Тумасянц Светлана Марксовна. Инвестиционно-заемная система региона : 08.00.05, 08.00.10 Тумасянц, Светлана Марксовна Инвестиционно-заемная система региона (Механизмы управления) : Дис. ... д-ра экон. наук : 08.00.05, 08.00.10 Москва, 2000 333 с. РГБ ОД, 71:02-8/33-3

**Содержание к диссертации**

Введение

Глава 1. Теоретические основы и методические аспекты региональных заимствований инвестиционной направленности 13

1.1. Теоретические основы формирования и управления системой долговых обязательств как источника инвестиций в развитие региона 13

1.2. Методические аспекты привлечения заемных ресурсов инвестиционной направленности как части государственного и регионального долга 30

1.3. Российский и международный опыт заимствований инвестиционной направленности 44

1.4. Московская инвестиционно-заемная система как форма привлечения финансового капитала в условиях переходного периода 60

Глава 2. Анализ предпосылок формирования инвестиционно-заемной системы региона 71

2.1. Инвестиционный климат и оценка инвестиционной привлекательности региона 71

2.2. Государственное регулирование и анализ нормативно-правовой базы инвестиционно-заемной деятельности региона 84

2.3. Совокупность региональных гарантий возвратности заемных средств 99

Глава 3. Концептуальные основы формирования механизмов управления инвестиционно-заемной системы региона 112

3.1. Экономическая сущность ИЗС региона как субъекта и объекта эффективного управления 112

3.2. ИЗС региона - системный объект исследования 125

3.3. Методические основы формирования механизмов управления ИЗС региона 139

3.4. Планирование - центральное звено в управление ИЗС региона 154

Глава 4. Организационно-финансовый механизм инвестиционно-заемной системы региона 168

4.1. Функциональная структура ИЗС региона. Финансовые потоки в системе 168

4.2. Организационная структура ИЗС региона и порядок взаимодействия ее участников 179

4.3. Функциональная матрица и структурно-функциональные схемы взаимодействия участников ИЗС региона 192

Глава 5. Экономические методы в управлении инвестиционно-заемной системой региона 205

5.1. Система плановых показателей и нормативов в ИЗС региона 206

5.2. Система учета финансовых потоков и результатов финансовой деятельности в ИЗС региона 216

5.3. Методы антикризисного управления ИЗС региона 229

Заключение 242

Список использованной литературы 249

**Введение к работе**

Актуальность исследования. Экономическая ситуация, сложившаяся в России, определяет первостепенность задачи перехода от затянувшегося спада к экономическому росту. Основным из решающих факторов обеспечения этого, а также социально-экономической стабилизации в стране и ее регионах являются инвестиции. Острейший дефицит этого ресурса приводит к значительному отставанию научно-технического и технико-технологического уровня производства, невыполнению важнейших экономических и социальных проектов, целевых программ.

Инвестиционный потенциал экономики страны и ее регионов сужается в связи со снижением величины валового внутреннего продукта и его доли, направляемой в инвестиционный сектор. Финансовые кризисы последних лет еще более ограничивают инвестиционные возможности, в том числе связанные с привлечением иностранных инвестиций.

В этих условиях поиск финансовых источников вложений в реальный сектор экономики и в социальную сферу, выявление и задействование новых каналов поступления инвестиционных ресурсов делают проблему актуальной для научного исследования. В период нарастающего бюджетного дефицита возрастает значение заемных и кредитных средств в качестве финансовых источников инвестиций в экономику. В связи с этим возникает необходимость теоретико-методического обоснования путей системного решения этой проблемы, формирования адекватного финансово-кредитного механизма реализации задач социально-экономической политики на региональном уровне. Актуальность данных проблем для становления современной экономики определила выбор исследования.

Целью исследования является решение комплексной научной проблемы, имеющей народнохозяйственное значение и вносящей вклад в формирование теории социально-экономического развития регионов в переходный период, суть которой состоит в обосновании научных подходов к решению задачи ресурсного обеспечения инвестиционной составляющей этого развития, а также разработке методических и практических рекомендаций по формированию, внедрению и совершенствованию механизмов управления инвестиционно-заемными процессами в регионе - субъекте Российской Федерации, разработке системы показателей и нормативов, форм и методов эффективного управления долговыми обязательствами для реализации задачи возобновления динамичного социально-экономического развития региона в современных условиях перехода к рыночным отношениям.

Цель работы определила круг взаимосвязанных задач, решение которых обеспечило ее реализацию. К ним относятся:

- обобщение международной и российской теории и практики государственных, субфедеральных и муниципальных заимствований инвестиционной направленности и управления сформированными долговыми обязательствами;

- выявление роли и особенностей государственного регулирования инвестиционно-заемными процессами региона в период становления рыночных отношений;

- исследование экономической сущности ИЗС региона как объекта и субъекта управления, как системы механизмов и организационных форм, обеспечивающих движение заемных и инвестиционных средств в системе региональных финансовых потоков; изучение закономерностей формирования и совершенствования механизма эффективного управления ИЗС региона; методологическое обоснование создания ИЗС региона и формулирование концепции разработки, внедрения, функционирования и совершенствования механизмов управления ИЗС региона-субъекта Российской Федерации; - разработка системы классификационных признаков, используемых в ходе анализа инвестиционно-заемных процессов, и группировка в соответствии с ними инструментов задолженности, составляющих ИЗС региона, участников инвестиционно-заемной деятельности, показателей и нормативов, применяемых в управлении ИЗС; - разработка организационной и функциональной структуры ИЗС региона, системы планирования, обоснование принципов учета и отчетности, обеспечивающих эффективное стратегическое и оперативное управление системой в условиях финансовой нестабильности.

Объектом исследования являются инвестиционно-заемная деятельность хозяйствующих субъектов на уровне региона, экономические отношения между ними, управленческие механизмы и технологии, обеспечивающие формирование, функционирование и развитие региональной инвестиционно-заемной системы (далее по тексту ИЗС) как составляющей целостного механизма управления региональным долгом, с одной стороны, и инструментом реализации региональной инвестиционной политики, с другой.

Предметом исследования являются совокупность теоретических, методических и практических особенностей экономических процессов, протекающих в инвестиционно-заемной системе региона, процессы привлечения заемных и кредитных ресурсов и их возврат; инвестиционное использование этих ресурсов для реализации региональных проектов, возвратных и доходных; обеспечение эффективного управления ИЗС региона.

Теоретическую и методическую основу исследования составили научные труды отечественных и зарубежных ученых и специалистов в области экономической теории, региональной экономики, теории финансов и рынка ценных бумаг, теории управления инвестициями и экономической эффективности инвестиционных процессов, государственного управления собственностью и государственного регулирования экономикой, в том числе, работы Аткинсона Э.Б., Барда B.C., Бирмана Г., Богачева Е.Н., Бурака П.И., Гитмана Л., Головачева Д.Л., Гохберга М.Я., Джонка М.Д., Зуева В.М., Ивантера В.В., Климовича М.В., Кошкина В.И., Кривошеина А.Н., Левина А.П., Лексина В.Н., Леонтьева В.В., Львова Д.С, Маркса К., Миркина Я.М.,

Павлюченко В.М., Пахомова СБ., Поляка Г.Б., Райзберга Б.А., Рождественской И.А., Стиглица Дж. Э., Шаблина А.О., Шапиро В.Д., Шеремета В.В., Шмидта С, Шульги В.А., и др.

В работе использованы методы системного анализа и синтеза, балансовый, нормативный, сравнительного сопоставления, экономико-математические и другие методы познания сущности социально-экономических явлений. В диссертации анализируются и обобщаются концептуальные подходы, воплощенные в российских нормативно-правовых актах федерального и субфедерального уровня, а также зарубежных стран по государственному регулированию рынка инвестиций, рынка ценных бумаг, управлению собственностью.

Информационной базой исследования стали официальные документы: указы, распоряжения, решения, постановления законодательных и исполнительных органов власти Российской Федерации, г. Москвы, Федеральной комиссии по ценным бумагам, Минфина и Госкомстата России, а также материалы, опубликованные в научных монографиях и периодической печати, представленные на конференциях и совещаниях.

В работе использованы материалы Международного валютного фонда, институтов РАН, отчеты и данные о функционировании ИЗС г. Москвы, а также результаты расчетов автора.

В процессе анализа использованы данные об инвестиционном климате регионов России, маркетинговые исследования и данные специализированных источников в финансовой и инвестиционной сфере об опыте государственных, субфедеральных и муниципальных заимствований, в области управления собственностью.

Научная новизна выполненного исследования состоит в том, что впервые сформулирована научная проблема и доказана возможность ее рассмотрения и практического внедрения в реальных условиях на уровне региона-субъекта Российской Федерации, суть которой состоит в теоретическом обосновании, разработке методических и практических рекомендаций, внедрении и совершенствовании механизмов управления инвестиционно-заемными процессами как единой системой, обеспечивающей рост инвестиционной активности и эффективное управление долговыми обязательствами в регионе, что способствует в условиях финансовой нестабильности решению задач социально-экономического развития региона.

Личный вклад автора в решение проблем, имеющих элементы научной новизны и вынесенных на защиту, состоит в следующем:

• сформулированы теоретические положения, определяющие экономическую сущность ИЗС региона-субъекта РФ, как участника социально-экономических процессов, в том числе заимствований, инвестирования, купли-продажи, ипотечного кредитования и других, в рамках которых реализуются экономические и правовые отношения, в том числе право собственности на субфедеральные облигации и их имущественное обеспечение;

• обоснованы теоретические, методические и практические положения концепции разработки, внедрения, функционирования и совершенствования механизмов управления ИЗС региона-субъекта РФ, сущностью которой является единство заемных, инвестиционных процессов и их технологического обеспечения, базирующегося на единстве экономического организационного и правового механизмов;

• обоснована система классификационных признаков и проведена группировка в соответствии с ними инструментов государственной, субфедеральной и муниципальной задолженности по виду ее и источникам средств; структурных блоков ИЗС региона (заемного, инвестиционного, технологического) и ее участников; по отнесению к субъекту или объекту управления в ИЗС, месту и уровню управления в системе, организационно-правовой форме, специализации, юридическому месторасположению, характеру связей с другими участниками системы;

• предложена система экономических и управленческих показателей и нормативов, используемых в процессе организации привлечения, использования и возврата заемных средств, в ходе формирования и реализации региональной инвестиционной программы, обеспечивающих единство процессов планирования, учета и отчетности в системе, объединенных в том числе по видам ресурсов, горизонту планирования, месту применения, характеру установления и обозначения, степени детализации, целевому применению и другим характеристикам;

• разработана организационная и функциональная структуры управления ИЗС региона, включающие направления: общеорганизационные вопросы, заемный блок, инвестиционный блок, межрегиональное развитие, управление финансовыми фондами облигационных займов, контрольные функции, учет и отчетность; управление формированием системы займов и выпуском ценных бумаг; управление размещением и обращением ценных бумаг; управление использованием денежных средств; управление погашением ценных бумаг и реструктуризацией регионального долга;

• обоснованы методы антикризисного регулирования и управления ИЗС региона, в том числе предупредительные меры (предотвращение неплатежеспособности или банкротства органов власти региона-субъекта РФ); реорганизационные процедуры (внешнее управление, финансовую санацию бюджета); реструктуризация долговых обязательств и другие;

• доказано, что разработанные механизмы управления ИЗС региона-субъекта Российской Федерации является необходимым компонентом системы управления социально-экономическим развитием в регионе.

Практическая значимость работы состоит в том, что ее теоретическое обоснование, содержащиеся в ней методические положения и рекомендации по формированию механизма управления ИЗС использованы:

- при разработке и внедрении инвестиционно-заемной системы г. Москвы как подсистемы управления социально-экономическим комплексом столицы;

- в процессе функционирования и развития ИЗС г. Москвы в единстве заемного, инвестиционного и технологического блоков; организационного, правового и экономического механизмов управления системой, обеспечивающих устойчивость и финансовую безопасность ИЗС в условиях финансовых кризисов;

- при формировании межрегиональных связей в ходе реализации заемной и инвестиционной политики, проводимой Правительством Москвы в последние годы.

Результаты исследования могут быть использованы:

- законодательными органами Российской Федерации и ее субъектов при подготовке нормативно-правовых актов, регулирующих инвестиционную и заемную деятельность регионов;

- исполнительными органами власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований для разработки и реализации форм государственного регулирования и управления инвестиционными и заемными процессами;

- в системе подготовки специалистов и переподготовки управленческих кадров по специальности «Менеджмент».

Апробация результатов исследования.

Результаты исследования использованы при разработке проекта Концепции управления государственной собственностью в Российской Федерации (1996 г.) для Мингосимущества РФ, материалов и документов Московской городской Думы, Правительства Москвы, Московского Комитета муниципальных займов и развития фондового рынка в период 1996-1999 годов, в процессе подготовки студентов по специальности «Менеджмент» в Московском государственном университете инженерной экологии, Высшей школе приватизации и предпринимательства, а также на квалификационных семинарах для работников органов исполнительной власти, финансовой и инвестиционной сферы, рынка недвижимости.

Результаты исследования докладывались в период 1996-1999 годов на конференциях и научных совещаниях, посвященным проблемам управления собственностью и инвестициями, инвестиционно-заемной деятельности региона, в частности на Всероссийской научно-практической конференции «Экономические реформы и управление собственностью» (г. Москва, декабрь 1995 года); практической конференции «Муниципальные займы: технология, организация, инвестиции» (г. Москва, апрель 1997 г.); международном семинаре «Проблемы муниципального заимствования» (г. Лондон, декабрь 1997 г.); Петербургском экономическом форуме (г. Санкт-Петербург, июнь 1998 г.); межрегиональном семинаре «Инвестиционная деятельность в жилищном строительстве» (г. Москва, июнь 1999 г.).

По теме диссертации опубликованы 25 работ общим объемом 102 п.л., из которых 45,0 п.л. принадлежат лично автору.

## Теоретические основы формирования и управления системой долговых обязательств как источника инвестиций в развитие региона

Девяностые годы для России стали периодом системных экономических преобразований на фоне переустройства политической системы. В этих условиях для обеспечения социальной стабильности в обществе через поддержку и развитие экономики особо значимым стал поиск источников инвестиционных ресурсов. Это проблема как страны в целом, так и ее регионов.

В российской экономической теории определены различные территориальные составляющие Российской Федерации: «территория», «регион», «территориальное образование», «региональная система». В правовой практике выделяются Федерация, субъект РФ, муниципальное образование.

Обобщая аналитический обзор экономических и правовых источников по проблемам привлечения инвестиций (в составе заемных и кредитных средств) в Россию и ее территориальные структуры, а также управлению долговыми обязательствами для целей настоящего диссертационного исследования обобщены указанные выше понятия.

Под «территорией» некоторые авторы понимают часть социального (в первую очередь, населения), природного (в том числе природно-ресурсного и экологического), экономического, инфраструктурного, культурно исторического и, наконец, собственно пространственного потенциалов государства, которая находится в юрисдикции субфедеральных или местных (муниципальных) органов власти [72]. Близким по содержанию является определение «региона». В российской правовой практике и экономической теории англоязычный термин «регион» применяется с учетом того, что это часть территории страны, обладающая общностью природных, социально-экономических, национально-культурных и иных условий, имеющая определенную степень целостности, внутреннего единства [23], [72]. В контексте настоящей работы использовано слово «регион» в понимании того, что это прежде всего территория, с присущими ей особенностями, фиксированная географическими границами, имеющая относительно самостоятельное политическое устройство.

Для целей исследования изучена международная и российская классификация регионов. Чаще всего в основу последней кладутся следующие критерии: уровень и темпы экономического развития регионов; тип территориальной структуры хозяйства (узловой и гомогенный регионы); уровень урбанизации; коэффициент плотности населения; темпы прироста населения; характер и коэффициент производственной специализации и др. [23].

Разнообразность территории России определяет множественность регионов на ее территории и подходов к их классификации. К основным видам (уровням) относятся: макрорегионы (Западный и Восточный макрорегионы, зона Севера); крупные экономические районы (их 11), субъекты Федерации (89), территориально-производственные комплексы, промышленные узлы [ПО].

Для целей настоящей диссертационной работы локализовано внимание на регионе-субъекте Российской Федерации (далее по тексту РФ). В экономической теории имеется классификация и на уровне регионов - субъектов РФ. Можно выделить следующие их типы [110]: по свойствам, связанным с географическим положением (приморские; приграничные; внутренние); по выполняемым функциям (столичные; рекреационные); по уровню урбанизации (высокоурбанизированные; со средним уровнем урбанизации; с преобладанием сельского населения); по уровню и типу хозяйственного развития (индустриальные; индустриально-аграрные; аграрно-индустриальные; аграрные); по времени и стадиям хозяйственного освоения (старопромышленные; вторичного индустриального освоения; нового освоения; пионерного освоения); по разнообразию отраслевой специализации (моноотраслевые; с несколькими отраслями специализации; многоотраслевые); по стадиям промышленного освоения (ресурсные; базовых отраслей; обрабатывающих отраслей) и т.д.

Как показывают исследования один и тот же регион попадает в различные классификационные группы. Важнейшей характеристикой региона является уровень его урбанизации. Есть мнения [9], [82], что крупные и крупнейшие города и городские агломерации могут рассматриваться как аналоги региона. К таким городам-регионам можно отнести Москву, Санкт-Петербург, Нижний Новгород, Новосибирск.

Являясь сложным многогранным общественным образованием, город также требует соответствующего подхода к его изучению. Еще К. Маркс отметил, что город является не просто суммой своих частей, но своего рода самостоятельным организмом [82].

Одним из проявлений сложности теоретического изучения объекта -"город" и его подсистем является многообразие подходов и определений понятия «город».

Так, одни авторы [105] сущность города характеризуют как определенное звено в системе разделения труда в обществе, как составную часть всего народнохозяйственного комплекса, как разновидность региона, а также как специфическую форму поселения и образа жизни людей, их особой социальной «общности».

Другие авторы [38], характеризуя город, как локальное территориальное образование высокой концентрации производительных сил и формы расселения, организации и средой жизнедеятельности населения, отмечают роль города как ведущей народнохозяйственной единицы.

Третьи [24] определяют город как сложный системный объект в совокупности его компонентов - социальных, экономических, технических и экологиче 16 ских, являющихся важнейшим элементом социально-экономической и территориальной системы общества.

Автор поддерживает специалистов [9], [82], считающих, что для изучения проблем развития города-региона необходим анализ его структуры по разнообразным признакам с позиции того, что это целостный объект комплексного социально-экономического планирования, имеющий следующую структуру: население, регионообразующие отрасли, регионообслуживающие отрасли, территориальная организация региона и его жизненная среда. В состав регионообразующих включаются отрасли, производящие продукцию и услуги для удовлетворения потребностей страны, регионов. К регионообслуживающим отраслям относят местное хозяйство, продукция и услуги которого потребляются в регионе. Территориальная организация отражает размеры и взаимодействие элементов застройки, определяющих в значительной степени условия дальнейшего развития регионообразующих отраслей и жизни населения региона. Жизненная среда включает естественные /экологические/ условия данного региона /воздушный и водный бассейн/, землю, другие естественные ресурсы и искусственную среду, создаваемую человеком. Развитие экономики регионов прямо воздействует на жизненную среду, изменяет ее.

## Инвестиционный климат и оценка инвестиционной привлекательности региона

Задача привлечения инвестиций в регион может решаться только в условиях, способствующих надежному размещению капитала при обеспечении его возвратности и прибыльности. Для этого важно создание в регионе благоприятного инвестиционного климата, при котором обеспечиваются гарантии вложений, защищенность инвестиций от резких политических изменений, введение льготного режима налогообложения, контроль криминогенной обстановки. Деятельность в этом направлении активно формирует мотивы и шкалу предпочтений потенциальных инвесторов, их желание вкладывать средства именно в данный регион.

Прямое заимствование, организуемое органами региональной исполнительной власти, предполагает выпуск и размещение облигационных займов. Механизм заимствования на основе облигаций предусматривает, с одной стороны, дифференциацию условий в зависимости от категорий инвесторов: зарубежные они или российские, юридические или физические лица. С другой стороны, учитываются ограничения по эффективности использования привлеченных средств. Речь идет о выработке региональной инвестиционной политики, определяющей направления использования привлеченных средств, с учетом согласованности развития производственной и социальной сферы в регионе. Известно, например, что зарубежные инвесторы стараются преимущественно вкладывать средства в отрасли с быстро оборачиваемыми капиталовложениями и благоприятными социальными условиями и в регионы с минимальным риском.

Обеспечение необходимого уровня развития социальной сферы (образования, культуры, здравоохранения) и муниципального хозяйства, жилищного строительства - одна из главных задач региональных властей. Без обеспечения роста платежеспособного спроса населения, инфраструктуры бизнеса, благоприятных условий для развития деловой активности реальный приток инвестиций невозможен, бессмысленным становится и масштабное размещение облигаций субфедерального займа.

Разработка инвестиционной стратегии предполагает анализ состояния хозяйственного развития региона, его социально-экономического уровня. Такой общей характеристикой оценки этого состояния в международной практике является показатель кредитного инвестиционного рейтинга. В свою очередь, инвестиционный рейтинг учитывает, отражает целую систему социально-экономических особенностей региона.

В последние годы во всем мире резко возрос спрос региональных и местных властей на получение, установление международного и внутреннего кредитного рейтинга. Это объясняется различными причинами, среди которых выделяются:

- децентрализация политических и финансовых полномочий и ответственности;

- необходимость в финансировании инвестиционных проектов по развитию инфраструктуры;

- значительные расхождения в условиях привлечения ресурсов в локальном (внутри страны, региона) и международном масштабах;

- установление центральной властью формальных требований, обязывающих получение рейтинга регионами, осуществляющими заимствования на внешних рынках.

Местные власти в самых разных регионах изыскивают возможности повышения привлекательности объектов для инвесторов, поднимающие инвестиционный рейтинг. Прежде всего, в рейтинге отражается положительная динамика развития хозяйства региона. Далее, в рейтинг включают показатели надежности вложений. Они демонстрируют положительные примеры предыдущих заимствований, подкрепляются сведениями о работе устойчивых банков в регионе. В этой же группе сведений представлены отчеты правоохранительных органов о динамике экономических преступлений и их раскрываемости. И, конечно, существенное значение в повышении инвестиционного рейтинга региона РФ имеют такие разноплановые факторы, как природные и географические условия, развитая инфраструктура и политические реалии.

Из сказанного следует, что в отечественной практике нет единой методики, единой системы экономических, социальных и других показателей, отражающих инвестиционную привлекательность региона, его инвестиционный рейтинг. Вместе с тем, априори существуют некие обобщенные характеристики условий жизнедеятельности конкретной территории - страны, региона, города, поселения. Они включают данные о социально-экономических, политико-правовых, природных и других условиях, которые обеспечивают в той или иной мере привлекательность территории для инвестиций. В научной экономической литературе и хозяйственной практике такие характеристики называют инвестиционным климатом (ИК).

Отметим, что развивающаяся сеть консалтинговых фирм, рейтинговых агентств, использование и привлечение опыта зарубежной аудиторской практики, позволяют рассчитывать на разработку и внедрение правил и приемов выработки рекомендаций для инвесторов, выдачу сопоставимой оценки на базе региональных инвестиционных рейтингов.

## Экономическая сущность ИЗС региона как субъекта и объекта эффективного управления

Проблема формирования механизма управления ИЗС, как всякая крупномасштабная социально-экономическая задача, требует для своего решения комплексного, системного подхода. На современном этапе развития науки системный подход к анализу той или иной проблемы предполагает применение совокупности методологических принципов, позволяющих рассматривать каждый элемент системы и его связи и взаимодействии с другими элементами, анализировать изменения системы, происходящие в результате изменения отдельных звеньев, изучать специфику и делать обоснованные выводы относительно закономерностей развития данной системы. Особенность системного подхода в решении научных задач обуславливает не только систематизацию объекта исследования, но и системность самого исследования, методологически осуществляемого посредством системного анализа.

Системный анализ предусматривает исследование любого объекта в качестве целенаправленной системы, изучение структуры, свойств и взаимосвязей как внутри системы, так и со внешней средой. Таким образом, понятие «система» является центральным в методологии системного анализа. Система - это совокупность конкретных элементов, существование или деятельность которых взаимосвязаны или взаимообусловлены в силу достаточно определенных обстоятельств [115].

В соответствии с представленным определением «системы», следует конкретизировать содержание понятий «инвестиционно-заемная система» и «система управления ИЗС». ИЗС, как системный объект, представляет собой крупную финансово-кредитно-хозяйственную подсистему, входящую в региональный социально-экономический комплекс, с циклически меняющимися входными и выходными параметрами и включающую относительно самостоятельные составляющие: заемный, инвестиционный и технологический блоки.

Автором изучены многочисленные признаки системы различных объектов, по которым ИЗС может быть отнесена к разным типам систем в соответствии с современной классификацией, принятой в теории системного анализа. ИЗС основана на действии законов существования и движения материи, действии законов отражения реальной действительности, одновременно она является результатом взаимодействия людей. На основании этих факторов ИЗС можно отнести к классу социальных систем.

Вместе с тем, ИЗС является открытой системой, связанной с внешней /по отношению к рассматриваемой системе/ средой разнообразными связями, в том числе региональными заказами, государственными ограничениями на привлечение заемных средств, прямыми договорами, постановлениями законодательных и исполнительных органов, прогнозами, неожиданными открытиями, стихийными бедствиями и другими воздействиями со стороны внешней среды.

По величине ИЗС можно отнести к большим системам, так как невозможно дать полное ее описание и физически наблюдать одновременно всю систему. ИЗС рассматривается как совокупность подсистем, изучаемых последовательно по уровням, каждый из которых определяется временным горизонтом, территориальным или отраслевым разрезом и имеет свой язык описания.

По сложности ИЗС может быть отнесена к очень сложным системам. Это обусловлено тем, что она создается для решения разнохарактерных задач. Для описания такой системы, как показывает исследование, требуется несколько языков, образующих иерархию /от языка описания основных финансовых пропорций до языка конкретного адресного планирования /и спектр языков /языки банкира, ученого, проектировщика, бухгалтера и другие/.

По характеру деятельности ИЗС, по нашему убеждению, является сложной вероятностной системой, функционирующей в условиях непрерывно меняющейся обстановки /рыночная конъюнктура, изменения тенденций развития, научные достижения, внешнеполитическая обстановка и другие/, адаптирующейся к ней и самонастраивающейся.

По характеру протекания процессов ИЗС относится к классу информационных систем. В ней осуществляется сбор, передача, обработка, хранение и накопление информации в виде перечней программных мероприятий, схем, таблиц, заданий, показателей, балансов.

Таким образом, ИЗС определяется как социальная, открытая, большая, очень сложная вероятностная, информационная система.

Перечисленные особенности, характеризующие ИЗС региона, позволили применить для ее анализа методы, способы, инструментарий системного подхода, представляющий собой методологию исследования любых объектов с помощью их представления в качестве целенаправленных систем и анализа последних /изучение свойств систем и взаимоотношений между целями и средствами их достижения/ [84].

Учитывая относительность и неполность абстрактного представления и описания любого реального объекта применительно к исследованию ИЗС системный подход, при анализе как самой системы, так и проблем, возникающих в ходе ее формирования, функционирования и совершенствования, дает возможность получить наиболее приближенное к реальному объекту описание, что в свою очередь обуславливает более четкое выявление проблемы. Анализ и выявление проблемы является первым этапом системного исследования ИЗС.

На последующих стадиях определяется система и ее структура, цели и функции системы, осуществляется диагностика существующей системы и на заключительной стадии исследования проектируется система, обеспечивающая достижение заданной цели.

В рамках этапов системного анализа реализуются процедуры, содержание и последовательность которых определяются характером конкретного этапа анализа. Обрисуем основные этапы решения проблемы создания ИЗС на основе опыта построения такой системы в г. Москве с участием автора.