Для заказа доставки данной работы воспользуйтесь поиском на сайте по ссылке: <http://www.mydisser.com/search.html>

Конституционно-правовое обеспечение равноправия и самоопределения народов Российской Федерации

**Год:**

2011

**Автор научной работы:**

Ломакин, Василий Васильевич

**Ученая cтепень:**

кандидат юридических наук

**Место защиты диссертации:**

Москва

**Код cпециальности ВАК:**

12.00.02

**Специальность:**

Конституционное право; муниципальное право

**Количество cтраниц:**

220

## Оглавление диссертации кандидат юридических наук Ломакин, Василий Васильевич

ВВЕДЕНИЕ.

Глава 1. ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОГО РАВНОПРАВИЯ И САМООПРЕДЕЛЕНИЯ НАРОДОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

§ 1. Понятие, содержание и современное состояние равноправия и самоопределения народов в Российской Федерации.

§ 2. Международно-правовые и внутригосударственные нормы как основа обеспечения равноправия и самоопределения народов Российской

Федерации.

§3. Правовые основы обеспечения равноправия и самоопределения народов в субъектах Российской Федерации.

Глава 2. КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ МЕХАНИЗМ

ОБЕСПЕЧЕНИЯ РАВНОПРАВИЯ И САМООПРЕДЕЛЕНИЯ НАРОДОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.

§ 1. Нормативное правовое регулирование механизма равноправия и самоопределения народов и противодействие экстремизму в Российской

Федерации.

§ 2. Взаимодействие органов внутренних дел с национальными диаспорами в обеспечении равноправия и самоопределения народов

Российской Федерации.

§3. Роль органов государственной власти и местного самоуправления в обеспечении равноправия и самоопределения народов России в контексте государственной национальной политики в субъектах Российской Федерации.

## Введение диссертации (часть автореферата) На тему "Конституционно-правовое обеспечение равноправия и самоопределения народов Российской Федерации"

Актуальность темы исследования. Российская Федерация — государство со свойственной только ему многонациональной и многоконфессиональной структурой, в которой регионы не похожи один на другой — традиции, обычаи и социальная структура каждого из них особенны и неповторимы. Страна исторически сформировалась на основе общности территории, языка, уклада экономической жизни, социальных отношений и культуры, добрососедства многонациональных народов.

В основу таких отношений заложены многовековые культурно-исторические традиции, уклады и поведенческие нормы, способные формировать равноправные общественные отношения, где конституционно-правовое обеспечение равноправного статуса народов, признание прав и свобод людей составляют приоритетные направления совершенствования формравноправия и самоопределение народов России.

Вместе с тем в России, наряду с действующими правовыми нормами равноправия и самоопределения народов, в интересах углубления интеграции, социально-культурной коммуникации на основе исторических, культурных, территориальных и языковых особенностей, существует потребность «в прозрачности, четкости и простоты отношений государства игражданина»1. Это необходимо для консолидации национально-этнических общностей в конституционно-правовых отношениях. Данные отношения независимо от форм их развития должны включать в себя: развитие национально-культурной идентичности, личностный подход в оценке своей роли в формировании равноправных отношений в субъектах Федерации.

В соответствии с этим вопросы государственного регулирования конституционно-правовых отношений занимают важное место в развитии всех форм равноправия и самоопределения в субъектах Российской Федерации и органах местного самоуправления нашей страны. При этом местное самоуправление является системным элементом демократического и

1 Послание Президента РФ Д.А. Медведева Федеральному Собранию РФ // Росс. газ. 2010.

1 дек. социального государства, позволяющего наиболее полно обеспечивать конституционно-правовое равноправие и самоопределение народов в пределах своих полномочий, в рамках Конституции Российской Федерации и общепризнанных принципов и норм международного права1.

Кроме того, в Конституции Российской Федерации наряду с термином «многонациональный народ» закреплены термины «коренные малочисленные народы» и «национальные меньшинства»2. Однако конституционно-правовое значение этих терминов, а также их соотношение на современном этапе остается недостаточно четко сформулированным.

Как показывает изучение практики, существует объективная потребность решения проблемных вопросов административно-территориального деления и правового положения ряда субъектов Российской Федерации, а также населяющих их национальных общностей. Этим обусловлена необходимость поиска форм и методов их разрешения. Одной из форм национального самоопределения может являться автономия, способствующая гибкому учету и удовлетворению запросов всех наций, не ущемляющая конституционные права коренных народов в субъектах Российской Федерации. При этом с конституционных позиций реализуется принцип самоопределения народов как форма равноправия, обусловленная развитием правовой и социально-культурной самобытности страны.

В то же время некоторые конституционно-правовые нормы в российском законодательстве, регулирующие взаимоотношения народов и наций, до конца не определены, так как выступают в качестве национальных, политических и правовых категорий, являющихся традиционными и общепринятыми социально-политическими штампами. Подобные определения выходят за установленные правовые границы принципа признания человека как личности с присущими ей правами и свободами. Более того, как показывают результаты изучения юридической практики, нынешние общественные отношения в некоторых субъектах Федерации не отвечают конституционным установлениям в области обеспечения защиты, поддержки и уважения к многообразию языков, N

1 См.: Конституция РФ от 12 декабря 1993 г. Ст. 17. 4.1 // Росс. газ. 1993. 25 дек.

2 См.: Там же. Ст. 3,69, 71. культуре и традициям в многонациональном российском обществе. Например, это обусловлено их рассмотрением вне связи с принципами признания человека, его прав и свобод высшей ценностью1.

По своей конституционной сущности права народов состоят из совокупности прав граждан, а правом на самоопределение обладает весь многонациональный российский народ. При этом гарантированное народам право на самоопределение закреплено в нормах международного права — актах и соглашениях. Но и при неукоснительном соблюдении данного права это может приводить к разрушению конституционного порядка и целостности страны (например, сербско-албанские события, проблемы самоопределения Косово).

В этой связи, с международно-правовых позиций рассматриваемые права должны реализовываться народами как демократический принцип в отстаивании своих прав и свобод, так как «самоопределение не обязательно должно проявляться в политическом отделении, но без признания свободы отделения нет права на самоопределение»2.

Наряду с этим, в результате социологического опроса респондентов в отношении укрупнения некоторых субъектов Федерации выявлено, что более 60% опрошенных негативно оценили равноправие в конституционно-правовых отношениях малочисленных народов с другими народами. В реальности такое равноправие может приводить к напряженности общественно-политической обстановки в стране. Отсюда возникает необходимость в изыскании правовых механизмов, удовлетворяющих интересам народов и формирующих в субъектах Федерации надежный фундамент национально-этнической и конфессиональной солидарности, обеспечивающий подлинное равноправие и самоопределение народов России с учетом переноса акцентов с федерального уровня на законодательное регулирование общественных отношений в субъектах Федерации.

1 См.: Конституция РФ от 12 декабря 1993 г. Ст. 2. // Росс. газ. 1993. 25 дек.

2 Бергесов Ю.Г. Право на самоопределение в современном международном праве. Вольная станица. М., 1993. С. 8.

Таким образом, можно сделать вывод об актуальности темы исследования, ее значимости в теоретическом и практическом аспектах для выработки рекомендаций по совершенствованию деятельности органов государственной власти и местного самоуправления в обеспечении конституционно-правового равноправия и самоопределения народов России.

Степень разработанности темы. Различные аспекты реализации прав и свобод человека и гражданина, ' а также международно-правовые и этнополитические проблемы российского федерализма исследованы В.А. Карташкиным, O.E. Кутафиным, И.М. Мацкевичем, Е.А. Лукашовой И.М. Сампиевым, Т.В. Заметиной, Б.С. Эбзеевым и др.1

Вопросы законодательной деятельности и некоторые направления конституционно-правовых отношений нашли свое отражение в трудах: JI.B. Андриченко, И.Н. Барцица, В.М. Баранова, Ю.Г. Бергесова, В.Н. Бутылина, И.В. Гончарова, И:Н. Глебова, И.Н. Зубова, М.Ю. Ефремова, А.М; Кононова, В.К. Мальковой, И.И. Матузова, A.B. Малько, И.Б. Михайловской,

A.C. Прудникова, C.B. Пчелинцева, В.Н. Сафонова, K.M. Сарсенова, В.М. Савицкого, В.А. Тишкова, Т.Я. Хабриевой, Ю.А. Шульженко, С.М. Шахрая, Н.Д. Эриашвили и(др.

Отдельные аспекты конституционно-правовой« защиты прав и свобод людей обоснованы в трудах ученых конституционалистов: Ю.Е. Аврутина, P.M. Абакарова, С.А. Арутюнова, H.A. Алексеева, О.В. Булакова, Н.С. Бондаря, С.И. Гирько, К.К. Гасанова, В.Н. Григорьева, М.Д. Давитадзе, И.П. Добаева, A.C. Дугенца, A.B. Ендольцевой, В.Я. Кикотя, В.А. Кудина, Н.Г. Кадникова, С .Я. Лебедева, С.С. Маиляна, В.П. Малахова, В.В. Оксамытного, А.Х. Пихова, A.A. Смолякова, О.В. Химичевой, А.Г. Хабибуллина, В.Е. Чиркина, А.Г. Чепурнова,

B.Н. Фадеева, В.И. Федеева и др.

1 Конституция Российской Федерации 1993 г.: основные этапы развития российского федерализма // Научные труды Российской академии юридических наук. М.: Изд. группа Юрист, 2009; Этнополитические проблемы России в контексте равноправия народов. Назрань: Изд-во Ингуш, гос. ун-та, 2009; Самоопределение и территориальная целостность. М., 1993; Международные акты о правах человека: Сб. документов. М., 2002.

Кроме того, некоторые аспекты прав и свобод людей отражены в трудах древних философов и мыслителей средних веков, таких как: Аристотель, Р. Брубекер, В. ден Берг, Гомер, Гераклит, Г. Гегель, К. Гиртц, Г. Гроций, С. Джон, Т. Джеферсон, В. Зигфрид, Ж-Ж. Руссо, Сократ, Б. Спиноза, Э. Смит, Э. Кассирер, И. Кант, Д. Локк, М. Лесаж, Ш.-Л. Монтескье, Платон, Г. Шлее, Э. Фромм, С. Хантингтон, и др.

В своей совокупности перечисленные труды способствовали формированию целостного представления о современном состоянии конституционного обеспечения равноправия и самоопределения народов. Однако, вопросы связанные с особенностями конституционной природы равноправия и самоопределения народов на современном этапе, конструктивными формами ее обеспечения, характером реформаторской деятельности в данной сфере, чаще всего носят постановочный характер и не нашли должного отражения в действующем законодательстве и иных нормативных, правовых актах, не получили соответствующего научного обоснования.

Вместе с тем, для повышения эффективности функционирования системы органов государственной власти России и ее субъектов актуальна потребность в обобщении апробированного в мировой конституционной практике опыта обеспечения равноправия и самоопределения народов, адаптации его к современным условиям.

Таким образом, нерешенность ряда проблемных вопросов влияет на эффективность реализуемой Россией национальной и межнациональной политики в области конституционно-правового обеспечения равноправия и самоопределения народов, удовлетворения их законных интересов, а исследование избранной тематики имеет теоретическую и практическую значимость для науки конституционного права.

Методологическую основу исследования составляет комплексная методика научного познания, базирующаяся на всеобщем диалектическом методе и системном подходе, которые позволяют всесторонне исследовать правовые отношения, складывающиеся при реализации конституционноправовых, социально-политических и национально-культурных явлений в сфере обеспечения и совершенствования форм равноправия и самоопределения народов.

В процессе исследования использованы общенаучные методы: (анализ, синтез, абстрагирование, аналогия, индукция, дедукция, моделирование); историко-правовой и сравнительно-правовой методы; экспертные методы (интервью, опросы, анкетирование); контент-анализ документов, утративших силу, действующих законов и иных нормативных правовых актов. Кроме того, комплексный подход к объекту и предмету исследования позволил охватить наиболее проблемные вопросы взаимосвязи Конституции Российской Федерации и действующего законодательства, регламентирующие равноправие и самоопределение народов, организацию деятельности органов государственной власти федерального и регионального уровней.

Объектом исследования являются общественные отношения в сфере конституционно-правового обеспечения равноправия и самоопределения народов Российской Федерации.

Предметом исследования является сущность, особенности и формы конституционно-правового обеспечения равноправия и самоопределения народов Российской Федерации как механизма реализации концептуальных основ государственной и региональной национальной политики.

Цель исследования заключается в научной разработке теоретических и практических аспектов по дальнейшему совершенствованию государственной и региональной национальной политики Российской Федерации на основе систематизации существующих конституционно-правовых норм в сфере равноправия и самоопределения народов, с учетом имеющегося отечественного и международного опыта.

Указанная цель обусловила следующие задачи исследования:

- выявить исторические и конституционно-правовые - подходы к определению сущности и содержания понятия «равноправие и самоопределение народов России»; осуществить сравнительно-правовой анализ государственных и международных правовых норм в сфере обеспечения национальных и многонациональных отношений; проанализировать юридические критерии деятельности органов государственной власти и местного самоуправления в рассматриваемой сфере; исследовать особенности конституционно-правового обеспечения равноправия народов России в части влияния на урегулирование проблемных вопросов национализма, сепаратизма и экстремизма; обосновать предложения и рекомендации по оптимизации взаимодействия и правоотношений органов внутренних дел с национальными диаспорами в мультиэтническом российском обществе; выработать предложения по совершенствованию концептуальных основ государственной национальной политики Российской Федерации на федеральном и региональном уровнях.

Теоретические основы исследования составили: системный подход к исследованию вопросов конституционно-правового обеспечения равноправия и о самоопределения народов, где были использованы теоретические разработки отечественных ученых-правоведов, специалистов в области конституционного права: И.Н. Барцица, A.M. Кононова, В.П. Малахова, И.М. Мацкевича, A.C. Прудникова, K.M. Сарсенова, В.И. Фадеева, А.Г.Хабибуллина, Т.Я. Хабриевой, Ю.А. Шульженко, Б.С. Эбзеева и др.

Эмпирическую базу исследования составляют социологические данные, конституционные нормы ряда зарубежных стран, внутригосударственные и международно-правовые акты в сфере обеспечения равноправия и самоопределения народов России, а также документы, свидетельствующие о личном участии автора в нормотворческой деятельности по разработке нормативных правовых актов в исследуемой области.

Опорой научной обоснованности отдельных выводов и идей были материалы судебной практики по делам, связанным с защитой прав граждан, международных и российских конференций, проходивших в ВИПК МВД России, ВНИИ МВД России по выработке эффективного правового механизма обеспечения равноправных межнациональных взаимоотношений,противодействия национализму и экстремизму в субъектах Федерации.

В диссертации использованы результаты репрезентативного социологического обследования мнений свыше 500 респондентов-сотрудников территориальных органов МВД России, ФМС России и других структурных подразделений по вопросам конституционно-правового обеспечения равноправия и самоопределения народов России и межнациональных отношений (Приложение 1).

Нормативную правовую основу исследования составили: Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, законодательные акты субъектов Российской Федерации по вопросам государственной национальной политики, межнационального и межрелигиозного согласия. В диссертации использованы рекомендации Президиума Государственного Совета Российской Федерации по вопросам межнационального согласия и национальной государственной политики; основополагающие международные документы в области равноправия и свобод человека в конституционно-правовой системе; материалы международных и российских конференций с участием представителей научных кругов, профессорско-преподавательского состава вузов, органов государственной власти и местного самоуправления, стран-участниц СНГ, ОДЬСБ, руководителей полицейских подразделений Европола, Интерпола и некоторых зарубежных стран (Афганистана, Германии, Италии, Израиля, Китая, Палестины, Сербии, Сирии, Египта, Нигерии, Франции и др.).

Научная новизна исследования состоит в том, что диссертация является самостоятельным комплексным монографическим исследованием, базирующимся на новых научных подходах и анализе международно-правовых актов, конституционно-правового законодательства, современных достижениях конституционно-правовой науки, влияющей на деятельность государственных правовых институтов, органов государственной власти и местного самоуправления. Рассмотрен социально-общественный феномен конституционно-правового равноправия и самоопределения народов и его соотношение с явлениями национализма, шовинизма и экстремизма, что позволило выдвинуть и обосновать новые теоретические и практические положения о развитии межнационального согласия и конституционно-правовых норм в рамках становления российской государственности как демократического правового государства, в частности:

-представлен ряд практических современных подходов и взглядов на конституционно-правовое закрепление статуса и порядка реализации прав и свобод граждан в процессе формирования конституционно-правовой системы;

- на основе современной правоприменительной практики сделаны выводы о необходимости развития интеграционных процессов, национальных и интернациональных черт, в целях противодействия национально-этническому протекционизму и этнократичности в реализации российской государственной национальной политики;

- предложены современные системные формы деятельности органов государственной власти и местного самоуправления по использованию опыта и внутреннего потенциала землячеств и национальных диаспор для формирования национально-этнического самосознания, поддержки моральных устоев и выравнивания равноправного юридического, социального и правового статусов народов России;

- выработаны предложения способствующие более эффективной правоприменительной деятельности органов государственной власти и местного самоуправления в противодействии материальной, финансовой и социальной стратификации, действующей в субъектах Федерации, а также формированию кадровой политики, в частности нормативного включения механизмов по назначению сотрудников института профессиональной специальной подготовки и кандидатов в органы государственной власти, местного самоуправления и руководителей органов внутренних дел.

Проведенный анализ особенностей обеспечения равноправия и самоопределения народов России и правоотношений, возникающих в процессе реализации прав и свобод граждан, позволил диссертанту внести конкретные предложения:

- об изменениях и дополнениях в правовую, законодательную деятельность органов государственной власти, в межведомственное взаимодействие, организационную, профилактическую, оперативно-служебную и научную деятельность ВНИИ и ВИПК МВД России, ГУ МВД России по г. Москве, ГУ МВД России по Новосибирской области, Главного управления попротиводействию экстремизму МВД России;

- о необходимости применения системного и разноуровнего мониторинга межнациональных взаимоотношений в субъектах Российской Федерации, своевременно противодействующего межнациональным и сепаратистским проявлениям. Эта деятельность позволит развивать механизмы, обеспечивающие конституционно-правовое равноправие и самоопределение народов России и предоставлять органам государственной власти объективную оценку состояния исследуемых правоотношений.

Научно обоснована классификация форм конституционно-правового равноправия и выявлена их взаимосвязь на основе значимых межнациональных характеристик и их взаимодействия с нормами права. Наряду с этим научная новизна проявляется в исследовании действующей в России конституционно-правовой базы национально-этнического равноправия и на этой основе — в обосновании неэффективных норм и правовых пробелов в существующем законодательстве и выработке рекомендаций и предложений.

Определенной новизной обладает, рассмотренная взаимосвязь и проведенный анализ причин, способствующих негативным по формам национально-этническим проявлениям, и на этой основе сформулированы государственно-правовые и социальные формы противодействия неравноправию, а также выработаны предложения по оптимизации деятельности органов государственной власти и местного самоуправления в рассматриваемой сфере.

На защиту вынесены основные положения диссертационного исследования:

1. Авторский подход к понятию равноправия и самоопределения народов России «как к системе комплексных и целенаправленных мер в виде конституционно-правовых и управленческих решений органов государственной власти и местного самоуправления, направленных на развитие и обеспечение равноправия и самоопределения народов России, укрепляющих общественные отношения на всей территории Российской Федерации с целью реализации концептуальных основ государственной и региональной национальной политики».

2. Вывод об усилении мер личной ответственности государственных служащих, для чего разработаны предложения о необходимости внесения изменений в пункт 1 ст. 3 «Основных принципов построения и функционирования системы государственной службы» Федерального закона от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ (в ред. от 28 декабря 2010 г.) «О системе государственной службы Российской Федерации», который предлагается изложить в следующей редакции: «законность, основанная на правовой ответственности конкретных руководителей».

3. По мнению диссертанта, в целях создания дополнительных гарантий, реализации конституционных прав граждан Российской Федерации и для повышения эффективности деятельности органов исполнительной власти, необходимо создание органа по правам народов России из представителей коренных и малочисленных народов, с формированием его органами законодательной власти субъектов Российской Федерации.

4. Вывод о необходимости принятия федерального закона «О региональном и муниципальном развитии в Российской Федерации», где могут учитываться не только вопросы муниципального развития, но и системные мероприятия по подготовке сотрудников органов государственной власти и местного самоуправления, реализующих социально значимые проекты позволяющие целенаправленно развивать равноправные отношения в социальной, экономической и иных областях жизнедеятельности народов. Этот правовой инструмент разрешит органам государственной власти и местному самоуправлению наиболее полно обеспечивать равноправие и самоопределение народов, исключая национальный протекционизм и дискриминацию в отдельных регионах.

5. Диссертант обосновывает необходимость, внести дополнение в Федеральный закон от 21 марта 2002 г. № 31-ФЗ (в ред. от 8 ноября 2010 г.) «О приведении законодательства в соответствие с Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц», для чего в ст. 23 «Отказ в государственной регистрации общественного объединения и порядок его обжалования» добавить положение о даче официального согласия полицией на государственную регистрацию вновь создаваемых религиозных организаций. Введение такой правовой нормы приведет к исключению противоправной деятельности религиозных организаций в субъектах Российской Федерации, подрывающих равноправие народов, права и свободы российских граждан.

6. Автор обосновывает вывод о том, что создание органа в виде Совета глав диаспор и религиозных деятелей при полномочных представителях Президента Российской Федерации в федеральных округах обеспечит условия для противодействия националистической и экстремисткой деятельности. В соответствии с этим необходимо создание постоянных курсов для представителей органов государственной власти, местного самоуправления и органов внутренних дел по информационно-психологическому и практическому противодействию нарушениям в области прав и свобод человека и гражданина, что позволит более эффективно обеспечивать в их деятельности соблюдение принципов равноправия и самоопределения народов России.

7. Диссертант обосновывает предложение по принятию проекта Концепции государственной национальной политики, обеспечивающей конституционно-правовое равноправие и самоопределение народов России, которая бы воплотила основные положения принятых в ряде субъектов Федерации концепций региональной национальной политики.

Теоретическая значимость исследования обусловлена новизной вышеизложенных научных положений, идей, выводов, вынесенных автором для публичной защиты. В целом проведенное исследование проблематики равноправия и самоопределения народов России позволяет:

- расширить теоретико-правовую и методологическую основу для дальнейшей разработки актуальных проблемных вопросов конституционно-правового обеспечения самоопределения и прав народов России;

- сформировать общетеоретические представления о правовой природе прав и свобод человека, на основе которых вырабатывать практические рекомендации по организации и совершенствованию деятельности конституционно-правовых институтов и органов государственной власти, а также органов внутренних дел в области защиты конституционного порядка, противодействия неравноправию и сепаратизму.

Содержание диссертации характеризуется ориентированностью на обоснование актуальных научно-теоретических проблемных вопросов и разработку практических рекомендаций в сфере конституционно-правового обеспечения самоопределения и прав российских народов. Предложения и выводы исследования отражают его практическую значимость в области совершенствования форм равноправия и самоопределения народов и межнациональных взаимоотношений. Рекомендации и выводы могут быть применены для разработки новых нормативных правовых актов, внесения изменений и дополнений в деятельность органов государственной власти, местного самоуправления и территориальных органов внутренних дел.

Практическая значимость диссертации состоит в возможности использования нового эмпирического и теоретического материала в интересах совершенствования образовательной деятельности вузов в системе МВД России, подготовке и переподготовке персонала органов государственной власти, местного самоуправления, в том числе в корректировке государственной и муниципальной политики. Положения и выводы диссертационного исследования могут быть использованы для качественного усвоения учебных программ конституционного и муниципального права России, основ теории национальной безопасности, противодействия экстремизму и деятельности территориальных органов внутренних дел в особых условиях.

Апробация и внедрение результатов исследования. Результаты исследования и научные сообщения были использованы при подготовке аналитических обзоров по п. 2.2.1.5 плана НИР ФГУ «ВНИИ МВД России» на ч тему «Борьба с похищением людей и захватом заложников» и п. 2.2.4.1. НИР ФГУ «ВНИИ МВД России» на тему «Состояние борьбы в сференезаконного оборота наркотиков на территории государств-участников СНГ», а также доработке совместно с федеральными органами исполнительной власти (Минрегионразвития России, Минздравсоцразвития России и др.) проекта программы по борьбе с организованной преступностью, экстремистскими и террористическими проявлениями на территории Северо-Кавказского федерального округа Российской Федерации. В данном проекте нашли свое I отражение некоторые положения по обеспечению равноправия народов, защиты прав и свобод людей в многонациональном российском обществе.

Основные результаты исследования апробированы в практической, профилактической и оперативно-розыскной деятельности с руководящими составом Главного управления по противодействию экстремизму МВД России и работе аттестационной и экзаменационной комиссий по подготовке личного состава, при выдвижении на вышестоящую должность заместителей и начальников управлений органов внутренних дел ГУ МВД России по г. Москве в том числе в подготовку и проведение оперативно-розыскных мероприятий по способам распознания представителей деструктивных организаций и групп сотрудниками ГУ МВД России по Новосибирской области, где данная методика позволила усовершенствовать пути поисковой работы и способы документирования противоправной деятельности деструктивных организаций и групп, подрывающих равноправие народов, права и свободы граждан в субъектах Российской Федерации.

Результаты исследования нашли отражение в учебном процессе для преподавания дисциплин «Конституционное право», «Муниципальное право», «Основы теории национальной безопасности» (в Московском университете МВД России), «Противодействие экстремистским и националистическим структурам» и «Деятельность территориальных органов внутренних дел Российской Федерации в особых условиях» (в ВИПК МВД России). Некоторые результаты апробированы при подготовке резерва кадров для выдвижения на вышестоящие должности (начальников управлений и заместителей начальников управлений ГУ МВД России по г. Москве), при переподготовке сотрудников территориальных органов МВД России, а также использовались при подготовке и в ходе проведения всероссийских, международных семинаров и конференций, проходивших в г. Москве во ВНИИ МВД России и г. Домодедово в ВИПК МВД России в 2008-2011 гг.

Достоверность и обоснованность результатов исследования. Основные выводы и положения, представленные в диссертации, нашли свое отражение в правоприменительной практике, профилактической и практической оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел, а также в научных публикациях. В диссертации представлен широкий спектр теоретических и практических материалов, использовалось множество правовых актов, статей, учебных пособий, монографий и материалов научно-практических конференций, в том числе международных.

Выводы диссертационного исследования и его основные положения опираются на результаты социологических исследований, осуществленных диссертантом с практическими сотрудниками (начальниками территориальных органов по субъектам Федерации, начальствующим и оперативным составом территориальных органов МВД России), резервом кадров по выдвижению на вышестоящие должности начальников управлений и их заместителей ГУ МВД России по г. Москве; руководящим составом Главного управления по противодействию экстремизму МВД России, СК России, ФМС России по г. Москве, а также слушателями ВИПК МВД России.

Структура диссертации включает введение, две главы (шесть параграфов), заключение, библиографический список (223 источника) и два приложения.

## Заключение диссертации по теме "Конституционное право; муниципальное право", Ломакин, Василий Васильевич

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В последние годы интерес исследователей конституционных проблем обеспечения равноправия и самоопределения народов расширился. В научной и иной литературе рассматриваются различные аспекты данной проблемы, включая эволюцию равноправия и самоопределения народов.

Вместе с тем, обращает на себя внимание то обстоятельство, что ряд актуальных проблемных вопросов, таких как конституционная природа равноправия и самоопределения народов, конструктивные особенности ее регулирования, характер происходящих реформ и другие, находятся вне объектно-предметных областей исследования, в достаточной степени не изучены или носят постановочный характер.

Обобщение апробированного в мировой конституционной практике опыта регулирования равноправия и самоопределения народов, адаптированного к современным условиям, его использование в конституционной практике определили необходимость углубленного-исследования данной проблематики.

В то же время, обеспечение конституционно-правовых отношений в области равноправия и самоопределения народов Российской Федерации зависит от укрепления суверенных национально-этнических, межконфессиональных взаимоотношений, направленности стратегического курса на развитие многонациональных общественных отношений в субъектах Федерации, их дальнейшую социально-экономическую и политическую модернизацию на основе нерушимости конституционного строя и государственности. При этом, руководители субъектов Федерации, ее территорий, составляющих нашу многонациональную страну должны рассматривать вопрос сохранения межнационального единства, равноправия и самоопределения народов как вопрос существования нашего государства1.

В связи с этим необходимо предпринять следующие шаги:

1. Принять авторское определение равноправия и самоопределения народов России «как к систему комплексных и целенаправленных мер в виде конституционно-правовых и управленческих решений органов государственной власти и местного самоуправления, направленных на развитие и обеспечение равноправия и самоопределения народов России, укрепляющих общественные отношения на всей территории Российской Федерации, с целью реализации концептуальных основ государственной и региональной национальной политики».

2. Принять вывод об усилении меры личной ответственности государственных служащих, для чего необходимо внести изменение в пункт 1 ст. 3 «Основных принципов построения и функционирования системы государственной службы» Федерального закона от 27 мая 2003 г., № 58-ФЗ (в ред. от 28 декабря 2010 г.) «О системе государственной службы Российской , Федерации», который изложить в следующей редакции: «законность, основанная на правовой ответственности конкретных руководителей».

3. Принять обоснованное предложение диссертанта - «для создания дополнительных гарантий по реализации конституционных прав граждан Российской Федерации и для повышения эффективности деятельности органов исполнительной власти, необходимо создание органа по правам народов России из представителей коренных и малочисленных народов с формированием его органами законодательной власти субъектов Российской Федерации».

4. Необходимо принять Федеральный закон «О региональном и муниципальном развитии в Российской Федерации», где могли бы учитываться не только вопросы муниципального развития, но и системные мероприятия по подготовке сотрудников органов государственной власти и местного самоуправления, реализующие социально значимые проекты, позволяющие

1 См.: выступление Президента РФ Д.А. Медведева на Заседание президиума Госсовета о мерах по укреплению межнационального согласия. Уфа.11.02 2011 // Interfax-Rassia.ru. целенаправленно развивать равноправные отношения в социальной, экономической и иных областях жизнедеятельности народов. Этот правовой инструмент позволит органам государственной власти и местному самоуправлению наиболее полно обеспечивать равноправие и самоопределение народов, исключая национальный протекционизм и дискриминацию в отдельных регионах.

5. Необходимо внести дополнение в Федеральный закон от 21 марта 2002 г. № 31-ФЗ (в ред. от 8 ноября 2010 г.) «О приведении законодательства в соответствие с Федеральным законом» «О государственной регистрации юридических лиц», для чего в ст. 23 «Отказ в государственной регистрации общественного объединения и порядок его обжалования» добавить положение о даче официального согласия полицией на государственную регистрацию вновь создаваемых религиозных организаций. Введение такой правовой нормы приведет к исключению противоправной деятельности религиозных организаций в субъектах Российской Федерации, подрывающих равноправие народов, права и свободы российских граждан.

6. Необходимо принять авторское обоснование необходимости создания органа в виде Совета глав диаспор и религиозных деятелей при полномочных представителях Президента Российской Федерации в федеральных округах, что обеспечит условия для противодействия националистической и экстремисткой деятельности. В соответствии с этим необходимо создание постоянных курсов для представителей органов государственной власти, местного самоуправления и органов внутренних дел по информационно-психологическому и практическому противодействию нарушениям в области прав и свобод человека и гражданина, что позволит более эффективно обеспечивать в их деятельности соблюдение принципов равноправия и самоопределения народов России.

7. Принять обоснованное авторское предложение по целесообразности принятия проекта Концепции государственной национальной политики, обеспечивающей конституционно-правовое равноправие и самоопределение народов России, которая бы воплотила основные положения принятых в ряде субъектов Федерации концепций региональной национальной политики.

## Список литературы диссертационного исследования кандидат юридических наук Ломакин, Василий Васильевич, 2011 год

1. Всеобщая декларация прав человека, принятая Генассамблеей ООН 10 декабря 1948 г.// Права и свободы личности. Международные документы. Комментарии. Библиотека Российской газеты. 1998.

2. Декларация о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации» принята Генеральной ассамблеей ООН от 25 ноября 1981 г.// // Международные и отечественные документы о толерантности. Сборник под ред. М. Мчедилова. Приложение 1. С.335

3. Декларация принципов толерантности утверждена Генеральной Конференцией Юнеско от 16 ноября 1995 г. // Е. Темичева Толерантность как условие существования 7 января 2003 г.С.1.

4. Декларации прав на развитие, принятой Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН № 41/128 от 4 декабря 1986 года;

5. Европейская Хартия местного самоуправления (Страсбург, 15 октября 1985г.) ЕТБ № 122 // Собрание Законодательства Российской Федерации 1998 г. №36.Ст.4466.

6. Заключительный акт «Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе» от 1975 года;

7. Конвенция «О правах ребенка» от 20 ноября 1989 г.//Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР. 1990.№ 45. Ст.955

8. Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации» принята резолюцией 2106 (XX) Генассамблеей ООН от 21.12.1965 г.//Права и свободы личности. Международные документы. Комментарии. Библиотека Российской газеты.1998. выпуск № 19.

9. Конвенция «О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин» от 18 декабря 1979 г.//Ведомости Верховного Совета СССР.1982 г. №25 (2151).Ст.464.

10. Конвенция «О предупреждении геноцида и наказания за него» от 9 декабря 1948 г.//Права и свободы личности. Международные документы. Комментарии. Библиотека Российской газеты.1998. выпуск № 19.

11. Конвенция «О защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (Конвенция не вступила в cилy)».www/lln/org. Human Rights Today. United Nations. New York. 1989.

12. Конвенция о защите прав человека и основных свобод Рим 4 ноября 1950 год (Протокол № 1-Париж -20.03.1952 года), (Протокол № 4 - Страсбург -16.09.1963 года), (Протокол № 7 - Страсбург 22. И. 1984 года);

13. М.Конституция Французской Республики, принятая 4.10.1958 г. (с изм. от 22.02.1996 года). Сборник Конституций зарубежных государств: Уч. пос. / Сост.В.В. Маклаков-4 изд., перер. и доп.- М. Волтерс Клувер.2003.

14. Международный пакт «Об экономических, социальных и культурных правах» от 16.12. 1966г.//Права и свободы личности. Международные документы. Комментарии. Библиотека Российской газеты. 1998.

15. Международный пакт «О гражданских и политических правах» от 16.12.1966г.//Права и свободы личности. Международные документы. Комментарии. Библиотека Российской газеты. 1998.

16. Парижская Хартия от 21.11.1990 г. // Справочно-правовая система Adviser;

17. Рамочная Конвенция «О защите национальных меньшинств», принятая в Страсбурге 1 февраля 1995 года Советом Европы.

18. Устав ООН // Международное публичное право. М., 1996 г.

19. Нормативные правовые акты Российской Федерации

20. Конституция РФ. Юридическое издательство «Омега-Л», М. 2011.

21. Конституция РФ от 12.12.1993 г. //Российская газета. 1993. 25 декабря.

22. Конституция РСФСР от 1937 г. // Собрание Узаконений и распоряжений рабоче-крестьянского Правительства РСФСР. 1937. № 2.

23. Конституция СССР от 1936 г.// Юр издательство НКЮ СССР, М.,1937.

24. Федеральный конституционный закон РФ от 28 июня 2004 г. № 5 ФКЗ «О референдуме Российской Федерации» (в редакции от 21.07.2007 г. и изм. от 24.04.2008 г.) // СЗ РФ. 2004. № 27.Ст. 2710.

25. Федеральный конституционный закон РФ от 21 июня 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде РФ» (в ред. от 25.03.2004 г.). // СЗ РФ. 2004.

26. Федеральный конституционный закон РФ от 30 мая 2001 г. № З-ФКЗ «О чрезвычайном положении» (с изм. от 7 марта 2005 г.) // СЗ РФ. 2001. №23. Ст. 2277.

27. Федеральный конституционный закон РФ от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении» // СЗ РФ. 2002. № 5. Ст. 375.

28. Федеральный конституционный закон РФ от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации (в ред.29.01.2010 г.) // СЗ РФ. 2010 №51. Ст. 5712.

29. Федеральный закон РФ № 131-Ф3 от 06.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в ред. ФЗ №153-Ф3 от 27.07.2006 г., от 5.04.2010 г.) // СЗ РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.

30. Федеральный закон РФ от 17.06.1996 г. № 74-ФЗ «О национально-культурной автономии» // Информационно-правовая система Гарант.

31. Федеральный закон РФ от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. №18.

32. Федеральный закон РФ от 19.06.96 г. «Об основах государственного регулирования социально-экономического развития Севера Российской Федерации» // СЗ РФ. 1996. № 26. Ст. 3030.

33. Федеральный закон РФ от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (с изм. от 22.04. 2010 г.) // СЗ РФ. 2002. № 24.

34. Федеральный закон РФ от 28 августа 1995 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995. № 35. Ст. 3506.

35. Федеральный закон РФ от 17 июня 1996 г. «О национально-культурной автономии» // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2965.

36. Федеральный закон РФ от 06 января 1999 № 7-ФЗ «О народных художественных промыслах» // СЗ РФ. 1999. № 2. Ст. 234.

37. Федеральный закон РФ от 4 февраля 2010 г. № 5-ФЗ «О ратификации Протокола № 14 Европейской Конвенции «О защите прав человека и основных свобод» //Российская газета. 2010. 8 февраля.

38. Федеральный закон РФ от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях» // Российская газета. 2001. № 133.

39. Федеральный закон РФ от 01 декабря 2007 г. № 309 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в части измененияпонятия структуры государственного образовательного стандарта» // Информационно-правовой портал «Гарант».

40. Федеральный закон РФ от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» // СЗ РФ. 1995. № 21. Ст. 1930.

41. Федеральный закон РФ от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе Российской Федерации» (с изм. от 17.07.2009 г.) // СЗ РФ. 2007. №10. Ст. 1152.

42. Федеральный закон РФ от 21 июня 2005 г. № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» (с изм. 18.10.2007 г.) // СЗ РФ. 2005. № 30 (часть 1). Ст. 3108.

43. Федеральный закон РФ от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» от 28.01.2011 г. (вступает в силу с 1 октября 2011 г.).

44. Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18 февраля 2001 г. № 76-ФЗ (с изм. от 19.05.2010 г.) // СЗ РФ. 2002. № 19. Ст. 2284.

45. Указ Президента РФ от 15 июня 1996 г. № 909 «Об утверждении Концепции государственной национальной политики Российской Федерации» // Правовая система «Гарант».

46. Указ Президента РФ от 28 апреля 2008 г. № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» // СЗ РФ. 2008. № 18. Ст. 2003.

47. Указ Президента РФ от 12 августа 2008 г. № 1206 «Об утверждении составов Совета при Президенте РФ по развитию местного самоуправления и президиума этого Совета» // Правовая система «Гарант».

48. Указ Президента РФ от 2 ноября 2007 г. № 1451 «О Совете при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления» // Правовая система «Гарант».

49. Указ Президента РФ от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» // СЗ РФ. 2004. №11.

50. Указ Президента РФ от 8 июня 2004 г. № 729 «Об утверждении Положения о Контрольном управлении Президента Российской Федерации»// СЗ РФ. 2004. № 24. Ст. 2395.

51. Указ Президента РФ от 21 июня 2004 г. № 791 «Об утверждении Положения . об Управлении Президента Российской Федерации по внутренней политике» // СЗ РФ. 2004. № 26. Ст. 2650.

52. Указ Президента РФ от 13 мая 2000 г. № 849 «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе» (с изм. от 11 апреля 2008 г.) // СЗ РФ. 2000. № 20. Ст.2112.

53. Указ Президента РФ от 15 октября 1999 г. №1370 «Об утверждении Основных положений государственной политики в области развития местного самоуправления в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 42.

54. Указ Президента РФ от 22 декабря 1997 г. № 1353 «О мерах по совершенствованию взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления в Удмуртской Республике» // СЗ РФ. 1997. № 52. Ст.5910: '

55. Указ Президента РФ от 21 марта 1994 г. № 557 «О мерах по обеспечению реформы местного самоуправления» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1994. №13. Ст.985.

56. Указ Президента РФ от 07.1011994 № 1987 г. «О мерах государственной, поддержки народных художественных промыслов» // СЗ РФ. 1994. № 24.

57. Указ Президента РФ от 9 октября 1993 г. № 1616 «О некоторых.мерах по оказанию государственной поддержки местного самоуправления» //. Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. №41. Ст. 3944.

58. Указ Президента РФ от 26 октября 1993 г. № 1760 «О реформе местного самоуправления в Российской Федерации» (с\* изм. и доп. от 22 декабря 1993 г.) // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 44.

59. Указ Президента РФ от 22 декабря 1993 г. № 2265 «О гарантиях местного самоуправления в Российской Федерации»// Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 52. Ст. 5071.

60. Указ Президента РФ «О классификаторе правовых актов» // СЗ РФ. 2000. №12. Ст. 1260. ;

61. Указ Президента РФ от 7 октября 1993 г. №1598 «О правовом регулировании в период поэтапной конституционной реформы; в Российской Федерации» // Собрание5 актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 41, Ст. 3919 (утратил силу).

62. Указ Президента РФ от 16 декабря 1993 г. № 2162 «Об усилении государственного контроля за использованием и охраной земель при проведении земельной реформы» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 51. Ст. 4935 (утратил силу).

63. Распоряжение Президента РФ от 4 октября 2002 г. № 477-рп «О проведении заседания Государственного совета Российской Федерации // СЗ РФ. 2002. № 40. Ст. 3925.

64. Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 5 ноября 2008 г. //Российская газета. 2008. 6-12 ноября.

65. Постановление Правительства РФ от Г июня 2005 г. № 350 «О ведении государственного реестра муниципальных образований Российской Федерации» // СЗ РФ. 2005 г. № 24. Ст. 2370.

66. Постановление Правительства РФ от 25 ноября 2004 г. № 681 «Об утверждении Порядка рассмотрения предложений о присвоении муниципальному образованию статуса наукограда Российской Федерации и прекращении такого статуса» // СЗ РФ. 2004 г. № 48. Ст. 4804.

67. Постановление Правительства РФ от 20 декабря 2004 г. № 814 «Об уполномоченном федеральном органе исполнительной власти по утверждению границ муниципальных образований» // СЗ РФ. 2004. № 52 (часть 2). Ст. 5485.

68. Постановление Правительства РФ от 5 июля 2001 г. № 508 «Об утверждении перечня закрытых административно-территориальных образований и расположенных на их территориях населенных пунктов» (в ред. 16 апреля 2007 г.) // СЗ РФ. 2001 г. № 29. Ст. 3019:

69. Постановление Правительства РФ от 27 июня 1996 г. № 755 «О некоторых мерах по организации взаимодействия федеральных органов исполнительной власти с органами местного самоуправления» // СЗ РФ. 1996. № 27. Ст. 3282.

70. Постановление Правительства РФ от 17 июля 1996 г. № 871 «О некоторых мерах по реализации Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1996. №31. Ст. 3735.

71. Постановление Правительства РФ от 11 октября 1996 г. № 1188 «Об эксперименте по отработке моделей организации местного самоуправления, проводимом в Псковской области» (с изм. и доп. от 27 июля 1998 г.) // СЗ РФ. 1996. № 43. Ст. 4928.

72. Постановление Правительства РФ от 28 января 2002 г. № 65 «О Федеральной целевой программе Электронная Россия 2002-2010 гг. (с изм. от 26.07.2004 г., 15.08.2006 г.) // СЗ РФ. 2002. № 5. Ст. 531.

73. Постановление Правительства РФ от 27 декабря 1995 г. № 1251 «О Федеральной программе государственной поддержки местного самоуправления» (с изм. от 5.09.1998 г.) // СЗ РФ. 1996. № 2.

74. Распоряжение Правительства РФ от 11 сентября 1995 г. № 1265-р «О проведении 3 ноября 1995 г. в г. Москве Всероссийского совещания с руководителями органов местного самоуправления» // СЗ РФ. 1995. № 38.

75. Постановление Совета Министров СССР 1946 г. «О мерах по ликвидации нарушений Устава сельскохозяйственной артели и колхозах» // СП СССР. 1946. № 13. Ст. 254.

76. Определение Судебной Коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 4 февраля 2004 г. № 47-Г03-30 // www.supcourt.ru

77. Закон г. Москвы от 26 декабря 2007 г. № 51 «О наделении органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в городе Москве отдельными полномочиями города Москвы в сфере опеки и попечительства» // Тверская 13. 2008. 17 января.

78. Постановление Госкомитета РФ по метрологии и стандартизации от 6 ноября 2001 г. № 454 // Правовая система «Гарант».

79. Монографии, учебники, учебные пособия, статьи

80. Абакаров P.M. Толерантность против экстремизма. Материалы Всероссийской научно-практической конференции. Махачкала, 2007.

81. Андриченко JI.B. Регулирование и защита прав национальных меньшинств в законодательстве зарубежных стран // Государство и право. 2002. № 3.

82. Аристотель. Этика. СПб., 1908.

83. Арутюнов С. А., Козлов С .Я. Диаспоры: скрытая угроза или дополнительный ресурс // Независимая газета. 2005. 23 ноября.

84. Асиятилов С.Х. Пирбудакова A.M. Мир согласие и социальная гармония суть и квинтэссенция всех авраамических религий. Всероссийская научно-практическая конференция. Махачкала, 2007.

85. Беляев И.Д. История русского законодательства. СПб., 1999.

86. Бэтти Э. Риердон. М.: Изд-во «Бонфи», 2001.

87. Бюллетень Верховного Суда РФ: Сборник. 1994. № 12.

88. Вавилов C.B. «Народная дружина»: прошлое или будущее? // Проблемы взаимодействия ОВД с общественными объединениями поохране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности / Академия управления МВД России. 27.01.2006.

89. Воронов С.Н. Деятельность государственных и общественных институтов по предотвращению этнического экстремизма на территории Астраханской области. Нальчик, 2007.

90. Выступление Президента РФ на заседании президиума Госсовета о мерах по укреплению межнационального согласия. Уфа. 11.02.2011 г. // Interfax-Rasssia.ru

91. Гаджиев К.С., Соловьев Э.Г. Диаспоры и разделенные народы на постсоветском пространстве: Монография, 2006.

92. Гамильтон, Медисон, Джей — Американские федералисты // Chalidze Publication, 1990.

93. Голубев В.Ю. Доклад на заседании президиума Госсовета о мерах по укреплению межнационального согласия. Уфа. 11.02.2011. Interfax-Rassia.ru

94. Государственный контроль в зарубежных странах. Сборник материалов. М., 1999. .

95. Государство, право и межнациональные отношения в странах западной демократии. М., 1993.

96. Гриценко Е.В. Координация и контроль в системе взаимоотношений органов регионального и муниципального управления в Российской Федерации. Муниципальное право. 1999.

97. Деметрадзе М.Р. Межэтническая дистанция на Кавказе: теоретический и эмпирический анализ. М., 1998.

98. Джагарян A.A. Конституционно-правовые основы государственного контроля в Российской Федерации. М., 2008.

99. Диаспора это процесс // Этнографическое обозрение. 2002. № 2.

100. Дитятковский М.Ю. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями: Монография. М., 2007.

101. Дмитриев Ю.А., Тарасов О.Ю. Европейская Хартия местного самоуправления и муниципальное право Российской Федерации. М.: Манускрипт, 1998.

102. Добаев И.П. Исламский радикализм: генезис, эволюция, практика. Ростов-на-Дону, 2003.

103. Добаев И.П. Исламское движение в Северо-Кавказском регионе в контексте проблемы национальной безопасности России. Всероссийская научно-практическая конференция. Махачкала, 2007.

104. Дятлов В. Диаспоры: попытка определиться в понятиях // Диаспоры 1999. №1.

105. Егорова Н.Е. Федеральный закон в системе источников конституционного права Российской Федерации // Журнал российского права. 2008. № 2.

106. Забродина H.A. Политика Самарской области по предотвращению экстремизма. Нальчик, 2007.

107. Залужный А.Г. Государственная власть и местное самоуправление.2003. № 4.

108. Зарубаева Е.Ю. Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры в правовой системе России: институционально-сравнительное исследование: монография. М., 2003.

109. Ибрагимов P.A. Профилактика этнического и религиозного экстремизма: опыт Краснодарского края. Махачкала, 2007.

110. Кеннет У. Образование и толерантность: высшее образование в Европе. Т. XXI. М., 1997.

111. Княгинин В.И. Рецепция зарубежного права как способ модернизации российской правовой системы // Русский Архипелаг. 2003. 01 февраля.

112. Ковалев В.А., Шабаев Ю.П. Этничность и согражданство // Полис,2004. № 4.

113. Ковалевский М.М. Декларация прав человека и гражданина // Юридический вестник. 1989. Т. VIII.

114. Комментарии к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. №131/ Под ред. В.И. Шкатулла. М., 2002.

115. Конституции зарубежных государств / Сост. В.В. Маклаков. М., 2002.

116. Конюхова И.А. Международное конституционное право: теория и практика взаимодействия. М., 2006.

117. Кряжков В.А. Участие коренных малочисленных народов в политическом волеобразовании «государственно-правовые вопросы» // Государство и право. 2000. № 1.

118. Крылов Б.С. Проблемы защиты прав национальных меньшинств в Российской Федерации // Журнал российского права. 2001. № 8.

119. Курбанов Х.Т. Основные религиозно-политические группы в исламе и их идейно-доктринальные воззрения в свете противодействия религиозному экстремизму. Махачкала, 2007.

120. Кутафин O.E. Источники Конституционного права Российской Федерации. М.: Юрист, 2002.

121. Кучуради И. Философия перед лицом мировых проблем // Вопросы философии. 2004. № 3.

122. Лебедева М. Политическое урегулирование конфликтов. М., 1999.

123. Левин З.И. Менталитет диаспоры. Системный и социокультурный анализ. М., 2001.

124. Леонтьев К. Византизм и славянство // Собр. соч. Т. 5. М., 1912.

125. Лекторский В.А. О толерантности, плюрализме и критицизме // Вопросы философии. 1997.

126. Ломакин В.В. Органы местного самоуправления как фактор противодействия религиозному и политическому экстремизму // Журнал «Национальные приоритеты и безопасность». 2009. № 8.

127. Литвак Б.Г. Переворот 1861 года в России. М., 1991.

128. Лурье С. Я. Демокрит. Л., 1970.

129. Малько A.B., Исаков Н.В., Субочев B.B. Правовая политика в урегулировании лоббизма. Саратов, 2003.

130. Мальцев В. Принцип гуманизма в уголовном законодательстве // Российская юстиция. 2002. № 7.

131. Марков К.В. Государственный контроль: опыт и проблемы. М.: Известия, 2005.

132. Маркс К., Энгельс Ф. Соч. Т. 16.

133. Материалисты Древней Греции. М.,1955 // По кн. Труды Гераклита.

134. Матузов Н.И. Правовая политика: сущность, концепция, реальность // Российская правовая политика / Под ред. Н.И. Матузова и A.B. Малько. М., 2003.

135. Международная защита прав и свобод человека: Сборник документов. М., 1990.

136. Международные избирательные стандарты. Сборник документов / Отв. ред. A.A. Вешняков. М., 2004.

137. Милиция и общество: проблемы взаимодействия // Журнал «Офицеры». 2006. № 2.

138. Международное публичное право: Сборник документов. Т. 1. М., 1996.

139. Муртазалиев A.M. Государственно-правовые проблемы противодействия религиозно-политическому экстремизму в Дагестане. Всероссийская научно-практ. конференция. Махачкала, 2007.

140. Окуньков JI.A. Постатейные комментарии к Конституции Российской Федерации / Подготовлен Институтом законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации. М., 1994.

141. Панарин A.C. Миграционные процессы и проблема этнокультурной безопасности миграция и безопасность в России / Под ред. Г. Витковской и A.C. Панарина. М., 2000.

142. Панарин A.C. Православная цивилизация в глобальном мире. М., 2002.

143. Пиджаков А.Ю. Правовое регулирование борьбы с международным терроризмом: Уч. пос. / Под ред. В.И. Мукомеля и Э.А. Паина. Новые диаспоры. М., 2002.

144. Пивоваров К.А. Делегирование государственных полномочий местным органам власти: Зарубежный опыт // Сибирский юридический вестник. 2002. № 1.

145. Полоскова Т. Современные диаспоры. Внутриполитический и международный аспекты. М., 1999.

146. Права человека. 2-е изд. Гл. 1. Права человека: понятие и сущность. М.: Изд. Норма, 2009.

147. Права человека. Древняя Греция. М. 2009.

148. Права и свободы личности. Международные документы. Комментарии. Библиотека Российской газеты.1998. Вып. 19.

149. Радчук Е.Е. Толерантность и базовые ценности Конституции России // Экстремизм как социальный феномен: Материалы международной научно-практической конференции. Курган, 1-2 декабря 2005 г.

150. Рациг С.Г. Декларация прав 1789 г. и ее источники. Изд. Министерства народного просвещения. 1914. Ноябрь.

151. Россель Э.Э. Государственная национальная политика: региональный аспект // Государственная национальная политика: проблемы и перспективы. Екатеринбург, 2005.

152. Сальников Е.В. Проблемы деятельности органов внутренних дел в сфере противодействия экстремизму на современном этапе // Актуальные проблемы противодействия религиозно-политическому экстремизму: Материалы научно-практ. конференции. Махачкала, 2007.

153. Семитко А.П. Русская православная культура: мифологические и социально-экономические истоки и предпосылки // Государство и право. 1992. № 10.

154. Сикевич З.В. Социология и психология национальных отношений. СПб., 1999.

155. Система муниципального управления: Учебник для вузов / Под ред. В .Б. Зотова. СПб.: ПИТЕР, 2008.

156. Собрание законодательства Республики Дагестан. 2004. № 5. Ст. 414.

157. Собрание законодательства Российской Федерации. Сборники: 1999. №11. Ст. 1256; 2001. № 2. Ст. 163; 2002 г. № 30. Ст. 3031; 2001. № 32. Ст.3327; 2001. № 44: Ст. 4147.

158. Сталин И.В. Государственное издание политической литературы. Т. 2. М.: ОГИЗ, 1946.

159. Степун Ф.А. Интеллигенция. Власть. Народ: Антология. М., 1993.

160. Тарасов A.M. Государственный контроль в России: Монография. М., КОНТИНЕНТ, 2008.

161. Тишков В.А. Толерантность взаимопонимание и согласие: Материалы международной конференции. М., 1997.

162. Тощенко Ж.Т. и Т.И. Чаптыкова. Диаспора как объект х социологического исследования//Социология. 1996. № 12.

163. Трубецкой Н.С. История. Культура. Язык. М., 1995.

164. Улучшение межэтнических отношений и развитие толерантности в России: Сборник статей. 2004.

165. Федотова H.H. Толерантность как мировоззренческая и инструментальная ценность // Философские науки. 2004. № 4.

166. Франк Л.В. Виктимология и виктимность. Душанбе, 1972.

167. Фромм Э. Догмат о Христе / Пер. с англ. М., 1988.

168. Хабриева Т.Я. Современная конституция и местное самоуправление // Журнал российского права. 2005. № 4.

169. Ханбабаева K.M. Законодательное регулирование противодействия религиозно-политическому экстремизму и терроризму в России. Материалы научно-практ. конференции. Махачкала, 2007.

170. Хрох М. От национальных движений к сформировавшейся нации. Нации и национализм. М., 2002.

171. Черемных Г.Г., Черемных И.Г. Нотариальное право Российской Федерации: Учебник. М., 2004.

172. Чечерин Б.Н. История политических учений. Ч.З. М.: Изд. Новое время, 1874.

173. Чиркин В.Е. Система Государственного муниципального управления: Учебник для вузов. М., 2008.

174. Эбзеев Б.С. Человек, народ, государство в конституционном строе Российской Федерации. М., 2005.

175. Энгелъман И. Э. Курс русского гражданского судопроизводства. 3-е изд. Юрьев, 1912.

176. Энциклопедический словарь. М., 1989.

177. Энциклопедический словарь. Федерализм, М.: ИНФРА-М, 1997.

178. Эриашвили Н.Д. Финансовое право: Учебник. М.: Закон и право, 2008.

179. Ярская В.Н. Современный мир и проблемы толерантности // Вестник психолого-социальной и коррекционно-реабилитац. работы. 1996. № 1.

180. Ясюнас В.А. Местное самоуправление. Комментарии. Разъяснения. М., 1997.

181. Яхьяев М.Я. Идейные основы противодействия национальному и политическому экстремизму. М., 2007.

182. Ященко А. Теория федерализма. Опыт синтетической теории права и государства. Юрьев: Типография К. Маттисена, 1912.

183. Badby I., Perl P.M., Froehle B.T. The Mosgue in America: A National Portrait. A Report from the Mosgue Study Project. April 26. 2001.

184. Bribaker R. Nationalizm Reframed. Nationhood and National Question in the New Europe. Cambridge, 1996.

185. Hentig H.Remarks on the Interaction of Perpetrator and Victim//The Journal of Criminal Law and Criminology. 1941. V. 31.

186. Cassirer E. «Logos, Dike, Kosmos in der Entwicklubg». Goteborg,1941.S.13. Cassirer E. Op. cit.

187. Nicolson P. P. Tolerantion as Moral Ideal / Aspects of Tolerantion. Philosophical Studies / Ed. Be J. Horton and S. Mendus L., 1985.4. Диссертации

188. Анненкова В.Г. Единство российского государства: проблемы конституционной теории и практики: Дис. . .д-ра юрид. наук. М., 2006.

189. Бобров К.О. Право на эффективные средства правовой защиты: конституционная природа, проблемы реализации в Российской Федерации: Дис. . .канд. юрид. наук. М., 2009.

190. Богатчикова К.С. Соотношение конституционно-правовых и этнополитических аспектов федерализма: Автореф. дис. .канд. юрид. наук. М., 2005.

191. Борисов C.B. Прокурорский надзор за исполнением законов о противодействии экстремистской деятельности: Автореф. . дис. .канд. юрид. наук. М., 2011.

192. Гороховцев О.В. Конституционная ответственность в Российской Федерации: Дис. . .канд. юрид. наук. М., 2008.

193. Задорожный В.И. Концептуальные основы виктимологической профилактики преступления: Автореф. дис. .д-раюрид. наук. М., 2006.

194. Дащинская З.П. Конституционно-правовое регулирование организации и деятельности общеобразовательных учреждений: Автореф. дис. . канд. юрид. наук. М., 2003.

195. Ким A.C. Этнополитическое исследование современных диаспор (конфликтогенный аспект): Автореф. дис. .д-ра пед. наук. СПб, 2009.

196. Кокурин К.С. Роль Конституционного суда Российской Федерации в обеспечении и реализации прав и свобод граждан: Автореф. дис. . канд. юрид. наук. М., 2004.

197. Лермонтов Ю.М. Конституционно-правовая институционализация муниципальной демократии в современной России: Дис. .канд. юрид. наук. М., 2009.

198. Михалычева Ю.С. Полномочия органов местного самоуправления в сфере земельных отношений: Автореф. дис. . канд. юрид. наук. М., 2007.

199. Пешин Н.Л. Государственная власть и местное самоуправление в России: проблемы развития конституционно-правовой модели и практики взаимоотношений: Автореф. дис. . канд. юрид. наук. М., 2007.:

200. Пугина Л.Н. Конституционно-правовые полномочия Президента Российской Федерации по назначению судей Российской Федерации: Автореф. дис. . канд. юрид. наук. М., 2010.

201. Чернов И.Л. Государственный контроль в процессе управления региональными социально-экономическими системами: Автореф. дис. . канд. юрид. наук. М., 2006.

202. Шапиро И.В. Право на территориальное самоопределение как элемент конституционного статуса человека и гражданина в Российской Федерации: Дис. канд. юрид. наук. Ростов-на-Дону, 2008.

Для ззаказа доставки данной работы воспользуйтесь поиском на сайте по ссылке: <http://www.mydisser.com/search.html>