Иванова Лариса Ивановна. Исследование методологических особенностей переписи населения в СССР : ил РГБ ОД 61:85-8/188

**Содержание к диссертации**

Введение

**ГЛАВА I. Основные организационные вопросы советских переписей населения 11**

1.1. Сроки проведения переписей II

1.2. Методы проведения советских переписей 20

1.3. Структура переписного персонала 29

1.4. Основные подготовительные работы 36

1.4.1. Упорядочение уличного хозяйства 36

1.4.2. Составление картографического материала .. 39

1.4.3. Составление списков домовладений и списков сельских населенных пунктов 42

1.4.4. Анализ результатов предпереписной проверки 50

1.5. Основные задачи массово-разъяснительной работы, формы и методы ее проведения 57

Выводы 66

**ГЛАВА II. Методологические вопросы программ советских переписей населения 68**

2.1. Структура и основные требования, предъявляемые к программе 68

2.2. Анализ переписей населения зарубежных стран.. 76

2.3. Перепись жилого фонда как составная часть переписи населения 91

2.4. Анализ вопросов программ советских переписей населения 101

Выводы 117

**ГЛАВА III. Структура программ разработки мтерйалов советских переписей населения 119**

3.1. Анализ программ разработки материалов советских переписей населения 119

3.2. Примерная программа разработки материалов переписи жилого фонда 134

Выводы 140

Заключение 142

Список использованной литературы

* [Методы проведения советских переписей](http://www.dslib.net/statistika/issledovanie-metodologicheskih-osobennostej-perepisi-naselenija-v-sssr.html#1556171)
* [Составление картографического материала](http://www.dslib.net/statistika/issledovanie-metodologicheskih-osobennostej-perepisi-naselenija-v-sssr.html#1556172)
* [Анализ переписей населения зарубежных стран..](http://www.dslib.net/statistika/issledovanie-metodologicheskih-osobennostej-perepisi-naselenija-v-sssr.html#1556173)
* [Примерная программа разработки материалов переписи жилого фонда](http://www.dslib.net/statistika/issledovanie-metodologicheskih-osobennostej-perepisi-naselenija-v-sssr.html#1556174)

**Введение к работе**

В условиях развитого социализма политика партии и правительства нашей страны направлена на решение задач, связанных с удовлетворением растущих материальных и культурных потребностей советских людей, путем непрерывного развития и совершенствования общественного производства. В предисловии к "Критике политической экономии" К.Маркс писал, что "способ производства материальной жизни обусловливает социальный, политический и духовный процессы жизни вообще". /4/. Эти слова актуальны и сегодня. В настоящее время решение экономических проблем непрерывно связано с глубоким изучением социальных процессов, происходящих в обществе.

На июньском (1983 г.) Пленуме ЦК КПСС подчеркивалось, что "советское общество вступило в исторически длительный этап развитого социализма; его всестороннее совершенствование - наша стратегическая задача". На этом этапе потребности в "... конкретных исследованиях социальных явлений и актуальных экономических проблем" особенно возрастают. /3V

На ХХУ съезде КПСС указано: "Из поля зрения советских ученых не должны выпадать обострившиеся за последнее время проблемы окружающей среды и народонаселения. Улучшение социалистического природопользования, разработка эффективной демографической политики - важнейшая задача целого комплекса естественных и общественных наук". /30/

Демографическая политика должна учитывать широкий комплекс экономических мероприятий, решение сложных социальных и культурных програші. Основным источником количественной оцен 4 ки происходящих в стране демографических процессов являются данные текущей статистики и материалы переписей населения. Эти материалы взаимосвязаны и дополняют друг друга. В результате переписи населения органы статистики, планирования и управления получают исчерпывающую информацию о численности и составе населения, о размещении населения по территории страны, важнейшие показатели о поло-возрастном составе населения, данные об экономических и образовательных характеристиках. Важность и необходимость проведения переписей населения объясняется также тем, что они являются единственным источником данных о национальном и языковом составе населения. Только в результате переписи можно получить наиболее полные сведения об источниках средств существования и общественных группах, различные демографические показатели, материалы для изучения происходящих в стране процессов миграции и т.п. Материалы, полученные в результате переписи населения, являются информационной базой, на которой осуществляется текущее и перспективное планирование народного хозяйства, решаются задачи социального развития общества, основная цель которых - неуклонное повышение жизненного уровня советских людей.

Актуальность проблемы. В современных условиях развитого социализма возрастает необходимость в подробных и точных данных о населении страны, всесторонней характеристики его структуры. Особенно остро встает проблема постоянного совершенствования методологии, сбора и обработки информации о населении, в том числе и регулярно проводимых переписей населения, являющихся основным источником этих данных. Актуальность работы состоит в том, что в ней обобщен опыт проведения шести советских переписей населения, опыт проведения переписи населения 12 стран мира и на этой основе предложена программа будущей переписи населения в СССР. Разработана более совершенная методология сбора информации, определены конкретные направления совершенствования основных принципов организации проведения переписи населения, обработки полученных материалов.

Цель и задачи исследования. Основной целью нашего исследования является изучение методологических вопросов организации, проведения и разработки материалов советских переписей населения, выявление особенностей каждой из них в целом и по отдельным операциям. Цель настоящей работы состоит также в разработке рекомендаций по дальнейшему усовершенствованию организации и разработки материалов переписей населения в СССР и обобщен опыт проведения советских и зарубежных переписей.

В диссертации решены следующие основные задачи:

- разработана программа предстоящей переписи населения;

- обоснована необходимость и возможность сочетания переписи населения и переписи жилого фонда;

- обоснована необходимость сочетания методов опроса и саморегистрации при переписи, сплошного и выборочного наблюдения;

- разработаны конкретные рекомендации, направленные на повышение качества подготовки и организации советских переписей населения;

- для более полной и всесторонней характеристики населения и жилого фонда СССР разработаны макеты таблиц, которые необходимо включать в программу разработки материалов переписи.

Объект исследования и информационная база. Объектом исследования явились советские и зарубежные переписи населения, анализ их программ, методов сбора информации и системы обработки данных.

В качестве информационной базы исследования использовались отчеты ЦСУ СССР и ЦСУ союзных республик, статистических управлений АССР, краев и областей о переписи населения, сборники рекомендаций ООН по проведению переписей населения, публикации советских специалистов по этому вопросу.

Методика исследования. Теоретической и методологической основой диссертационной работы являются произведения классиков марксизма-ленинизма, решения съездов КПСС, постановления пленумов ЦК КПСС и Советского правительства, работы совет -ских статистиков и специалистов, материалы ЦСУ СССР, международные рекомендации и работы зарубежных ученых в области проведения переписей населения и жилого фонда.

Научная новизна. После проведения каждой переписи в нашей стране издавались специальные сборники статей, в которых освещались программно-методологические и организационные вопросы, анализировались основные итоги. Особое место среди них занимают работы Боярского А.Я., Воробьева Н.Я., Исупо-ва А.А., Подьячих П.Г., а также серия сборников "Всесоюзная перепись населения - всенародное дело". Однако эти публикации посвящены, как правило, одной переписи, носят описательный характер или содержат только анализ статистических материалов; в них нет рекомендаций по улучшению подготовки и проведения последующих переписей. Таким образом, к настоящему времени проблемы комплексного и всестороннего исследования всех советских переписей населения не получили еще должного освещения в научной и специальной литературе.

Основным научным результатом настоящего исследования является комплексный анализ всех советских переписей, выявлены особенности каждой из них в целом и по отдельным операциям, разработаны рекомендации, направленные на совершенствование организации, программ проведения и разработки материалов советских переписей населения.

В диссертации разработаны следующие положения, выносимые на защиту:

1. Разработана программа предстоящей переписи населения.

В этой связи:

- изменены формулировки вопросов о возрасте, семейном состоянии и уровне образования населения;

- в программу включен ряд новых вопросов: о числе лиц, работающих по специальности, полученной в учебном заведении

и числе лиц, переменивших эту специальность; разработаны вопросы, характеризующие численность и состав лиц, занятых личным подсобным сельским хозяйством;

- обоснована целесообразность включения в программу переписи развернутой формулировки вопросов о миграции населения и необходимость обязательного изучения продолжительности проживания в данном населенном пункте, места предыдущего постоянного жительства и причин его перемены.

2. Обоснована необходимость и возможность сочетания переписи населения и жилого фонда. Разработана программа переписи, характеризующая с количественной стороны жилой фонд страны, а также уровень его благоустройства и степень заселенности.

3. Обоснована необходимость сочетания при переписи населения сплошного и выборочного наблюдения, методов опроса и саморегистрации. 4. Разработаны конкретные мероприятия, направленные наповьшение качества организации и проведения подготовительных работ:

- максимально приблизить сроки подбора и обучения переписного персонала к началу работ и увеличить срок обучения счетчиков до 4-х дней за счет времени, отведенного для предварительного обхода помещений;

- ввести должность заместителя начальника районной /городской/ информационно-вычислительной станции /центра/ или инспектора государственной статистики по переписи населения в штатное расписание на I год;

- с целью наиболее полного учета населения возложить ответственность за упорядочение нумерации домовладений в городах, поселках городского типа и крупных селах на министерства жилищно-коммунального хозяйства союзных республик;

- перенести сроки составления списков домовладений и списков сельских населенных пунктов на март, апрель и установить единые сроки начала и окончания этих работ как в городской, так и в сельской местности;

- разработаны конкретные мероприятия, направленные на совершенствование форм и методов массово-разъяснительной работы.

5. В целях получения в результате переписи населения полных и подробных материалов, автором

- обоснована необходимость изменения ряда таблиц программы разработки;

- разработаны 7 новых таблиц, касающихся социально-экономических характеристик населения и таблицы для изучения процессов миграции.

6.Предложена программа разработки материалов переписи

, 9 жилого фонда. Составлены макеты таблиц, характеризующие объем, структуру и степень заселенности жилого фонда страны..

Практическая значимость работы. Практическая значимость работы состоит в том, что положения, разработанные в диссертации, могут быть использованы при подготовке предстоящей переписи населения СССР.

Реализация и апробация работы. Основные результаты исследования доложены на заседаниях секции населения, труда и культуры Научно-экспертного Совета ЦСУ РСШСР. Разработанная автором методика используется Отделом переписей и обследований населения ЦСУ РСФСР при составлении программы предстоящей переписи населения. Основные положения диссертационной работы изложены в 3 опубликованных работах объемом 0,9 печатных листа.

Структура и содержание работы. Диссертационная работа состоит из введения, трех глав и заключения. Изложена на 160 страницах машинописного текста, содержит 26 таблиц, 17 макетов таблиц и I график.

В первой главе "Основные организационные вопросы советских переписей населения" проведен анализ всех основных подготовительных работ. Обобщая опыт организации переписей населения, в работе указывается на необходимость изменения сроков подбора и обучения переписного персонала. Обосновывается необходимость и возможность сочетания сплошного и выборочного наблюдения, методов саморегистрации и опроса. Разработаны рекомендации, которые позволяют на основе эффективного использования известных способов и методов проведения переписей населения, на строго научной основе упростить сложнейшую статистическую операцию.

Приведенный в главе I статистический анализ показывает, что затраты на оплату переписного персонала в расчете на 100 тысяч человек возросли в 1979 году по сравнению с 1970 годом. Снижение численности руководящего переписного персонала в расчете на 100 тысяч жителей не дает существенной экономии материальных средств, в то время как увеличение удельного веса массовых переписных кадров потребовало дополнительных материальных затрат, усложнило многие организационные работы. Все это еще раз указывает на то, что решение проблемы, связанной с уменьшением трудовых и материальных затрат, может быть осуществлено только за счет применения более прогрессивных методов проведения переписей населения.

В целях повышения качества подготовки к переписи, в главе I разработан примерный график выполнения работ по упорядочению уличного хозяйства городов и поселков.

В результате проведенного статистического анализа была выявлена взаимосвязь между качеством составления списков домовладений и результатами переписной проверки. Для повышения качества указанных работ обоснована необходимость изменения сроков проведения этих работ, а также разработан оптимальный график их выполнения.

Во второй главе "Методологические вопросы программ советских переписей населения" рассмотрены программы переписей населения различных стран мира, изучены международные рекомендации по этому вопросу., Основная цель исследования, приведенного в главе 2, состоит в том, чтобы на основании научного анализа программ советских переписей населения, международного опыта и рекомендаций разработать программу предстоящей переписи в СССР.

Учитывая основные направления социального и экономического развития нашей страны, в работе рекомендованы изменения к имеющимся вопросам программы. Кроме того, для решения многих задач развития народного хозяйства страны, для обеспечения органов планирования и управления информационной базой, в программу предлагается включить ряд новых вопросов относительно социальных и демографических характеристик населения.

В работе обосновывается необходимость сочетания переписи населения и жилого фонда. Разработана программа, содержащая ряд вопросов, необходимых для получения данных о количестве, состоянии и степени заселенности жилого фонда страны. Предложена примерная программа предстоящей переписи населения в СССР.

В третьей главе "Структура программ разработки материалов советских переписей населения" разработаны макеты таблиц программы разработки данных предстоящей переписи населения. Внесены изменения в ряд имеющихся таблиц, разработаны новые таблицы, позволяющие получить более полную и подробную информацию о населении страны. Предложены макеты таблиц для программы разработки материалов переписи жилого фонда, характеризующие в наглядной форме объем, структуру и степень его заселенности.

В заключении диссертации обобщаются результаты исследования, формулируются основные выводы и рекомендации.

## Методы проведения советских переписей

Характерной чертой всех советских переписей населения является то, что ответы на вопросы переписных листов и других документов были получены от каждого лица путем личной беседы специально подготовленных переписных работников /счетчиков/, то есть методом опроса. Этот метод достаточно удобен и, как показывает опыт, дает высокую степень точности, но требует больших затрат средств и времени. Для расширения программы переписи и сокращения связанных с ней затрат во многих странах мира широко используется выборочный метод наблюдения, который рекомендуется международными организациями как прогрессивное направление.

В СССР выборочное наблюдение было впервые применено в 1970 году, когда на 7 из 18 вопросов программы /о месте работы; занятии; продолжительности и характере работы лиц, занятых неполный год; об общественной группе; о миграции/ ответы получали не у всех опрашиваемых, а только у 2Ь% населения. Результаты этого наблюдения затем были распространены на все население областей, республик, СССР в целом. Итоги переписи населения 1970 года показали, что этот метод удобен, надежен, он дает достаточно достоверные данные, значительно ускоряет разработку информации. /57/

Всесоюзная перепись 1979 года была второй советской переписью населения, в которой данные на 5 вопросов /место работы, занятие по этому месту работы, общественная группа, продолжительность проживания в данном населенном пункте, число детей, рожденных женщиной/ из 16 вопросов программы также были получены выборочным путем, то есть только у 25% населения, Опыт 1979 года еще раз подтвердил, что этот метод эффективен и позволяет получить более широкую информацию н населении при меньших затратах средств и времени.

Начиная с 50-х годов, в международной практике проведения переписей населения в развитых капиталистических странах наблюдается процесс постепенного перехода от метода опроса к методу самоисчисления, когда переписные листы и другую документацию заполняют сами опрашиваемые. При этом, все материалы заблаговременно раздаются населению /или рассылаются по почте/ с просьбой заполнить и вернуть их к определенному сроку в соответствующие переписные участки. Переписной персонал в таких случаях встречается только с теми лицами, которые не вернули переписные документы или не дали на них полные и правильные ответы.

В нашей стране метод самоисчисления был опробован при подготовке Всесоюзной переписи населения 1970 года. В 1967 году при пробной переписи в восьми районах: Наро-Фоминском Московской области, Зиминском Иркутской области, Карачаевском Карачаево-Черкесской автономной области, Ясиноватском Донецкой области, ТУкумском Латвийской ССР, Макинском Целиноградской области, Курган-Тюбинском Таджикской ССР, Кировском г. Баку. 75% жилых помещений /452 тысячи человек/ были переписаны эттл методом. /57/ Однако, из общей численности населения, подлежащего переписи методом самоисчисления, счетчики получили от населения переписные листы с заполненными ответами только на 71,3$ жителей, причем при проверке качества переписного материала оказалось, что примерно в 50% переписных листов имелись серьезные ошибки. /57/ Опыт этой пробной переписи показал, что при методе самоисчисления счетчики на раздачу населению бланков переписных листов, на разъяснение порядка их заполнения, на сбор и проверку правильности их заполнения затрачивали времени больше, чем при методе опроса.

## Составление картографического материала

Отсюда можно сделать вывод, что сокращение численности заместителей начальников Р/Г/ ИВС/Ц/ и инспекторов государственной статистики, а также заведующих переписными отделами и их помощников не дает существенной экономии материальных средств, в то время как увеличение удельного веса инструкторов-контролеров и счетчиков требует дополнительных материальных затрат, усложняет работы, связанные с подбором большого числа квалифицированных кадров, обучением этих лиц, значительно усложняет другие организационные работы.

Решение проблемы, связанной с уменьшением стоимости трудовых и денежных затрат, может быть связано только с внедрением новых, более прогрессивных методов проведения переписей, что позволит сократить численность массовых переписных кадров.

Все лица, привлеченные для переписи населения, полностью освобождаются от основной работы в учреждениях и предприятиях и от занятий в учебных заведениях. Сроки работ переписного персонала не всегда были одинаковыми, о чем свидетельствует следующая таблица.

Анализ таблицы показывает, что разница в сроках проведения переписи населения в городской и сельской местностях постепенно уменьшается. Это объясняется тем, что уровень и условия жизни в городах и селах постепенно сближается, появляются села с городской застройкой, хорошо развито транспортное сообщение между деревнями и т.п.

Учитывая, что советские переписи населения с 1959 года проводятся в течение 8 дней как в городской, так и в сельской местности, а также опираясь на данные таблицы 8, можно еде лать вывод, что общая продолжительность работ изменяется за счет операций предпереписного и послепереписного периодов: проверки списков домовладений и списков сельских населенных пунктов, контрольных обходов, а также приемки и сдачи материалов.

По нашему мнению, число дней предварительного обхода помещений /5 дней/ можно сократить до четырех дней. В настоящее время уже нет необходимости счетчику во время обхода посещать каждую квартиру и предупреждать население о предстоя щей переписи, разъяснять ее цели и задачи, как указано в обязанностях счетчика в его записной книжке.

В указанное время, на наш взгляд, счетчику необходимо провести тщательную проверку схематических планов, проверить путем обходов число домовладений и общую численность проживающего населения в каждом из них, выявить вновь построенные, пропущенные домовладения и т.п. Это позволит за счет предварительного обхода, не изменяя общих сроков продолжительности работы персонала, увеличить срок инструктажа счетчиков, о чем говорилось в предыдущем параграфе.

Кроме того, принимая во внимание большую загруженность текущей работой инспекторов государственной статистики, начальников Р/Г/ШС/Ц/ и большой объем работ, связанных с подготовкой переписи населения, следует, по нашему мнению, и мнению многих статистических управлений областей, в районах и городах привлекать заместителя инспектора государственной статистики и заместителя начальника Р/Г/ИВС/Ц/ по переписи не на 3,5 месяца, как это было при предыдущих переписях, а вводить должность в штатное расписание на год. Эти мероприятия позволят ответственному лицу систематически заниматься вопросами переписи, что, в свою очередь, позволит проводить более качественно все организационные и подготовительные работы, повысит качество списков домовладений и списков сельских населенных пунктов, переписного районирования и качество выполнения других работ.

Основной целью всех подготовительных работ является организация переписи таким образом, чтобы обеспечить наиболее полный учет населения в каждом населенном пункте, районе, области, республике и страны в целом. Поэтому одной из важнейших первоочередных задач является уточнение перечня границ населенных пунктов и районов. Границы каждого городского поселения в нашей стране утверждаются Президиумом Верховного Совета республики или соответствующим исполкомом. В переписной период создаются специальные комиссии в составе архитектора, землеустроителя и инспектора государственной статистики, которые еще раз уточняют эти границы с выездом на место и составляют специальный акт.

## Анализ переписей населения зарубежных стран..

Из приведенной таблицы видно, что темы, рекомендованные международными организациями относительно географических и миграфионных характеристик изучаются большинством стран. Однако формулировки вопросов в переписных листах, характеризующих эти признаки, весьма разнообразны.

Почти все страны изучают категории населения: наличное, постоянное, временно проживающее, временно отсутствующее. Наиболее полно, с нашей точки зрения, эти признаки изучались при переписи населения, проходившей в Болгарии в декабре 1975 года, Румынии в январе 1977 года и Польше в декабре 1978 года. Програшлы этих переписей населения содержали вопросы о категориях населения, причинах и сроках временного отсутствия или временного проживания. Кроме того, для временно проживающих указывался адрес постоянного места жительства, а для временно отсутствующих - адрес временного места жительства.

Что касается программ переписей населения Англии, Швейцарии и Испании, то формулировки вопросов переписных листов этих стран наиболее близки к формулировкам, рекомендованным

ООН, однако ни в одной из. них не изучались причины и сроки временного отсутствия /проживания/. Полностью отсутствовали вопросы о географических и миграционных характеристиках населения в программе переписи, проходившей в 1980 году в Соединенных Штатах Америки.

Многие страны в период проведения переписи населения изучают структуру домашних хозяйств или семей. В связи с тем, что единицей счета в одних странах /Румынии, Польше/ является домашнее хозяйство, вопрос в переписных листах формулируется "Отношение к главе домохозяйства". В других странах /Болгария, Венгрия, Монголия/, где за единицу счета при переписи принимается семья, этот вопрос формулируется как "Отношение к главе семьи", с выделением аналогичных родственных связей. Различие между домохозяйством и семьей заключается в том, что домохозяйство может состоять только из одного лица, а семью могут составить по меньшей мере два лица. Кроме того, члены семьи должны быть обязательно связаны между собой родством или свойством, в то время как для членов домохозяйства эти связи не обязательны.

Как видно из таблицы 20, некоторые страны, изучая связи внутри семей/домохозяйств формулируют этот вопрос по-другому: "Родственные связи" /Англия/, "Положение в семье" /Швейцария/. В США размер домохозяйства и связи внутри; семьи устанавливаются по отношению к лицу, записанному в переписном листе под № I. Обычно при этом имеется в виду глава семьи. В тех случаях, когда семья затрудняется назвать главу, под номером I может записываться любой взрослый член семьи.

Нами также было установлено, что в программах переписей населения некоторых стран: Испании, Чехословакии, ГДР, вопросы, касающиеся характеристик семей или домохозяйств, отсутствовали. По нашему мнению, такие вопросы обязательно следует включать в переписные листы, так как они позволяют изучить размеры и структуру семей, дают во информацию для решения многих социальных проблем.

## Примерная программа разработки материалов переписи жилого фонда

Изучение организационных и методологических вопросов подготовки и проведения советских переписей населения, выявление особенностей каждой из них в целом и по отдельным операциям, изучение опыта проведения переписей населения в зарубежных странах и материалов международных статистических организаций позволили разработать рекомендации, направленные на дальнейшее совершенствование переписей населения, проводимых в нашей стране.

Современное развитие социалистического государства ставит перед советскими переписями населения новые задачи: еще более всестороннее обследование населения и получение еще более широкого круга данных о его социально-экономических характеристиках. Получение такой информации можно осуществить только за счет расширения программы переписи, что неизбежно ведет к усложнению всего комплекса переписных работ.

В этой связи в работе разработаны рекомендации, которые позволят на основе эффективного использования известных способов и методов проведения переписей населения упростить эту работу. Изучение опыта проведения советских и зарубежных переписей позволило обосновать возможность и необходимость сочетания сплошного и выборочного наблюдения, методов саморегистрации и опроса. При этом, рекомендованы два варианта проведения переписи населения, позволяющих значительно сократить трудовые затраты, связанные с регистрацией населения и заполнением переписных документов. Первый вариант заключается в том, что населению предлагается самостостельно заполнить наиболее простые вопросы программы, а все остальные, более сложные, запол няет счетчик обычным методом опроса. Второй вариант состоит в том, чтобы в городах методом саморегистрации проводить сплошную перепись по краткой программе, а выборочную - методом опроса, увеличив при этом количество вопросов в переписном листе. В сельской местности в этом случае перепись проводится обычным методом опроса.

Однако применение метода саморегистрации требует не только изменений в организации переписи, изменений переписных документов, но и разработку мероприятий, направленных на обучение населения правилам заполнения переписных листов. В этой связи необходимо поставить массово-разъяснительную работу на новую, более высокую ступень, основная задача которой теперь заключается не только в том, чтобы население страны было широко информировано о предстоящей переписи, но и хорошо к ней подготовлено, обучено. Для этого в работе предлагаются конкретные мероприятия, направленные на совершенствование всех форм и методов массово-разъяснительной работы, обосновывается необходимость сохранения в межпереписной период в аппарате ЦСУ СССР группы специалистов, занимающихся анализом и разработкой новых форм массово-разъяснительной работы.

В результате анализа вопросов организации советских переписей населения нами обоснована необходимость изменения сроков подбора и обучения переписного персонала. Для повышения качества подготовки переписных кадрБВ, а следовательно сокращения ошибок регистрации, в целях уменьшения текучести и отсева персонала необходимо при подготовке переписи населения максимально приблизить сроки подбора и обучения кадров к началу переписных работ и увеличить срок инструктажей счетчиков до 4г-х дней за счет времени, отводимого для предварительного обхода помещений.

Приведенный в диссертационной работе статистический анализ показал, что затраты на оплату переписного персонала в расчете на 100 тысяч человек возросли в 1979 году по сравнению с 1970 годом. Снижение численности руководящего переписного персонала в расчете на 100 тысяч жителей не дает существенной экономии материальных средств. Увеличение удельного веса массовых переписных кадров в 1979 году потребовало привлечения дополнительных материальных затрат, усложнило многие организационные работы. Это еще раз указывает на то, что решение проблемы, связанной с уменьшением трудовых и материальных затрат, может быть осуществлено за счет применения более прогрессивных методов проведения переписи населения.

В целях повышения качества подготовки к Всесоюзным переписям населения в работе обоснована целесообразность введения должности заместителя начальника районной /городской/ информационно-вычислительной станции /центра/ или инспектора государственной статистики по переписи в штатное расписание на I год, а не на 3,5 месяца, как это было при проведении предыдущих переписей.

Обобщая опыт проведения работ подготовительного периода, автором обращается особое внимание на необходимость повышения качества работ, связанных с упорядочением уличного хозяйства городов, поселков городского типа и крупных сел. Для этого рекомендовано в дальнейшем обязать и возложить ответственность за выполнение этих работ на министерства жилищно-коммунального хозяйства союзных республик. В диссертации также разработан примерный график сроков выполнения этих работ.