

ДИПЛОМАТИЧЕСКАЯ АКАДЕМИЯ МИД РОССИИ

19



003063673

На правах рукописи

НАНАДЗЕ Иракий Олегович

**РОЛЬ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ
В ПРОЦЕССЕ ПОЛИТИЧЕСКОЙ
МОДЕРНИЗАЦИИ**

Специальность 23 00 04 – политические проблемы
международных отношений и глобального развития

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
кандидата политических наук

07 ИЮН 2007

МОСКВА
2007

Работа выполнена на кафедре философии, политологии и культуры
Дипломатической академии МИД России

Научный руководитель

БУРСОВ
Анатолий Владимирович,
доктор исторических наук, профессор

Официальные оппоненты

МАТЯШ
Владимир Николаевич,
доктор политических наук

СЕМЕНОВ
Степан Германович,
кандидат политических наук

Ведущая организация

*Российская академия
государственной службы
при Президенте
Российской Федерации*

Защита состоится « ____ » _____ 2007 г в 14 часов на
заседании диссертационного совета К 209 001 01 в Дипломатической
академии МИД России по адресу Москва, Б Козловский переулок, д
4

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Дипломатиче-
ской академии МИД России

Автореферат разослан « ____ » _____ 2007 г

Ученый секретарь
диссертационного совета,
кандидат политических наук

А.Е.Тарасов

ВВЕДЕНИЕ

Одним из проявлений глобализации как главной тенденции развития современного мира является наблюдаемое в геометрической прогрессии возрастание значения информации, подкрепленное стремительным развитием, распространением и конвергенцией новых информационных и коммуникационных технологий (примерно с 1960-70-х годов на повестке дня мирового сообщества стоит вопрос формирования глобального информационного пространства) Эти процессы фактически вылились в глобальную информационную революцию, которая оказывает все большее ошутимое воздействие на все сферы жизнедеятельности общества, затрагивающее государственные структуры и институты гражданского общества, экономическую и социальную сферы, науку и образование, культуру и образ жизни людей

Современная фаза глобализации имеет - наряду с вышеназванной информационной - много ипостасей Еще одна важнейшая составляющая глобального процесса - это демократизация Так, последние два десятилетия XX в можно назвать «золотым веком демократии» - за это период число стран, проводящих демократические выборы увеличилось в три раза¹ Демократический режим как форма политического устройства общества по определению предполагает свободное циркулирование информации по всем его стратам и ячейкам, наличие эффективных коммуникационных каналов и информационную открытость, «гласность», без которых такое общество немыслимо

Глобализация и связанные с ней демократизация, интернационализация национальных экономик и другие процессы вызывают острую необходимость в развитии сферы внешней и внутренней информационной политики и адаптации политического руководства государств к новым информационным реалиям - отставание в информационной области чревато скатыванием на обочину развития мирового сообщества, потерями в эко-

¹ По данным ООН, то, что в 1980 г представляло собой элитную группу из 37 государств (при общем количестве 121 государств-членов) превратилось в 1998 г в клуб, насчитывающий 117 г из 193 государств-членов (на основе этого можно считать, что 55% населения мира живет в условиях демократии) См об этом Дэвид М Ло Демократические дефициты? Северная Америка и безопасность / *Connections - The Quarterly Journal* - Консорциум «Партнерство ради мира» военных академий и институтов по изучению вопросов безопасности Гармиш-Партенкирхен, Германия Т 1, № 1 Январь, 2002 С 71

номической области (современный бизнес – это, прежде всего, полнота информации и эффективные коммуникации), «прозрачением» с точки зрения стабильного развития и в итоге - переходом в разряд «государствен- неудачников»

Точно улавливать перемены, отслеживать тенденции и новые явления в информационной сфере и адекватно реагировать на них, корректируя стратегию, приоритеты, методы и формы информационной политики - это в начале XXI столетия задача каждого уважающего себя государства

Актуальность данного диссертационного исследования, таким образом, в общем виде, определена принципиальной научной и практической важностью и весомостью проблематики формирования эффективной, действенной информационной политики в современных условиях. Необходимо при этом отметить, что главным творцом последней по-прежнему остаются национальные государства - как главные игроки в мировой политике, каждое с собственным набором интересов. Другими словами, универсальной модели информационной политики не существует (хотя существуют решения и рекомендации мирового сообщества на этот счет), и каждое государство формирует ее с учетом национальной специфики. Важно подчеркнуть то обстоятельство, что в условиях демократии средства массовой информации выступают не от имени государства, а общества²

Актуальный характер, связь работы с современностью, политическими процессами в новых независимых государствах, возникших после распада СССР, конкретизируют и подкрепляют следующие соображения

Во-первых, эти страны принадлежат к группе постсоветских, посткоммунистических государств, осуществляющих непростые рыночно-демократические реформы, переход от социализма к капитализму. Политическая модернизация наталкивается в них на целый ряд объективных трудностей, во многом обусловленных их пребыванием в составе бывшего СССР (командно-административная экономика, отсталость в области информационно-коммуникационных технологий, отсутствие демократической традиции и авторитарное мышление большинства членов общества и др.), а также негативными явлениями, обострение которых - неизменный атрибут большинства системных трансформаций или модернизаций (коррупция, «кумовство» элит и беспринципная, ожесточенная борьба

² Липман М. Свобода слова и будущее российских СМИ / Россия ближайшее десятилетие. Под ред. Э. Качинса и Дм. Тренина. М.: Московский Центр Карнеги. 2004. С. 69

политических кланов, организованная преступность, социальная неустроенность, слабость государственных структур, стремление «подмять» под себя СМИ и т.д.) Развитие свободного информационного общества на национальном уровне как части всеобщего информационного пространства как нельзя более способствует решению этих проблем, обеспечивает доступность, полноту и объективность информации, служит инструментом демократического управления и контроля

Во-вторых, эти государства обременены большими проблемами. Остро стоит вопрос о сохранении их суверенитета и территориальной целостности, необходимо создание эффективных механизмов для обеспечения собственной безопасности. Налицо явная слабость государственности и нестабильность политической системы страны, отягощенность политической сферы рецидивами консервативного мышления и авторитарного стиля руководства, низкой политической культурой

В-третьих, как свидетельствует опыт развитых демократических и успешно завершивших политическую модернизацию государств, сами специфика и характер современной информационной политики требуют мощной ресурсной (в первую очередь - финансовой, материальной) государственной поддержки. Для разработки такого рода политики нужен комплексный научный подход, наличие квалифицированных специалистов (в области информатизации, компьютеризации, политтехнологов и др.) Необходимо создание системы, совмещенной с другими системами жизнедеятельности государства и призванной обеспечивать их эффективное функционирование

В-четвертых, во многих случаях, о лидерах этих стран создается неправильное представление за рубежом. В условиях существования на территории некоторых из этих стран очагов напряженности, а также пересечения в них интересов мировых и региональных держав для таких государств актуален вопрос внешней и внешнеполитической информационной безопасности. Кроме того, их информационный комплекс должен быть сориентирован и на противодействие новым цивилизационным угрозам и вызовам (распространению оружия массового уничтожения, терроризму, наркотрафику, организованной преступности, торговле оружием, людьми и т.д.)

Выработав эффективную информационную политику и создав надежную систему информационной безопасности государства, новые государства могли бы использовать это обстоятельство для улучшения собственного имиджа за рубежом, выступая одновременно за справедливое регулирование информационной сферы в национальном и глобальном мас-

штабе, против монополизации информационного пространства, выработки общих норм, принципов и правил и поведения информационного сообщества. Это подняло бы престиж страны, ее авторитет в глазах многих стран, включая, прежде всего, развивающиеся государства, чувствующие себя ущемленными в информационной области.

Все вышеперечисленные факторы в совокупности еще раз акцентируют необходимость изучения информационных проблем общества на стадии политической модернизации, ясно указывая на принципиальную важность, приоритетность их решения, нахождению новых путей которого автор также уделил большое внимание.

Научная новизна данной диссертации заключается, прежде всего, в том, что в работе предпринята одна из первых попыток осмысления информационных технологий в области политических преобразований в стране в рамках переходного периода от социализма к капитализму. В диссертации осуществлен анализ роли и задач информационных технологий при проведении политической модернизации. Эти общие элементы новизны конкретизируют и дополняют следующие положения:

- показана важность, приоритетность информационных технологий для стабилизации и развития турбулентной политической среды, а также раскрыты возможности влияния информационной политики государства на состояние общества на современном этапе,

- рассмотрены основные достижения и проанализированы неудачи при попытках использовать информационные технологии для продвижения политических реформ и оптимизации механизмов государственного управления,

- в контексте конкретно-исторической ситуации, сложившейся внутри и вокруг молодых государств, обоснованы первичность и принципиальное значение такой составляющей информационной политики государства, как информационная безопасность,

- впервые на научном уровне проанализированы особенности обеспечения информационной безопасности государства, особое внимание уделено проблемам формирования системы информационно-психологического обеспечения национальной безопасности, систематизации информационного мониторинга политического, экономического, социального, культурного, нравственного и морально-психологического состояния общества,

- осуществлен критический разбор опыта аналитического и технологического обеспечения как основы информационной политики государства в конце XX - начале XXI в ,

- намечены основные шаги по оптимизации сферы информационной политики государства в процессе политической модернизации, внесены концептуальные предложения и даны рекомендации организационно-управленческого характера

Объектом исследования является процесс политической модернизации государства, протекающий, с одной стороны, под воздействием глобализации, расширения международного сотрудничества, открытости и утверждения в качестве определяющего формирование новых постсоветских государств вектора рыночно-демократических реформ и появлением новых или актуализацией ранее не столь острых и масштабных угроз и вызовов национальным государствам и всему мировому сообществу в целом - с другой стороны

Предметом исследования выступают информационная политика государства при переходном этапе, ее концептуальный, функционально-организационный и эволюционный аспекты, а также задачи и перспективы оптимизации этой политики сквозь призму обеспечения национальных интересов государства в ближайшей обозримой и более отдаленной перспективе

Теоретико-методологическая база исследования. Для критического осмысления и теоретического анализа, поставленных в диссертации проблем использованы несколько основных политологических методов (подходов), их синтез

Основополагающим при этом является системно-функциональный подход (информационная политика - функция государства, реализуемая в рамках системы информационного обеспечения и безопасности общества, согласно устоявшимся в современной теории политической модернизации теории изысканиям, средства массовой информации и коммуникации слились в одно целое, развились в одну единую систему с общей структурой с политической системой государства) Социальный и институциональный подходы использованы при анализе действий заинтересованных политических субъектов (групп) и функционировании политических и общественных институтов соответственно

Цель диссертации заключается в определении места, роли и значения информационной политики современного государства как одного из наиболее важных и действенных инструментов в комплексе средств обеспечения успешного преобразования всех сторон жизни государства, решения насущных внутренних и внешних проблем, построения демократического общества с высокими социальными и политическими стандартами

Для достижения этой цели в диссертации поставлен ряд следующих *исследовательских задач*

- уточнить - с учетом специфики процесса политической модернизации смысловое и функциональное содержание понятия «информационная политика», конкретизировать современные концептуальные и практические подходы к ее формированию и оптимизации в условиях модернизации политической и других ключевых сфер жизнедеятельности общества переходного периода,

- раскрыть сущность государственной информационной политики, ее структуры и принципы реализации на современном этапе,

- обосновать в качестве ключевых для информационной политики современного государства ее аналитическое и технологическое обеспечение,

- охарактеризовать основные цели, ориентиры, ход и итоги политической модернизации государства, определить и раскрыть на этой основе наиболее важные составляющие его информационной политики в конце XX - начале XXI в ,

- проанализировать особенности и дать оценку эффективности информационному обеспечению государственного правления в период политической модернизации,

- показать возрастание роли информационных факторов в системе обеспечения национальной безопасности в период политической модернизации, раскрыть основные особенности обеспечения национальной безопасности и принципиально важное значение информационных технологий в этой области,

- определить основные задачи, проблемы и перспективы системного обеспечения государственной информационной политики на современном этапе, дать соответствующие рекомендации

Степень научной разработанности темы. Избранный автором диссертации научный ракурс исследования непосредственно поднимает или косвенно затрагивает несколько групп вопросов, степень разработанности которых различна. В начале XXI в информационная проблематика широко комментируется и дискутируется в научных и экспертных, политических, управленческих, экономических и военных кругах, а также в СМИ и среди широкой общественности. В целом, в обществе негласно установился консенсус относительно необходимости приоритетного по сравнению с другими составляющими государственной политики развития ее информационного компонента. Однако наработок на данном направлении пока мало - ученых, занимающихся вопросами разработки информационной политики государства как в целом теоретически, так и отдельных ее

составляющих и элементов на прикладном, практическом уровне не много, а фундаментальных, основополагающих трудов, которые были бы «руководством к действию» при формировании и практической реализации такого рода политики в новых государствах не было создано. В связи с этим, информационный вектор государственной политики этих стран продвигается в основном в опоре на зарубежные разработки и опыт.

Источниковая база исследования. Изучение проблематики информационных технологий политики государства в контексте ее политической модернизации на современном этапе потребовало освоения широкого массива источников и литературы - теоретических и прикладных работ из области политологии, политической истории, теории и практики средств массовой информации и коммуникаций, информатизации и национальной безопасности, официальных документов, научных статей грузинской и зарубежной периодики, Интернета. Для получения полного представления об источниковой базе данного диссертационного исследования целесообразна ее разбивка на следующие основные группы.

Первую группу составили научные изыскания, сформировавшие концептуально-теоретическую основу работы - к их числу относятся в первую очередь труды древних и современных, отечественных и зарубежных философов, мыслителей, ученых-обществоведов, активно и плодотворно занимавшихся разработкой вопросов и ключевых понятий, очерчивающих комплекс проблематики политической модернизации как особой стадии развития общества, в подведение под нее системного базиса, в прорисовку ее закономерностей в разные периоды истории, включая посткоммунистический, - Аристотеля, Г Белова, Г Вайнштейна, М Вебера, К Маркса, Зб Бжезинского, Д Белла, Б Мура, А Тойнби, Р Арона, Д Истона, А Панарина, К Гаджиева, А Соловьева, Р Дарендорфа, Н Косолапова, П Жордани, Н Читанавы, К Кацитадзе, Д Линца, Г Донельса, А Степана, Б Турена, Ф Шмитера, Э Мачкува, К Офе, М Брюса, В Панютина, В Лапшина, Ш Эйзенштадта и др.

Во вторую группу вошли исследования современных (XX-XXI вв) отечественных и зарубежных ученых и исследователей - философов, социологов, историков, политологов, - внесших наибольший вклад в развитие общих основ и отдельных составляющих теории информации и коммуникации, теории информационного общества, концепций информационных технологий, информационного воздействия и др., а также экстраполяции этих разработок на политический процесс, мир политики в целом. В числе таких исследователей - Г Адеишвили, Т Адорно, Р Асатиани, А Барнов, С Беглов, С Блэк, А Вебер, Л Войтасик, Р Гогохия, Э Гуревич,

М Джибути, Л Доуб, Вл Иноземцев, С Катлип, Ч Куль, Г Ласуэлл, К Левин, К Леви-Стросс, П Лемонджава, У Липпман, М Макклоэн, О Малаканов, А Маслоу, И Масуда, Дж Найт, В О'Доннел, Ч Осгуд, Г Почепцов, Д Рисмен, Т Стоунер, Э Тоффлера, Д Уайт, М Цацанашвили, А Цуладзе, В Чавчанидзе, Х Чайлдс, Р Шварценберг, и др

Третью группу образовали труды политологов и экспертов в информационной области, исследующих политический процесс в государстве и его информационную составляющую соответственно

Четвертую группу сформировали работы ученых и экспертов, занимающихся вопросами теории национальной и информационной безопасности, информационно-психологических войн, информационного неравенства и тд - Д Дарчиашвили, Я Засурского, К Кацитадзе, И Косолапова, В Лепского, М Мацаберидзе, Г Нодия, А Кимова, В Афанасьева, К Колина, И Панарина, Л Цимбала. Особо выделим в этом ряду труды ученых Дипломатической академии МИД России Е Бажанова, Э Галумова, Ю Кашлева, К Хачатурова, А Чернова и др

Пятую группу составили официальные документы, регулирующие сферу информационной политики государства

В шестую группу вошли сообщения и аналитические материалы периодической печати, Интернета

Теоретическая и практическая значимость диссертации. Данную диссертационную работу целесообразно рекомендовать для использования в аналитической и организационной деятельности государственным органам и структурам, отвечающим за разработку основ информационной политики и политики в сфере информационной безопасности, в первую очередь, - соответствующим советам при Президенте, профильным комитетам Федерального собрания Российской Федерации, МИД России и другим заинтересованным министерствам и ведомствам, занимающимся вопросами информационной поддержки жизнедеятельности, развития и обеспечения безопасности общества. Содержащиеся в настоящем диссертационном исследовании выводы и рекомендации следует востребовать, в частности, при разработке концептуальных основополагающих документов и программ в информационной сфере

Диссертация послужит подспорьем при проведении исследований и изысканий в занимающихся информационными проблематикой и технологиями научно-исследовательских и аналитических центрах, в профессорско-преподавательской деятельности в высших учебных заведениях на факультетах и кафедрах соответствующего профиля

Несомненный интерес диссертационная работа представляет и для практической деятельности журналистов и сотрудников СМИ, общественных неправительственных организаций, изучающих и отслеживающих положение дел в сфере информатизации

Структура диссертации адекватно отражает и последовательно раскрывает научный замысел автора. Данная диссертационная работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка источников и литературы

Во Введении обосновывается предмет, цель, задачи, актуальность, научная новизна и практическая значимость диссертации, характеризуется теоретическая, методологическая, источниковая и историографическая базы исследования

В *Главе I «Политическая модернизация государства: информационный аспект»* автором рассматривается теория и практика политической модернизации, делается краткий обзор основных политологических подходов в этой области. Также рассматриваются современные технологии информационного обеспечения политической модернизации, производится их анализ и делается прогнозирование

Автором отмечается, что, одной из основных особенностей современной политической модернизации является также то, что она является конфликтом ценностей или процессом сопротивления тоталитарной и демократической политической культуры. Постепенно упрочняются демократические, политические и культурные ценности и утверждают свое превосходство над типом тоталитарной политической жизни

Важнейшей особенностью современной политической модернизации должны считать изменение ценных ориентаций индивида и социума, в политической и ценной ориентации утопический элемент сменил реальный, рациональный. Индивид и общество в выборе своих ценностных ориентаций стали более свободными и самостоятельными: общество выбирает такую модель политической жизни, где более свободно проявятся самостоятельность индивида и нации, способности и возможности. Человек превратился в активный субъект политического процесса³

Несмотря на то, что у стран посттоталитарного пространства начальный вызывающий фактор был общим, в разных странах процесс

³ O'Donnel G. and Shmitter P. Transition from Authoritarian Rule. Tentative Conclusions about Uncertain Democracies – Baltimore, London: Johns Hopkins University Press, 1986. P. 164

выхода из коммунистического режима протекает по-разному, что обуславливает специфика каждой отдельной страны (например, резко отличаются процессы Балтики, Центральной Азии и стран Южного Кавказа)

В *Главе II «Особенности политической модернизации государства»* автор указывает на цели и задачи, ход и основные итоги политической модернизации постсоветского государства, а также рассматривает состояние информационного обеспечения государственного правления в период модернизации

Отмечается, что произошло инициирование модернизационных явлений, как внутри стран правительствами, так и вне страны благодаря текущим процессам. Происходит то, что другие народы проходят на аналогичном этапе своего развития, и, исходя из специфики страны, может характеризоваться определенными особенностями. То же самое происходит в странах Восточной Европы (Польша, Чехословакия, Венгрия и др.), которые уже вышли из тоталитарно-авторитарного режима. Хотя, многое, что представляется новым (частная собственность на землю, мелкий бизнес в торговле и сфере обслуживания), в той или иной мере у них уже происходило. Почти не была уничтожена интеллигенция, в какой-то мере были сохранены демократические традиции. Сегодня налицо переоценка населением существующих взглядов – либерализация ценностных ориентаций, распределение власти, формирование независимых политических партий, плюрализация частной собственности, создание системы рынков капитала и труда, банков и др. Отмечается ускоренные изменения в структуре трудоустройства, высокая социальная мобильность населения, адаптирование его к условиям «дикого рынка», появляются «средние слои», новые типы социально-экономических организаций. Осуществляется сравнительное высвобождение человека от тотального и чуждого. Эти и другие процессы значительно расширяют социо-культурное пространство для ответственности и инициативы населения страны. Эти процессы свидетельствуют о переходе ранней модернизации на заключительный этап.

Таким образом, постсоветские государства так или иначе завершают начальную фазу политической модернизации. Несмотря на многие трудности и нередко испытанное поражение, они вышли на такой путь, по которому идет большая цивилизованная часть человечества.

Как свидетельствует мировой опыт, только этот путь дает реальную перспективу повышения уровня жизни народа и динамического роста экономики. Дальнейшее развитие процесса политической модернизации требует сил для выявления сильных и слабых сторон, для приведения в действие механизмов рыночной экономики, для поисков консолидационных стратегических целей и материальных и духовных ресурсов для грузин, в период переломной эпохи в истории человечества - в конце индустриального периода эволюции цивилизации и нового - в начале информационного периода, когда информационные процессы являются неотъемлемым и важнейшим атрибутом политической, экономической и социальной деятельности любого общества.

Глава III «Информационная политика государства: проблемы и перспективы» посвящена возрастанию роли информационных факторов в системе обеспечения национальной безопасности в период политической модернизации, в контексте особенностей обеспечения национальной безопасности. Автор рассматриваются основные задачи системного обеспечения государственной информационной политики на современном этапе.

Формирование и развитие информационных факторов в системе обеспечения национальной безопасности в виде единой общегосударственной системы сыграют важнейшую роль в обеспечении единства и целостности информационного пространства страны, в обеспечении ее информационной безопасности и интеграции в мировом информационном пространстве. Вместе с информатизацией военного дела, политики, науки, особенно экономики и всех сфер общества растет геополитическое значение информационных ресурсов, геополитический потенциал или его политические возможности в глобальном масштабе, сегодня уже определяется не столько территориальными размерами и положением, количеством населения, сколько информационными ресурсами и коммуникационными возможностями.

Сегодня информационные технологии играют важнейшую роль во всех сферах жизнедеятельности человека. Без современного системного анализа, кибернетических, информационных и диагностических принципов ни один государственный, политический, экономический или социальный вопрос не решится, и даже зарубежные страны не научат своим приемам, если вместе с наукой не осваивается это искусство. Эти технологии особую нагрузку приобретают в политике, а в повышении эффективности политической деятельности и ее ин-

формационном обеспечении важнейшее место занимают технологии информационного анализирования и прогнозирования

Разработка и осуществление государством эффективной информационной политики является одной из главнейших неотложных и приоритетных задач успешного решения проблем, стоящих перед государством на современном этапе

В *Заключении* приведены полученные в результате исследования оценки и сформулированы основные выводы, сделаны обобщения, прогнозы, внесены рекомендации, обоснована важность дальнейшего изучения роли информационной политики в процессе политической модернизации

I Политическая модернизация представляет собой важный этап в жизни современных государств. В разные периоды истории, в разных регионах и странах политическая модернизация протекает по-разному и нет единых рецептов на ее успешное осуществление, в связи с чем, каждое государство с переходной спецификой должно само находить для себя оптимальную модернизационную модель. Как правило, политическая модернизация сопряжена с переходом общества на новую, более высокую ступень цивилизационного развития (на данном этапе - к индустриальному, или информационному обществу). В современных условиях наблюдается связь в основном с социальной мобилизацией и политическим участием, а не с формированием политических институтов. При наличии ряда общих ориентиров - установлении парламентаризма и системы разделения властей, создании системы сдержек и противовесов, обеспечении свободы СМИ и др. - при осуществлении политической модернизации должны учитываться многие факторы, в том числе не в последнюю очередь - национальная специфика и характер общества. Исходя из сходства социально-исторической ситуации исследователи выделяют посткоммунистические общества в отдельную группу среди других государств, осуществляющих преобразования в духе модернизации ключевых сфер жизнедеятельности социума.

II В связи с особыми задачами общества в период осуществления политической модернизации неизмеримо возрастает роль информации в общественной жизни. Конечный успех модернизации общества прямо зависит от правильной, научно обоснованной информационной политики, т.е. политики в области информации (при этом важнейшей составной частью такой политики является обеспечение информационной безопасности государства).

В связи с этим актуален вопрос о самом понятии «информация» и производном от него понятии «информационная политика». В общем виде информация определяется как сообщение, справки о чьей-то деятельности, какого-то положения, случая и т.д. (ясно, что под «информацией» в такой трактовке подразумевается определенная совокупность знаний фактических данных и обязательного взаимоотношений обмена между ними)

Современный подход ближе к понятию «ресурс», акцентирует деятельную основу жизни общества - наряду с другими материальной, трудовой, энергетической и другими составляющими этой основы. Для политической модернизации значима общественная информация. В обществе информационные процессы детерминируются системой общественных, прежде всего - определяющих политических отношений.

Информация является важнейшим условием развития государства, сохранение его единства и целостности, политической модернизации среди всех ответвлений и структур центрального и местного правительства, между разными административно-территориальными и автономными образованиями и между государственной властью гражданского общества.

III В эпоху политической модернизации информация, таким образом, предстает как важнейшее орудие политики, инструмент осуществления процесса модернизации.

Несмотря на разнообразие подходов к определению политики - например, в рамках профилирующего социополицентрического подхода существует несколько парадигм (факторное, мотивационное, институциональное, всеобъемлющее, гомокультурологическое, генетическое, пространственно-территориальное, «серединное» определения) - политика связана, прежде всего, с отношениями в обществе по поводу власти. Упорядочение этих отношений во избежание хаоса и для обеспечения стабильного функционирования и развития общества предполагает определенное структурирование политического комплекса, т.е. систему. Для социальной системы информационные процессы являются необходимым характерным атрибутом - обмен информации между компонентами системы, а также между системой в целом и его окружающей общественной средой.

Поскольку политика всегда носит властный характер - так как представление общих интересов людей, достижение намеченных целей невозможно без проявления вынуждения, силы воли, воздействия на субъектов - постольку политика подразумевает определенное желание (намерение) со стороны одного субъекта произвести влияние, воздействие на второго субъекта, который в этом случае выступает в роли объекта и усиливает определенное воздействие и предоставленные ей нормы поведения. В

этом контексте информация также предстает как один из главных каналов и средств воздействия

Таким образом, рассмотрение сущности информации и политики, их гносеологических аспектов однозначно указывают, что политика по своему содержанию широко связана с информационным процессом. Он является важнейшим определяющим и неотъемлемым аспектом его структурно-функционального содержания, одним из важнейших необходимых атрибутов эффективного проведения политического действия и одним из его успехов

IV Исходя из вышеназванной многомерности политики, информационная политика предстает как составная часть политики в социуме, при этом - ее важнейшей частью. По сравнению с другими видами общественной деятельности, политика больше всего нуждается в специальных средствах обмена информацией, в установлении и сохранении постоянной связи между субъектами. Эти средства называются средствами массовой информации (СМИ), или средствами массовой коммуникации, или масс-медиа (наряду с неформальными контактами и коммуникациями посредством организации СМИ являются главными коммуникационными инструментами)

В общем виде политическую коммуникацию можно определить как единство информационной связи осуществляемых процессов и институтов между политическими системами и средой, непрерывное циркулирование информации между элементами политической системы с целью достижения политического согласия в социуме

V Технологии политической коммуникации в основном те же, что и в случае с массовыми коммуникациями. Условно эти технологии легко классифицировать по трем большим группам

1) технологии на основе человеческого фактора (информирование с учетом психики человека, особенностей эмоциональной и логической составляющих восприятия им информации, особых приемов воздействия на аудиторию и т.д.),

2) технологии на основе специфики средств канала информации (пресса, радио, телевидения, Интернета - в последнее время, в результате распространения спутниковой связи, кабельного телевидения и радио, электронных тестовых коммуникационных систем (видео, экранная, кабельная), также накопления информации и печатных индивидуальных средств (кассеты, дискеты, принтеры и др.) коммуникационные средства испытали существенные изменения),

3) технологии в виде особых методов, программ и приемов работы с влиятельными участниками информационного процессов (журналистами, СМИ в целом), организация оптимальных каналов и условий передачи и восприятия информации (например, при проведении кампаний и акций в рамках информационных и пропагандистских стратегий)

VI Информационная политика – это программа действий, которую осуществляет субъект в информационной сфере к совокупности проблем или имеющейся проблемы в информационном обществе

Проблемы, с которыми государство сталкивается при формировании адекватной времени информационной политики, достаточно серьезны и масштабны. К основным из них, относятся следующие

1 В процессе политической модернизации стало очевидным, что старая информационная система, сформировавшаяся в постсоветских государствах, в коммунистический период не соответствует современным требованиям. Работы по модификации системы носят локальный и фрагментный характер и не являются системными (так, отдельным государственным ведомствам в самостоятельном развитии их информационной системы способствуют разные доноры)

2 Отсутствует концептуальная база в виде официальных, руководящих документов, определяющих цели, задачи и пути реализации информационной политики государства на современном этапе. Этот пробел существенно тормозит процесс политической модернизации, затрудняет политические коммуникации на этом крайне важном для страны отрезке ее истории

3 Не вызывает сомнений, что в начале XXI в наука новых независимых государств не в полной мере подготовлена для комплексного научно-обеспечения информационной политики государства. Не хватает квалифицированных кадров, специалистов, крайне мало теоретических и прикладных разработок соответствующей проблематики

4 Несмотря на существенные успехи, недостаточно быстрыми темпами и крайне неравномерно осуществляется процесс информатизации этих стран (компактное расположение центральных управленческих, политических и научных структур, а также небольшие размеры страны в целом вполне позволяют завершить этот процесс в течение нескольких лет)

5 Со стороны различных ветвей власти не обеспечивается должный уровень демократического стандарта, политической и информационной культуры и полная свобода СМИ. Из политической практики не изжиты рецидивы давления на СМИ, проявления авторитаризма, элементы политического консерватизма и политико-культурного радикализма, в значи-

тельной степени оставляет желать лучшего состояние межнациональных отношений

Исходя из особенностей переживаемого этими государствами в начале XXI в исторического периода, на повестке дня которого не только демократизация как основная цель политической модернизации, но и подведение прочных основ под цивилизационную перспективу самого существования государства, а также, учитывая дефицит политической толерантности и демократической традиции, целесообразно выделить несколько общих, приоритетных направлений формируемой информационной политики. При разработке и реализации информационных технологий отвечающим современным требованиям информационной политики (включая информационную безопасность) государства в период политической модернизации с учетом ограниченности ресурсов необходимо сконцентрироваться на наиболее важных, ключевых направлениях информационной работы

- разработка и осуществление скоординированной, нацеленной на перспективу информационной политики органов государственной власти,
- как можно более полное и объективное информирование СМИ общественности для повышения доверия населения к власти и предупреждения попыток манипулирования общественным сознанием в отношении политики руководства по каналам негосударственных СМИ,
- развитие интерактивной коммуникации руководства с политическими, общественными, этнокультурными и религиозными организациями,
- обеспечение сотрудничества и взаимодействия с зарубежными информационными и технологическими структурами для продвижения информационной и коммуникационной интеграции государства в мировое информационное пространство

VII Центральным вопросом информационной политики является разработка ее концептуальной и документальной базы, в которой должны быть четко прописаны цели и задачи, суть и содержание, формы и методы, инструменты реализации, ресурсы и этапы осуществления

Следующим шагом в направлении реализации посредством инструментов государственной информационной политики в процессе политической модернизации выступает такая многофункциональная комплексная задача как развитие и формирование единой общегосударственной структуры, конституирующей материальный и организационный базис системы обеспечения государственной политики и координирующей, частично объединяющей, частично или полностью контролирующей

щей/регулирующей работу и функционирование следующих ключевых элементов информационного комплекса страны

- законодательную и правовую информационную структуру,
- систему национальных информационных ресурсов (государственных и негосударственных),
- информационно-коммуникационную инфраструктуру,
- научно-технический и производственный потенциал информационной индустрии,
- рынок информационной индустрии и обслуживания,
- систему подготовки и переподготовки профессиональных кадров информационной сферы, массового информационного образования,
- технологии информационного анализа и прогнозирования,
- систему информационного обеспечения государственного управления,
- систему обеспечения информационной безопасности

С учетом реалий социально-политической и экономической ситуации в стране (прежде всего - общей нестабильности и ограниченности ресурсов) в основу функционирования системы обеспечения государственной информационной политики должен быть положен критерий *эффективности*, т е получения максимально возможной отдачи от затрат на ее создание - в первую очередь, в виде ощутимого содействия внутренней стабилизации, реального вклада в экономический рост и укрепление национальной безопасности. Эффективность, отдачу системы должны, в свою очередь, определять следующие ее характеристики

- оперативность, активность, маневренность и гибкость,
- многовекторность (дифференцированность по целям и задачам, регионам, направлениям и видам деятельности) при отсутствии дублирования и четком распределении обязанностей,
- оснащенность современными техническими средствами и обеспеченность отвечающей современным требованиям ресурсной базой,
- научная основа и новизна (регулярность проработок научных основ, сочетание стратегии и тактики, анализ существующих и прогнозирование возможных тенденций в ключевых сферах политики, экономики и пропаганды, использование и совершенствование новых методов пропагандистского воздействия и т д),
- наличие механизмов оценки и «промера» достигаемой эффективности (т е мониторинга результатов работы),
- профессионализм и компетентность специалистов, обеспечивающих ее бесперебойную работу,

- демократичность и преобладание гуманных методов и технологий воздействия

В качестве первоочередного на повестке дня стоит вопрос создания системы, обеспечивающей информацией институты государственного управления (парламент, отраслевые министерства и другие государственные ведомства, местные органы управления) Этот процесс должен развертываться на разных этапах и направлениях, в том числе

- по видам органов управления государственной власти (например, парламента, судов, министерств и др),

- по видам и классам автоматизированных средств и систем информационного обеспечения (средств массовой информации и др ,

- по видам применяемых информационных ресурсов информационного обеспечения (государственные, негосударственные и др),

- по видам регулирующих, нормативных правовых актов взаимоотношений в информационной сфере (конституция, законы и др),

- по направлениям обеспечения информационной безопасности (несанкционированного проникновения, защиты конституционных прав граждан и др)

VIII Утвердившееся в мировой практике многоаспектное понимание национальной и международной безопасности, появление новых угроз и вызовов в информационной сфере, а также современная геополитическая ситуация и геостратегические интересы новых государств обуславливают возрастание информационного фактора в деле укрепления теоретических и практических основ обеспечения национальной безопасности страны В общем и целом, разработки в этой области ведутся, однако информационной составляющей национальной безопасности уделяется при этом мало внимания

На данном этапе роль информационного компонента национальной безопасности государства определена, прежде всего, следующими обстоятельствами

- *во-первых*, грамотная, дальновидная информационная политика обеспечивает территориальное и правовое единство страны, т е ее суверенитет, консолидирует, а не дробит общество по разным основаниям, будь то территория, этнос, политические ориентации,

- *во-вторых*, информационные технологии и инструменты выдвигаются в качестве основных при обеспечении экономической безопасности,

- *в-третьих*, отмечается сохранение большого массива элементов информационно-пропагандистских войн в практике международных и внутренних отношений

Для обеспечения безопасности информационного пространства необходимы

- разработка стратегии обеспечения информационной безопасности,
- осуществление координации деятельности государственных органов,
- создание соответствующей среды законодательной поддержки системы обеспечения информационной безопасности,
- эффективное функционирование системы информационно-психологического обеспечения национальной безопасности

Для достижения намеченных общих целей, в первую очередь должны быть интенсифицированы усилия для реализации стратегического ориентирования системы и ее формирования. В опоре на внутренние и внешние источники ресурсов государство должно создать надежные условия для формирования информационной инфраструктуры и обеспечения ее безопасности.

IX. Полноценное освоение информационного пространства, его использование для политических, научных и других практических целей на основе освоения и применения соответствующих информационных, аналитических, прогностических и компьютерных технологий на всех этапах процесса обработки информации требуют соответствующего технологического обеспечения, использования современных информационных технологий.

Предложенная в диссертации модель применения технологий информационного анализа и прогнозирования в сфере обеспечения национальной безопасности государства дает возможность достичь осмысленной интерпретации и нужного уровня обобщения поступающих данных, определить степень их однородности/релевантности, произвести оценку качества достоверности, полноты, ясности и других свойств информации, сформулировать соответствующие выводы и рекомендации, необходимые для принятия решения.

X. Формирование и развитие системы обеспечения государственной информационной политики в виде единой общегосударственной структуры сыграют важнейшую роль в обеспечении единства и целостности информационного пространства государства, его информационной безопасности и вхождения в мировое информационное пространство. В начале XXI в. наряду с информатизацией всех сфер общества, особенно экономики, науки и политики, военного дела растет геополитическое значение информационной техники и информационных ресурсов, геополитический потенциал страны, или его политические возможности в глобальном масштабе все в большей мере определяется не столько территориальным по-

ложением и размерами, количеством населения, сколько информационными ресурсами и коммуникационными возможностями. Разработка эффективной информационной политики государства, ее реализация на системной основе позволит значительно повысить международный престиж страны, как в региональном, так и в глобальном масштабе

Апробация работы. Основные положения диссертации изложены в публикациях автора в изданиях Дипломатической академии МИД России, докладах на научных конференциях Дипакадемии МИД России

1 Нанадзе И О Особенности политической модернизации в Республике Грузия // Актуальные проблемы международных отношений в начале XXI века. Материалы 8-й научно-практической конференции молодых ученых. ДА МИД России М., 2005. 0,6 п л

2 Нанадзе И О Особенности обеспечения информационной безопасности Грузии // Культурно-цивилизационный фактор в информационном сопровождении внешней политики. Материалы «круглого стола» 12 декабря 2005 г. ДА МИД России М., 2006. 0,6 п л

3 Нанадзе И О Основные задачи системного обеспечения государственной информационной политики государства на современном этапе // Вопросы теории и истории международных отношений. ДА МИД России М., 2006. 0,7 п л

4 Нанадзе И О Роль информационных факторов в системе обеспечения национальной безопасности в период политической модернизации // Ученые записки-2007. 0,5 п л

5 Нанадзе И О Национальная безопасность в период политической модернизации и информационные факторы // Обозреватель-Observer, №6, 2007. 0,4 п л

Заказ № 60/05/07 Подписано в печать 20 04 2006 Тираж 70 экз Усл п л 1,25



ООО “Цифровичок”, тел (495) 797-75-76, (495) 778-22-20
www.cfr.ru, e-mail info@cfr.ru