Лаврентьєв Максим Миколайович, тимчасово не працює: &laquo;Державне регулювання економічного роз&shy;витку регіонів України&raquo; (08.00.03 - економіка та управління національним господарством). Спецрада Д 26.001.48 у Київському національному університеті імені Тараса Шевченка

ДЕРЖАВНА НАВЧАЛЬНО-НАУКОВА УСТАНОВА

«АКАДЕМІЯ ФІНАНСОВОГО УПРАВЛІННЯ»

МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ

КИЇВСЬКИЙ НАЦІОНАЛЬНИЙ УНІВЕРСИТЕТ ІМЕНІ ТАРАСА ШЕВЧЕНКА

МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ

Кваліфікаційна наукова

праця на правах рукопису

ЛАВРЕНТЬЄВ МАКСИМ МИКОЛАЙОВИЧ

УДК 336.14:338.242

ДИСЕРТАЦІЯ

ДЕРЖАВНЕ РЕГУЛЮВАННЯ ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ

РЕГІОНІВ УКРАЇНИ

08.00.03 – економіка та управління національним господарством

Подається на здобуття наукового ступеня кандидата економічних наук

Дисертація містить результати власних досліджень. Використання ідей,

результатів і текстів інших авторів мають посилання на відповідне джерело

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Лаврентьєв М.М.

Науковий керівник: Затонацька Тетяна Георгіївна,

доктор економічних наук, професор

Київ - 2019

ЗМІСТ

ВСТУП…………………………………………………………………………… 21

РОЗДІЛ 1 ТЕОРЕТИЧНІ ОСНОВИ ДЕРЖАВНОГО РЕГУЛЮВАННЯ

ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ РЕГІОНІВ………………………………….. 33

1.1 Сутність та поняття економічного розвитку регіонів………………… 33

1.2 Роль держави у регулюванні економічного розвитку регіонів ……… 52

1.3 Світовий досвід використання бюджетних інструментів підтримки та

стимулювання регіонального розвитку………………………………… 68

Висновки до розділу 1…………………………………………………… 83

РОЗДІЛ 2 РЕАЛІЗАЦІЯ РЕГІОНАЛЬНОЇ БЮДЖЕТНОЇ ПОЛІТИКИ В

УКРАЇНІ…………………………………………………………………………. 85

2.1 Бюджетні інструменти підтримки та стимулювання регіонального

розвитку в Україні………………………………………………………… 85

2.2 Аналіз методик оцінки стану регіонального розвитку…………………. 117

2.3 Вплив бюджетних інструментів на показники регіонального

розвитку……………………………………………………………………. 133

Висновки до розділу 2…………………………………………………….. 141

РОЗДІЛ 3 ШЛЯХИ ВДОСКОНАЛЕННЯ БЮДЖЕТНИХ ІНСТРУМЕНТІВ

ПІДТРИМКИ ТА СТИМУЛЮВАННЯ ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ

РЕГІОНІВ………………………………………………………………………... 144

3.1 Проблеми застосування бюджетних інструментів підтримки та

стимулювання регіонального розвитку в Україні………………………. 144

3.2 Вдосконалення інституційного забезпечення бюджетної підтримки та

стимулювання регіонального розвитку………………………………….. 156

3.3 Сучасний інструментарій розвитку регіонів з урахуванням

інституційних змін ……………………………………………………….. 172

Висновки до розділу 3……………………………………………………. 197

ВИСНОВКИ……………………………………………………………………... 202

СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ……………………………………….. 208

ДОДАТКИ……………………………………………………………………….. 226

ВИСНОВКИ

Результатомдисертаціїєтеоретичнеузагальненнятавирішення

науковопрактичногозавданнящополягаєвудосконаленніінструментарію

бюджетноїпідтримкитастимулюванняекономічногорозвиткурегіонів

Проведенедослідженнядаєзмогузробититакізагальнівисновкищо

відображаютьвирішеннязавданьвідповіднопоставленоїмети

Наосновіаналізуеволюціїнауковихпідходівдотрактуванняпонять

економічнезростаннятаекономічнийрозвитоктеорійімоделей

регіональногоекономічногозростаннятарозвиткуудосконаленонауковокатегоріальнийапаратекономічноїнаукиучастинітрактуванняпонять

економічнийрозвитокрегіонівспрямованийекономічнийрозвиток

регіону

Визначенорольдержавиурегулюванніекономічногорозвитку

регіонівЗокремаісторичнийдосвідрозвиткупоказавщоринковаекономіка

неможеефективнофункціонуватибездержавногорегулюванняоскільки

механізмвільногоринкувиявляєтьсянеспроможнимзпоглядузабезпечення

макроекономічноїстійкостіринковівідносининезабезпечуютьсоціальних

гарантійнаселеннюекономічниймеханізмвільногоринкуневизначає

перспективисоціальногорозвиткуінапряминауковотехнічногопроцесу

ринокєнездатнимвирішитипроблемузабезпеченняекономічноїі

національноїбезпекиЗмістдержавногорегулюванняекономічногорозвитку

регіоніввизначаєтьсяцілямищостоятьпереддержавнимиорганамиатакож

засобамийінструментамиякімаєусвоємурозпорядженнідержавапри

проведеннірегіональноїекономічноїполітикиГоловноюціллюдержавного

регулюванняекономічногорозвиткурегіоніввизначеноякзабезпечення

високогорівнясуспільногодобробутуурегіонахНасьогодніувсіхбез

виняткурозвиненихкраїнахпідсилюєтьсяступіньдержавногорегулювання



економікоюДержаваберенасебепрямувідповідальністьзанайважливіші

фінансовоекономічніпараметригромадськогожиття

Узагальненосвітовийдосвідщодомеханізмівдержавноїзокрема

бюджетноїпідтримкитастимулюванняекономічногорозвиткурегіонівта

можливостейвпровадженняпевнихінструментівдержавноїрегіональної

фінансовоїполітикивУкраїніСвітовийдосвідбюджетноїпідтримкита

стимулюваннярегіональногорозвиткусвідчитьщонайбільшпоширеною

формоюпідтримкиєінвестиційнітрансфертицільовігрантиякінадаються

наумовахобмеженогоспівфінансуваннякапітальнихвитратстимулюючі

податковіпільгитабюджетнікредитинафінансуваннякапітальнихвитрат

Головнаметацієїпідтримки–створенняумовуслабкихрегіонахдляїх

саморозвиткучерезпришвидшенняінвестиційноїдіяльностітастворення

висококонкурентнихпідприємствВраховуючисвітовийдосвідвУкраїні

привиборібюджетнихінструментівпідтримкирегіональногорозвиткуслід

переорієнтуватиполітикупідтримкивідпропозиціїпільгдо

цілеспрямованогобюджетногоінвестуванняпрогрампроектівнаумовах

співфінансуваннятанаданнябюджетнихкредитівнафінансування

капітальнихвитрат

Проведеноаналізбюджетнихінструментівпідтримкита

стимулюваннярегіональногорозвиткувУкраїнітанайогооснові

представленоструктурнологічнумодельфінансуванняпрограміпроектів

регіональногорозвиткуздержавнихтамісцевихбюджетівзадопомогою

зазначенихінструментівВиділеноосновнібюджетніінструментипідтримки

тастимулюваннярегіональногорозвиткусередякихДержавнийфонд

регіональногорозвиткубюджетрозвиткумісцевихбюджетівсубвенціїна

виконанняінвестиційнихпроектівсубвенціїназдійсненнязаходівщодо

соціальноекономічногорозвиткуокремихтериторійсубвенціїна

формуванняінфраструктуриоб’єднанихтериторіальнихгромад

ПроаналізованометодикипроведеннямоніторингусоціальноекономічногорозвиткурегіонівНайбільшґрунтовноюєоцінкастану



розвиткурегіонівяказдійснюєтьсяприпроведеніаналізусоціальноекономічногорозвиткурегіонівдлямоніторингуреалізаціїдержавної

регіональноїполітикиякупроводитьМіністерстворегіональногорозвитку

будівництватажитловокомунальногогосподарстваУкраїниВизначенощо

зазначенаметодикамаєряднедоліківтапотребуєвдосконаленняшляхом

використанняприздійсненнірейтинговоїоцінкиусередненихзаостанні

рокизначеньпоказниківтавпровадженняваговихкоефіцієнтівзакожним

показникомрегіональногорозвиткузапевнимнапрямомдіяльностіРейтинг

побудованийнатакихпідходахбудепоказуватибільшреалістичний

розподілрегіонівзаїхсоціальноекономічнимстаномудинаміці

позбавленийрізкихзмінпозиційурейтингуякцеможливопризастосуванні

річногопідходузвикористаннямданихзаостаннійперіодтадастьзмогу

зменшитивпливдругоряднихпоказниківнарезультатиранжуванняза

кожнимнапрямомдіяльностіУдосконаленаметодикадозволитьотримати

більшоб’єктивнутаобґрунтовануоцінкустанурозвиткурегіонівщо

забезпечитьорганидержавноївладиіуправліннядостовірноюінформацією

протенденціїрозвиткурегіонівтадозволитьприйматибільшефективні

управлінськірішенняприздійсненнідержавноїпідтримкитастимулюванні

регіональногорозвитку

Проведенодослідженнявпливукапітальнихінвестиційздержавного

тамісцевихбюджетівнаосновніпоказникирегіональногорозвиткуЗа

допомогоюекономікоматематичногомоделюваннядоведенонезначний

впливкапітальнихінвестиційздержавноготамісцевихбюджетівна

розвитокрегіоніввУкраїніпрощосвідчатьневисокізначеннякоефіцієнтів

детермінаціївмоделяхОсновнийвпливнадосліджуваніпоказники

регіональногорозвиткусправляютьсамекапітальніінвестиціїзарахунок

коштівдержавногобюджетузокреманазбільшенняобсягубудівельних

робітобсягуреалізованоїпромисловоїпродукціїтаобсягукапітальних

інвестиційзарахуноквласнихкоштівпідприємствтаорганізаційщо

пов’язанознапрямкомспрямуваннятакихдержавнихінвестиційасаме



інфраструктурніпроектиНатомістькапітальніінвестиціїзарахуноккоштів

місцевихбюджетівмаютьлишенезначнийвпливназростанняобсягу

капітальнихінвестиційзарахуноквласнихкоштівпідприємствта

організаційКапітальніінвестиціїзарахуноккоштівякздержавноготакі

місцевихбюджетівнесправляютьвпливнарівеньбезробіттятобтона

створенняновихробочихмісць

Виявленіосновніпроблемизастосуваннябюджетнихінструментів

підтримкитастимулюваннярегіональногорозвиткувУкраїнісередяких

відсутністьуніверсальнихкритеріїввідборуінвестиційнихпроектівза

різнимибюджетнимиінструментамитарозподілукоштівзаними

неузгодженістьприфінансуванніпроектівзарізнимиінструментаминизька

якістьстратегічногоплануваннятавизначенняпріоритетівщодо

інвестиційнихпроектівнамісцевомурівнімоніторингвпровадження

державнихінвестиційнихпроектівтанезалежнийаудитрезультатівїх

реалізаціїневпровадженіДлявирішеннявищезазначенихпроблем

запропонованонаступнікрокизапровадитистратегічнепланування

інвестиційнихпроектівякіфінансуютьсяякздержавноготакімісцевих

бюджетівздійснитискладанняперелікупріоритетнихпроектівз

урахуваннямсередньостроковоїбюджетноїперспективитакзванийпланабо

програмадержавнихінвестиційздійснитиуніфікаціюметодикиоцінкита

підходівдоприйняттярішеньщодоінвестиційнихпроектівякіфінансуються

якздержавноготакімісцевихбюджетівудосконалитисистемууправління

інвестиційнимипроектамивчастинізастосуванняаналізувигодівитратпри

підготовціпроектівтаїхвідборіудосконалитиорганізаційніаспектита

підвищитипрозорістьреалізаціїпроектівстворитицентралізованусистему

моніторингудлявиявленняпроектівзвисокимризикомневиконаннята

своєчаснеінформуваннякерівництвазапровадитиаудитвеликихзаобсягом

фінансуванняінвестиційнихпроектівпіслязавершенняїхінвестиційноїфази

поліпшитидоступгромадськостідоінформаціїпрохідреалізаціїпроектів

Визначеноосновнінапрямивдосконаленнянормативноправовогота



інституційногозабезпеченнябюджетноїпідтримкитастимулювання

регіональногорозвиткуасамевдосконаленнястратегічногопланування

регіональногорозвиткувдосконаленняміжінституціональноївзаємодіїпри

підтримцітастимулюваннірегіональногорозвиткупідвищення

ефективностівикористаннябюджетнихінструментівпідтримкита

стимулюваннярегіональногорозвитку

Обґрунтованозастосуваннясучасногоінструментаріюрозвитку

регіоніввУкраїнізурахуваннямінституційнихзмінЗокремаобґрунтована

необхідністьрозвиватипрактикуспівфінансуванняпроектіврозвитку

регіонівзавизначенимицілямизДФРРтаобласнихбюджетівщопотребує

чіткоготапрозорогопроцесурозподілуресурсівконкурентноговибору

проектівфінансуваннябезвикористаннякорупційнихмеханізмівНарівні

центральнихорганіввладивартобільшеувагиприділитизбільшенню

фінансуваннятареорганізаціїДФРРвідповіднодостандартівЄСЦільові

програмирозвиткуокремихсферпублічнихпослугзаучастіДФРРта

місцевихорганіввладидозволяютьзабезпечуватиреалізацію

бюджетномісткихпроектівякінеможутьпрофінансуватисамостійно

локальніорганивлади

Враховуючитривалупроцедурувідборупроектівякіфінансуються

зарахуноккоштівДФРРівідповідновиникненняпроблемізсвоєчасноюїх

реалізацієюрекомендованопереорієнтуватицейбюджетнийінструментна

фінансуваннясередньостроковихпроектівіззначнимобсягомфінансування

акороткостроковізаходиізнезначнимобсягомфінансуванняпокластина

місцевібюджетитаіншібюджетніінструментитакіяксубвенціїз

державногобюджетумісцевимбюджетамнавиконанняінвестиційних

проектівназдійсненнязаходівщодосоціальноекономічногорозвитку

окремихтериторійтанаформуванняінфраструктуриоб’єднанихгромад

РекомендованоприреалізаціїзаходівчипроектівзарахуноккоштівДФРР

застосуватипринципмакрокондиціональностіщоактивнозастосовується

українахЄСзалежністьвиплатструктурнихфондіввіддотримання



національнимиурядамимакроекономічнихпоказниківщогарантують

стабільністьекономікитобтоздійснюватифінансуваннятериторіального

розвиткузасоціальноекономічнимирезультатамичидотриманняцільових

орієнтирівЗокремаобсягифінансуванняякірозподіляютьсязарегіонамиз

ДФРРприв’язуватидоефективностіреалізаціїпопередніхпроектіву

регіонахщофінансувалисьзарахуноккоштівДФРРДодатковоюперевагою

втакомуфінансуванніставатимедопомогаміжнароднихорганізацій

Доведенощоактуальнимінструментомзабезпеченнярегіонального

економічногорозвиткувУкраїнінасьогодніможестатипартнерство

державитарегіонівякедозволяєрозподілитивідповідальністьзатакий

розвитокміжцентральнимимісцевимиорганамивладиіззалученням

бізнесуігромаддодосягненняцілейрегіональногорозвиткуІнституційне

забезпеченняреалізаціїдержавнорегіональногопартнерства

здійснюватиметьсянаосновінормативноправовогостатусуДФРРякдієвого

інструментуконсолідаціїтакоординаціїфінансовихресурсівдлясистемної

реалізаціїдержавноїрегіональноїполітикиДлястимулюваннятаактивізації

ініціативимісцевихорганіввладидоцільнепоступовепідвищеннячастки

співфінансуваннязмісцевихбюджетівпроектіврегіональногорозвиткуякі

реалізуютьсязарахуноккоштівДФРРіздощовідповідаємоделі

співфінансуваннякраїнЄС