

ДИПЛОМАТИЧЕСКАЯ АКАДЕМИЯ МИД РОССИИ



На правах рукописи

ТРИФОНОВА Инна Анатольевна

**ПРИОРИТЕТЫ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ
В ПЕРИОД ПРЕЗИДЕНТСТВА Б.Н. ЕЛЬЦИНА И В.В. ПУТИНА
(Политологический анализ)**

Специальность: 23.00.04 — политические проблемы
международных отношений, глобального и регионального развития

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
кандидата политических наук

- 1 МАР 2012

Москва
2012

Диссертация выполнена на кафедре Политологии и политической философии Дипломатической академии МИД России.

Научный руководитель: **Смирнов Геннадий Николаевич,**
кандидат исторических наук, профессор

Официальные оппоненты: **Манойло Андрей Викторович,**
доктор политических наук
Королев Григорий Анатольевич,
кандидат политических наук

Ведущая организация: **ФГНБУ Российский институт**
стратегических исследований

Защита состоится «5» марта 2012 г. в 12 часов на заседании
Диссертационного совета Д 209.001.01 в Дипломатической академии
МИД России по адресу: 107078, г. Москва, Б. Козловский пер., д. 4.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Дипломатической
академии МИД России по адресу: 119992, г. Москва, ул. Остоженка, д.
53/2.

Автореферат разослан: «2» февраля 2012 г.

Ученый секретарь диссертационного совета
доктор политических наук



С.С. Жильцов

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования определяется тем значением, которое сегодня приобретает ее внешняя политика в представлении государственных интересов Российской Федерации. Она прошла в своем развитии за два последних десятилетия непростой путь от довольно пассивной и сдержанной политики державы регионального значения до мощного инструмента обеспечения интересов мировой державы с амбициозными целями. Россия сегодня демонстрирует наличие независимого внешнеполитического курса и четко сформулированных приоритетов.

За период ее истории от президентства Б.Н. Ельцина до двух сроков президентства В.В. Путина Россия в своем движении вперед меняла приоритеты и уточняла концепции своей внешней политики. Сегодня этот процесс еще не завершен. Можно отметить, что благодаря своей внешней политике, Россия приобрела достойное место среди других ведущих мировых держав.

Актуальность темы анализа российских внешнеполитических приоритетов обусловлена рядом обстоятельств.

Во-первых, в результате завершения биполярного противостояния и распада Советского Союза мир на некоторое время стал полем деятельности одного внешнеполитического актора — США. Оставшись в мировой политике единственной сверхдержавой, они взяли на себя функции мирового арбитра, главного «распространителя» демократических ценностей. Российская Федерация, провозгласив себя преемником Советского Союза, так и не смогла занять его место в мировой политической системе.

Во-вторых, обостряющаяся мировая конкуренция великих держав за энергоресурсы заставляет их все чаще обращать внимание в сторону России, с ее колоссальными запасами природных богатств (пресной воды, леса) и полезных ископаемых (руд, углеводородов). При этом на Западе все чаще звучит мнение, что Россия несправедливо владеет в одиночку такими гигантскими запасами, которые даже не в состоянии эффективно освоить, в то время как эти запасы на самом деле принадлежат не отдельной стране, а всему человечеству.

В-третьих, происходит нарастание общего количества международных конфликтов, многие из которых разворачиваются вблизи границ Российской Федерации или протекают в регионах, где Россия стремится обеспечить свое внешнеполитическое присутствие. Вокруг России формируется пояс нестабильности из активных и «замороженных» международных конфликтов, несущих прямую угрозу ее национальным интересам и безопасности.

В-четвертых, Российская Федерация сегодня находится в условиях глобальных изменений мировой политической системы, нарастания

уровня политической нестабильности и «хаотизации» функционирования отдельных элементов системы международных отношений. Этот процесс сопровождается изменениями в системе международного права, выходом на международную арену новых внешнеполитических игроков и внедрением в практику международных отношений новых процедур и правил политического поведения.

В-пятых, не стоит забывать, что современный облик российской внешней политики в ее сегодняшнем виде, способный достойно представлять интересы модернизирующейся России на международной арене, возник далеко не сразу, а стал результатом многолетних усилий ее народа и нового политического руководства страны.

Совокупность указанных факторов и определяет высокую степень актуальности избранной темы исследования, а также приведенных в нем выводов и практических рекомендаций.

Степень научной разработанности темы. Работа подготовлена на основе широкого и разнообразного круга политологических источников и научной литературы.

Источники по теме диссертации можно условно сгруппировать. К одной группе источников следует отнести международные конвенции и соглашения с участием РФ, внешнеполитические стратегии и доктрины, указы Президента и постановления Правительства Российской Федерации, федеральные законы, нормативные акты и иные руководящие документы, регламентирующие деятельность высших органов государственной власти во внешнеполитической деятельности¹. В них сформу-

¹ Концепция внешней политики Российской Федерации. 2000 г. http://www.ng.ru/world/2000-07-11/1_concept.html; Концепция национальной безопасности Российской Федерации. 2000 г.; Концепция внешней политики Российской Федерации. 12 июля 2008 г. <http://www.kremlin.ru/text/docs/2008/07/204108.shtml>; Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года. 12 мая 2009 г. <http://www.scrf.gov.ru/documents/99.html>; Стратегический курс России с государствами — участниками Содружества Независимых Государств. 14 сентября 1995 г. <http://www.mid.ru/ns-osndoc.nsf/0e9272b6fa34209743256c630042d1aa/4e3d23b880479224c325707a00310fad>; Путин В. Современной Россией выгодно дружить и надежно сотрудничать. Международная жизнь. № 7. 2006; Президент России. Выступление на совещании с послами и постоянными представителями Российской Федерации. Москва. 27 июня 2006 г.; Внешняя политика России: сборник документов. 1993–2004 гг. (в 14 кн.). Министерство иностранных дел Российской Федерации. М.: Международные отношения, 2000–2008 гг.; Президент России. Стенографический отчет о пресс-конференции для российских и иностранных журналистов. Москва. 1 февраля 2007 г. http://kremlin.ru/appears/2007/02/01/1219_type63380type63381type82634_117597.shtml; МИД России. Обзор внешней политики Российской Федерации. Москва. 28 марта 2007 г. http://www.mid.ru/brp_4nsf/sps/3647DA97748A106BC32572AB002AC4DD; Выступление и дискуссия на Мюнхенской конференции по вопросам политики безопасности. Мюнхен. 10 февраля 2007 года. http://www.kremlin.ru/appears/2007/02/10/1737_type63376type63377type82634_

лированы концептуальные основы, приоритеты и целевые установки внешней политики Российской Федерации, а также официальные методы и процедуры ее практической реализации. В этой группе также материалы международных организаций, включая ООН, НАТО и некоторые другие.

К другой группе источников относятся тексты официальных выступлений, интервью и книги президентов Б.Н. Ельцина, В.В. Путина, министров иностранных дел России рассматриваемого периода², руководителей профильных комитетов Федерального Собрания РФ, руководителей крупных партий, других общественных и политических деятелей России. Сюда же можно отнести выступления и воспоминания ряда влиятельных зарубежных политиков. Использовались также материалы статистики, данные социологических опросов, пресса и периодические издания по международной тематике на русском и английском языках.

Научная литература по теме обширна и разнообразна. В отечественной и зарубежной политологии внешняя политика России достаточно

18109.shtml; Президент России. Послание Федеральному Собранию Российской Федерации. Москва. 26 апреля 2007 г. http://kremlin.ru/appears/2007/04/26/1156_type63372type82634_125401.shtml; Хартия российско-американского партнерства и дружбы. Внешняя политика и безопасность современной России (1991–1998). Хрестоматия в двух томах. Т. 2. Документы. Сост. Т.А. Шаклеина. М.: МОНФ, 1999 г. С. 442–443, 447; Послание Президента Д.А. Медведева Федеральному Собранию Российской Федерации. 12 ноября 2009 г.; Послание Президента Д.А. Медведева Федеральному Собранию РФ. 30 ноября 2010 г. http://www.kremlin.ru/transcripts/9637/work_, и др.

² Иванов И.С. Внешняя политика России и мир. Статьи и выступления. М.: МГИМО(У): Российская политическая энциклопедия. (РОСПЭН), 2000; Иванов И.С. Внешняя политика России на современном этапе. МИД РФ. М., 2000; Лавров С.В. Внешняя политика России — вклад в укрепление международной безопасности и стабильности // Дипломатический Ежегодник — 2010, М.: Восток-Запад, 2011; Лавров С.В. Внешняя политика России и новое качество геополитической ситуации // Дипломатический Ежегодник — 2008, М.: Восток-Запад, 2009; Лавров С.В. Внешняя политика России: новый этап // Дипломатический Ежегодник — 2007, М.: Научная книга, 2008; Лавров С.В. Сдерживание России: назад в будущее // Россия в глобальной политике, № 4, 2007; Лавров С. Внешнеполитические итоги 2005 года: размышления и выводы // Дипломатические ежегодник — 2005, М.: Научная книга 2005; Примаков Е.М. Москва и Вашингтон: нужны доверие и сотрудничество // Россия в глобальной политике, № 6, 2005; Примаков Е.М. Мир без России? К чему ведет политическая близорукость. М., 2009; Примаков Е.М. Мир после 11 сентября. М., 2002; Примаков Е.М. Годы в большой политике. М., 1999; Примаков Е.М. Международные отношения накануне XXI века. Внешняя политика и безопасность современной России (1991–1998). Хрестоматия в двух томах. Т. 1. Кн. 1. Сост. Т.А. Шаклеина. М.: МОНФ, 1999; Примаков Е.М. Россия в мировой политике. М., 1998; Примаков Е.М. Международные отношения накануне XXI века: Проблемы и перспективы // Международная жизнь, № 10, 1996; Козырев А.В. Стратегия партнёрства // Международная жизнь, № 5, 1994.

полно освещена с позиций политической теории баланса сил. Акцент в большинстве работ сделан на изучении общего состояния международных отношений или критическом анализе конкретных внешнеполитических действий Российского государства. Диссертация подготовлена после тщательного изучения и осмысления основных научных трудов отечественных политологов-международников, многочисленных статей и других публикаций в специализированной периодике.

При исследовании концепций, моделей внешней политики России и практики внешнеполитической деятельности страны был рассмотрен и использован целый ряд публикаций российских и зарубежных авторов: политологов, социологов, историков, дипломатов, юристов-международников, специалистов в области международных отношений. В целом, всех их можно разделить на соответствующие группы.

Прежде всего, это — монографии и коллективные работы, в которых исследованы различные особенности и проблемы формирования внешнеполитического курса России на протяжении фактически всей ее новейшей истории — от начала президентского срока Б.Н. Ельцина до завершения второго президентства В.В. Путина. Среди них труды таких авторов, как Т.А. Алексеева, Е.П. Бажанов, Н.Е. Бажанова, А.П. Барышев, А.Д. Богатуров, А.В. Бурсов, И.А. Василенко, С.С. Жильцов, А.Г. Задохин, Н.А. Косолапов, В.А. Кременюк, К.Н. Кулматов, М.М. Лебедева, Т.Н. Мозель, Я.А. Пляйс, В.Г. Сироткин, Г.Н. Смирнов, В.М. Татаринцев, А.В. Торкунов, А.В. Уткин, П.А. Цыганков, Е.Б. Шестопал, В.В. Штоль, А.Д. Шутов и др.³.

³ Алексеева Т.А. Современные политические теории. М.: РОССПЭН, 2000; Бажанов Е.П. Бажанова Н.Е. Международные отношения в XXI веке. М.: Восток-Запад, 2011; Бажанов Е.П. Бажанова Н.Е. Мир и война. М.: Восток-Запад, 2011; Бажанов Е.П. Бажанова Н.Е. Многополюсный мир. М.: Восток-Запад, 2010; Бажанов Е.П. Бажанова Н.Е. Куда идет человечество? О тенденциях международных отношений в XXI века. М.: Восток-Запад, 2009; Бажанов Е.П. Современный мир: Избранные труды. М.: Известия, 2004; Бажанов Е.П. Актуальные проблемы международных отношений: Избранные труды в 3-х томах. М., 2002; Бажанов Е.П. Приоритеты России в меняющемся мире. М., 2000; Бажанов Е.П. Россия как великая держава (традиции и перспективы). М., 1999; Бажанов Е.П. О тенденциях международных отношений на пороге XXI столетия. М., 1999; Бажанов Е.П. Эволюция российской внешней политики (1991–1999 гг.). ДА МИД России. М., 1999; Барышев А.П. Современная стратегия США и НАТО (в контексте проблем национальной безопасности России), М., 2011; Системная история международных отношений, 1918–2003 гг. В 4 т. Под ред. Богатурова А.Д. М., 2003; Василенко И.А. Геополитика современного мира. М., 2006; Жильцов С.С., Воробьев В.П., Шутов А.Д. Эволюция политики России на постсоветском пространстве. М.: Восток-Запад, 2010; Задохин А.Г. Россия и Евразия: международные отношения и внешняя политика. М., 1998; Задохин А.Г. Внешняя политика России: Национальное сознание и национальные интересы. М., 2002; Косолапов Н.А. Место России в системе международных отношений: методология поиска. Н.Новгород, 2002; Новый этап развития международ-

Особую группу составляют работы российских и зарубежных авторов, опубликованные в периодических изданиях⁴. В их работах внешняя политика России достаточно полно освещена с позиций политической публицистики и теории баланса сил, присутствует обширный фактологический материал. При этом основной акцент сделан на критике внешнеполитических действий государства и состояния международных отношений. Сюда входят также материалы и данные новостных агентств на русском и иностранных языках, в том числе приведенные в электронных версиях⁵.

ных отношений. Часть II. Отв.ред. Супян В.Б., Кременюк В.А.. М.: ИСКРАН, 2009; Россия и США после «холодной войны». Отв. Ред. Кременюк В.А. М.: Наука, 2000; Кулматов К.Н. Приоритеты внешней политики России и современные международные отношения. М., 2002; Лебедева М.М. Мировая политика. М., 2003; Мозель Т.Н. Теоретические основы международных отношений. М.: ДА МИД России, 2000; Политология. Смирнов Г.Н., Петренко Е.Л., Сироткин В.Г., Бурсов А.В. М.: Проспект, 2006; Пляйс Я.А. Россия и мир на пороге XXI века. Актуальные проблемы современной внешней политики России. М.: Изд. Московского государственного университета коммерции, 1995; Татаринцев В.М. Двусторонние отношения России со странами СНГ. М.: Восток-Запад, 2011; Современные международные отношения. Под ред. Торкунова А.В. М., 2000; Уткин А.И. Новый мировой порядок. М., 2006; Цыганков П.А. Теория международных отношений. М., 2002; Шестопал Е. Б. Образы Российской власти. От Ельцина до Путина. М.: РОССПЭН, 2008; Штоль В.В. Армия «Нового мирового порядка. М.: ОГИ, 2010; Шутов А.Д. Постсоветское пространство. М., 1999.

⁴ Бажанов Е.П. Внешняя политика России (1992–2003 гг.) // Дипломатический Ежегодник – 2004, М.: Научная книга, 2005; Бажанов Е.П. Эволюция российской внешней политики в 90-е годы // Дипломатический ежегодник, М., 1996; Галкин А.А. У развилки. Ко второй годовщине президентства В. Путина // Общественные науки и современность, № 2, 2002; Дробот Г. Анализ внешней политики России // Обозреватель, № 3, 2011; Косолапов Н. Становление субъекта российской внешней политики // Pro et Contra, № 1–2, Внешняя политика России: 1991–2000, Часть I, 2001; Линч, Аллен С. Реализм российской внешней политики // Pro et contra, № 4, Внешняя политика России: 1991–2000 Часть II, 2001; Пляйс Я.А. Эволюция внешней политики России // Обозреватель, № 5, 1996; Пляйс Я.А. Теория и практика внешней политики современной России // Обозреватель, № 3, 2007; Саква, Ричард. Управляемая преемственность // Власть, № 12, 2008; Троицкий М. Глобальный регионализм и внешняя политика России // Свободная мысль, № 11, 2009; Федоров Ю. Кризис внешней политики России: концептуальный аспект // Pro et Contra, № 1–2, Внешняя политика России: 1991–2000, Часть I, 2001; Фененко А. Балканский кризис и российские внешнеполитические приоритеты // Pro et contra, № 4, Внешняя политика России: 1991–2000, Часть II, 2001.

⁵ Контуры обновления внешней политики России. Материалы дискуссии по Концепции внешней политики РФ, проведенной Правлением РАПН. http://www.rau.ru/observer/N9-10_2004/9-10_03.HTM; Внешняя политика РФ: приоритеты. Официальная позиция МИД РФ. 26 Ноября 2001. <http://old.russ.ru/politics/20011126-avua.html>; Внешняя политика России в 90-е годы. <http://protown.ru/information/hide/5877.html>; Итоги с Владимиром Путиным: внешняя политика. 03.05.2008. <http://www.apn.ru/library/article19832.htm>; Внешняя политика России за по-

Объект исследования: процесс формирования нового внешне-политического курса России в условиях глобальных изменений мировой политической системы, нарастания уровня политической нестабильности и кризиса международных отношений, связанных с распадом ялтинско-потсдамской системы мирового устройства.

Предмет исследования: стратегические концепции и доктрины внешней политики Российской Федерации; цели, задачи, политические приоритеты, методы, технологии и процедуры реализации внешней политики России в условиях формирования многополярного мироустройства, включая существующий опыт правоприменительной практики, ограниченный хронологическими рамками президентских сроков Б.Н. Ельцина и В.В. Путина; а также российская политическая элита и ее роль в самоопределении России в условиях появления новых политических реалий, глобальных и региональных вызовов и угроз.

Цель исследования: определить состояние, перспективы развития внешнеполитического курса России и приоритеты формирования ее отношений с ведущими мировыми лидерами и их военно-политическими блоками, являющиеся прямым результатом длительной эволюции концепций внешней политики Российской Федерации в течение президентских сроков Б.Н. Ельцина и В.В. Путина.

В соответствии с поставленной целью решаются следующие задачи:

- провести сравнительный анализ внешнеполитических курсов, предлагавшихся лидерами государства на различных этапах эволюции российской внешнеполитической деятельности, с учетом исторической действительности и реальных особенностей политического положения страны в периоды президентства Б.Н. Ельцина и В.В. Путина;

- определить основные этапы и поворотные точки формирования политического курса России в течение периода ее новейшей истории: от президентского срока Б.Н. Ельцина до второго президентства В.В. Путина;

- выявить качественные изменения в сущности, содержании и стратегической направленности внешнеполитического курса страны, произошедшие в результате исторической смены ее лидеров;

- сформулировать концептуальные основы и основные приоритеты реализации внешней политики России на современном этапе ее политического развития, ставшие прямым следствием длительного процесса формирования внешнеполитического курса страны;

следние восемь лет. 28.02.2008. <http://www.rian.ru/review/20080228/100230020.html> ; Пресс-конференция по итогам встречи на высшем уровне Россия – Европейский союз. 7 декабря 2010, Брюссель. <http://xn--d1abbgfbaiiy.xn--9730/>; У Президента В.Путина две модели развития России: для Запада — либеральная, для СНГ — евразийская. <http://geopolitics.chat.ru/page/page79.html>.

– определить основные механизмы и приоритеты реализации внешней политики российского государства в современном мире, установить степень соответствия условий, темпов и факторов реализации ее национальным интересам;

– показать качественные изменения во внешнеполитической деятельности Российской Федерации, обусловленные развитием ее геополитических приоритетов;

– исследовать динамику и сформулировать перспективы развития взаимоотношений России с новыми субъектами мировой политики.

Теоретико-методологическая основа исследования включает в себя системный, сравнительный, проблемный и другие общенаучные подходы, а также широкий спектр методов современной политологии и ряда других смежных наук. Теоретико-методологические основы исследования определяются, с одной стороны, характером его цели и задач, а с другой – подходом и научной позицией автора. Определяющими методологическими установками служат принципы: объективности, системности, всестороннего рассмотрения, историзма.

Так, принцип объективности реализуется в данном исследовании в анализе и оценке моделей формирования внешней политики России, эффективности методов и форм этой политики, конкретном рассмотрении ее целей, задач, направлений. Принцип системности позволяет рассматривать процесс формирования внешней политики Российской Федерации в избранном для проведения исследования историческом отрезке времени в его концептуальном, технологическом и организационном измерениях. Принцип историзма воплощается в ретроспективном анализе предпринимавшихся в истории России формирования собственного, независимого политического курса с помощью мер и действий политического, дипломатического, экономического, информационного, культурного и иного характера. Принцип диалектической противоречивости познания позволяет уловить переход от следования «жестким» принципам и методам политической конфронтации и силового давления к «мягким» принципам и методам мирного сосуществования и взаимовыгодного сотрудничества в сфере мировой политики и международных отношений, произошедших с внешней политикой России после завершения периода глобального противостояния СССР и США в холодной войне.

В исследовании также широко применяется междисциплинарный подход, основанный на использовании автором общих методологических подходов, принятых в политологии, политической социологии и психологии, дипломатии, мировой политики и международных отношениях, теории безопасности и информационной политике, раскрывающие существующие методы и приемы анализа международных отношений, современных концепций и доктрин внешнеполитической

деятельности и существующей в международных отношениях право-применительной практики⁶. Системный подход⁷, в его структурно-функциональной версии (Т. Парсонс, Р. Дарендорф, Д. Истон, Г. Алмонд, Л. Козер⁸) позволил автору рассматривать современные концепции, модели и приоритеты реализации внешней политики России как одну из важных функций воздействия на процесс управления состоянием системы международных отношений в интересах ее стабилизации, мирного сосуществования и уважения интересов других ее акторов. Указанный подход также позволил отнестись к предмету исследования как комплексу существующих проблем и фиксировать изменения в международных отношениях, их взаимосвязь и взаимозависимость, а также выявить детерминанты, влияющие на поведение государства в мировом обществе.

Наряду с системным, структурно-функциональным, междисциплинарным подходами, автором использованы и другие методологические подходы: институциональный подход (описательный, легально-формальный и историко-компаративный методы), когда не только исследуется внешнеполитическая деятельность России в рамках норм и процедур международного права, но также изучается ее воздействие на систему регулирования международных отношений и общественное управление; сравнительный политологический анализ, применяемый к различным концепциям реализации и принципам формирования внешней политики России, последовательно сменявшим друг друга в обозначенный в исследовании исторический период; сравнительно-исторический анализ, когда тот или иной внешнеполитический курс России и выявленная в нем персональная роль лидера страны сравнивается с другим подобным явлением, в том числе в мировой практике.

Исторические границы исследования включают в себя период существования Российской Федерации с момента начала президентства Б.Н. Ельцина до завершения второго срока президентства В.В. Путина и ограничены интервалом 1991–2008 гг.

В диссертации выдвигаются следующие положения, выносимые на защиту:

– Внешняя политика является основополагающим фактором имиджа государства на мировой арене. Оценка эффективности складывается из комплекса критериев, включая: степень достижения постав-

⁶ Барановский Е.Г., Владиславлева Н.Н., Методы анализа международных конфликтов. М., Изд-во Научная книга, 2002.

⁷ См.: Богатуров А.Д. (ред.), Системная история международных отношений, 1918–2003, в 4 томах. М. 2003.

⁸ См.: Чилкот Р.Х., Теории сравнительной политологии. В поисках парадигмы. — М.2001, с. 176–200.

ленных стратегических целей; успешность реагирования на форс-мажорные ситуации; ресурсоемкость внешнеполитических действий в сравнении с достигаемыми результатами; соразмерность внешнеполитических усилий и их результатов.

– Внешняя политика Российской Федерации формировалась после распада биполярной системы. Ориентация на построение демократии, правового государства, рыночной экономики диктовала определенную внешнеполитическую парадигму: полный отказ от концепций и практики холодной войны, смену идеологических установок, стремление к широкому сотрудничеству. Отсюда определенная недооценка национально-государственных интересов, преуменьшение значения силового фактора в международных отношениях, безусловное одобрение и поддержка акций Запада.

– Выявившиеся сложности в проведении внешнеполитического курса России, необходимость его корректировки обострили споры о российской идентичности и приоритетах международной политики страны. Внешняя политика России стала приобретать более прагматический характер.

– Россия проводит прагматичную многовекторную внешнюю политику. В современном мире важно разумно диверсифицировать внешнеполитическую деятельность страны, исходя из ее реальных возможностей.

– При смене президентов (в 2000 году) Россия еще активнее демонстрирует участие в делах мирового сообщества. Был взят курс на усиление влияния России в мировой политике, определение достойного места на международной арене.

– Переживавшиеся российской внешней политикой кризисы в периоды президентства Б.Н. Ельцина и В.В. Путина являлись частью объективного политического процесса и имели особое значение для развития системы внешнеполитической деятельности России. После каждого кризиса появлялся ключевой момент в эволюции российской внешней политики, который становился для нее поворотной точкой (например, «мюнхенская речь» В.В. Путина, 10 февраля 2007 года), влиявшей на направление ее развития и являвшейся для этой деятельности механизмом политической модернизации.

– Российская внешняя политика решает на современном этапе развития комплекс сложных взаимосвязанных задач: обеспечение независимости и безопасности России, сохранение ее влияния на международной арене, взаимовыгодное взаимодействие с другими субъектами международных отношений.

Научная новизна исследования обусловлена в первую очередь тем, что в ней определены основные тенденции и закономерности формирования политического курса Российской Федерации на протяжении

значительного периода новейшей истории, охватывающего президентские сроки Б.Н. Ельцина и В.В. Путина.

Исследование показало преемственность и дальнейшее развитие многих установок в период президентства Б.Н. Ельцина, которые сохранили свое исходное звучание во внешней политике России в период президентства В.В. Путина. Выявление сходства, а не только противопоставление одного периода другому придает данному исследованию научную новизну.

Кроме того, научная новизна диссертационного исследования состоит в следующем:

- в результате сравнительного и сопоставительного анализа выявлена динамика формирования политического курса России в течение периода ее новейшей истории: от президентства Б.Н. Ельцина до президентства В.В. Путина;

- выявлены и обоснованы качественные изменения в сущности, содержании и стратегической направленности внешнеполитического курса страны;

- определены и сформулированы концептуальные основы и основные приоритеты реализации внешней политики России на современном этапе ее политического развития, ставшие прямым следствием длительного процесса формирования внешнеполитического курса страны в течение президентских сроков Б.Н. Ельцина и В.В. Путина;

- найдены и сформулированы исторические закономерности формирования внешнеполитических приоритетов страны;

- представлена динамика развития отношений России с другими странами и блоками;

- раскрыта значимость и обозначены пути формирования партнерских взаимоотношений России с другими акторами международных отношений;

- проанализирована внешняя политика России, направленная на обеспечение национальных интересов, противодействие угрозам, обеспечение международной безопасности и стабильности в зонах международных конфликтов.

Теоретическая значимость результатов исследования состоит в том, что они дают целостное представление о процессе формирования Россией собственного внешнеполитического курса, основных этапах этого процесса, ключевых моментах, приводивших к смене приоритетов.

В исследовании применен аппарат сравнительного анализа и метод сопоставления концепций, доктрин и особенностей реализации российской внешней политики периодов президентств Б.Н. Ельцина и В.В. Путина. Это позволило рассмотреть общие закономерности эволюции внешней политики России как абсолютно необходимые (с точки зрения исторического процесса) и политически обусловленные этапы

ее становления. В рамках выдвигаемой и доказываемой в диссертации научной гипотезы периоды формирования внешнеполитического курса России являются звеньями единого исторического процесса, объективного и закономерного.

Практическая значимость результатов исследования состоит в том, что в диссертации проанализированы основные факторы и актуальные проблемы реализации внешней политики российского государства в условиях формирования многополярной системы международной политики. На основе систематизации и сравнительного анализа различных этапов международных отношений во внешнеполитической деятельности страны в работе сделана попытка проанализировать приоритеты внешней политики России в периоды президентств Б.Н. Ельцина и В.В. Путина.

Практическая ценность результатов исследования определяется возможностью использования диссертационного материала при подготовке обобщающих трудов по вопросам внешней политики, международных отношений, истории дипломатии, а также найти применение в деятельности внешнеполитических ведомств.

Выводы и материалы исследования могут также быть использованы в учебном процессе ВУЗов, ориентированных на подготовку специалистов-международников и политологов, при разработке методических пособий, лекционных курсов, семинаров по данной тематике.

Структура диссертации определяется логикой исследования и состоит из введения, двух глав, заключения и библиографического списка.

II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обоснована актуальность темы исследования и новизна полученных автором научно-исследовательских результатов, определены объект и предмет исследования, сформулирована цель работы, поставлены задачи, вытекающие из постановки цели исследования, сформулированы положения, выносимые на защиту, обоснованы теоретико-методологическая основа, научно-теоретическая значимость и практическая ценность полученных в исследовании результатов.

В первой главе «Особенности формирования внешней политики в постсоветской России» рассмотрен процесс формирования и адаптации внешней политики России к системе международных отношений, сложившейся после распада СССР — с 1991 по 1999 гг.. Это — период активного становления молодого российского государства на международной арене, определения роли и места России в мировом политическом процессе, сопровождавшегося формированием в стране

новой системы принятия внешнеполитических решений и их реализации в сфере мировой политики во взаимодействии с другими акторами международных отношений. В это же время происходит вписывание России в реалии постсоветского мира на основе обретения ею комплекса собственных внешнеполитических интересов и отработки взаимодействия с другими субъектами международных отношений в новых условиях. При этом центральной и принципиально важной проблемой внешней политики России 90-х годов было становление самого субъекта этой политики с исторически новыми для неё политическим устройством, элитами, экономикой и проблемами.

С момента официального провозглашения независимости России в 1991 году и до настоящего времени трансформация внешней политики страны прошла несколько этапов. Их содержание и специфику можно определить, во-первых, через объективно возникавшие перед элитой и политическим руководством страны задачами, без решения которых не могло бы произойти становление новой суверенной России, и, во-вторых, через содержание и промежуточные итоги процессов раздела власти и собственности. Каждому из этапов соответствовали свои задачи и возможности внешней политики. Динамичную эволюцию претерпевали также социальная база и движущие силы этой деятельности. В главе показаны качественные изменения в содержании и приоритетах внешней политики РФ, возникавшие на различных исторических этапах, и нашедшие свое отражение в концепциях и доктринах, стратегических установках, взглядах и позициях российской элиты.

Во второй главе **«Внешняя политика России перед лицом новых геополитических вызовов и угроз международной безопасности»** преимущественное внимание уделено всесторонней характеристике современного вектора российской внешней политики в период с 2000 по 2008 гг.. В главе проанализированы динамика и перспективы развития внешней политики России в многополярной системе. Сегодня внешняя политика России в целом приобрела свой законченный облик, но в отдельных направлениях внешнеполитической деятельности все еще идет активный процесс формирования новых приоритетов, поиска новых союзов и блоков в условиях возникновения новых внешнеполитических реалий и глобальных угроз.

Особое внимание посвящено рассмотрению нового этапа в формировании внешнеполитического курса страны, начавшегося с приходом к власти В.В. Путина. В это время Россия постепенно перестает быть классическим «балансирующим» государством в условиях гегемонии единственной сверхдержавы. Россия при В.В. Путине стремится «примкнуть к стороне, имеющей перевес», и стать энергичным «членом нескольких клубов одновременно». В.В. Путин настаивает, чтобы Россия сохранила свою «автономию» во внешней политике; при этом он

отходит от прежних идей, в соответствии с которыми Россия должна стать ядром альтернативного блока.

В период президентства В.В. Путина появляется Концепция внешней политики России, которая, по сути, стала не столько развитием и уточнением, сколько переосмыслением «Основных положений концепции внешней политики России», принятых в 1993 году, что было вызвано произошедшими за последние годы изменениями и наметившимися тенденциями, причем далеко не всегда положительными для России, в международной жизни. Новая Концепция дает четкое видение основополагающих задач в международных отношениях и определяет приоритетные сферы национальных интересов.

В главе также рассмотрены взаимоотношения России с США, Европейским Союзом, странами АТР и Центральной Азией. Во всех этих направлениях Россия стремится укрепить свои позиции: формирование антитеррористических коалиций, изменение роли энергетического фактора, создание экономических союзов.

Этот период также был отмечен «Мюнхенской речью» В.В. Путина, породившей мощный международный резонанс, после которой заговорили о «доктрине Путина». Речь В.В. Путина стала свидетельством повышения роли России на международной арене. Впервые российский лидер высказался комплексно и достаточно откровенно по многим ключевым проблемам в мировой политике и противоречиям глобального и регионального развития. «Мюнхенская речь» президента В.В. Путина для внешней политики России послужила одновременно сигналом всему миру и заявлением о том, что с Россией необходимо считаться, и стала важной поворотной точкой, направившей ее в русло политической модернизации. Однако, этот поворот для внешнеполитической деятельности страны не был ни внезапным, ни неожиданным: он был подготовлен всей историей формирования внешней политики России, начиная с основ и фундамента, заложенных в период президентства Б.Н. Ельцина.

В заключении диссертации формулируются основные выводы и результаты исследования, полученные лично автором.

Проведенное исследование позволило рассмотреть процесс формирования внешнеполитического курса новой России, а также принципы, формы и методы деятельности государства на международной арене, и сделать следующие выводы, исходя из поставленных в исследовании задач:

- в период президентства Б.Н. Ельцина речь шла о непосредственной интеграции РФ в основные трансатлантические и европейские институты;

- период 1991 – первой половины 1993 года, не была проработана идейная база политики России в новом субъектном качестве; не были

четко определены национальные интересы страны; это время проведения прозападной (реактивной) политики, в основе которой было установление «стратегического партнерства» с США. Другие внешнеполитические направления либо не прорабатывались (Индия, Китай, Латинская Америка, Африка), либо не являлись приоритетной задачей для внешней политики России (СНГ, Ближний и Средний Восток, страны Центрально-восточной Европы (ЦВЕ));

- во второй половине 1993 года и до конца 1994 года Россия заявила о своей особой роли на постсоветском пространстве, объявила неприемлемым расширение НАТО за счет стран ЦВЕ, что привело к осложнению отношений с США; происходит возрождения силовой дипломатии с использованием военной силы. Это выразилось в активизации действий в Закавказье и в Средней Азии;

- в 1995 году, проамериканский курс, не давший ожидаемых результатов, стал неприемлемым и невыгодным для России. Начало процесса расширения НАТО и эскалация конфликта в бывшей Югославии не оставили надежд на выгодный России компромисс с Западом относительно ее участия в строительстве нового мирового порядка. Российская внешняя политика была направлена на создание благоприятного международного климата и укрепления ее позиций в мире;

- с 1996 года Россия начинает отстаивать собственные, новые интересы, сложившиеся уже под влиянием постсоветского миропорядка; активизируются другие — незападные — направления российской внешней политики (СНГ, Китай, Индия, другие азиатские государства) для укрепления политико-экономических позиций России в мире; Россия переводит отношения с Западом в русло политического и экономического прагматизма;

- в период начала президентства В.В. Путина в 2000 году упор был сделан на союз с США и НАТО под флагом борьбы с международным терроризмом и на сближение с ЕС в рамках «европейского выбора» России;

- в 2000 году появляется новая концепция внешней политики России. В ней была подтверждена приверженность модели многополярного мироустройства. Внешнеполитическая деятельность должна создавать благоприятный климат для решения следующих задач: обеспечение надежной безопасности, создание максимально благоприятных условий для устойчивого экономического роста, повышение жизненного уровня населения, укрепление единства и целостности страны, основ ее конституционного порядка, консолидация гражданского общества, защита прав граждан и соотечественников за рубежом;

- в 2003 году вновь возникла заинтересованность в «придании России способности к интеграции в общеевропейское экономическое и

социальное пространство». Заметно улучшились, приобретя более взвешенный, взаимовыгодный и равноправный характер, отношения России со странами Европейского Союза; происходят попытки экспансии в энергетическую отрасль Европы;

– после длительного перерыва в 2005 году Россия обозначила свое политическое присутствие в ряде регионов Азии, Африки и Латинской Америки и вступила в «незападные альянсы» БРИК (РФ, Китай, Индии, Бразилии) и РИК (РФ, Индия, Китай);

– в этот же период усилиями России формируется новая модель международного сотрудничества в Центральной Азии, в которую входят не только бывшие советские республики, но и Китай (Шанхайская организация сотрудничества);

– с конца 2006 года весь дипломатический процесс между Россией и США фактически оказался сведен к трем важнейшим аспектам: вопросу об Иране, проблеме размещения ПРО в Восточной Европе и спорной ситуации вокруг Косово. Такие события как предоставление убежища лидерам чеченских сепаратистов в США и Британии и, наконец, «оранжевая революция» на Украине развернули вектор российской внешней политики. Идеологическим обоснованием этого разворота стали известные выступления В.В. Путина на Мюнхенской конференции по безопасности (10 февраля 2007 года);

– «Мюнхенская речь» показала, что идея мирового порядка, построения мировой политической системы невозможна без участия России, поскольку Россия — великая держава, она остается ядерным гигантом, занимает шестое место в мире по населению и обладает огромной территорией и ресурсами.

Апробация результатов диссертационного исследования прошла в учебном и научно-исследовательском процессе Дипломатической академии МИД РФ.

Основные положения и выводы диссертации изложены в следующих работах, опубликованных в изданиях, рекомендованных ВАК РФ:

1. Трифонова И.А. Национальные и геополитические приоритеты современной России / И.А. Трифонова // Мир и политика. — 2010. — № 4. С. 107–113.

2. Трифонова И.А. Геополитические приоритеты России в Азиатско-Тихоокеанском регионе / И.А. Трифонова // Мир и политика. — 2011. — № 8. С. 98–104.

3. Трифонова И.А. Внешняя политика России и формирование позитивного образа российского государства / И.А. Трифонова // Национальная безопасность. — 2011. — № 5. С. 115–125.

Всего пронумеровано 18 страниц

Подписано к печати 31.01.2012 г.

Усл. печ. л. 1,4

Тираж 150 экз. Заказ № 578

Отпечатано в типографии «Реглет»

119526, г. Москва, Страстной бульвар, д. 6, стр. 1

(495) 978-43-34; www.reglet.ru