



На правах рукописи

Халифаев Маризо Ниёзович

ПОЛИТИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В ТАДЖИКИСТАНЕ

Специальность: 23.00.02 – политические институты, этнополитическая конфликтология, национальные и политические процессы и технологии (политические науки)

11 7 ДЕК 2009

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание учёной
степени кандидата политических наук

ДУШАНБЕ – 2009

**Работа выполнена в Центре стратегических исследований при
Президенте Республики Таджикистан**

Научный руководитель – доктор философских наук,
Шамолов Абдулвохид Абдуллоевич

Официальные оппоненты – доктор политических наук,
профессор **Зокиров Гулмахмад Нозимович**
- кандидат политических наук,
Муродова Нигина Сулаймоновна

Ведущая организация – Кулябский государственный университет,
кафедра философии и политологии

Защита состоится 22 декабря 2009 года на заседании Объединенного диссертационного совета КМ 737 004 04 по присуждению ученой степени кандидата политических наук по специальности 23 00 02 - политические институты этнополитическая конфликтология, национальные и политические процессы и технологии (политические науки) при Таджикском национальном университете по адресу 734025, пр. Рудаки 17, зал заседаний Ученого совета

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке Таджикского национального университета

Автореферат разослан «21» ноября 2009 г

Ученый секретарь

объединенного диссертационного совета,
кандидат философских наук, доцент

 **Мухабатов А.**

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования Будучи связанная с социально-политическими процессами, функционированием политических и правовых институтов, политической культурой и традициями, коррупция выступает в качестве явления политического, социально-экономического и правового характера

Существуя в той или иной форме в любых странах независимо от уровня их развития тем не менее, коррупция представляет повышенную опасность для стран с переходной экономикой. Снижая эффективность политических и экономических преобразований, углубляя социальное расслоение и имущественное неравенство населения, нарушая устои гражданского мира и национального согласия, коррупция чревата возрастанием социальной напряженности в этих странах

Масштабы распространения коррупции вызывают серьезное беспокойство руководства Таджикистана. Президент страны Эмомали Рахмон, высказывая на собрании сотрудников правоохранительных органов и силовых структур от 24 декабря 2004 года свою озабоченность по этому поводу, определил борьбу с коррупцией в органах исполнительной власти, сферах образования и здравоохранения, правоохранительных органах, налоговой и таможенной службах приоритетными направлениями борьбы с коррупцией¹

Являясь несомненным организатором и вдохновителем национальной антикоррупционной политики, Президент Таджикистана Эмомали Рахмон проявляет постоянную заботу об укреплении политико-правовых основ и механизмов противодействия коррупции, направляет деятельность государственных органов на решение первоочередных задач по ограничению масштабов коррупции в стране

Усилиями руководства страны сформирована в основном отвечающая требованиям международных стандартов антикоррупционная законодательно-правовая база, созданы специализированные органы, существенно повышена эффективность правоприменительной деятельности и налажено международное сотрудничество в сфере борьбы с коррупцией

Вместе с тем, принятые меры пока не привели к существенному ограничению масштабов коррупции, о чем свидетельствуют ежегодные отчеты «Трансперенси интернейшнл», Всемирного банка, ООН, исследования Центра стратегических исследований при Президенте Республики Таджикистан, опросы местных СМИ жалобы населения и т.д.

Актуальность темы определяется спецификой и отличительными свойствами коррупции в Таджикистане, необходимостью комплексного

¹ Рахмон Э. За верховенство закона, интересы государства и права гражданина - Доклад на собрании сотрудников правоохранительных органов и силовых структур по поводу 80-летия органов Прокуратуры Республики Таджикистан // Народная газета. 2005 г. №1

изучения этой проблемы для выработки адекватных и действенных мер противодействия коррупции в стране

Задача по развертыванию комплексного противодействия коррупции обуславливает необходимость изучения истоков, социально-политических свойств коррупции в условиях транзитного общества, анализа национальных политических и правовых институтов с точки зрения их эффективности в деле противодействия коррупции

Наиболее важными средствами изучения данного феномена в таком формате являются политические науки, призванные выработать эффективные меры воздействия на процессы и явления, угрожающие устойчивому развитию государства и общества

Степень изученности темы. Политические аспекты коррупции, право народа на сопротивление произволу рассматривались еще в трудах Аристотеля, Макиавелли, Монтескье и других мыслителей древней и средневековой эпохи². Большое значение для изучения влияния коррупции на исторические социально-экономические процессы в странах ближневосточного и центрального азиатского региона имеют труды Мухаммада Газали, Низомулмулка, Хусейна Воиза Кошифи, Ахмада Дониша и других восточных мыслителей³.

Исследования проблем коррупции получили особенно бурное развитие в новейшей истории

Изучению феномена коррупции в политике, экономике и культурной жизни Европы, Америки, а также развивающихся стран Азии и Африки уделено внимание в трудах С. Н. Алатаса, С. Роуз-Аскерман, С. Хантингтона, Р. Клитгаарда, Дж. Скотта, Р. Ж. Перри, М. Джонстона, С. Вел и других видных исследователей современности⁴.

² См. Аристотель. Политика. Соч. в 4 т. - М., 1983 т. 4; Макиавелли Н. Государь. - М., 1996; Монтескье Ш. Собр. Соч. - М., 1955.

³ Газзоти М. Насихат-ул мулк. - Душанбе 1993; Низомулмулк Сиесатнома. - Душанбе, 1998; Хусейн Воиз Кошифи. Футуватномаи султони Ахлоки Мухсини Рисолаи «Хогамия» - Душанбе 1991; Дониш А. История мангитской династии/Перевод, предисловие и примечания И. А. Наджафовой. - Душанбе 1967.

⁴ См. напр. Alatas S. H., «Corruption: Its nature, Causes and Functions» Aveburu, Gower Publishing Company» 1990; Rose-Askerman S. «Corruption and Government: Causes, Consequences, and Reform» Cambridge University Press 1999; Scott J. C. Comparative Political Corruption. Englewood Cliffs, Prentice-Hall 1972; Klitgaard R. «Controlling Corruption» University of California Press 1988; Periy P. J., «Political Corruption and Political Geography» Dartmouth Pub. Co., 1997; Johnston M., «What Can Be Done to Entrenched Corruption» Paper presented at the Annual World Bank Conference on Development Economics 1997, 1998; Wel S.-J., «Corruption in Economic Development» WRS No. 2048, World Bank, February 1999.

Год от года растет количество публикации по теме борьбы с коррупцией в Российской Федерации. Политические аспекты коррупции, в частности, вопросы коррупционности политических процессов в Российской Федерации затрагиваются в трудах В.Н. Лопатина, П.А. Кабанова, А.Ю. Мельвиля, В.Н. Лавриненко, А.С. Гречина, В.Ю. Дорошенко, А. Николаева, Т. Новицкой, А.С. Панарина, Г.А. Сатарова, и других ученых - политологов и юристов⁵.

Эти проблемы являются предметом постоянного интереса представителей политических и других социальных наук также и в Таджикистане.

Сведения об отдельных проявлениях коррупции в социально-политической жизни исторического и современного Таджикистана имеются в трудах С.Айни, Б.Гафурова, А.А.Шамолова, Г.Н. Зокирова, А.Н. Махмадова, А. Мухаббатова, Г.С. Азизкуловой, Р. Сатывальдиева, С.И. Шарипова, С.С. Сафарова, М. Кабири, Р. Хайдарова, А. Имомова и других таджикских исследователей⁶.

Правовые и криминологические аспекты коррупции в Таджикистане рассматриваются в статьях и выступлениях Б.К. Бобохонова,

⁵ См. Антикоррупционная политика / под редакцией Сатарова Г.А., М. 2004. Кабанов П.А. Политическая коррупция: понятие и некоторые перспективные направления ее криминологического познания // Государство и право - 2003 - №4. С. 106-113. Лопатин В.И. О системном подходе в антикоррупционной политике // Государство и право - 2001. - №7. Лопатин В.Н. Проблемы предупреждения политической коррупции в России // Государство и право - 2003 - №4. С. 106-108. Панарин А.С. Политология. - М. 2000, Политология / А.Ю. Мельвиль и др., М. Изд-во Проспект, 2005, Политология / В.Н. Лавриненко, А.С. Гречина, В.Ю. Дорошенко и др. - М. ЮНИТИ, 2001. Николаев А. Проблемы реализации принципа разделения властей в Конституции РФ // Право и жизнь - 2000 - №25. Электронная версия журнала. Новицкая Т. Отдельные аспекты принципа разделения властей в Российской Федерации // Право и жизнь. Электронная версия журнала.

⁶ См. Айни С. Таърихи ҷаҳони мангиғияи Бухоро / Қутлият ҷ. 10 - Душанбе, 1977. Гафуров Б.Г. Таджики Древнейшая, древняя и средневековая история. Кн. II. Душанбе, 1989. Азизкулова Г.С. Экскурс в историю коррупции государственных служащих // Таджикистан и современный мир - 2005 - №2 (6). С. 54-61, Зокиров Г.Н. Коррупция - Душанбе, 2005, Имомов А. Укрепление государственности и создание гражданского общества в Таджикистане - Душанбе, 2003, Кабири М. Коррупцияро токиву ҷомаи ҷокиконаи пушонидарем // Неруи сухан - 2004 - №17 (63). 22 апреля. Махмадов А.Н. Тураев З. Политические режимы. Душанбе, 1999, Мухаббатов А. Давлат ва сиёсати иҷтимоӣ. Маҷ. «Социализм назария ва амалия». 2000, №1-2, Мухаббатов А. Нуриддинов Р. Сиёсатшиносӣ. Душанбе. Ирфон, 2006. Хайдаров Р. Почему умирает СНГ? // ASIA Plus - 2006 - №44 (354). 02 ноября, Шамолов А.А. Социально-экономические и политические условия, порождающие коррупцию // Таджикистан и современный мир. Душанбе - 2005 - №2 (6). С. 8-13.

Ш О Салимова, А Х Имомова, К Х Солнева, Т Ш Шарипова, С Э Бахриддинова МН, Н А Салибаева и других ученых и специалистов⁷

Тем не менее, анализ посвященных проблемам коррупции в Таджикистане публикаций показывает, что большинство из них рассматривают проблему коррупции в узком, либо общем формате, носят чисто практический либо публицистический характер

Ни в Таджикистане, ни в других странах постсоветского пространства нет исследований, посвященных влиянию коррупции на исторические и современные политические процессы, институционализацию власти, политическую культуру и социальную активность населения, сущности и причин различия европейской и азиатской моделей коррупции

Нет диагностики институциональных стимулов коррупции, условий способствующих коррупции в сфере законодательства, осуществления исполнительной власти, правоохранительной и иной публичной деятельности, попыток определения на этой основе направлений выработки иммунной системы общества от коррупции

Отсутствуют исследования процесса формирования достижений и недостатков государственной антикоррупционной политики в Таджикистане, которые позволили бы не только корректировать и совершенствовать эту политику но и презентовать на международном уровне усилия политического руководства и правоохранительных органов страны в борьбе с коррупцией

Остается практически неисследованной состояние политико-правовой базы Таджикистана по борьбе с коррупцией, нет ее сопоставительного анализа с международно-правовыми стандартами, что затрудняет выполнение политических обязательств республики, вытекающие из ее участия в международных антикоррупционных организациях, конвенциях и программах

Таким образом, недостаточная разработанность проблемы, отсутствие специальных работ посвященных политическим и правовым аспектам

⁷ См Бобохонов Б К. Мубориза аллайхи коррусия таквият меебад // Садои мардум 2005 8 октября, Салибаева Н.А. Проблемы лицензирования в Республике Таджикистан // Давлат ва ҳуқуқ (Государство и право) Научно-практический журнал ТГНУ - 2005 - №4 С 70-71, Салимов Ш О. Правовое регулирование борьбы с экономической преступностью и коррупцией в РТ // Материалы международной конференции «Борьба с экономической преступностью и коррупцией» Душанбе Таджикистан 23-24 мая 2002 г Душанбе 2002 С 45-53, Шарипов Т Ш Бахриддинов С Э Конуни Чумхурии Тоҷикистон «Дар бораи мубориза бар зидди коррусия» проблема ва мулоҳиза (Закон Республики Таджикистан « О борьбе с коррупцией» проблемы и размышления) // Материалы республиканской научно-практической конференции «Борьбы с коррупцией- вление времени» Душанбе Таджикистан 26 января 2007 года С 35-39

борьбы с коррупцией в Таджикистане и обусловили выбор данной темы диссертации

Цели и задачи исследования. Целью настоящего исследования является изучение социально- политической сущности коррупции, научное осмысление существующих в этой сфере проблем и разработка на этой основе предложений по комплексному совершенствованию противодействия коррупции в Таджикистане

Поставленная цель обусловила выдвижение и решение следующих задач исследования

- изучить политическую сущность коррупции, ее роль и влияние на социально-политические процессы, институционализацию власти, политическую культуру и сознание населения установить ее институциональные стимулы,

- проследить процесс становления государственной антикоррупционной политики в Таджикистане, обобщать данные о политических и организационных мерах, предпринятых руководством страны по борьбе с коррупцией,

- анализировать состояния политико-правовой базы Таджикистана по борьбе с коррупцией обратив при этом особое внимание на регулирование противодействия коррупции в политических процессах современного Таджикистана,

- разработать предложения по совершенствованию политических механизмов, институциональных и правовых основ противодействия коррупции в Таджикистане

Объектом исследования диссертационной работы являются социально-политическая сущность и свойства коррупции, государственная антикоррупционная политика как фактор обеспечения общегосударственного развития стабильности и единства общества повышения уровня благосостояния населения и соблюдения прав граждан

Предметом исследования являются политические, институциональные и правовые стимулы распространения и механизмы ограничения коррупции, государственно-правовые институты с точки зрения их эффективности в противодействии коррупции, конституционные, административно-правовые нормы составляющие основу политико-правовой базы Таджикистана по противодействию коррупции особенности проявления и организация борьбы с коррупцией в условиях независимого Таджикистана

Методология и методика исследования В методологическом плане диссертационная работа опирается на труды древних и средневековых мыслителей, современных ученых - специалистов по политологии, истории, экономической теории и правоведения В зависимости от поставленных задач использовались общенаучные и частнонаучные методы исследования, в частности сравнительно-исторический, логический, аналитический,

статистический, социологический, сравнительно-правовой, системный анализ, личные наблюдения и т.д.

Информационная база. Теоретическую основу работы составляют достижения политологической, социально- философской, и юридической науки в области изучения коррупции как явления

В работе использованы труды ведущих ученых и специалистов из различных стран мира, анализы, доклады и отчеты таких международных организаций как ООН, Всемирный банк, ОБСЭ, ОЭСР, «Трансперенси – Интернешнл», Международная финансовая корпорация, материалы международных и республиканских конференций и семинаров, социологических и социолого-правовых исследований состояния коррупции в странах Восточной Европы и Центральной Азии

Юридическую базу исследования составляют положения Конституции Республики Таджикистан 1994 года, международно-правовые документы, законы, указы Президента Республики Таджикистан и постановления Правительства Республики Таджикистан по вопросам борьбы с коррупцией

Научная новизна исследования заключается в том, что впервые в рамках диссертации на примере Республики Таджикистан

- исследованы политические истоки коррупции, ее влияние на формирование классов политических институтов, структуризацию общества, политический менталитет и культуру народов, прослежены исторические особенности формирования специфичных моделей коррупции в разных регионах мира,

- анализируются социальные и экономические причины и последствия коррупции, особенности условий при которых возникает задача по формированию социальной государственности в странах постсоветского пространства, обосновывается необходимость их учета при разработке и реализации социально-экономической политики,

- подвергаются анализу особенности проявления коррупции в современных политических процессах, эффективность и действенность форм и методов противодействия политической коррупции в Таджикистане,

- исследуются состояние и тенденции развития политико-правовой базы Таджикистана по борьбе с коррупцией ее соответствие требованиям международных стандартов,

- дается анализ особенностей проявления коррупционных деяний в различных сферах государственного управления и социально-экономической жизни Таджикистана, динамики выявления и расследования коррупционных правонарушений за последние несколько лет,

- выдвигаются конкретные предложения по комплексному совершенствованию политики противодействия коррупции в Таджикистане

Основные положения, выносимые на защиту, приведены в соответствующих параграфах работы

Теоретическая и практическая значимость работы Не претендуя на исчерпывающее исследование всего комплекса вопросов, связанных с противодействием коррупции, диссертация позволяет углубить теоретические знания о политической, социальной, экономической и правовой сущности, причинах, последствиях и методах борьбы с коррупцией

Содержащиеся в диссертации данные, заключения и рекомендации могут быть использованы в процессе дальнейшего совершенствования государственной антикоррупционной политики, разработки второй Государственной программы (стратегии) по борьбе с коррупцией, обновления политико-правовой и институциональной базы по борьбе с коррупцией, подготовки национальных отчетов о ходе выполнения Конвенции ООН против коррупции, Стамбульского плана действий по борьбе коррупцией рекомендаций других международных организаций по вопросам усиления борьбы с коррупцией в Таджикистане

Основные положения работы могут стать предпосылкой для дальнейших научных разработок по вопросам борьбы с коррупцией в рамках политологии и юриспруденции, а также использованы в учебном процессе в высших учебных заведениях, институтах и курсах повышения квалификации государственных служащих и сотрудников правоохранительных органов

Апробация и внедрение результатов исследования. Положения и выводы диссертации использованы в законодательских, учебных практических и просветительских целях

В частности, результаты исследования были положены автором в основу монографии «Роль и задачи органов прокуратуры Республики Таджикистан по защите прав человека и гражданина», учебника «Права человека» для 10 класса, Отчета социолого-правового анализа «Оценка национальной системы добропорядочности Таджикистана», учебного модуля по вопросам борьбы с коррупцией для слушателей Института повышения квалификации Управления государственной службы при Президенте Республики Таджикистан которая внедрена в учебную программу Института, учебного модуля по вопросам борьбы с коррупцией для судей, прокуроров и сотрудников других правоохранительных органов, по которому в 2007 году прошли обучение более 300 представителей указанных профессий

На основе материалов диссертации автором был подготовлен и презентован на международном форуме Антикоррупционной сети Организации Экономического Сотрудничества и Развития (ОЭСР/ OECD) в Париже (Франция) национальный доклад Таджикистана о состоянии ее законодательно-правовой и институциональной базы по борьбе с коррупцией

Положения диссертации были использованы диссертантом при разработке им проектов действующего Закона Республики Таджикистан «О борьбе с коррупцией», Инструкции статистического учета преступлений коррупционного характера и перечень этих преступлений, утвержденной постановлением Правительства Республики Таджикистан от 7 сентября

2006 года за №414, двух разделов Стратегии по борьбе с коррупцией в Республике Таджикистан за 2008-2012 годы, ряда нормативных приказов Генерального прокурора Республики Таджикистан и т д

Отдельные аспекты диссертации докладывались на многочисленных международных, региональных, республиканских научно-практических конференциях, в частности научно-практической конференции «Безопасность Таджикистана национальные проблемы и новые современные угрозы», организованной кафедрой политических процессов Таджикского национального университета 26-27 марта 2009 года в г Душанбе⁸

Диссертационная работа обсуждена на заседании Ученого совета Центра стратегических исследований при Президенте Республики Таджикистан 01 апреля 2009 года (протокол №2) и на заседании кафедры «Политические процессы в Таджикистане» Таджикского национального Университета 21 октября 2009 г (протокол №2) и рекомендована к защите

Структура и объём диссертации. Диссертация состоит из введения, двух глав (пяти параграфов), заключения и библиографии Работа иллюстрирована 3 рисунками и 4 таблицами

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновывается выбор темы, ее актуальность раскрыта степень изученности проблемы, дается анализ имеющейся литературы сформированы цель, задачи предмет и объект исследования, определены теоретические и методические основы работы, ее научная новизна и практическая значимость, приводятся данные об апробации работы

Первая глава: - «Сущность коррупции, ее роль и место в политике» состоит из двух параграфов

Первый параграф - «Сущность коррупции, ее роль в исторических и современных социально-политических процессах» посвящен политической сущности коррупции, ее роли и места в политике, влиянию на исторические и современные социально-политические процессы, анализу понятия и сути политической коррупции

Несмотря на различие трактовок, существует единое мнение о том что суть коррупции заключается в использовании публичных полномочий в целях личного обогащения В зависимости от сферы распространения, различаются политическая административная и экономическая коррупция

⁸ Халифаев М Н Коррупция и безопасность //Материалы республиканской научно- практической конференции «Безопасность Таджикистана национальные проблемы и новые современные угрозы» (на тадж языке) Таджикистан Душанбе 2009 С 71-75

Особо серьезные негативные последствия для здоровья государственного организма и жизнедеятельности общества представляет «политическая коррупция», которая подразумевает, связанную с использованием доверенных прав и властных полномочий, преступную деятельность должностных лиц в сфере политики и государственного управления

На протяжении довольно длительного времени политическая деятельность, политические процессы и коррупция считались настолько взаимосвязанными, что многие мыслители, в частности Фрасимах Монтескье, Н Макиавелли, М Газали и У Зокони считали выгоду властей реальным критерием практической политики и принципом властвования⁹

В частности, Н Макиавелли считал политику совокупностью средств, необходимых для того, чтобы прийти к власти, удерживаться у власти и выгодно использовать ее¹⁰

Даже современная «Международная энциклопедия социальных наук» (1968) видит смысл политической деятельности в частной выгоде, рассматривает *политический процесс* - как деятельность людей в различных группах по поводу борьбы за власть и ее использования для достижения своих индивидуальных и групповых интересов¹¹

Многие мыслители были уверены в том, что коррупция может влиять на весь спектр политических явлений и категорий – политическую систему, режимы, процессы, институты и даже форму правления. В частности, Аристотель полагал, что монархия способна вырождаться в тиранию, аристократия - в олигархию ради выгоды богатых, а полиция может ориентироваться только на пользу бедных, потому ни одно из этих форм правлений не занимается всеобщим благом. Власть при тирании олигархии и плохой демократии, по мнению Аристотеля, служить личному благу правителей. Философ видел наилучшую («правильную») власть в смешении всех трех форм в не умеренном виде и в зависимости от реальной ситуации¹²

По этим соображениям также и Н Макиавелли считал тиранию и олигархию «самыми коррумпированными формами государства»¹³

Наиболее коррупциогенными сферами политической деятельности в современных условиях являются финансирование деятельности политиче-

⁹ См. История политических и правовых учений /Под ред. В.С. Нерсесянца – 2-е изд., перераб. и доп. - М. Юрид. лит., -1988 - С.57. Монтескье Ш. Собрание сочинений - М., 1955 - С. 289. Газали Мухаммад Китоаб ул арбазин - Душанбе. Ройзани фархангии Сафорати Эрон дар Тоҷикистон - 2007 - С. 154. Убайд Зокони Хикмати латиф, С. Тирмизи Дастир-ул мулук - Душанбе. Адиб - 1990 - С.74

¹⁰ Макиавелли Н. Государь. Цит. по кн. Политология /А.Ю. Мельвиль и др. М. Изд-во Проспект, 2005 - С.62

¹¹ Политология /А.Ю. Мельвиль и др. М. Изд-во Проспект, 2005 - С.288

¹² Там же с. 252

¹³ Цит. По кн. История политических и правовых учений /Под ред. В.С. Нерсесянца – 2-е изд., перераб. и доп. - М. Юрид. лит., -1988 - С. 172

ских партий и выборов, государственное управление, бюджетный процесс, банковская деятельность, приватизация и другие особые сферы исполнения полномочий государственных органов

Коррупция и антикоррупционные побуждения всегда влияли и продолжают влиять на происходящие в обществе социально-политические процессы

Предприняв экскурс в историю политической коррупции, автор отмечает, что исторически наиболее благоприятные условия для ограничения коррупции сложились в европейских странах, где само государство, изначально сформировалось как аппарат власти господствующего класса собственников. Власть собственников не отличалась непримиримостью к экономическим свободам и даже в период абсолютной монархии не стремилась к полному государственному управлению экономикой.

Тем не менее, в целях воспрепятствования вмешательству в дела частных собственников, пресечения вымогательства и установления произвольных поборов со стороны органов центральной власти, местные феодалы, а потом и нарождающаяся буржуазия стремились к ограничению королевской власти и полномочий королевских чиновников. Борьба за ограничение возможности злоупотребления властью, соблюдение гражданских прав, свободу экономики и собственности, будучи положенная в основу политической деятельности различных социальных групп, определила характер основных политических процессов, происходивших в средневековой Европе, способствовала формированию еще в эпоху раннего средневековья институтов по ограничению власти монарха и защите прав граждан в лице представительных органов власти (парламента), счетных (контрольных палат), независимых судебных органов, омбудсмана, прокуратуры, органов местного самоуправления.

На этой основе произошло становление особой европейской политической культуры, которая отличается плюрализмом и толерантностью, подконтрольностью и зависимостью политической власти от гражданского общества, активным участием населения в принятии политических и правовых решений. Утвердились такие политические ценности и принципы, как разделение властей, уважение к закону, правам и свободам граждан, равенство всех перед законом и судом, неприкосновенность собственности и свобода экономики.

Сформировавшийся в ходе этого процесса европейский политический менталитет характеризуется высокой политической сознательностью и активностью населения, ощущения их собственной причастности к власти и необходимости осуществления контроля за ее деятельностью, развитым чувством индивидуализма и собственного достоинства, непримиримостью к произволу и нарушениям своих прав.

Как следствие этого, формировавшаяся европейская модель развития коррупции характеризуется относительно низким уровнем ее присутствия в

политической и социальной сфере, меньшей уязвимостью граждан от произвола чиновничества, восприятия коррупции как аномалии, сопряженное с нарушением закона. Коррупция этого типа больше сосредотачивается в отдельных сферах экономики, где выступает в качестве законспирированных разновидностей теневых услуг.

В отличие от Европы, в азиатских странах первоначальное развитие государственности политической власти и институтов администрации протекали в условиях, когда частная собственность еще не существовала.

В этом регионе более длительное существование общинного хозяйства, где обобществление и перераспределение общественного продукта, осуществляемое вождями и старейшинами, позволяло им извлекать выгоду из своего положения, привело к узурпации ими не средств производства, а функций управления последними. Экономической основой такого общества было такое явление как «верховная власть – собственность», заключающаяся в возможности распоряжения общественной собственностью в силу причастности к политической или административной власти.

«Верховная власть – собственность» предполагала с одной стороны, максимальное огосударствление собственности и приоритет государственного способа производства, а с другой – игнорирование представляющих угрозу этому укладу жизни политических и экономических свобод, подавление попыток претендовать на эту власть или ограничить ее пределы. Эта особенность порождала отличие в институтах и традициях, в частности, отсутствия в древних и средневековых азиатских странах парламента, независимого суда, местных представительных органов власти, прокуратуры, омбудсмана, адвокатуры и других институтов по защите прав и свобод человека, политическую апатию и безразличие населения к вопросам контроля за деятельностью власти.

Несмотря на упрочение современных чистовых государственности стран региона за годы Советской власти и национальной независимости изменения до конца не устранили базовые факторы коррупции в регионе, коими являются преобладание роли государства в экономике, отсутствие в должной пропорции среднего класса, слабый рост предпринимательства, широкие распорядительные и контрольные полномочия чиновников и т.д.

Вследствие этого, формировавшаяся на этом фоне региональная модель коррупции, характеризуется распространением коррупционных деяний в различных сферах жизни общества, их масштабностью, тесным переплетением коррупционных отношений с семейными, земляческими и другими социальными отношениями.

Итогом анализа исторического и современного материала являются идеи и выводы автора о том, что

- исторически коррупция и связанные с ней коррупционные и антикоррупционные побуждения сыграли роль системообразующих и структурообразующих факторов,

- разница политических систем, государственно-правовых институтов, уровней экономического развития, политического менталитета населения, а также типов коррупции в европейских и азиатских странах, была основана и во многом продолжает быть основанной на реалиях способа производства, степени присутствия государства в экономике и отношения к собственности

Поэтому, диссертант полагает, что учет и целенаправленное воздействие на исторические факторы коррупции, как обязательное условие ограничения масштабов коррупции, должны быть положены в основу стратегических программ по борьбе с коррупцией

Во втором параграфе первой главы «Коррупция и политические институты. Институциональные стимулы распространения и механизмы ограничения коррупции» рассматривая роль политических институтов в распространении коррупции, диссертант отмечает, что современная коррупция формируется институциональными стимулами, включая ключевые структуры всей политической системы государства, которыми являются законодательная, исполнительная и судебные власти, правоохранительные и контролирующие органы, СМИ, гражданское общество. Особенно в условиях стран с переходной экономикой она представляется, прежде всего, институциональным явлением, которая связана со структурными особенностями и взаимоотношением политических институтов, экономической политикой государства, социальными отношениями и общественным сознанием

Автор классифицирует следующие возможные формы проявления неэффективной институционализации, которые могут служить стимулом коррупции

- *непрочность основания (фундамента) под политическими институтами* - неразвитость демократических ценностей (равенство, свобода слова и мысли, гарантии прав и свобод, защищенность собственности и т.д.) и недостаточная осведомленность общества (отсутствие прозрачности, подотчетности государственных органов и доступа к информации),

- *неполнота политических институтов* - отсутствие одной или нескольких важных, исходя из условий данной страны, политических институтов (например общенационального органа по предупреждению коррупции, омбудсмана, контрольной (счетной) палаты и т.п.),

- *дисфункция политических институтов* - отсутствие у одного или нескольких политических институтов реальных возможностей выполнения возложенных на них задач в силу отсутствия у них независимости, надлежащих полномочий, ресурсов или наличия внутренних изъянов (конфликт интересов, недостаток прозрачности, слабая подотчетность, несовершенство механизмов контроля и обжалования),

- *дисбаланс политических институтов* - нарушение принципа разделения властей, усиление одного из институциональных структур за счет другого или движение одного из них в направлении противоположном от других

(обычно выражается в стремлении исполнительной власти к «захвату» парламента, присвоению его полномочий, сохранения контроля над судебной властью)

Опираясь на эти анализы, диссертант выносит на защиту следующие положения (выводы)

1 Общегосударственная этика поведения и иммунитет общества от коррупции зависят от целого комплекса факторов политического, социально-экономического, культурного и правового характера, гармонии политических институтов с духовным и нравственным состоянием общества

2 Ценности демократического общества (гуманизм, равенство, справедливость, добропорядочность, уважение к законам, суду, правам и свободам других лиц, активность граждан в отстаивании своих прав) и общественная осведомленность (прозрачность управления, подотчетность государства и его чиновников перед обществом и доступ к информации), являются фундаментом национальной системы добропорядочности и иммунитета общества от коррупции

3 Только истинно демократическое государство, где политический строй базируется на признании народа источником власти, его праве участвовать в решении государственных дел в сочетании с широким кругом гражданских прав и свобод и осуществлением контроля общества над властью, может рассчитывать на создание системы общегосударственной этики и противодействия коррупции

4 Попытки ограничения коррупции бессистемными мерами (использование только репрессивных мер, тактики «войны», увеличение количества контролирующих органов и т.п.) без воздействия на ценности и осведомленность общества и совершенствования всей институциональной структуры не могут дать большого эффекта

Во второй главе: - «Политико-правовое регулирование противодействия коррупции в Таджикистане», которая состоит из трех параграфов непосредственно проанализированы специфика проявления коррупции в условиях трансформации общества, особенности становления национальной антикоррупционной политики и вопросы совершенствования противодействия коррупции в Таджикистане

В первом параграфе второй главы «Специфика проявления коррупции в условиях трансформации таджикского общества» исследуются способствующие разрастанию масштабов коррупции объективные условия переходного периода, конкретные формы и особенности проявления коррупции в Таджикистане

Современный период в жизни Таджикистана характеризуется трансформацией из элемента тоталитарной системы в независимое государство, пытающееся создать более демократические институты и свободную экономику, обеспечивающие стабильное общенациональное развитие

Реалиями переходного периода являются обусловленные незавершенностью созидательных процессов и неизбежной реакцией на реформы - обострение старых и возникновение новых проблем

В частности, на новые, рыночные формы государственного присутствия в сфере экономики (лицензирование, государственная регистрация, сертификация, кредиты, льготы, приватизационные конкурсы, государственные закупки, размещение государственных заказов и т д), которые создают не менее благоприятную почву для коррупции из-за недостаточного законодательного регулирования, накладываются старые традиции землячества, местничества, семейственности, протекционизма, кумовства и т д

Коррупция существенным образом влияла и продолжает влиять и на ход экономических реформ. Во многом, именно коррупция, свела на нет надежды на оздоровление хлопкового сектора страны посредством привлечения частных инвестиций (фьючерских контрактов)

Извращая цели земельной реформы и реорганизации сельхозпредприятий, коррупция способствовала в отдельных местах несправедливому и непропорциональному распределению земель, имущества и долгов реорганизуемых предприятий

Коррупция, усиливая имущественное расслоение и обнищание части населения, породила серьезные социальные проблемы, связанные с необходимостью сокращения бедности и обеспечения равенства в обществе

Во многих сферах государственного управления, социальной и экономической жизни страны распространена коррупционная преступность. Правоохранительными органами за период с 2003 года по 2007 год включительно выявлено 5907 преступлений коррупционного характера

Анализ структуры коррупционной преступности показывает, что наиболее распространенными проявлениями коррупции являются взяточничество, злоупотребление должностными полномочиями, хищения вверенного имущества и т д

Основными способами хищений выступают списание бюджетных средств по подложным документам, закупка товаров по явно завышенным ценам, «перекачка» государственных средств в коммерческие структуры, выплата сумм из бюджета под видом «возврата налога на добавленную стоимость», завышения объема или стоимости выполненных работ при строительстве объектов и т д

Характерными для сферы здравоохранения Таджикистана проявлениями коррупции являются нелегальное введение платных услуг, вымогательства при оказании медицинской помощи, использование имущества и оборудования государственных медицинских учреждений в частных целях, выдача фальшивых заключений о болезни, хищение бюджетных средств и т д

Среди коррупционных преступлений в сфере образования доминируют взяточничество при приеме экзаменов, выдача фальшивых дипломов и аттестатов, хищение бюджетных средств, незаконная коммерциализация

учебной базы общеобразовательных учреждений и т.п. Только по фактам выдачи фиктивных дипломов и аттестатов об окончании учебных заведений за последние годы возбуждено более 60 уголовных дел.

В сфере социального обеспечения традиционными видами коррупционных преступлений являются назначение пенсий по подложным документам, получение непомерно высоких пенсий по фальшивым документам об инвалидности, продолжение выплаты пенсий на имя умерших пенсионеров и другие коррупционные сделки с участием сотрудников органов социального обеспечения и граждан.

В последние годы выявлены также серьезные коррупционные преступления, связанные с налогами, в частности, присвоение собранных налоговых средств в особо крупных размерах, укрытие налоговых правонарушений, не законное освобождение от уплаты налогов и т.д.

Занижение таможенной стоимости ввозимых товаров содействие в контрабанде товаров и уклонении от уплаты таможенных платежей, вымогательства при прохождении таможенного досмотра и оформлении грузов, бездействие по службе относятся к числу традиционных преступлений в таможенной сфере.

Во втором параграфе второй главы «Особенности процесса становления национальной антикоррупционной политики» исследуются процесс становления и развития национальной антикоррупционной политики, состояние политико-правовой и институциональной базы по борьбе с коррупцией, обобщаются данные о политических и организационных мерах, принятых руководством страны по борьбе с коррупцией.

Исследование мировой практики борьбы с коррупцией показывает, что процессы борьбы с коррупцией в различных странах складываются по-разному. Антикоррупционная деятельность властей отличается по форме и методу, уровню интенсивности, целенаправленности и глубине направленных на предупреждение коррупции преобразований.

В странах, где политическая власть реально ориентирована на ограничение масштабов коррупции, борьба с ней превращается в систему деятельности государственных органов, происходит становление государственной антикоррупционной политики, суть которой заключается в разработке и постоянном осуществлении государством мероприятий по искоренению причин и условий способствующих распространению коррупции.

Процесс становления государственной антикоррупционной политики в независимом Таджикистане характеризуется особенностями, вытекающими из специфики ее исторического развития.

Из-за разразившейся гражданской войны Таджикистан, не смог сразу же за приобретением независимости перейти к формированию политико-правовых основ борьбы с коррупцией. С достижением национального согласия и стабилизации общественно политической ситуации в конце 90-х годов прошлого столетия, была начата конституционно-правовая реформа,

в ходе которой создан постоянно действующий двухпалатный парламент, призванный ограничить нездоровое, в том числе, коррупционное воздействие на законотворческий процесс

С целью укрепления независимости судебных органов от исполнительной власти образован Совет юстиции с участием представителей всех ветвей власти, принята программа судебно-правовой реформы. Был создан институт Уполномоченного по правам человека (омбудсмен)

В качестве институциональной структуры по разработке программ противодействия коррупции в сфере экономики и улучшения бизнес-среды создан Консультативный совет при Президенте Республики Таджикистан, который объединяет представителей правительственных организаций и делового сообщества

В рамках ограничения государственного присутствия в сфере экономики систематически совершенствуется структура органов исполнительной власти. В частности, в результате последней реорганизации структуры центральных органов исполнительной власти в ноябре 2006 года количество министерств и ведомств было сокращено с 25 до 17

Учитывая жалобы граждан о поборах и вымогательствах со стороны сотрудников государственной автомобильной инспекции, распоряжением Президента республики на 50 процентов сокращена численность их сотрудников

В июне 2004 года в структуре Генеральной прокуратуры было образовано Управление по борьбе с коррупцией. В дальнейшем, в целях расширения системы борьбы с коррупцией, Указом Президента страны от 10 января 2007 года было образовано Агентство по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией

Принимаются меры по противодействию коррупции в политических процессах, формированию политико-правовых основ и механизмов, обеспечивающих пресечение злоупотреблений в ходе избирательного процесса, финансирования деятельности политических партий, принятия политических решений, криминализацию политической коррупции и упрощению отмены иммунитета у политических деятелей при совершении ими коррупционных деяний

Реализовались меры социально-экономического характера, в частности правовое обеспечение функционирования многоукладной экономики, освобождение малого и среднего бизнеса от чрезмерной опеки органов государственного управления, регулирование государственных проверок деятельности хозяйствующих субъектов, запрещение вмешательства в их деятельность, упрощение процедур регистрации предприятий и т.п.

Важным социальным аспектом противодействия коррупции является обеспечение равенства и социальной справедливости, которая не допускает предоставления особых льгот и привилегий должностным лицам и работникам аппарата управления. Значимым в этом направлении актом является

отмена в Таджикистане льгот и привилегий сотрудников правоохранительных органов и ряда других категорий населения по оплате стоимости электроэнергии и газа, запрет должностным лицам использовать служебный транспорт в личных целях

Примером дальновидной и эффективной социальной политики таджикского руководства в этом направлении является законодательное регулирование порядка проведения национальных обрядов и торжеств, которое, содействуя улучшению социального климата в стране, имеет на наш взгляд огромное, до конца еще не оцененное антикоррупционное и культурно - психологическое значение

В частности, наложение запрета на проведение пышных свадеб, торжеств по случаю дня рождения, получения званий, повышения по должности и т.д., лишает чиновников не только возможности использовать эти торжества в качестве предлога для открытого взяточничества (в виде приношения подарков), но и подчеркивания своего превосходства и особого социального статуса. Этот акт разрушает в обществе стереотип чиновника-богача, освобождает честных служащих от необходимости идти на нарушения закона и сделки с совестью ради соответствия этому стереотипу, создает ощущение равенства, возрождает нормы морали и повышает статус добпорядочности на государственной службе

Осуществляемое в рамках этой политики регулирование объема расходов на проведение обрядов и торжеств на наш взгляд, может быть рассмотрена как особая форма государственного контроля за расходами государственных служащих и действенным средством сдерживания коррупции

На обеспечение социальной справедливости и уравнивание возможностей различных слоев общества направлено и признание политическим руководством Таджикистана борьбы с коррупцией в сферах здравоохранения и образования в качестве приоритетных направлений деятельности государственных, в том числе, правоохранительных органов

Принятыми правоохранительными органами мерами удалось существенно снизить уровень коррупции в этих сферах. В частности, практически прекращена незаконная коммерциализация учебного процесса в общеобразовательных учреждениях, существенно повышена прозрачность и объективность результатов экзаменов в средне - специальных и высших учебных заведениях, ограничены масштабы вымогательств и поборов при оказании медицинских услуг

В январе 2008 года принята Стратегия борьбы с коррупцией в Республике Таджикистан на 2008-2012 годы, которая положила начало общегосударственному, стратегическому, специальному программированию противодействия коррупции в стране, определила сущность, цели, основные направления, принципы и подходы государственной антикоррупционной политики Таджикистан на соответствующий период

Таким образом, за последние десять лет в Таджикистане осуществлен постепенный переход от ситуативного реагирования на отдельные проявления коррупции к формированию долгосрочной стратегии борьбы с коррупцией, сложились основы национальной антикоррупционной политики

Третий параграф второй главы «Вопросы совершенствования противодействия коррупции в Таджикистане» посвящен проблемам совершенствования национальной антикоррупционной политики, укреплению политико-правовых основ и институциональных механизмов противодействия коррупции в Таджикистане

Автор отмечает, что условиями достижения конечной цели государственной антикоррупционной политики являются учет всех факторов коррупции и правильный выбор форм и методов противодействия ей

Как было уже отмечено, общегосударственная этика поведения и иммунитет общества от коррупции зависят от целого комплекса факторов политического, социально-экономического, культурного и правового характера, гармонии политических институтов с духовным и нравственным состоянием общества

Проведенный в рамках настоящих исследований анализ национальной системы добропорядочности и противодействия коррупции свидетельствует о том, что коррупция в странах постсоветского пространства опирается на институциональные стимулы, которые заключаются в недостаточной развитости демократических ценностей, системы разделения властей вовлеченности структур гражданского общества в борьбе с коррупцией и прозрачности процессов управления, подотчетности государственных органов перед обществом и доступности информации

Залогом достижения успеха в борьбе с коррупцией в этих условиях, наряду с правоприменительными мерами, являются дальнейшая демократизация политической жизни, развитие политической культуры совершенствование политических институтов, повышение прозрачности процесса государственного управления, стимулирование социальной активности населения и создание атмосферы нетерпимости к коррупции

В частности, в условиях Таджикистана в рамках укрепления взаимодействия власти и общества в борьбе с коррупцией, было бы полезным рассмотреть возможность создания Общенационального совета по борьбе с коррупцией с участием представителей всех ветвей власти и гражданского общества

Укрепление независимости судебной власти обуславливает необходимость расширения полномочий Конституционного суда страны путем непосредственного закрепления за ним право официально толковать положения Конституции, распространения процедуры рассмотрения индивидуальных жалоб граждан в Конституционном суде на все нарушения конституционных прав, вызванные актами государственной власти включая за-

коны, подзаконные акты, административные решения органов власти и судебные решения

Полагается необходимым укрепить самостоятельность Совета юстиции посредством увеличения количества профессиональных судей в его составе проводить объективно оцениваемые письменные экзамены для конкурсантов на должности судей с правом их апелляции

Необходимо провести социолого-правовое исследование состояния коррупции в судах, разработать и принять по итогам исследований Комплексную программу противодействия коррупции в судебных органах

Повышение эффективности институционализации власти предполагает распространение принципа разделения властей на уровне местной власти повышение самостоятельности органов местного самоуправления в решении местных проблем, обеспечение их реального влияния на решения местных органов власти и управления

Обеспечение контроля за соблюдением норм и правил о регулировании конфликта интересов на государственной службе заслуживает создания специального органа координирующего государственную политику в этом направлении

В рамках усиления роли средств массовой информации в борьбе с коррупцией следовало бы рассмотреть возможность создания независимой службы Уполномоченного по информационным вопросам для разбирательства жалоб по поводу доступа к информации

Важным направлением противодействия коррупции является регулирование вопросов политического и судебного иммунитета. Институт политического и судебного иммунитета в Таджикистане, охватывая правонарушения и преступления, непосредственно не связанные с выполнением политических и судебных функций представляется неоправданно широким по кругу субъектов и охвату правонарушений. Диссертантом на конкретных примерах доказывалось также и сложность процедуры снятия иммунитета, что может сделать их субъектов недоступными для правосудия, служить дополнительным фактором коррупции в стране

Поэтому предлагается пересмотреть институт иммунитета парламентариев, судей и местных депутатов в сторону ограничения круга охватываемых правонарушений, установить в перспективе судебный порядок ее отмены

Нуждаются в дальнейшем совершенствовании и социальные аспекты национальной антикоррупционной политики. Острая нужда в финансовых средствах, необходимых для выхода из этой ситуации, провоцирует правительства стран с транзитной экономикой, идти на усиление вмешательства в экономику, ужесточение налогового бремени что может создавать дополнительные условия для коррупции

Для преодоления социального неблагополучия, ограничения масштабов и последствий коррупции в этой сфере, на наш взгляд, необходимо выработать концепцию социальной политики государства на переходный период, которая смогла бы консолидировать общество, предотвратить резкую его поляризацию и снять напряженность

Одним из постулатов этой концепции на наш взгляд, должен служить переход от практики решения социальных программ за счет усиления и без того тяжелого налогового бремени, к повышению собираемости существующих налогов и пошлин, использования резервов, которые ныне блокируются коррупцией

Так, по расчетам отечественных специалистов ежегодно за счет занижения реальной стоимости ввозимых в страну товаров бюджет Таджикистана теряет примерно 300 млн. долларов США, которые достаточны для повышения заработной платы государственных служащих в несколько раз¹⁴

В целях ограничения излишнего вмешательства государства в экономику, нами предлагается разработать специальную правительственную программу, включающую поэтапные меры по пересмотру регулятивных и контрольных полномочий министерств и ведомств, решительному отказу государства от навязывания предприятиям частного сектора различных «планов», пресечению ограничения конкуренции и монополизации рынка

Недостаточная осязаемость результатов борьбы с коррупцией в стране свидетельствует также о необходимости дальнейшего совершенствования национальной политико-правовой базы по противодействию коррупции

На наш взгляд, современные условия ставят перед страной задачу перехода от практики борьбы с коррупцией преимущественно правоприменительными методами к политике предупреждения и комплексного противодействия коррупции, обеспечения работы институциональных механизмов сдерживания коррупции, определения задач каждого государственного органа с наделением их реальными полномочиями в этой сфере, что обуславливает необходимость разработки и принятия Закона «О противодействии коррупции в Республике Таджикистан»

Диссертант отмечает также наличие дисгармонии в специальном антикоррупционном законодательстве, заключающееся в несогласованности норм Закона Республики Таджикистан «О борьбе с коррупцией» с нормами Уголовного, Трудового, Гражданского, Налогового кодексов Республики Таджикистан, Кодексом Республики Таджикистан об административных правонарушениях и ряда других нормативно-правовых актов

¹⁴ См. напр. Пиров И. Воздействие таможенной политики на экономическую безопасность. Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук. Душанбе, 2009. С. 21-22.

Сделанный в рамках настоящего исследования сравнительный анализ указывает и на расхождения некоторых положений Уголовного кодекса Республики Таджикистан с Конвенцией ООН против коррупции

В частности, Уголовный кодекс Таджикистана не криминализирует обещание и предложение взятки, и такое деяние как «злоупотребление влиянием», не признает нематериальные блага в качестве предмета взятки, не рассматривает иностранных публичных должностных лиц и должностных лиц публичных международных организаций в качестве субъектов преступлений взяточничества, криминализирует легализацию (отмывание) доходов от преступлений в формате не охватывающей все возможные формы проявления такого рода деяний, не предусматривает уголовную ответственность юридических лиц за коррупцию

В диссертации предлагаются конкретные рекомендации по приведению национального антикоррупционного законодательства в соответствие с положениями Конвенции ООН против коррупции и других международных правовых актов

В целях обеспечения реального исполнения вновь принятой Стратегии борьбы с коррупцией в Республике Таджикистан также предлагается создать механизм контроля и мониторинга за ее исполнением в лице постоянно действующей группы при Правительстве или ином центральном органе

В заключение работы представлены выводы и предложения, резюмирующие диссертационное исследование

Основные положения диссертации изложены в следующих основных работах автора:

Научные статьи, опубликованные в изданиях, рекомендованных ВАК Российской Федерации:

1 Становление государственной антикоррупционной политики в Республике Таджикистан // Вестник ТГНУ (научный журнал) серия гуманитарных наук Душанбе «Сино», 2009, № 2(50), 0,5 п л

2 Проблемы совершенствования государственной антикоррупционной политики в Республике Таджикистан// Известия АН РТ Отделение философии и права 2009, № 3 0,5 п л

3 Экономика сельского хозяйства вопросы противодействия коррупции //Доклады Таджикской Академии сельскохозяйственных наук 2009, - №1(19), 0 5 п л

4 Проблемы правового регулирования конфискации доходов, полученных в результате коррупции и иных преступлений // Известия Академии наук РТ отд обществ наук 2006. - №2 0,5 п л

Иные публикации:

5 Права человека Учебник для 10 класса Душанбе АВА 2007 19 9 (1 6) п л (соавторы Махмудов М А , и др),

6 Роль и задачи органов прокуратуры Республики Таджикистан по защите прав человека и гражданина Душанбе, 2007 19,8 (3 9) п л (соавт Холмуродов А , Холматов И Х и др),

7 Оценка национальной системы добропорядочности Таджикистана Материалы социолого-правового исследования Душанбе 2008 8 3 (2 7) п л ,

8 Законодательно правовая база Республики Таджикистан по борьбе с коррупцией // Вестник Центра стратегических исследований при Президенте Республики Таджикистан «Таджикистан и современный мир» Душанбе, - №2 (6) 0,8 п л

9 Коррупция и безопасность //Материалы республиканской научно-практической конференции «Безопасность Таджикистана национальные проблемы и новые современные угрозы» (на тадж языке) Таджикистан Душанбе 2009 0 5 п л

10 Коррупция в сфере трудовой миграции //Материалы международной конференции «Трудовая миграция в Евразии проблемы и перспективы Вестник Центра стратегических исследований при Президенте Республики Таджикистан «Таджикистан и современный мир» Душанбе, -№4 (8) 0,5 п л

11 Координация антикоррупционной политики в Таджикистане // 80 – лет Прокуратуре Республики Таджикистан Душанбе, 2004 0,3 п л ,

12 Национальное законодательство и международные правовые акты по борьбе с коррупцией// Материалы республиканской научно-прак-

тической конференции «Борьба с коррупцией - веление времени» Душанбе Таджикистан 26 января 2007 года Душанбе, 2007 0,3 п л ,

13 Национальный доклад Таджикистана по коррупции получил высокую оценку международных экспертов //80 – лет Прокуратуре Республики Таджикистан Душанбе, 2004 0 2 п л

14 Предпосылки, история разработки и преимущества проекта Закона Республики Таджикистан «О борьбе с коррупцией» в новой редакции// Конуният*Законность Теоретический и научно практический журнал Генеральной прокуратуры Республики Таджикистан Душанбе, 2004 -№1 0,3 п л ,

15 О критериях отнесении преступлений к разряду коррупционных и разработки основ статистического мониторинга за состоянием борьбы с коррупцией// Конуният*Законность Теоретический и научно практический журнал Генеральной прокуратуры Республики Таджикистан Душанбе, 2005 - №1 0 3 п л ,

Бумага офсетная Печать офсетная
Формат 60x84 ¹/₁₆ Объем 2,5 п л
Гарнитура Times New Roman. Тираж 100 экз

Издательство «Деваштич»
г Душанбе, пр Дружбы народов, 47
E-mail devashtich@gmail.com