Яхина Мария Рафаиловна. Специальная дисциплинарная ответственность: диссертация ... кандидата Юридических наук: 12.00.05 / Яхина Мария Рафаиловна;[Место защиты: ФГАОУВО Национальный исследовательский университет Высшая школа экономики], 2017.- 229 с.

**Содержание к диссертации**

Введение

**Глава 1. Формирование института специальной дисциплинарной ответственности в РФ 15**

1.1. История развития института специальной дисциплинарной ответственности в РФ 15

1.2. Круг лиц, подлежащих специальной дисциплинарной ответственности 56

1.3. Специальный дисциплинарный проступок как основание для привлечения к специальной дисциплинарной ответственности 71

**Глава 2 Специальная дисциплинарная ответственность работников отдельных отраслей экономики 86**

2.1. Специальная дисциплинарная ответственность работников атомной энергетики 86

2.2. Специальная дисциплинарная ответственность работников железнодорожного транспорта 98

2.3. Специальная дисциплинарная ответственность работников метрополитена 114

2.4. Специальная дисциплинарная ответственность работников водного транспорта .126

**Глава 3. Перспективы развития института специальной дисциплинарной ответственности в РФ139**

3.1. Тенденции развития института специальной дисциплинарной ответственности на современном этапе 139

3.2 . Перспективы распространения специальной дисциплинарной ответственности на иные категории работников 158

Заключение 181

Список литературы

* [Круг лиц, подлежащих специальной дисциплинарной ответственности](http://www.dslib.net/trud-pravo/specialnaja-disciplinarnaja-otvetstvennost.html#7663531)
* [Специальный дисциплинарный проступок как основание для привлечения к специальной дисциплинарной ответственности](http://www.dslib.net/trud-pravo/specialnaja-disciplinarnaja-otvetstvennost.html#7663532)
* [Специальная дисциплинарная ответственность работников метрополитена](http://www.dslib.net/trud-pravo/specialnaja-disciplinarnaja-otvetstvennost.html#7663533)
* [. Перспективы распространения специальной дисциплинарной ответственности на иные категории работников](http://www.dslib.net/trud-pravo/specialnaja-disciplinarnaja-otvetstvennost.html#7663534)

**Введение к работе**

**Актуальность темы диссертационного исследования.** Развитие общественного производства, внедрение новых технологических процессов, позволяющих осваивать все большие объемы природных ресурсов, усиливают воздействие человека на окружающую среду. Повышается опасность возникновения техногенных катастроф и производственных аварий, влекущих за собой тяжелые последствия, такие как человеческие жертвы, причинение вреда здоровью людей, а также значительный экологический и экономический ущерб.

В решении проблемы повышения безопасности производства важную роль играет человеческий фактор. Действия работника и работодателя вплетаются в цепь причинно-следственной связи, приведшей к техногенной катастрофе, аварии или иному несчастному случаю на производстве. По данным Роструда, только за январь – июнь 2015 г. в России было зафиксировано более 2700 несчастных случаев на производстве, повлекших за собой тяжелые последствия, в результате полученных производственных травм погибло 765 человек. При этом большинство несчастных случаев происходили в результате нарушения правил техники безопасности и требований охраны труда1. В этой связи укрепление дисциплины труда становится одним из важных средств нейтрализации негативного влияния человеческого фактора как причины техногенных аварий и катастроф.

Государство непосредственно заинтересовано в распространении специальной дисциплинарной ответственности на отдельные категории работников, чей труд связан с эксплуатацией техники, нарушение функционирования которой может повлечь особо тяжкие последствия. Укрепление дисциплины труда этих работников позволяет не только снизить число техногенных аварий и катастроф, но и ведет к снижению социальной напряженности в обществе и обеспечивает поступательное развитие экономики страны. На уровне отдельных предприятий трудовая дисциплина способствует нормальному ходу производственного процесса и укреплению социального партнерства.

1 См.: В России борются с несчастными случаями на производстве //URL: (дата обращения:11.11.2015)

В сфере трудовых отношений действуют объективные тенденции, обуславливающие необходимость дифференциации правового регулирования дисциплинарной ответственности, что привело, в частности, к расширению оснований дисциплинарной ответственности таких категорий работников, как спортсмены, педагогические и медицинские работники. Однако специфика труда указанных категорий работников требует большей дифференциации правового регулирования дисциплинарной ответственности и введения специальной дисциплинарной ответственности.

В силу указанного актуализируется проблема повышения эффективности правового регулирования дисциплины труда, обеспечения более полного учета нормами трудового права особенностей разных видов работ и специфики условий труда в отдельных отраслях экономики. Объективные процессы, дифференциация производства, позволяющие увеличить производительность труда, снизить себестоимость продукции и повысить ее качество, требуют дифференциации правового регулирования трудовых отношений в целом и дисциплинарной ответственности работников в частности. Между тем, закрепленный в российском трудовом законодательстве механизм дисциплинарной ответственности работников не учитывает особенностей труда ряда категорий работников и не в полной мере отвечает задаче предотвращения дисциплинарных проступков и укрепления трудовой дисциплины в тех производствах и отраслях экономики, специфика функционирования которых предъявляет повышенные требования к личным качествам работника и к соблюдению им трудовой дисциплины.

Отмеченные процессы, протекающие в производственной сфере, и существующие пробелы и недостатки в правовом регулировании дисциплинарной ответственности работников по российскому трудовому законодательству обуславливают необходимость совершенствования норм о специальной дисциплинарной ответственности. Решение данной задачи требует анализа исторического опыта правового регулирования дисциплинарной ответственности работников отдельных отраслей экономики и теоретического осмысления действующих оснований и порядка привлечения работника к специальной дисциплинарной ответственности. Однако на монографическом уровне указанные проблемы не исследовались.

Острота стоящей перед российским законодателем практической задачи по совершенствованию правового регулирования специальной дисциплинарной ответ-4

ственности работников определяют актуальность темы настоящего диссертационного исследования.

**Степень разработанности темы диссертационного исследования**. В научной юридической литературе вопросам правового регулирования дисциплинарной ответственности были посвящены работы таких отечественных ученых-юристов, как А.А. Абрамова, О.В. Абрамова, С.В. Авилин, К.Н. Гусов, А.М. Лушников, М.В. Лушнико-ва, Н.Т. Михайленко, В.И. Никитинский, А.Ф. Нуртдинова, Ю.П. Орловский, Ю.Н. Полетаев, Т.Н. Ременных, А.В. Сергеев, Л.А. Сыроватская, В.Н. Толкунова, Л.А. Чи-канова и др.

В то же время вопросы специальной дисциплинарной ответственности исследованы недостаточно. Диссертационные исследования Ю.А. Жуковой (2005), О.И. Карпенко (2003), В.А. Ковалева (2012) посвящены общим проблемам дисциплинарной ответственности работников, а особенности специальной дисциплинарной ответственности в них не анализируются. В диссертационном исследовании М.Ю. Филипповой (2009) анализируются только вопросы специальной дисциплинарной ответственности работников железнодорожного транспорта, а в диссертационном исследовании В.Г. Самойлова (2008) специальная дисциплинарная ответственность рассматривается в плане ее соотношения с общей дисциплинарной ответственностью. При этом отсутствуют работы монографического характера, в которых проблемы правового регулирования специальной дисциплинарной ответственности работников исследуются в комплексе и с учетом последних изменений, внесенных в законодательство о специальной дисциплинарной ответственности работников отдельных категорий.

Таким образом, сложность и объем задач, которые встают перед практикой правового регулирования специальной дисциплинарной ответственности работников, при одновременной недостаточной разработанности данной проблемы в научной юридической литературе и обусловили выбор темы настоящего диссертационного исследования.

**Цель и задачи диссертационного исследования.** Основная цель работы состоит в том, чтобы на основе анализа действующего законодательства и судебной практики выявить особенности правового регулирования специальной дисциплинарной ответственности работников на современном этапе и определить пути его совершенствования.

Реализация данной цели предполагает решение следующих задач:

1) выявление закономерностей становления и развития законодательства о  
специальной дисциплинарной ответственности;

1. определение особенностей трудоправового статуса субъектов, подлежащих специальной дисциплинарной ответственности;
2. определение специфики специального дисциплинарного проступка как основания для привлечения к специальной дисциплинарной ответственности;

4) уточнение характеристики специальной дисциплинарной ответственности  
отдельных категорий работников;

5) выявление тенденций развития института специальной дисциплинарной от  
ветственности на современном этапе.

**Теоретическая и методологическая база исследования.** Теоретическую базу исследования составили научные труды ведущих отечественных юристов, занимавшихся проблемами трудового права.

Методологическую основу настоящего диссертационного исследования составляют как общие, так и специальные методы научного исследования: метод формально-юридического анализа, историко-правовой, статистический, социологический, сравнительно - правовой и другие. Анализ и изучение правовых норм, регулирующих применение норм права по регулированию трудовой дисциплины, проводились с использованием системного и логического подходов. Использование статистического метода позволило определить значимость рассматриваемых вопросов и их изменяемость во времени и по видам деятельности, а также оценить целесообразность сформулированных предложений. Историко-правовой метод позволил установить факторы, влияющие на введение специальной дисциплинарной ответственности, оценить результаты ее введения. Для выработки предложений по совершенствованию нормативно-правовой базы был использован метод правового моделирования.

**Нормативная и эмпирическая база диссертационного исследования.** Положения и выводы диссертационного исследования основываются на положениях российского трудового законодательства, межведомственных и ведомственных нормативных правовых актах. Эмпирическую базу диссертационного исследования составили материалы судебной практики.

**Объект и предмет исследования.** Объектом настоящего диссертационного ис-6

следования является комплекс общественных отношений, которые возникают и функционируют в сфере специальной дисциплинарной ответственности работников.

Предметом диссертационного исследования являются законодательные и подзаконные нормативные правовые акты, регулирующие вопросы специальной дисциплинарной ответственности отдельных категорий работников.

**Научная новизна диссертации** проявляется в том, что на основе системного подхода осуществлено комплексное раскрытие особенностей правового регулирования специальной дисциплинарной ответственности на современном этапе.

В процессе исследования уточнена правовая природа норм о специальной дисциплинарной ответственности различных категорий работников, конкретизировано содержание трудоправового статуса работников, на которых распространяются нормы о специальной дисциплинарной ответственности, выявлены особенности специальной дисциплинарной ответственности отдельных категорий работников. Автором предложено определение специального дисциплинарного проступка. Выявлены тенденции и определены перспективы развития законодательства о специальной дисциплинарной ответственности.

Кроме того, научная новизна исследования определяется положениями, выносимыми на защиту.

**Основные выводы и положения диссертационного исследования, выносимые на защиту:**

1. Анализ становления российского законодательства о специальной дисциплинарной ответственности позволил выделить следующие этапы развития ее правового регулирования.

Первый этап – от Октябрьской революции 1917 г. до начала 1920 г. – возникновение законодательства о дисциплинарной ответственности. Принятые в этот период нормативные правовые акты в области дисциплинарной ответственности и практика их применения подготовили почву для формирования норм о специальной дисциплинарной ответственности работников.

Второй этап – 1920 г. – начало 30-х годов ХХ в. – возникновение норм о специальной дисциплинарной ответственности. В этот период законодатель особое внимание уделяет правовому регулированию дисциплинарной ответственности государственных служащих в форме дисциплинарной ответственности в порядке подчинен-7

ности. К концу данного этапа складывается институт дисциплинарной ответственности работников, в рамках которого выделяются нормы, регулирующие дисциплинарную ответственность работников законодательных, исполнительных и судебных органов власти.

Третий этап – начало 30-х – начало 50-х годов ХХ в. – продолжается процесс дифференциации законодательства о дисциплинарной ответственности. К 50-м годам в законодательстве о специальной ответственности формируются три группы норм: 1) о дисциплинарной ответственности в порядке подчиненности (в отношении госслужащих и некоторых иных категорий служащих); 2) о дисциплинарной ответственности работников отдельных отраслей экономики, закрепленные в уставах о дисциплине; 3) о дисциплинарной ответственности, закрепленные в специальных нормативных правовых актах (нормы о дисциплинарной ответственности судей, адвокатов).

Четвертый этап – начало 50-х – начало 90-х годов ХХ в. – развитие преимущественно норм о дисциплинарной ответственности работников отдельных отраслей экономики и о дисциплинарной ответственности работников правоохранительной системы (судей, прокуроров, следователей, адвокатов). К концу этапа совокупность действующих норм о специальной дисциплинарной ответственности приобретает все признаки межотраслевого института, включающего в себя три самостоятельные группы норм: 1) нормы о дисциплинарной ответственности государственных служащих; 2) нормы о дисциплинарной ответственности работников правоохранительной и судебной системы, закрепленные в специальных нормативных правовых актах; 3) нормы о дисциплинарной ответственности отдельных категорий работников, закрепленные в уставах о дисциплине.

Пятый этап – начало 90-х годов ХХ в. – наше время – усиление процесса выделения норм о специальной ответственности государственных служащих из системы трудового права и их преимущественное регулирование административным законодательством. Дальнейшее развитие правового регулирования дисциплинарной ответственности работников отдельных отраслей экономики и работников правоохранительной системы. Выход норм о дисциплинарной ответственности судей из системы трудового законодательство и полное закрепление их в законодательстве о судоустройстве.

2. Вопрос о правовой природе норм о дисциплинарной ответственности госу  
дарственных служащих, работников прокуратуры и судей следует рассматривать с  
учетом их становления и развития.

Генезис развития указанного законодательства для государственных служащих позволяет сделать вывод о том, что оно, будучи изначально трудоправовым, находится сегодня в стадии перехода от трудоправового регулирования к административно-правовому, с преобладанием последнего.

Дисциплинарная ответственность работников прокуратуры, изначально считавшаяся ответственностью в порядке подчиненности, сегодня является комплексной и относится к трудовому, административному законодательству и законодательству о прокурорском надзоре.

Нормы о дисциплинарной ответственности судей изначально носили комплексный характер, поскольку относились и к трудовому законодательству и к законодательству о судоустройстве. В настоящее время они полностью относятся к законодательству о судоустройстве.

3. Трудоправовой статус работника, подлежащего специальной дисциплинар  
ной ответственности, приобретает дополнительные характеристики по сравнению с  
трудоправовым статусом работника, подлежащего общей дисциплинарной ответ  
ственности. Среди таковых можно выделить:

1. усиленную дисциплинарную ответственность работника в виде расширения мер дисциплинарного воздействия, которые могут быть на него наложены;
2. расширение круга трудовых обязанностей работника по сравнению с закрепленными в Трудовом Кодексе РФ (далее – ТК РФ);
3. ограничение некоторых трудовых прав работника, закрепленных в ТК РФ;
4. наделение работника правами, не предусмотренными ТК РФ;
5. включение в трудоправовой статус работника компонентов, не обладающих трудоправовой природой – обязанностей, не связанных с исполнением трудовой функции.

4. Проведенный анализ понятия специального дисциплинарного проступка вы  
явил его комплексный характер. Будучи нарушением норм трудового законодатель  
ства, специальный дисциплинарный проступок также имеет некоторые признаки

нарушения норм иного законодательства и/или морально-этических норм, что позволило предложить следующее определение специального дисциплинарного проступка. Специальный дисциплинарный проступок есть противоправное, виновное действие (бездействие) работника, выраженное в несоблюдении или ненадлежащем соблюдении обязанностей, возложенных на него специально принятыми нормативными правовыми актами (уставами, положениями о дисциплине) и являющихся дополнительными к обязанностям, предусмотренным Трудовым Кодексом РФ.

5. Дополнительные обязанности и запреты работников атомной энергетики  
можно классифицировать на четыре группы:

1. обязанности знать и соблюдать требования нормативных правовых актов, выполнять приказы, распоряжения и указания руководства;
2. обязанности и запреты в случае аварии или при возникновении чрезвычайной или иной грозящей опасными последствиями ситуации, а также по предотвращению таких ситуаций;
3. обязанности, связанные с использованием и учетом опасных материалов;
4. требования к личности работника.

Специфической чертой специальной дисциплинарной ответственности работников атомной энергетики является возложение на них обязанностей, вытекающих из ограничения некоторых их политических прав, признание таковых обязанностей трудовыми, а их нарушение – дисциплинарным проступком.

6. Рассмотрение тенденций развития института специальной дисциплинарной  
ответственности показало, что на современном этапе в данной сфере действуют две  
противоположно направленные тенденции.

Во-первых, тенденция к унификации правового регулирования специальной дисциплинарной ответственности с правовым регулированием общей дисциплинарной ответственности.

Данная тенденция проявляет себя явно и фиксируется во вновь принятых нормативных правовых актах, регулирующих специальную дисциплинарную ответственность. Она выражается в следующем:

1) из-под действия норм о специальной дисциплинарной ответственности выводятся отдельные категорий работников, сокращается круг работников, подлежащих специальной дисциплинарной ответственности;

1. сокращается круг дополнительных мер дисциплинарного взыскания, которым может быть подвергнут работник в порядке его привлечения к специальной дисциплинарной ответственности;
2. порядок наложения специального дисциплинарного взыскания сближается с общим порядком применения дисциплинарных взысканий.

Во-вторых, тенденция к расширению специальной дисциплинарной ответственности.

Данная тенденция выражается в виде тенденции к распространению специальной дисциплинарной ответственности на новые категории работников. Она не фиксируется вновь принятыми нормативными правовыми актами в сфере специальной дисциплинарной ответственности, а проявляет себя косвенным образом, через дифференциацию норм, регулирующих общую дисциплинарную ответственность, закрепляемых в ТК РФ.

Взаимодействие указанных тенденций определяет перспективы дальнейшего развития законодательства о специальной дисциплинарной ответственности.

7. Правовое регулирование дисциплинарной ответственности спортсменов, педагогических работников, работников гражданской авиации и медицинских работников обладает следующими свойствами:

1. выделение указанных категорий работников в качестве обособленной группы субъектов дисциплинарной ответственности;
2. закрепление обязанностей, выходящих за рамки собственно трудовых обязанностей;
3. нарушение этих обязанностей рассматривается как дисциплинарный проступок, что расширяет понятие дисциплинарного проступка.

Указанные свойства характеризуют дисциплинарную ответственность спортсменов, педагогических работников, работников гражданской авиации и медицинских работников как фактически специальную дисциплинарную ответственность.

Полагаем, что с дальнейшим развитием общества в целом и трудовых отношений в частности эти черты будут усиливаться и, соответственно, будет снижаться эффективность норм общей дисциплинарной ответственности, применяемых к данным категориям работников.

В этой связи представляется целесообразным ввести в отношении спортсменов, педагогических работников, работников гражданской авиации и медицинских работников специальную дисциплинарную ответственность (с установлением дополнительных мер дисциплинарного взыскания) путем разработки и принятия соответствующих федеральных законов.

**Теоретическая и практическая значимость исследования** заключается в том, что сформулированные в ней теоретические положения могут быть использованы в целях дальнейшего изучения проблем правового регулирования трудовой дисциплины работников, уточнено понятие специального дисциплинарного проступка, определены тенденции развития законодательства о специальной дисциплинарной ответственности.

Автором дана характеристика генезиса института специальной дисциплинарной ответственности, выявлены особенности специальной дисциплинарной ответственности отдельных категорий работников, проанализированы возможности распространения специальной дисциплинарной ответственности на иные категории работников.

Таким образом, данное исследование вносит свой вклад в развитие теории трудового права.

Практическая значимость исследования состоит в том, что содержащиеся в ней методические и методологические положения доведены до уровня практических рекомендаций и могут быть в дальнейшем использованы при разработке целенаправленных и конкретных мер, направленных на совершенствование правового регулирования специальной дисциплинарной ответственности.

**Апробация результатов исследования.** Диссертационная работа выполнена, обсуждена и одобрена на кафедре трудового права и права социального обеспечения Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики».

Полученные в ходе диссертационного исследования выводы диссертант использовал в выступлениях с докладами на научно-практических конференциях:

1. Ежегодная конференция студентов и молодых ученых, посвященная вопросам трудового права «Трудовое законодательство: пробелы и коллизии», г. Москва, НИУ ВШЭ, 11 декабря 2013 г.
2. Научная конференция «Судебные реформы в контексте истории российской

государственности: к 150-летию Судебных уставов 1864 года», г. Курск, КГУ, 31 октября – 1 ноября 2014 г.

1. Ежегодная конференция студентов и молодых ученых, посвященная вопросам трудового права «Традиции и новации в трудовом праве России», г. Москва, НИУ ВШЭ, 16 марта 2015 г.
2. Ежегодная конференция студентов и молодых ученых, посвященная вопросам трудового права «Особенности правового регулирования труда отдельных категорий работников», г. Москва, НИУ ВШЭ, 30 ноября 2015 г.

**Объем и структура диссертации.** Диссертация выполнена в объеме, соответствующем требованиям Высшей аттестационной комиссии Российской Федерации. Работа состоит из введения, трех глав, включающих девять параграфов, заключения, списка литературы.

## Круг лиц, подлежащих специальной дисциплинарной ответственности

9 февраля 1920 г. принимается Постановление Совета Рабочей и Крестьянской Обороны о правах комиссаров и лиц технической администрации железных дорог в отношении наложения дисциплинарных взысканий в административном порядке на время военного положения (Положение)13, согласно которому железнодорожные рабочие и служащие привлекались к дисциплинарной ответственности не в общем порядке (т.е. через дисциплинарные товарищеские суды), а комиссарами и лицами технической администрации. Наложение дисциплинарных взысканий объявлялось не только правом, но и обязанностью указанных лиц.

13 февраля 1920 г. Декретом СНК РСФСР было поручено Наркомату Юстиции установить дисциплинарные взыскания (в том числе и лишение свободы на срок до 7-ми суток) на служащих карательных учреждений14. Особому правовому регулированию подвергается дисциплинарная ответственность госслужащих. Декрет ВЦИК, СНК РСФСР от 26.04.1920 «О дисциплинарных и административных взысканиях, налагаемых на членов Исполнительных Комитетов и служащих в советских учреждениях»15 ввел специальную дисциплинарную ответственность госслужащих всех уровней органов власти. Закон предоставил право налагать на госслужащих дисциплинарные взыскания Президиуму ВЦИК, СНК, Совету Обороны, наркомам внутренних дел и продовольствия, а также президиумам губернских исполкомов. Устанавливаются отличные от общих меры дисциплинарного воздействия. Декрет от 26.04.1920 закрепил следующие дисциплинарные взыскания: а) выговор; б) выговор с опубликованием в печати; в) арест до двух недель; г) перемещение на низшую должность. Последняя мера была упразднена Декретом ВЦИК от 27.01.1921 «О дисциплинарных взысканиях за нарушение служебной дисциплины в советских учреждениях»16.

Таким образом, можно заключить, что к 1920 г. советское законодательство о дисциплинарной ответственности достигло достаточно высокого уровня развития, что позволило начаться процессу его дифференциации и выделения норм о специальной дисциплинарной ответственности.

В то же время законодатель продолжал искать пути совершенствования правового регулирования общей дисциплинарной ответственности. Новое Положение о Дисциплинарных Товарищеских Судах, принятое в апреле 1921 г.17, закрепило перечень дисциплинарных проступков и существенно расширило список видов дисциплинарных наказаний, включив в него не только традиционные меры (замечание, выговор, увольнение), но также такие, например, как отработка пропущенного времени сверхурочно и в праздничные дни с оплатой или без оплаты сверхурочного труда; присуждение к разного рода урочным и внеурочным работам в пределах предприятия или учреждения; перевод на тяжелые принудительные работы без лишения свободы в том же предприятии или вне такового через

Бюро принудительных работ на срок до 6 мес. и др. При этом как перечень дисциплинарных проступков, так и перечень мер дисциплинарного воздействия были открытыми. Но дисциплинарный товарищеский суд имел право применять другие виды наказания, лишь при условии, что они по своей тяжести не превышают перечисленных в указанном Положении.

Принятый в 1922 г. КЗоТ РСФСР18 не содержал положений о дисциплинарной ответственности. Порядок дисциплинарной ответственности работников стал определяться правилами внутреннего распорядка. Согласно ст. 51 КЗоТ РСФСР 1922 г., правила внутреннего распорядка должны содержать в себе ясные, точные и, по возможности, исчерпывающие указания на общие и специальные обязанности трудящихся и администрации и на пределы и порядок ответственности за нарушение их. В связи с этим была прекращена деятельность дисциплинарных товарищеских судов19.

В это же время вводится специальная дисциплинарная ответственность судебных работников. Принятым в ноябре 1922 г. Положением о судоустройстве РСФСР20 устанавливалось, что дела о дисциплинарных проступках судебных работников подлежат рассмотрению дисциплинарной коллегией. Поводами для возбуждения дисциплинарного производства признавались, во-первых, проступки, поведение или действия судебных работников, хотя бы и не наказуемые уголовными законами, но несовместимые с достоинством и назначением судебных дея-18 Постановление ВЦИК от 09.11.1922 «О введении в действие Кодекса Законов о Труде телей, имевшие место как при исполнении ими служебных обязанностей, так и вне их; во-вторых, отмена Верховным Судом ряда приговоров и решений, вынесенных судебными работниками, по несоответствию таковых общему духу законов РСФСР и интересам трудящихся масс. В отношении судебных работников предусматривались следующие взыскания: а) замечание; б) выговор; в) перемещение и смещение на низшую должность; г) отстранение от службы с запрещением работы в судебных должностях на срок (конкретные сроки указаны не были). При этом судебным работником, подпадающим под действие норм о дисциплинарной ответственности, признавалось любое лицо, работающее в судебном учреждении (см., например, ст. 69 Положения).

В последующем специальная дисциплинарная ответственность судебных работников была распространена на всех работников органов юстиции. В соответствии с Постановлением ВЦИК от 19.11.1926 «Об утверждении Положения о Судоустройстве Р.С.Ф.С.Р.»21 субъектами, подлежащими дисциплинарной ответственности в порядке, установленном данным Положением, являлись лица, работающие в органах юстиции РСФСР. При этом наложение дисциплинарных взысканий на технических работников органов юстиции производилось в порядке, установленном для наложения дисциплинарных взысканий на служащих государственных учреждений, а наложение дисциплинарных взысканий на членов коллегии защитников - в порядке, установленном главой XXV Положения (ст. 186 Положения).

## Специальный дисциплинарный проступок как основание для привлечения к специальной дисциплинарной ответственности

Столь точное указание должностей и профессий работников обусловлено тем, что не все работники организаций и предприятий атомной энергетики имеют дело с оборудованием и выполняют обязанности, нарушение которых несет потенциальную угрозу безопасности в атомной энергетике, может поставить в опасность жизнь и здоровье людей либо способно причинить значительный экологический или материальный ущерб. А потому нет объективной необходимости в применении в отношении этих работников повышенных мер дисциплинарного воздействия. Такая максимальная конкретизация субъектов специальной дисциплинарной ответственности в сфере атомной энергетики позволяет не допускать произвола должностных лиц организаций, осуществляющих производственно-хозяйственную деятельность в области использования атомной энергии, при привлечении работников руководимых ими предприятий к дисциплинарной ответственности за допущенные дисциплинарные проступки.

Повышенные требования к дисциплине труда работников атомной энергетики заключаются в двух моментах. Во-первых, Устав 2011 г. дополняет обязанности работников, закрепленные в ст. 21 ТК РФ, специальными обязанностями, служащими целям безопасного функционирования объектов атомной энергетики. Кроме того, с этой же целью вводится ряд запретов, ограничивающих трудовые права работников атомной энергетики. Во-вторых, Устав 2011 г. закрепляет перечень дисциплинарных взысканий, которые могут быть наложены на работника атомной энергетики, дополняющий меры дисциплинарного взыскания, предусмотренные ст. 192 ТК РФ.

Дополнительные обязанности работников атомной энергетики и запреты закреплены в ст. 2 Устава 2011 г. Их можно классифицировать на четыре группы.

1. Обязанности знать и соблюдать требования нормативных правовых актов, выполнять приказы, распоряжения и указания руководства. К ним относятся следующие обязанности: - соблюдать относящиеся к трудовой деятельности работников атомной энергетики федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии128; - знать и соблюдать требования Устава 2011 г., других федеральных законов, федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии, технологические регламенты, требования технологических процессов выполнения работ, должностных и производственных инструкций, требования по безопасному ведению работ, технической эксплуатации и ремонту оборудования, а также правила охраны труда, техники безопасности, производственной санитарии и гигиены труда, пожарной безопасности и охраны окружающей среды; - выполнять своевременно и в полном объеме приказы, распоряжения и указания своего непосредственного руководителя, отданные в пределах его полномочий, а в случае получения указания от вышестоящего руководителя в порядке подчиненности после выполнения указания известить об этом непосредственного руководителя;

2. Обязанности и запреты в случае аварии или при возникновении чрезвычайной или иной грозящей опасными последствиями ситуации, а также по предотвращению таких ситуаций. К ним относятся следующие обязанности и запреты: - быть постоянно готовыми к предупреждению и ликвидации аварийных ситуаций, предотвращению развития аварии или ликвидации ее последствий, действовать при возникновении аварийной ситуации в соответствии с требованиями противоаварийных инструкций и согласно плану ликвидации последствий аварии; - прибыть незамедлительно на работу по вызову работодателя или уполномоченного им лица для предотвращения развития аварии или ликвидации ее последствий; - незамедлительно извещать своего непосредственного руководителя или вышестоящего руководителя в порядке подчиненности о возникновении любых аварийных ситуаций, об изменениях и (или) о нарушениях технологических процессов, о каждом несчастном случае, происшедшем на производстве, об ухудшении состояния своего здоровья, в том числе о возникновении признаков острого профессионального заболевания (отравления), а также о выходе из строя сооружений, оборудования; - не оставлять самовольно свое рабочее место (работники дежурной смены -не оставлять самовольно ядерную установку, радиационный источник или пункт хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилище радиоактивных отходов); - своевременно информировать своего непосредственного руководителя или вышестоящего руководителя в порядке подчиненности о причинах и состояниях, при которых запрещается продолжать ведение работ в области использования атомной энергии (наличие детей на грудном вскармливании, установление инвалидности, наличие медицинских противопоказаний). - обязанность должностного лица, обладающего соответствующими властно-распорядительными полномочиями, не допускать к ведению работ и отстранять от работы работников эксплуатирующих организаций, не прошедших в установленном порядке медицинские осмотры (обследования) и обязательные психофизиологические обследования в медицинских организациях, подведомственных уполномоченному федеральному органу исполнительной власти, подготовку, переподготовку, проверку знаний, инструктаж и не получившие разрешение на право ведения работ в области использования атомной энергии; - запрет на участие в организации и проведении собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирования (далее - публичные мероприятия) на территориях, где размещены или сооружены ядерные установки, радиационные источники, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ или хранилища радиоактивных отходов, и в их санитарно-защитных зонах; - запрет организации и проведения публичных мероприятий за пределами территорий, где размещены или сооружены ядерные установки, радиационные источники, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ или хранилища радиоактивных отходов, если в результате организации и проведения таких мероприятий может произойти нарушение работоспособности ядерной установки, радиационного источника, пункта хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ или хранилища радиоактивных отходов, либо будет затруднено исполнение работниками указанных объектов трудовых (должностных) обязанностей, либо возникнут угрозы жизни и здоровью граждан, окружающей среде; - запрет на проведение забастовок в эксплуатирующих организациях.

3. Обязанности, связанные с использованием и учетом опасных материалов.

В данную группу входят обязанности: - соблюдать установленный порядок хранения документов, ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов; - обеспечивать защиту и (или) сохранность сведений, составляющих государственную, коммерческую тайну, иной информации ограниченного доступа, если исполнение трудовых (должностных) обязанностей связано с использованием таких сведений, информации; - выполнять требования по организации и обеспечению физической защиты ядерных установок, радиационных источников, ядерных материалов и радиоактивных веществ, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов, требования к безопасному использованию атомной энергии при производстве, использовании, переработке, перевозке (транспортировании) и хранении ядерных материалов и радиоактивных веществ, а также при проектировании, сооружении, вводе в эксплуатацию, эксплуатации и выводе из эксплуатации ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов.

## Специальная дисциплинарная ответственность работников метрополитена

Достижение цели укрепления гарантий трудовых прав и свобод граждан реализуется российским законодателем тремя путями. Во-первых, выведением из-под действия норм о специальной дисциплинарной ответственности отдельных категорий работников. Во-вторых, сокращением перечня дополнительных мер дисциплинарного воздействия, которым может быть подвергнут работник в порядке его привлечения к специальной дисциплинарной ответственности. В-третьих, введением и укреплением процедуры судебного обжалования наложения специального дисциплинарного взыскания.

Как было отмечено выше, тенденция к сокращению круга работников, подлежащих специальной дисциплинарной ответственности, проявилась в конце существования Советского Союза. В постсоветское время эта тенденция продолжилась. Так, работники, замятые на работах в особо опасных подземных условиях, а также непосредственно осуществляющие руководство указанными подземными работами и контроль за соблюдением правил и норм по безопасному ведению этих работ, привлекаемые ранее к специальной дисциплинарной ответственности в порядке, предусмотренном Уставом о дисциплине работников, занятых на работах в особо опасных подземных условиях 1976 г., в настоящее время подлежат привлечению к дисциплинарной ответственности по общим правилам, установленным ТК РФ, поскольку указанный Устав не действует (хотя формально не отменен). Подготовка же Устава о дисциплине работников угольной промышленности, который, как предполагалось, должен был частично заменить Устав о дисци плине работников, занятых на работах в особо опасных подземных условиях, не осуществлена.

Ранее действовавший Устав о дисциплине работников системы Госгортех-надзора СССР 1983 г. распространял специальную дисциплинарную ответственность на инспекторский и руководящий состав местных органов госгортехнадзора и на работников центрального аппарата госгортехнадзоров союзных республик и Госгортехнадзора СССР, осуществляющих государственный надзор за безопасным ведением работ и при пользовании недрами. В настоящее время функции Госгортехнадзора СССР возложены на Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор)179, работники которой привлекаются к дисциплинарной ответственности на общих основаниях.

Тенденция к сокращению перечня работников, которые подлежат специальной дисциплинарной ответственности, наблюдается и при принятии новых уставов и положений о дисциплине, которые призваны заменить ранее действовавшие аналогичные нормативные правовые акты.

Так, например, Устав о дисциплине работников железнодорожного транспорта СССР 1985 г. не распространял свое действие на работников жилищно-коммунального хозяйства и бытового обслуживания, рабочего снабжения, медико-санитарных учреждений, учебных заведений, научно-исследовательских и проектно-конструкторских организаций, библиотек, методических кабинетов, культурно-просветительных, спортивных и детских учреждений, пансионатов и домов отдыха. Принятое в 1992 г. и действующее в настоящее время Положения о дисциплине работников железнодорожного транспорта Российской Федерации дополнило этот список, включив в него работников общественного питания на железнодорожном транспорте (кроме работники вагонов – ресторанов).

Тенденция к сокращению круга лиц, подлежащих специальной дисциплинарной ответственности, проявилась в правовом регулировании дисциплинарной ответственности и иных категорий работников.

Прежний Устав о дисциплине работников морского транспорта 1984 г. позволял привлекать к специальной дисциплинарной ответственности весь плавсостав судов Министерства морского флота, а также работников предприятий, осуществляющих спасательные, судоподъемные и дноуглубительные работы, а также на работников военизированной охраны, гидрографического предприятия, учебных заведений, Регистра СССР и его инспекций, портов, управлений флота, паро-ходств, всесоюзных объединений и центрального аппарата. Таким образом, повышенные меры дисциплинарного взыскания могли быть применены не только к членам экипажей морских судов, но также к работникам береговых служб, служащим центрального аппарата и даже работникам учебных заведений Министерства морского флота. Столь широкий круг работников, на которых распространялось действие Устава о дисциплине работников морского транспорта 1984 г., не был вызван особенностями их труда. Поэтому Правительство РФ при разработке и утверждении Устава о дисциплине работников морского транспорта 2000 г. использовало иной подход для определения круга работников, на которых распространяется действие Устава. Установив, что данный Устав распространяется на членов экипажей морских судов всех типов независимо от формы собственности, плавающих под Государственным флагом Российской Федерации и занятых в торговом мореплавании, за исключением членов экипажей судов рыбопромыслового флота, Правительство РФ одновременно допустило его распространение на других работников морского транспорта, но при условии включения их в перечень, утверждаемый Министерством транспорта Российской Федерации с учетом мнения соответствующих профессиональных союзов. В разработанный Министерством транспорта РФ перечень включены только работники служб, так или иначе обеспечивающих безопасность морского плавания (работники морских администраций портов; руководители, заместители руководителя, старшие специалисты и специалисты организаций, осуществляющих лоцманскую проводку, и сами лоцманы; руководители, заместители руководителя, главные инженеры организаций, осуществляющих погрузочно-разгрузочные работы в морских портах; работники Государственной морской аварийно- и спасательно-координационной службы Российской Федерации и др.). Работники учебных заведений и аппарата министерства в этот перечень не включены180.

Аналогичный подход реализован в Уставе о дисциплине работников рыбопромыслового флота Российской Федерации 2000 г., заменившем Уставе о дисциплине работников флота рыбной промышленности СССР 1985 г.

Устав о дисциплине экипажей судов обеспечения Военно-Морского Флота 2000 г. исключил из числа работников, на которых распространяется специальная дисциплинарная ответственность, должностных лиц управлений (отделов) флотов, флотилий, предприятий и организаций Военно-Морского Флота, не являющихся военнослужащими и подлежавшими специальной дисциплинарной ответственности по ранее действовавшему Уставу о дисциплине рабочих и служащих судов обеспечения Военно-Морского Флота 1985 г.

## . Перспективы распространения специальной дисциплинарной ответственности на иные категории работников

В соответствии с ч. 1 ст. 73 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»224 медицинские работники обязаны осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации, руководствуясь принципами медицинской этики и деонтологии225. Конкретизируя это положение, Кодекс профессиональной этики врача Российской Федерации226 (принят Первым национальным съездом врачей Российской Федерации 05.10.2012) установил, в частности, что врач любой специальности, оказавшийся рядом с человеком вне лечебного учреждения, находящимся в угрожающем жизни состоянии, должен оказать ему возможную помощь, или быть уверенным в том, что он ее получит. Кодекс также обязал врача воздерживаться от какой-либо формы рекламы, относящейся к его профессиональной деятельности.

Таким образом, в обязанности медицинского работника вменено соблюдение, в том числе, во внерабочее время и вне места работы, некоторых морально-этических норм.

Круг обязанностей медицинских работников закреплен в ч. 2 ст. 73 ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». К таковым относятся следующие обязанности: 1) оказывать медицинскую помощь в соответствии со своей квалификацией, должностными инструкциями, служебными и должностными обязанностями; 2) соблюдать врачебную тайну; 3) совершенствовать профессиональные знания и навыки путем обучения по дополнительным профессиональным программам в образовательных и научных организациях в порядке и в сроки, установленные уполномоченным федеральным органом исполнительной власти; 4) назначать лекарственные препараты и выписывать их на рецептурных бланках (за исключением лекарственных препаратов, отпускаемых без рецепта на лекарственный препарат) в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти; 5) сообщать уполномоченному должностному лицу медицинской организации информацию, предусмотренную ч. 3 ст. 64 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» и ч. 3 ст. 96 настоящего Федерального закона.

Рассматривая указанные обязанности, Г.Б. Романовский верно заметил, что первая из них выходит за рамки собственно трудовых обязанностей. По мнению автора «обязанность по оказанию медицинской помощи следует трактовать более широко. Медицинский работник таковым является 24 часа»227.

Помимо указанных обязанностей, ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» налагает на медицинских работников ряд дополнительных ограничений и запретов, нарушение которых влечет ответственность медицинского работника, в том числе, его дисциплинарную ответственность (ст. 74 Федерального закона). Эти запреты касаются не только трудовой деятельности медицинских работников, но и их действий вне рамок трудовых отношений. Так, например, медицинским работникам запрещается принимать подарки и денежные средства (в том числе на оплату развлечений, отдыха, проезда к месту отдыха) от организаций, занимающихся разработкой, производством и (или) реализацией лекарственных препаратов, медицинских изделий, и от представителей этих организаций. Также они не вправе участвовать в развлекательных мероприятиях, проводимых за счет средств указанных компаний либо их представителей.

Нарушение медицинским работником указанных запретов и обязанностей, в том числе выходящих за рамки собственно трудовых обязанностей, рассматривается как дисциплинарный проступок и влечет дисциплинарную ответственность. Таким образом, под понятие дисциплинарного проступка медицинского работника подпадает более широкий круг правонарушений, чем в рамках общей дисциплинарной ответственности, что указывает на наличие признаков специальной дисциплинарной ответственности.

Действующее трудовое законодательство не увязывает дисциплинарную ответственность медицинских работников со спецификой оказания именно медицинских услуг. Однако круг законодательно закрепленных обязанностей медицинских работников, за несоблюдение или ненадлежащее соблюдение которых они могут быть подвергнуты дисциплинарному взысканию, весьма специфичен. Он включает в себя, помимо собственно трудовых, также обязанности, не связанные с исполнением медицинским работником его трудовой функции и которые должны соблюдаться не только в рабочее время и на рабочем месте, но и вне их. Таким образом, можно констатировать наличие несоответствия между специфическим характером обязанностей медицинских работников и общим характером их дисциплинарной ответственности, что снижает эффективность действия норм о дисциплинарной ответственности при их применении в отношении медицинских работников. Указанное обстоятельство вкупе с отмеченным выше высоким уровнем медицинских ошибок и частыми случаями оказания медицинских услуг ненадлежащего качества обостряет, на наш взгляд, необходимость введения в отношении медицинских работников специальной дисциплинарной ответственности.

Рассмотрение особенностей правового регулирования дисциплинарной ответственности спортсменов, педагогических работников, работников гражданской авиации и медицинских работников позволяет заключить следующее.

Правовое регулирование дисциплинарной ответственности спортсменов, педагогических работников, работников гражданской авиации и медицинских работников обладает следующими свойствами: - выделение указанных категорий работников в качестве обособленной группы субъектов дисциплинарной ответственности; - закрепление обязанностей, выходящих за рамки собственно трудовых обязанностей; - нарушение этих обязанностей рассматривается как дисциплинарный проступок, что расширяет понятие дисциплинарного проступка. Указанные свойства характеризуют дисциплинарную ответственность педагогических работников, работников гражданской авиации и медицинских работников как фактически специальную дисциплинарную ответственность.

Полагаем, что с дальнейшим развитием общества в целом и трудовых отношений в частности эти черты будут усиливаться и, соответственно, будет снижаться эффективность норм общей дисциплинарной ответственности, применяемых к данным категориям работников.

Поэтому представляется целесообразным ввести в отношении спортсменов, педагогических работников, работников гражданской авиации и медицинских работников специальную дисциплинарную ответственность (с установлением дополнительных мер дисциплинарного взыскания) путем разработки и принятия соответствующих федеральных законов.