Солодова Катерина Юріївна, юрист Центру німецького права Інституту права Київського національного університету імені Тараса Шевченка. Назва дисертації: &laquo;Практика Європейського суду з прав людини у системі джерел адміністративного права&raquo;. Шифр та назва спеціальності 12.00.07 адміністративне право і процес; фінансове право; інформаційне право. Спецрада Д26.001.04 Київського національного університету імені Тараса Шевченка

КИЇВСЬКИЙ НАЦІОНАЛЬНИЙ УНІВЕРСИТЕТ

імені ТАРАСА ШЕВЧЕНКА

МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ

КИЇВСЬКИЙ НАЦІОНАЛЬНИЙ УНІВЕРСИТЕТ

імені ТАРАСА ШЕВЧЕНКА

МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ

Кваліфікаційна наукова праця

на правах рукопису

СОЛОДОВА КАТЕРИНА ЮРІЇВНА

Прим. № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

УДК 342.92: 342.72.73 (043.3)

ДИСЕРТАЦІЯ

ПРАКТИКА ЄВРОПЕЙСЬКОГО СУДУ З ПРАВ ЛЮДИНИ

У СИСТЕМІ ДЖЕРЕЛ АДМІНІСТРАТИВНОГО ПРАВА

Спеціальність 12.00.07 – адміністративне право і процес;

фінансове право; інформаційне право

Подається на здобуття наукового ступеня кандидата юридичних наук

Дисертація містить результати власних досліджень.

Використання ідей, результатів і текстів інших

авторів мають посилання на відповідне джерело.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_К.Ю. Солодова

Наукові керівники –

МЕЛЬНИК Роман Сергійович

доктор юридичних наук, професор;

МАНН Томас

доктор наук, професор

Київ – 2020

ЗМІСТ

ПЕРЕЛІК УМОВНИХ ПОЗНАЧЕНЬ І СКОРОЧЕНЬ ........................................ 14

ВСТУП ........................................................................................................................... 15

РОЗДІЛ 1

ПРАКТИКА ЄВРОПЕЙСЬКОГО СУДУ З ПРАВ ЛЮДИНИ ЯК ДЖЕРЕЛО

АДМІНІСТРАТИВНОГО ПРАВА: ЗАГАЛЬНА ХАРАКТЕРИСТИКА

1.1 Стан і перспективи трансформації джерельної бази адміністративного права 24

1.2 Сутність і значення практики Європейського суду з прав людини як джерела

адміністративного права ............................................................................................... 62

1.3 Практика Європейського суду з прав людини в системі джерел

адміністративного права Федеративної Республіки Німеччина .............................. 82

Висновки до Розділу 1 ............................................................................................... 106

РОЗДІЛ 2

ПРАКТИКА ЄВРОПЕЙСЬКОГО СУДУ З ПРАВ ЛЮДИНИ ЯК

ЮРИДИЧНА ОСНОВА ДІЯЛЬНОСТІ ПУБЛІЧНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ В

ОКРЕМИХ СФЕРАХ

2.1 Практика Європейського Суду з прав людини як юридична основа діяльності

публічної адміністрації у сфері утвердження й забезпечення права на вільні

вибори ........................................................................................................................... 114

2.2 Практика Європейського Суду з прав людини як юридична основа діяльності

публічної адміністрації у сфері утвердження й забезпечення права на свободу

зібрань та об’єднання .................................................................................................. 134

2.3 Практика Європейського Суду з прав людини як юридична основа діяльності

публічної адміністрації у сфері утвердження й забезпечення права на доступ до

інформації..................................................................................................................... 157

2.4 Практика Європейського Суду з прав людини як юридична основа діяльності

публічної адміністрації у сфері утвердження й забезпечення екологічних прав . 182

2.5 Практика Європейського Суду з прав людини як юридична основа діяльності

публічної адміністрації у сфері утвердження й забезпечення права на освіту .... 198

Висновки до розділу 2 ............................................................................................... 219

ВИСНОВКИ ............................................................................................................... 222

СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ .............................................................. 229

ДОДАТОК 1 ................................................................................................................ 291

ДОДАТОК 2 ................................................................................................................ 292

ДОДАТОК 3 ................................................................................................................ 293

ДОДАТОК 4 ................................................................................................................ 296

ВИСНОВКИ

Удисертаціїнаведенотеоретичнеузагальненнятановевиконання

науковогозавдання–визначеннясутностізмістутаособливостейпрактики

ЄСПЛякджерелаадміністративногоправаВідповіднодопоставленоїметита

сформульованихзавданьнаосновіпроведеногодослідженнябулозробленотакі

висновки

НаголошенощоЄСПЛєунікальниморганомнаділенимспецифічною

правосуб’єктністютлумаченнятадеталізаціїположеньЄКПЛаналіз

національногозаконодавствадержаввпливнаіншіінституціїорганізаціїта

органиЄвропейськогоСоюзуанетількивинесенняіндивідуальногорішенняпо

конкретнійсправіПрактикаЄСПЛмаєзасадничийхарактердляєвропейських

країноскількиміститьчіткіцивілізованіправовіорієнтиристандартищодо

належногозабезпеченняправісвободлюдиниЗважаючинацездійснюючи

новелізаціюнаціональногозаконодавстватамодернізаціюмеханізмівзахисту

правісвободлюдиникожнадержавамаєгрунтуватисянарішенняхЄСПЛ

Запропонованоновіпідходидовдосконаленнясистемиджерел

адміністративногоправащообєктивнозумовленовідсутністюєдиноїпозиції

щодоїхієрархічноїпобудовиНаголошенонаіснуванніієрархічноїсистеми

джереладміністративногоправатавизнанніприматуЄКПЛіпрактикиЄСПЛ

Уточненоієрархічнийвзаємозв’язокміжміжнароднимиджереламиправата

внутрішнімзаконодавствомДоведенощочастиноюнаціонального

законодавстваУкраїнислідвважатилишетічинніміжнароднідоговоризгодана

обов’язковістьякихданаВерховноюРадоюУкраїниПідтриманапрогресивна

пропозиціящодомісцяКонституціїУкраїнивсистеміджереладміністративного

прававідповіднодоякоїнеприменшуючизначенняКонституціїУкраїни

пропонуєтьсявважатиїїджереломконституційногоанеадміністративного

права

Такієрархічнупобудовуформалізованихджереладміністративногоправа

пропонуєтьсявизначатитакимчиномЄКПЛіпрактикаЄСПЛзакониУкраїни

актиКабінетуМіністрівУкраїниіншіпідзаконніактиактиорганівмісцевого



самоврядуванняактисуб’єктівщомаютьделегованіповноваженняОсобливість

системиАвтономноїРеспублікиКримвизначенотакимчиномОсновним

нормативноправовимактомщорегулюєсуспільноправовівідносинив

АвтономнійРеспубліціКримвизнаноКонституціюАвтономноїРеспублікиКрим

Данийактнавідмінувідіншихактівлокальногохарактерумаєстатусзакону

СпираючисьнаположеннязаконодавстваатакожнависновкиКонституційного

СудуУкраїнизапропонованопідхідзгіднозякимзаюридичноюсилою

КонституціяАвтономноїРеспублікиКримзаймаєтакежмісцеякііншізакони

України

Доведенощоавторськапарадигмасистемиджереладміністративного

правакорелюєтьсязадміністративноправовоютрадицієюФРНщовумовах

формальноїневизначеностістатусуЄКПЛвизнаєїїавідповідноіпрактику

ЄСПЛдієвимипрактичнимиінструментамизабезпеченняправісвободлюдини

ДоведенощоФРНпішлатимшляхомколивжевиходячизсамоїсутітазначення

практикиЄСПЛнезважаючинавідсутністьпрямоївказівкивзаконодавстві

застосуванняпрактикиЄСПЛобґрунтовуєтьсявиходячизсамогофакту

ратифікаціїЄКПЛтаположеньвідповідногозаконодавствапрозгодуДосвід

ФРНстверджуєтойфактщожоднадержаванеможеуникнутиюрисдикціїЄСПЛ

чивідмовитисьвизнатийогорішенняадженемаєжодногоіншогоглобальногочи

регіональногоаналогуправовасистемаякогодосяглабтакогожрівнязрілості

З’ясованощопрактикаЄСПЛмаєімперативнийхарактерякдлясуддів

такідлясистемисуб’єктівпублічноїадміністраціїУзв’язкуізцимнаголошено

напотребівнесеннязміндочстЗаконуУкраїниПровиконаннярішеньта

застосуванняпрактикиЄвропейськогосудузправлюдинищодочіткого

сутнісноговизначенняпоняттяадміністративнапрактикатарозширеннякола

суб’єктівпублічноїадміністраціїнаякихрозповсюджуєтьсядіяданоїстатті

Підадміністративноюпрактикоюпропонуєтьсярозумітипередбачені

законодавствомтавикористовуванісуб’єктамипублічноїадміністрації

процедуриумежахякихухвалюютьсяпублічновладнірішенняабовчиняються

відповіднідіїНаголосимощодосуб’єктівпублічноїадміністраціїналежать



органивиконавчоївладиорганидержавноївладиненаділеністатусоморгану

виконавчоївладиоднакуповноваженінареалізаціюпублічновладних

управлінськихфункційорганивладиАвтономноїРеспублікиКриморгани

місцевогосамоврядуваннятасуб’єктиделегованихповноваженьОскількивсі

вонивиконуютьуправлінськіфункціївступаютьуправовідносинизприватними

особамитомувнаслідокцьогомаютьдотримуватисьзагальнихстандартівусфері

правлюдиниРішеннядіїчибездіяльністьзазначенихсуб’єктівпублічної

адміністраціїпідлягаютьконтролюзбокуадміністративнихсудів

ПідкресленощоджереломправавизнаютьсянетількитірішенняЄСПЛ

однієюзісторінсправиякогоєУкраїнаайіншірішеннящоскладаютьмасив

напрацюваньдіяльностіЄСПЛДотогожзастосуваннюякджерелаправа

підлягаєневсерішенняалишеокремійогоположенняякщотакерішення

ухваленещодоіншоїдержавиТакрішенняЄСПЛмістятьвсобідвічастини

таУпершійЄСПЛвикладаєнормиіпринципиправа

напідставіякихбулорозв’язанокожнуконкретнусправуСамевційчастині

формуєтьсяправоваосноваякамаєнормативнийхарактеріповинна

застосовуватисящодовсіхіншихосібнетількисторінданоїсправиАосьу

другійчастинірішеннямістятьсязауваженнясудузпитаньщобезпосередньоне

входятьупредметсудовогорішенняНавідмінувідположеньпершоїчастини

вонинеформулюютьтойчиіншийпринципправаінеобґрунтовуютьрішення

ЄСПЛЗважаючинацедоведенощорішенняЄСПЛнеможутьрозглядатисяяк

джерелоправавціломуЮридичнезначеннядлядержавщонеєсторонамиу

справімаютьвикладенівмотивувальнійчастинірішенняпозиціїнормиі

принципияківподальшомуповиннізастосовуватисяяксудамиприрозв’язанні

спорівтакісуб’єктамипублічноїадміністраціївмежахреалізаціїпублічновладнихповноваженьСамевційчастинімістятьсязауваженнясудузпитаньякі

безпосередньоневходятьвпредметсудовогорішенняЗоглядунацебільш

точнимбудеказатищоджереломправаєнерішенняЄСПЛуціломуа

відповіднапрактикаСуду



Визнанонагальнупотребувдосконаленняокремихпроцедурнихаспектів

проведеннявиборівуконтекстізакріпленнятакогопроголошеногоЄСПЛ

принципууразівиникненнясумнівівщодоможливостіпевноїкатегоріїосібчи

окремогогромадянинаматиправоголосунавиборахтакимособамповиннабути

наданаможливістьголосуватизважаючинапрезумпціювключеннявпроцес

голосуванняЗапропонованоудосконалитивідповіднодостандартівЄСПЛ

процедурискладаннятаперевіркисписківвиборцівдоступугромадяндо

виборчихдільницьпорядоквисвітленняпроцесувиборівузасобахмасової

інформаціїатакожвимогидопідрахункуголосів

ЗарезультатомпроведенняпорівняльногоаналізупрактикиЄСПЛз

практикоюукраїнськихсудівзробленовисновокщонайбільшуразливими

категоріямивреалізаціїактивноговиборчогоправаєособизатриманізапідозру

увчиненнізлочинутаособиякіутримуютьсявустановахвиконанняпокарань

ув’язненіособиособизособливостямиздоров’яособиякіпідчаспроведення

голосуванняперебуваютьзакордономатакожпіслярокутакимиособамиє

внутрішньопереміщеніособи

Досліджуючипитанняпасивноговиборчогоправапідтриманотезущодо

вилученнязакріпленогоустВиборчогокодексуУкраїниобставини

визнанняголосуваннянавиборчійдільницінедійснимположеннящодо

наявностівстановленогохочаймінімальногобар’єруможливихправопорушень

підчасвстановленнярезультатіввиборівНаголошуючинанаявнійзалежності

кандидатівнавиборахвідстатіпідчасформуваннявиборчихсписківорганізація

партіїповинназабезпечитиприсутністьукожнійп’ятірцікожноговиборчого

спискучоловіківіжінокнеменшедвохкандидатівкожноїстатідотримуючись

принципурівностівиборчогоправазапропонованоскасуванняквотзагендерною

ознакоюзакріпленихустсттаВиборчогокодексуУкраїни

Завідсутностіспеціальногозаконупромирнізібраннясамепрактика

ЄСПЛєвизначальноюпривизначенніправомірностірішеньдійабо

бездіяльностісуб’єктівпублічноїадміністраціїуповноваженихсприяти

громадянамуреалізаціїправанамирнізібранняЄСПЛартикульованоокремі



стрижневідефініціїяксвоєріднімаркериобґрунтованостіобмеженьприреалізації

праванамирнізібраннятаправовіімперативизапобіганняправопорушенням

утвердженнядемократіїтабезумовногодотриманнясуб’єктивнихправісвобод

приватнихосіб

Деталізованозаокремимиелементамкатегоріюмирністьщоє

обов’язковоюумовоюдляреалізаціїправанасвободумирнихзібраньЗааналізом

практикиЄСПЛкритеріямивказаноївизначальноїкатегоріївизначенопотребу

відсутностівучасниківзібраннязброїабоїїлегальнанаявністьоднаквідсутність

метиїїзастосуваннявідсутністьметитабажаннязастосуваннянасильницьких

намірівворганізаторівтаучасниківзібранняхарактеристикузакликівталозунгів

зібраннязокремадержавногочиполітичногохарактеруможливістьпрояву

активнихнемирнихдійконтрдемонстрантівмирногозібранняабозапланованої

провокативноїповедінкиневдоволеноїметоюпроведеннямирногозібрання

частининаселенняособливостіоцінкинегативнихдійокремихучасників

масовогозібрання

Доведенощоучасникамимирногозібранняможутьбутиякфізичніособи

такіюридичнівизначенодвохосібякмінімальнукількістьможливихучасників

мирногозібранняВизнанощомісцемпроведеннязібранняможебутияк

територіяпідвідкритимнебомтакізакритеприміщення

ЗгіднозпрактикоюЄСПЛвизначенощоокрімпередбаченихстаттею

ЗаконуУкраїниПродоступдопублічноїінформаціїправонаінформаціюможе

бутиобмеженодержавоюзважаючинаметузапитувачаприродуінформації

рользапитувачатанаявністьготовоїізафіксованоїінформації

ЗапропонованоновелізувативказанустаттюЗаконуУкраїниПродоступ

допублічноїінформаціїшляхомузгодженнявстановленихцимЗаконом

критеріївтрискладовоготестущодовіднесенняпублічноїінформаціїдокатегорії

обмеженогодоступузпрактикоюЄСПЛвідповіднодостаттіЄКПЛ

Пропонуєтьсяпередбачитиспівставленнярозпорядникамипублічноїінформації

правовоїсутностіконкретноїінформаціїзметоюдляякоївонаотримуєтьсяу

значенніпервинноїпроцедуриздійсненнятрискладовоготестуІзметою



реалізаціївказаноговисновкудоведенопотребувнесеннязміндодругоїтап’ятої

частинстаттіЗаконуУкраїниПродоступдопублічноїінформаціїщо

полягаютьувстановленніпотребизазначеннясередвимогщомаєміститизапит

наінформаціюметиподаннязапитуУраховуючипрактикуЄСПЛпропонується

адміністративноправовийстатусзапитувачапублічноїінформації

використовуватинадругомурівніпроведеннятрискладовоготесту

НаосновіаналізупрактикиЄСПЛзапропонованозапровадитинові

механізмидотриманняпозитивногообов’язкудержавищодоконтролюза

підприємствамиустановамитаорганізаціямизважаючинамісцеїх

розташуваннявіддаленістьвіднаселенихпунктівпотенційнийрівеньшуму

викидівшкідливихречовинватмосфернеповітряводоймитаґрунтНаголошено

напотребізабезпеченнябезперешкодногодоступудоінформаціїпросерйозні

ризикидлядовкілляталюдействоренняумовдляучастігромадськостіу

розробленнітаухваленніуправлінськихрішеньзабезпеченнябезперешкодного

доступуприватнихосібдосудуатакожнаданнядопомогипостраждалимособам

Доведенощоіснуваннярозвиненоїнормативноправовоїбазиусферізахисту

навколишньогоприродногосередовищатаекологічнихправнеєдостатньою

гарантієювиконанняобов’язківуповноваженимисуб’єктамипублічної

адміністраціїКомплекснийаналізпрактикиЄСПЛзокремавсправахпроти

Українидаєпідставивиокремититакітристрижневіпроблеми

несистематизованістьневпорядкованістьіеклектичністьприродоохоронного

законодавствабезвідповідальністьуповноваженихсуб’єктівпублічної

адміністраціїнезбалансованістьпублічнихіприватнихінтересів

Наголошенонабезальтернативностівизначенняправлюдинияк

базовогоімперативупідґрунтяреформуваннявітчизняноїсистемиосвіти

Визнанощоокреміположенняоновленогоосвітньогозаконодавствамають

контроверсійнийхарактерщодовиборунавчальногозакладуоплатинавчання

мовинавчаннянаціональнихменшинтощоПроаналізованодоцільність

запровадженняінститутуосвітньогоомбудсменаякпотужногознаряддя

гарантуванняправанаосвітуОкремуувагузосередженонаособливостях



законодавчогорегулюваннядіяльностінауковихпрацівниківтапроблемі

дотриманнявимогакадемічноїдоброчесності