

34



003 176 103

На правах рукописи

Панчук Игорь Петрович

**Региональные социально-политические
конфликты и их урегулирование в современной
России
(на примере Южного федерального округа)**

15 НОЯ 2007

Специальность 23.00.02 – политические институты, этнополитическая
конфликтология, национальные и политические процессы и технологии

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
кандидата политических наук

Москва 2007

Диссертация выполнена на кафедре социологии и политологии в
Московском государственном гуманитарном университете им. М.А.
Шолохова

- Научный руководитель:** Панов Анатолий Иванович
доцент, доктор политических наук,
- Официальные оппоненты:** Пономаренко Борис Тимофеевич
профессор, доктор исторических наук,
Азаров Владимир Алексеевич
кандидат политических наук
- Ведущая организация:** Нижегородский государственный
университет им. Н.И. Лобачевского

Защита диссертации состоится 13 ноября 2007г. в 12⁰⁰ часов на
заседании диссертационного совета К 212 136.03 в Московском
государственном гуманитарном университете им. М.А. Шолохова по адресу:
109391, г. Москва, Рязанский проспект, д. 9.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке МГУ им. М.А.
Шолохова по адресу: 109004 г.Москва, ул. Верхняя Радищевская, д. 16-18.

Автореферат разослан «11» октября 2007 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета
кандидат философских наук, доцент



Ерофеева С.И.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования

Социально-политическая трансформация общества, которая практически всегда является этапами обострения и расширения конфликтности определяет актуальность темы данного исследования. Распад прежних общественно-политических институтов, создание новых, периоды временного сосуществования их взаимоисключающих форм не могут не вызывать конфликтные ситуации

Важнейшей особенностью постсоциалистической трансформации, которую мы наблюдаем в течение последних 15 лет, является многослойный, неоднородный по структуре и насыщенности, в разной степени развитый конгломерат противоречивых отношений между различными слоями общества и секторами экономики. Многие особенности комплексной конфликтности, проявившиеся в ходе социально-политической трансформации в России, получили отражение в региональном измерении и национальных противоречиях

Особую роль и значение приобретают этнические региональные конфликты. В них преломляется исторический ход освоения территории страны, которое имело ярко выраженную центр-периферийную структуру. К примеру, на один квадратный километр площади в Московском регионе (Москва и столичная область), те в историческом центре освоения российского пространства, по данным за 2004 год, показатель производства валового регионального продукта (ВРП) составил 37,1 млн рублей, что более чем в 20 раз превышает средний показатель по Южному федеральному округу – 1,8 млн рублей,¹ хотя по плотности населения (22,8 млн.человек, или 16% от населения РФ) ЮФО занимает второе место среди российских федеральных округов, уступая лишь Центральному Округу.

¹ Регионы России. Социально-экономические показатели 2006. Стат сб /Росстат М., 2007. С.20, 22

Эти обстоятельства требуют рассмотрения чрезвычайно актуального аспекта проблематики субнационального уровня: анализа оси «центр – периферия», а также «регион – регион». Некоторые из конфликтов на территории современной России переросли в вооруженные столкновения и даже военные действия, в частности на Юге России.

В тоже время рост социально-политической напряженности в обществе и региональном социуме, появление многофакторных регионально-политических конфликтов требует выявления и разрешения социальных противоречий и их причин, что в конечном счете инициирует процесс разрешения конфликтного противоборства и не позволяет ему развиваться.

В этих условиях понятен повышенный интерес и актуальность проблем исследования социально-политических конфликтов, возникающих на территории России.

Степень разработанности рассматриваемой проблемы

В процессе подготовки диссертации было изучено большое количество источников, оригинальной научной и публицистической литературы. Они отражают, во-первых, развитие представлений о феномене социального конфликта; во-вторых, разнообразие точек зрения на типологию и содержание региональных социально-политических конфликтов и, в-третьих, проблемы их анализа, управления и разрешения.

Становление теорий социального конфликта в целом и социально-политического, в частности, происходило в XIX веке и описано в западной социологии в трудах Т.Мальтуса, И.Канта, К.Маркса, Ф.Энгельса, М.Вебера, Г.Зиммеля и других.

В начале 20-х годов XX века идеи Г.Зиммеля продолжали развивать видные социологи Р.Парк, Э.Бёрджесс, а также А.Смолл, Ч.Кули, У.Самнер – представители Чикагской социологической школы. Затем эти проблемы

исследовали Л.Козер, Р.Дарендорф, Й.Галтунг и К.Боулдинг.² Американский социолог Л.Козер стал одним из первых, кто не только указал на необходимость более глубокого изучения конфликтов, но и поставил вопрос о управлении социальными конфликтами в интересах общества.

В России основные исследования социально-политических конфликтов, путей их разрешения относятся также, как и на Западе, к XIX – началу XX веков³

В советский период исследования по проблемам конфликтов велись неравномерно. Если в 20-е – начале 30-х годов такие исследования проводились широко и посвящались анализу новых условий социально-экономического развития общества, его противоречий и конфликтов, то в последующие десятилетия теория конфликтов была признана буржуазной наукой, однако не всегда способной отражать явления социалистической действительности.

Период институционального запрета социологии – с начала 30-х и до конца 50-х годов – характеризуется практически полным отсутствием каких-либо научных исследований и публикаций по проблемам социальных и политических конфликтов.

С 1961 года начинается возрождение политической науки, которая рассматривает аспекты социально-политических конфликтов и в современных условиях

² Вебер М Избранное Образ общества М, 1994 г, Зиммель Г Избранное М Юрист 1996 г; Кант И Трактаты и письма М 1980, Мальтус Т Опыт о законе народонаселения//Антология эконом классики Т.2 М, 1993, Маркс К, Энгельс Ф, Собр Соч 2-изд М Госполитиздат 1956 г Козер Л Функции социального конфликта М Идея-пресс 2000, Дарендорф Р Элементы теории социального конфликта// Социс 1994 №5 Боулдинг К. Панорама эконом мысли XX в СПб Эконом школа, 2002 Парсон Т Система современных обществ М Аспект Пресс 1997, Тернер Дж Структура социологической теории М Прогресс, 1985, Дюркгейм Э Социология Ее предмет, метод, предназначение М Канон, 1995 г,
³ Бакунин М. А. Избр соч М, 1992, Бердяев Н. А. Истоки и смысл русского коммунизма М 1990, Ильин И. А. О грядущей России Св Троицкий монастырь 1991, Кропоткин П. А. Взаимная помощь среди животных и людей как двигатель прогресса П-М 1992, Лавров П. А. Государственный элемент в будущем обществе//Собр соч Пг 1920 Выпуск VII, Ленин В. И. Государство и революция//Полн собр соч Т 33, Сорокин П. А. Человек, цивилизация, общество М 1992,

В 90-е годы XX века русские ученые А Г Здравомыслов, В.Н Кудрявцев, В Г Смолянский и др. заявили о необходимости и важности для российской науки конструктивной разработки современной теории социально-политических конфликтов. Весомый вклад в развитие теории социально-политических конфликтов наряду с ними внесли также А В Амелин, А.В Дмитриев, Ю Г Запрудский, А Я Анцупов, А В Глухова, А.И Панов, В.Н Шаленко, В Н Авксентьев, Е И Степанов, В И. Добренчиков, А Н Чумиков и другие ⁴

Важное место данной проблеме уделяется в постсоветской России при разработке государственных документов, лежащих в основе оборонной политики нашей страны, международных договоров о коллективной безопасности заключенных со странами СНГ, включая Военную доктрину и Концепцию национальной безопасности Российской Федерации.⁵

Вследствие изучения источников научной и публицистической литературы автор подразделил их на три группы

Первую группу работ составляют труды, раскрывающие проблемы сущности и содержания социально-политических конфликтов и их типологии. Значительный вклад в разработку этих вопросов, посвященных анализу сущности терроризма, как особого вида локальных вооруженных

⁴ Здравомыслов А Г Социология конфликта. М. Аспект-пресс, 1995, Зеркин Д П Основы конфликтологии Ростов-на-Дону Феникс, 1998, Степанов Е И Региональная конфликтология общие проблемы и задачи // Социальные конфликты, экспертиза, прогнозирование, технологии разрешения Вып 16 Ставрополь СГУ, 2000, Чумиков А Н Управление конфликтов и конфликтное управление как новые парадигмы мышления и действия // Социологические исследования 1995 №5, Глухова А В Типология политических конфликтов Воронеж ВГУ, 1997, Никитина А Г Глобальный социально-политический конфликт // Вопросы философии 2000 №6, Панов А И Офицерский корпус и политические процессы в обществе мировой опыт и российская действительность – М, Изд-во Рос экон акад, 2000 – 328с, Альтернатив У Этнонационализм в Европе М РГТУ, 2000, Бромлей Ю В Этносоциальные процессы теория, история, современность М ИЭ РАН, 1987, Сперанский В И Основные виды конфликтов проблемы классификации // Социально-политический журнал 1995 №4

⁵ Военная доктрина Российской Федерации Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 21 апреля 2000, №706 <http://www.mil.ru/>, Концепция национальной безопасности Российской Федерации Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 10 января 2000, №24 <http://www.scrf.gov.ru/documents> Договор о коллективной безопасности, 1993 <http://www.dkb.gov.ru/start>, Соглашение об углублении военно-политической интеграции в рамках Договора о коллективной безопасности и мерах по формированию региональных систем коллективной безопасности 2000 <http://www.dkb.gov.ru/start/> Декларация государств-членов Организации договора о коллективной безопасности о дальнейшем совершенствовании и повышении эффективности деятельности организации 2006 <http://www.dkb.gov.ru/start/> и др

конфликтов, внесли российские ученые политологи и специалисты по изучению конфликтов⁶

Вторую группу включают работы, в которых анализируются правовая составляющая исследуемой проблемы, место и роль права в урегулировании социально-политических конфликтов и борьбы с терроризмом.⁷

Третью группу составляют работы В А Азарова, К Б Барбаряна В.М.Барынькина И.Воробьева, В Киселева, Д В Гордиенко, в которых проводится анализ региональных конфликтов

В последние годы исследованию социологических аспектов политического конфликта были посвящены исследования В А Ачкасовой А В Дмитриева, его соавторов В.А Авксентьева и Г.Д.Гриженко, Л И Никовской, Рыжова О П. и других.

Однако исследований по проблемам социально-политических конфликтов в современной России явно недостаточно, особенно мало работ по региональной конфликтологии Юга России. Данная работа является попыткой автора, непосредственного участника войны в этом регионе, в определенной мере восполнить этот пробел

Объект исследования: социально-политический конфликт, как социальное явление его специфическое проявление в современных социально-экономических и политических реалиях российских регионов Юга страны.

⁶ Глухова А В Политические конфликты основания, типология, динамика (теоретико-методологический анализ) - М Эдиториал УРСС, 2000, Галкин А А, Дмитриев А В Современный терроризм состояние и перспективы - М,2000, Дмитриев А В Социальный конфликт общее и особенное - М Гардарика, 2002, Дмитриев А В, Кудрявцев В М, Кудрявцев С В Введение в общую теорию конфликтов / Юридическая конфликтология -2 т -М РАН, 1993 -212с, Рыжов О А, Пирогов А И Политическая конфликтология Учеб пособие для студентов вузов – М Ижица, 2002 -398с

⁷ Домрин А Н Конституционный механизм чрезвычайного положения – М Общ науч фонд, 1998, -240с, Жданов Ю Н Принудительные меры в международном праве -М Норма-1998 -169с, Никитин А И Миротворческие операции парламенты и законодательство -М Эслан, 2004 -236с, Никитин А И, Хлестов О Н, Федоров Ю Е, Демуренко А В Миротворческие операции в СНГ Международно-правовые, политические, организационные аспекты - М Моск общ науч фонд, 1998, Мелков Г М Международное право в период международных конфликтов / Международное публичное право – М Проспект, 1999, С 570-590, Степанова Е А Военно-гражданские отношения в операциях невоенного типа - М Права человека, 2001 -269с, и др

Предмет исследования: анализ возникновения, развития и вариантов урегулирования социально-политических конфликтов на региональном уровне.

Цель диссертации: систематизировать имеющиеся в зарубежной конфликтологии и отечественной политической науке теоретические положения и практические рекомендации по анализу социальных конфликтов, моделей развития и механизмов регулирования и на этой основе показать природу, содержание и тенденции их положительного решения в современном российском обществе в конце XX – начале XXI веков

Достижение поставленной цели требует решения следующих исследовательских задач:

– проанализировать основные этапы эволюции представлений о социально-политических конфликтах в западной и отечественной науке,

– выяснить сущность социально-политических конфликтов, содержание, типологию в контексте решаемых политических процессов,

– обосновать факторы расширения конфликтного пространства и высокий уровень напряженности в исследуемом социуме;

– проанализировать основные актуальные стратегии разрешения конфликтных противоречий и управления ими, поисками возможности их предупреждения

Теоретико-методологические основы диссертации В представленной работе были использованы исторический, социологический, сравнительно-политологический, а также системный, институциональный, социально-психологический и другие методы научного исследования.

Автор также опирался на положения и выводы, содержащиеся в трудах отечественных и зарубежных ученых в области истории, социологии, политологии, социального конфликта, региональной конфликтологии, а также работы, посвященные анализу трансформационных процессов в современном российском обществе

Эмпирическую базу диссертации составили источники, отражающие проблемы социально-политической жизни российских регионов, в том числе официальные документы федеральных и региональных государственных органов власти, международных организаций, результаты социологических и политологических исследований конфликтного процесса в субъектах федерации Южного федерального округа. Был проведен экспресс-анализ периодической печати по этим проблемам, итоги наблюдений и выводы автора, принимавшего непосредственное участие в разрешении региональных конфликтов в Южном федеральном округе.

Научная новизна исследования заключается в следующем:

– получили дальнейшее развитие теоретические и методологические представления о современном социально-политическом конфликте в его политологическом аспекте,

– рассмотрена сущность, их природа и формы проявления социально-политических конфликтов на региональном уровне в условиях российской действительности,

– проанализированы факторы, содержание и динамика политических конфликтов в современном российском обществе в условиях Южного федерального округа;

– осуществлен комплексный анализ и дана классификация социально-экономического и военного положения, изучены причины, оказывающие непосредственное влияние на остроту социальной напряженности в региональном пространстве,

– на основе сравнительного социологического анализа автором предложена типология социально-политических конфликтов и картина развития отношений между федеральным центром и этими регионами.

Практическая значимость исследования

Практическая значимость диссертационной работы обусловлена актуальностью рассматриваемой проблемы, новизной научных результатов.

Материалы исследования углубляют представление о роли государства в предупреждении и разрешении региональных социально-политических конфликтов. Его выводы могут быть использованы в работе государственных органов регионального уровня и их взаимодействия с силовыми структурами

Обобщенный в работе материал и содержащиеся в ней выводы могут найти применение в преподавании курсов социологии, политологии, конфликтологии в специальных учебных заведениях, а также использоваться для разработки программ по проблемам политической конфликтологии и регионалистики

Апробация работы

Основные положения и выводы диссертации обсуждены, одобрены и рекомендованы к защите кафедрой социологии и политологии Московского государственного гуманитарного университета им. М А Шолохова, а также отражены в публикациях автора (общий объем 1,5 п л.).

Автор принимал непосредственное участие в урегулировании этнополитических конфликтов в субъектах Российской Федерации на территории ЮФО, что позволило реализовать на практике отдельные положения настоящего исследования

Структура диссертации в соответствии с целями и задачами исследования диссертация содержит введение, три раздела, заключение и список литературы

Во введении обосновывается актуальность темы исследования, определяется степень ее разработки, формулируются цели и задачи исследования. Раскрываются теоретико-методологические и эмпирические основы исследования, его научная новизна, положения, выносимые на защиту, теоретическая значимость и практическая ценность диссертационного исследования, освещается апробация работы.

В первом разделе - Теоретико-методологические основы анализа социально-политических конфликтов - проводится исследование сущности

региональных социально-политических конфликтов, дана классификация их основных видов в современном обществе и раскрывается механизм их урегулирования. При этом отмечается, что сущность регионального социально-политического конфликта состоит в том, что он выступает как проявление и результат конкурентного взаимодействия двух и более сторон или различных национально-этнических групп, оспаривающих друг у друга распределение и удержание властных полномочий.

По мнению автора, главная причина регионального социально-политического и национально-этнического конфликтов определяется на властных отношениях – господстве одних и подчинении других, преобладании интересов одних над интересами других.

Диссертант считает, что большинство конкретных конфликтных ситуаций возникают в регионах России, связанных федеративными отношениями с другими частями и Центром. В связи с этим во второй половине 1990-х годов начала формироваться региональная конфликтология. Для российской конфликтологии стали характерными комплексный и системный подход. Они трактуются как сложносоставные, многофакторные процессы, в которых занимают ведущее место социально-политические и национально-этнические отношения.

Вместе с тем следует обратить внимание на сущность конфликтологии в прошлом и влияние на нее светской власти.

Так, например, итальянский мыслитель Н. Макиавелли, который в политическом трактате «Государь»⁸ считал, что отрыв политики от реальности может обернуться социальными конфликтами и потрясениями.

Ф. Бэкон⁹ оставил довольно обстоятельные высказывания о природе и характере социально-политических коллизий. Ему удалось обнажить

⁸ Макиавелли Н. Государь. М., 1990. С. 30–80.

⁹ Бэкон Ф. Сочинения в 2 т. М., Изд-во Мысль, 1977.

причины этих процессов внутри страны, обрисовать условия, приводящие к беспорядкам в обществе

В эпоху Просвещения свой вклад в развитие теории предупреждения социальных конфликтов внесли английские мыслители Т Гоббс и Дж.Локк, французские философы Ж Ж Руссо, Ш Монтескье, Д Дидро и Ж.Лерон и другие.¹⁰ Они развивали идеи «общественного договора», который рассматривался ими как универсальное средство решения социальных процессов.

Английский экономист А Смит¹¹ одним из первых определил конфликт как явление социальное. Он исходил из того, что в его основе лежит социальное неравенство, деление общества на классы и экономическое соперничество между ними.

Следующую за Смитом марксистскую теорию можно по праву назвать классической теорией конфликта, так как она включает в себя множество парадигм напряженности от анализа социальной структуры, причин и функций конфликта до динамики конфликтного поведения.

В последствии важные концептуальные положения в области конфликтологии были разработаны в трудах таких видных ученых, как Л Козер, Р Дарендорф, Й Галтунг и К.Боулдинг¹²

Л Козер утверждал, что не существует социальных групп без конфликтных отношений. По своей природе и структуре, конфликт – позитивное явление. Он считал, что чем больше независимых друг от друга конфликтов возникает в обществе, тем лучше для его единства¹³

¹⁰ Гоббс Т Левиафан М Политиздат, 1981 С 15-48, Локк Дж Сочинения В 3т М Изд-во Мысль 1988 , Руссо ЖЖ «Об общественном договоре Трактаты» / Пер с фр - М Канон-пресс, Кучково поле, 1998 , Монтескье ШЛ О духе законов/ШЛ Монтескье М Изд-во Мысль,1999, Д.Дидро Избранные философские произведения М, Государственное издательство политической литературы, 1941, Боулдинг К Панорама эконо мысли XX в СПб Эконом школа, 2002

¹¹ А Смит Исследование о природе и причинах богатства народов М, Изд-во Эксмо, 2007

¹² Боулдинг К Панорама эконо мысли XX в СПб Эконом школа, 2002 , Галтунг,Й Теория малых групп и теория международных отношений // Соц. – полит журнал – 1998 - №2 - С 56 -83, Дарендорф Р Элементы теории социального конфликта// Социе 1994 №5 Козер Л Функции социального конфликта М Идея-пресс 2000, Дарендорф Р Элементы теории социального конфликта// Социе 1994 №5

¹³ Козер Л Функции социального конфликта М Идея-пресс 2000

Социальный конфликт – естественно-нормальное состояние общества, которое представляет собой систему конфликтующих социальных и национально-этнических групп. Для Р Дарендорфа¹⁴ отсутствие конфликтов – ненормальное явление. В основе конфликтов, по его утверждению, лежат властные отношения, отношения равенства и неравенства, господства и подчинения. Главный источник конфликтов – власть; политические противоречия между социальными группами

В связи с этим современному анализу конфликтов на Западе свойственны два направления. Первое направление представлено европейской школой (Бельгия, Голландия, Испания, Италия, Франция). Второе – смешанное, представленное в трудах ученых Великобритании, Германии, США.

Что касается становления политического знания о конфликтах в отечественной политологии, формирования взглядов российских ученых и политиков, они также разделились. Одна их часть придерживалась либерально-демократических форм разрешения социальных противоречий и конфликтов, отвергая революционное насилие и предлагая эволюционный путь общественного развития. Сторонники другого направления в качестве средства общественных преобразований рассматривали революцию, коренную ломку всего политического режима, считая, что главный конфликт в России носит общедемократический политический характер. Представителями этого направления были декабристы, революционные демократы, анархисты, русские марксисты и современные коммунисты.

К ученым, которые соединяют в своем творчестве русскую социологию с идеями западных социологов, можно отнести П.А.Сорокина. В его работах «Система социологии», «Социология революции», «Социальная и культурная

¹⁴ Дарендорф Р. Элементы теории социального конфликта// Социс 1994 №5

динамика»¹⁵ даны ответы на многие вопросы теории социально-политического конфликта

Русские марксисты Г.В.Плеханов, В.И.Ленин и другие видели в качестве главного средства изменения общественно-политического устройства России революционный переворот сначала в рамках буржуазно-демократического этапа, а затем собственно социалистического с установлением диктатуры пролетариата в форме советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов

Имел место период с начала 30-х до конца 50-х годов XX века институционального запрета социологии, когда практически не проводились какие-либо научные исследования и публикации по проблемам социальных конфликтов

Позднее, в период с 1960 по 1991 годы характерно изучение социальных конфликтов в трудовых, производственных и научно-исследовательских коллективах и их предупреждение, анализ конфликтности в деятельности правоохранительных органов и воинских коллективах. Затем эти исследования охватили среду осужденных, конфликты в педагогической деятельности, в области семейно-брачных отношений, области международных конфликтов, а также критику современных взглядов западных ученых в капиталистическом обществе

После 1991 года в российской науке появилось отдельное направление разработки теории социальных и национально-этнических конфликтов, стала формироваться отечественная наука – конфликтология

Профессор А.Г. Здравомыслов считает, что изучение и анализ конфликтов предполагает теоретическую и эмпирическую интерпретацию понятий¹⁶

¹⁵ Сорокин П.А. Система социологии в 2 т. М., Изд-во Наука, 1993

¹⁶ Здравомыслов А.Г. Четыре точки зрения на причины социального конфликта /Конфликтология Хрестоматия М МПСИ Изд.МОДЭК, 2002

Прикладной анализ помогает обеспечивать поиск оптимальных в данных конкретных условиях путей и способов урегулирования конфликтных отношений.

Как социологический, так и политологический анализ конфликтов направлен прежде всего на изучение их объективных причин и динамики развития. В этой области выявляются формы, типы, способы их противоборства и вырабатываются модели разрешения проявляющихся противоречий,

Наряду с этим, с середины XIX века, когда в противоположность идее К Маркса о том, что классовый конфликт является основой революционных изменений в обществе, в научном мире появляются мысли о том, что конфликт имеет психологическую природу и обладает как позитивными, так и негативными функциями (Г Зиммель) или же выступает движущим фактором социокультурной динамики (П.А Сорокин)

Одновременно с середины XX века на первый план выступает структурно-функциональная методология, появляются исследования системы институтов, законов национально-этнических и групповых взаимодействий преимущественно стабильных обществ, в которых конфликт трактуется как социальная патология

Вместе с тем в современных условиях развитие отечественной конфликтологии получило выраженный междисциплинарный характер, взаимосвязь с другими более устоявшимися научными отраслями – философией, социологией, политологией и другими

В качестве вывода автор полагает, что в настоящее время сформировались приоритетные подходы в изучении и анализе причин конфликтов и их основных концептуальных положений.

Тем самым, политический и национально-этнический конфликт определяется нормой отношений между людьми как естественное

социальное явление, в котором наиболее отчетливо проявляется напряженность.

Постоянное присутствие конфликта в реальной действительности является осложняющим компонентом региона, с которым надо считаться как с постоянной реальностью и источником противоречивых социальных перемен. В той мере, в какой делаются попытки его подавить, возрастает его потенциальная опасность неуправляемости данным процессом. По этим причинам его регулирование предполагает возможность создания условий контроля над конфликтом и его последующего предупреждения.

Во втором разделе – Региональные социально-политические конфликты в современной России: понятие, типология, причины их возникновения. Речь идет о формировании модели стабильного национально-политического и общественного устройства. В данной ситуации, как считает автор, многое зависит от соотношения правильного баланса между государственным регулированием и складывающейся социально-экономической ситуацией в регионе.

Поскольку властвующая элита движется в сторону потребительского общества, на фоне массовой бедности углубляется раскол внутри страны, что особенно видно на региональном уровне.

Указанные обстоятельства являются стимулирующими факторами и не всегда способствуют стабилизации обстановки в том или ином регионе страны.

По этим причинам регион выступает в качестве объекта как единица исследования. Он рассматривается в общей системе социально-политических, экономических и национально-этнических отношений. Между тем по этому вопросу в научной литературе продолжают существовать разночтения. Так, например, встречаются следующие определения и трактовки: регион – целый континент, регион – группа стран в рамках одного континента, регион – административно-территориальная единица внутри одной страны. Однако это

надо обязательно учитывать с характеристикой национально-этнического фактора

Таким образом, понятие «региональный конфликт» может иметь очень широкий спектр толкований. Поэтому не следует проводить изучение региональных социально-политических конфликтов в их крайних проявлениях или вообще вооруженных формах (путч, мятеж, восстание и т. п.) в отрыве от всех сопутствующих форм его проявления.

Как подчеркивает далее автор, социально-политический конфликт имеет как пространственные ^{ТАК} и временные границы. Пространственно-географические границы конфликта определяются территорией и проживающими на ней национально-этническими группами. Временные границы определяются его продолжительностью. Конфликт может длиться месяц, год и т. п. В целом же социально-политические конфликты, в зависимости от длительности их протекания, определяют как короткие, средние и длительные.

С учетом проведенного анализа научной литературы диссертантом предлагаются разнообразные типологии социально-политических конфликтов. Так, классическим, помимо традиционного деления конфликта на экономические, политические, этнокультурные, включает в себя типологию конфликтных ситуаций по статусной позиции их инициаторов. С учетом этого обстоятельства в работе присутствуют горизонтальные (лица или группы, не находящиеся в подчинении друг другу); вертикальные (оппоненты, находящиеся в иерархическом соподчинении), смешанные, в которых представлены вертикальные и горизонтальные составляющие. При этом многие исследователи сходятся во мнении, что вертикальные и смешанные конфликты составляют 70–80% всех социально-политических коллизий.

В связи с этим, по мнению российских ученых (профессор А.Ф.Нагайчук¹⁷) в нашей стране преобладают три основных типа конфликтов. политический, социально-экономический и национально-этнический. Они имеют различную природу и большая часть характеризуется сложными процессами.

Автор полагает, что южный регион на территории Российской Федерации охватывает группы субъектов, объединенных в Южный федеральный округ (ЮФО) Соответственно, под данным региональным конфликтом понимается его многофакторный характер, который протекает в рамках нескольких субъектов Федерации При этом автор разделяет определения, которые были сформулированы в монографии А.В.Авксентьева, Г.Д.Грищенко, А.В.Дмитриева по материалам исследовательского проекта «Разработка теоретико-методологических основ региональной конфликтологии». В ней отмечается. «Региональный конфликт – это макросоциальный конфликт, носителями которого могут быть субъекты различного уровня, действующие в выделяемом регионе, это конфликт, детерминированный обстоятельствами и факторами регионального масштаба, специфическими региональными социально-экономическими, политическими реалиями и охватывающий прямо или косвенно несколько или большинство административных подразделений, входящих в регион»¹⁸

Таким образом, до настоящего времени в программах¹⁹ социально-экономического развития регионов ЮФО основное внимание уделялось крупным централизованным инвестициям для развития инфраструктуры, включающей широкий фронт работ по строительству и восстановлению дорог, аэропортов, туристических центров При этом положительный эффект

¹⁷ Ж Социологические исследования, № 3 (263) 2006 С 48

¹⁸ Авксентьев В.А., Грищенко Г.Д., Дмитриев А.В. Региональная конфликтология экспертное мнение Под ред чл -корр М.К.Горшкова. – М. Альфа – М., 2007 С 30

¹⁹ Концепция федеральной целевой программы "Юг России (2008 - 2012 годы)", утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 09 июня 2007 г. № 754-р, Собр. Законодательства Российской Федерации 18.06.2007 № 25 ст. 3051

этих государственных программ для населения сказывается не сразу, переносится во времени. В связи с этим проблемы и заботы населения не теряют своей актуальности. Такие из них как безработица, бедность, низкий уровень жизни остаются по-прежнему актуальными. В результате ключевая задача для региона предполагает стабилизацию ситуации и установление эффективного диалога власти с населением, которая в настоящее время полностью не решена.

Автор также считает, что высокий уровень конфликтной напряженности в ЮФО обусловлен и другими причинами. Среди них политическая асимметрия российского федерализма, в которой существуют как республики, так и края, области. Наряду с этим в условиях этнической неоднородности она делит Юг на национальные республики и «русские» края и области. По этим причинам не раскрытый выше термин регион, включающий в себя этнические признаки в условиях неэффективной социально-экономической, национальной политики неизбежно становится фактором напряженности. Подобная ситуация характеризуется противопоставлением одних этнических групп другим, притом как в рамках всего Юга России, так и в пределах отдельных республик, краев, областей.

При этом следует отметить, что наряду с перечисленными причинами напряженности южного региона, его положение на Кавказе усугубляет политика США и других государств.

Таким образом, в Южном федеральном округе сложилась политическая асимметрия в условиях этнической неоднородности, не позволяющая в условиях неэффективной социально-экономической, национально-этнической политики до конца стабилизировать ситуацию в регионе.

В третьем разделе – Политико-правовые механизмы урегулирования региональных социально-политических конфликтов - рассматриваются действующий и возможный инструментарий политического и правового механизма окончательной ликвидации региональных социально-

политических конфликтов В этих целях политический механизм²⁰ южнорусского региона включает в себя совокупность роли политической власти и социально-экономический мероприятий по урегулированию существующих очагов напряженности. Сюда включаются также структуры, обеспечивающие процесс деятельности общественных организаций и граждан. В этой области могут сыграть свою роль политические партии и общественные движения с помощью различных лоббистских действий по способствованию стабилизации региональных конфликтов Так, например, по мнению профессора О А Рыжова имеет значение понятие возможного механизма такой стабилизации. Он пишет: «Под механизмом в контексте проводимого исследования понимается системная совокупность норм, средств и методов управленческой деятельности того или иного субъекта по достижению ими намеченной цели»²¹ В целом это относится к деятельности власти Одновременно в нашей стране позитивную роль в отношении региональных конфликтов могло бы сыграть и общественное мнение Эта парapolитика анализируется автором в контексте освещения многих форм властной политики Она представлена также в публикациях многих современных авторов²²

Автор считает, что началом действия подобного политического механизма мог бы стать правовой механизм разрешения конфликтов Он включает в себя много различных направлений, таких как Закон Российской Федерации об изменениях и дополнениях Конституции Российской

²⁰ Политическая энциклопедия в 2т Т 1. Нац.обществ науч фонд Рук проекта Г Ю Семигин – М Мысль, 1999

²¹ Рыжов О А Политические конфликты современности Теория и практика. Дисс докт филос наук М, ВУ 2000

²² Бусыгин А Е Становление политических механизмов в государственном управлении России // Технологии власти и управления в современном государстве – М, 1999 – с 3-9, Ковалев В С Политический экстремизм и механизм противодействия ему в современной России Дисс Канд полит наук. 23 00 02 М, 2003, Мияосян А Г национальные интересы России и политический механизм их обеспечения на примере Закавказья Дисс Канд Полит наук 23 00 02 М, 2001, Фомин О Н Политические механизмы регулирования общественных отношений Дисс Докт полит наук. Саратов 2002

Федерации²³, расширяет правовые возможности с использованием Конституционного Суда по урегулированию споров, возникающих в социально-политической сфере и т.д.²⁴

Эффективность применения нормативных актов при конфликтном взаимодействии на федеральном уровне может быть достигнута в том случае, если будет обеспечено результативное политико-правовое воздействие на конфликтные отношения в контексте регионального развития России, применение регионального законодательства и нормативных актов

В целом система политико-правового регулирования социально-политических конфликтов включает в себя следующие формы деятельности правового регулирования

а) создание правовой базы для совместной социально-политической и экономической децентрализованной инфраструктуры сотрудничества (консенсуса), учитывающего развитие рыночных отношений, частного предпринимательства, расширение внешних контактов во всех областях жизни, реализация совместных усилий и мер по созданию дополнительных рабочих мест, уменьшение безработицы,

б) ускорение принятия законов и подзаконных актов, регламентирующих деятельность социально-политических, общественных или культурных объединений, гармоничное функционирование средств массовой информации,

в) привлечение третьей стороны к разрешению социально-политических конфликтов, что позволит сформулировать решения, блокирующие их, с приглашением на роль «третьей стороны»,

г) обеспечение гуманизации отношений между различными группами населения, отказ от насильственных методов при решении социально-политических противоречий,

²³ Закон РФ от 9 декабря 1992 г. N 4061-1 "Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) Российской Федерации - России" (принят седьмым Съездом народных депутатов РФ)

²⁴ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 12 1993) М., 1993

д) принятие мер по стабилизации обстановки в случае крайнего обострения социально-политических отношений, т.е. использование механизма немедленного реагирования

В связи с противоречивой политикой в отношении Юга России социально-политические конфликты 90-х годов XX века показали, что применение силы (особенно в событиях 1993 года в Москве, война в Чечне) чаще всего не имело законного основания, ослабляло гражданский мир и согласие, усиливало потенциал вражды в обществе, в межэтнических отношениях, особенно в условиях ухудшающегося экономического положения

Одним из распространенных вариантов ненасильственных форм деятельности государственных и общественных организаций в Южном федеральном округе получила модель "информационного управления". Ее суть состоит в обеспечении руководителей и администрации краев, областей, республик полной информацией о ситуации в регионе

К сожалению, эта региональная политика не получила полноценного правового обеспечения. Основным нормативным актом, регламентирующим содержание региональной политики, остается указ Президента Российской Федерации от 3 июня 1996 года № 803 об утверждении «Основных положений региональной политики в Российской Федерации». Однако другие проекты законов «Об основах государственного регулирования регионального развития в Российской Федерации» и «Об основах федеральной поддержки депрессивных территорий Российской Федерации» приняты не были. Такое положение препятствует повышению статуса региональной политики в системе регулирования социально-экономического развития страны и делает невозможным долгосрочное закрепление основных приоритетов и механизмов этой политики

По этим причинам региональный социально-политический конфликт, как один из видов государственно-политических отношений,

сигнализирующий власти и обществу свои разногласия, противоречия и стимулирующий действия по своевременному преодолению существующих проблем в социуме остается не реализованным.

При этом главной задачей могло бы стать формирование концепции государственной региональной политики совместно с территориями, предусматривающей обеспечение региональной стратификации на пути к достижению оптимального баланса и стабильности.

В Заключении содержатся итоги исследования, формируются выводы и обобщения.

Основные положения диссертационного исследования изложены автором в следующих публикациях:

Панчук И П. Сущность и особенности социально-политических конфликтов в современной России // Социально-гуманитарные знания - 2007 № 6 – 0,4 п л (входит в список ВАК).

Панчук И П. Особенности социально-политических конфликтов на территории Южного федерального округа // Актуальные проблемы гуманитарных наук. Сборник научных статей Вып.15 // Отв. Ред В.М.Утенков – М. Редакционно-издательский центр «Альфа» МГОПУ им М.А Шолохова, 2007 – 0,9 п л

Подписано в печать 9.8.07
Объем 1,5 л.
Заказ № 402

Формат 60 x 90 1/16
Тираж 100 экз.

Отпечатано в ООО КПСФ «Спецстройсервис-92»
Отдел оперативной полиграфии
101000, Москва, Мясницкая, 35, стр.2