутствие такого органа.

7. На базе анализа всей совокупности законов и иных нормативных правовых актов и практики их применения обосновывается необходимость разработки и принятия Жилищно-коммунального кодекса Российской Федерации в целях оптимизации правового обеспечения ЖКХ, а также энергетической, техногенной, экологической, социальной, экономической безопасности Российской Федерации как предмета прокурорского надзора. В числе других положений в нем предлагается регламентация целей, задач и принципов кодификации соответствующих актов; основных прав й обязанностей участников правоотношений в сфере ЖКХ, иных элементов их правового статуса; информационного обеспечения субъектов деятельности сферы ЖКХ; порядка возникновения, оснований осуществления, предоставления услуг, порядка установления и изменения норм и тарифов на оплату услуг ЖКХ и их взимания; установление порядка контроля и надзора в сфере ЖКХ; установление оснований ответственности за нарушение законодательства, меры защиты прав потребителей жилищно-коммунальных услуг, учёт особенностей их предоставления в многоквартирном доме. Это позволит обеспечить комплексный подход к правовому регулированию общественных отношений в рассматриваемой сфере, нивелировать специальную терминологию, упростит процедуры применения норм законодательства, будет способствовать укреплению законности в сфере ЖКХ, защите прав граждан на достойные условия проживания, а также эффективному осуществлению всех форм контроля и прокурорского надзора за исполнением законов в интересах защиты прав граждан.

8. Проект нормы о дополнении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях статьей 5.57, предусматривающей ответственность за «неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по организации электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом».

Теоретическая и практическая значимость исследования заключается в том, что выводы и предложения научного и прикладного характера, сформулированные по результатам комплексного исследования актуальных вопросов прокурорского надзора в сфере ЖКХ, вносят определенный вклад в теорию прокурорского надзора, создают основы методики его осуществления на качественно более высоком уровне.

Практическая значимость работы обусловлена тем, что в ней содержатся рекомендации по организации и методике осуществления надзора за исполнением законов в сфере ЖКХ, предложения по совершенствованию законодательства.

Результаты исследования могут быть использованы в учебном процессе при преподавании учебной дисциплины «прокурорский надзор», а также других дисциплин и специальных курсов, связанных с гражданским, жилищным правом, при проведении занятий по повышению квалификации работников прокуратуры Российской Федерации.

Апробация и использование результатов исследования. Основные результаты исследования диссертационной работы нашли свое отражение в 4 публикациях, подготовленных автором. Теоретические положения и практические рекомендации исследования обсуждались и получили одобрение на научно-практических конференциях, организованных Московским гуманитарным университетом и аккредитованным негосударственным образовательным учреждением Высшего профессионального образования «Московская финансово-юридическая академия», на конференции «Национальная безопасность Российской Федерации» (Москва, 2007 г.); использовались в ходе учебного процесса при подготовке студентов по курсамадминистративного права и прокурорского надзора в Подольском институте (филиале) ГОУ ВПО «Московский государственный открытый университет»; применяются на практике в повседневной деятельности органов прокуратуры.

Структура диссертации. Структура и объем работы предопределены предметом и задачами исследования. Диссертация состоит из введения, четырех глав, объединяющих одиннадцать параграфов, заключения, библиографического списка литературы, законодательных и иных нормативных правовых актов и приложений.

## Заключение диссертации по теме "Судебная власть, прокурорский надзор, организация правоохранительной деятельности, адвокатура", Макушенко, Елена Александровна

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате проведенного исследования автором сделаны следующие выводы, имеющие принципиальное значение для организации прокурорского надзора за исполнением законов и укрепления законности в сфере ЖКХ.

1. Выявленная в ходе проведенного анализа значимость деятельности органов прокуратуры по укреплению законности и правопорядка в сфере ЖКХ непосредственно способствует успешной защите прав граждан, реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье - гражданам России», укреплению законности в целом, поскольку:

- законность в рассматриваемой сфере общественных отношений в существенной мере определяет стабильность и благосостояние в обществе;

- нарушения законов в сфере ЖКХ негативно влияют на реальное обеспечение прав многих граждан, имеют широкую распространенность и устойчивую тенденцию к росту, представляют собой повышенную общественную опасность; общественные отношения, регулируемые нормами законов, действующих в сфере ЖКХ, имеют тесные взаимосвязи, взаимовлияние с иными общественными отношениями, что предопределяет значимость деятельности органов прокуратуры по обеспечению законности в этой сфере.

2. Определено, что типичные нарушения законов в сфере ЖКХ классифицируются по способам их совершения, видам оказываемых жилищно-коммунальных услуг, при оказании которых они допускаются, субъектам совершения и характеру их проявления, что создает условия для развития современной методики прокурорского надзора за исполнением законов в сфере ЖКХ.

3. Выявлена специфика предмета и основных направлений прокурорского надзора за исполнением законов в сфере ЖКХ, в том числе за соответствием правовых актов, издаваемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации, местного самоуправления действующему законодательству; за исполнением законодательства контролирующими органами в сфере ЖКХ. Авторская интерпретация предмета надзора за исполнением законов в сфере жилищно-коммунального хозяйства, который составляет: 1) соблюдение Конституции Российской Федерации и исполнение законов, действующих на территории Российской Федерации, соблюдение прав и свобод человека и гражданина федеральными органамиисполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, специализированными органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций при организации, финансировании, предоставлении жилищно-коммунальных работ и услуг, включая тепло, водо-, газо- снабжение и другие виды, при установлении норм потребления и тарифов за работы и услуги в сфере ЖКХ; 2) соответствие законам правовых актов, издаваемых этими органами и их должностными лицами; 3) установление причин и условий, способствующих совершению правонарушений.

4. Для совершенствования законодательства, регламентирующего отношения в сфере ЖКХ, а также деятельность органов прокуратуры по надзору за исполнением законов в указанной сфере, в диссертации предлагается внести изменения и дополнения: а) пункт 1 статьи 1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» дополнить нормой, предусматривающей, что «прокуроры при осуществлении надзорной и иной функциональной деятельности по укреплению законности и правопорядка устанавливают причины и условия (обстоятельства), способствующие совершению правонарушений, и в соответствии со своей компетенцией принимают меры по их устранению»; б) абзац 1 пункта 1 статьи 24 «Представление прокурора» Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» изложить в следующей редакции: «Представление об устранении нарушений закона, а также причин и условий, способствовавших их совершению, вносится прокурором или его заместителем в орган или передается должностному лицу, которые уполномочены устранить допущенные нарушения, и подлежит безотлагательному рассмотрению»; в) пункт 1 статьи 21 и пункт 1 статьи 26 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» дополнить нормой об установлении причин и условий (обстоятельств), способствовавших совершению нарушений закона;

5. Внесено предложение о дополнении Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» статьей 9.1 «Взаимодействие прокурора в целях укрепления законности», основанное на частной методике проведенных диссертантом исследований в сфере ЖКХ и направленное на объединение усилий различных субъектов правоприменения в целях укрепления законности: «1. Прокурор при выполнении возложенных на него задач взаимодействует с федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, средствами массовой информации в целях укрепления законности и правопорядка на соответствующей территории.

2. При осуществлении взаимодействия прокурор: а) заключает соглашение о сотрудничестве с соответствующими органами; б) участвует в подготовке совместных перспективных направлений деятельности и приоритетов в профилактике правонарушений; в) принимает участие в разработке проектов программ борьбы с коррупцией, преступлениями, иными правонарушениями; г) обменивается информацией; д) вносит предложения и рекомендации по защите прав и свобод человека и гражданина, интересов государства, институтов гражданского общества; е) по конкретным обращениям разъясняет требования закона о порядке защиты прав и свобод человека и гражданина».

6. Обоснована необходимость создания специального государственного органа по контролю за работой управляющих компаний, занимающихся содержанием и эксплуатацией жилых зданий. Порядок его создания, перечень полномочий и компетенцию необходимо определить в специальном нормативном правовом акте, поскольку прокуроры нередко еще выступают компенсаторно, восполняя отсутствие такого органа.

7. Дано обоснование на базе анализа всей совокупности законов и иных нормативных правовых актов и практики их применения о необходимости разработки и принятия Жилищно-коммунального кодекса Российской Федерации в целях оптимизации правового обеспечения ЖКХ, а также энергетической, техногенной, экологической, социальной, экономической безопасности Российской Федерации как предмета прокурорского надзора. В числе других положений в нем предлагается регламентация целей, задач и принципов кодификации соответствующих актов; основных прав и обязанностей участников правоотношений в сфере ЖКХ, иных элементов их правового статуса; информационного обеспечения субъектов деятельности сферы ЖКХ; порядка возникновения, оснований осуществления, предоставления услуг, порядка установления и изменения норм и тарифов на оплату услуг ЖКХ и их взимания; установление порядка контроля и надзора в сфере ЖКХ; установление оснований ответственности за нарушение законодательства, меры защиты прав потребителей жилищно-коммунальных услуг, учёт особенностей их предоставления в многоквартирном доме. Это позволит обеспечить комплексный подход к правовому регулированию общественных отношений в рассматриваемой сфере, нивелировать специальную терминологию, упростит процедуры применения норм законодательства, будет способствовать укреплению законности в сфере ЖКХ, защите прав граждан на достойные условия проживания, а также эффективному осуществлению всех форм контроля и прокурорского надзора за исполнением законов в интересах защиты прав граждан. 1

8. Предложено дополнить Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях статьей 5.57, предусматривающей ответственность за «неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по организации электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом».

Для заказа доставки данной работы воспользуйтесь поиском на сайте по ссылке: <http://www.mydisser.com/search.html>