Для заказа доставки данной работы воспользуйтесь поиском на сайте по ссылке: <http://www.mydisser.com/search.html>

Структурно-организационные и функциональные особенности уполномоченного по правам человека в Российской Федерации

**Год:**

2013

**Автор научной работы:**

Плотникова, Александра Эдуардовна

**Ученая cтепень:**

кандидат юридических наук

**Место защиты диссертации:**

Оренбург

**Код cпециальности ВАК:**

12.00.02

**Специальность:**

Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право

**Количество cтраниц:**

237

## Оглавление диссертации кандидат юридических наук Плотникова, Александра Эдуардовна

ВВЕДЕНИЕ.

ГЛАВА 1 УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В СИСТЕМЕ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ.

§1. История возникновения уполномоченного по правам человека как государственного органа.

§2. Место уполномоченного по правам человека в системе других конституционно-правовых институтов, обеспечивающих и реализующих основные права и свободы граждан.

§3. Статус, структура и организация деятельности уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

ГЛАВА 2 ОСНОВНЫЕ ФУНКЦИИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО

ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.

§ 1. Общая характеристика функций уполномоченного по правам человека.

§2. Функция восстановления нарушенных прав и свобод.

§3. Правотворческая функция уполномоченного по правам человека

§4. Просветительская, координационная, контрольная функции уполномоченного по правам человека.

ГЛАВА 3 ПРОБЛЕМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА С ИНЫМИ ОРГАНАМИ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ И ОБЩЕСТВЕННЫМИ

ПРАВОЗАЩИТНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ.

§ 1. Взаимодействие уполномоченного по правам человека с

Государственной Думой Российской Федерации.

§2. Взаимодействие уполномоченного по правам человека с органами судебной власти и прокуратуры.

§3. Взаимодействие уполномоченного по правам человека с общественными правозащитными организациями.

## Введение диссертации (часть автореферата) На тему "Структурно-организационные и функциональные особенности уполномоченного по правам человека в Российской Федерации"

Актуальность темы диссертационного исследования. Важнейшие права и свободы человека и принцип обязательности их соблюдения, неотъемлемости и неотчуждаемости закрепляет принятая в 1993 году Конституция Российской Федерации. Органы государственной власти и должностные лица обязаны соблюдать эти права и свободы и обеспечивать их защиту. Однако несмотря на деятельность многочисленных органов власти, для которых функция защиты прав и свобод человека является основной, вопрос гарантированности прав и свобод в России является наиболее острым.

В условиях российской действительности деятельность уполномоченного по правам человека (омбудсмана) призвана стать необходимой дополнительной гарантией прав и свобод человека. Этот государственный орган уже доказал свою эффективность в зарубежных странах. Процесс становления и распространения омбудсмана в России осложняется проблемами концептуального и практического характера, связанными со структурно-организационными и функциональными особенностями уполномоченного по правам человека в условиях российской политической системы, что вызывает необходимость серьезного научного исследования с целью внесения предложений по совершенствованию и повышению эффективности функционирования данного правозащитного института. При этом омбудсман не может действовать изолированно от других государственных органов и институтов гражданского общества. Хотя функции российского омбудсмана реализуются в ходе его самостоятельной работы, без взаимодействия с иными органами власти, должностными лицами и правозащитными организациями он не сможет решить ни одной задачи своей правозащитной деятельности.

Российский омбудсман вызывает постоянный растущий интерес со стороны научного сообщества и общественности, наблюдается увеличение числа граждан, получивших поддержку и действенную помощь в борьбе за свои нарушенные права именно в этом государственном органе. Только за последние четыре года с 2009 по 2012 гг. к уполномоченному по правам человека в Российской Федерации поступило более 110 тысяч жалоб, по большей части которых либо удалось добиться восстановления прав заявителей, либо были предложены пути разрешения проблемы с подробными разъяснениями. Появление на федеральном и региональном уровнях ряда специализированных омбудсманов (по правам ребенка, по правам пенсионеров, в апреле 2013 г. принят закон об уполномоченных по защите прав предпринимателей) вызывает целый ряд вопросов, связанных с дифференциацией и интеграцией сферы правозащитной деятельности однородными органами власти.

В этой связи представляется важным провести комплексное исследование структурно-организационных и функциональных особенностей деятельности омбудсмана в Российской Федерации и анализ его взаимоотношений со специализированными органами, входящими в механизм защиты прав и свобод человека. С учетом федеративной формы государственного устройства Российской Федерации представляется необходимым обобщить опыт законодательного регулирования деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, предложить оптимальные формы их взаимодействия с уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, внести предложения по усилению интеграции этих однородных структур уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

Степень научной разработанности темы диссертации. Теоретическую основу настоящего исследования составили труды зарубежных и российских ученых-правоведов по вопросам прав человека, проблемам деятельности государственных органов, правового статуса социальных институтов. Это работы: М.М. Абдулаева, С.А. Авакьяна, A.C. Автономова, А. Азарова, С.С. Алексеева, Х.-Р. Альваро, М.В. Баглая, C.B. Бендюриной, H.A. Богдановой, A.C. Бурмистрова, А.Б.Венгерова, Н.В. Витрука, Л.Д. Воеводина, A.B. Деменевой, В.О. Лучина, А.Ю. Сунгурова, В.М. Сырых, Ю.А. Тихомирова, Б.Н. Топорнина, А.Ф. Черданцева, В.Е. Чиркина, Ж.-Л. Шабо и многих других.

Изучением механизма защиты прав и свобод человека и гражданина занимаются ученые в различных отраслях права. В отечественной литературе всестороннее исследование получили вопросы становления, развития омбудсмана, его статуса, развитие уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, место омбудсмана в механизме обеспечения прав и свобод человека и гражданина. Этим вопросам деятельности омбудсмана посвящены публикации A.A. Бегаевой, С.Н. Белясова, В.В. Бойцовой, J1.B. Бойцовой, Н.В. Бутусовой, Е.С. Буянкиной, Р.Г. Вагизова, Т.А. Васильевой, И.Ф. Вершининой, О.Н. Дорониной, Н.Ю. Заворотнюк, В.В. Комаровой, Ю.Л. Корабельниковой, Н.В. Корнеевой, Е.А. Лукашевой, А.Ю. Семеновой, Н.Ю. Хаманевой, В.В. Эмих. Вместе с тем можно отметить недостаточное внимание к уполномоченному по правам человека в Российской Федерации. В этой связи комплексное правовое исследование структурно-организационных и функциональных аспектов деятельности уполномоченного по правам человека в Российской Федерации отсутствует.

Цель диссертационного исследования - обосновать и выявить роль омбудсмана в Российской Федерации в правозащитной деятельности государства и институтов гражданского общества и выработать рекомендации для оптимизации его структурно-организационных и функциональных основ деятельности.

Достижение указанной цели обеспечивается за счет решения следующих задач:

- изучить процесс становления омбудсмана в зарубежных странах для выявления причин его развития и факторов эффективности;

- исследовать процесс возникновения и развития уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, выявить проблемные вопросы его современного функционирования;

- определить место уполномоченного по правам человека в Российской Федерации в механизме обеспечения конституционных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации;

- исследовать статус, структуру и организацию деятельности омбудсмана в Российской Федерации, выявить проблемы в правовом регулировании и предложить пути их решения;

-изучить функции омбудсмана, классифицировать их по различным основаниям, исследовать наиболее важные функции, особенности их реализации и разработать рекомендации и предложения по совершенствованию их правового регулирования;

- исследовать формы и методы взаимодействия омбудсмана с Государственной Думой Российской Федерации, судебными органами и органами прокуратуры, правозащитными организациями, разработать рекомендации и предложения по совершенствованию взаимодействия при осуществлении деятельности по обеспечению прав и свобод человека.

Объектом диссертационного исследования выступают общественные отношения, складывающиеся в сфере установления и реализации структурно-организационных и функциональных особенностей функционирования уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

Предмет диссертационного исследования составляют теоретические, правовые, организационные основы деятельности уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, а также его взаимодействия с органами государственной власти и правозащитными организациями по обеспечению основных прав и свобод.

Методологическую основу диссертационного исследования составляют современные методы научного познания: сравнительно-правовой, исторический, формально-юридический, системный, функциональный, методы анализа и синтеза, логический и др. Данные, полученные в результате применения этих методов, имеют не только теоретическое, но и практическое значение.

Нормативно-правовую основу диссертационного исследования составляют Конституция Российской Федерации, федеральное законодательство, подзаконные акты, постановления Конституционного Суда Российской Федерации, международные договоры Российской Федерации, конституции (уставы) и правовые акты субъектов Российской Федерации и другие нормативные акты и соглашения.

Научная новизна диссертационного исследования определяется сформулированными в ходе исследования научными выводами и разработанными на их основе предложениями, направленными на совершенствование омбудсмана в Российской Федерации. Обоснована оригинальная авторская позиция по вопросу о месте уполномоченного по правам человека в Российской Федерации в механизме разделения властей. Проведен подробный анализ структуры омбудсмана, исследована организация его деятельности. Исходя из направлений деятельности уполномоченного по правам человека, обосновано выделение его функций, впервые в научной литературе предложены классификации этих функций, определены проблемы в их реализации, предложены пути их преодоления. Предложены меры по обеспечению взаимодействия федерального омбудсмана и омбудсманов субъектов Российской Федерации, а также их взаимодействия с государственными органами, органами местного самоуправления, должностными лицами, обеспечивающими права и свободы человека и гражданина в России, и правозащитными организациями. Проведенное исследование позволило сформулировать и обосновать ряд предложений и рекомендаций по совершенствованию действующего законодательства, регулирующего деятельность омбудсманов в Российской Федерации.

На защиту выносятся следующие основные положения, являющиеся новыми или содержащие элементы новизны:

1. Современная модель омбудсмана, действующего в России, сформировалась с учетом формы правления, политического режима, формы государственного устройства. Сильная президентская власть ограничила потенциальные возможности уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, определила правовое положение омбудсмана Российской Федерации и объем его полномочий, не ориентированных на парламентскую ветвь власти. Несмотря на то, что Уполномоченный по правам человека Российской Федерации назначается Государственной Думой Российской Федерации, он не стал органом парламентского контроля по защите прав человека. Все это вызывает необходимость принятия законодательныхмер по усилению интеграционных связей Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации с Федеральным Собранием Российской Федерации и с Президентом Российской Федерации как гарантом прав и свобод граждан.

2. Институт омбудсмана действует субсидиарно по отношению к существующим механизмам защиты прав граждан, омбудсман занимает особое место в системе органов государственной власти, что обусловлено спецификой его целей (содействие реализации и защите прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации), гарантий и методов его деятельности. Несмотря на отсутствие у омбудсмана Российской Федерации императивных властных полномочий, он наделен законодательством достаточной компетенцией для эффективного выполнения собственных функций, основываясь, прежде всего на авторитете и уважении к омбудсману. Омбудсмана в России можно отнести к контрольной ветви власти, но при этом следует отметить, что он наделен контрольной функцией в усеченном виде, поскольку обладая правом обращаться к органам власти и должностным лицам в установленных законом формах, он не имеет права применять меры принуждения, его указания носят рекомендательный характер. По характеру воздействия и сфере применения данная контрольная функция уполномоченного по правам человека представляет собой мониторинг нормативных и правоприменительных актов, направленный на защиту и обеспечение прав и свобод граждан.

3. Институт уполномоченного по правам человека в России представляет собой систему взаимосвязанных конституционно-правовых норм, регулирующих однородные общественные отношения, возникающие в связи с деятельностью уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, не связанных с федеральным уполномоченным административным подчинением, и действующих при них экспертных и общественных советах в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами и должностными лицами. Получившие распространение в России специализированные уполномоченные по правам ребенка, пенсионеров, предпринимателей, действующие на территории России, функционируют автономно по отношению к омбудсману в Российской Федерации и в субъектах Российской Федерации, поскольку предметом их деятельности в правозащитной сфере являются правоотношения, направленные на защиту прав и свобод определенной группы лиц. Между тем, все эти однородные правозащитные органы власти должны быть объединены в единую систему омбудсманов в Российской Федерации на основе их общих принципов, функций, форм, методов (способов) и гарантий деятельности. Дифференциация их статуса должна существовать с учетом предмета деятельности, делением их, соответственно, на универсальные и специальные, а также территории, в пределах которой осуществляется их компетенция (федеральные и субъектов Российской Федерации).

4. Функции уполномоченного по правам человека представляют собой отдельные направления в содержании его деятельности в соответствии с занимаемым им местом в государственном механизме и политической системе общества. В диссертации представлена авторская классификация функций омбудсмана Российской Федерации: обязательные (корректирующая, просветительская, координационная, правотворческая, контрольная, диагностическая) и факультативные (превентивная, консультационно-ориентирующая, организационная, функция содействия совершению правовых актов и административных процедур); в зависимости от отнесения их к направлениям деятельности омбудсмана; по степени важности - на основные (функция восстановления нарушенных прав и свобод, правотворческая, контрольная, просветительская, координационная) и вспомогательные (организационная, диагностическая, прогнозирования).

5. Учитывая важность и результативность правотворческой деятельности российского омбудсмана, следует внести дополнение в ст. 104 Конституции Российской Федерации с тем, чтобы включить российского омбудсмана в перечень органов, чьи заключения по законопроектам, касающимся прав человека, являются обязательными. Также следует внести соответствующие изменения и дополнения в ст. 108 Регламента Государственной Думы Российской Федерации, включив уполномоченного по правам человека в список тех органов власти, куда Совет Государственной Думы направляет законопроект для подготовки и представления замечаний, отзывов и предложений.

6. В целях конструктивного взаимодействия Уполномоченного по правам человека с Государственной Думой Российской Федерации по обеспечению прав и свобод человека и гражданина и усиления контрольной функции омбудсмана предлагается дополнить ст. 33 Федерального конституционного закона «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» и главу 19.1 Регламента Государственной Думы Российской Федерации «Порядок рассмотрения вопросов, связанных с взаимоотношениями Государственной Думы и Уполномоченного по правам человека Российской Федерации», предусмотрев обязанность Государственной Думы Российской Федерации по итогам рассмотрения ежегодного и специального докладов омбудсмана принять постановление о мерах по устранению причин и условий, способствующих нарушению прав и свобод человека и гражданина, указанных в докладе. В законах субъектов Российской Федерации об омбудсманах также следует предусмотреть формы реагирования законодательных органов субъектов Российской Федерации на доклады омбудсманов в субъектах Российской Федерации.

7. Для обеспечения организационных гарантий реализации омбудсманами своих полномочий и во избежание правовых коллизий необходимо дополнить ст. 401.2 УПК Российской Федерации, включив омбудсмана в число лиц, имеющих право обжаловать вступившее в законную силу судебное решение в интересах лиц, чьи права и законные интересы нарушены; внести изменения в ст. 376 ГПК, предоставив омбудсману право на обращение в суд кассационной инстанции для обжалования вступивших в законную силу судебных постановлений, за исключением судебных постановлений Верховного Суда Российской Федерации наряду с лицами, участвующими в деле, и другими лицами, чьи права и законные интересы нарушены судебными постановлениями; включить омбудсмана в число лиц, имеющих право обжаловать вступившие в законную силу постановление по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов путем внесения соответствующих изменений в главы 25 и 30 КоАП Российской Федерации.

8. С целью усиления взаимосвязи уполномоченного по правам человека с институтами гражданского общества Федеральный конституционный закон «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» следует дополнить нормой о создании Общественного совета при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации, в который должны входить представители неправительственных правозащитных организаций, общественных советов при уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, Общественной палаты Российской Федерации, а также представители органов государственной власти, национальных объединений и других объединений, заинтересованных в повышении защищенности прав граждан. Состав Общественного совета должен определяться Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации самостоятельно.

Апробация и внедрение результатов диссертационного исследования. Диссертация выполнена на кафедре теории государства и права и конституционного права государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Оренбургский государственный университет», где проведено ее обсуждение и рецензирование. Отдельные положения диссертации докладывались на научных конференциях, на заседаниях кафедры теории государства и права и конституционного права Оренбургского государственного университета, а также отражены в опубликованных автором работах.

Теоретическая значимость диссертационного исследования заключается в определении автором историко-правовых причин формирования омбудсмана в Российской Федерации, понятий функции, правового статуса омбудсмана, рассмотрении совокупности юридических норм, регулирующих деятельность омбудсмана в России, как комплексного конституционно-правового института, выявлении достоинств и недостатков действующего в Российской Федерации омбудсмана, что может послужить дальнейшему развитию теории обеспечения законности в сфере защиты прав и свобод человека, разрешению ряда дискуссионных в настоящее время вопросов названной теории. Сформулированные в работе выводы и предложения создают научно-практическую базу для дальнейших исследований в данном направлении для деятельности уполномоченного по правам человека, могут быть использованы при совершенствовании действующего законодательства, при разработке новых нормативных правовых актов.

Практическая значимость диссертационного исследования определяется тем, что содержащиеся предложения и рекомендации могут быть использованы в учебном процессе при преподавании курса «Конституционное право Российской Федерации», «Права человека», специальных курсов и подготовке учебных пособий.

Апробация и внедрение результатов диссертационного исследования. Основные результаты диссертационного исследования нашли отражение в тринадцати научных статьях, две из которых опубликованы в журналах, рекомендованных ВАК Министерства образования и науки Российской Федерации для опубликования основных положений кандидатских и докторских диссертаций по юридическим специальностям.

Положения диссертационного исследования активно используются в учебном процессе Оренбургского государственного аграрного университета по дисциплине «Конституционное право Российской Федерации».

Диссертация прошла обсуждение и одобрена кафедрой теории государства и права и конституционного права Оренбургского государственного университета.

Структура диссертационного исследования построена в соответствии с кругом вопросов, раскрывающих тему и обеспечивающих последовательное освещение анализируемых материалов и источников. Диссертация состоит из введения, трех глав, объединяющих десять параграфов, заключения и библиографического списка.

## Заключение диссертации по теме "Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право", Плотникова, Александра Эдуардовна

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Изучение объективных условий зарождения омбудсмана в зарубежных странах и выделение общих и особенных черт его функционирования позволили отметить, что возникновение и развитие омбудсмана в различных странах вызвано необходимостью предоставить гражданам дополнительные гарантии реализации прав и свобод. Для всех стран (кроме Швеции) омбудсман является заимствованным, при этом он адаптируется к каждой конкретной стране с учетом исторических традиций и организации государственной власти. Распространение омбудсмана было вызвано постоянным усложнением функций государственного аппарата в условиях развития социально ориентированного государства, постепенно омбудсман трансформируется из органа, действующего при парламенте для осуществления контрольный функции королевской власти по отношению к провинциальным чиновникам (Швеция), в независимый орган, наделенный рядом полномочий по надзору за соблюдением прав и свобод человека. Распространение омбудсмана вызвано как внешними, так и внутренними причинами.

Институт уполномоченного по правам человека в РФ - это система взаимосвязанных конституционно-правовых норм, регулирующих однородные общественные отношения, возникающие в связи с деятельностью Уполномоченного по правам человека в РФ, уполномоченных по правам человека в субъектах РФ и действующих при них экспертных и общественных советах в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами и должностными лицами.

Изучение места уполномоченного по правам человека в Российской Федерации в механизме защиты прав и свобод человека приводит к выводу о том, что современная модель омбудсмана в России сформировалась под воздействием ряда факторов, среди которых важнейшими стали республиканская форма правления с сильной президентской властью, демократический политический режим. Также значительное влияние на законодательную регламентацию деятельности омбудсмана в РФ оказало федеративное устройство государства, которое определило характер взаимоотношений федерального Уполномоченного по правам человека и уполномоченных по правам человека в субъектах РФ. Недостаточная правоваярегламентация с многочисленными пробелами до сих пор приводит к вопросам разграничения компетенции и соподчиненности омбудсманов в РФ. Именно эти факторы и изменение политической системы в стране в целом определили объем полномочий омбудсмана.

Уполномоченный по правам человека стал неотъемлемой частью механизма защиты прав и свобод человека благодаря таким особенным условиям его деятельности, как гласность и открытость, независимость в системе органов власти, авторитет, доступность для граждан и наличие полномочий по контролю над деятельностью органов власти в сфере прав человека. Двойственный характер уполномоченного по правам человека проявляется в том, что омбудсман является государственным органом и обладает определенными властными полномочиями, при этом ему необходимо опираться на максимально широкую социальную базу, быть представительным органом власти, выражая волю и интересы народа. Согласно законодательству омбудсман обязан обеспечивать содействие и поддержку институтов гражданского общества, поскольку при осуществлении своих полномочий он независим от каких-либо государственных органов; способствует восстановлению нарушенных прав, совершенствованию законодательства РФ о правах человека и приведению его в соответствие с общепризнанными принципами и нормами; защищает государственные и общественные (личные) интересы, выражая точку зрения гражданского общества и доводя ее до сведения органов власти. С точки зрения разделения властей на три основные ветви омбудсман в России занимает в ней уникальное положение, его можно отнести к контрольной ветви власти, но следует отметить, что он наделен контрольной функцией в усеченном виде, поскольку, обладая правом обращаться к органам власти и должностным лицам в установленных законом формах, он не имеет права применять меры принуждения, его указания носят рекомендательный характер.

Несмотря на отсутствие у омбудсмана РФ императивных властных полномочий, он наделен законодательством достаточной компетенцией для эффективного выполнения собственных функций, основываясь на авторитете и уважении к нему. Омбудсман действует субсидиарно по отношению к существующим механизмам защиты прав.

Омбудсман в РФ является производным назначаемым органом по способу создания, высшим органом по объему властных полномочий, органом специальной компетенции, поскольку круг его деятельности ограничен выполнением одной важной функции - защиты прав и свобод человека, по способу решения он является единоначальным, а по времени действия -постоянным.

Функции омбудсмана представляют собой отдельные направления в содержании его деятельности в соответствии с занимаемым им местом в государственном механизме и политической системе общества. С момента возникновения омбудсмана в мире его функции значительно изменились и расширились, начиная с контрольной функции. Функции российского омбудсмана по степени важности делятся на основные и вспомогательные. Основные функции выполняются в соответствии с целями деятельности омбудсмана, направлены на защиту прав и свобод человека и гражданина, с их помощью осуществляются наиболее общие, важнейшие направления деятельности омбудсмана по выполнению основных стратегических задач и целей, поставленных перед ним (например, функция восстановления нарушенных прав и свобод, законотворческая, контрольная, просветительская, координационная функции); вспомогательные функции осуществляются с целью обеспечения выполнения основных функций, с их помощью выполняются второстепенные задачи, они представляют собой составные части основных функций (организационная, диагностическая функции, функция прогнозирования). Основное их назначение - создание необходимых условий для нормальной деятельности аппарата омбудсмана. Функции региональных уполномоченных по правам человека практически полностью схожи с задачами федерального омбудсмана.

Основным способом влияния омбудсмана являются его рекомендации, оформленные в виде специального документа, или выданные в неформальном виде. При этом омбудсману предоставлена возможность проведения независимого расследования конкретных случаев нарушения прав человека. Основания для обращения к федеральному омбудсману можно разделить на два вида:

1) обращение заявителя (гражданина РФ и находящихся на территории РФ иностранных граждан и лиц без гражданства) с жалобой на решения или действия (бездействие): государственных органов; органов местного самоуправления; должностных лиц; государственных служащих;

2) собственная инициатива омбудсмана: при наличии информации о массовых или грубых нарушениях прав и свобод граждан; в случаях, имеющих особое общественное значение; в случаях, связанных с необходимостью защиты интересов лиц, не способных самостоятельно использовать правовые средства защиты. Для совершенствования процедуры обращения к Уполномоченному по правам человека необходимы следующие меры:

• предоставление права инициировать расследование омбудсмана по запросам депутатов парламента, общественной организации;

• законодательное закрепление в законе нормы об обращении к Уполномоченному по правам человека через представителя;

• закрепление в законе права омбудсмана восстанавливать срок, в течение которого заявитель вправе направить ему жалобу для рассмотрения, в случаях, имеющих особое общественное значение, либо пропуска срока по уважительной причине;

• законодательное закрепление срока рассмотрения жалоб Уполномоченным по правам человека в РФ в течение 30 дней.

Законотворческая функция омбудсмана является одним из важнейших направлений его деятельности для совершенствования правовых норм с целью улучшения ситуации с защитой прав человека и предупреждения их возможных нарушений, поскольку уполномоченный по правам человека не только работает в рамках существующего правового поля, но и призван предпринимать определенные усилия для его совершенствования и модернизации с целью улучшения ситуации с правами человека. Следует наделить омбудсмана универсальным правом законотворческой инициативы, поскольку нарушения прав человека допускаются в различных областях деятельности, следовательно, сделать это право ограниченным предметом ведения нецелесообразно. Включение уполномоченного по правам человека в список субъектов законодательной инициативы предоставит ему дополнительные гарантии и возможности деятельности в законотворческой сфере.

Уполномоченные по правам человека активно сотрудничают с органами публичной власти и общественными правозащитными организациями. В этих взаимоотношениях можно выделить особую роль Государственной Думы РФ, с которой омбудсман РФ взаимодействует в связи с приобретением своего статуса и прекращением полномочий, а также в связи с осуществлением своей деятельности в рамках направлений, установленных законодательством. В целях совершенствования правового регулирования их сотрудничества для повышения эффективности необходимо предусмотреть обязанность Государственной Думы РФ по итогам рассмотрения ежегодного доклада омбудсмана принимать постановление о мерах по устранению причин и условий, способствующих нарушениям прав и свобод человека и гражданина, указанных в докладе, а также следует предоставить омбудсману РФ право давать обязательные для рассмотрения заключения на законопроекты, поступающие в Государственную Думу РФ, по вопросам в сфере защиты прав и свобод человека.

Что же касается органов судебной власти, то важно, что Уполномоченный не пытается заменить существующие механизмы правовой защиты, в том числе судебной, а лишь дополняет их в процессе своей деятельности в процессуальной и внепроцессуальной форме для обеспечения наиболее полной защиты прав и свобод граждан. Предоставление омбудсману дополнительных возможностей для участия в судебном процессе в числе лиц, имеющих право ходатайствовать о пересмотре вступивших в законную силу приговора, определения, постановления суда в порядке, установленном УПК, ГПК и КоАПа а также лиц, имеющих право обращаться с ходатайством о проверке конституционности законов, подзаконныхнормативно-правовых актов и международных договоров, позволило бы ему более эффективно реализовывать свои важнейшие правозащитные функции.

Отношения Уполномоченного по правам человека в РФ с органами прокуратуры должны строиться на основе конструктивного сотрудничества, предполагающего взаимный обмен информацией о состоянии прав и свобод человека, проведение совместных проверок. Уполномоченный должен иметь возможность обращаться в органы прокуратуры за содействием в проведении проверки по жалобе, а прокуратура - прибегнуть к омбудсману для предания гласности информации о нарушениях прав человека. Развитие и совершенствование форм и методов сотрудничества указанных органов способствуют повышению результативности защиты прав и свобод в России.

Важная роль в налаживании сотрудничества между институтами гражданского общества и органами власти принадлежит омбудсману в РФ, который по закону обязан обеспечивать содействие и поддержку институтов гражданского общества. Омбудсман и общественные организации объединены общим пониманием текущих задач - обеспечения соблюдения, защиты и продвижения прав и свобод человека. Единая основная правозащитная функция и схожие методы омбудсмана и правозащитных организаций позволяют добиться высоких результатов деятельности при разрешении наиболее актуальных и острых проблем защиты прав и свобод человека.

## Список литературы диссертационного исследования кандидат юридических наук Плотникова, Александра Эдуардовна, 2013 год

1. Нормативные правовые акты.

2. Конституция Российской Федерации // Российская газета. 28 декабря1993 г. № 237.

3. Резолюции 48/134 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1993 года // Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок восьмая сессия, дополнение № 49 (А/48/49). С. 369-370.

4. Руководство ООН по созданию и укреплению национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека / СПС «КонсультантПлюс».

5. Федеральный конституционный закон «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» от 26 февраля 1997 г. 1-ФКЗ // Собрание законодательства РФ. 1997. №9. Ст. 1011.

6. Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» // Российская газета. 23 июля1994 г. № 138-139.

7. Гражданский процессуальный кодекс РФ от 14 ноября 2002 г. № 138— ФЗ // Российская газета. 20 ноября 2002. № 220.

8. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Российская газета. 31 декабря 2001 г. № 256.

9. Налоговый кодекс РФ // Российская газета. 6 августа 1998. № 148-149.

10. Федеральный закон от 02.12.2009 № 308-Ф3 «О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» // Российская газета. № 232. 04.12.2009.

11. Федеральный закон от 04.04.2005 № 32-Ф3 «Об Общественной палате Российской Федерации» // Российская газета. 7 апреля 2005 г. № 70.

12. Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» // Российская газета. 16 января 2003 г. № 6.

13. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 20 февраля 1992 г. № 8.

14. Федеральный закон от 18 мая 2005 г. № 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Российская газета. 24 мая 2005 г. № 108.

15. Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» // Парламентская газета. 11 мая 2006. № 70-71.

16. Федеральный закон от 27 декабря 2005 г. № 196-ФЗ «О парламентском расследовании Федерального Собрания Российской Федерации» // Российская газета. 29 декабря 2005. № 294.

17. Федеральный закон от 30 марта 1998 г. № 54-ФЗ «О ратификации Конвенции о защите прав человека и основных свобод и Протоколов к ней» // Собрание законодательства РФ от 6 апреля 1998 г. № 14. Ст. 1514.

18. Федеральный закон от 4 февраля 2010 г. № 5-ФЗ «О ратификации Протокола № 14 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод, вносящего изменения в контрольный механизм Конвенции, от 13 мая 2004 года» // Российская газета. 8 февраля 2010 г. № 25.

19. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-Ф3 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Российская газета. 8 октября 2003. № 202.

20. Указ Президента РФ № 1400 от 21 сентября 1993 года «О поэтапной конституционной реформе Российской Федерации» // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации № 39-40. 1993.

21. Указ Президента РФ от 01.11.1993 № 1798 «Об обеспечении деятельности Комиссии по правам человека при Президенте Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства РФ от 8 ноября 1993 г. № 45. Ст. 4325.

22. Указ Президента РФ от 06.11.2004 г. № 1417 «О Совете при Президенте РФ по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека» // Российская газета. 12.11.2004. № 251.

23. Указ Президента РФ от 1 сентября 2009 г. № 986 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка» // Российская газета. 4 сентября 2009. № 165.

24. Указ Президента РФ от 18.10.1996 № 1457 «Об утверждении Положения о Комиссии по правам человека при Президенте РФ» // Собрание законодательства РФ от 21 октября 1996 г. № 43. Ст. 4886.

25. Указ Президента РФ от 4 августа 1994 г. № 1587 «О мерах по обеспечению конституционных функций Уполномоченного по правам человека» // Собрание законодательства РФ. 8 августа 1994 г. № 15. Ст. 1713.

26. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 17 декабря 2007 г. № 200 «О введении в действие Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в системе прокуратуры Российской Федерации» // СПС «Консул ьтантПлюс».

27. Закон Челябинской области от 26 августа 2010 г. № 620-30 «Об Уполномоченном в Челябинской области» // СПС «КонсультантПлюс».

28. Закон Алтайского края от 11 ноября 2002 г. № 70-ЗС «Об Уполномоченном по правам человека в Алтайском крае» // СПС «КонсультантПлюс».

29. Закон Архангельской области от 28.05.2002 № 99-14-03 «Об общественных представителях в квалификационной коллегии судей Архангельской области» // СПС «КонсультантПлюс».

30. Закон г. Москвы от 13 февраля 2002 г. № 10 «Об Уставном суде города Москвы» // Вестник мэрии Москвы. Март 2002 г. № 12.

31. Закон Калининградской области «Об Уставном Суде Калининградской области». 7 сентября 2000 г. // СПС «КонсультантПлюс».

32. Закон Московской области от 23.07.2002 №71/2002-03 «О представителях общественности в квалификационной коллегии судей Московской области» // СПС «КонсультантПлюс».

33. Закон Нижегородской области «Об Уполномоченном по правам человека в Нижегородской области» от 9 января 2004 г. № 3-3 // СПС «КонсультантПлюс».

34. Закон Оренбургской области от 18 ноября 2010 г. № 3997/924-1У-03 «Об Уполномоченном по правам человека в Оренбургской области» // Бюллетень Законодательного Собрания Оренбургской области. 10 ноября 2010.

35. Закон Приморского края от 11 декабря 1997 г. № 110—КЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Приморском крае» // СПС «КонсультантПлюс».

36. Закон РФ от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне» // Российская газета. 21 сентября 1993 г. № 182.

37. Закон Свердловской области «Об Уставном суде Свердловской области» от 22 апреля 1997 г. // СПС «КонсультантПлюс».

38. Закон Украины от 23 декабря 1997 года «Об Уполномоченном Верховной Рады Украины по правам человека» // СПС «КонсультантПлюс».

39. Закон Челябинской области от 26 августа №620-30 «Об Уполномоченном по правам человека в Челябинской области» // СПС «КонсультантПлюс».

40. Постановления Законодательного Собрания Красноярского края от 14.04.2005 г. № 14-3311п // СПС «КонсультантПлюс».1. Судебные акты.

41. Постановление Президиума Верховного Суда РФ от 3 июня 2009 г. № 109-П09 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс».

42. Раздел 2. Монографии, учебники, учебные пособия, статьи.45. 5-летие России в Совете Европы и 25-летие Московской Хельсинской Группы. Материалы Международной конференции, Москва, 14-15 мая 2001 г. М.: Юриспруденция, 2002.

43. Абдулаев М,М. Личность и государство. М., 1998. С. 195. Абдулаев М.И. Права человека СПб., 1998.

44. Азаров А., Ройтер В., Хюфнер К. Права человека. Международные и российские механизмы защиты. М.: Московская школа прав человека, 2003.

45. Алексеев С.С., Архипов С.И., Корельский В.М. и др.: Теория государства и права. Учебник / под ред.С.С.Алексеева. 1998.

46. Баглай М.В. Конституционное право России: учебник для вузов. М., 2001.

47. Байкин И.М. Прокуратура и Уполномоченный по правам человека в РФ // Конституционное и муниципальное право. № 11. 2011. С. 63.

48. Баранов М.Ю. Соотношение понятий «государственнй контроль» и «государственный надзор»: теория и практика вопроса шёос8/ехаа1.сот/ёос8Л№ёех-212219Л1Ш1 11.08.2012

49. Бачило И.Л. Функции органов управления. -М., 1976. С. 54.

50. Безуглов A.A., Солдатов С.А. Конституционное право России: учебник для юридических вузов: в 3 т. М., 2001. Т.1.

51. Белясов С.Н. Институт Уполномоченного по правам человека: перспективы развития и совершенствования // Гражданин и право. 2010. № 10.

52. Бойцова В.В. Служба защиты прав человека и гражданина. Мировой опыт. -М.БЭК, 1996. С. 39.

53. Бойцова В.В., Бойцова Л.В. Вступительная статья // Комментарий к Федеральному конституционному закону «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации». С. 16-17.

54. Бойцова В.В., Бойцова Л.В. Комментарий к ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в РФ». М.: Норма, 1997. С. 128.

55. Бойцова Л.В. Настоящее и будущее российского омбудсмена // Юридический мир. 2003. №3. С. 23.

56. Вагизов Р.Г. Понятие омбудсмана (уполномоченного по правам человека) в современой правовой доктрине // Российская юстиция. № 11. 2008. С. 43.

57. Венгеров А.Б. Теория государства и права. Учебник. 3-е изд. М.: Юриспруденция, 2000.

58. Головинский В.В. Становление и развитие института Уполномоченного по правам человека в субъектах Российской Федерации / науч. рук. Е.Е.Некрасов; рец. М.А. Капустина. Режим доступа: http://www.law.edu.ru/doc/docume№t.asp?docID=1201308 17.05.2011.

59. Грудцына Л. Институт уполномоченного по правам человека и институты гражданского общества в России // Право и жизнь. № 3, март 2009 г.

60. Давтян С.Л. Развитие института Омбудсмана в России. Европейский омбудсман (народный адвокат). 20.11.2009 // СПС «КонсультантПлюс».

61. Давтян С.Л. Функция Уполномоченного по правам человека по правовому просвещению граждан через СМИ: проблема реализации. Право СМИ. Выпуск № 2. 2011 г. http://www.mediascope.ru/Node/784

62. Дадашева М.Д. Проблемы законодательного урегулирования института Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации // Гражданин и право. 2006. № 10.

63. Диаконов В.В. Учебное пособие по теории государства и права. 2004.

64. Дикарев И.С. Участие омбудсмена в пересмотре судебных решений в порядке надзора // Российская юстиция, №8, 2010. С.25-26.

65. Доклад Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за2005 год//Российская газета. 15 июня 2006. № 126.

66. Доклад Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за2008 год // Российская газета. Федеральный выпуск. №4892. 17.04.2009.

67. Доклад Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2010 год // Российская газета. №5477. 13 мая 2011. Приложение 2.25.1.

68. Доклад Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2010 год // Российская газета. №5477. 13 мая 2011 г.

69. Доклад Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2007 год // Российская газета. №4612. 14 марта 2008.

70. Доклад Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за2006 год // Российская газета №4341 от 13 апреля 2007 г.

71. Доклад Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за2009 год // Российская газета. №115 (5194). 2010.

72. Доклад Уполномоченного по правам человека в РФ за 2012 год // Российская газета. № 6044. 29 марта 2013.

73. Доклад Уполномоченного по правам человека в Челябинской области за 2012 год // СПС «КонсультантПлюс».

74. Доронина О.Н. Уполномоченный по правам человека в РФ в системе защиты конституционных прав и свобод граждан. Гражданское общество в современной России http://www.fpa.su/grazhdanskoe-obschestvo-v-sovremennoy-rossii.html 11.03.2012.

75. Евдошенко А.П. Место и роль уполномоченного по правам человека в РФ в системе органов государственной власти // Известия РГПУ имени А.И. Герцена. Спб. 2009. №110. С.228.

76. Енгибарян Н.В., Тадевоосян Э.В. Конституционное право. Учебник для ВУЗов. М., «Юристъ», 2000.

77. Институт омбудсмана в национальных системах прав человека: международная конференция «Институт омбудсмана в старых и новых демократиях», г. Инсбрук (Австрия), 26 июня 2003 г. Антонио Паписка, университет Падуи // СПС «КонсультантПлюс».

78. Институт Уполномоченного по правам человека в субъекте РФ: учеб. пособие / под ред. А.Ю.Сунгурова. СПб: Норма, 2003. С. 17-18.

79. Карл Эклунд. Выступление на конференции. В кн.: Развитие института Уполномоченного по правам человека в российских регионах. Т. 1. Петербургский омбудсман / под редакцией А.Ю.Сунгурова. СПб., 1999.

80. Карташкин В.А. Полномочия и деятельность Комиссии по правам человека при Президенте РФ // Безопасность. М., 1998. № 7-10. С. 88.

81. Кнорринг В.И. Теория, практика и искусство управления, 2001.

82. Ковачев Д.А. Функции, задачи, компетенция и правоспособность государственного органа//Правоведение. 1985. № 4. С. 41.

83. Комарова В.В. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации // Государство и право. 1999. №9. С. 21-31.

84. Комментарий к ФКЗ от 26 февраля 1997 г. «Об Уполномоченном по правам человека в РФ» / под ред. Хаманевой Н.Ю. М., «Юрист». 1999.

85. Лагун И.В., Юдина А.Б. Комментарий к ФКЗ от 26 февраля 1997 г. №1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» / под редакцией Е.Г. Маркеловой. Система «Гарант», 2009.

86. Лазарев Б.М. Компетенция органов управления. -М., 1972. С. 26-27.

87. Лукин В.П. Заявление Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации // Российская газета. №3954. 19 декабря 2005.

88. Лукин В.П. Заявление Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации // Российская газета. №5126. 9 марта 2010.

89. Малая советская энциклопедия. М., 1960.

90. Маркелова Е.Г. Экспертные советы и иные формы сотрудничества уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации и представителей академической и вузовской науки // Европейский омбудсман, 6 декабря 2011 г.

91. Мархгейм М.В., Новикова А.Е. Формы и способы деятельности уполномоченного по правам человека в субъектах РФ // Государственная власть и местное самоуправление. №5. 2009. С.41.

92. Мархгейм М.В., Новикова А.Е. Формы и способы деятельности уполномоченного по правам человека в субъектах Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. №5. 2009. С. 40.

93. Матвеева Т.Д. По зову сердца, а не по долгу службы. / Неправительственные организации в защите прав человека: международная практика и опыт России. М.'Молодая гвардия, 1998. С. 122-123.

94. Морозова Л.А. Теория государства и права: учебник. М.: «Юристъ», 2003. С.75.

95. Мухитдинов E.H. Эволюция института омбудсмана // Право и политика. №5. 2009. С.1012.

96. Нусберген А. Развитие прецедентного права Европейского Суда по правам человека на основе решений о России // Право и политика. № 10. 2005.

97. Образование в области прав человека в России, включая образование в области профилактики ВИЧ/СПИДа: аналитический отчет / под ред. А.Я.Азарова. М.: Московская школа прав человека, 2008. С.287.

98. Омбудсманы мира. Сборник статей / ред. С.Ш.Рашидова. Ташкент: изд-во «Узбекистан миллий энциклопедияси». 2006. С. 54-55.

99. Официальный информационный портал Государственного Собрания Республики Башкортостан http://www.gsrb.ru/

100. Официальный сайт Уполномоченного по правам человека Калининградской области http://ombudsmaJN239.ru/

101. Парламентский контроль в Российской Федерации. Научно-практическое пособие. М.: Издание Государственной Думы, 2011. С. 8.

102. Постатейный комментарий к Конституции Российской Федерации (под общ. ред. Кудрявцева Ю.В.) М.: Фонд «Правовая культура», 1996.

103. Права человека. Учебник для вузов / ред. Е.А. Лукашевой. М.: Издательская группа «НОРМА-ИНФРА-М», 1999. С. 176.

104. Права человека: сборник международных договоров. Том 1 (ч. 2) Универсальные договоры / ООН, Нью-Йорк и Женева. 2002.

105. Права человека: спецкурс / под ред. уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан Р.Г. Вагизова. Казань: Правозащитный Центр г. Казани, 2004. С. 36.

106. Публичное пространство, гражданское общество и власть: опыт развития и взаимодействия / редкол. А.Ю.Сунгуров и др. М.: Российская ассоциация политической науки; РОССПЭН, 2008. С. 171.

107. Руденко В.Н. Консультативные общественные советы в системе делиберативной демократии // Сравнительное конституционное обозрение. 2007. №4 (61). Стр. 116-124.

108. Саблин Д.А. Права человека: учебное пособие. Оренбург: ОГУ. 2004. С. 4.

109. Сморгунов Л.В., Альгин А.П., Барыгин И.Н.Государственная политика и управление: учебник: в 2 ч. / ред. Л.В. Сморгунова. М.: РОССПЭН. 2006. С.185.

110. Сниткова А.Л. Определения Конституционного Суда РФ в деятельности Уполномоченного по правам человека в РФ: конфликт интересов // Конституционное и муниципальное право. № 14. 2009. С. 24.

111. Соблюдение прав и свобод человека и гражданина: сборник аналитических документов и рекомендаций. / сост.: Вагизов Р.Г., Галимов Г.С., Фатыхов М.Х. Казань, 2003. С. 340.

112. Советский энциклопедический словарь. -М., 1990. С. 1453.

113. Справочник для правозащитных организаций. Варшава, 1997. С. 42.

114. Становление и развитие института Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и ее субъектах /под ред. О.О.Миронова. М.: Юридическая литература, 1999.

115. Страшун Б. А. Конституционное право зарубежных стран: учебник. М., 1996. С. 304.

116. Сунгуров А.Ю. Институт Омбудсмана: эволюция традиций и современная практика (опыт сравнительного анализа). СПб.: Норма, 2005.

117. Сунгуров А.Ю. Институт Уполномоченного по правам человека: первые шаги в Свердловской области. // Правозащитник, 1999, №3. С. 23-29.

118. Сухарев А. Большой юридический словарь. 2005.

119. Тамбовцев В.В. Комментарий к Федеральному конституционному закону «Об Уполномоченном по правам человека в РФ" / предисл. проф. В.П. Лукина. -М.: Юриспруденция. 2006.

120. Теория государства и права в схемах, определениях и комментариях. Малько A.B. Учебное пособие. 2009.

121. Теория государства и права. Курс лекций / ред. H И Матузова, А.В.Малько. -М.: Юристъ. 2001.

122. Уполномоченные по правам человека (омбудсманы) стран Европы и СНГ. Сборник нормативных правовых актов. М.: ИД «Юриспруденция», 2003.

123. Федосов C.B. Общественная палата Российской Федерации и Уполномоченный представитель по правам человека: формы взаимодействия // Вестник РАГС при Президенте РФ. №2. 2007.

124. Федотов A.B. Функция государственного органа: к вопросу интерпретации // История государства и права. № 5. 2009.

125. Хаманева Н.Ю. Защита прав граждан в сфере исполнительной власти. М., 1997.

126. Хиль-Роблес Альваро. Парламентский контроль за администрацией (институт омбудсмана). М.: Ad Marginem, 1997. С. 92.

127. Цалиев A.M. Конституционные суды и уполномоченные по правам человека: общие задачи, проблемы образования и взаимодействия // Государственная власть и местное самоуправление. №4. 2010.

128. Чиркин В.Е. Конституционное право России и зарубежный опыт. М., 1998. С. 246-250; Автономов A.C. Правовая онтология политики: построение системы категорий. М. 1999. С. 269-272.

129. Чуксина В.В. Сравнительно-правовой анализ государственных несудебных правозащитных институтов: комиссия по правам человека и омбудсмен // Государственная власть и местное самоуправление. 2006. №4.

130. Чхиквадзе В.М. Социалистический гуманизм и права человека: Ленинские идеи и современность. -М., 1978.

131. Шевчук Д.А. Теория государства и права. Учебник. М., 2009.

132. Эмих В.В. Правовой статус консультативных органов при уполномоченных по правам человека в РФ // Конституционное и муниципальное право. №2/2011.

133. Раздел 3. Диссертации, авторефераты диссертаций.

134. Бегаева A.A. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации: дис. канд. юрид. наук. 12.00.02. -М., 2004.

135. Бендюрина С. В. Федеральный парламентский контроль (конституционно-правовое исследование): дисс. канд. юр. наук. 12.00.02. -М., 2003.

136. Бурмистров A.C. Конституционно-правовые вопросы организации местного самоуправления в Российской Федерации : дисс . канд. юрид. наук. 12.00.02.-М.: 1999.

137. Вершинина И.Ф. Институт Уполномоченного по правам человека в субъектах РФ: конституционно-правовое исследование: дис. канд. юрид. наук. 12.00.02.-М. 2010.

138. Деменева A.B. Юридические последствия постановлений Европейского суда по правам человека для Российской Федерации: дис. канд. юрид. наук. 12.00.10.-М., 2010.

139. Евдошенко А.П. Конституционно-правовой статус уполномоченного по правам человека Российской Федерации: теория, практика, перспективы: автореф. дис. канд. юрид. наук. 12.00.02. Спб., 2009.

140. Заворотнюк Н.Ю. Институт омбудсмана в системе гарантий защиты прав граждан: теоретико-правовое исследование: дисс. канд. юрид. наук. 12.00.02.-М., 2006.

141. Засыпалова В.И. Институт уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и в субъектах Российской Федерации: дисс . канд. юрид. наук: 12.00.02. Москва. 2005.

142. Иванов В.А. Правовые основы взаимодействия федеральных органов законодательной и исполнительной власти РФ в законодательном процессе: автореф. дисс. канд. юрид. наук. 12.00.02. М., 2006.

143. Князькин С.А. Институт Уполномоченного по правам человека в международном и внутригосударственном механизме защиты прав человека: дисс . канд. юрид. наук: 12.00.10. Казань. 2000.

144. Корнеева Н.В. Конституционно-правовые основы деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации: дис. канд. юрид. наук: 12.00.02. Санкт-Петербург. 2002.

145. Лошкарев А.В. Правовые гарантии: теоретические проблемы определения понятия и классификации: автореф. дисс. канд. юрид. наук. 12.00.01. -Краснодар. 2009.

146. Майоров А.Г. Формирование правового института омбудсмана (Уполномоченного по правам человека) в России и за рубежом: дис.канд. юрид.наук. 12.00.02.-М., 2002.

147. Мухаметшина С.Ш. Институт уполномоченного по правам человека в субъектах Российской Федерации: дисс. канд. юрид. наук. 12.00.02. М., 2007.

148. Новикова А.Е. Институт уполномоченного по правам человека в Российской Федерации: историко-правовой и теоретико-правовой аспекты: автореф. дис . канд. юрид. наук. 12.00.01, 12.00.02. Санкт-Петербург. 2007.

149. Семенова А.Ю. Уполномоченный по правам человека в механизме обеспечения прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации: дис. . канд. юрид. наук. 12.00.02. Тюмень, 2006.

150. Чуксина В.В. Институт комиссий по правам человека в Российской Федерации (в свете мирового опыта): автореф. дис. канд. юрид. наук. 12.00.02.-Иркутск. 2005.

151. Шабанова З.М. Специализированные уполномоченные по правам человека в России и зарубежных странах: автореф. дис. . канд. юрид. наук. 12.00.02. -М., 2004.

152. Эмих В.В. Компетенция уполномоченных по правам человека в Российской Федерации: конституционно-правовое исследование: дис. канд. юрид. наук: 12.00.02. Екатеринбург. 2008.

Для ззаказа доставки данной работы воспользуйтесь поиском на сайте по ссылке: <http://www.mydisser.com/search.html>