ОДЕСЬКИЙ РЕГІОНАЛЬНИЙ ІНСТИУТ ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ НАЦІОНАЛЬНОЇ АКАДЕМІЇ ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ ПРИ ПРЕЗИДЕНТОВІ УКРАЇНИ

Кваліфікаційна наукова праця на правах рукопису

ПОНОМАРЬОВ ВІКТОР ВІТАЛІЙОВИЧ

УДК 35.072.1

ДИСЕРТАЦІЯ СВІТОВІ ПРАКТИКИ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ ВЛАДИ: ПОРІВНЯЛЬНИЙ АНАЛІЗ

Спеціальність - 281 «Публічне управління та адміністрування»

Г алузь знань - 28 «Публічне управління та адміністрування»

Подається на здобуття наукового ступеня доктора філософії в галузі публічне управління та адміністрування

Дисертація містить результати власних досліджень. Використання ідей, результатів і текстів інших авторів мають посилання на відповідне джерело

В.В. Пономарьов

(підпис, ініціали та прізвище здобувача)

Науковий керівник Балабаєва Зінаїда Василівна

д.філос.н., професор

Одеса – 2021

ЗМІСТ

ПЕРЕЛІКУМОВНИХПОЗНАЧЕНЬВСТУП

РОЗДІЛТЕОРЕТИЧНІЗАСАДИДОСЛІДЖЕННЯДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇПУБЛІЧНОЇВЛАДИ

 Систематизаціяпонятійнокатегоріальногоапаратупредметноїсферидослідження

 Генезапроблемидецентралізаціїпублічноївладиукласичнихтеоріяхмісцевогосамоврядування

 Рольдецентралізаціїпублічноївладивпроцесахреалізаціїадміністративноїреформи

ВисновкидорозділуРОЗДІЛКОНЦЕПТУАЛЬНІОСОБЛИВОСТІПРОЦЕСІВДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇВЛАДИВОКРЕМИХТИПАХДЕРЖАВ

 Підходидодецентралізаціївладивунітарнихтарегіоналізованихдержавах

 Особливостідецентралізаціївфедеративнихтаконфедеративнихдержавах

 ПостколоніальнімоделідецентралізаціїпублічноївладиВисновкидорозділу

РОЗДІЛПРІОРИТЕЗАЦІЯПІДХОДІВЩОДОУПРОВАДЖЕННЯСВІТОВИХПРАКТИКДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇВЛАДИВУКРАЇНИ

 КомплекспріоритетівреалізаціїсвітовихпрактикдецентралізаціїпублічноївладивУкраїні

 МіжнароднеспівробітництвоякосноваадаптуваннякращихсвітовихпрактикдецентралізаціївУкраїні

 АсоціативністьорганівмісцевогосамоврядуванняусвітітавУкраїні

Висновкидорозділу

ВИСНОВКИ

СПИСОКВИКОРИСТАНИХДЖЕРЕЛДОДАТКИ



































ВИСНОВКИ



Удисертаційномудослідженнінаведенорозв’язанняактуальногонауковогозавданняобґрунтуваннякомплексуконцептуальнихположеньщодоупровадженняуправліннянаосновімоделейякостівмісцевомусамоврядуваннівУкраїніатакожрозробленняметодикотехнологічногозабезпеченнявідповіднихпроцесівтаїхбезупинноговдосконаленняОдержанінауковірезультатиатакожреалізованіметаізавданнядаютьзмогузробититакіосновнівисновки

 ЗарезультатамисистематизаціїпонятійнокатегоріальногоапаратупредметноїсферидослідженняуконтекстізабезпеченняєдностітеоретичноїбазипорівняннясвітовихпрактикдецентралізаціїпублічноївладисклаласязначначастинатеоретичнихзасаддослідженнясвітовихпрактикдецентралізаціїпублічноївладиукраїнахсвітуЦедозволилообґрунтуватикомплекснауковихпідходівпринципівімеханізмівщодоупровадженнявУкраїнікращогодосвідусвітовихпрактикдецентралізаціївладиякийсформованонапідставірезультатівпорівняльногоаналізуконцептуальнихособливостейпроцесівдецентралізаціївладиутрьохвимірах унітарні  регіоналізовані держави федеративні 

конфедеративнідержавипостколоніальнідержавиЦедозволиловизначитирізнукількістьрівнівурядуванняякключовийфакторваріативностінаслідківреалізаціїзовнішньосхожихпроцедуроб’єднаннягромадпроведенняреформиадміністративнотериторіальногоустроюздійсненнявсіхвидівдецентралізаціїполітичноїадміністративноїфінансовоїсекторальноїстановленняновихінститутіввсистемімісцевогосамоврядуванняврізнихкраїнахпоказатирольмісцевогосамоврядуванняврозв’язанніактуальнихпроблемекономічноготасоціальнополітичногорозвиткукраїнсвітутаУкраїниДецентралізаціявладицефактичнозмінаадміністративногоустроюіуправліннякраїноюТомуцяреформадужескладнакроссекторальнаістосуєтьсябагатьохсферсуспільногожиття

 Дослідженнягенезипроблемидецентралізаціїпублічноївладиукласичнихтеоріяхмісцевогосамоврядуваннядозволилопоповнититеоретичнубазу





порівняльногоаналізусвітовихпрактикдецентралізаціївладиЗарезультатамипроведеногоаналізудоведенощопроблемимісцевогосамоврядуваннязокремадецентралізаціїпублічноївладизначноюміроюсталипредметомвивченняпочинаючизсторіччяПоглядикласиківтеоріїмісцевогосамоврядуваннянаспособиформуваннямісцевихорганіввладирізноманітністьформрозв’язанняпроблемвзаєминдержавитаорганівмісцевогосамоврядуваннязокремаформадміністративногонаглядузазаконністюрішеньорганівмісцевогосамоврядуванняскладаютьзначнучастинутеоріїмісцевогосамоврядування

АктуальнимстаєузагальненнядосвідуреформуваннямісцевогосамоврядуванняйогоподальшетеоретичнеосмисленняіпрактичнезастосуваннявумовахрізнихнаціональнихтрадиційТеоріїмісцевогосамоврядуванняважливідлярозглядутомущовідтогоякрозуміютьтасприймаютьцітеоріївсуспільствізалежитьнормативнозаконодавчерегулюваннямісцевогосамоврядуванняврізнихкраїнахзокремавУкраїні

 ДослідженняролідецентралізаціїпублічноївладивпроцесахреалізаціїадміністративноїреформидозволяєопануватискладністьпроцесівреформуваннямісцевогосамоврядуванняїїпроведенняпередбачаєувизначенітерміниповністюзмінитивчастиніпередачіповноваженьнамісцевийрівеньпрактичновсігалузісуспільногожиттяСаменаданомуетапіреформимісцевогосамоврядуванняколиочікуєтьсязбільшенняпозитивноїдинамікинашляхупрогресувдосягненніЦілейсталогорозвиткуактуалізуєтьсяпошукуспішноапробованихусвітіпідходівіпрактикдецентралізаціїконцептуальноготаметодичногозабезпеченняпроцесівупровадженнявУкраїнісвітовихпрактикдецентралізаціївладиякіуспішнореалізовуютьсяудержавахрізнихтипів

ПроведенняадміністративноїреформивключаєпершзавсеукрупненняадміністративнотериторіальниходиницьщодозволяєпідвищитиекономічністьуправлінняатакожпідвищитирівеньсамоврядуванняйучастігромадвуправліннітобтоцеієзмістомдецентралізаціїпублічноївладиУрезультатіуспішногопроведенняадміністративноїреформивкраїнахсвітубулорозвинуторегіональнесамоврядуваннязміцненіпозиціїмісцевогосамоврядуваннящо





дозволилобільшефективновирішуватипитаннясоціальноекономічногорозвиткутериторій

ЗадміністративногопоглядудецентралізаціяпризвеладопомітногопідвищенняякостіуправлінськихпроцесівнамісцевомурівніЗавдякиреформінамісцяхзявивсяновийконтингентпосадовихосібзагаломвонимолодшікращеутворенійбільшзабезпеченіРеформасприялатакожвстановленнюбільшпрозорихколегіальнихіофіційнихвзаєминміжпосадовимиособамимісцевогоірайонногорівніввиборніпосадовіособипроявляливищуобізнаністьпропотребигромадянДецентралізаціяуправлінняякправилодоповнюєтьсядеконцентрацієюповноваженьіобовязківпідвищеннямпродуктивностівдосконаленнямплануванняконкуренціїтощо

 ЗдійсненняпорівняльногоаналізупрактикдецентралізаціїпублічноївладивунітарнихтарегіоналізованихдержавахсвітудалозмогупорівнятисвітовіпрактикиздіямиУкраїнивцьомунапрямкуТакікраїнимаютьдварівніуправлінняцентральнийтамісцевийУнітарнарегіоналізованадержаваскладаєтьсянездержавнихутвореньазадміністративнотериторіальниходиницьправовийстатусякихвизначаєтьсяцентральноювладоютазакріплюєтьсяосновнимзакономКонституцієюУнітарнийхарактеріснуючихдержавсвітуозначаєщоїхнятериторіяперебуваєунерозривномувзаємозв’язкувідзначаєтьсявнутрішньоюєдністютанемаєознакдержавностіякцевластивоскладовимчастинамфедеративнихдержав

ПроцесидецентралізаціїпублічноївладивунітарнихкраїнахпостійноеволюціонуютьцезалежитьвідполітичногорежимуформидержавногоустроютадинамікиполітичногопроцесуВцихкраїнахнабуваєподальшогорозвиткуміжмуніципальнеспівробітництвовоносталоєдиноюможливістювиконуватиширокийспектрпослугнамісцяхоскількипроцесукрупненнягромаднебувпершочерговим

Унітарністьпередбачаєцентралізаціювсієїорганізаційноїструктуридержавногоуправлінняпрямийабонепрямийконтрольврегіоналізованихкраїнахнадмісцевимиорганамивладитаорганамимісцевогосамоврядування





СамецівидиконтролювпливаютьнаперерозподілповноваженьміжцентральнимитамісцевимиорганамивладиБагатовчомуцезалежитьвідхарактеруполітичногорежимувкожнійконкретнійкраїніособливодлякраїнізпереходомвідавторитарнихтавійськовихрежимівдодемократіїДемократичніінститутивтакихумовахтількинароджувалисьтомуукрупненнягромадмалозначноменшиймасштаб

 ЗарезультатамидослідженняособливостейдецентралізаціїуфедеративнихтаконфедеративнихдержавахтапроведенняпорівняннязіншимипрактикамидоходимовисновкущотакимкраїнампритаманнийчітковираженийнаціональнийрівеньвладиВдеякихкраїнахдомінувалисильнінаціональніурядиасубнаціональніорганиуправліннябулиабослабкіабобулисутоформальнимиОсобливістюдецентралізаціїуфедеративнихкраїнахтавідмінністювідунітарнихкраїнєтещовтакихкраїнахсамеполітичнадецентралізаціядомінуєвходіреформВцихкраїнахмасштабніпроцесилібералізаціїприватизаціїтареалізаціїринковихреформпризводилидозміниполітичногорежимуВпроцесдецентралізаціївключалисяпредставникиприватнихорганізаційтаінститутівгромадянськогосуспільстваНеобхіднобулопроводитипереговоритаформалізовуватипартнерськівідносиниміжнимиберучидоувагиїхнівідповідніобов’язкитаінтересиВідповіднопартнерськівідносинислідбулозаохочуватитаполегшуватизадопомогоюналежнихправовихтарегуляторнихрамоквключаючичіткіорієнтованінарезультатиконтрактитамеханізмимоніторингу

УфедеративнихкраїнахвважалидецентралізаціюпублічноївладиважливоюхочаідалеконеєдиноюскладовоюмодернізаціїадміністративнотериторіальноїреформиПроблемиекономічногорозвиткуприводилидозначнихзмінувнутрішньополітичнихвідносинахКрімтоговажливимбулонедопуститисепаратистськихтенденційдаючифедеративнимодиницямширокіповноваженняЗасобомзапобіганнятакійтенденціїсталапрактикавключеннямісцевоївладидосубнаціональнихурядівфактичномовайшлапроінтеграціюмісцевихадміністраційудержавнийапарат