



На правах рукописи

ДАРМОКРИК Виктор Федорович

**ПОЛИТИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ
В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ**

23 00.02 – политические институты,
этнополитическая конфликтология,
национальные и политические процессы и технологии

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата политических наук

25 ОКТ 2007

Саратов – 2007

Диссертация выполнена
в Федеральном государственном образовательном учреждении
высшего профессионального образования
«Поволжская академия государственной службы
имени П А Столыпина»

Научный руководитель доктор политических наук, профессор
ТРУХАНОВ Виктор Александрович

Официальные оппоненты: доктор исторических наук, доцент
БИЧЕХВОСТ Александр Федорович;
кандидат политических наук, доцент
УШАКОВА Наталья Владимировна

Ведущая организация Саратовский государственный институт
МВД России

Защита состоится « 10 » ноября 2007 года в 13.00 часов на заседании диссертационного совета К 502.005 02 при Федеральном государственном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Поволжская академия государственной службы имени П А Столыпина» по адресу:

410031, г Саратов, ул Соборная, 23/25, корп. 1, ауд 336.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке ФГОУ ВПО «Поволжская академия государственной службы имени П.А Столыпина».

Сведения о защите и текст автореферата диссертации размещены на сайте ПАГС (www.pags.ru)

Автореферат разослан « ____ » октября 2007 года

Ученый секретарь
диссертационного совета



Ю.А. Корсаков

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность диссертационного исследования Процессы глобализации, наблюдающиеся в современном мировом социально-политическом пространстве, ставят стабильное функционирование и эффективное развитие политических систем различных государств в прямую зависимость от наличия системы безопасности. Каждое государство, в том числе и российское, огромное значение придает обеспечению национальной безопасности, целям, принципам и методам ее реализации, системе защиты от угроз.

В современном мире источники преднамеренных угроз выходят за рамки отдельных государств или союзов государств, ими могут также быть страны-изгои, международный терроризм, организованная преступность, экстремистские группировки, различные проявления человеческого фактора в сфере управления (некомпетентные чиновники и политики), конфликты между общественно-политическими организациями, межнациональные конфликты, коррупция. Подобное положение заставляет по-новому взглянуть на систему национальной безопасности.

Национальная безопасность – это многосоставная и многоуровневая система, включающая в себя различные подсистемы – экономическую, социальную, государственную, экологическую, политическую и иные. Из всей совокупности подсистем национальной безопасности на современном этапе развития российского общества одной из самых неразработанных остается политическая безопасность.

Попытки ученых обществоведов определить отраслевые безопасности нередко приводят к успеху, чего нельзя сказать о политической безопасности, которая как самостоятельная категория слабо разработана в научной литературе. В большинстве своем политическая безопасность рассматривается как составной элемент национальной безопасности или как ее подвиды: внешнеполитическая и внутриполитическая. Это обусловлено множеством проблем, связанных как с традиционным пониманием политиками современной политической безопасности, так и с отсутствием концепции и системы обеспечения политической безопасности Российской Федерации.

Проблема измерения политической безопасности в современной науке возникает ввиду слабой ее концептуальной разработанности. Рассмотрение ее через отдельные социально-политические категории (интересы, угрозы, конфликт, стабильность, субъекты) во многом раскрывает суть национальной, но не политической безопасности. Поэтому возникает необходимость поиска нового основания политической безопасности, которое позволило бы дать о ней представление в качестве целостной системы, включающей в себя всю совокупность взаимосвязанных элементов.

В начале XXI века все более востребованной становится разработка теоретических и практических проблем политической безопасности. Поиск терминологического обоснования понятия «политическая безопасность», выявление соответствующих ей функций и задач, определение системы управления данным видом безопасности, разработка концепции политической безопасности. Назревает необходимость подготовки проекта Закона «О политической безопасности Российской Федерации».

Степень научной разработанности проблемы Исследовательская проблема разрабатывается в контексте основных принципов, сформулированных в Концепции национальной безопасности РФ, Федерального закона «О безопасности» и Посланий Президента РФ Федеральному Собранию Российской Федерации разных годов

В данных правовых подходах безопасность и национальная безопасность представлены как система защиты жизненно важных интересов государства, общества и личности от различных угроз. Угрозы здесь выступают главным смыслообразующим понятием, которое позволяет рассматривать политическую безопасность как динамическую категорию (изменение национальной безопасности в различные исторические эпохи и социально-политических ситуациях), так и статическую (фиксируют угрозы национальной безопасности на определенном момент времени)

В конце XX века в российской науке возникает интерес к проблемам национальной безопасности, разные ученые рассматривали ее с разных позиций. Одна группа исследователей связывала понятие национальной безопасности с общенациональной безопасностью и выводила его на основе нации как совокупности народностей, проживающих на единой территории, имеющих свою национально-культурную самобытность, общающихся на одном языке (государственный язык) (В. Г. Игнатов, В. П. Таранцов, А. В. Понеделков, А. М. Степанов).

Вторая группа ученых национальную безопасность интерпретировала через *безопасность страны*, имея в виду экономические, политичес-

кие, организационные меры, применяемые государством для нейтрализации угроз жизненно важным интересам страны. При этом уточняются географический и территориальный аспект национальной безопасности (С.В. Степашин).

Третья группа исследователей национальную безопасность представляла как *государственную безопасность*, раскрывая историческую, территориальную и природную составляющие национальной безопасности. Этот термин также близок по содержанию к национальной безопасности и более подробно характеризует ее с позиции исторической эпохи.

Одно из самых хорошо изученных направлений национальной безопасности связано с конституционной безопасностью, которая затрагивает особенности формирования политического режима и политического сообщества (систему органов власти, негосударственные институты). Конституционная безопасность раскрывает в национальной безопасности ее политико-правовой аспект: совокупность политических институтов и их полномочий (Т.Э. Шуберт, А.И. Васильев, В.П. Сальников).

В роли синонима национальной безопасности встречается понятие «*общественная (цивилизационная) безопасность*», означающее защиту совокупности ценностных начал общественной, групповой и индивидуальной жизни. Специфика общественной безопасности заключается в более подробном рассмотрении одного из аспектов национальной безопасности – духовной жизни нации (О.А. Степанов).

В социально-политических и правовых науках национальную безопасность определяют по-разному. Так, А.В. Возженников и Н.Д. Матрусов исходят из *национальных интересов и ресурсов*, М.В. Александров и А.В. Возженников опираются на понятие *угроз*, А.А. Прохожев исследует ее через понятие «система», то есть *систему национальной безопасности и систему обеспечения национальной безопасности*, В.А. Труханов рассматривает национальную безопасность как защиту национального бытия через реализацию интересов, ценностей и целей. Концептуальная разработанность понятия «национальная безопасность» и ее основных элементов вызвали интерес к отдельным направлениям национальной безопасности.

В начале XXI века в российской науке все больше внимание стало уделяться не только разработке понятия «национальная безопасность», но и отдельным ее разновидностям – экономической, информационной, конституционной, военной, политической. Анализ политической безопасности осуществляется по нескольким направлениям, при этом в качестве оснований ее самостоятельного существования предлагаются различные социально-политические явления. Так, политическую безопасность пред-

ставляют в качестве системы мер государства и общества по защите политических интересов страны, народа, граждан

В другом аспекте она представлена как состояние ненасильственных общественных отношений, как исключение использования вооруженных сил социальными субъектами для достижения политических и иных целей

Политическая безопасность в некоторых исследованиях рассматривается как демократический способ взаимодействия политических сил, мирное сотрудничество между народами, политическое и правовое решение проблем, связанных с уменьшением социальной и политической напряженности. Особую ценность приобретают исследования, посвященные одному из значимых оснований политической безопасности – конфликту. Исследование С. В. Рогачева расширяет представление о политической безопасности как процессе, в котором определяющую роль играет конфликт.

Незначительное число работ посвящено социальному измерению и доминантам политической безопасности, например работы Ю.И. Дерюгина.

Все указанные основания для изучения политической безопасности как самостоятельной категории страдают значительным количеством недостатков, главными из которых являются их междисциплинарный характер и недостаточная терминологическая обоснованность.

Огромную роль в обогащении теоретического и практического материала по проблемам политической безопасности сыграли работы западных исследователей политических систем, особенно труд Л. фон Берталанфи и Т. Парсонса. Благодаря им ученые-политологи разработали различные подходы к изучению политических систем.

Так, Д. Истон предложил системный подход в их изучении, поставив во главу угла коммуникации, осуществляемые между политической системой и окружающей средой. Более подробно с точки зрения окружающей среды рассмотрел политическую систему У. Митчелл, который вместе с Д. Истоном подробно исследовали воздействие окружающей среды на политическую систему, выделив степени такого воздействия.

Г. Алмонд интерпретировал политическую систему с позиций структурного функционализма, предполагающего выделение в политической системе уровней и определенных функций, присущих данным уровням.

К. Дойч достаточно подробно исследовал процессы коммуникации в политической системе и показал механизмы эффективного принятия политических решений. Кибернетический подход к политической системе

позволяет рассматривать политическую безопасность во всей полноте ее проявлений

Наконец, модель «условий динамичного развития политических систем», предложенная Г. Спиро, позволяет выделить основные показатели современной политической безопасности, к которым следует относить: стабильность конституции, гибкость экономики, результативность культуры и эффективность власти.

Значительный вклад в исследование современной политической системы внесли российские ученые – С. Андреев, М. В. Ильин, Ю. Коргунюк, А. Морозов, Н. Петров, Д. Прибыловский, Д. Фурман, которые рассматривают современную систему как двухуровневую, то есть имеющую официально-формальные характеристики и реальные (представленные на уровне политического процесса)

Несмотря на то что разработка проблем национальной и политической безопасности в России волнует многих ученых и политических деятелей, до сих пор не выработано единого понимания политической безопасности, не выявлены ее структурные элементы и ее реальные показатели, опираясь на которые можно было бы с уверенностью говорить о наличии или отсутствии политической безопасности в современном российском обществе.

Проблема понимания и измерения политической безопасности – одна из наиболее сложных на современном этапе развития политической мысли. Это связано, во-первых, с отсутствием концепции и системы обеспечения политической безопасности в Российском государстве; во-вторых, традиционной трактовкой термина «политическая безопасность», в соответствии с которым чаще всего понимается безопасность и охрана высших должностных лиц и государственных органов, в-третьих, акцент делается на изучении разновидностей политической безопасности (внутриполитической и внешнеполитической), без уточнения понятия «политическая безопасность».

Отмеченные обстоятельства определяют объект, предмет, цели и задачи диссертационного исследования

Объектом диссертационного исследования является политическая безопасность России

Предмет исследования – системные характеристики политической безопасности России в современных условиях

Цель и основные задачи диссертационного исследования.

Цель данной диссертационной работы связана с выявлением особенностей и основных характеристик политической безопасности в современной России

Цель включает в себя реализацию ряда основных исследовательских задач:

1. Выделить основные подходы к пониманию политической безопасности.
2. Определить объект политической безопасности
3. Сформулировать определение политической безопасности исходя из ее объекта.
4. Изучить основные характеристики современной российской политической системы
5. Сопоставить признаки современной политической системы и политической безопасности
6. Определить основные характеристики и признаки политической безопасности в современной России

Научная новизна диссертационного исследования заключается в следующем

1. Представлены два подхода к пониманию политической безопасности: политическая безопасность как часть национальной безопасности и как самостоятельная политическая категория
2. Предложен объект политической безопасности – политическая система
3. Показана специфика политической безопасности в различных видах и моделях политических систем.
4. Выявлены основные структурные элементы политической безопасности: акторы, институты, нормы и коммуникации.
5. Дано представление об основных характеристиках политической безопасности современной России

Положения, выносимые на защиту:

1. В результате проведенного исследования выделены два основных подхода к пониманию политической безопасности. Первый подход определяет политическую безопасность как часть национальной безопасности. Так, беря за основу национальной безопасности интересы и цели, можно выделить из всей совокупности национальных интересов политические интересы как часть национальных; через угрозы – на фоне различных социальных угроз вывести угрозы политические (региональный сепаратизм, политический экстремизм, ошибки и просчеты политических лидеров); через уровень управления – наряду с государственными институтами в качестве субъектов национальной безопасности выступают и негосударственные (институты гражданского общества); через систему – национальная безопасность включает в себя множество подсистем, одна из них – политическая система. Второй подход – политическая

безопасность как самостоятельная политическая категория, в качестве оснований для ее определения можно привлечь политические цели и ценности, политическую устойчивость и стабильность, угрозы, конфликт.

2 В качестве объекта политической безопасности следует считать не угрозы, ценности, интересы или иные отдельные политические категории, а совокупность категорий, тесно взаимосвязанных друг с другом в единую систему – политическую систему. Представление о политической системе среди многочисленных политических явлений в качестве объекта обусловлено следующими ее особенностями. Она представляет собой совокупность элементов, тесно взаимосвязанных друг с другом и функционирующих как единое целое. Это позволяет изучать политическую безопасность в качестве *комплексного явления*, сосуществующего и взаимообусловленного другими политическими категориями (интересами, ценностями, целями, угрозами, политическими субъектами, политикой). Политическая система охватывает только те явления и процессы, которые объединены понятием «политическая власть», что способствует становлению не междисциплинарного подхода к политической безопасности, а исключительно политологического, политическая система общества характеризуется временными, пространственными, культурными, историческими и правовыми аспектами, которые позволяют проанализировать политическую безопасность в условиях современной России и выделить причины, обуславливающие возникновение различных видов политической безопасности.

3 Политическая безопасность имеет специфические структурные элементы, в частности политические акторы (институты, группы, организации, индивидуумы), которые закрепляют формы политической деятельности, способы осуществления власти, методы управления, а также определяют политические цели и пути их достижения в соответствии с интересами личности, общества и государства с учетом социально-политических практик, представлений, ценностных ориентаций и установок; нормативно-правовые положения и принципы, способствующие осуществлению регламентации деятельности политической системы в целом и ее отдельных элементов (политических институтов, организаций, граждан), а также определяющие условия, возможности и границы функционирования всей политической системы, наконец, коммуникации, которые имеются как внутри политической системы (между законодательной и исполнительной ветвями власти, между отдельными политическими лидерами, между избирателями и депутатами), так за пределами политической системы, то есть взаимодействия между политической системой и окружающей средой (между государством и гражданами, политическим лидером

и народом, некоммерческими, общественными организациями и органами власти и т.д.).

4 Современная политическая безопасность в России характеризуется двумя основными особенностями: официально-формальными чертами и реальными (неформальными). Официально-формальная политическая безопасность представляет собой защиту власти, политики и государства от различных видов угроз как внешних (особенности геополитического положения, международные организации, государства, демографическая ситуация, миграционные процессы), так и внутренних (снижение политической активности населения, незначительная роль политических партий, острая межпартийная борьба). Реальная политическая безопасность исходит не из интересов государства, а из интересов личности и общества, поэтому основные угрозы политической безопасности связаны с угрозами, возникающими по вине самой власти, политики и государства. Так, к угрозам со стороны государства относят: геополитическое положение России; усиление авторитарных тенденций в функционировании государства, одновременную централизацию и децентрализацию власти, к угрозам со стороны власти – моносубъектность власти, криминализацию власти, отсутствие юридической ответственности должностных лиц; к угрозам со стороны политики – закрытость и негласность формирования политики; острую политическую борьбу, усиление лево- и праворадикальных политических партий и движений; неразработанность механизмов обеспечения политической безопасности личности и общества.

Методология диссертационного исследования Основным методом сбора и анализа информации является системный метод и его разновидности, в частности структурно-функциональный и ситуационный. Данные методы позволили диссертанту проанализировать сложное и многоуровневое понятие – политическую безопасность, выявить ее основные характеристики в современном российском обществе, сопоставить процессы, происходящие на всех уровнях политической системы (процесса, системы и управления) с понятием «политическая безопасность», показать временную и территориальную специфику политической безопасности современного российского общества.

Методологическую и теоретическую базу диссертационного исследования составили работы российских и зарубежных ученых (М.В. Ильин, А.Ю. Мельвил, С. Андреев, Ю. Коргунюк, А. Морозов, Н. Петров, Д. Прибыловский, Д. Фурман, А. Блюм).

В ходе изучения политической безопасности в условиях современной России автор использовал методологические подходы к исследованию категорий, видов, процессов и механизмов функционирования полити-

ческой безопасности, разработанных Т Парсонсом, Г Спиро, Д Истном и У Митчеллом (системный подход), Г Алмондом (структурно-функциональный), К Дойчем (кибернетический)

Теоретическая и практическая значимость диссертационного исследования определяется вкладом в развитие политической науки в целом и в разработку системы обеспечения национальной безопасности в частности. Результаты исследования могут быть использованы в качестве концептуальной основы при разработке новой концепции национальной безопасности Российской Федерации, законов о безопасности и политической безопасности в их числе

Диссертационная работа представляет практическое значение для политологов, юристов, политиков, представителей федеральных и региональных органов власти. Понятие «политическая безопасность» в рамках диссертационного исследования определяется через политическую систему, поэтому ценность исследования определяется выявленными в диссертации основными элементами и показателями политической безопасности

Материалы диссертации могут представлять интерес как для общеобразовательных учреждений, вузов при формировании программ обучения в области политологии, политической социологии, теории политики, так и для политологов, социологов, подробно изучающих проблемы национальной, в частности, политической безопасности

Апробация результатов диссертационного исследования Основные теоретические положения диссертации могут быть использованы при доработке Концепции национальной безопасности Российской Федерации, разработке закона о политической безопасности, Концепции политической безопасности Российской Федерации, а также в преподавании различных политологических дисциплин: «Теория политики», «Политология», «Государственное и муниципальное управление», «Национальная и региональная безопасность»

Основные теоретические положения, выводы, практические результаты и рекомендации, представленные в диссертационном исследовании, излагались на межвузовских научно-практических конференциях «Цивилизационный кризис и национальная безопасность в России» (Саратов. СГТУ, 2007), всероссийских конференциях. «Безопасность России в условиях глобализации» (Зерноград АЧГАА, 2007), использовались в преподавании спецкурсов «Безопасность военной службы», «Общественно-государственная подготовка»

Теоретические разработки и основные выводы, на которые опирается автор в ходе диссертационного исследования, обсуждались на заседании

кафедры политических наук Поволжской академии государственной службы имени П. А. Столыпина. Выводы диссертационной работы апробированы в научных публикациях по теме исследования.

Публикации. Основные положения диссертационного исследования отражены в четырех научных публикациях общим объемом 2,3 печатных листа.

Структура диссертационного исследования. Диссертация состоит из введения, двух глав, включающих четыре параграфа, заключения и списка использованной литературы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновывается актуальность темы исследования, ее теоретическая и практическая значимость, анализируется степень научной разработанности проблемы, формулируются цель и задачи, объект и предмет исследования, обосновывается теоретико-методологическая база работы, отражающая основные результаты исследования и их научную новизну.

Первая глава «**Теоретические аспекты политической безопасности**» представляет собой совокупность понятий, подходов, концепций, раскрывающих термин «политическая безопасность».

В первом параграфе «*Основные подходы к исследованию политической безопасности*» рассматриваются понятия «безопасность», «политика» и «политическая система». Категория «политическая безопасность» тесно связана с понятием «национальная безопасность», которая в современной российской науке рассматривается исходя из множества оснований – национальных интересов, угроз, системы субъектов, системы. Анализируя всю совокупность оснований национальной безопасности, автор приходит к выводу, что политическая безопасность является неотъемлемой и ведущей подсистемой национальной безопасности.

Вплоть до конца XX века распространенной точкой зрения при изучении проблем политической безопасности являлось изучение ее в качестве составного элемента национальной безопасности. Именно так она рассматривается и в современной «Концепции национальной безопасности». В начале XXI века отмечается появление значительного числа научных исследований, посвященных изучению политической безопасности, что позволяет диссертанту выделить два основных подхода к пониманию политической безопасности.

Во-первых, политическая безопасность – это часть национальной безопасности. Данный подход позволяет рассмотреть в составе националь-

ных интересов политические (внешние и внутренние), во всей полноте угроз национальной безопасности – угрозы политические, то есть угрозы безопасности власти государства и гражданского общества; в системе субъектов, обеспечивающих национальную безопасность, функционируют и политические субъекты, разрабатывающие и направляющие политическую безопасность – государственные и негосударственные институции; наконец, в качестве одной из подсистем национальной безопасности диссертант называет политическую подсистему

Во-вторых, подход, связанный с попытками определения политической безопасности как самостоятельной категории. система мер государства и общества по защите политических интересов личности, народа и государства (В В Серебрянников), способность предотвращать внешние и внутренние угрозы политической системе (А В Возжеников); установление политического порядка и стабильности в обществе; демократическое разрешение конфликтов (С В Рогачев, Ю И. Дерюгин, В.И. Добренков) По мнению диссертанта, рассмотрение политической безопасности через одно из явлений социально-политической жизни общества упрощает проблему и препятствует ее глубокому исследованию.

Проанализировав эти подходы, автор приходит к выводу, что оба представленных направления исследования политической безопасности страдают рядом недостатков наличие междисциплинарного подхода, концептуальная размытость понятия «политическая безопасность», концентрированность на одной-единственной составляющей политической безопасности из множества других

Во втором параграфе *«Политическая система как объект политической безопасности»* автор делает попытку ответить на вопрос, что следует рассматривать в качестве объекта политической безопасности, чтобы иметь возможность исследовать ее как систему во всей совокупности присущих ей элементов и ограничиться исключительно политологическим подходом

Диссертант, опираясь на достоинства и недостатки предыдущих подходов, в качестве объекта политической безопасности рассматривает политическую систему Это позволяет ему изучить политическую безопасность как комплексное явление, сосуществующее и взаимообусловленное другими политическими категориями (интересами, ценностями, целями, угрозами, политическими субъектами, политикой), охватить все явления и процессы, объединенные понятием «политическая власть», зафиксировать ее временные, пространственные, культурные, исторические и правовые аспекты

Благодаря достаточно разработанным концепциям политической сис-

темы в диссертационном исследовании сделана попытка изучить политическую безопасность во всех ее проявлениях. Так, следуя определению Д. Истона политической системы, автор рассматривает политическую безопасность как безопасность коммуникаций, существующих между политической системой и окружающей (социетальной) средой и безопасность коммуникаций внутри политической системы, то есть между институтами, принимающими политические решения (К. Дойч).

Структурно-функциональный подход к политической системе Г. Алмонда показал возможность рассмотрения политической безопасности на различных уровнях политической системы: процесса (безопасность политического сообщества), системы (безопасность функционирования политических партий, профсоюзов и реализации их функций), управления (безопасность, обусловленная распределением благ и ресурсов).

Исследуя различные факторы и критерии политической безопасности, диссертанту удалось выявить четыре основных показателя политической безопасности: стабильность конституции, гибкость экономики, результативность культуры и эффективность политической власти. Выделение подобных показателей стало возможным благодаря концепции политической системы, предложенной Г. Спиро («Динамичное развитие политической системы»).

При исследовании политической системы в качестве объекта политической безопасности автор обнаруживает структурные элементы (политические акторы, коммуникации, нормативно-правовые принципы и положения) и угрозы политической безопасности (внешние и внутренние, субъективные и объективные, безопасность «входа» и «выхода», адекватные и неадекватные и т.п.).

В диссертационном исследовании наряду с предложенным определением термина «политическая безопасность», ее структурными элементами и угрозами, выдвигается и системная методология анализа политической безопасности, в частности ситуационный анализ.

Во второй главе «**Политическая безопасность в условиях современной России**» диссертант реализует попытку анализа политической безопасности исходя из особенностей современной политической системы России, выделяет основные виды и характеристики политической безопасности в нашей стране.

В первом параграфе «*Основные характеристики современной политической системы России*» рассматриваются особенности функционирования российской политической системы. Автор, опираясь на мнения современных российских ученых (С. Андреева, М. Ильина, А. Морозова, Д. Фурмана), приходит к выводу, что российская политическая система

на данном ее этапе представляет собой двухуровневое образование. Политическая система современной России – это совокупность политических институтов, которые функционируют между официальными нормами, легальными законами и неофициальными «правилами игры». Так, вместо сильного института президентства мы имеем сильную личную власть; вместо партий их функции нередко выполняют лоббистские группировки; вместо парламентских форм выражения разнообразных интересов – квазикорпоративистские ассамблеи, не думающие о нуждах рядовых избирателей; вместо «прозрачного» процесса принятия решений административными органами – полностью закрытый от контроля процесс бюрократического перераспределения общественных ресурсов.

В диссертации обращается внимание на то, что деление политической системы на уровни – официально провозглашаемый (правовой) и реальный (складывающийся в результате политического процесса, когда сочетаются формальные и неформальные, публичные и теневые, легитимные и кулуарные институты, методы и механизмы принятия решений) – свойственно не только России, но и западным странам. Автор говорит о том, что эффективность функционирования политической системы зависит от того, как осуществляется процесс коммуникации между этими двумя уровнями.

Подобная ситуация наблюдалась в СССР, когда реальный (латентный) уровень доминировал над официальным (правовым). Современная политическая система Российской Федерации также имеет четко выраженные два уровня – уровень официально представленной политической системы и уровень неформальной реально функционирующей политической системы, при этом намечается доминирование официального уровня над уровнем реальным (политического процесса), который постепенно переходит в латентную стадию.

Официально-правовой уровень политической системы характеризуется наличием достаточно развитых демократических институтов; квалифицированных, дисциплинированных и ответственных региональных и муниципальных органов власти, независимыми СМИ; развитой партийной системы, конкурентоспособных и альтернативных политических партий. Второй уровень реальной системы (политического процесса), который постепенно переходит в латентную стадию, представляет собой моносубъектный вертикально организованный политический процесс, основанием легитимации которого выступает близость к народу и недоверие к промежуточным инстанциям (правительству, областным думам и т.п.), а самое главное, неприятие любой явной власти отличной от государственной.

В соответствии с основными выводами диссертационного исследования это во многом объясняется политико-культурными, историческими, социальными, территориальными и иными особенностями Российской Федерации

Во втором параграфе *«Политическая безопасность в современном российском обществе»* выявляется прямая зависимость между характеристиками современной политической системы России и политической безопасностью

В результате проведенного исследования автор приходит к выводу, что двухуровневость современной российской политической системы привела к существованию двух основных разновидностей политической безопасности.

Официально-формальная политическая безопасность представляет собой защиту интересов государства, власти и политики. По мнению диссертанта, ее можно исследовать посредством анализа различных правовых документов. Так, в Концепции национальной безопасности Российской Федерации само понятие «политическая безопасность» отсутствует, там речь идет о двух ее подвидах – внутриполитической и внешнеполитической

Внутриполитическая безопасность – это безопасность политических институтов России, обусловленная сохранением стабильности конституционного строя, институтов государственной власти; обеспечением гражданского мира и национального согласия, территориальной целостности, единства правового пространства, правопорядком

Внешнеполитическая безопасность – это также безопасность интересов политики, власти и государства (национальных), но уже на уровне мировой политики. Сюда относятся, в частности, защита государственной целостности Российской Федерации, национальных интересов, укрепление границ и предупреждение притязаний на территорию Российской Федерации, усиление политического.

Реальная (неформальная) политическая безопасность определяется исходя из особенностей протекания политических процессов. Анализ данных процессов в ходе диссертационного исследования показал, что все реальные угрозы политической безопасности обусловлены ее субъектным уровнем (органами государственной власти), то есть это те угрозы политической безопасности, которые во многом связаны с самой политической властью. Поэтому политическая безопасность в данном случае представляет собой защиту общества, его отдельных сфер жизнедеятельности, а также граждан от эффективного государства, радикальной политики, моносубъектной власти

В заключении представлены основные теоретические выводы и обобщения, выявлены особенности функционирования политической безопасности в России и определены дальнейшие направления разработки данной проблемы

Основные положения диссертации отражены в следующих публикациях автора:

1. Статьи, опубликованные в ведущих научных журналах и изданиях, рекомендованных перечнем ВАК РФ:

1 Дармокрик В Ф К вопросу о политической безопасности: теоретический аспект [Текст] / В Ф Дармокрик // Правовая политика и правовая жизнь – Саратов , М , 2007. – № 3 – С 62–67 (0,4 п.л).

II. Иные издания:

2 Дармокрик, В Ф Основные проблемные направления политики обеспечения внутренней национальной безопасности в современной России [Текст] / В Ф Дармокрик // Цивилизационный кризис и национальная безопасность в России : сб науч трудов – Саратов Научная книга, 2007 – С 162–167 (0,4 п.л)

3. Дармокрик, В Ф Субъекты политики обеспечения внутренней национальной безопасности в современной России [Текст] / В. Ф Дармокрик // Безопасность России в условиях глобализации – Зерноград Изд-во АЧГАА, 2007 – С 118–126 (0,5 п.л)

4 Дармокрик, В Ф Проблемы измерения политической безопасности России теоретический аспект [Текст] / В Ф Дармокрик. – Саратов ПАГС, 2007 (1,0 п.л)

ДАРМОКРИК Виктор Федорович

**ПОЛИТИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ
В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ**

23.00 02 — политические институты,
этнополитическая конфликтология,
национальные и политические процессы и технологии

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата политических наук

Подписано к печати 5 10 2007 г Формат 60х84 ¹/₁₆

Бумага офсетная. Гарнитура Таймс

Усл. печ л. 1,16. Уч -изд л 1,1 Тираж 100 Заказ 1169.

ФГОУ ВПО «Поволжская академия государственной службы
им П А Столыпина»

410031, Саратов, ул Соборная, 23/25