



005017953

Гуломова

На правах рукописи

ГУЛОМОВА ФОТИМА АБДУРАХМОНОВНА

**ТАДЖИКИСТАН В КОНТЕКСТЕ РЕГИОНАЛЬНОГО
ПОДХОДА К ПРОБЛЕМАМ БОРЬБЫ С НЕЗАКОННЫМ
ОБОРОТОМ НАРКОТИКОВ
(ОПЫТ СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКОГО АНАЛИЗА)**

Специальность - 23.00.02
политические институты,
процессы и технологии
(политические науки)

19 АПР 2012

А В Т О Р Е Ф Е Р А Т
диссертации на соискание ученой степени
кандидата политических наук

ДУШАНБЕ-2012

Работа выполнена на кафедре политологии Таджикского государственного педагогического университета имени Садриддина Айни

Научный руководитель: - доктор политических наук
Ятимов Саймумин Сатторович

Официальные оппоненты: - доктор политических наук, профессор
Зокиров Гулмахмад Нозимович

- кандидат политических наук
Шарипов Хуршед

Ведущая организация: - кафедра международного отношения
Российско-Таджикского славянского
университета.

Защита состоится «30» марта, 2012 г. в «12» часов на заседании объединенного диссертационного совета КМ 737. 004. 04 по защите диссертации на соискание ученой степени кандидата политических наук по специальности 23.00.02- политические институты, процессы и технологии (политические науки) при Таджикском национальном университете по адресу: 734025, г. Душанбе, пр. Рудаки, 17, зал заседаний Ученого совета.

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке Таджикского национального университета по адресу: 734025, г. Душанбе, пр. Рудаки 17.

Автореферат разослан "18" февраля 2012 г.

Ученый секретарь

объединенного диссертационного совета,
кандидат философских наук, доцент

 **Мухабатов А.**

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. В начале XXI века борьба с незаконным оборотом наркотиков приобрела глобальный характер. В неё вовлечены политики, экономисты, военные, полицейские, органы разведки, контрразведки, работники культуры, религиозные деятели и многие другие. Практически не существует сферы человеческой деятельности, в которой не проявили бы живой заинтересованности к данной проблематике.

Республика Таджикистан, как часть мирового сообщества, признает незаконный оборот наркотиков одной из основных угроз национальной безопасности и стабильности в стране и принимает всесторонние меры к развитию международного сотрудничества в области контроля над ними. Злоупотребление наркотиками создаёт постоянную серьёзную угрозу жизни, здоровью и достоинству миллионов людей, способную разрушить генофонд нации, подорвать фундаментальные основы общества и государства, стать причиной трагедий и катастроф, вооруженных и социально-политических конфликтов. В последние десятилетия болезненная тяга к наркотикам привела к довольно быстрому распространению на всех континентах нашей планеты наркопреступности и подпольного наркобизнеса, который является одним из проявлений организованной преступности и несёт в себе большую общественную угрозу.

Экономическое могущество и политическое влияние наркокартелей продолжает расти. По мере «глобализации» злоупотребления наркотиками расширяются и международные связи наркобизнеса. Преступные организации контролируют наркотики на всех этапах - от выращивания и производства до хранения и распространения.¹

Злоупотребление наркотическими средствами и психотропными веществами и их незаконный оборот стали в последние годы одной из наиболее серьёзных глобальных проблем человечества и вызывают растущую тревогу всего мирового сообщества.

На планете нет такого места, где бы эти опасные деяния не проявляли себя разрушительно по отношению к личности, обществу и государству. В них в быстропрогрессирующем росте вовлекаются лица, употребляющие наркотики, психотропные и токсические вещества, они приводят к другим родам преступления. На этой основе подрывается здоровье нации. Под

¹ См.: Всемирный доклад о наркотиках за 2006 г. // <http://www.unodc.org>.

угрозой находится генофонд человечества. На фоне общего экономического кризиса во многих странах земного шара, в том числе, во всех государствах на постсоветской территории, где наблюдаются обнищание граждан, застой в промышленности, массовая безработица, вложение средств в незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ представляется для отдельной категории граждан - спасительной соломинкой, которая приносит быструю прибыль.

За последние годы в мире увеличились посевные площади наркосодержащих культур, резко возросло производство, контрабанда и потребление наркотиков, ставшие причиной гибели миллионов людей.¹

Серьёзную обеспокоенность вызывает рост наиболее опасных видов преступлений, таких как терроризм, экстремизм, убийства и другого рода противоправных акций. Прогрессирующее злоупотребление наркотиками и резкий рост цен на них создают благоприятные условия для появления и разрастания организованных преступных структур, осуществляющих сбыт наркотических средств.

Расширение масштабов деятельности наркомафии в Таджикистане следует рассматривать в контексте его геополитических реалий и географического расположения. Негативную роль в этом отношении также играют социальные проблемы, которые не могут найти своего всестороннего решения без оказания Таджикистану помощи со стороны мирового сообщества, прежде всего, стран СНГ.²

Частичное списание долгов со стороны некоторых государств, позволило бы инвестировать средства в образование, здравоохранение и защиту окружающей среды, а также, помогло бы Таджикистану восстановить социальную сферу, пострадавшую в результате гражданского конфликта и природных катастроф.³

После подписания в г.Москве 27 июня 1997 года Общего соглашения о мире и национальном согласии между Правительством Республики Таджикистан и Объединенной таджикской оппозицией ситуация в стране

¹Арунова М.Р. "Проблема наркотиков (Афганистан 2007–2009 гг.)" (26904 б) Score: 773. <http://www.iimes.ru/rus/stat/2009/03-07-09b.htm>

²Искандаров К. Наркобизнес в Таджикистане: связь с афганским конфликтом. // «Центральная Азия и Кавказ». – Лулео (Швеция), -1999, №5(6). С.181.

³Талбак Назаров. Выступление бывшего Министра иностранных дел Республики Таджикистан на 59-я сессия Генеральной Ассамблеи ООН. Нью-Йорк, 30.09.2004 г.

существенно изменилась. Отмечалось снижение уровня преступности, в том числе, связанной с наркотиками, что явилось результатом труда и огромных усилий Правительства и всего народа Таджикистана.

Однако, продолжающаяся нестабильность обстановки в соседнем Афганистане не давала возможность Таджикистану полномасштабно реализовать свои замыслы в деле обеспечения полной безопасности, особенно на границе.

Выступая на встрече с одаренной молодежью республики в мае 2011 года, Президент Республики Таджикистан Эмомали Рахмон, в частности, отметил: «Наркомания и наркобизнес могут превратиться в национальную трагедию, стать угрозой судьбам молодых людей и даже безопасности страны».¹

В результате транзита афганских наркотиков в Республике Таджикистан начало увеличиваться количество лиц больных наркоманией, а также преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Следовательно, задача борьбы с этими негативными явлениями приобретает все большее значение.

Незаконная торговля наркотиками занимает особое место в деятельности транснациональных преступных группировок и является одним из основных источников их финансирования.²

Масштабы и темпы распространения наркомании таковы, что они ставят под вопрос физическое и моральное здоровье таджикского общества, стабильность развития государства. Правительство Республики Таджикистан ежегодно направляет значительную сумму на субсидирование органов правопорядка, здравоохранения, образовательных систем для организации системной борьбы с этим явлением.

Таджикистан на высшем политическом уровне понимает и осознает свою ответственность перед собственным населением, а также, населением Центральной Азии, России и мировым сообществом в целом в защите своих рубежей от наркоагрессии. Одновременно Республики Таджикистан считает

¹ «Народная газета», 2011, 5 июня.

² Акромов М. И. Борьба с незаконным оборотом наркотиков в Центральной Азии как приоритетное направление в формировании системы региональной безопасности. // Формирование системы коллективной безопасности государств Центральной Азии в формате региональных союзов материалы. Республиканской научно-теоретической конференции Душанбе 17 октября 2008 г., с.149.

крайне важным понимание со стороны своих партнеров того, что Таджикистан служит для них буферной зоной в обеспечении их государственной безопасности. Естественно, такое понимание должно выражаться и подкрепляться оказанием моральной и материальной помощи.

Проблема наркотиков имеет множество аспектов: экономический, политический, правовой, медицинский, нравственный и т.д. Это - социальная болезнь современного общества и для её лечения необходимы точный диагноз и понимание всей сложности данного явления и трудностей борьбы с ним.¹ На повестке дня с особой актуальностью встал вопрос об укреплении международного сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом наркотиков, что в свою очередь, потребовало усиления научного анализа процессов, направлений и проблем развития антинаркотического сотрудничества, разработки рекомендаций по переводу его на качественно новый уровень. Это и определило актуальность избранной темы исследования.

Исходя из этого, задача данного исследования заключается в том, чтобы выявить и определить роль самого Таджикистана в борьбе с незаконным оборотом наркотиков с политических и социальных позиций, установить степень адекватности реагирования государства и общества на сложившуюся ситуацию в направлениях борьбы с незаконным оборотом наркотиков. Важными составляющими в этом направлении являются: раскрытие социальных мер, анализ социальных процессов и определение того, насколько эти социально-политические акции являются адекватными по отношению к угрозам, существующим в режиме реального времени и в настоящем политическом пространстве.

Не секрет, что в регионе существуют определенные разногласия относительно роли и места Таджикистана в борьбе с незаконным оборотом наркотиков. Отдельные негативные моменты в отношении к РТ в этом плане не подкреплены соответствующими аргументами. Автор данного исследования попытался ответить на многие вопросы с научных позиций и помочь найти истину, которая бы не зависела от воли людей, т.е. отвечала бы требованиям объективности и реальности.

¹Федулов А. В. Наркотизация – глобальная проблема современности. Международное сотрудничество в сфере контроля над оборотом наркотиков: социально-политические аспекты. //Москва, 2007. -№9. С.11.

Республика Таджикистан является активным участником антинаркотических программ ООН и других международных, в том числе, и региональных организаций. С 1999 г. на территории Таджикистана размещалось 20 проектов ООН и других международных организаций, из которых 13 успешно завершены. Их реализация оказала позитивное влияние на эффективность деятельности правоохранительных структур. За последние 7 лет ими из незаконного оборота изъято более 40 тонн наркотиков, в том числе, около 25 тонн афганского героина. За этими цифрами скрываются десятки миллионов спасенных от наркозависимости людей и сотни миллионов долларов, не дошедших до криминальных и террористических структур.

Результаты деятельности правоохранительных органов, силовых структур Таджикистана в противодействии наркоагрессии, исходящей из Афганистана, подтвердили правильность позиции избранной Правительством Республики Таджикистан, и сегодня наша страна является своеобразным щитом на пути транзита афганских наркотиков по, так называемому, «Северному маршруту» в страны Центральной Азии, Россию и Европу.¹ По данным ООН, Таджикистан занимает седьмое место в мире по изъятию из незаконного оборота наркотиков.

Таким образом, актуальность темы настоящего диссертационного исследования обусловлена важностью демонстрации роли Таджикистана в контексте региональной политики в борьбе с наркосодержащими и психотропными веществами в целом, недостаточным уровнем исследования в политологической науке проблем, связанных с этим преступным явлением и необходимостью выработки рекомендаций по совершенствованию методик и механизмов противодействия накроугрозам.

Степень разработанности проблемы. Следует отметить, что в Республике Таджикистан проблема борьбы с незаконным оборотом наркотиков с позиции анализа социально-политической практики страны ранее не являлась объектом специального научного исследования. Однако, отдельные аспекты политико-правовой проблемы незаконного оборота наркотиков и борьбы с международной преступностью, вопросы

¹Джонмахмадов Ф. Наркотизация в Афганистане и роль Таджикистана в борьбе с контрабандой наркотиков. //Международная конференция. «Афганистан и региональная безопасность: пять лет после «Талибана». Афганистан и безопасность Центральной Азии. Выпуск 3. Бишкек, Душанбе-2006. С.219.

сотрудничества государств и деятельность международной институциональной системы в указанной сфере, соотношение международного и национального права и прочее, исследовались в общетематических и специальных работах.

Следует подчеркнуть, что конец XX-начало XXI века характеризуется всесторонней разработкой основ теории и политики национальной безопасности. Проблеме борьбы с незаконным оборотом наркотиков, в связи с перерастанием её в одну из глобальных угроз современности, посвящено определенное количество разноплановых исследований на пространстве СНГ. Во многих из них акцент, в большей степени, ставится на отдельные аспекты борьбы с незаконным оборотом наркотиков, и в меньшей степени - на его исторических, политических и социальных предпосылках.

Вместе с тем, многочисленные аспекты правовой проблемы незаконного оборота наркотиков и борьбы с международной преступностью, вопросы сотрудничества государств в борьбе с преступлениями международного характера были исследованы в научных работах отечественных и зарубежных учёных, таких как: Федулова А.В., Хохлова И., Миньковский Г.М., Побегайло Э.Ф., Ревин А.П., Скворцова К.Ф., Сучков Ю.И., Курманов К.Ш., Тимофеев Л.Калачев Б.Ф., Леондов И.С., Карпеца И.К., Лукашука И.И., и других.¹ Для анализа и разработки настоящей проблемы, как в строго научном, так и практическом отношении, важное значение имеют исследования таджикских учёных: Махмадова А.Н., Зокирова Г.Н., Шаропова С., Зоирова Д., Рахимова Р.И., Рахмонова А.С., Майтдинова Г.М., Джалилова К., Ализода Х., Джонмахмадова Ф.,

¹См.:Федулов А. В. Наркотизация –глобальная проблема современности. Международное сотрудничество в сфере контроля над оборотом наркотиков: социально-политические аспекты. //Москва, 2007. -№9; Хохлов И. Проблема безопасности в современном мире. Развитие наркобизнеса в условиях контртеррористической операции в Афганистане. //Мировая политика и международные отношения. 30.06.2006. №6; Миньковский Г.М., Побегайло Э.Ф., Ревин А.П. Современные социально-правовые проблемы борьбы с наркотизмом в России //Совершенствование борьбы с наркотизмом (отечественный и зарубежный опыт). -М., 1997; Скворцова К.Ф.Раследование контрабанды. -М., 1999; Сучков Ю.И.Преступления в сфере высококолической деятельности РФ. -М.: Изд. «Экономика», 2007; Курманов К.Ш. Наркомания: Уголовно-правовые и криминалогические проблемы. Фрунзе («Илм», -1989; Тимофеев Л. Наркобизнес как экономическая отрасль (теоретический подход). //Вопросы экономики. 1999. №1; Калачев Б.Ф. Леондов И.С. Незаконное распространение наркотиков как многофакторная угроза национальной безопасности России:Лекция.-М.,1998; Карпец И.К. Преступность: иллюзии и реальность. Наркомания и преступность - М.: Российское право, 2002; Лукашук И.И. Международное право. Особенная часть: Учебник для вузов. -М., 2001.

Мирзоавлиёева Ш., Шонсматуллоева Ш., Бозриковой Т.Н., Магкоева В. и других.¹

Различные аспекты обеспечения безопасности (информационные, военные, геоэкономические, социологические и другие) рассматриваются в работах Зеличенко А., Князева А. А., Лебедева С.Я., Андрианова В.Д., Барабина В.В., Белькова О.А., Попова В.М., Иванова В. Н., Милославского Г.В., Миньковского Г.М., Побегайло Э.Ф., Ревина А.П., Степановой Е.А. и других.²

Актуальность данной темы подчеркивается в ряде диссертационных работ таких исследователей, как Хохлова И., Федулова А.В., Бажанова Е.П.,

¹Махмадов А.Н. Безопасность как основное средство общественных отношений. Душанбе, 2006; Зокиров Г.Н. Терроризм. Душанбе, 2004; Шаропов С. Наркомания – проблема XXI века. Душанбе, 1999; Зоиров Д., Рахимов Р. Противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ в РТ. Душанбе, «Ирфон», 2005; Рахмонов А.С. Современные угрозы и вызовы национальной безопасности Республики Таджикистан. //Проблемы модернизации и безопасности государств Центральной Азии и России в новых геополитических реалиях Материалы международной научной конференции. (Душанбе, 9 ноября 2010 года), Д., РТСУ, 2011; Майтдинова Г.М. Пограничные проблемы Таджикистана: реалии и международное сотрудничество по обеспечению безопасности границ. //Материалы международной научной конференции. Душанбе, 27 марта 2009г. Душанбе, 2009; Джалилов К. «Наркобизнес – реальная угроза Таджикистану» //«Джунбич». Душанбе.1999. №10; Ализода Х. Боль веков //Садои Мардум. 2000; Джонмахмадов Ф., Наркотизация в Афганистане и роль Таджикистана в борьбе с контрабандой наркотиков. Афганистан и безопасность Центральной Азии. Выпуск 3. (Международная конференция «Афганистан и региональная безопасность: пять лет после «Талибана». Бишкек, Душанбе-2006; Мирзоавлиёев Ш. Таджикистан играет роль щита, ограждающего Россию и Европу от афганских наркотиков. Центральная Азия. 12.02.2010. Рамзиддин Наджмидинов. Шонсматуллоев Ш., Бозрикова Т.Н., Магкоев В. Женщины и наркотики, Душанбе, 2000.

²Зеличенко А. Наркоситуация в зоне действия международного антинаркотического проекта ООН «Ошский узел». //«Центральная Азия и Кавказ». – Лулео (Швеция), 1999, №5(6); Князев А. Афганский кризис и безопасность в Центральной Азии (XIX – нач. XX века). Душанбе, 2004; Лебедев С.Я. Наркомания и незаконный оборот наркотиков. Вопросы теории и практики противодействия. -М., 2008; Андрианов В.Д. Россия в мировой экономике. -М.: Владос, 2000; Барабин В.В. Военно-политическая деятельность государства. -М., 1999; Бельков О.А. Понятийно-категориальный аппарат концепции национальной безопасности //Безопасность, 1994 №3; Попов В. Афганистан скажет Европу га иглу //Независимая газета. - М., 2000.-№233(2295); Иванова В. Н. О законодательном обеспечении профилактики наркомании в учреждениях образования Российской Федерации //Профилактика наркомании в учреждениях образования: законодательный аспект. -М., 2004; Милославский Г.В. Россия и основные наркоцентры Азии. //«Золотой. полумесяц-наркобизнес: новая угроза России и Востока. -М.1996; Миньковский Г.М., Побегайло Э.Ф., Ревин А.П. Современные социально– правовые проблемы борьбы с наркотизмом в России //Совершенствование борьбы с наркотизмом (отечественный и зарубежный опыт). -М., 1997; Степанова Е.А. Роль наркобизнеса в политэкономии конфликтов и терроризма. -М., 2005.

Задохина А.Г., Князева А., Куматова К.Н., Махмадова А., Хидирова М., Зокирова Г.Н., Искандаров К., Акрамова М.И., Зухурова С., Джалилова К., Назарова Р. и других.¹

Однако, следует отметить что, исходя из задачи исследования, в этих работах социально-политическому анализу роли и места Республики Таджикистан в контексте регионального подхода к проблемам борьбы с незаконным оборотом наркотиков не было уделено специального внимания.

Объектом диссертационного исследования является: процесс незаконного оборота наркотиков; специфические международные и региональные политические отношения, возникающие в процессе обеспечения антинаркотической безопасности государств.

Предметом диссертационного исследования является: научный анализ и оценка роли и места Таджикистана в контексте регионального подхода к проблемам борьбы с незаконным оборотом наркотиков; обобщение, систематизация политических, экономических, а также социально-правовых и идеологически-пропагандистских мер РТ в борьбе с этим видом преступления; поиск путей обнаружения точек полезных соприкосновений с другими государствами региона, а также Российской Федерации по данной проблематике и активного взаимодействия в этой сфере; изучение социально-политического опыта, как процесса преобразующей деятельности таджикского государства по отношению к

¹Хохлов И.И. Производство опийных наркотиков (героина) в Афганистане., -М., 2006; Федулов А.В. Международное сотрудничество в области контроля над оборотом наркотических средств //Мировая политика: сиквел холодной войны: Сборник материалов «круглого стола» в Фонде поддержки науки и политики /Под редакцией Л.О. Терновой и Г.Г. Гольдина. -М.: «Интердиалект+», 2007; Бажанов Е.П. Приоритеты России в меняющемся мире. -М.: Научная книга, 2000; Задохин А.Г. Внешняя политика России: национальное сознание и национальные интересы. М., 2002; Князев А. Афганский кризис и безопасность в Центральной Азии (XIX – нач. XX века). Душанбе, 2004; Куматов К.Н. Приоритеты внешней политики России и современные международные отношения. -М., 2002; Махмадов А., Хидирова М. Таджикистан: специфика новых угроз стабильности и пути их предотвращения. //Центральная Азия и Кавказ. -2005, №6(42); Зокиров Г. Н. Геополитика. - Душанбе, 2009; Искандаров К. Наркобизнес в Таджикистане: связь с афганским конфликтом. //«Центральная Азия и Кавказ». – Лулео (Швеция), -1999, №5(6); Акрамов М.И. Борьба с незаконным оборотом наркотиков в Центральной Азии в формате региональных союзов материалы. Республиканской научно-теоретической конференции Душанбе 17 октября 2008; Зухуров С. «Чума века» или пути предотвращения распространения наркомании. //Таджикистан, № 14, 2000; Джалилов К. Афганское наркопроизводство – вызов мировому сообществу.// Бизнес и политика, № 26 (233), 24.06.2010; Назаров Р. Возможно уменьшение числа наркоманов //Джумхурият. - 2007.

организации эффективной борьбы с незаконным оборотом наркотиков; выявление закономерностей в этой борьбе; определение путей их социально-политической коррекции.

Цель исследования: определение и комплексный анализ различных подходов к проблеме борьбы с незаконным оборотом наркотиков; оценка глобальных и региональных перспектив борьбы в системе обеспечения антинаркотической безопасности; отображение роли взаимодействия государственных органов и общества в борьбе с незаконным оборотом наркотиков; формирование предложений по усовершенствованию методов и способов противодействия незаконному обороту наркотиков на основе проведенного анализа.

В соответствии с поставленными целями, были определены следующие задачи:

- исследование механизмов борьбы с незаконным оборотом наркотиков;
- анализ политического конфликта, как основной причины возникновения проблемы незаконного оборота наркотиков;
- определение роли социальных факторов в незаконном обороте наркотиков и борьбы с этим явлением;
- изучение существующей системы обеспечения антинаркотической безопасности в Республике Таджикистан;
- определение роли РТ в системе региональной антинаркотической безопасности, степени эффективности ее функционирования, выяснение элементов взаимной координированности, взаимной обусловленности и взаимной связи с другими региональными структурами в направлениях борьбы с незаконным оборотом наркотиков через призму социально-политических факторов;
- анализ проводимой нормативно-законодательной и правовой политики РТ в рамках предмета исследований, оценка ее эффективности;
- раскрытие форм взаимодействия государства и общества в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков;
- отображение основных путей и методов предупреждения распространения наркомании.

Методологическим основанием диссертационного исследования стали общие принципы системного анализа исторических, политических,

социальных и правовых процессов, а также, частные политологические методы.

В методологическую основу диссертационного исследования легли общепризнанные методы научного исследования. Главным в этой системе является диалектический метод познания. Для достижения научной объективности результатов использовался комплекс общенаучных и специальных исследовательских приемов, которые находят широкое применение в современной науке.

В работе применены формально-логический, системно-структурный, сравнительно-правовой и историческо-политический методы.

Научная новизна исследования заключается в том, что в диссертационной работе представлен комплексный анализ роли и места Республики Таджикистан в региональном формате взаимодействия в борьбе с незаконным оборотом наркотиков на основе изучения опыта социально-политической практики, позволившей определить таджикский элемент, степень и качество его эффективности в этой же системе.

Осуществлена попытка выявить тенденции и закономерности развития политических и социальных процессов в данном направлении. Указаны пути интенсификации взаимодействия на региональном и глобальном уровнях с позиций РТ по борьбе с этим опасным явлением.

Выявлены тенденции становления и развития антинаркотической политики международных организаций в РТ (на примере ООН, ОБСЕ), выразившиеся в их отношении с АКН при Президенте Республики Таджикистан, МВД Республики Таджикистан, ГКНБ Республики Таджикистан и других органов.

Приведен аналитический цифровой отчет роста наркопреступности, представлены результаты деятельности Агентства по контролю за наркотиками при Президенте Республики Таджикистан в ходе различных операций по изъятию наркотиков.

Осуществлен сопоставительный анализ преступленных явлений, их предупреждений и пресечений с целью конкретизации отслеживания процессов.

Определены приоритетные направления деятельности международных организаций по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, дана оценка степени их эффективности.

Научная новизна работы состоит также в разработке рекомендаций относительно принятия комплекса мер со стороны национальных и региональных организаций, которые, по мнению исследователя, могут оздоровить социально-политическое окружение в направлениях поднятия эффективности борьбы с незаконным оборотом наркотиков.

Выводы и предложения построены на основе требований формальной логики с учётом определенности, непротиворечивости, последовательности и обоснованности умозаключений.

Основной базой для итогов работы послужили посылки, полученные на основе научной деятельности.

Основные положения, выносимые на защиту:

1. С момента приобретения независимости Таджикистан активно включился в борьбу с проявлениями международной организованной преступности, неотъемлемой частью которой являются терроризм, экстремизм и незаконный оборот наркотиков. Становление государственности Республики Таджикистан напрямую был связан с борьбой с этими негативными явлениями, в частности, незаконным оборотом наркотиков и наркопреступностью.

Республика Таджикистан на основе передового мирового опыта выработала свою антинаркотиковую стратегию, включающую краткосрочные и долгосрочные программы действий, многосторонние уровни сотрудничества, и заняла достойное место в авангарде борьбы с незаконным оборотом наркотиков. В Таджикистане был принят ряд неотложных мер по стабилизации наркоситуации, перекрытию каналов контрабандного ввоза и вывоза наркотиков, снижению уровня их незаконного оборота и употребления, сокращению количества больных наркоманией.

2. Республика Таджикистан в первые годы своей независимости стала объектом пристального внимания для мирового наркобизнеса и транснациональной организованной наркопреступности, как один из возможных наркокоридоров и наркотрафиков через территорию государств Центральной Азии в Российскую Федерацию и страны Европы. Именно в этом, с политической точки зрения, заключается один из факторов дестабилизации ситуации в 90-е годы XX века в Таджикистане и возможного

деструктивного потенциала и опасностей в общественно-политической и социально-экономической жизни государств Центрально-азиатского региона.

3. Социально-политический анализ показал, что политические, финансовые элиты, отдельные лица в системе государственной власти и общественно-политические организации в государствах ЦА могут быть объектом постоянного влияния и воздействия транснациональных наркоорганизованных преступных группировок, а также создают реальную почву для развития коррупции и коррупционных действий.

4. Незаконный оборот наркотиков продолжает создавать реальную угрозу генофонду и формированию молодого поколения наших государств в настоящее время и в перспективе. В широком смысле слова, некоторые геополитические игроки заинтересованы в этом. Такое отношение будет сопровождать нашу страну в ближайшие десятилетия. Именно это диктует строгую необходимость странам СНГ, прежде всего - РТ и РФ, быть вместе по всем аспектам обеспечения взаимной и системной безопасности.

5. Незаконный оборот наркотиков влияет на тенденцию развития сети различных религиозно-экстремистских организаций и незаконных вооружённых формирований с целью активизации их деятельности в различных государствах ЦА, где наиболее остро стоит вопрос решения социально-экономических проблем. В данном случае, речь идет о подкупе молодых граждан для вовлечения их в ряды экстремистских организаций на средства, полученные от незаконного оборота наркотиков.

6. Разработка концепций общерегиональных интересов государств Центральной Азии, адаптация политических интересов ведущих внешнеполитических и региональных игроков в данном политическом пространстве, устранение либо снижение опасности политического конфликта в Афганистане - являются важнейшими направлениями решения наркотической угрозы к РТ, Центральной Азии, России и в глобальном отношении.

7. Для Республики Таджикистан и государств Центральной Азии необходимо совместное противодействие незаконному обороту наркотиков на национальном, региональном и международном уровнях.

8. Республика Таджикистан служит буферной зоной, стоит на переднем фронте борьбы с незаконным оборотом наркотиков. Несет огромные человеческие, материальные, моральные, политические и социальные потери.

Страны Центральной Азии, Российская Федерация и ЕС должны официально признать эти факты на основе реальных явлений действительности. Такое признание должно выражаться в форме теории, прикладной политики, экономической, социальной и военной помощи. Поддержка должна быть адекватной по отношению к угрозам, которые намного усиливаются в связи с выводом войск НАТО из Афганистана. Необходим научный прогноз развития событий в наркотической ситуации Афганистана. Страны региона совместно должны быть готовы к осложнению ситуации и новым виткам угроз на данном направлении после 2014 года.

В качестве основных источников исследования использованы нормативно - правовые акты, регламентирующие борьбу с незаконным оборотом наркотиков на национальном и региональном уровнях, выступления политических деятелей РТ, анализы по данной проблематике со стороны международных организаций и правоохранительных органов, массив научно-исследовательских работ по теме, действующие архивные материалы Агентства по контролю за наркотиками при Президенте Республики Таджикистан, УБОБ МВД РТ, ГКНБ РТ и других государственных органов.

Теоретическая и практическая значимость работы заключается в том, что проведенное исследование в отношении политики противодействия незаконному распространению наркотиков, как угрозе глобальной и национальной безопасности Республики Таджикистан, может быть использовано государственными органами и общественными организациями в практической деятельности, направленной на борьбу против незаконного оборота наркотиков, а именно – для предупреждения и пресечения такого рода преступлений.

Материалы исследования могут найти применение в учебном процессе по курсам политологии, конфликтологии, теории международных отношений, международного права и международного сотрудничества. Представляется возможным, использовать выводы и предложения исследования со стороны государственных структур и международных организаций в ходе подготовки специальных комплексных программ по борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

Апробация работы. Диссертационное исследование выполнено на кафедре политологии Таджикского государственного педагогического

университета им. С. Айни и получило отражение в пяти научных публикациях автора. Основные выводы и положения диссертационного исследования были изложены на международной научно-практической конференции в Российско-Таджикском Славянском Университете, научно-практических конференциях, "проходивших в Высшей школе Государственного комитета национальной безопасности Республики Таджикистан, а также, внедрены в учебный процесс этого учебного заведения.

Диссертационная работа обсуждена на заседании кафедры политологии Таджикского государственного педагогического университета им. С. Айни и рекомендована к защите.

Структура исследования. Диссертация состоит из введения, двух глав, включающих пять параграфов, заключения и списка использованной литературы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ ДИССЕРТАЦИИ

Во введении обосновывается актуальность темы, анализируется степень её научной разработанности, определены цель и задачи исследования, указаны теоретические и методологические основы, охарактеризована научная новизна и значимость полученных результатов исследования.

В первой главе диссертационного исследования "Геополитические предпосылки возникновения и развития проблем, связанных с незаконным оборотом наркотиков" рассматриваются, главным образом, историко-политические предпосылки возникновения проблемы распространения наркотиков.

Акцентировано внимание на политических конфликтах и интересах, как основных причинах возникновения проблемы, а также рассматриваются и анализируются существующие методы и приемы в системе обеспечения антинаркотической безопасности страны. Данная глава состоит из трех параграфов.

В первом параграфе "Историко – политические особенности проблемы наркотиков" даётся краткий обзор возникновения проблемы, когда наркотики использовались знахарями и шаманами для достижения соответствующих целей. При этом, применяется краткая характеристика

некоторых видов наркотиков. Трудно точно определить, когда и при каких условиях произошло знакомство человека с растениями, содержащими одурманивающие вещества. Однако, для человечества это не грозило гибелью, так как, их использование в то время носило, главным образом, медицинский характер. Одним из существенных факторов для развития наркомании как болезни, по утверждению автора, явилось открытие морфина. Дальнейшее лечение больных морфинизмом путем замены морфина кокаином привело к двойной наркомании. Для более полного рассмотрения данной темы, автор разъясняет такие понятия, как «наркотики», «наркотизм», «наркомания» с позиций их социальной интерпретации.

На территории самого Таджикистана с древности произрастали наркосодержащие культуры, прежде всего - опиный мак, и производились наркотики. После распада СССР резко возросла региональная и глобальная нестабильность, что привело к увлечению распространения и употребления наркотиков среди местного населения. Перерастание наркомании в одну из актуальных проблем современности усилило проблему региональной безопасности. В процессе поиска решения этой проблемы происходит переплетение национальной безопасности с международной безопасностью. Поэтому, в настоящее время любое государство, в том числе, и Таджикистан может чувствовать себя в относительной безопасности лишь в условиях формирования нового, более справедливого мирового порядка, отвечающего интересам всех стран мирового сообщества.

Во втором параграфе "Политический интерес и политический конфликт как результат становления проблемы незаконного оборота наркотиков" диссертант показывает, что одновременно с расширением политических интересов и развитием конфликтов происходит формирование и усовершенствование обширного нелегального наркорынка. Очень сильным катализатором наркоторговли в настоящее время является огромная экономическая выгода, которую не в состоянии дать какой-либо другой вид бизнеса для преступно настроенных лиц.

Последняя четверть XX и начало XXI века характеризуются прогрессирующим во всем мире ростом количества политических, экономических, социальных кризисов разного уровня. Кроме того, кризисы превращаются в самоподдерживающийся процесс и напоминают порочный

круг из-за неопределенности причин и причинно-следственных связей. Данная ситуация является выгодной для развития наркомафии.

Нельзя не отметить тот факт, что в последнее время происходит увеличение мобильности производителей. Наркотические лаборатории располагаются и в фургонах, и в грузовиках. Дальнейшее распространение наркотиков идет по законам рынка, когда продавец заинтересован в привлечении большего количества покупателей. В работе в виде таблицы приведены цифровые данные о количестве населения потребляющего наркотики.

Не последнюю роль в распространении наркомании играют и военные действия. Естественно, что при ведении войны каждая воюющая сторона преследует свои интересы. Для удачного исхода, привлекается как можно больше ветвей наркобизнеса, так как, налоги с этого вида деятельности изначально были главным источником финансирования военных и организационных расходов конфликтов. В пример можно привести Афганистан, Пакистан, другие страны и регионы.

Автором работы также приведена классификация государств, участвующих в современном нелегальном бизнесе.

Третий параграф **"Глобальные и региональные перспективы борьбы с незаконным оборотом наркотиков в системе обеспечения антинаркотической безопасности Республики Таджикистан"** раскрывает участие международных организаций, а также других стран в данной системе. Понятие "глобальные проблемы" в современном его значении вошло в широкое употребление в конце 60-х годов, когда ученые многих стран приступили к исследованию происходящих в глобальной системе изменений и возможных последствий. Были выделены три группы масштабных проблем, связанные:

- а) со сферой международных отношений, отражающие противоречия и осознание объективно необходимых преобразований в сотрудничестве;
- б) с глобальными и региональными проблемами взаимодействия, степенью их эффективности, перспективами их развития;
- в) с национальными аспектами сотрудничества со своими партнерами, вероятностью адаптирования РТ к новым реалиям, поднятием эффективности уровня его международного взаимодействия.

Для более полного раскрытия происходящих процессов в этой сфере, в работе были даны такие определения как: «глобальные проблемы современности», «глобальная безопасность», «национальная безопасность».

В современных условиях существенно расширилось понимание международной и национальной безопасности. Новые вызовы и угрозы носят глобальный характер, требуют адекватного ответа и солидарных усилий для их преодоления со стороны всего международного сообщества. Таджикистан, оказавшийся на самом оживленном перекрестке мировых наркотрафиков, также видит перспективу обеспечения своей безопасности во взаимовыгодном сотрудничестве и добрососедстве, в международных отношениях. С этой целью, Республикой Таджикистан был подписан ряд соглашений в сфере борьбы с наркотиками. Автор в работе перечисляет страны, с которыми были подписаны эти соглашения, дает этим явлениям соответствующую оценку.

Сложившаяся в мире ситуация, показывает, что объективно борьба с наркобизнесом потребует еще немало лет и усилий международного сообщества для ликвидации его основных структур. В работе отражена наркоситуация, существующая в Республике Таджикистан на данный момент, указаны основные направления наркотрафика и результаты совместных действий различных государств.

В конце первой главы приведены выводы, где дается краткое умозаключение всего раздела.

Вторая глава "Характеристика и механизмы борьбы с незаконным оборотом наркотиков в Республике Таджикистан" раскрывает суть и технологии проводимой политики борьбы с наркобизнесом в нашей стране. Данная глава состоит из двух параграфов.

Первый параграф второй главы "Общая характеристика правовой политики государства в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков" объясняет те шаги, которые предпринимает наше государство в борьбе с преступным наркотическим явлением с использованием правовых механизмов. Подчеркиваются правовые позиции Республики Таджикистан по обеспечению безопасности личности, общества и государства в современных условиях. Приводится суть конституционных и обычных законов, регламентирующих основу борьбы с преступностью. Уделяется особое внимание подзаконным актам, регламентирующим деятельность

министерств и ведомств в данной сфере. Диссертант на основе анализа приходит к мысли о том, что в РТ создана достаточная нормативно-правовая база, ориентированная на успешное решение тех задач, которые крайне необходимы для обеспечения режима строгого контроля за оборотом наркотиков, принятия профилактических, предупредительных, административно-уголовных и иных мер.

Вместе с тем, диссертант отмечает, что в данный период в борьбе с этим преступлением и его социальными последствиями все большее значение приобретает сотрудничество государств. Имеется в виду адаптирование нормативно-правовых баз к новым вызовам и угрозам. Исходя из этого, РТ поддерживает взаимовыгодное сотрудничество со многими другими странами, прежде всего - с РФ.

В качестве результата при реализации правового сотрудничества с международными организациями, в исследовании показана роль Агентства по контролю за наркотиками при Президенте Республики Таджикистан. Дана характеристика правовому основанию создания этой структуры, раскрыты его функции и задачи.

В данном параграфе диссертант считает необходимым раскрыть понятие «приоритеты борьбы с незаконным оборотом наркотиков» и понятие «политический интерес» с позиции некоторых геополитических игроков. Затем, рассматривает каждое из них на примере практики борьбы с незаконным оборотом наркотиков в Таджикистане. Приоритеты РТ в области обеспечения национальной безопасности с участием элементов борьбы с незаконным оборотом наркотиков предельно ясны. В этой политике могут принять участие практически все субъекты - внутренние и внешние, искренне заинтересованные в нормализации ситуации в плане предупреждения и пресечения данного преступного явления. Понятие «интереса» интерпретируется с позиции взаимодействия правительства с международными организациями и конкретными государствами. Одновременно, подчеркивается и значение второго плана «интереса» - движения стороны, проявляющей волю рассмотреть незаконный оборот наркотиков как форму реализации своих преступных, а иногда геополитических амбиций. В качестве последнего, позиционируют себя, прежде всего, террористические и экстремистские организации и некоторые

политические структуры, заинтересованные в эскалации политических конфликтов на религиозной почве.

Подчеркивается, что Таджикистан крайне заинтересован в активном сотрудничестве с Российской Федерацией по данной проблематике, а также во взаимодействии со всеми другими странами, которые считают такого рода отношения возможными. Исходя из этого, были подписаны соглашения со многими странами и международными организациями. Эти основополагающие документы сейчас активно работают в интересах обеспечения взаимной безопасности в борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

В работе перечислены наиболее важные многосторонние соглашения в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков. Дана политическая и социальная оценка их эффективности. Подводя итог и говоря о сути практической политики Таджикистана, диссертант приходит к выводу, что разумность действий нашего государства должна найти адекватное понимание и поддержку у других стран, особенно Европейских государств, которые порою без достаточных оснований занимают негативную позицию в оценке реальной ситуации с незаконным оборотом наркотиков в нашей стране.

Диссертант отмечает огромную заслугу Российской Федерации в оказании практической политической, экономической, правовой и консультативной помощи в борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

Второй параграф второй главы "Развитие форм взаимодействия государственных органов и общества в борьбе с незаконным оборотом наркотиков" начинается с приведенной статистики вовлеченных в незаконный оборот наркотиков людей. При этом, отмечается тот факт, что большую часть вовлеченных в эту преступную сферу составляют лица от 18 до 30 лет.

Отмечается, что последнее столетие заставило нас осознать, что наркотики значительно повысили свой статус и превратились в социально-общественную угрозу для многих государств.

В работе дана подробная характеристика содержания и форм взаимодействия общественности и государства в борьбе с этим злом. Отмечаются конкретные причины и основания осознания обществом системы угроз, исходящих для нации от незаконного оборота наркотиков, их

политические и социальные последствия. В РТ в эту борьбу все больше вовлекается сама молодежь, а также, люди среднего возраста. Государство предпринимает более конкретные, чем когда-либо, меры для осознания именно этой категорией лиц опасности вовлечения в сферу незаконного оборота наркотиков.

Автором даётся подробный анализ методов работы государственных органов в этой сфере. Одновременно обосновываются их достижения и упущения по данному направлению деятельности.

В заключении подводится итог исследования. На основе посылок делается вывод о необходимости комплексного подхода к проблеме борьбы с незаконным оборотом наркотиков. Подчеркивается, что искоренить данное зло возможно, лишь устранив, прежде всего, экономические и социально-политические факторы возникновения и развития этого негативного и набирающего силы опасного процесса. Системный подход на региональном уровне считается насущной необходимостью для эффективной деятельности в этом направлении. Одновременно автор приходит к выводу о важности научного обмена и научной координации с российскими учеными, экономистами, социологами и политологами с использованием новейших достижений науки и опыта борьбы на местах в разрешении данной проблемы.

Основное содержание диссертации изложено в следующих публикациях:

1. Несколько слов об истории наркотиков. // Вестник Таджикского национального университета. Научный журнал. Серия гуманитарных наук. - Душанбе: «Сино», 2010. № 2(58). С.194-197.
2. Торговля наркотиками и её последствия. // Вестник Таджикского национального университета. Научный журнал. Серия гуманитарных наук. - Душанбе: «Сино», 2010. № 4 (60). С.150-153.
3. Предотвращение наркооборота – требование времени. // Известия Академии наук Республики Таджикистан. Научный журнал. Отделение общественных наук. Серия политологии. - Душанбе, 2010. № 4. С. 234-237.
4. Незаконный оборот наркотиков как социальное и геополитическое явление. // Вестник Таджикского государственного педагогического