**Ткач Тетяна Ярославівна, тимчасово не працює: &laquo;Гумані&shy;тарна діяльність ООН з подолання наслідків стихійних лих&raquo; (23.00.04 - політичні проблеми міжнародних систем та гло&shy;бального розвитку). Спецрада Д 26.001.29 у Київському на&shy;ціональному університеті імені Тараса Шевченка**

**КИЇВСЬКИЙ НАЦІОНАЛЬНИЙ УНІВЕРСИТЕТ**

**ІМЕНІ ТАРАСА ШЕВЧЕНКА**

**ІНСТИТУТ МІЖНАРОДНИХ ВІДНОСИН**

**На правах рукопису**

**ТКАЧ ТЕТЯНА ЯРОСЛАВІВНА**

**УДК: 327.7:341.123**

**ГУМАНІТАРНА ДІЯЛЬНІСТЬ ООН З ПОДОЛАННЯ НАСЛІДКІВ**

**СТИХІЙНИХ ЛИХ**

**Спеціальність 23.00.04 – політичні проблеми міжнародних систем**

**та глобального розвитку**

**Дисертація**

**на здобуття наукового ступеня кандидата політичних наук**

**Науковий керівник:**

**доктор історичних наук, професор**

**Яковенко Наталя Леонідівна**

**КИЇВ – 2016**

**2**

**ЗМІСТ**

**ПЕРЕЛІК УМОВНИХ СКОРОЧЕНЬ............................................................... 3**

**ВСТУП..................................................................................................................... 4**

**РОЗДІЛ 1. КОНЦЕПТУАЛЬНО-ТЕОРЕТИЧНІ ЗАСАДИ Й**

**ДЖЕРЕЛЬНА БАЗА ДОСЛІДЖЕННЯ .......................................................... 14**

**1.1. Теоретичні засади міжнародної гуманітарної діяльності .......................... 14**

**1.2. Концептуальні основи дослідження гуманітарної діяльності в умовах**

**стихійних лих......................................................................................................... 35**

**1.3. Джерельно-документальна база дослідження............................................. 47**

**Висновки до розділу 1 ......................................................................................... 64**

**РОЗДІЛ 2. МЕХАНІЗМИ ТА ІНСТРУМЕНТИ ООН З ПОДОЛАННЯ**

**НАСЛІДКІВ СТИХІЙНИХ ЛИХ..................................................................... 67**

**2.1. Інституційний вимір ООН в контексті діяльності щодо ліквідації**

**наслідків природних катаклізмів......................................................................... 67**

**2.2. Роль ООН у координації гуманітарних операцій з подолання наслідків**

**стихійних лих та формуванні міжнародної гуманітарної системи.................. 93**

**2.3. Залучення військових ресурсів та засобів цивільної оборони до**

**гуманітарних операцій за участі ООН з подолання наслідків стихійних лих .... 115**

**Висновки до розділу 2 ....................................................................................... 134**

**РОЗДІЛ 3. ПРАКТИЧНІ АСПЕКТИ ГУМАНІТАРНОЇ ДІЯЛЬНОСТІ**

**ООН З ПОДОЛАННЯ НАСЛІДКІВ ПРИРОДНИХ КАТАСТРОФ........ 137**

**3.1. Гуманітарна діяльність ООН з подолання наслідків цунамі в Індійському**

**океані 2004 р. ....................................................................................................... 138**

**3.2. Гуманітарна діяльність ООН з ліквідації наслідків землетрусу на Гаїті**

**2010 р.................................................................................................................... 163**

**Висновки до розділу 3 ........................................................................................ 184**

**ВИСНОВКИ ДО ДИСЕРТАЦІЇ...................................................................... 188**

**СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ ...................................................... 200**

**3**

**ПЕРЕЛІК УМОВНИХ СКОРОЧЕНЬ**

**ВПП Всесвітня продовольча програма (World Food Programm)**

**ІНСАРАГ Міжнародна консультативна група з пошуку та порятунку**

**(International Search and Rescue Advisory Group, INSARAG)**

**МКЧХ Міжнародний комітет Червоного Хреста**

**МОП Міжнародна організація праці**

**ПРООН Програма розвитку ООН (UN Development Program)**

**УКГП Управління з координації гуманітарних питань (Office for the**

**Coordination of Humanitarian Affairs )**

**ФАО Продовольча та сільськогосподарська організація ООН (Food**

**and Agriculture Organization of the United Nations, FAO)**

**ЮНДАК Група ООН з оцінки надзвичайного стану і координації**

**діяльності (United Nations Disaster Assessment and Coordination**

**Team, UNDAC)**

**ЮНДТМ Група ООН для боротьби зі стихійними лихами (United**

**Nations Disaster Management Team, UNDTM)**

**ALNAP Система активного вивчення оцінки збитків та практичних дій**

**у гуманітарній сфері (Active Learning Network for**

**Accountability and Performance)**

**ESCAP Економічна і соціальна комісія для Азії і Тихого океану ( The**

**United Nations Economic and Social Commission for Asia and the**

**Pacific)**

**CARE Міжнародна організація із допомоги і сприяння усюди**

**(Cooperative for Assistance and Relief Everywhere)**

**TEC Коаліція з оцінки діяльності із подолання наслідків цунамі**

**(Tsunami Evaluation Coalition)**

**USAID Агенство США з міжнародного розвитку (United States**

**Agency for International Development)**

**USAR Служба з пошуку та порятунку у містах (The urban search and**

**rescue)**

**4**

**ВСТУП**

**Актуальність теми дослідження визначається тим, що проблеми**

**війни і миру традиційно були основним напрямом діяльності міжнародних**

**організацій з огляду на масштаби руйнацій та кількість жертв. Підвищення**

**частоти виникнення стихійних лих пов’язують зі змінами клімату,**

**називають мегакатастрофою людства та відносять до його глобальних**

**проблем, тому їх вирішення вимагає консолідованих дій всього**

**міжнародного співтовариства.**

**Жодна країна не застрахована від того, що на її території станеться**

**природний катаклізм. Однак найбільш уразливі до стихійних лих країни з**

**низьким рівнем соціально-економічного розвитку, чиї уряди не володіють**

**достатнім ресурсним потенціалом для ефективної ліквідації наслідків стихії,**

**в результаті чого кожний природний катаклізм ще більше посилює бідність**

**і безробіття, поглиблює й без того низький рівень життя, що превалює в**

**таких країнах. У тому випадку, якщо дії національного уряду з ліквідації**

**наслідків катастрофи виявляються недостатніми чи неефективними,**

**підвищуються ризики появи конфліктних політичних наслідків, посилення**

**соціального напруження, поширення насильства, що в свою чергу може**

**підштовхнути людей до пошуку кращого життя у сусідніх країнах, в**

**результаті чого може активізуватися міграція. Таким чином проблема**

**транснаціоналізується, що потенційно може призвести до виникнення**

**загрози міжнародному миру та безпеці.**

**На сьогодні простежується тенденція до посилення ролі ООН в**

**гуманітарній сфері. У випадку виникнення стихійного лиха, в інтересах**

**постраждалої держави використати всі наявні механізми та інструменти**

**ООН з подолання наслідків природних катастроф таким чином, щоб**

**сприяти швидкому та ефективному відновленню країни і при цьому**

**уникнути чинників, які могли б загрожувати суверенітету постраждалої**

**держави та порушувати її територіальну цілісність. З огляду на те, що після**

**5**

**найбільших за своїми масштабами природних катаклізмів до дій з**

**подолання їх наслідків залучається велика кількість міжнародних**

**організацій та збройних сил іноземних держав, дослідження механізму**

**координації дій гуманітарних акторів, виявлення у ньому прогалин та**

**дублювань дозволить оптимізувати інструменти та механізми ООН, що**

**підвищить ефективність гуманітарних операцій і допоможе врятувати**

**більше людських життів у перші тижні після стихії, коли проблема**

**взаємодії між учасниками, що надають допомогу, стоїть особливо гостро.**

**Зважаючи на трагічні події на Сході України та на спробу Російської**

**Федерації в контексті гібридної війни проти України використати право на**

**надання гуманітарної допомоги для прямої підтримки збройних**

**терористичних угрупувань в ОРДЛО, для нашої держави є актуальним**

**долучатися до механізмів міжнародного співробітництва у гуманітарній**

**сфері задля подолання наслідків природних катастроф, щоб на випадок**

**природного катаклізму гуманітарна діяльність міжнародних організацій, і в**

**першу чергу ООН, могла доповнити національний потенціал з відновлення**

**постраждалих регіонів і не порушувала суверенітет та територіальну**

**цілісність України.**

**Із розпадом біполярної системи міжнародних відносин держави почали**

**активніше брати участь у гуманітарних операціях з подолання наслідків**

**стихійних лих, що, з одного боку, підвищило їх ефективність, а з іншого -**

**створило ризик посилення тенденції до політизації гуманітарної діяльності.**

**У цьому контексті надзвичайно актуально визначити, чи координаційна**

**функція ООН у гуманітарних операціях убезпечує гуманітарну діяльність**

**від можливості її потенційного використання для реалізації національних**

**інтересів та зовнішньополітичних цілей зацікавлених держав.**

**Актуальність дослідження з наукової точки зору обумовлюється й**

**недостатнім рівнем вивчення даної проблематики та відсутністю**

**комплексного аналізу гуманітарної діяльності ООН з ліквідації наслідків**

**природних катаклізмів.**

**6**

**Зв’язок роботи з науковими програмами, планами, темами.**

**Дисертація виконана в рамках науково-дослідної теми Інституту**

**міжнародних відносин Київського національного університету імені Тараса**

**Шевченка „Україна у міжнародних інтеграційних процесах” (номер**

**державної реєстрації 0111U007054).**

**Мета і завдання дослідження визначені, виходячи з науковотеоретичної й практичної актуальності та стану фахового розроблення**

**проблематики, її міжнародно-політичної ваги. Метою дослідження є**

**здійснити комплексний аналіз гуманітарної діяльності ООН з подолання**

**наслідків стихійних лих задля з’ясування особливостей функціонування**

**механізмів ООН з ліквідації наслідків природних катаклізмів.**

**Задля досягнення сформульованої мети дисертантка зосередилася на**

**вирішенні таких завдань:**

**– визначити предметне поле гуманітарної діяльності міжнародних**

**організацій;**

**– з’ясувати можливі наслідки порушення принципів гуманітаризму при**

**здійсненні гуманітарної діяльності;**

**– дослідити специфіку здійснення ООН гуманітарної діяльності з**

**подолання наслідків природних катастроф у країнах зі слабкою державою**

**владою;**

**– з’ясувати ефективність функціонування механізмів ООН з подолання**

**наслідків стихійних лих;**

**– висвітлити координаційну функцію ООН у гуманітарних операціях з**

**подолання наслідків стихійних лих;**

**– окреслити роль ООН у формуванні міжнародної гуманітарної**

**системи;**

**– порівняти гуманітарні операції з ліквідації руйнівних наслідків цунамі**

**в Індонезії 2004 р. та землетрусу на Гаїті у 2010 р. в контексті**

**функціонування механізмів ООН з подолання наслідків природних**

**катаклізмів;**

**7**

**– розробити рекомендації для України щодо її залучення до механізмів**

**співробітництва у гуманітарній сфері в контексті подолання наслідків**

**природних катаклізмів.**

**Об’єктом дослідження є міжнародна гуманітарна діяльність.**

**Предметом дослідження є гуманітарна діяльність ООН з подолання**

**наслідків стихійних лих.**

**Методи дослідження визначені специфікою об’єкта і предмета**

**дослідження, метою й завданнями, поставленими в дисертації.**

**Методологічний плюралізм даного дослідження пояснюється його**

**комплексним характером. Концептуально-теоретичною основою даного**

**дослідження виступає конструктивістська парадигма вивчення міжнародних**

**відносин та соціальних процесів. Дане дослідження ґрунтується на**

**дунантистському підході до розуміння гуманітарної діяльності**

**Системний підхід допоміг сконструювати модель міжнародної**

**гуманітарної системи, яка наразі знаходиться у стадії формування,**

**визначити її структуру, дослідити закономірності функціонування й**

**окреслити роль ООН у ній.**

**За допомогою хронологічного методу були проаналізовані найбільші за**

**масштабами гуманітарні операції з подолання наслідків стихійних лих,**

**зокрема цунамі в Індійському океані в 2004 р. та землетрусу на Гаїті в 2010**

**р.**

**Компаративний метод дозволив дослідити сутнісну різницю між**

**гуманітарною діяльністю ООН з ліквідації наслідків цунамі в Індійському**

**океані у 2004 р. та землетрусу на Гаїті у 2010 р. Застосувавши цей же метод,**

**дисертантка встановила відмінності між мандатами інститутів ООН, які**

**відповідальні за надання гуманітарної допомоги, зокрема між Управлінням**

**координації гуманітарних питань та Міжвідомчим постійним комітетом.**

**Застосування історичного методу допомогло проаналізувати еволюцію**

**розвитку багатосторонніх механізмів співробітництва у гуманітарній сфері,**

**дослідити етапи вдосконалення інструментів ООН з подолання наслідків**

**8**

**стихійних лих. Історичний метод дозволив встановити залежність між**

**виникненням гуманітарних катастроф та розвитком міжнародної**

**нормативно-правової бази з ліквідації наслідків стихійних лих, а також із**

**заснуванням відповідних структурних одиниць в рамках ООН,**

**відповідальних за гуманітарну діяльність.**

**Для дослідження інструментів та механізмів ООН з подолання**

**наслідків стихійних лих дисертантка використала структурнометодологічний метод, який допоміг проаналізувати повноваження кожної**

**структурної одиниці в рамках ООН, на яку покладені гуманітарні функції.**

**Інституційний метод був використаний для аналізу особливостей**

**функціонування ООН. Метод аналізу ситуацій (case study) дозволив**

**визначити специфіку практичного застосування інструментів та механізмів**

**ООН з подолання наслідків природних катаклізмів, а також**

**продемонструвати прогалини в існуючому координаційному механізму**

**ООН.**

**У дослідженні також були використані загальнонаукові методи: аналіз,**

**синтез, індукція і дедукція.**

**Наукова новизна одержаних результатів полягає в тому, що авторка**

**дисертації на основі залучення і комплексного аналізу широкого кола**

**джерел, значна частина яких раніше не була об’єктом спеціального**

**наукового вивчення, здійснила цілісне й всебічне дослідження гуманітарної**

**діяльності ООН у подоланні руйнівних наслідків стихійних лих.**

**Основними положеннями, які визначають наукову новизну**

**дослідження й виносяться на захист, є наступні:**

**вперше:**

**– доведено, що для ефективного подолання наслідків стихійних лих**

**ООН має координувати діяльність та сприяти налагодженню механізму**

**взаємодії на різних рівнях: між національним урядом та ООН; між**

**національним урядом та міжнародними організаціями; між національним**

**урядом та збройними силами інших держав, якщо такі були задіяні; між**

**9**

**структурами ООН між собою; між міжнародними організаціями та**

**збройними силами інших держав, якщо такі були задіяні на кризовій фазі;**

**між міжнародними організаціями; між збройними силами інших держав та**

**ООН.**

**– визначено, що для підвищення ефективності гуманітарних операцій**

**необхідно передати повноваження у гуманітарній сфері визначеній**

**кількості інституцій з чіткою ієрархією в структурі ООН, але водночас це**

**може призвести до посилення в окремих випадках впливу великих держав**

**на гуманітарну діяльність;**

**– визначено, що в існуючих механізмах ООН з подолання наслідків**

**стихійних лих помітне дублювання функцій, що особливо простежується у**

**діяльності Міжвідомчого постійного комітету та Управління з координації**

**гуманітарних питань.**

**– на прикладі гуманітарної операції з подолання наслідків землетрусу**

**на Гаїті виявлена можливість обмеження державного суверенітету**

**міжнародними організаціями, зокрема ООН, при здійсненні гуманітарної**

**діяльності та доведено, що для країн зі слабким урядом це може мати**

**позитивний ефект;**

**– встановлено, що через переобтяженість бюрократичними**

**процедурами існуючих структур у рамках ООН, які відповідальні за**

**гуманітарну діяльність з подолання наслідків природних катастроф та**

**недосконалу систему їх субординації й підзвітності, інші гуманітарні актори**

**нерідко не використовують існуючі механізми ООН;**

**поглиблено:**

**– теоретичне осмислення гуманітарної діяльності ООН та встановлено,**

**що гуманітарна діяльність з подолання наслідків стихійних лих може**

**надатися лише на фазі відповіді на стихійне лихо та фазі відновлення;**

**– аналіз кластерної системи координації та визначено, що така система**

**дозволяє підвищити ефективність координаційних механізмів та врятувати**

**більшу кількість життів у перші тижні після стихії, хоча й вона має низку**

**10**

**недоліків;**

**набули подальшого розвитку:**

**– теза, що з огляду на існуючі міжнародно-правові механізми**

**встановлення обмежень та контролю над іноземними збройними силами,**

**виділеними для гуманітарних цілей, ризик порушення суверенітету**

**постраждалої держави мінімальний;**

**– обґрунтування тези, що недотримання гуманітарних принципів**

**призводить до підриву концепції гуманітаризму, в результаті чого держави,**

**що переживають катастрофу різного характеру, частіше відхиляють**

**пропозиції про допомогу, побоюючись порушення їх суверенітету та**

**територіальної цілісності й використання гуманітарної діяльності для**

**просування зовнішньополітичних інтересів інших держав;**

**– твердження про те, що перевагами залучення сил ООН та військових**

**формувань іноземних держав до гуманітарної операції з подолання**

**наслідків стихійних лих є чітка ієрархічна внутрішня структура, мобільність**

**розгортання, ресурсне та матеріально-технічне забезпечення, необхідність**

**підтримання безпеки у постраждалих районах, охорони гуманітарних**

**вантажів та безоплатна основа такої допомоги;**

**– обґрунтування існування тенденції до формування міжнародної**

**гуманітарної системи навколо ООН із наступними елементами :**

**міжнародними урядовими організаціями; міжнародними неурядовими**

**організаціями; транснаціональними корпораціями; національними**

**організаціями; релігійними інституціями; індивідами, державами, які**

**надають допомогу та відповідно державами, що постраждали від**

**гуманітарної катастрофи, викликаної лихами природного чи антропогенного**

**походження або збройними конфліктами.**

**Практичне значення одержаних результатів дослідження випливає з**

**його політичної актуальності й наукової новизни. Положення та висновки**

**дисертації можуть стати базовою основою для подальшого вивчення**

**гуманітарної діяльності ООН, міжнародних урядових та неурядових**

**11**

**організацій, а також бути використані в рамках навчального процесу у**

**вищих навчальних закладах України при підготовці навчальних посібників,**

**підручників та науково-методичних рекомендацій і при викладанні**

**навчальних курсів.**

**Положення дисертації щодо визначення предметного поля гуманітарної**

**діяльності можуть бути використанні фахівцями МЗС України при**

**підготовці переговорів із представниками інших держав, зокрема із**

**представниками Російської Федерації щодо міжнародно-правового аспекту**

**надання гуманітарної допомоги мешканцям ОРДЛО. Окрім того,**

**працівники МЗС України можуть застосувати висновки даного**

**дисертаційного дослідження для посилення участі України у**

**багатосторонньому співробітництві щодо попередження природних**

**катастроф та подолання їх наслідків.**

**Положення та висновки дослідження можуть стати в нагоді фахівцям**

**Міністерства надзвичайних ситуацій для розроблення планів дій щодо**

**подолання руйнівних наслідків стихійних лих. Представники Міністерства**

**оборони України можуть скористатися результатами даного дослідження**

**щодо доцільності укладання угод із іншими державами, чию військову**

**допомогу Україна погодиться прийняти на випадок виникнення на її**

**території природної катастрофи, а також щодо обмежень, які Україна має**

**право накласти на залучені до пошуково-рятувальної операції іноземні**

**збройні сили.**

**Висновки дисертаційного дослідження, що стосуються механізмів**

**координації діяльності між гуманітарними акторами, а також недоліків та**

**дублювань в існуючому координаційному механізмі, можуть бути**

**корисними для ООН, зокрема для Управління з координації гуманітарних**

**питань та Міжвідомчого постійного комітету; для міжнародних неурядових**

**організацій.**

**Особистий внесок здобувача. Дисертаційна робота є самостійно**

**виконаним науковим дослідженням; усі наукові результати, що викладені в**

**12**

**дисертації, одержані автором особисто й концентровано викладені в**

**авторефераті та 8-ми опублікованих наукових статтях (в тому числі у 2-х**

**іноземних виданнях) та 11-ти тезах доповідей на наукових конференціях.**

**Апробація результатів дисертації. Головні висновки й тези дисертації**

**обговорювалися на засіданнях кафедри міжнародних організацій і**

**дипломатичної служби Інституту міжнародних відносин Київського**

**національного університету імені Тараса Шевченка, а також були викладені**

**автором у доповідях на ІІІ Всеукраїнській науково-практичній конференції**

**Переяслав-Хмельницького державного педагогічного університету імені**

**Григорія Сковороди (м.Переяслав-Хмельницький, 30-31 грудня 2014 р.),**

**Міжнародному Круглому столі «Перспективи відносин України - РФ:**

**концептуальні підходи і практичні кроки» Фонду Конрада Аденауера та**

**Центру Разумкова (м.Київ, 5 лютого 2015 р), Міжнародній науковопрактичній конференції «Шевченківська весна 2015» Київського**

**національного університету імені Тараса Шевченка (м.Київ, 2 квітня 2015**

**р.), Міжнародній конференції „Україна в умовах трансформації міжнародної**

**системи безпеки” у Львівського національного університету імені Івана**

**Франка (м.Львів 15 травня 2015 р.), Міжнародній конференції «Актуальні**

**проблеми міжнародних відносин» Інституту міжнародних відносин**

**Київського національного університету імені Тараса Шевченка (м.Київ, 22**

**жовтня 2015 р.), Міжнародній науково-практичній конференції «Сильна**

**ООН – кращий світ» Дипломатичної академії (м. Київ, 22 жовтня 2015 р.),**

**Всеукраїнській науково-практичній конференції «Сучасна українська**

**держава: вектори розвитку та шляхи мобілізації ресурсів»**

**Південноукраїнського національного педагогічного університету імені К. Д.**

**Ушинського (м. Одеса, 13 лютого 2016 р.), ІІІ Міжнародній науковопрактичній конференції «Людина, суспільство, політика: актуальні виклики**

**сучасності» Національного університету «Одеська юридична академія» (м.**

**Одеса, 12-13 лютого 2016 р.), Міжнародній науково-практичній конференції**

**«Людське співтовариство: актуальні питання наукових досліджень» (м.**

**13**

**Дніпропетровськ, 19-20 лютого 2016 р.), Міжнародній науково-практичній**

**конференції «Пріоритетні напрямки розвитку суспільних наук у ХХІ**

**столітті» Херсонського державного університету (м.Херсон, 26-27 лютого**

**2016 р.), XI Міжнародній конференції «Розвиток науки в ХХІ столітті»**

**(м.Харків, 14 березня 2016 р.), ІІ Міжнародній науково-практичній**

**конференції «Сучасні тенденції розвитку освіти та науки в**

**інтердисциплінарному контексті» (м.Дрогобич, 24-25 березня 2016 р.),**

**Міжнародній науково-практичній конференції «Шевченківська весна»**

**Київського національного університету імені Тараса Шевченка (м.Київ,7**

**квітня 2016 р.**

**Публікації. Результати дослідження відображені у 8 наукових**

**публікаціях загальним обсягом 6,6 д.а., з яких 6 наукових праць розміщені у**

**фахових виданнях та збірниках наукових праць, затверджених**

**Міністерством освіти і науки України (3,9 д.а.), та 2 – в іноземному**

**науковому виданні.**

**Структура роботи обумовлена логікою дослідження, визначеними**

**метою, об’єктом і предметом дослідження. Дисертація, складається з**

**переліку умовних скорочень, вступу, трьох розділів, восьми підрозділів,**

**висновків та списку використаних джерел (401 найменування українською,**

**російською, англійською та французькою мовами на 47-ми сторінках).**

**Загальний обсяг роботи складає 248 сторінки, з них основного тексту –200**

**Сторінок**

ВИСНОВКИДОДИСЕРТАЦІЇ

Проведенедослідженнясталоосновоюдлявирішенняважливого

науковогопитаннящополягаєввизначенніефективностіфункції

координаціїООНвгуманітарнихопераціяхзподоланнянаслідківстихійних

лих

Гуманітарнадіяльність–цескладнийкомплексдійякий

здійснюєтьсяміжнароднимиорганізаціямидержавамиіндивідами

транснаціональнимикорпораціямирелігійнимиінституціямищооб’єднані

прагненнямиполегшитистражданнялюдейтаспільнимипринципамиїх

реалізаціїнейтралітетунеупередженостітанезалежностіякараніше

обмежуваласявиключнозабезпеченнямзахиступостраждалогонаселення

організацієюводопостачаннятаналежнихсанітарнихнормнаданням

гуманітарноїдопомогитимчасовогожитламедичногообслуговуванняв

інтересахпостраждалихлюдейатакожсприяннямїхньомуповерненнюдо

нормальногожиттязналежнимизасобамидляіснуванняМіжнародні

організаціїзавершувалигуманітарнудіяльністьтодіколижиття

постраждалогонаселенняставалотакимякимбулодостихіїчизбройного

конфліктуалевонивимушенірозпочинатиїїзновуколиутійсамійдержаві

зновувиникавприроднийкатаклізмчизбройнихконфліктТобто

гуманітарнадіяльністьлишевідтерміновувалалюдськістражданняане

ліквідовувалаїхневиконуючитакимчиномосновногосвогопризначення

УхррХХстгуманітарніактористалирозширюватипредметне

полегуманітарноїдіяльностіспрямовуючисвоїзусиллянатрансформацію

тихфакторівякіпризводилидовиникненнякатастрофитанеобхідності

залученняміжнародноїдопомогиОстанніпочалидолучатисядопроектівіз

розвиткусприятиутвердженнюверховенстваправайдотриманнюправ

людинитавстановленнюдемократіїщонерідковикликалохвилюобурення

тазвинуваченьувтручанніувнутрішнісправипостраждалоїкраїнизбоку

акторівщонадаютьдопомогу



Слідзазаначитищогуманітарнадіяльністьнаразінеспрямованана

трансформаціюсуспільнихвідносинапокликаналишеполегшуватилюдські

стражданняНерідкоміжнародніорганізаціївтомучислііООНзаймаються

зниженнямуразливостійзміцненнямпотенціалуподоланнямісцевоївлади

наприкладнадаючидопомогуурядамустворенніцентрівпопередження

цунамічиурозробціпланівреагуваннянастихійнелихоалевласнетака

діяльністьвиходитьзамежігуманітарної

Гуманітарніпринципистановлятьосновудлядетермінуваннясутності

гуманітарноїдіяльностітапокликаніобслуговуватиїїупрактичномуполі

реалізаціїДогуманітарнихпринципіввідносятьпринципигуманності

неупередженостінейтралітетунезалежностітадобровільності

Порушенняодногозпринципівгуманітаризмуавтоматичнопризводитьдо

порушенняінших

Принципдобровільностіпередбачаєнаявністьдоброїволідержавидля

здійсненнягуманітарноїдіяльностінаїїтериторіїтанеможливість

нав’язуваннябудькомунеобхідностіздійснюватигуманітарнудіяльність

противласногобажанняПорушуючипринципдобровільностідержавичи

міжнародніорганізаціїавтоматичнопорушуютьсуверенітетпостраждалої

держави

Принципнеупередженостіуширокомусенсіозначаєщогуманітарна

допомогамаєнадаватисявідповідноіпропорційнодопотребпостраждалого

населенняірівняруйнаційЖоднимчиномрішенняпронаданнядопомоги

тимчиіншимгрупамчикатегоріямнаселеннянеповиннеприйматисяна

основібудьякихознакчипевниххарактеристиктакихякрасарелігіястать

ітпатимпачевласнихсудженьгуманітарнихпрацівниківзпроводутого

хтовиненукризі

Якщоміжнароднеспівтовариствовиділяєресурсинагуманітарніцілі

керуючисьнетількипотребаминаселенняайіншимиміркуваннямице

призводитьдонебажанихнаслідківТакпісляцунамівІндійськомуокеаніу

рзоглядунамасованукампаніюуЗМІтарегулярневисвітленняподій



упостраждалихкраїнахБангладешІндіїІндонезіїКеніїМалайзіїна

МальдівськихостровахМ’янмінаСейшельськихостровахСомалі

ТаїландіТанзаніїШріЛанцідлянихбуловиділенодоситьбагатокоштів

врезультатііншікраїнитарегіонияківтойжечасзазналистихійнихлих

алеякінебулинастількивідоміширокомузагалунаприкладБангладеш

ЕфіопіяСуданякіпотерпаливідповенейІранщозазнавруйнівноговпливу

землетрусузалишилисябезналежногофінансуванняНедотримання

принципунеупередженостіпідриваєдовірудоміжнароднихорганізацій

ПісляпріоритетногопорятункуіноземцівпісляземлетрусунаГаїтіур

рівеньдовіримісцевогонаселеннядоООНзначнознизивсяврезультатіна

островінавітьспалахувалипротестипротиприсутностіООНОсобливо

негативнінаслідкимаєнедотриманняпринципунеупередженостіукраїнах

деточатьсягромадянськівійнічинаявніконфліктиміжрізнимиетнічнимита

релігійнимигрупамиТакуходігуманітарноїопераціїзподоланнянаслідків

цунаміурнаШріЛанцітамілинеодноразовоскаржилисянатещо

отримуютьменшедопомогиніжсінгалищовідповідномалополітичні

наслідкитасприялопоновленнюгромадянськогоконфлікту

Принципгуманностіозначаєщоголовнимпріоритетомприздійсненні

гуманітарноїдіяльностівиступаєлюдськежиттятагідністьілишеці

факторимаютьвизначатинапрямитамасштабидопомогиайогопорушення

призводитьдозниженняефективностігуманітарнихопераційтапорятунку

меншоїкількостілюдськихжиттів

Принципнейтралітетуполягаєунеможливостіприйматибудьяку

сторонууконфліктіприздійсненнігуманітарноїдіяльностіУвипадкуйого

недотриманняколиякасьізсторінотримуєбільшедопомогичиколи

представникиООНчиіншихміжнароднихорганізаційвідвертовиражають

власнупозиціюнапідтримкуоднієїізсторінтазасуджуютьдіїіншої

співробітникигуманітарнихорганізаційможутьстатицілямидлязбройного

нападутаразомізтимпідриваєтьсярівеньдовіридоміжнародних

організацій



Недотриманняпринципунезалежностіщополягаєвавтономії

гуманітарнихцілейвідполітичнихекономічнихтавійськовихпризводить

дотогощогуманітарнадіяльністьможебутивикористанадляреалізації

національнихінтересівіншихдержавщоможематисвоїмнаслідком

порушеннясуверенітетупостраждалоїкраїни

Постраждаладержаванесеголовнувідповідальністьзадіїзліквідації

наслідківстихіїнасвоїйтериторіївиключнонаціональнийуряд

уповноваженийзвертатисязаміжнародноїдопомогоютапогоджуватисянаїї

отриманняТомусильнадержавнавладаєзапорукоюшвидкоговідновлення

Чимрозвиненішакраїнатимвищимєїїпотенціалподоланнятанижчим

рівеньуразливостідостихійнихлихівідповіднотимменшеміжнародної

допомогиїйзнадобитьсядляліквідаціїнаслідківстихії

Бідністьіпоганедержавнеуправліннялежатьвосновівразливостівід

наслідківнадзвичайнихситуаційТомунайчастішегуманітарнікатастрофи

післястихійнихлихвиникаютьукраїнахзіслабкимдержавнимуправлінням

такзваних“”тобтовдержавахщоневідбулисячив“

”тобтокрихкихдержавахЗдатністьвладиреагуватинанадзвичайні

природніявищазначнопослаблюєтьсяякщонатериторіїпостраждалої

країнивідбуваєтьсязбройнийконфлікт

Угуманітарнихопераціяхукраїнахщоневідбулисячи

країнахізслабкимурядомООНстоїтьпередвиборомпочати

виконуватичастинуфункційурядучивитратившичасякийпісля

стихійноголихамаєкритичнезначеннядляпорятункужиттівнапосилення

потенціалуподоланняофіційноївладистатилишепомічникомдля

національногоурядуУціляхпорятункуякомогабільшоїкількостіжиттів

ООНнайчастішесхиляєтьсядопершоговаріанту

ОскількиООНпереобтяженабюрократичнимиправиламита

процедурамивонанерідкозадляекономіїчасуіресурсівуникає

консультаційзурядомпостраждалоїдержавиінодінавітьухвалюєзамість

ньогостратегічнірішенняякіпотенційноможутьстановитиризик



порушеннясуверенітетувтомучислівнаслідокрішенняпрозалучення

військовихконтингентівдогуманітарноїоперації

Удержавахщоневідбулися“”деофіційнийурядвтратив

монополіюназастосуванняпримусудогуманітарноїопераціїчасто

залучаютьіноземнівійськовіконтингентиякідіютьокремовідармії

постраждалоїкраїниОскількиутакихдержавахуряднездатен

забезпечуватиефективнекомандуваннязбройнимисиламитазагалом

виконуватиефективносвоїфункціївумовахкризизазвичайзбройнісили

іншихдержаввиділенідлягуманітарнихпотребсвідомотаумисне

уникаютьконтактівізкомандуваннямнаціональноїарміїйжоднихугодпро

обмеженнясвоїхдійнатериторіїпостраждалоїкраїнинеукладають

Хочаформальновсігуманітарніакторивизнаютьприматрішень

національногоурядупідчасгуманітарноїопераціїудержавахзіслабким

урядомкоординаціягуманітарноїдіяльностіміжакторамичастопроходить

безналежногоузгодженнязофіційноювладоюпостраждалоїдержавиЧим

слабшийурядтимдовшетриватимегуманітарнаопераціятатимбільше

ресурсівдляїїздійсненнязнадобитьсяСамеукраїнахізслабким

управліннямрольООНугуманітарнихопераціяхзростає

ВООНтаорганізаційщовходятьдоїїсистемивідсутняєдина

структуравідповідальназапроведеннягуманітарноїдіяльностіуцарині

подоланнянаслідківстихійнихлихФункціїрозподіленіміжчисленними

струкутрнимипідрозділамитакимиякУправліннямзкоординації

гуманітарнихпитаньМіжвідомчимпостійнийкомітетГрупоюООНз

оцінкинадзвичайногостанутакоординаціїГрупоюООНдляборотьбизі

стихійнимилихамиМіжнародноюконсультативноюгрупоюзпошукута

порятункуСлужбоюзпошукутапорятункуумістахтаспеціалізованими

установамиООНДеякіізнихприцьомуведутьдоситьнезалежнуполітику

повідношеннювласнедоООНтанебажаютьпоступатисясвоєюавтономією

накористьжодноїзіншихструктурурамкахООНврезультатічого

Управліннязкоординаціїгуманітарнихпитаньнеспроможнескоординувати



швидкуреакціюООНнаприроднийкатаклізмвсерединісамоїсистемиООН

Вмеханізмінаданнягуманітарноїдопомогипостраждалимвід

природнихкатаклізмівкраїнамнаявнізначніпрогалинитадублювання

МандатиУправліннязкоординаціїгуманітарнихпитаньтаМіжвідомчого

постійногокомітетузбігаютьсяусферірозробкизагальносистемної

гуманітарноїполітикиНизкаповноваженьМіжвідомчогопостійного

комітетутаГрупидляборотьбизістихійнимилихамидублюються

Системакоординаторівнадзвичайноїдопомогинамісцяхєзанадто

складноюміжнародніорганізаціїтавладапостраждалоїдержавиоминають

системукоординаторівзнадзвичайноїдопомогичерезїїскладністьта

незрозумілістьсубординаціїУтомувипадкуякщоупостраждалійкраїнідо

виникненнякатастрофинебулопризначеноКоординаторазгуманітарних

питаньПостійногокоординаторатоскладністьпроцедурипризначенняна

ціпосадинеобхідністьчисленнихконсультаційміжрізнимиструктурамита

узгодженькандидатуруповільнюєпочатокрозгортаннямісіїООНЗа

наявностіупостраждалійкраїніспеціальноїмісіїООНїїповноваженняв

гуманітарнійопераціїзалишаютьсяневизначенимианапрактиціСпеціальна

місіяповністюдублюєфункціїУправліннязкоординаціїгуманітарних

питань

Застосуваннякластерноїсистемикоординаціїзначнопідвищило

ефективністькоординаційнихмеханізмівтадозволиловрятуватибільшу

кількістьжиттівупершітижніпіслястихіїоднакцясистеманеє

досконалоюсередїїнедоліківможнавиділитидовготривалупроцедуру

утвореннясамихкластеріввідсутністьстратегічногоплануванняваспеків

кроскластерноївзаємодіївеликечислоучасниківкластерівнезрозумілість

роліУправліннязкоординаціїгуманітарнихпитаньунійчастінарадита

неможливістьдляневеликихзачисельністьорганізаційзабезпечити

регулярнеїхвідвудіваннязоглядунабраклюдськихтаматеріальних

ресурсівпроведеннязустрічейпереважноанглійськоюмовоюта

розташуваннякластеруустолиціпостраждалоїкраїни



ООНусвоїхспробахпокращитикоординаційнімеханізмигуманітарної

діяльностізподоланнянаслідківстихійнихлихстворюєновіструктурищо

несприяєоптимізаціїуженаявнихмеханізмівлишеускладнюєкомунікацію

міжгуманітарнимиакторамиТомуреформуваннякоординаційних

механізмівООНнеобхідноспрямуватинаоптимізаціювжеіснуючих

інструментіваненаствореннянових

Бракдостатньоїкількостіресурсівтарівняматеріальногооснащення

якіООНзавждипотребуєувипадкуприроднихкатастрофособливоу

країнахізслабкимурядомунеможливлюютьперетворенняООНналідера

гуманітарнихопераційРозпорошеністьгуманітарнихфункційміжрізними

інституціямиООНнаявністьвеликоїкількостібюрократичнихпроцедурне

сприяєшвидкомуприйняттюрішеньтаефективнійвідповідінастихійне

лихо

ПотенційнеперетворенняООНнамонолітнуструктуруізвідповідним

матеріальноресурснимзабезпеченнямівласнимизбройнимисиламиякі

можутьбутивикористанідлягуманітарнихцілейстановитимезагрозу

концепціїгуманітаризмуаджедопокисистеманеєорганізованоюризикиїї

використаннявінтересахіншихдержавмінімальніНаразіпорушення

суверенітетузбокуООНякеспостерігаєтьсяукраїнахізслабкимурядомпід

часздійсненнянеюгуманітарноїдіяльностізліквідаціїнаслідківстихійних

лихвідбуваєтьсявінтересахпостраждалогонаселенняаджетількитакідії

дозволятьврятуватибільшукількістьлюдськихжиттівтазадовольнити

базовіпотребинаселеннявумовахнедієздатностівлади

ПосиленнякоординаційноїроліООНвгуманітарнихопераціях

підвищитьїхефективністьалеводночаспідвищитьризикиполітизації

гуманітарноїдіяльностітаможливостіїївикористаннявінтересахінших

акторівміжнароднихвідносинщоврезультатіпризведедотогощо

державиякіпереживатимутьгуманітарнікризибудутьвідмовлятисявід

допомогиміжнароднихорганізаційвтомучислііООНчереззагрозу

порушеннясуверенітетутатериторіальноїцілісностіщотількипосилить



стражданнялюдейувсьомусвіті

Незважаючинаіснуваннярізнихпідходівнаразінеможна

стверджуватипроіснуванняміжнародноїгуманітарноїсистемиоднакможна

впевненоконстатуватинаявністьтенденціїдоїїформуванняаджесистема

покинеєструктурованоювідсутніусталенізв’язкиміжокремими

елементамивонивзаємодіютьодинзоднимпідчасгуманітарнихкризтав

ходіконференційщодорозробкиправовоїрегламентаціїпрактичнихаспектів

здійсненнягуманітарноїдіяльності

Елементамиміжнародноїгуманітарноїсистемивиступаютьміжнародні

урядовіорганізаціїутомувипадкуякщовонибезпосередньоприймають

участьугуманітарнихопераціяхчифінансуютьїхпроведеннянаприклад

ФАОЮНЕСКОВерховнийКомісарООНусправахбіженцівтаінші

міжнароднінеурядовіорганізаціїнарикладМіжнароднийКомітетЧервного

ХрестаОксфамЛікарібезкордонівтаіншітранснаціональнікорпорації

національніорганізаціїрелігійніінституціїіндивідидержавищо

постраждаливідгуманітарноїкатастрофиспричиненоюприроднимичи

антропогеннимифакторамитавідповідотідержавиякінадаютьдопомогу

якихоб’єднуєпрагненняполегшитилюдськістражданнятадотримання

гуманітарнихпринципівяківстановлюютьспецифічнийвнутрішнійпорядок

функціонуваннясистеминакладаючипевніобмеженнянадіїкожного

елемента

Зовнішнімсередовищемдляміжнародноїгуманітарноїсистемивиступає

системаміжнароднихвідносинІмпульсомщонадходитьдоміжнародної

гуманітарноїсистемипостаєбудьякагуманітарнакризаякаперевищує

потенціалурядупостраждалоїкраїнисамотужкиподолатиїїнаслідки

Реакцієюміжнародноїгуманітарноїсистеминаімпульсиіззовнішнього

середовищаєпроведеннягуманітарнихопераційприцьомужоденелемент

окремонездатензабезпечитинеобхіднуреакціюнагуманітарнукатастрофу

томулишеспільнареакціявсієїгуманітарноїсистемиздатназабезпечити

ефективневирішеннягуманітарноїкатастрофи



Міжнароднагуманітарнасистеманаразієгетерогенноюзаскладом

учасниківіформуєтьсянавколоООНякавиконуєролькоординаційного

центруусистемітастворюєнормиістандартиздійсненнягуманітарної

діяльностіООНволодієважелямивпливунапроцесформуванняпринципів

співробітництваугуманітарнійсферіоднакмонополіюООНустворенні

міжнародноправовоїбазигуманітарноїдіяльностіпідриваєМіжнародна

ФедераціяЧервоногоХрестаякасамейрозробилагуманітарніпринципиякі

формулюютьзасадидляпроведеннягуманітарноїдіяльності

ГуманітарнікатастрофиспричиненіцунамірвІндійському

океанітаземлетрусомнаГаїтірсталиоднимизнайбільшруйнівних

природнихкатаклізміввісторіїлюдстваЗточкизорулогістикигуманітарна

операціянаГаїтібулазначноскладнішоюаджедовцілілихвідземлетрусу

районівбулонеможливовідправлятигуманітарнудопомогу

ЯкщопорівнюватигуманітарніопераціївІндонезіїтанаГаїтіто

безумовнопотенціалподоланнявІндонезіїзначноперевищувавпотенціал

Гаїті–найбіднішоїкраїниЗахідноїпівкуліякувідносятьдотакзваних

“”тобтодержавщоневідбулисяСлабкістьурядуГаїтіпояснює

йоговідстороненнявідкерівництвагуманітарноюоперацієюаджеубагатьох

аспектахфункціїурядуперебралинасебеМісіяООНзістабілізаціїнаГаїті

таУправліннязкоординаціїгуманітарнихпитаньНатомістьіндонезійська

владачіткоконтролюваладіїакторівщонадавалидопомогу

УрядГаїтіненакладавжоднихобмеженьнаприсутністьміжнародних

організаційнасвоїйтериторіїтодіякурядІндонезіїчітковизначивчасові

рамкиїхньогоперебуваннятаособливірайоникраїникудивонинемали

правадопуску

КомандиООНзОцінкитакоординаціїприбулинаГаїтізначношвидше

ніждоІндонезіїоднаквобохвипадкахбюрократичніперешкодизаважали

ефективномувиконаннюфункційГрупиООНзоцінкинадзвичайногостануі

координаціїдіяльностіВІндонезіїГрупаООНзоцінкинадзвичайногостану

ікоординаціїдіяльностінемогларозпочатисвоюроботубезтранспортних



засобівПовітряноїслужбиООНяканемаєусвоємурозпорядженнівласних

літаківалишеорендуєїхуприватнихкомпанійякінатойчасвстиглиздати

ворендусвоїповітрянісуднаіншимміжнародниморганізаціямНаГаїті

ГрупаООНзоцінкитакоординаціїнемоглавикористовуватиресурсиМісії

ООНзістабілізаціїнаГаїтідопокимандатмісіїнебулорозширено

ГенеральноюАсамблеєюООН

Вобохвипадкахоцінказбитківтапотребпостраждалогонаселенняне

малавирішальногозначеннядлягуманітарнихакторівприплануванніїхньої

подальшоїстратегіїтомузначнакількістьміжнароднихорганізацій

проводилавласнуоцінкуВпершучергуцепояснюєтьсязанадтопізніми

строкамиоголошеннярезультатівоцінкипроведеноїООН

ПідчасліквідаціїнаслідківякцунамівІндонезіїтакіземлетрусуна

ГаїтідогуманітарнихопераційбулизалученівійськовіУрядІндонезії

підписавізкожноюдержавоючиїконтингентибулизалученідо

відновлюванихробітвідповіднуугодущомістилаположенняпроумови

перебуванняіноземнихвійськнаіндонезійськійтериторіїтаобмеження

щодоїхньоїдислокаціїУрядГаїтітакихугоднепідписувавнатомість

аналогічніугодибулиукладеніміжпредставникамикраїнщонадавалисвої

військовіконтингентидлягуманітарнихцілейтаМісієюООНзістабілізації

ВІндонезіїіноземнівійськовіконтингентифактичновиконувалинакази

командуваннянаціональноїарміївтойчасякнаГаїтівонидіялисамостійно

неузгоджуючисвоїдіїзурядом

ВідмінністюгуманітарноїопераціїнаГаїтівиступаєзастосування

кластерногопідходущозначнопокращилокоординаціюдіяльностіміж

гуманітарнимиакторамитадозволилоуникнутичисленнихдублювань

проектівщобулооднимізголовнихнедоліківгуманітарноїопераціїв

Індонезії

ЯкщовІндонезіїнайуспішнішимнапрямомздійсненнягуманітарної

діяльностіможнаназватисферуохорониздоров’яоскількиміжнародні

організаціїпопередилитазупинилирозповсюдженнянебезпечних



інфекційниххворобтоувипадкузГаїтіцьогозробитиневдалосянавпаки

представникивійськовихконтинентівНепалущоперебувалиу

розпорядженнівООНсталипричиноюепідеміїхолериякуООНбільше

чотирьохроківнемоглаприборкатищозначнопідірвалодовірудоцієї

організації

Оскількижоднакраїнанезастрахованавідтогощонаїїтериторії

станетьсястихійнелихополітичнасистемамаєбутиготовоюдореагування

наприроднікатастрофиХочаУкраїнаненалежитьдокраїнвразливихдо

стихійнихлихземлетрусизепіцентрамивМаріуполісерпняр

балівзашкалоюРіхтератауРумуніївереснярналсдікиякого

відчулачастинаУкраїниєсвідченнянеобхідностіпосилитипотенціал

Українидоподолання

Узв’язкуізперманентноюзагрозоюдержавномусуверенітету

пов’язаноюізокупацієюКримутаподіямивОРДЛОУкраїнамає

зосередитисвоїзусиллянарозробціпланудійнавипадокстихійноголиха

формуваннювідповідноїправовоїбазитапереформатуванніполітичної

системизметоюнедопущеннявикористанняважкогостановищапісля

природногокатаклізмудляпорушеннятериторіальноїцілісностіта

незалежності

Українідоцільнозаздалегідьдолучитисядоіснуючихмеханізмів

співробітництваугуманітарнійсферіналагодитиспівпрацюзУКГП

активізуватиспівпрацюзІНСАРАГОсобливоретельноУкраїніварто

опрацюватипландійнавипадокзалученняіноземнихзбройнихсилдо

гуманітарноїопераціїнасвоїйтериторії

Хочанезареєстрованожодноговипадкуколипіслявикористання

іноземнихвійськовихпідчасгуманітарноїопераціїзподоланнянаслідків

стихійноголихацізбройніконтингентизалишалисянатериторії

постраждалоїдержавищопризводилодоїївійськовоїокупаціїтимнеменш

присутністьзбройнихсиліншихдержавпотенційноможестановитизагрозу

суверенітетутадержавнійцілісностіпостраждалоїкраїниЗважаючинате



щоРосійськаФедераціянадаєпрямупідтримкутерористичним

угрупуваннямОРДЛОназиваючицюдопомогугуманітарнимиконвоями

існуєвеликихризикщоувипадкуослабленняцентральноївладиУкраїни

внаслідокпотенційногостихійноголиханаприладсильногоземлетрусу

Росіяпродовжитьтакісамідіїзпорушеннядержавногосуверенітету

УкраїниалевжевіншихобластяхТомуважливовикористативсінаявні

механізмитаінструментищобіноземнівійськадолучилисядогуманітарної

операціїтасприялиїїефективномупроведеннюалеприцьомудіялив

рамкахчіткихобмеженьвстановленихУкраїною

Зметоюмінімізаціїризиківташвидкогорозгортаннявійськових

контингентівдляпорятункубільшоїкількостіжиттівУкраїніварто

заздалегідьповідомитиУправліннязкоординаціїгуманітарнихпитань

стосовносвоєїпозиціїщодозалученняіноземнихзбройнихсилдляліквідації

наслідківстихіїнавласнійтериторіїУкраїнськійвладідоцільнопогодитися

назалученняувипадкустихійноголихаіноземнихзбройнихсилвпершу

чергукраїнНАТОМіністерствузакордоннихсправтаМіністерствуоборони

УкраїниутіснійвзаємодіїізМіністерствомнадзвичайнихситуаційварто

розробититаукластиугодипроможливістьвикористаннязбройнихсил

певнихдержавпіслястихіїдеповиннібутивизначенічасовіобмеженнядля

перебуванняцихвійськнаукраїнськійтериторіїДлятогощобзменшити

ризикинеузгодженоїіздержавноювладоюдіяльностііноземнихзбройних

силУкраїнаповиннавзятиціконтингентипідсвоєпрямекомандування

ОкрімтогоУправліннязкоординаціїгуманітарнихпитаньмаєбути

поставленимдовідомащоУкраїнанепогодитьсянадопомогувідзбройних

силРосійськоїФедераціїібудьякідіїросійськоїарміїнатериторіїУкраїни

будутьрозціненіякпрямепорушенняїїсуверенітету