

9

На правах рукописи

ЗИНИН Олег Анатольевич

**ВОЕННО-ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА И ЕЕ ВЛИЯНИЕ
НА БЕЗОПАСНОСТЬ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Специальность 23.00.02 - политические институты,
этнополитическая конфликтология, национальные
и политические процессы и технологии**

**Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата политических наук**



Москва – 2007

Диссертация выполнена на кафедре политологии Военного университета

Научный руководитель - доктор философских наук, профессор
Першин Александр Андрианович, Военный университет, профессор кафедры политологии

Официальные оппоненты - доктор философских наук, профессор
Пустько Виталий Станиславович, Московский государственный технический университет им Н Э Баумана
- кандидат политических наук Прилепский Валерий Юрьевич, Военный университет, начальник научно-исследовательской группы

Ведущая организация - Военно-воздушная инженерная академия им Н Е Жуковского

Защита состоится «13» декабря 2007 года на заседании диссертационного совета по политическим наукам (Д-215 005 02) при Военном университете (123001 г Москва, ул Большая Садовая, 14)

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Военного университета

Автореферат разослан «12» ноября 2007 г

Ученый секретарь
диссертационного совета



А Брега

I. Общая характеристика диссертации

Современное положение в мире характеризуется динамичной трансформацией системы международных отношений. После окончания эры биполярной конфронтации возобладали две четко выраженные тенденции. Первая тенденция проявляется в укреплении экономических и политических позиций значительного числа государств и их интеграционных объединений, в совершенствовании механизмов коллективного управления международными процессами. При этом всё большую роль играют экономические, политические, научно-технические, экологические информационные факторы.

Вторая тенденция проявляется в попытках создания структуры международных отношений, основанной на доминировании в международном сообществе развитых западных стран при лидерстве США, и рассчитанной на односторонние, прежде всего военно-силовые решения ключевых проблем мировой политики в обход основополагающих норм международного права.

Формирование современной системы международных отношений сопровождается конкуренцией, а также стремлением ряда государств усилить свое влияние на мировую политику, в том числе путем создания оружия массового уничтожения. Значение военно-силовых аспектов в международных отношениях продолжает оставаться решающим. «Сегодня, – отмечалось в выступлении президента России В. В. Путина на Мюнхенской конференции по вопросам политики безопасности в феврале 2007 года, – мы наблюдаем почти ничем не сдерживаемое, гипертрофированное применение силы в международных делах – военной силы – силы, ввергающей мир в пучину следующих один за одним конфликтов»¹

Неоднозначной является и общественно-политическая ситуация в современной России. Начав в конце XX века перестройку, реформирование общественной жизни страны, отказавшись от многих достижений прошлых лет, высший слой российской политической элиты после распада Советского союза не сумел найти в себе достаточно ни знаний, ни мудрости, ни умений, чтобы провести социально-политические преобразования без больших социально-экономических и геополитических потерь. В контексте общих негативных последствий распада СССР вялой и неэффективной в постсоветской России стала и военно-техническая политика государства. В результате этого Россия утратила

¹ Российская газета 2007 12 февраля

былое влияние как на внутреннем, так особенно на мировом рынке военно-промышленной продукции, существенно ослабла обороноспособность страны

Складывающаяся международная обстановка, внутренняя ситуация в стране, реформирование военной организации государства и модернизация Вооруженных сил России требует повышения эффективности военно-технической политики, усиления ее роли в обеспечения национальной безопасности страны

Актуальность исследования военно-технической политики российского государства и ее влияния на национальную безопасность страны определяется следующими обстоятельствами:

1 Увеличивающимся технологическим отрывом России от ведущих государств мира в разработке и создании вооружений, военной и специальной техники нового поколения вызванным затянувшимся процессом реформирования военной организации и оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации, что существенно ослабляет усилия по ускорению перевооружения ее Вооруженных сил и других воинских формирований.

2 Опасным для безопасности России снижением укомплектованности войск (сил) современным вооружением, военной и специальной техникой, что сказывается на уровне их боевой мощи, а также возросшим усложнением задач по укреплению оборонной мощи Российской Федерации. Сегодня в российских Вооруженных силах насчитывается только 20% техники, которую можно назвать современной. В то же время в армиях НАТО – ее более 70%¹

3 Отсутствием комплексно-системного подхода к формированию военно-технической политики РФ, что ведет к параллелизму, не согласованности и распылению средств

4 Возрастанием роли науки и техники в решении военно-политических, военно-стратегических проблем. Без опоры на достижения науки и техники сегодня невозможно вести борьбу с вероятным противником. Конкуренция в военно-технической области приобретает все более острые формы, т.к. эта область определяет военную мощь государства, его место и роль в мировом научно-техническом процессе, оказывает воздействие на все другие формы взаимоотношений между государствами, на их национальную безопасность в частности

¹ Михаил Ростопшин. Стратегическая потеря темпа // Независимое военное обозрение 2007 – № 05(511)

5 Необходимостью модернизации оборонно-промышленного комплекса РФ в соответствии с тенденциями развития современного научно-технического прогресса, требующей научно обоснованной, способной прогнозировать на десятилетия, государственной военно-технической политики

6 Потребностью в высоких темпах преобразований в военном деле, создания инновационных технологий, необходимых для новой военной стратегии, обеспечения прочной обороноспособности государства и безопасности страны

Таким образом, в настоящее время военно-техническая политика государства становится приоритетным направлением его общей политики. Находясь на стыке научной, промышленной, экономической, военной и других областей деятельности государства она непосредственно влияет на национальную безопасность.

Тенденции в развитии геополитической, геоэкономической и военно-стратегической обстановки в современном мире, средств противоборства и вооруженной борьбы, активизация организованного международного терроризма, появление новых геополитических и военных вызовов и угроз и переход к ведению высокотехнологичных войн требуют нового отношения к принципам, направлениям, методам и содержанию военного строительства в целом и военно-технической политике в частности.

В условиях ведения высокотехнологичных войн боеготовность и боеспособность вооруженных сил определяются степенью их оснащения современными средствами вооруженной борьбы и уровнем боевой подготовки личного состава, состоянием их системы вооружения. Без оснащения современным вооружением военной и специальной техникой Вооруженные силы не смогут эффективно и в полном объеме выполнять задачи обороны страны и обеспечения ее военной безопасности, осуществлять стратегию сдерживания агрессии и парировать военные угрозы.

Вышеназванные обстоятельства характеризуют высокую общественно-политическую значимость исследования проблем военно-технической политики государства. Оценивая их состояние, следует отметить, что теоретическая разработка проблемы военно-технической политики, относится к числу сложных многоуровневых задач, требующих междисциплинарного подхода. Следовательно, военно-техническая политика государства является объектом анализа философов, социологов, политологов, историков, юристов, экономистов, специалистов технических наук и т.д.

Всю совокупность научных трудов по проблематике военно-технической политики условно можно разделить на три основные группы

Первая из них включает работы, в которых определены методологические подходы к исследованию и характеристике военно-технической политики как явления и направления деятельности государства. Такие подходы к исследованию данной проблемы содержатся в трудах Барабина В В, Буренок В М, Николаева А И, Науменко М В, Московского А М, Мухина Г В, Пусько В С и др.¹ В них отражены как наиболее общие представления о военно-технической политике и кон-

¹ См. *Барабин В В* Военно-политическая деятельность государства Социально-философское исследование. – М., 1999, *Буренок В М* Лавринов Г А Основные направления совершенствования деятельности в области военно-технической политики России // Вестник Военного финансово-экономического университета МО РФ – 2005 – № 2(3), *Николаев А И* Оборона России – М., 2003, *Науменко М В* Военно-техническая политика сегодня – М. Обозреватель 1994 *Московский А М* Современная теория и практика планирования развития вооружения основные выводы и направления совершенствования // Военная мысль – 2003 – №1, *Московский А М* Военно-техническая политика государства современный этап и тенденции развития Монография – М. Военный парад, 2006 г, *Мухин Г В* Политика обеспечения военной безопасности России в условиях трансформации международных отношений – М. Военная академия РХБЗ, 2006, *Пусько В С* Военно-техническая политика марксистско-ленинской партии М ВУ, 1974, Военная политология Часть 1 Уч пособие – М. ВУ, 1996, *Бабкин Г В*, *Косенко А А* Оборонно-промышленный комплекс России на современном этапе и предпосылки его развития // Вестник Военного финансово-экономического университета МО РФ – 2006 – № 1 (5), *Бельянинов А Ю* Военно-техническое сотрудничество России с иностранными государствами настоящее и будущее Монография – М. Граница, 2003, Военная политология / Под ред. В. М. Шевцова – М. ВУ, 2000, *Рахманов А А* Направление совершенствования методологии формирования военно-технической политики Сборник материалов научной конференции в РАН в 2002 г – М. Издательство ООО «Литера-2000», 2003, *Рахманов А А*, *Буренок В М*, *Мельников И Д* Государственная программа вооружения этапы и принципы формирования // Военная мысль – 2000 – №1 Актуальные проблемы военной политики и военной безопасности России Материалы научно-теоретических конференций, июнь 2004 / Отв ред. С. А. Мельков, А. Н. Мешин – М. ВУ, 2005, *Кривенко А М* Военная организация России в условиях социальной трансформации (политологический анализ) – М. ВУ, 2003, *Куликов В А* Организация вооружения государства особенности формирования и развития // Военная мысль, 2004 – №7, *Лавренов С Я* Некоторые аспекты военной политики ведущих стран Запада в XXI веке // Военная политика России прошлое, настоящее, будущее – М. ВУ РХБ защиты, 1999,

цептуальные подходы к ее характеристике, так и некоторые теоретические аспекты совершенствования и оптимизации военно-технической политики в целом и ее отдельных составляющих в частности

Вторую группу источников составляют научно-теоретические и публицистическо-аналитические труды, в которых рассмотрены объекты военно-технической политики в контексте решения актуальных задач обеспечения национальной безопасности России. Важное место среди них занимают труды Бельянинова А Ю, Бурутина А Г, Костенко А А, Кузык Б Н, Рыбаса А Л и др¹, в которых исследуются проблемы национальной безопасности России, рассматриваемые как многофакторные явления, включающие военно-политические, технические, информационные и другие аспекты международной безопасности

Третью группу источников образуют работы, в которых исследуются различные аспекты национальной безопасности. Это теоретическое обоснование понятия национальная безопасность, методология его определения, характеристика национальной безопасности как сложного, многоуровневого явления, системы обеспечения национальной безопасности. Во многих работах этой группы выясняется специфика национальной безопасности как явления и системы ее обеспечения в Российской Федерации. Значимое место занимают труды Волкова Я В, Голубева В Н, Пусько В С, Мухина Г В и др²

¹ См. *Бельянинов А Ю* Военно-техническое сотрудничество и интеграционные процессы в оборонно-промышленном комплексе России – М., 2003, Он же Военно-техническое сотрудничество России с иностранными государствами настоящее и будущее – М. Издательский дом «Граница», 2003, *Костенко А А* ОПК: состояние и перспективы развития // Военная мысль, 2005 – №6, *Кузык Б Н* Россия на мировом рынке оружия – М., 2001, *Рыбас А Л* Стратегический анализ мирового рынка вооружений и обеспечение национальной безопасности России – М., 1998, Он же Оборонно-промышленный комплекс России: прорыв в 21 век – М., 1999, Он же Военно-экономические аспекты национальной безопасности – М., 1993, *Кудашкин В В* Государственное регулирование торговли продукцией военного назначения с иностранными государствами – М., 2003, Он же Экспорт продукции военного назначения: Правовое регулирование – М., 2001, *Буренок В М, Бабкин Г В, Симаков А И* Экспорт оружия: организация и техника исполнения – М., 2003, *Чемезов С В* Военно-техническое сотрудничество с иностранными государствами: опыт организационного планирования – М., 2001, *Юдин В В* Введение в торговлю оружием – М., 2000, ВПК России в 2002 году – М. Информац. агентство ТО ВПК, 2003

² *Военная безопасность страны и Вооруженные Силы: проблемы и пути их решения* – М. ВАГШ ВС РФ, 1995, *Волков Я В* Геополитика и безопасность в современном мире – М., 2000, *Голубев В Н, Пусько В С* Современная концепция

Анализ документальных источников и научной литературы по выделенным выше группам позволяет констатировать, что состояние проведенных исследований проблемы военно-технической политики, ее различных аспектов, создает определенную теоретико-методологическую базу для решения сформулированной автором научной задачи. В то же время, несмотря на весьма глубокую проработку целого ряда методологических проблем, в научных исследованиях последних лет практически не анализируются проблемы военно-технической политики в собственно политической сфере, и ее влияния на национальную безопасность России. В прямой постановке исследование военно-технической политики и ее влияния на безопасность Российской Федерации практически еще не проводилось.

Таким образом, актуальность темы, недостаточная степень ее разработанности, объективно возрастающие потребности в ее политологическом осмыслении и явились побудительным мотивом для диссертационного исследования.

Объектом исследования является военно-техническая политика государства.

Предметом – состояние и особенности современной военно-технической политики Российского государства и ее влияние на безопасность Российской Федерации.

Основная цель исследования состоит в том, чтобы на основе комплексно-системного подхода раскрыть сущность и содержание военно-технической политики государства, определить ее

безопасности и проблемы ее реализации – М ВУ, 1996, *Золотарев В А* Военная безопасность государства российского – М Кучково поле, 2001, *Кокошин А А* Политика национальной безопасности России в условиях глобализации – М Институт проблем межд. безоп., 2001, *Ляхов Н А*, *Ахмеров Е Н* О «порогах» военной безопасности // Военная мысль, 2004 – №4, *Макеев А В* Политика и безопасность: взаимосвязь и взаимоотношения // Вестник Московск. Ун-та, сер. 13, 1998 – №1, *Митрохин В И* Концептуальные основы стратегии национальной безопасности России – М Союз, 1995, *Мухин Г В* Россия в мировом сообществе: проблемы обеспечения военной безопасности – М ВУ РХБ защиты 2003, Национальная безопасность: актуальные проблемы / Рук. авт. кол. А. Х. Шаваев – М ВАГШ ВС РФ, 1999, *Останков В И* Проблемные вопросы научно-методологического обеспечения военной безопасности Российской Федерации // Военная мысль, 2005 – №2, Проблемы теории военной безопасности / Под ред. В. И. Голубева – М ВУ, 2000, *Прохожев А А* Национальная безопасность: основы, теория, сущность, проблемы – М РАГС, 1996

особенности в современной России, место и роль в обеспечении национальной безопасности Российской Федерации

Реализация настоящей цели в диссертационном исследовании достигается постановкой и решением следующих конкретных задач.

1 Анализом и обобщением основных научных подходов к исследованию военно-технической политики государства,

2 Уточнением сущности и содержания военно-технической политики как составной части военной политики государства

3 Выяснением места и роли военно-технической политики в обеспечении безопасности страны

4 Определением особенностей содержания и состояния военно-технической политики России на современном этапе, проблем ее реализации

5 Выяснением содержания и характера влияния военно-технической политики Российской Федерации на безопасность страны

6 Определением и обоснованием направлений повышения эффективности военно-технической политики России в современных условиях и ее влияния на национальную безопасность

Теоретическую основу диссертационного исследования составили концептуальные идеи и положения политической науки по вопросам национальной безопасности и роли военной политики в ее обеспечении, а также труды, посвященные военно-технической политике и проблемам ее реализации на современном этапе, их политическая и правовая реализация, концептуально-теоретическое разрешение в Российской Федерации, а также вопросы общей концепции безопасности

Методологическую основу диссертации образовали основные принципы политического анализа функционирования и развития социально-политических и военно-политических явлений и процессов В диссертации широко используются категории, идеи и положения политической науки, ее понятийно-категориальный аппарат В ходе исследования применялись методы политологического анализа и синтеза, классификации и систематизации, теоретического обобщения, описания и другие Доминирующим в решении научной задачи исследования выступает политологический анализ в единстве методологических принципов, подходов, категорий, идей и положений политической науки В ходе исследования автором изучены и проанализированы монографии, научные труды,

публикации отечественных и зарубежных авторов по проблемам военно-технической политики, национальной безопасности, а также законодательные и иные нормативно-правовые акты Российской Федерации по вопросам национальной безопасности

Источниковую базу исследования составляют нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность по реализации военно-технической политики России, открытые служебные документы государственных организаций, ведомств, в том числе и Министерства обороны, также целый ряд официальных документов, содержащих необходимую информацию констатирующего, обобщающего и директивного характера, касающуюся проблем и задач военно-технической политики как в Российской Федерации, так и на международном уровне. К ним следует отнести, прежде всего, Концепцию национальной безопасности Российской Федерации, Военную доктрину Российской Федерации, Основы государственной политики Российской Федерации по военному строительству на период до 2010 года, Основы военно-технической политики в Российской Федерации на период до 2015 года и дальнейшую перспективу, Основы политики Российской Федерации в области развития оборонно-промышленного комплекса на период до 2010 года и дальнейшую перспективу, Основы политики Российской Федерации в области развития науки и технологий на период до 2010 года и дальнейшую перспективу, Концепция государственной политики в области военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами на период до 2010 года, а также – федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, постановления российского правительства по исследуемым вопросам

Основу эмпирического материала диссертации составили данные различных исследований, количественные и качественные показатели, опубликованные в отечественной и зарубежной печати, в Интернете, отражающие различные аспекты военно-технической политики государства

Структура диссертации включает введение, три раздела, заключение, список литературы, приложение

Во введении дается обоснование актуальности темы диссертационного исследования, характеризуется состояние ее разработанности в научной литературе, формулируются его объект, предмет, цель, задачи, новизна, положения, выносимые на защиту

В первом разделе **«Военно-техническая политика государства: сущность и содержание, роль в обеспечении нацио-**

нальной безопасности страны» раскрывается сущность и содержание военно-технической политики государства, ее цели, задачи, принципы, механизм реализации, дается классификация военно-технической политики. Осуществляется политологический анализ военно-технической политики как одной из составляющих государственной военной политики. Определяется место и роль военно-технической политики в обеспечении национальной безопасности, показывается взаимосвязь этих феноменов.

Во втором разделе **«Современное состояние, особенности и проблемы реализации военно-технической политики России, характер ее влияния на национальную безопасность страны»** определяется содержание и состояние современной военно-технической политики России, ее особенности и противоречия, проблемы реализации. Подробно анализируются основные направления современной военно-технической политики России. Рассматривается содержание и характер влияния российской государственной военно-технической политики на национальную безопасность страны.

В третьем разделе **«Основные направления повышения эффективности военно-технической политики российского государства и ее роли в обеспечении национальной безопасности»** определяются и обосновываются основные направления совершенствования военно-технической политики Российского государства с учетом факторов внешнего и внутреннего порядка, раскрывается их содержание, выясняется и показывается значение повышения эффективности военно-технической политики России для обеспечения национальной безопасности страны.

В заключении формулируются теоретические выводы и практические рекомендации, направленные на совершенствование деятельности федеральных органов законодательной и исполнительной власти Российской Федерации в области совершенствования военно-технической политики.

II. НАУЧНАЯ НОВИЗНА ИССЛЕДОВАНИЯ И ПОЛОЖЕНИЯ, ВЫНОСИМЫЕ НА ЗАЩИТУ

Научная новизна диссертационного исследования заключается, прежде всего, в самой постановке, обосновании и способах решения актуальной научной задачи – политологическом анализе сущности и содержания военно-технической политики, особенностей ее реа-

лизации в России и влияния на безопасность страны, а также – выявления основных направлений ее совершенствования

Научная новизна диссертации состоит также в достижении следующих научных результатов

1 В уточнении определения понятия «военно-техническая политика государства», политологическом обосновании ее сущности и содержания

2 В результатах анализа места и роли военно-технической политики в обеспечении безопасности страны

3 В определении особенностей содержания и противоречий военно-технической политики России, проблем ее реализации

4 В раскрытии механизма реализации военно-технической политики России

5 В выявлении содержания и характера влияния военно-технической политики России на безопасность страны современных условиях

6 В определении основных направлений совершенствования военно-технической политики РФ и повышения эффективности ее влияния на безопасность страны

7 В теоретических выводах и практических рекомендациях по результатам исследования

Исходя из актуальности и научной новизны исследования, на защиту выносятся

1. Авторское определение понятия «военно-техническая политика государства» и раскрытие ее сущности.

В диссертационном исследовании показывается, что в ряду теоретико-методологических проблем исследования военно-технической политики как явления современной политической практики важную роль играет проблема точного определения понятия «военно-техническая политика государства». За последнее время в России вышло ряд монографий, сотни статей, посвященных этой проблеме, тем не менее, эта задача по-прежнему считается не вполне разрешенной и продолжает оставаться весьма актуальной

Автор считает, что оправдание сложившегося положения связано с природой самой военно-технической политики как крайне сложного, многообразного и динамичного явления. С одной стороны, это предопределяет специфику его проявлений, а с другой стороны, обуславливает необходимость перманентного исследования данного явления с позиций различных отраслей научного знания

На характер военно-технической политики оказывают влияние мероприятия, осуществляемые в рамках социально-экономической политики, политики в области науки и техники, промышленной политики и т.д. В свою очередь, мероприятия, осуществляемые в рамках военно-технической политики, оказывают влияние на другие сферы общественной жизни

Военно-техническая политика является важным направлением общей политики государства по обеспечению национальной безопасности и находится в диалектической связи с другими компонентами единой государственной политики, что, в частности, проявляется в следующем

– количественно-качественный состав вооружения и военной техники, создаваемый в ходе реализации программ и планов развития системы вооружения в рамках военно-технической политики, определяется экономическими возможностями государства, накопленными научно-техническим и производственно-технологическим потенциалами промышленности, влияет на объемы экспорта продукции военного назначения и на выполнение программ социально-экономического развития государства,

– размещение Государственного оборонного заказа, реализующего принятые программы и планы развития системы вооружения по оборонным предприятиям ОПК, оказывает непосредственное влияние на социально-экономическое положение регионов, где сосредоточены такие предприятия, что свидетельствует о тесной связи военно-технической политики с региональной политикой государства,

– многие образцы вооружения военной и специальной техники, создаваемые в ходе реализации военно-технической политики, поставляются в другие страны в рамках военно-технического сотрудничества с иностранными государствами, что непосредственно связано с осуществлением внешней политики

Более того, охватывая широкий спектр вопросов государственного регулирования, затрагивая интересы не только силовых министерств и ведомств, но и различных партий, объединений, социальных групп, военно-техническая политика по-разному влияет на производственную, научно-техническую, социальную, инновационную, экологическую и другие области деятельности

На основе анализа, проведенного в диссертационном исследовании, предоставляется возможным заключить, что сущностью военно-технической политики государства является совокупность отношений, взаимодействий и взаимосвязей, формирующихся между органами го-

сударственной власти по поводу разработки, производства, вооружения военной и специальной техники и оснащения ими Вооруженных сил Военно-техническая политика, несмотря на ее относительную самостоятельность, характеризуется в работе в контексте общей государственной политики и представляет собой одно из ее направлений В диссертации делается вывод, что основным предназначением военно-технической политики является разработка и реализация мер по поддержанию и развитию технического компонента военного потенциала страны и его рациональному использованию в интересах военно-технического обеспечения обороны и безопасности государства

Анализ сущности и содержания военно-технической политики, проведенный в диссертационном исследовании, позволяет сформулировать ее понятийное определение **военно-техническая политика государства – система принятых в государстве официальных взглядов и конкретных направлений деятельности органов государственной власти по вопросам разработки, производства и развития вооружения и военной техники, материально-технического обеспечения вооруженных сил и других силовых структур современным вооружением, военной и специальной техникой в целях обеспечения необходимой обороноспособности страны, защиты национальных интересов.**

2. Оценка состояния и характеристика особенностей военно-технической политики России на современном этапе

В диссертационном исследовании показывается, что к концу XX века состояние военно-технической политики России находилось на крайне неудовлетворительном уровне В результате хронического недофинансирования военной организации государства основная доля военного бюджета расходовалась лишь на содержание личного состава Вооруженных Сил (к концу 1990-х эта доля увеличилась до 70%), в ущерб развития войск и их технической оснащенности Образовался разрыв между поставленными задачами и способностью Вооруженных Сил к их выполнению, прежде всего по уровню обеспеченности войск основными видами вооружения и их техническому состоянию Объемы новых поставок и возможности по ремонту не покрывали естественную убыль вооружения и военной техники в войсках

В результате старения парка вооружения доля современных образцов ежегодно неуклонно снижалась, составив к концу 1990-х годов менее 20%, а по отдельным видам – менее 10%, в то время как в армиях ведущих стран мира этот показатель составил 60-70%

В целом негативные явления социально-экономического развития России, хроническое недофинансирование армии и флота способствовали тому, что по техническому оснащению и состоянию вооружения военной и специальной техники, мобилизационной базы и другим аспектам оснащения Вооруженные Силы оказались в критическом положении. В период с 1996 по 2000 год не было заложено ни одного корабля, а на вооружение было принято всего 40 образцов военной техники.

Резкое снижение, а фактически – отсутствие внутренних заказов, объективные трудности и субъективные просчеты в реформировании оборонно-промышленного комплекса способствовали существенному сокращению научно-технической и производственной деятельности большинства предприятий оборонно-промышленного комплекса.

Только лишь на рубеже 2000-х годов, благодаря проведению прагматичного курса развития России начался определенный позитивный процесс выхода из экономического и финансового тупика, в том числе и в оборонной сфере.

В сфере военной и военно-технической политики приняты важнейшие решения, направленные на обеспечение обороноспособности страны. Разработаны и в целом последовательно реализуются планы строительства и развития Вооруженных Сил и других войск на 2006-2010 годы. Формируются концептуальные взгляды на развитие Вооруженных Сил и военной организации страны на предстоящие 15-20 лет.

В 2003 году утверждены Основы военно-технической политики Российской Федерации на период до 2015 года и дальнейшую перспективу, утверждена Государственная программа вооружения на 2007-2015 годы, а также Федеральная целевая программа «Развитие оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации на 2007-2010 годы и на период до 2015 года».

Отличительной особенностью настоящего времени стали кардинальные сдвиги в решении главной проблемы – финансировании национальной обороны. В 2007 году Гособоронзаказ увеличился более чем на 30% по сравнению с параметрами 2006 года и составил свыше 730 млрд рублей, из которых более 400 – пойдут на разработку, закупку, ремонт вооружения военной техники и специальной техники, то есть на техническое оснащение структур военной организации России. Примером этому может служить принятие на вооружение новой атомной подводной лодки "Юрий Долгорукий", зенитной ракетной системы С-400.

Вместе с тем, как показывают расчеты автора, этого явно недостаточно, чтобы эффективно отвечать внешним и внутренним угро-

зам национальной безопасности в военной сфере Однако благодаря вышеназванным сдвигам в формировании оборонного заказа наметилась положительная динамика позитивного роста, формирующая устойчивую тенденцию к преодолению негативных явлений постсоветского периода

Боеспособность вооруженных сил и национальная безопасность России обуславливается уровнем проводимой военно-технической политики, состоянием и развитием системы их вооружения, под которой понимается целесообразная совокупность комплексов (образцов) оружия и других технических средств, обеспечивающих их эффективное использование по назначению¹, состоянием оборонно-промышленного комплекса как части промышленного комплекса страны, специализирующегося на научной разработке и производстве оружия, военной и специальной техники для обеспечения ими Вооруженных Сил и других вооруженных формирований государства, военно-техническим сотрудничеством (ВТС) Российской Федерации с иностранными государствами как одним из направлений деятельности государства в области международных отношений, связанной с вывозом и ввозом, в том числе с поставкой или закупкой продукции военного назначения (ПВН), а также с разработкой и производством этой продукции²

Естественно реализация основных аспектов (черт) военно-технической политики Российской Федерации далека от завершения, но то, что эти аспекты находятся в центре внимания субъектов военно-технической политики России и само ее развитие на современном этапе демонстрирует четкие тенденции к повышению ее эффективности, вселяет определенный оптимизм

3. Содержание и характер влияния военно-технической политики России на безопасность страны

В диссертационном исследовании определяется, что военно-техническая политика важное направление общей политики государства по обеспечению национальной безопасности, показывается, что она находится в диалектической связи с другими компонентами единой государственной политики и оказывает большое влияние на важнейшие компоненты обеспечения национальной безопасности страны (военную, ин-

¹ См Журавлев А В Теория управления развитием вооружения Часть 1 – М Военная академия ракетных войск стратегического назначения им Петра Великого, 2002

² Федеральный закон от 19 07 1998 г №114-ФЗ «О военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами»

формационную, политическую, социальную, экономическую, и др.) Основные направления этого влияния состоят в следующем

1 Военно-техническая политика исходя из учета экономических возможностей государства, накопления научно-технического и производственно-технологического потенциала определяет на исторический период количественно-качественный состав вооружения и военной техники, создаваемый в ходе реализации программ и планов развития системы вооружения, который составляет одну из основ боеспособности Вооруженных сил, других воинских формирований, оборонного могущества России, обеспечивает таким образом стратегическое сдерживание потенциального агрессора, выступает действенным инструментом в обеспечении военной безопасности страны,

2 Военно-техническая политика во многом определяет национально-региональный характер размещения Государственного оборонного заказа по оборонным предприятиям ОПК, и, следовательно, оказывает непосредственное влияние на социально-экономическое развитие регионов, где сосредоточены такие предприятия, создавая там реальные возможности обеспечения их социальной, экономической и военной безопасности,

3 Военно-техническая политика, обеспечивая развитие новейших технологий военно-промышленного производства, создает возможности повышения конкурентоспособности России на мировом рынке вооружений, в создании по мере необходимости ассиметричных систем и механизмов противодействия угрозам потенциальных противников

4 Военно-техническая политика определяет какие образцы вооружения военной и специальной техники, создаваемые оборонно-промышленным комплексом, следует поставлять в другие страны в рамках военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами, оказывает определяющее влияние на объемы экспорта продукции военного назначения, что непосредственно связано с осуществлением внешней политики государства, и таким образом создает дополнительные рычаги в управлении международными процессами в целях обеспечения национальной безопасности,

5 Военно-техническая политика охватывает более широкий спектр вопросов государственного регулирования деятельности в сфере обеспечения и защиты интересов личности, общества и государства не только силовых министерств и ведомств, но и различных партий, объединений, социальных групп. Она влияет на производственную, научно-техническую, социальную, инновационную, экологическую и другие области деятельности государства по обеспечению безопасности страны,

6 Военно-техническая политика проводится с расчетом на взаимодействие и взаимовлияние всех элементов (составляющих) системы национальной безопасности, создания условий для

– развития экономики в целом, устранения деформации в ее структуре,

– опережающего роста производства наукоемкой продукции, продукции высокой степени переработки и развития нанотехнологий,

– обеспечения в максимальной степени выгодной для национальной безопасности, с учетом исторически сложившихся экономических связей стран СНГ, интеграции предприятий отечественного оборонно-промышленного комплекса в международную систему разделения труда,

– создания интегрированных структур, способных адаптироваться к потребностям национальной безопасности, производства и рынка сбыта как военной, так и гражданской продукции,

– эффективного использования ранее созданных технологий двойного назначения и разработки новых в интересах повышения обороноспособности страны, ее военной безопасности,

– создания условий для повышения демографического потенциала оборонного могущества страны, роста призывной части населения через стимулирование уровня занятости населения, среднего уровня образованности и квалификации,

– реализации мер обеспечения экологической безопасности государства, допустимого по российским и общемировым критериям влияния на функционирование биосферы любых видов экономической и военной деятельности

Обобщая вышеизложенное, следует заключить, что военно-техническая политика, развиваясь и реализуясь в контексте общей государственной политики, строится и проводится так, чтобы наиболее эффективно развивать разработку, производство и обслуживание современного вооружения, военной и специальной техники как главного фактора обороноспособности страны. Ее реализация, осуществляющаяся во взаимодействии со всеми сферами жизнедеятельности общества, должна способствовать повышению уровня всех составляющих национальной безопасности

4. Определение и обоснование основных направлений повышения эффективности военно-технической политики России и ее роли в обеспечении безопасности страны.

Анализ состояния, противоречий и проблем военно-технической политики Российской Федерации на современном этапе, проведенный в диссертационном исследовании, позволяет сделать вывод о том, что она

нуждается в существенной корректировке, то есть в уточнении и совершенствовании ряда ее позиций и задач

Исходя из того, что главной задачей в обеспечении национальной безопасности России является поддержание в высокой степени боевой готовности прежде всего Вооруженных Сил, а так же других войск, воинских формирований и военных органов, включая оборонно-промышленный комплекс, непосредственно работающий на оборону, предлагается возможным выделить основные направления совершенствования военно-технической политики

1 Оптимизация структуры органов государственного управления военно-технической политикой России

Она предполагает, в частности создание единого органа целевого управления военно-технической политикой государства способного непосредственно реализовать ее задачи в целях обеспечения национальной безопасности страны, напрямую взаимодействовать с МО РФ и замыкать на себя государственные компании по созданию основных видов вооружения, военной и специальной техники

2 Развитие и уточнение нормативно-правовой и законодательной базы формирования и реализации военно-технической политики

Все это обусловлено целесообразностью разработки законодательных актов, нормативно-правовых документов, устанавливающих с учетом новых военно-политических реалий общие принципы военно-технической политики государства по обеспечению его безопасности, порядок, процедуры, а также единые формы документов по заключению контрактов Минобороны России с оборонными предприятиями на разработку, производство и поставку ВВСТ

3 Совершенствование механизма реализации военно-технической политики

Теория и практика формирования и реализации военно-технической политики требует усиления таких компонентов механизма ее осуществления, как создание единой федеральной контрактной системы заказов и поставок вооружения, военной и специальной техники, оптимизации структуры заказывающих органов, повышения уровня координации деятельности федеральных органов исполнительной власти в части решения вопросов ресурсного обеспечения обороны и безопасности страны

4 Оптимизация содержания военно-технической политики с учетом необходимости диверсификации оборонно-промышленного комплекса

Процесс конверсии обусловил активизацию такого процесса, как диверсификация производства, которая позволяет оптимальным образом варьировать выпуск гражданской и военной продукции с тем, чтобы обеспечить максимально возможную прибыль предприятий. Роль диверсификации в развитии оборонно-промышленного комплекса на современном этапе еще незначительна, но она должна постепенно перейти на главенствующие позиции и ускорить такой важный процесс, как военно-гражданская интеграция. Ярким примером этому служит внедрение использования глобальной навигационной системы (ГЛОНАС) для гражданских нужд.

5 Сохранение, укрепление и развитие военно-технического сотрудничества с другими государствами.

Это направление призвано обеспечить дальнейшее развитие экспортных образцов вооружения и военной техники на уровне лучших мировых аналогов, адаптацией экспортируемой российской продукции военного назначения к специфическим условиям эксплуатации и требованиям стран-импортеров, в том числе НАТО, расширить предложения по сервисным услугам.

6 Обеспечение сбалансированного и комплексного развития систем ВВСТ для решения задачи безусловного поддержания в боеготовом состоянии и приоритетного развития информационных, ядерных и высокоточных неядерных средств вооруженной борьбы, обеспечивающих сдерживание намерений развязать вооруженную агрессию против России и ее союзников.

В содержании мер этого направления особое место отводится реализации принципа «асимметрии», базирующегося на отказе от прямого соперничества, по всем аспектам военного противоборства и выборе таких уязвимых звеньев военного механизма противника, разрыв которых должен привести к его общему обесцениванию.

III. ПРАКТИЧЕСКАЯ ЗНАЧИМОСТЬ И АПРОБАЦИЯ ИССЛЕДОВАНИЯ

Положения и выводы, сформулированные в диссертации, могут представлять определенную методологическую основу для

дальнейших исследований военно-технической политики Российской Федерации и выбора оптимальных направлений для повышения ее эффективности. Основные положения диссертации могут быть использованы при формировании и реализации военно-технической политики, разработке органами государственной власти комплекса мер и мероприятий как оперативного (текущего), так и перспективного характера, направленных на повышение эффективности военно-технической политики, достижение целей и решение задач обеспечения национальной безопасности России.

Основные положения диссертации могут служить исходными идеями для целого ряда прикладных направлений исследования: анализа теоретико-методологических, военно-политических, организационных, технических, финансово-экономических и нормативно-правовых аспектов военно-технической политики Российской Федерации, роли субъектов военно-технической политики в ее формировании и реализации.

Проведённое исследование может представлять интерес для политических деятелей, политологов и аналитиков, военнослужащих, интересующихся проблемами и особенностями военно-технической политики Российской Федерации.

Исходя из того, что федеральное государственное унитарное предприятие «Рособоронэкспорт» эффективно как государственный посредник при экспорте вооружения и военной техники, но не эффективно как компания, на балансе которой находится целый ряд корпоративных структур, предлагается создать государственную корпорацию, в которую на равных должны войти само предприятие «Рособоронэкспорт» и подконтрольные ему предприятия. Во главе должна стоять компания, полностью принадлежащая государству.

В результате анализа международного положения и возрастающей роли военной силы в политике лидирующих государств мира и исходя из того, что после утверждения действующей военной доктрины прошли существенные изменения в направлении и содержании тенденций развития геополитической и военно-политической обстановки, в характере угроз оборонной безопасности государства, в системе государственного управления, уровне социально-экономического развития страны, назрела необходимость разработки новой военной доктрины и включения в нее отдельным разделом положения о военно-технической политике Российской Федерации.

Результаты исследования могут найти применение в преподавании политологии, других гуманитарных дисциплин в высших военно-учебных заведениях Министерства обороны, других ведомств военной организации России, в ходе общественно-государственной подготовки в войсках при рассмотрении проблем технического оснащения, национальной безопасности, строительства российских Вооруженных Сил, военной организации государства в целом. В частности, целесообразно включить в тематические планы преподавания политологии в высших учебных заведениях МО РФ и других силовых ведомств тему «Военно-техническая политика и ее влияние на национальную безопасность государства»

Положения диссертации апробированы в выступлениях на научных семинарах и перед профессорско-преподавательскими составами кафедр политологии и гуманитарных и социально-экономических дисциплин, при проведении занятий со слушателями и курсантами Военного университета, научных публикациях

Публикации по теме исследования

- 1 Зинин О А Актуальные проблемы военно-технической политики Российской Федерации // Сборник научных статей адъюнктов – 2006 №14 – С 3-17
- 2 Зинин О А Военно-техническая политика как фактор обеспечения безопасности России // Вестник Военного университета – 2007 №3 – С. 47-52

Подписано в печать 9 11 2007 г Заказ 455
Формат 60x84/16 Объем 1,4 п л Тираж 80
Типография Военного университета