Воронцова Мадлена Алекзандровна. Конституционно-правовые основы личной безопасности несовершеннолетних в Российской Федерации: диссертация ... кандидата Юридических наук: 12.00.02 / Воронцова Мадлена Алекзандровна;[Место защиты: ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный экономический университет»], 2018

**Введение к работе**

**Актуальность темы исследования.** На современном этапе одной из первоочередных задач в конституционно-правовом пространстве нашей страны является обеспечение личной безопасности несовершеннолетних лиц. Высокий уровень беспризорности, нередкие случаи грубого циничного попрания конституционных прав детей, рост числа подростковых самоубийств, детская преступность – эти и многие другие факторы обусловливают пристальное внимание не только ученых, политиков, но и всех россиян к проблемам обеспечения личной безопасности ребенка. Наверное, нет сегодня вопроса более важного не только в научно-практическом, но и самом общем мировоззренческо-философском смысле, чем вопрос обеспечения личной безопасности ребенка.

Дети – не только приоритет государственной политики национального  
масштаба, но и общечеловеческая ценность в глобальном измерении, будущее  
планеты. Дети представляют собой особую, со своими интересами,  
специальными правами и обязанностями, социально-демографическую группу  
населения, нуждающуюся в силу психической и физической незрелости в  
повышенном конституционно-правовом режиме обеспечения личной

безопасности. Однако, несмотря на предпринимаемые Российской Федерацией  
усилия, приведение законодательства в соответствие с нормами

международного права, положение дел в области обеспечения личной безопасности ребенка оставляет желать лучшего. Миллионы детей остаются по-прежнему самой уязвимой в социальном и правовом плане частью российского общества.

Среди таких тенденций развития конституционного права, как  
демократизация, социализация, интернационализация, особую актуальность в  
контексте исследования проблем обеспечения личной безопасности

несовершеннолетних представляет тенденция гуманизации конституционно-  
правового регулирования. Подтверждением этому служит появление все новых  
и новых политических доктринальных документов, провозглашающих в  
порядке конкретизации гуманистических основ конституционного строя цель  
усиления основ обеспечения личной безопасности ребенка (Указ Президента  
РФ от 05.12.2016г. № 646 «Об утверждении Доктрины информационной  
безопасности Российской Федерации», Указ Президента РФ от 31.12.2015г. №  
683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», Указ  
Президента РФ от 09.10.2007г. № 1351 (в ред. от 01.07.2014г.) «Об утверждении  
Концепции демографической политики Российской Федерации на период до  
2025 года», Распоряжение Правительства РФ от 22.03.2017г. № 520-р «Об  
утверждении Концепции развития системы профилактики безнадзорности и  
правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года» (вместе с  
«Планом мероприятий на 2017-2020 годы по реализации Концепции развития  
системы профилактики безнадзорности и правонарушений

несовершеннолетних на период до 2020 года»), Распоряжение Правительства РФ от 29.05.2015г. № 996-р «Об утверждении Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года» и ряд других).

В Конституции Российской Федерации не закреплено право человека и  
гражданина на личную безопасность. Между тем личная безопасность  
относится к числу важнейших конституционно-правовых категорий,  
ценностное содержание которой составляют такие естественно-правовые,  
абсолютные блага, как жизнь, здоровье, свобода и личная неприкосновенность.  
Ввиду отсутствия в Конституции понятия личной безопасности, в том числе  
личной безопасности несовершеннолетних, данный институт не получил  
полноценной регламентации ни в нормах федерального законодательства, ни в  
законодательстве субъектов Федерации. Как следствие отсутствия на  
законодательном уровне адекватного современным вызовам и угрозам  
унифицированного понятийно-категориального аппарата, существует

необходимость преодоления бессистемности и повышения эффективности  
организационно-правовых средств и процедур обеспечения личной

безопасности несовершеннолетних. Потребность в выработке оптимальных конституционно-правовых механизмов обеспечения личной безопасности ребенка является насущной проблемой, от решения которой зависит будущее нашей страны и ее национальная безопасность. В этой связи является не случайным то, что 2018-2027 годы Указом Президента РФ от 29.05.2017г. № 240 объявлены в России Десятилетием детства.

Сказанное выше обусловливает актуальность темы, необходимость ее научного осмысления в формате диссертационного исследования.

**Степень научной разработанности темы.** Личная безопасность  
несовершеннолетних как фундамент их конституционно-правового статуса  
является сложным и многоаспектным явлением, что предопределило  
обращение к научным источникам по вопросам безопасности как социально-  
правовой ценности, реализации и гарантий прав и свобод человека и  
гражданина, правового статуса и механизма защиты прав детей, правозащитной  
деятельности государства, институтов гражданского общества и

международных правозащитных организаций.

Диссертация опирается на труды в области изучения безопасности как социально-правового явления, в частности, таких ученых, как: М.И. Агалабаева, А.И. Ардашева, Ю.Г. Волкова, Г.Г. Горшенкова, А.В. Гыске, А.Е. Епифанова, Ю.П. Зинченко, О.Ю. Зотовой, С.Ф. Зыбина, Е.С. Калиной, В.Н. Кузнецова, Т.Б. Курбанова, Н.А. Лопашенко, И.А. Мингес, Д.А. Никитина, А.В. Панченко, В.Н. Сарапулова, Л.Ф. Скубченко, А.А. Тер-Акопова, Н.Н. Тереховой, А.К. Тихонова, Ю.Г. Федотовой, А.А. Фомина и др.

Отдельные аспекты исследуемой проблемы затронуты в работах ученых-правоведов, занимавшихся вопросами обеспечения и защиты прав и свобод человека. Среди них следует выделить труды С.Б. Акимова, П.А. Астафичева, Н.А. Белобрагиной, О.Я. Беляевской, Н.С. Бондаря, Н.В. Витрука, К.К.

Гасанова, Т.В. Грачевой, М.А. Егуповой, Е.А. Еремеевой, Т.П. Ерохиной, А.М. Зайцевой, А.П. Золотых, В.Ю. Исаевой, В.Т. Кабышева, Н.А. Каменской, М.Г. Кательниковой, СВ. Клевцова, Е.В. Колесникова, Н.С. Колесовой, И.А. Колоцей, М.А. Липчанской, Т.Д. Матвеевой, В.Я. Неказакова, Л.А. Нудненко, Е.А. Отставновой, Г.Б. Романовского, Ф.М. Рудинского, О.М. Сенина, Е.В. Степкиной, Е.Г. Стребковой, О.В. Стульниковой, В.С. Хижняк, А.А. Чепурнова, А.Е. Черных, О.С. Чернышовой, П.В. Шишова, Б.С. Эбзеева и др.

Важные вопросы познания конституционно-правового механизма обеспечения личной безопасности несовершеннолетних представлены в исследованиях, посвященных правовому статусу ребенка и проблемам защиты прав и свобод детей: В.И. Абрамова, А.С. Автономова, СЕ. Акульшиной, О.С. Антюфеевой, Р.Т. Бексултановой, В.Ф. Белова, С.Н. Беловой, Ю.В. Белозеровой, О.А. Бондаренко, Н.Е. Борисовой, Я.А Бороздиной, Е.Б. Бреевой, С.А. Буданова, О.В. Бутько, К.К. Гасанова, В.А. Даниловой, В.Н. Закопытрина, С.Н. Ивахненко, О.М. Ильиной, Л.С. Казаковой, Л.Г Калюжной, З.Э. Кантемировой, Е.А. Капитоновой, А.В. Колосовой, Н.В. Комбарова, Н.В. Кравчук, И.П. Левченко, М.А. Малыхиной, Е.Н. Микитовой, Н.Н. Неровной, А.М. Нечаевой, Е.В. Никульченковой, Т.Ю. Новиковой, СВ. Облиенко, И.В. Предеиной, Е.С. Сагалаевой, О.В. Садиной, О.М. Старовойтова, Л.С. Тихой, Н.М. Хромовой, Г.Н. Чеботарева, М.Ю. Шамрина, Т.С. Шестаковой, СВ. Широ, И.С. Щульженко, СВ. Пучниной, В.А. Шунаевой, А.Н. Щеголевой, О.Н. Хохидры, Т.М. Чапурко, А.В. Черкасова, В.Н. Ястремского и др.

Несмотря на разнообразие научного материала, опубликованные работы носят фрагментарный характер по отношению к широкому спектру проблем конституционно-правовой гарантированности личной безопасности несовершеннолетних и механизму ее обеспечения в Российской Федерации.

**Объектом исследования** являются конституционно-правовые отношения, складывающиеся в сфере обеспечения личной безопасности ребенка.

**Предметом исследования** выступают конституционные и иные правовые нормы, закрепляющие и конкретизирующие основы личной безопасности несовершеннолетних лиц в Российской Федерации.

**Цель диссертационного исследования** заключается в комплексном исследовании конституционно-правовых основ личной безопасности несовершеннолетних лиц в Российской Федерации и выработке рекомендаций по совершенствованию действующего законодательства и оптимизации правозащитных механизмов в области обеспечения личной безопасности ребенка.

**Для достижения поставленной цели предлагается решение следующих задач:**

**-** проанализировать содержание и характерные черты личной безопасности несовершеннолетних как конституционно-правовой категории, конституционной ценности и конституционно-правового института;

**-** исследовать генезис и эволюцию конституционно-правовой  
регламентации личной безопасности ребенка в российской, зарубежной и  
международной практике;

обосновать необходимость включения в систему конституционных прав и свобод человека и гражданина права на личную безопасность;

рассмотреть право на личную безопасность ребенка как основу его конституционно-правового статуса;

исследовать понятие, структуру и принципы механизма обеспечения личной безопасности несовершеннолетних;

рассмотреть публично-правовой механизм обеспечения личной безопасности детей, проанализировать общественные институты, содействующие обеспечению личной безопасности ребенка, и международно-правовые институты в сфере охраны и защиты прав детей, в том числе права на личную безопасность;

выработать предложения по совершенствованию и развитию конституционных основ личной безопасности несовершеннолетних в Российской Федерации.

**Теоретическую основу исследования** составили научные положения, выводы, концепции и оценки государственно-правового обеспечения личной безопасности несовершеннолетних, разработанные в трудах отечественных и зарубежных ученых, представителей в области конституционного права, общей теории права, истории государства и права России и зарубежных стран, философии права, международного, административного, уголовного, трудового, семейного и иных отраслей права.

**Методологическая основа диссертационного исследования.**

Обращение к теоретическим, историческим и современным конституционным аспектам содержания и механизма обеспечения личной безопасности несовершеннолетних лиц обусловило необходимость задействования общефилософского, общенаучного и частнонаучного (специально-юридического) методологического инструментария, концептуальных подходов и методов, выработанных наукой.

Диалектический метод познания, являющийся всеобщим методом познания действительности, социально-экономических и политико-правовых процессов, позволил глубоко исследовать теоретические основы конституционно-правового регулирования личной безопасности ребенка.

Историко-правовой метод способствовал изучению возникновения, становления и развития конституционно-правового института личной безопасности несовершеннолетних в международном регулировании, в Российском государстве и за рубежом.

Формально-юридический и сравнительно-правовой методы применялись для исследования и толкования нормативных правовых актов, определения юридических понятий, сопоставления российского и зарубежного

законодательства о личной безопасности друг с другом и с международным правом в области прав человека.

С помощью системного метода удалось изучить конституционный механизм обеспечения личной безопасности несовершеннолетних лиц как комплексный институт правовой системы Российской Федерации, т.е. интегрировать на конституционном уровне общетеоретический и отраслевой аспекты формирования и осуществления правового регулирования личной безопасности детей.

В определенном объеме (для анализа эмпирического материала) в работе использовались функциональный, статистический, конкретно-социологический и другие специальные методы.

Использование перечисленных методов позволило раскрыть объект диссертационного исследования, решить поставленные задачи, провести конституциональный анализ теоретического, практического и правового материала, а также выработать предложения и рекомендации по совершенствованию действующего законодательства и правоприменительной практики в сфере обеспечения личной безопасности несовершеннолетних лиц в Российской Федерации.

**Нормативную базу исследования** составили Конституция Российской Федерации, общепризнанные нормы и принципы международного права, международно-правовые договоры, федеральное законодательство, указы Президента, постановления Правительства РФ, приказы федеральных министерств и иных ведомств, законы, в том числе учредительные, субъектов РФ, правовые акты органов местного самоуправления, конституции зарубежных стран.

**Эмпирической основой диссертационного исследования** послужили  
правовые позиции Конституционного Суда РФ и Европейского Суда по правам  
человека, изложенные в виде постановлений; практика судебных органов  
Российской Федерации; статистические данные; сведения, содержащиеся на  
официальных сайтах органов государственной власти и местного

самоуправления; информационно-аналитические материалы, размещенные в  
средствах массовой информации и Интернет-ресурсах, по теме

диссертационного исследования.

**Степень** **обоснованности** **и** **достоверности** **результатов**

**диссертационного исследования** определяется использованием набора общепринятых научных методов, обобщением широкого круга эмпирических и теоретических источников по тематике исследования.

**Научная новизна диссертационного исследования** определяется его тематикой, целью, задачами и заключается в том, что диссертация представляет собой одно из первых целостных исследований конституционно-правовых основ личной безопасности несовершеннолетних, в котором определяется процесс становления и развития личной безопасности ребенка как конституционной ценности в международном, российском и зарубежном праве.

Доказывается научная перспективность и практическая целесообразность  
формирования самостоятельной конституционно-правовой концепции личной  
безопасности в качестве особой разновидности безопасности личности.  
Предлагается авторская трактовка понятия личной безопасности как  
конституционно-правовой категории. На основе конституционно-правового  
анализа угроз и вызовов личной безопасности ребенка в Российской Федерации  
дается объективная оценка состояния и эффективности механизма обеспечения  
личной безопасности несовершеннолетних лиц в современных условиях. При  
этом особое внимание акцентируется на том, какими публично-правовыми  
процедурами и общественными институтами компенсируется ограниченность  
полноценного обеспечения личной безопасности детей в отечественной  
социально-экономической и правовой действительности. Новаторским  
характером отличаются положения диссертации, в которых право ребенка на  
личную безопасность рассматривается в качестве основы его конституционно-  
правового статуса, исследуются пробелы и коллизии механизма  
конституционно-правового обеспечения личной безопасности  
несовершеннолетних и определяются пути их преодоления.

**Основные научные результаты, обладающие научной новизной и полученные лично соискателем:**

1. Аргументируется наличие у правовой категории «личная безопасность» собственной природы и необходимой степени самостоятельности в системе конституционно-правовых категорий, всех признаков и свойств объектов конституционно-правового регулирования. В качестве конституционно-правовой категории личная безопасность несовершеннолетних исследуется в трех основных измерениях, таких как: конституционная ценность, конституционное право человека и гражданина и конституционно-правовой институт.
2. Формулируется авторская дефиниция личной безопасности несовершеннолетнего как обеспечиваемого деятельностью международно-правовых механизмов, Российского государства и институтов гражданского общества состояния физической и психической защищенности ребенка от противоправных посягательств и негативных воздействий источников повышенной опасности. Обосновывается авторский подход, согласно которому аксиологическое содержание конституционно-правовой категории «личная безопасность несовершеннолетнего» составляют ценности, принадлежащие каждому независимо от возраста, – жизнь, здоровье, свобода и личная неприкосновенность.
3. Обосновывается, что право ребенка на личную безопасность выступает основой его конституционно-правового статуса. В отличие от иных видов социальной безопасности, так или иначе проецирующихся на состояние безопасности индивида (экономической, международной и т.д.) и получающих конституционно-правовое опосредование, личная безопасность представляет собой объективный (естественно-правовой) уровень безопасности.
4. Выявляется специфика конституционно-правового регулирования личной безопасности несовершеннолетних, предопределяющаяся взаимосвязью следующих особенностей конституционно-правового статуса несовершеннолетних: 1) категория «ребенок» срочная, ее действие заканчивается по достижению субъектом 18 лет или наступлением смерти (в случае недостижения 18 лет); 2) субъект отличается психофизиологической незрелостью; 3) характеризуется наличием гарантированных прав, свобод и обязанностей (помимо общих прав и свобод имеется специальная группа прав, гарантированных сугубо для несовершеннолетних); 4) конституционно-правовой статус ребенка имеет свойство видоизменяться по достижению носителем определенных возрастных границ (внутренняя градация расширения дееспособности ребенка); 5) отражает устойчивую связь ребенка с его законными представителями и государством; 6) отличается неспособностью ребенка в полной мере самостоятельно обеспечить защиту своих нарушенных прав и свою личную безопасность; 7) для полной реализации прав и защиты интересов необходимы другие субъекты (родители, специализированные органы и т.д.); 8) для конституционно-правового статуса ребенка характерен повышенный правовой режим обеспечения его личной безопасности, а именно гарантирование государственной защиты и поддержки, создание дополнительных механизмов и институтов охраны и защиты прав, свобод и законных интересов ребенка.
5. Раскрывается структура конституционно-правового механизма обеспечения личной безопасности несовершеннолетних лиц, которая включает в себя следующие элементы: систему конституционно-правовых и специализированных законодательных норм (в области семейного, трудового, образовательного, медицинского права и т.п.), которые в комплексе образуют содержание права несовершеннолетнего на личную безопасность; общие и специальные принципы, на которых строится процесс обеспечения личной безопасности ребенка; государственную ювенальную политику в интересах безопасности детей, на основе которой разрабатываются основные направления, средства и методы деятельности органов публичной власти всех уровней в сфере обеспечения личной безопасности ребенка; общественные гарантии личной безопасности несовершеннолетних; международно-правовой механизм обеспечения личной безопасности детей; критерии оценки эффективности деятельности органов государства и правозащитных институтов гражданского общества по обеспечению личной безопасности ребенка в современной России.
6. Доказывается, что наиболее актуальным направлением совершенствования законодательства о личной безопасности несовершеннолетних является разработка проекта рамочного закона «Об основах личной безопасности несовершеннолетних лиц в Российской Федерации», который будет регламентировать понятийно-категориальный аппарат и принципы личной безопасности ребенка, механизмы

функционирования и полномочия органов государства, их взаимосвязь с иными субъектами обеспечения личной безопасности ребенка, единый статус института уполномоченных по правам ребенка, в том числе порядок избрания и осуществления полномочий Уполномоченным по правам ребенка Российской Федерации, порядок избрания и осуществления деятельности уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ, основания функционирования уполномоченных по правам ребенка на уровне местного самоуправления. Обосновывается, что в предлагаемом Федеральном законе должна быть ориентация на осуществление контрольно-предупредительных мер обеспечения личной безопасности ребенка.

1. В связи с внедрением ювенальной юстиции и осуществлением политики повышения уровня правового обеспечения личной безопасности детского населения страны предлагается на основе позитивного зарубежного опыта учреждение в российской правозащитной системе института детских адвокатов в качестве самостоятельного звена механизма обеспечения личной безопасности ребенка путем включения в Федеральный закон от 31.05.2002г. № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» такого института, как детское профессиональное представительство (детская адвокатура).
2. В целях повышения эффективности механизма обеспечения личной безопасности несовершеннолетних обосновывается необходимость внесения ряда поправок в Федеральный закон от 24.06.1999г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в части деятельности Комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. Аргументируется целесообразность закрепления за Комиссиями контрольно-надзорных полномочий не только в отношении несовершеннолетних, но и их родителей. Следует предусмотреть помимо индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними лицами еще и понятие «массовая профилактическая работа», основной целью которой является осуществление взаимодействия с широким контингентом несовершеннолетних лиц независимо от их поведения в целях предупреждения противоправных действий, как со стороны несовершеннолетнего, так и в отношении него, на постоянной основе. Внести дополнение в ч. 2 ст. 2 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и закрепить в качестве основного принципа обеспечения личной безопасности ребенка приоритет превентивных мер над ретроспективными.

**Теоретическая значимость работы** определяется необходимостью  
совершенствования правового регулирования отношений, складывающихся в  
сфере обеспечения личной безопасности несовершеннолетних. Результаты  
диссертационного исследования, включающие в себя теоретические

положения, выводы и предложения, сформулированные в диссертационной

работе, могут быть использованы для дальнейших исследований широкого круга научно-практических проблем в области личной безопасности ребенка.

**Практическая значимость** заключается в том, что диссертационное  
исследование содержит предложения по развитию и совершенствованию  
законодательства и правоприменительной практики в области обеспечения  
личной безопасности несовершеннолетних. Результаты исследования могут  
быть применены в нормотворческой деятельности законодательных органов  
государственной власти и представительных органов местного самоуправления,  
в деятельности органов исполнительной власти и судебных органов,  
общественных институтов, осуществляющих контроль и надзор в сфере  
обеспечения личной безопасности несовершеннолетних. Практическая  
значимость диссертационного исследования состоит в возможности

применения его результатов в процессе преподавания курса конституционного права и смежных дисциплин.

**Апробация результатов исследования.** Основные положения и выводы  
диссертации докладывались на международных и всероссийских научно-  
практических конференциях: II Международная научная конференция  
«Юридическая наука и развитие российского законодательства в условиях  
модернизации и глобализации» (г. Махачкала, 4-5 декабря 2013г.),  
Международная научная молодежная конференция «Фестиваль конституции»  
(г. Ставрополь, 12-15 декабря 2013г.), V Международная конференция «Зимние  
юридические чтения» (г. Санкт-Петербург, 15 февраля 2014г.), IX  
Международная научно-практическая конференция «Конкретизация права:  
теоретические и практические проблемы» (г. Москва, 21-25 апреля 2014г.), IV  
Международная научная конференция «Современные проблемы права и  
управления» (г.Тула, 2-3 октября 2014г.), Международная научно-

практическая конференция «Вопросы эволюции правовой мысли человечества» (г. Челябинск, 10 ноября 2015г.), XLIII Международная заочная научно-практическая конференция «Научная дискуссия: вопросы юриспруденции» (г. Москва, *5* ноября 2015г.), VII Международная научно-практическая конференция «Новое слово в науке: перспективы развития» (г. Чебоксары, 15 января 2016г.).

**Публикация результатов исследования.** По теме диссертационного исследования опубликовано 14 научных работ общим объемом 4,5 п.л., включая 6 статей в изданиях, рекомендованных ВАК Минобрнауки России.

**Структура диссертации** обусловлена целью, задачами и логикой исследования. Работа состоит из введения, двух глав, объединяющих семь параграфов, заключения, списка использованных источников.