



003174003

На правах рукописи

ДАРМОКРИК Виктор Федорович

**ПОЛИТИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ
В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ**

23 00.02 – политические институты,
этнополитическая конфликтология,
национальные и политические процессы и технологии

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
кандидата политических наук

25 ОКТ 2007



Саратов – 2007

Диссертация выполнена
в Федеральном государственном образовательном учреждении
высшего профессионального образования
«Поволжская академия государственной службы
имени П А Столыпина»

Научный руководитель доктор политических наук, профессор
ТРУХАНОВ Виктор Александрович

Официальные оппоненты: доктор исторических наук, доцент
БИЧЕХВОСТ Александр Федорович;
кандидат политических наук, доцент
УШАКОВА Наталья Владимировна

Ведущая организация Саратовский государственный институт
МВД России

Защита состоится « 10 » ноября 2007 года в 13.00 часов на заседании диссертационного совета К 502.005 02 при Федеральном государственном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Поволжская академия государственной службы имени П А Столыпина» по адресу:

410031, г Саратов, ул Соборная, 23/25, корп. 1, ауд 336.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке ФГОУ ВПО «Поволжская академия государственной службы имени П.А Столыпина».

Сведения о защите и текст автореферата диссертации размещены на сайте ПАГС (www.pags.ru)

Автореферат разослан « _____ » октября 2007 года

Ученый секретарь
диссертационного совета



Ю.А. Корсаков

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность диссертационного исследования Процессы глобализации, наблюдающиеся в современном мировом социально-политическом пространстве, ставят стабильное функционирование и эффективное развитие политических систем различных государств в прямую зависимость от наличия системы безопасности. Каждое государство, в том числе и российское, огромное значение придает обеспечению национальной безопасности, целям, принципам и методам ее реализации, системе защиты от угроз

В современном мире источники преднамеренных угроз выходят за рамки отдельных государств или союзов государств, ими могут также быть страны-изгои, международный терроризм, организованная преступность, экстремистские группировки, различные проявления человеческого фактора в сфере управления (некомпетентные чиновники и политики), конфликты между общественно-политическими организациями, межнациональные конфликты, коррупция. Подобное положение заставляет по-новому взглянуть на систему национальной безопасности

Национальная безопасность – это многосоставная и многоуровневая система, включающая в себя различные подсистемы – экономическую, социальную, государственную, экологическую, политическую и иные. Из всей совокупности подсистем национальной безопасности на современном этапе развития российского общества одной из самых неразработанных остается политическая безопасность

Попытки ученых обществоведов определить отраслевые безопасности нередко приводят к успеху, чего нельзя сказать о политической безопасности, которая как самостоятельная категория слабо разработана в научной литературе. В большинстве своем политическая безопасность рассматривается как составной элемент национальной безопасности или как ее подвиды. внешнеполитическая и внутриполитическая. Это обусловлено множеством проблем, связанных как с традиционным пониманием политиками современной политической безопасности, так и с отсутствием концепции и системы обеспечения политической безопасности Российской Федерации

Проблема измерения политической безопасности в современной науке возникает ввиду слабой ее концептуальной разработанности. Рассмотрение ее через отдельные социально-политические категории (интересы, угрозы, конфликт, стабильность, субъекты) во многом раскрывает суть национальной, но не политической безопасности. Поэтому возникает необходимость поиска нового основания политической безопасности, которое позволило бы дать о ней представление в качестве целостной системы, включающей в себя всю совокупность взаимосвязанных элементов.

В начале XXI века все более востребованной становится разработка теоретических и практических проблем политической безопасности, поиск терминологического обоснования понятия «политическая безопасность», выявление соответствующих ей функций и задач, определение системы управления данным видом безопасности, разработка концепции политической безопасности. Назревает необходимость подготовки проекта Закона «О политической безопасности Российской Федерации».

Степень научной разработанности проблемы Исследовательская проблема разрабатывается в контексте основных принципов, сформулированных в Концепции национальной безопасности РФ, Федерального закона «О безопасности» и Посланий Президента РФ Федеральному Собранию Российской Федерации разных годов

В данных правовых подходах безопасность и национальная безопасность представлены как система защиты жизненно важных интересов государства, общества и личности от различных угроз. Угрозы здесь выступают главным смыслообразующим понятием, которое позволяет рассматривать политическую безопасность как динамическую категорию (изменение национальной безопасности в различные исторические эпохи и социально-политических ситуациях), так и статическую (фиксируют угрозы национальной безопасности на определенный момент времени)

В конце XX века в российской науке возникает интерес к проблемам национальной безопасности, разные ученые рассматривали ее с разных позиций. Одна группа исследователей связывала понятие национальной безопасности с общенациональной безопасностью и выводила его на основе нации как совокупности народностей, проживающих на единой территории, имеющих свою национально-культурную самобытность, общающихся на одном языке (государственный язык) (В Г Игнатов, В П Таранцов, А.В. Понеделков, А М. Степанов).

Вторая группа ученых национальную безопасность интерпретировала через *безопасность страны*, имея в виду экономические, политиче-

кие, организационные меры, применяемые государством для нейтрализации угроз жизненно важным интересам страны. При этом уточняются географический и территориальный аспект национальной безопасности (С.В. Степашин)

Третья группа исследователей национальную безопасность представляла как *государственную безопасность*, раскрывая историческую, территориальную и природную составляющие национальной безопасности. Этот термин также близок по содержанию к национальной безопасности и более подробно характеризует ее с позиции исторической эпохи

Одно из самых хорошо изученных направлений национальной безопасности связано с конституционной безопасностью, которая затрагивает особенности формирования политического режима и политического сообщества (систему органов власти, негосударственные институты) Конституционная безопасность раскрывает в национальной безопасности ее политico-правовой аспект совокупность политических институтов и их полномочий (Т.Э. Шуберт, А.И. Васильев, В.П. Сальников).

В роли синонима национальной безопасности встречается понятие «общественная (цивилизационная) безопасность», означающее защиту совокупности ценностных начал общественной, групповой и индивидуальной жизни. Специфика общественной безопасности заключается в более подробном рассмотрении одного из аспектов национальной безопасности – духовной жизни нации (О.А. Степанов).

В социально-политических и правовых науках национальную безопасность определяют по-разному. Так, А.В. Возжениников и Н.Д. Матрушев исходят из *национальных интересов и ресурсов*, М.В. Александров и А.В. Возжениников опираются на понятие *угроз*, А.А. Прохоров исследует ее через понятие «*система*», то есть *систему национальной безопасности и систему обеспечения национальной безопасности*, В.А. Труханов рассматривает национальную безопасность как защиту национального бытия через реализацию интересов, ценностей и целей. Концептуальная разработанность понятия «национальная безопасность» и ее основных элементов вызвали интерес к отдельным направлениям национальной безопасности

В начале XXI века в российской науке все больше внимание стало уделяться не только разработке понятия «национальная безопасность», но и отдельным ее разновидностям – экономической, информационной, конституционной, военной, политической. Анализ политической безопасности осуществляется по нескольким направлениям, при этом в качестве оснований ее самостоятельного существования предлагаются различные социально-политические явления. Так, политическую безопасность пред-

ставляют в качестве системы мер государства и общества по защите политических интересов страны, народа, граждан

В другом аспекте она представлена как состояние ненасильственных общественных отношений, как исключение использования вооруженных сил социальными субъектами для достижения политических и иных целей

Политическая безопасность в некоторых исследованиях рассматривается как демократический способ взаимодействия политических сил, мирное сотрудничество между народами, политическое и правовое решение проблем, связанных с уменьшением социальной и политической напряженности. Особую ценность приобретают исследования, посвященные одному из значимых оснований политической безопасности – конфликту. Исследование С. В. Рогачева расширяет представление о политической безопасности как процессе, в котором определяющую роль играет конфликт

Незначительное число работ посвящено социальному измерению и доминантам политической безопасности, например работы Ю.И. Дерюгина

Все указанные основания для изучения политической безопасности как самостоятельной категории страдают значительным количеством недостатков, главными из которых являются их междисциплинарный характер и недостаточная терминологическая обоснованность.

Огромную роль в обогащении теоретического и практического материала по проблемам политической безопасности сыграли работы западных исследователей политических систем, особенно труд Л. фон Бергланфи и Т. Парсонса. Благодаря им ученые-политологи разработали различные подходы к изучению политических систем

Так, Д. Истон предложил системный подход в их изучении, поставив во главу угла коммуникации, осуществляемые между политической системой и окружающей средой. Более подробно с точки зрения окружающей среды рассмотрел политическую систему У. Митчелл, который вместе с Д. Истоном подробно исследовали воздействие окружающей среды на политическую систему, выделив степени такого воздействия.

Г. Алмонд интерпретировал политическую систему с позиций структурного функционализма, предполагающего выделение в политической системе уровней и определенных функций, присущих данным уровням

К. Дойч достаточно подробно исследовал процессы коммуникации в политической системе и показал механизмы эффективного принятия политических решений. Кибернетический подход к политической системе

позволяет рассматривать политическую безопасность во всей полноте ее проявлений

Наконец, модель «условий динамичного развития политических систем», предложенная Г. Спиро, позволяет выделить основные показатели современной политической безопасности, к которым следует относить: стабильность конституции, гибкость экономики, результативность культуры и эффективность власти.

Значительный вклад в исследование современной политической системы внесли российские ученые – С. Андреев, М. В. Ильин, Ю. Коргунюк, А. Морозов, Н. Петров, Д. Прибыловский, Д. Фурман, которые рассматривают современную систему как двухуровневую, то есть имеющую официально-формальные характеристики и реальные (представленные на уровне политического процесса)

Несмотря на то что разработка проблем национальной и политической безопасности в России волнует многих ученых и политических деятелей, до сих не выработано единого понимания политической безопасности, не выявлены ее структурные элементы и ее реальные показатели, опираясь на которые можно было бы с уверенностью говорить о наличии или отсутствии политической безопасности в современном российском обществе.

Проблема понимания и измерения политической безопасности – одна из наиболее сложных на современном этапе развития политической мысли. Это связано, во-первых, с отсутствием концепции и системы обеспечения политической безопасности в Российском государстве; во-вторых, традиционной трактовкой термина «политическая безопасность», в соответствии с которым чаще всего понимается безопасность и охрана высших должностных лиц и государственных органов, в-третьих, акцент делается на изучении разновидностей политической безопасности (внутриполитической и внешнеполитической), без уточнения понятия «политическая безопасность».

Отмеченные обстоятельства определяют объект, предмет, цели и задачи диссертационного исследования

Объектом диссертационного исследования является политическая безопасность России

Предмет исследования – системные характеристики политической безопасности России в современных условиях

Цель и основные задачи диссертационного исследования.

Цель данной диссертационной работы связана с выявлением особенностей и основных характеристик политической безопасности в современной России

Цель включает в себя реализацию ряда основных исследовательских задач:

1. Выделить основные подходы к пониманию политической безопасности.

2 Определить объект политической безопасности

3 Сформулировать определение политической безопасности исходя из ее объекта.

4 Изучить основные характеристики современной российской политической системы

5 Сопоставить признаки современной политической системы и политической безопасности

6 Определить основные характеристики и признаки политической безопасности в современной России

Научная новизна диссертационного исследования заключается в следующем

1 Представлены два подхода к пониманию политической безопасности: политическая безопасность как часть национальной безопасности и как самостоятельная политическая категория

2. Предложен объект политической безопасности – политическая система

3. Показана специфика политической безопасности в различных видах и моделях политических систем.

4 Выявлены основные структурные элементы политической безопасности: акторы, институты, нормы и коммуникации.

5 Дано представление об основных характеристиках политической безопасности современной России

Положения, выносимые на защиту:

1. В результате проведенного исследования выделены два основных подхода к пониманию политической безопасности. Первый подход определяет политическую безопасность как часть национальной безопасности. Так, беря за основу национальной безопасности интересы и цели, можно выделить из всей совокупности национальных интересов политические интересы как часть национальных; через угрозы – на фоне различных социетальных угроз вывести угрозы политические (региональный сепаратизм, политический экстремизм, ошибки и просчеты политических лидеров); через уровень управления – наряду с государственными институтами в качестве субъектов национальной безопасности выступают и негосударственные (институты гражданского общества); через систему – национальная безопасность включает в себя множество подсистем, одна из них – политическая система. Второй подход – политическая

безопасность как самостоятельная политическая категория, в качестве оснований для ее определения можно привлечь политические цели и ценности, политическую устойчивость и стабильность, угрозы, конфликт.

2 В качестве объекта политической безопасности следует считать не угрозы, ценности, интересы или иные отдельные политические категории, а совокупность категорий, тесно взаимосвязанных друг с другом в единую систему – политическую систему. Представление о политической системе среди многочисленных политических явлений в качестве объекта обусловлено следующими ее особенностями. Она представляет собой совокупность элементов, тесно взаимосвязанных друг с другом и функционирующих как единое целое. Это позволяет изучать политическую безопасность в качестве комплексного явления, сосуществующего и взаимообусловленного другими политическими категориями (интересами, ценностями, целями, угрозами, политическими субъектами, политикой). Политическая система охватывает только те явления и процессы, которые объединены понятием «политическая власть», что способствует становлению не междисциплинарного подхода к политической безопасности, а исключительно политологического, политическая система общества характеризуется временными, пространственными, культурными, историческими и правовыми аспектами, которые позволяют проанализировать политическую безопасность в условиях современной России и выделить причины, обусловливающие возникновение различных видов политической безопасности.

3 Политическая безопасность имеет специфические структурные элементы, в частности политические акторы (институты, группы, организации, индивидуумы), которые закрепляют формы политической деятельности, способы осуществления власти, методы управления, а также определяют политические цели и пути их достижения в соответствии с интересами личности, общества и государства с учетом социально-политических практик, представлений, ценностных ориентаций и установок; нормативно-правовые положения и принципы, способствующие осуществлению регламентации деятельности политической системы в целом и ее отдельных элементов (политических институтов, организаций, граждан), а также определяющие условия, возможности и границы функционирования всей политической системы, наконец, коммуникации, которые имеются как внутри политической системы (между законодательной и исполнительной ветвями власти, между отдельными политическими лидерами, между избирателями и депутатами), так за пределами политической системы, то есть взаимодействия между политической системой и окружающей средой (между государством и гражданами, политическим лидером

и народом, некоммерческими, общественными организациями и органами власти и т.д.).

4 Современная политическая безопасность в России характеризуется двумя основными особенностями: официально-формальными чертами и реальными (неформальными). Официально-формальная политическая безопасность представляет собой защиту власти, политики и государства от различных видов угроз как внешних (особенности геополитического положения, международные организации, государства, демографическая ситуация, миграционные процессы), так и внутренних (снижение политической активности населения, незначительная роль политических партий, острые межпартийные борьбы). Реальная политическая безопасность исходит не из интересов государства, а из интересов личности и общества, поэтому основные угрозы политической безопасности связаны с угрозами, возникающими по вине самой власти, политики и государства. Так, к угрозам со стороны государства относят: геополитическое положение России; усиление авторитарных тенденций в функционировании государства, одновременную централизацию и деконцентрацию власти, к угрозам со стороны власти – моносубъектность власти, криминализацию власти, отсутствие юридической ответственности должностных лиц; к угрозам со стороны политики – закрытость и негласность формирования политики; острую политическую борьбу, усиление лево- и праворадикальных политических партий и движений; неразработанность механизмов обеспечения политической безопасности личности и общества.

Методология диссертационного исследования Основным методом сбора и анализа информации является системный метод и его разновидности, в частности структурно-функциональный и ситуационный. Данные методы позволили диссертанту проанализировать сложное и многоуровневое понятие – политическую безопасность, выявить ее основные характеристики в современном российском обществе, сопоставить процессы, происходящие на всех уровнях политической системы (процесса, системы и управления) с понятием «политическая безопасность», показать временную и территориальную специфику политической безопасности современного российского общества.

Методологическую и теоретическую базу диссертационного исследования составили работы российских и зарубежных ученых (М. В. Ильин, А. Ю. Мельвиль, С. Андреев, Ю. Коргунюк, А. Морозов, Н. Петров, Д. Прибыловский, Д. Фурман, А. Блюм).

В ходе изучения политической безопасности в условиях современной России автор использовал методологические подходы к исследованию категорий, видов, процессов и механизмов функционирования полити-

ческой безопасности, разработанных Т Парсонсом, Г Спиро, Д Истоном и У Митчеллом (системный подход), Г Алмондом (структурно-функциональный), К Дойчем (кибернетический)

Теоретическая и практическая значимость диссертационного исследования определяется вкладом в развитие политической науки в целом и в разработку системы обеспечения национальной безопасности в частности. Результаты исследования могут быть использованы в качестве концептуальной основы при разработке новой концепции национальной безопасности Российской Федерации, законов о безопасности и политической безопасности в их числе

Диссертационная работа представляет практическое значение для политологов, юристов, политиков, представителей федеральных и региональных органов власти. Понятие «политическая безопасность» в рамках диссертационного исследования определяется через политическую систему, поэтому ценность исследования определяется выявленными в диссертации основными элементами и показателями политической безопасности

Материалы диссертации могут представлять интерес как для общеобразовательных учреждений, вузов при формировании программ обучения в области политологии, политической социологии, теории политики, так и для политологов, социологов, подробно изучающих проблемы национальной, в частности, политической безопасности

Апробация результатов диссертационного исследования Основные теоретические положения диссертации могут быть использованы при доработке Концепции национальной безопасности Российской Федерации, разработке закона о политической безопасности, Концепции политической безопасности Российской Федерации, а также в преподавании различных политологических дисциплин: «Теория политики», «Политология», «Государственное и муниципальное управление», «Национальная и региональная безопасность»

Основные теоретические положения, выводы, практические результаты и рекомендации, представленные в диссертационном исследовании, излагались на межвузовских научно-практических конференциях «Цивилизационный кризис и национальная безопасность в России» (Саратов. СГТУ, 2007), всероссийских конференциях. «Безопасность России в условиях глобализации» (Зерноград АЧГАА, 2007), использовались в преподавании спецкурсов «Безопасность военной службы», «Общественно-государственная подготовка»

Теоретические разработки и основные выводы, на которые опирается автор в ходе диссертационного исследования, обсуждались на заседании

кафедры политических наук Поволжской академии государственной службы имени П.А. Столыпина. Выводы диссертационной работы апробированы в научных публикациях по теме исследования.

Публикации. Основные положения диссертационного исследования отражены в четырех научных публикациях общим объемом 2,3 печатных листа.

Структура диссертационного исследования. Диссертация состоит из введения, двух глав, включающих четыре параграфа, заключения и списка использованной литературы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновывается актуальность темы исследования, ее теоретическая и практическая значимость, анализируется степень научной разработанности проблемы, формулируются цель и задачи, объект и предмет исследования, обосновывается теоретико-методологическая база работы, отражающая основные результаты исследования и их научную новизну.

Первая глава «**Теоретические аспекты политической безопасности**» представляет собой совокупность понятий, подходов, концепций, раскрывающих термин «политическая безопасность».

В первом параграфе «*Основные подходы к исследованию политической безопасности*» рассматриваются понятия «безопасность», «политика» и «политическая система». Категория «политическая безопасность» тесно связана с понятием «национальная безопасность», которая в современной российской науке рассматривается исходя из множества оснований – национальных интересов, угроз, системы субъектов, системы. Анализируя всю совокупность оснований национальной безопасности, автор приходит к выводу, что политическая безопасность является неотъемлемой и ведущей подсистемой национальной безопасности.

Вплоть до конца XX века распространенной точкой зрения при изучении проблем политической безопасности являлось изучение ее в качестве составного элемента национальной безопасности. Именно так она рассматривается и в современной «Концепции национальной безопасности». В начале XXI века отмечается появление значительного числа научных исследований, посвященных изучению политической безопасности, что позволяет диссертанту выделить два основных подхода к пониманию политической безопасности

Во-первых, политическая безопасность – это часть национальной безопасности. Данный подход позволяет рассмотреть в составе националь-

ных интересов политические (внешние и внутренние), во всей полноте угроз национальной безопасности – угрозы политические, то есть угрозы безопасности власти государства и гражданского общества; в системе субъектов, обеспечивающих национальную безопасность, функционируют и политические субъекты, разрабатывающие и направляющие политическую безопасность – государственные и негосударственные институции; наконец, в качестве одной из подсистем национальной безопасности диссертант называет политическую подсистему

Во-вторых, подход, связанный с попытками определения политической безопасности как самостоятельной категории. система мер государства и общества по защите политических интересов личности, народа и государства (В В Серебрянников), способность предотвращать внешние и внутренние угрозы политической системе (А В Возжеников); установление политического порядка и стабильности в обществе; демократическое разрешение конфликтов (С В Рогачев, Ю И. Дерюгин, В.И. Добреньков) По мнению диссертанта, рассмотрение политической безопасности через одно из явлений социально-политической жизни общества упрощает проблему и препятствует ее глубокому исследованию.

Проанализировав эти подходы, автор приходит к выводу, что оба представленных направления исследования политической безопасности страдают рядом недостатков наличие междисциплинарного подхода, концептуальная размытость понятия «политическая безопасность», концентрированность на одной-единственной составляющей политической безопасности из множества других

Во втором параграфе «*Политическая система как объект политической безопасности*» автор делает попытку ответить на вопрос, что следует рассматривать в качестве объекта политической безопасности, чтобы иметь возможность исследовать ее как систему во всей совокупности присущих ей элементов и ограничиться исключительно политологическим подходом

Диссертант, опираясь на достоинства и недостатки предыдущих подходов, в качестве объекта политической безопасности рассматривает политическую систему Это позволяет ему изучить политическую безопасность как комплексное явление, сосуществующее и взаимообусловленное другими политическими категориями (интересами, ценностями, целями, угрозами, политическими субъектами, политикой), охватить все явления и процессы, объединенные понятием «политическая власть», зафиксировать ее временные, пространственные, культурные, исторические и правовые аспекты

Благодаря достаточно разработанным концепциям политической сис-

темы в диссертационном исследовании сделана попытка изучить политическую безопасность во всех ее проявлениях. Так, следуя определению Д. Истона политической системы, автор рассматривает политическую безопасность как безопасность коммуникаций, существующих между политической системой и окружающей (социетальной) средой и безопасность коммуникаций внутри политической системы, то есть между институтами, принимающими политические решения (К. Дойч).

Структурно-функциональный подход к политической системе Г. Алмонда показал возможность рассмотрения политической безопасности на различных уровнях политической системы: процесса (безопасность политического сообщества), системы (безопасность функционирования политических партий, профсоюзов и реализации их функций), управления (безопасность, обусловленная распределением благ и ресурсов).

Исследуя различные факторы и критерии политической безопасности, диссертанту удалось выявить четыре основных показателя политической безопасности: стабильность конституции, гибкость экономики, результативность культуры и эффективность политической власти. Выделение подобных показателей стало возможным благодаря концепции политической системы, предложенной Г. Спиро («Динамичное развитие политической системы»).

При исследовании политической системы в качестве объекта политической безопасности автор обнаруживает структурные элементы (политические акторы, коммуникации, нормативно-правовые принципы и положения) и угрозы политической безопасности (внешние и внутренние, субъективные и объективные, безопасность «входа» и «выхода», адекватные и неадекватные и т. п.).

В диссертационном исследовании наряду с предложенным определением термина «политическая безопасность», ее структурными элементами и угрозами, выдвигается и системная методология анализа политической безопасности, в частности ситуационный анализ.

Во второй главе «Политическая безопасность в условиях современной России» диссидентант реализует попытку анализа политической безопасности исходя из особенностей современной политической системы России, выделяет основные виды и характеристики политической безопасности в нашей стране.

В первом параграфе «Основные характеристики современной политической системы России» рассматриваются особенности функционирования российской политической системы. Автор, опираясь на мнения современных российских ученых (С. Андреева, М. Ильина, А. Морозова, Д. Фурмана), приходит к выводу, что российская политическая система

на данном ее этапе представляет собой двухуровневое образование Политическая система современной России – это совокупность политических институтов, которые функционируют между официальными нормами, легальными законами и неофициальными «правилами игры». Так, вместо сильного института президентства мы имеем сильную личную власть; вместо партий их функции нередко выполняют лоббистские группировки; вместо парламентских форм выражения разнообразных интересов – квазикорпоративистские ассамблеи, не думающие о нуждах рядовых избирателей; вместо «прозрачного» процесса принятия решений административными органами – полностью закрытый от контроля процесс бюрократического перераспределения общественных ресурсов.

В диссертации обращается внимание на то, что деление политической системы на уровни – официально провозглашаемый (правовой) и реальный (складывающийся в результате политического процесса, когда сочетаются формальные и неформальные, публичные и теневые, легитимные и кулачные институтов, методы и механизмы принятия решений) – свойственно не только России, но и западным странам. Автор говорит о том, что эффективность функционирования политической системы зависит от того, как осуществляется процесс коммуникации между этими двумя уровнями.

Подобная ситуация наблюдалась в СССР, когда реальный (латентный) уровень доминировал над официальным (правовым). Современная политическая система Российской Федерации также имеет четко выраженные два уровня – уровень официально представленной политической системы и уровень неформальной реально функционирующей политической системы, при этом намечается доминирование официального уровня над уровнем реальным (политического процесса), который постепенно переходит в латентную стадию.

Официально-правовой уровень политической системы характеризуется: наличием достаточно развитых демократических институтов; квалифицированных, дисциплинированных и ответственных региональных и муниципальных органов власти, независимыми СМИ; развитой партийной системы, конкурентоспособных и альтернативных политических партий. Второй уровень реальной системы (политического процесса), который постепенно переходит в латентную стадию, представляет собой моносубъектный вертикально организованный политический процесс, основанием легитимации которого выступает близость к народу и недоверие к промежуточным инстанциям (правительству, областным думам и т.п.), а самое главное, неприятие любой явной власти отличной от государственной

В соответствии с основными выводами диссертационного исследования это во многом объясняется политико-культурными, историческими, социальными, территориальными и иными особенностями Российской Федерации

Во втором параграфе *«Политическая безопасность в современном российском обществе»* выявляется прямая зависимость между характеристиками современной политической системы России и политической безопасностью

В результате проведенного исследования автор приходит к выводу, что двухуровневость современной российской политической системы привела к существованию двух основных разновидностей политической безопасности.

Официально-формальная политическая безопасность представляет собой защиту интересов государства, власти и политики. По мнению диссертанта, ее можно исследовать посредством анализа различных правовых документов. Так, в Концепции национальной безопасности Российской Федерации само понятие «политическая безопасность» отсутствует, там речь идет о двух ее подвидах – внутриполитической и внешнеполитической

Внутриполитическая безопасность – это безопасность политических институтов России, обусловленная сохранением стабильности конституционного строя, институтов государственной власти; обеспечением гражданского мира и национального согласия, территориальной целостности, единства правового пространства, правопорядком

Внешнеполитическая безопасность – это также безопасность интересов политики, власти и государства (национальных), но уже на уровне мировой политики. Сюда относятся, в частности, защита государственной целостности Российской Федерации, национальных интересов, укрепление границ и предупреждение притязаний на территорию Российской Федерации, усиление политического.

Реальная (неформальная) политическая безопасность определяется исходя из особенностей протекания политических процессов. Анализ данных процессов в ходе диссертационного исследования показал, что все реальные угрозы политической безопасности обусловлены ее субъектным уровнем (органами государственной власти), то есть это те угрозы политической безопасности, которые во многом связаны с самой политической властью. Поэтому политическая безопасность в данном случае представляет собой защиту общества, его отдельных сфер жизнедеятельности, а также граждан от эффективного государства, радикальной политики, моносубъектной власти

В **заключении** представлены основные теоретические выводы и обобщения, выявлены особенности функционирования политической безопасности в России и определены дальнейшие направления разработки данной проблемы

Основные положения диссертации отражены в следующих публикациях автора:

I. Статьи, опубликованные в ведущих научных журналах и изданиях, рекомендованных перечнем ВАК РФ:

1 *Дармокрик В.Ф. К вопросу о политической безопасности: теоретический аспект* [Текст] / В.Ф. Дармокрик // Правовая политика и правовая жизнь – Саратов, М, 2007. – № 3 – С 62–67 (0,4 п.л.).

II. Иные издания:

2 *Дармокрик, В.Ф. Основные проблемные направления политики обеспечения внутренней национальной безопасности в современной России* [Текст] / В.Ф. Дармокрик // Цивилизационный кризис и национальная безопасность в России : сб. науч. трудов – Саратов : Научная книга, 2007 – С 162–167 (0,4 п.л.)

3. *Дармокрик, В.Ф. Субъекты политики обеспечения внутренней национальной безопасности в современной России* [Текст] / В.Ф. Дармокрик // Безопасность России в условиях глобализации – Зерноград : Изд-во АЧГАА, 2007 – С 118–126 (0,5 п.л.)

4 *Дармокрик, В.Ф. Проблемы измерения политической безопасности России* теоретический аспект [Текст] / В.Ф. Дармокрик. – Саратов : ПАГС, 2007 (1,0 п.л.)

ДАРМОКРИК Виктор Федорович
ПОЛИТИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ
В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

23.00.02 – политические институты,
этнополитическая конфликтология,
национальные и политические процессы и технологии

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
кандидата политических наук

Подписано к печати 5 10 2007 г Формат 60x84 1/₁₆
Бумага офсетная. Гарнитура Таймс
Усл. печ л. 1,16. Уч -изд л 1,1 Тираж 100 Заказ 1169.

ФГОУ ВПО «Поволжская академия государственной службы
им П А Столыпина»
410031, Саратов, ул Соборная, 23/25