Для заказа доставки данной работы воспользуйтесь поиском на сайте по ссылке: <http://www.mydisser.com/search.html>

Сочетание отраслевого и территориального управления органами внутренних дел :Теоретические и методологические аспекты  
  
**Год:**

2004

**Автор научной работы:**

Захватов, Игорь Юрьевич

**Ученая cтепень:**

кандидат юридических наук

**Место защиты диссертации:**

Москва

**Код cпециальности ВАК:**

12.00.11

**Специальность:**

Судебная власть, прокурорский надзор, организация правоохранительной деятельности, адвокатура

**Количество cтраниц:**

281

## Оглавление диссертации кандидат юридических наук Захватов, Игорь Юрьевич

Введение.

Глава 1. Понятие сочетания отраслевого и территориального управления и особенности его проявления в органах внутренних дел.

§1.1. Место сочетания отраслевого и территориального начал в системе принципов управления.

§1.2. Природа проявления сочетания отраслевого и территориального начал в управлении органами внутренних дел.

§1.3. Факторы, обусловливающие реализацию сочетания отраслевого и территориального управления в сфере внутренних дел.

Глава 2. Реализация сочетания отраслевого и территориального управления органами внутренних дел

§2.1. Система государственного управления в России и ее влияние на реализацию сочетания отраслевого и территориального управления органами внутренних дел.

§2.2. Особенности реализации сочетания отраслевого и территориального управления на различных уровнях органов внутренних дел.

§2.3. Правовая регламентация территориально-отраслевого управления органами внутренних дел.

## Введение диссертации (часть автореферата) На тему "Сочетание отраслевого и территориального управления органами внутренних дел :Теоретические и методологические аспекты"

Актуальность темы исследования. Социальная, экономическая, политическая и правовая нестабильность современного российского общества, коррупция в органах власти, в том числе в правоохранительных органах, недооценка этих и других факторов и условий при формировании стратегии и тактики противодействия преступности, недостаточное ресурсное и финансовое обеспечение органов правопорядка представляют угрозу безопасности страны.

Под воздействием во многом противоречивых процессов и явлений в экономике, социальной сфере, идеологии и политике, порожденных проводимыми в стране преобразованиями, сформировалась преступность, которая характеризуется повышенным динамизмом развития, непредсказуемостью изменений, ростом организованных форм проявления и повышением уровня ее профессионализма1.

Противостоять этим угрозам призваны все органы государственной власти и управления, и в первую очередь система правоохранительных органов, деятельность которых дифференцирована в соответствии с поставленными государством целями, задачами и соответствующими им функциями.

Правоохранительную деятельность можно условно подразделить на таковую в сферах: государственной безопасности, прокурорского надзора, внутренних дел и т.д. Ее осуществляют органы, входящие в систему государственного управления и ведающие различными вопросами. Так, правоохранительная деятельность в сфере внутренних дел является предметом ведения федерального органа исполнительной власти - МВД России, подчиненных ему служб, органов и войск.

1 Концепция национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 17 декабря 1997 г. № 1300 (в ред. указа Президента РФ от 10 января 2000 г.) // Российская газета. 2000. 18 января.

С принятием Конституции Российской Федерации возникла потребность в кардинальной реорганизации системы государственного управления, в частности реформирования правоохранительных структур, включая органы внутренних дел. Свежую струю в этот процесс внесла административная реформа, начавшаяся в стране по инициативе Президента России2.

Изменения, происходящие внутри столь сложной совокупности взаимосвязанных служб, органов, подразделений, учреждений как ОВД и вокруг нее, происходят на основе опыта работы в ранее существовавших условиях. Отсутствие практики деятельности в условиях демократического общества часто приводит к тому, что решение организационных проблем осуществляется либо в угоду политике, либо путем механического использования зарубежного опыта, либо методом проб и ошибок. Но, не смотря на то, что смена функций и организационных структур действительно нередко зависит от субъективных причин и диктуется исключительно политическими соображениями, в целом это объективно обусловленный процесс.

На фоне изменения среды функционирования повысить эффективность деятельности органов внутренних дел невозможно лишь путем локальных преобразований. Необходимо подвергнуть всестороннему и глубокому анализу соответствие организационного построения и функционирования ОВД закономерностям и принципам управления. В критическом анализе и пересмотре нуждаются задачи и функции области внутренних дел в целом и каждого ее элемента в отдельности, их распределение между уровнями управления, взаимоотношения между элементами системы внутри каждого уровня, структурное построение ОВД, организационные предпосылки их эффектовл

См., например: О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента РФ от 9 марта 2004 г. № 314 // Российская газета. 2004. 11 марта; Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации: Указ Президента РФ от 19 июля 2004 г. № 927 // Российская газета. 2004. 21 июля. ной деятельности. Эта проблема должна решаться комплексно, в интересах всей системы государственного управления.

Сфера внутренних дел охватывает вопросы общефедерального, регионального и местного значения. В ней сталкиваются интересы различных структур: высших органов власти и должностных лиц государства; федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами внутренних дел (МВД России); органов государственной власти субъектов Российской Федерации; органов местного самоуправления. Ввиду этого, организационные структуры, функционирующие в сфере внутренних дел, объективно не могут быть объектами организаторской деятельности лишь органов отраслевого управления. Необходимо еще внешнее управленческое воздействие со стороны региональных органов власти, которым принадлежит конституционное право на совместное с Федеральным центром ведение значительной частью вопросов, относящихся к внутренним делам. Следует также определить ту роль, которую должно играть в сфере внутренних дел местное самоуправление.

На базе системного и аксиологического подходов к анализу принципов управления автор приходит к выводу, что организация правоохранительной деятельности в сфере внутренних дел является зоной внимания как отраслевых органов управления, входящих в систему МВД России, так территориальных органов власти и управления общей компетенции. Рациональное сочетание отраслевого и территориального управления, по мнению диссертанта, выступает также одной из методологических основ развития и повышения эффективности органов, функционирующих в сфере внутренних дел, поэтому выступает в качестве основополагающего правила, важнейшего организационного принципа управления органами внутренних дел.

Актуальность исследуемого вопроса состоит в необходимости поиска путей формирования эффективной системы управления органами внутренних дел, рационального распределения компетенции и управленческих полномочий между элементами системы управления, что было бы адекватно условиям внешней среды функционирования и задачам органов охраны правопорядка.

Этим объясняется актуальность исследования, необходимость научного обоснования территориально-отраслевого принципа управления, определения факторов, которые обусловливают его проявление, и потребность в конструировании механизма реализации применительно к системе ОВД.

Указанные обстоятельства обусловили выбор темы, определение объекта, предмета, цели и задач настоящего диссертационного исследования.

Степень разработанности темы исследования. Проблема принципов управления и, в частности, сочетания территориального и отраслевого начал в той или иной форме его проявления в разные годы была предметом внимания отечественных (Ю.П.Аверин, Д.Н.Архипов, Г.С.Атаманчук, В.Г.Афанасьев, И.Л.Бачило, Д.М.Гвишиани, И.Н.Зубов, А.Я.Кибанов, А.П.Клюшничен-ко, В.И.Кнорринг, Ю.М.Козлов, Б.П.Курашвили, О.Е.Кутафин, Б.З.Мильнер, Б.М.Мочалов, А.М.Омаров, В.С.Основин, Г.И.Петров, А.М.Попова, Б.В.Рос-синский, Ю.А.Тихомиров, Г.С.Яковлев, Ц.А.Ямпольская), а также зарубежных (М.Альберт, С.Бир, М.Вебер, Н.Винер, И.Люшер, М.Мескон, А.Мисюк, В.Сабитцер, С.Слахор, Ф.Тейлор, А.Файоль, Ф.Хедоури) специалистов.

Научному осмыслению территориально-отраслевого управления органами внутренних дел посвящены труды многих представителей ведомственной науки (Ю.Е.Аврутин, Р.Р.Алиуллов, В.М.Анисимков, Н.В.Бугель, В.З.Ве-селый, А.П.Герасимов, Н.Л.Гранат, А.И.Дуров, А.П.Ипакян, А.М.Кононов, А.П.Коренев, В.Д.Малков, А.Н.Роша, Е.ФЛськов).

Следует отметить, что специальные диссертационные исследования по проблеме сочетания отраслевого и территориального ОВД не проводились. В научной литературе отражены только отдельные аспекты этой проблемы. Территориально-отраслевым отношениям в различных сферах общественной и государственной жизни посвящены: монографии Б.М. Мочалова «Территориально-отраслевой принцип планирования: теория и практика» и A.M. Ома-рова «Социальное управление: некоторые вопросы теории и практики», статья В.Д. Штундюк «Сочетание отраслевого и территориального управления промышленностью», книга под редакцией Т.С. Хачатурова «Территориальные и отраслевые факторы ускорения экономического развития».

В этих и ряде других работ, изданных в 1970-80 гг. и до начала 1990 гг., освещение теоретических и практических проблем сочетания отраслевого и территориального управления проводилось преимущественно с позиций потребности формирования и развития социалистической экономики. Основной упор делался на теоретические вопросы совершенствования форм сочетания отраслевого и территориального управления и планирования, исследование их влияния на общественную организацию производства, уровень и формы его концентрации, экономические и организационные основы формирования народно-хозяйственного комплекса.

Было, в частности, признано, что планирование и управление промышленностью только через отраслевые органы не позволяет полностью учесть все факторы, действующие на той или иной территории (в экономическом районе): природные, демографические, сырьевые, и пр. В связи с этим в процессе совершенствования существовавшего тогда централизованного руководства отраслями предлагалось осуществлять комплексное территориально-отраслевое управление, которое обеспечило бы наиболее рациональное использование ресурсов и тем самым способствовало успешному развитию междуведомственного и межотраслевого кооперирования на данной территории3. Позже оно было признано одним из наиболее эффективных методов управления на уровне административно-территориальных единиц.

3 См.: Мочалов Б.М. Территориально-отраслевой принцип планирования: теория и практика. - М., «Мысль». 1980. С. 20-24.

Конституционное закрепление в СССР и союзных республиках равноправного положения отраслевого и территориального принципов, а также определение основных функций органов управления союзных республик и Советов различных уровней (например, в ст.ст. 38, 139 Конституции РСФСР) означало, что местные Советы обеспечивают комплексное экономическое и социальное развитие на их территории. Они должны были координировать и контролировать деятельность всех предприятий и организаций независимо от ведомственной подчиненности практически во всех областях экономической и социальной жизни. Однако на государственные органы, функционирующие в правоохранительной сфере, территориально-отраслевой принцип распространялся лишь частично и чаще всего формально. Ведомства «силового блока» были иерархическими централизованными системами, в большей степени подверженными влиянию не советских, а партийных органов, которые формально не входили в систему государственной власти.

Теоретические проблемы соотношения отраслевого и территориального начал в управлении ОВД все это время оставались без должного внимания. Однако с середины 1990 гг., когда Россия вступила на путь коренных перемен и стала развиваться в новых социально-экономических и политических условиях, интерес к принципам социального управления в целом и к территориально-отраслевой проблеме в частности несколько возрос. Кардинальная конституционная реформа потребовала изменения всей системы государственного управления, включая сферу правоохранительной деятельности. В Российской Федерации и ее субъектах была издана масса законов и иных нормативных правовых актов, затронувших практически все вопросы сферы внутренних дел, в том числе те из них, которые, так или иначе, касались территориально-отраслевой проблемы. Это, в свою очередь, вызвало определенное оживление в научных кругах.

Так, в 1996г. Р.Р.Алиулловым была защищена диссертация «Принципы социального управления в организации деятельности органов внутренних дел»; в 2001 г. - Е.А.Переверзевым - диссертация «Правовые и организационные основы взаимодействия органов внутренних дел и органов местного самоуправления», в которой затрагивалась проблема управленческих отношений между ОВД и территориальными органами власти. Г.В.Атаманчук в 1997 г. издал курс лекций «Теория государственного управления», а в 2000 г. - учебное пособие «Государственное управление (организационно-функциональные вопросы)», где автор, рассматривая принципы управления, изложил свое отношение к территориально-отраслевой проблеме.

Вместе с тем, внимание к проблеме сочетания отраслевого и территориального управления в целом и в сфере внутренних дел в частности не означает завершенности теоретической проработки всех ее аспектов. До настоящего времени не удалось достичь единства взглядов на соотношение отраслевого и территориального начал в системе управления ОВД, определить степень и динамизм их выраженности на разных уровнях системы.

Изучение сочетания территориального и отраслевого управления ОВД было часто подвержено политическому влиянию, страдало однобокостью, акцент постоянно смещался в ту или иную сторону, как не было баланса в самих территориально-отраслевых отношениях. Монографических исследований по проблеме рационального соотношения отраслевого и территориального управления органами внутренних дел не проводилось. Не определено место территориально-отраслевой организации в системе принципов социального управления. Практически не осуществлялся историко-правовой разрез территориально-отраслевых отношений, складывающихся в отечественной правоохранительной системе, не изучался зарубежный опыт сочетания отраслевого и территориального начал в управлении полицией. Кроме того, с момента опубликования большей части работ, посвященных территориально-отраслевой проблеме, прошло 10 — 25 лет, за которые в стране изменились политические и социально-экономические условия, что предопределяет необходимость переосмысления многих выработанных ранее положений и выводов.

Объектом данного исследования выступают теория и практика управления органами внутренних дел, управленческие отношения, складывающиеся в сфере внутренних дел, и, прежде всего - территориально-отраслевые отношения, возникающие между субъектами и объектами системы управления внутренними делами. В качестве предмета выступают теоретические, методологические, правовые, организационные и исторические аспекты реализации принципа сочетания отраслевого и территориального управления применительно к системе органов внутренних дел в интересах создания условий для ее эффективного функционирования.

Гипотеза исследования. Правильному и всестороннему осмыслению принципа сочетания отраслевого и территориального управления органами внутренних дел как организационного принципа, вытекающего из объективных законов и закономерностей управления, и обусловленного рядом объективных и субъективных факторов, препятствует недостаточная разработанность данной проблематики в теории и практике управления. Некоторая узость взглядов на сущность и перспективы развития территориально-отраслевых отношений в сфере внутренних дел, в свою очередь, приводит к переоценке функционального подхода к управлению ОВД, чему свидетельствуют различные примеры из области нормотворческойдеятельности, осуществляемой в рамках административной реформы и реорганизации системы МВД России.

Целью диссертационного исследования является научное обоснование теоретических положений, практических рекомендаций и предложений по совершенствованию организационной структуры управления системы МВД России на основе принципа сочетания отраслевого и территориального управления органами внутренних дел.

Исходя из цели исследования, были поставлены следующие задачи:

- определить свойства принципов управления, их взаимосвязь с другими научными категориями;

- раскрыть содержание, обосновать место и роль сочетания отраслевого и территориального управления ОВД в системе принципов управления;

- выяснить природу проявления в сфере внутренних дел принципа сочетания отраслевого и территориального управления, включая его конкретную форму - двойное подчинение;

- исследовать факторы, обусловливающие действие принципа сочетания отраслевого и территориального начал в управлении органами внутренних дел;

- провести анализ отечественного и зарубежного опыта сочетания отраслевого и территориального управления в сфере внутренних дел;

- установить характер влияния системы государственного управления России на реализацию сочетания отраслевого и территориального управления органами внутренних дел;

- изучить особенности реализации территориально-отраслевого принципа на различных организационных уровнях ОВД;

- прояснить значимость правовой регламентации сочетания отраслевого и территориального управления органами внутренних дел.

Методологическая база и методика исследования. Методологическую основу диссертации составляют диалектико-материалистические методы научного познания: аксиологический, системный, комплексный, директивный и процессный подходы, методы дедукции и индукции, правовой и исторический анализ. Учитывая сложность рассматриваемой проблемы, в работе использовались частные методы познания: анкетирование, интервьюирование, наблюдение.

Эмпирической базой диссертационного исследования являются материалы социологического опроса, проведенного автором среди руководителей МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации и горрайорганов внутренних дел ряда регионов. В нем приняло участие в общей сложности 200 респондентов.

В ходе диссертационного исследования проанализированы федеральные законы, указы Президента и постановления Правительства Российской Федерации, Положение о МВД России, уставы и положения об УВД (ГУВД) ряда субъектов федерации, приказы МВД России по вопросам организации и совершенствованию деятельности органов внутренних дел, региональные и муниципальные нормативные правовые акты, иностранные источники.

При работе над диссертацией использовались также результаты исследований по проблемам управления, проведенных другими авторами: труды зарубежных и отечественных специалистов, в том числе ученых Академии управления МВД России, публикации, посвященные проблемам социального, государственного управления и управления органами внутренних дел, исторические документы, а также действующая нормативно-правовая база.

Научная новизна исследования определяется, прежде всего, тем, что с позиции теории управления впервые на монографическом уровне рассмотрены вопросы сочетания отраслевого и территориального управления ОВД. Авторский подход складывался не столько из традиционного представления о территориально-отраслевых отношениях в их формально-юридическом понимании, сколько исходя из организационно-управленческого контекста. Сочетание отраслевого и территориального управления рассматривается в качествеваштдйтттег^ организационного принципа и. одновременно, одной из методологических основ организации управления органами внутренних дел. Вместе с тем признается, что содержание территориально-отраслевых отношений во многом зависит от конкретно-исторических условий, расстановки политических сил в государстве и уровня властной вертикали, которому соответствует конкретное звено ОВД.

Исходя из такого подхода, в диссертации выстроены логика исследования и привлекаемая аргументация, что позволило придти к выводам об объективной обусловленности сочетания отраслевого и территориального управления, важности его роли в механизме управления органами внутренних дел и деле совершенствования правоохранительной системы.

Практика деятельности органов внутренних дел, считает автор, нуждается в четком механизме управления, определении его элементов, их компетенции и полномочий, прав и ответственности в соответствии с уровнем управления, поэтому использование выводов о необходимости баланса в отношениях органов отраслевого и территориального управления позволит повысить эффективность функционирования системы МВД России.

Работа в определенной мере восполняет пробелы в некоторых теоретических вопросах организации правоохранительной деятельности. Конкретное проявление научной новизны состоит, в частности, в том, что автором: разработан и уточнен ряд базовых понятий, связанных с темой диссертационного исследования. Даны определения «Сочетание отраслевого и территориального управления», «Сфера внутренних дел как предметное поле деятельности ОВД», «Двойное подчинение как форма организации территориально-отраслевых отношений» и др.;

- определено место сочетания отраслевого и территориального управления ОВД в системе управленческих принципов, показана его взаимосвязь с близким по содержанию принципом сочетания централизации и децентрализации; показана природа проявления принципа сочетания отраслевого и территориального начал в управлении органами внутренних дел;

- выделены факторы, обусловливающие необходимость реализации сочетания отраслевого и территориального управления в сфере внутренних дел; проведен анализ отечественного и зарубежного опыта сочетания отраслевого и территориального управления в сфере внутренних дел;

- определен характер влияния системы государственного управления на реализацию территориально-отраслевого принципа в управлении ОВД; показаны особенностей реализации принципа сочетания отраслевого и территориального начал на различных уровнях органов внутренних дел; обозначена важность правовой регламентации сочетания отраслевого и территориального управления органами внутренних дел.

Положения, выносимые на защиту.

1. «Сочетание отраслевого и территориального управления органами внутренних дел» представляет собой совокупность управленческих отношений, основанных на единстве: а) вертикальных связей, которые установлены между звеньями отрасли государственного управления, ведающей вопросами внутренних дел (отраслевое управление); б) горизонтальных связей, возникающих между органами внутренних дел различных уровней, с одной стороны; соответствующими региональными и местными органами власти и управления, с другой стороны (территориальное управление). Сочетание отраслевого и территориального управления ОВД следует рассматривать в качестве организационного принципа управления.

2. Сочетание отраслевого и территориального начал в управлении ОВД направлено на устранение противоречий, возникающих в отношениях между субъектами управления, действующими в сфере внутренних дел: органами различных уровней рассматриваемой отрасли правоохранительной деятельности, региональными и местными органами власти и управления общей компетенции, на достижение баланса в этих отношениях в интересах повышения эффективности правоохранительной деятельности ОВД.

3. Необходимость территориально-отраслевого управления ОВД обусловливают различные факторы: как объективные - основы конституционного строя России, ее федеративное устройство, федерализм как форма организации государственного управления, правовой, экономический, национальный факторы; так и субъективные - исторический фактор и фактор влияния мировой практики организации сил правопорядка.

4. Двойное подчинение, характерное для территориально-отраслевой организации государственного управления в недавнем прошлом, как таковое не является оптимальной формой нахождения баланса отраслевых и территориальных начал управления в сфере внутренних дел и, кроме того, имеет в ОВД ограниченное распространение. Поэтому необходим поиск других способов достижение этого баланса, что ныне недостаточно проработано.

5. Отказ от применения принципа сочетания отраслевого и территориального управления в сфере внутренних дел, а равно излишняя «федерализация» либо директивная «муниципализация» ОВД могут привести к размыванию правоохранительной функции региональных органов государственной власти и разрушению единой системы охраны правопорядка.

6. Муниципальные власти фактически отстранены от руководства ОВД низового уровня, и тем самым не могут активно участвовать в работе по поддержанию правопорядка. Для восполнения этого «пробела» необходимо законодательно наделить органы местного самоуправления контрольными полномочиями в отношении некоторых сторон деятельности ГРОВД.

8. Интересы соблюдения баланса в отношениях между органами внутренних дел с одной стороны, властными структурами субъектов Российской Федерации и местным самоуправлением — с другой, требуют совершенствования нормативной правовой базы территориально-отраслевого управления ОВД. Целесообразно принятие на федеральном уровне закона «Об организации правоохранительной деятельности в сфере внутренних дел».

Теоретическая значимость проведенного исследования состоит: во-первых, в том, что полученные автором результаты расширяют имеющиеся в теории управления представления о сущности территориально-отраслевой проблемы; во-вторых, в том, что эта проблема рассматривается комплексно, с отражением ее содержания в теоретическом, методологическом, организационно-правовом, историческом и других аспектах.

Практическая значимость исследования заключается в возможности использования его результатов: а) в практической деятельности руководителей органов внутренних дел всех уровней, а также в работе подразделений правового обеспечения и внешних связей, штабных и других служб МВД России, МВД, ГУВД, УВД субъектов федерации при подготовке совместных программ (окружных, региональных, городских, иных муниципальных), схем взаимодействия ОВД с органами государственной власти и местным самоуправлением; б) в преподавании учебных дисциплин управленческого и административно-правового профиля, а также для подготовки лекций, учебных пособий, методических материалов в образовательных учреждениях системы МВД России.

Обоснованность и достоверность полученных результатов обеспечивается системным, комплексным подходом к исследованию организации управления ОВД. Она базируется на использовании информационной базы исследования, в том числе: репрезентативных данных, полученных в ходе социологического опроса сотрудников ОВД; теоретических положений, содержащихся в трудах отечественных ученых, в том числе представителей ведомственной науки, зарубежных исследователей; анализа источников (монографий, научных статей, диссертаций, учебной литературы, архивных материалов), конституционных норм, законодательных и подзаконных нормативных актов, разрабатываемых законопроектов.

Обоснованность и достоверность полученных результатов обеспечивается, в частности: исследованием ранее действовавших нормативных актов; анализом практики территориально-отраслевого управления за длительный исторический период (начиная с середины XVII в.); использованием достаточно широкой теоретической базы, включающей труды ученых, внесших существенный вклад в формирование научных подходов к принципам управления: Ю.Е.Аврутина, Р.Р.Алиуллова, Г.С.Атаманчука, И.Л.Бачило, В.З.Ве-селого, Д.М.Гвишиани, А.П.Герасимоьа, И.Н.Зубова, А.П.Клюшниченко,

В.И.Кнорринга, Ю.М.Козлова, А.П.Коренева, Б.П.Курашвили, В.Д.Малкова, М.Х.Мескона, Б.З.Мильнера, Б.М.Мочалова, А.М.Омарова, Ю.А.Тихомирова, Г.С. Яковлева и других.

Апробация результатов исследования и их внедрение. Основные выводы и предложения, изложенные в диссертации, получили апробацию в виде:

- участия автора в научных конференциях: «Актуальные проблемы теории и практики управления органами внутренних дел в условиях реформирования системы МВД России» (март 2003 г.); «Гражданский контроль за органами внутренних дел: проблемы теории, методики и практики» (ноябрь 2003 г.); Межвузовской научной конференции молодых ученых и аспирантов (февраль 2004 г.);

- научных сообщений на кафедре теории и социологии управления органами внутренних дел Академии управления МВД России;

- шести научных публикаций.

Теоретические разработки автора используются в практической деятельности ОВД, а также в учебном процессе Академии управления МВД России, о чем составлены соответствующие акты о внедрении.

Структура работы. Диссертация состоит из: введения; двух глав, включающих шесть параграфов; заключения; списка использованной литературы; приложений.

## Заключение диссертации по теме "Судебная власть, прокурорский надзор, организация правоохранительной деятельности, адвокатура", Захватов, Игорь Юрьевич

Заключение

Результаты диссертационного исследования подтвердили актуальность, научную и практическую значимость принципа сочетания отраслевого и территориального управления органами внутренних дел в решении проблем рационализации управления на современном этапе развития системы МВД России. Это позволяет сделать следующие обобщающие выводы:

1. Сочетание отраслевого и территориального управления органами внутренних дел является научно обоснованной дефиницией, содержание которой включает в себя совокупность управленческих отношений, основанных на единстве: а) связей вертикальной направленности, которые установлены между звеньями отрасли государственного управления, ведающей вопросами внутренних дел (отраслевое управление); б) горизонтальных связей, возникающих между органами внутренних дел различных уровней, с одной стороны; соответствующими региональными и местными органами власти и управления, с другой стороны (территориальное управление).

2. Сочетание отраслевого и территориального управления органами внутренних дел есть отражение закономерностей функционирования системы управления правоохранительной деятельностью в сфере внутренних дел, выступающее в форме основополагающего правила, принципа управления, обязательного для всех участников территориально-отраслевых отношений. Оно направлено на устранение противоречий, возникающих во взаимоотношениях отрасли правоохранительной деятельности, регионов и мест, на достижение баланса в этих отношениях.

3. Факторы, обусловливающие необходимость сочетания отраслевого и территориального управления ОВД, имеют различную степень влияния на реализацию исследуемого принципа. К числу наиболее значимых объективных факторов следует отнести: основы конституционного строя России, ее федеративное устройство, федерализм как форму организации государственного управления; экономический и национальный факторы. Они непосредственно определяют характер и содержание территориально-отраслевых отношений, складывающихся в сфере внутренних дел. Исторический опыт и мировая практика организации сил правопорядка, как факторы территориально-отраслевого свойства, носят более опосредованный характер, однако продолжают субъективно влиять на окраску этих отношений.

4. Основной смысл сочетания отраслевого и территориального управления в сфере внутренних дел состоит не только в повышении управляемости всех звеньев системы МВД России, но и в том, чтобы люди независимо от того, где они проживают: в столице или провинции, крупном городе или небольшом сельском поселении, национальном регионе или области (крае) были одинаково защищены силами правоохранительных органов. Населению не важно, что это за органы: федеральные или региональные, государственные или муниципальные, милиция или полиция; главное, чтобы, отстаивая права и свободы граждан, правоохранительные органы действовали строго по закону, четко взаимодействовали и подчинялись единой государственной политике в области правоохраны, активно стремились помочь людям, а не замыкались в своей «ведомственной скорлупе».

5. Сфера внутренних дел, являясь объектом государственного управления, не может ограничиваться узкими рамками интересов отраслевых органов управления. Управление внутренними делами, также как и управление в иных социальных сферах, представляет собой целенаправленную деятельность федеральных органов исполнительной власти, ведающих вопросами внутренних дел, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. В качестве правила, устанавливающего характер и содержание совместной организующей деятельности этих органов в сфере внутренних дел, выступает принцип сочетания отраслевого и территориального управления органами внутренних дел, систему которых возглавляет МВД России.

6. Внимательного осмысления и четкого определения требует характер подчинения ОВД исполнительным органам власти субъектов Российской Федерации. В современном варианте - в виде двойного подчинения милиции общественной безопасности - существует лишь видимость территориальности при доминировании отраслевой ведомственности. Региональные власти участвуют в этом процессе весьма условно и не несут практически никакой ответственности за состояние правопорядка на своей территории.

7. Лишь сбалансированная система сдержек и противовесов, основанная на принципе разделения властей, оптимальном соотношении компетенции государственных органов отраслевого управления и различных институтов публичной власти способна нейтрализовать такие явления как бюрократическая ведомственность и территориальное местничество, а также пресекать авторитарные тенденции и не допускать нарушений конституционной законности.

8. На федеральном уровне следует принять единый нормативный акт, определяющий общие принципы организации правоохранительной деятельности сфере внутренних дел. В нем должен быть определены: во-первых, характер и порядок налаживания взаимоотношений между центральным органом исполнительной власти, ведающим вопросами внутренних дел, его окружными, региональными и местными структурами с аппаратами полномочного представителя Президента РФ в федеральных округах, органами государственной власти субъектов федерации и органами местного самоуправления; во-вторых, статусы участников этих отношений, их права, обязанности и ответственность; в-третьих, последовательность согласовательных процедур в случае возникновения разногласий между участниками правоотношений и порядок обжалования решений, принятых конкретным субъектом управления в рамках либо за рамками своей компетенции.

9. Ведущими формами организации территориально-отраслевого управления должны быть долгосрочная общероссийская и региональные комплексные программы развития и деятельности органов внутренних дел, имеющие юридическую силу закона. Поспешность же в решении территориально-отраслевой проблемы, стремление «одним махом», раз и навсегда расставить все акценты в этом сложнейшем комплексе взаимоотношений губительна для правоохранительной системы, о чем свидетельствует исторический и зарубежный опыт. Разделение действующей в стране системы органов, обеспечивающих охрану общественного порядка и противодействующих преступности, на обособленные «федеральный» и «муниципальный» блоки, без определения той управленческой роли, которую должны играть в сфере внутренних дел региональные органы власти, также способно разрушить баланс в территориально-отраслевых отношениях.

10. Необходима дальнейшая работа по выработке предложений, которые могли бы способствовать качественному нормативному закреплению ясных и сбалансированных отношений между органами государственной власти различных уровней, местным самоуправлением и органами внутренних дел, препятствовать скатыванию к двум крайностям: безудержной бюрократизации системы МВД России либо ее распаду и появлению «карманной милиции», прикрывающей незаконные действия регионального и местного руководства

11. Освещение в диссертации проблем сочетания отраслевого и территориального управления органами внутренних дел не претендует на полноту и всесторонность. Исследование, посвященное преимущественно рассмотрению теоретических, исторических и отчасти правовых аспектов, в целом имеет методологический характер. По мнению диссертанта, столь сложная и многогранная проблема, которая касается самой сущности построения и функционирования различных институтов общества и государства, действующих в сфере внутренних дел, требует более объемного исследования.

## Список литературы диссертационного исследования кандидат юридических наук Захватов, Игорь Юрьевич, 2004 год

1. Официальные документы и нормативные акты

2. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г.- М., 1993.

3. О Правительстве Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ // СЗ РФ 1997. № 51. Ст. 5712; 1998. № 1. Ст. 1.

4. О чрезвычайном положении: Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № З-ФКЗ // Российская газета. 2001. 2 июня.

5. О Прокуратуре Российской Федерации: Федеральный закон от 17 января 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 47. Ст. 4472; 1999. № 7. Ст. 878, № 47. Ст. 5620; 2000. № 2. Ст. 140.

6. О федеральной службе безопасности: Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ. В ред. Федерального закона от 30 июня 2003 г. № 86-ФЗ // ИС «Кодекс». 2003.

7. Об основах государственной службы Российской Федерации: Федеральный закон от 31 июля 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 31. Ст.2990.

8. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 28 августа 1995 г. № 154-ФЗ // СЗ РФ. 1995. № 35. Ст. 3506; 1996. № 17. Ст. 1917; 1997. № 12. Ст. 1378.

9. О ратификации Европейской Хартии местного самоуправления: Федеральный закон от 11 апреля 1998 г. № 55-ФЗ // СЗ РФ. 1998. № 15. Ст. 1695.

10. Бюджетный кодекс РФ // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3823.

11. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131 -ФЗ // СЗ РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.

12. О местном самоуправлении в РСФСР: Закон РСФСР от 6 июля 1991 г. // ВСНД и ВС РСФСР. 1991. № 29. Ст.1010.

13. О краевом, областном Совете народных депутатов и краевой, областной администрации: Закон РФ от 5 марта 1992 г. // ВСНД и ВС РФ. 1991. №13. Ст.663.

14. О милиции общественной безопасности (местной милиции) в Российской Федерации: Указ Президента РФ от 12 февраля 1993 г. № 209 (в ред. указа от 2 декабря 1998 г.) // СЗ РФ. 1998. № 49. Ст. 6010.

15. О реформировании уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Российской Федерации: Указ Президента РФ от 8 октября 1997 г. // СЗ РФ. 1997. № 41. Ст. 4683.

16. Концепция национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 17 декабря 1997 г. № 1300 (в ред. указа Президента РФ от 10 января 2000 г.) // Российская газета. 2000. 18 января.

17. Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации: Указ Президента РФ от 27 апреля 1998 г. № 457 // Российская газета, 1998 г. 29 апреля.

18. Об утверждении Положения о Федеральной службе безопасности Российской Федерации и ее структуры: Указ Президента РФ от 6 июля 1998 года № 806 // ИС «Кодекс». 2003.

19. О проведении в ряде муниципальных образований эксперимента по организации охраны общественного порядка органами местного самоуправления: Указ Президента РФ от 17 сентября 1998 г. № 1115 // СЗ РФ. 1998. № 38. Ст. 4783.

20. О структуре федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента РФ от 17 августа 1999 № 1062 // СЗ РФ 1999. № 34. Ст. 4223.

21. Об утверждении Основных положений государственной политики в области развития местного самоуправления в Российской Федерации: Указ Президента РФ от 15 октября 1999 г. № !370 // СЗ РФ. 1999. № 42. Ст. 5011.

22. Об утверждении Военной доктрины Российской Федерации: Указ Президента РФ от 21 апреля 2000 г. // СЗ РФ. 2000. № 17. Ст. 1852;

23. О завершении эксперимента по организации охраны общественного порядка органами местного самоуправления: Указ Президента РФ от 2 июня 2000 г. № 1011 // СЗ РФ. 2000. № 23. Ст. 2386.

24. Доктрина информационной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 9 сентября 2000 г. // Российская газета. 2000. 28 сент.

25. О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации: Указ Президента РФ от 4 июня 2001 г. // СЗ РФ. 2001. № 24. Ст. 2416.

26. О совершенствовании государственного управления в области пожарной безопасности: Указ Президента РФ от 9 октября 2001 г. // СЗ РФ. 2001. №46. Ст. 4348.

27. О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента РФ от 9 марта 2004 г. № 314 // Российская газета. 2004. 11 марта.

28. Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации: Указ Президента РФ от 19 июля 2004 г. № 927 // Российская газета. 2004. 21 июля.

29. О подразделениях милиции общественной безопасности: Постановление Правительства РФ от 7 декабря 2000 г. № 926 // СЗ РФ. 2000. № 50. Ст. 4905.

30. О мерах, связанных с образованием МВД РСФСР: Постановление Совета Министров РСФСР от 28 декабря 1989 г. № 3.

31. О мерах по реализации Концепции развития информационного обеспечения органов внутренних дел: Приказ МВД России № 229-1993 г.

32. Об утверждении Положения о региональном совете руководителей органов внутренних дел, подразделений, учреждений и организаций системы МВД России: Приказ МВД России № 375-1993 г.

33. О мерах по совершенствованию организации работы городских, районных органов внутренних дел и линейных органов внутренних дел на транспорте: Приказ МВД России № 420-1993 г.

34. Об утверждении Концепции развития органов внутренних дел и внутренних войск МВД России на период до 2005 года: Приказ МВД России № 145-1996 г.

35. О разграничении компетенции федеральной криминальной милиции и МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации: Приказ МВД России № 1268-2000г.

36. Об утверждении Устава Комитета федеральной криминальной милиции Министерства внутренних дел Российской Федерации по Дальневосточному федеральному округу: Приказ МВД России № 174-2001 г.

37. Об утверждении Устава Комитета федеральной криминальной милиции Министерства внутренних дел Российской Федерации по Сахалинской области: Приказ МВД России № 181-2001 г.

38. Об утверждении Концепции развития Службы общественной безопасности МВД России: Приказ МВД России № 240-2002 г.

39. О Межведомственной комиссии администрации области по социальной профилактике правонарушений: Постановление Главы Ульяновской области от 3 февраля 1998 г. № 16 // ИС «Кодекс». 2003.

40. О внебюджетном областном фонде поддержки органов Управления внутренних дел Ульяновской области «Правопорядок»: закон Ульяновской области от 17 января 2001 г. № 003-30 // ИС «Кодекс». 2003.

41. Устав г. Белгорода от 10 апреля 1998 г. // Текущий архив администрации г. Белгорода.

42. Устав г. Саранска от 4 февраля 1998 г. // Текущий архив администрации г. Саранска.

43. Устав г. Тамбова от 12 сентября 1995 г. // Текущий архив администрации г. Тамбова.

44. Устав г. Ульяновска от 23 апреля 1997 г. // Текущий архив администрации г. Ульяновска.

45. Полный свод законов Российской Империи. Собр. 1. Т. 5. № 3294.

46. О посылке военных отрядов из полков, квартирующих в губерниях, для поимки воров и разбойников. Именной указ от 9 января 1730 г. // ПСЗ. Собр. 1.Т. 8. №5290.

47. Об учреждении Судного и Сыскного Приказов, об апелляции на них из Московской Губернии в Юстиц-Коллегию, а на нее в сенат и разобрании прежних судных дел: Именной указ от 22 июля 1730 г. // ПСЗ. Собр. 1. Т. 8. № 5597.

48. Устав благочиния или полицейский от 8 апреля 1782 г. // ПСЗ. Собр. 1. Т. 21. № 15379.

49. О подчинении всех дел ведомству Коменданта: Именной, данный военному Губернатору указ // ПСЗ. Собр. 1. Т. 24. № 17878.

50. О присоединении особенной Канцелярии Министерства Внутренних дел к Собственной Его Величества Канцелярии. Указ, данный управляющему Министерством Внутренних дел. 3 июля 1826 г. // ПСЗ. Собр. 2. Т. 1. Отд. 2. № 449.

51. Положение о земской полиции от 1 июля 1837 г. // ПСЗ. Собр. 2. Т. 12. № 10305.

52. Временные правила об устройстве полиции в городах и уездах губерний, по общему учреждению управляемых от 25 декабря 1862 г. // ПСЗ. Собр. 2. Т. 37. отд. 2. № 39087.

53. Положение о преобразовании полиции в Прибалтийских губерниях // ПСЗ. Собр. 3. Т. 8. № 5308.

54. Об усилении полиции в 50 губерниях Империи и об улучшении служебного и материального положения полицейских чинов: Постановление Совета Министров от 23 октября 1916 г. // СУ. 1916. № 307. Ст. 2426.

55. Об учреждении милиции: Временное положение от 17 апреля 1917 г.//СУ. 1917. №97. Ст. 537.

56. О рабочей милиции. Постановление Народного комиссариата по внутренним делам от 28 октября (10 ноября) 1917 г. // СУ РСФСР. 1917. № 1. Ст. 15-17.

57. Положение о Народной Рабоче-крестьянской охране (проект) // Вестник Народного комиссариата внутренних дел. 1918. июнь. № 17.

58. О Советской Рабоче-крестьянской милиции: Постановление I Всероссийского съезда председателей губернских исполкомов и заведующих отделами управления от 1 августа 1918 г. // Вестник Народного комиссариата внутренних дел. 1918. август. № 20.

59. О правах и обязанностях Советов рабочих, крестьянских и солдатских депутатов: Инструкция НКВД РСФСР // СУ РСФСР. 1917. № 12. Ст. 179,180.

60. Об организации Советской Рабоче-крестьянской милиции: Совместная инструкция НКВД и НКЮ РСФСР от 12 октября 1918 г.//СУ РСФСР. 1918. №75. Ст. 813.

61. О советской рабоче-крестьянской милиции: Декрет СНК РСФСР от 3 апреля 1919 г. // СУ РСФСР. 1919. № 13. Ст. 133.

62. Положение о советской рабоче-крестьянской милиции: Постановление ВЦИК и СНК РСФСР от 10 июня 1920 г. // СУ РСФСР. 1920. № 79. Ст. 371.

63. Положение об НКВД РСФСР: Постановление ВЦИК и СНК РСФСР. Май 1922 г. // СУ РСФСР. 1922. № 33. Ст. 386.

64. Положения о рабоче-крестьянской милиции: Постановление СНК СССР от 25 мая 1931 г. // СЗ СССР. 1931. № 33. Ст. 247.

65. Конституция (Основной Закон) Союза ССР. М., Политиздат 1977.

66. Конституция РСФСР. -М., Политиздат 1978. II. Монографии и статьи

67. Абдеев Р.Ф. Философия информационной цивилизации. М., BJ1A-ДОС. 1994.

68. Абдулатипов Р.Г., Болтенкова Л.Ф., Яров Ю.Ф. Федерализм в истории России. М., 1992.

69. Аврутин Ю.Е. Эффективность деятельности органов внутренних дел (опыт системного исследования). СПб., Юридич. центр Пресс. 1998.

70. Аврутин Ю.Е. Полиция и милиция в механизме обеспечения государственной власти в России: Теория, история, перспективы. СПб., Юридический центр Пресс. 2003.

71. Аганбегян А.Г. Управление социалистическими предприятиями: Вопросы теории и практики. М., Экономика. 1979.

72. Анисимков В.М. К вопросу о понятии управления органами внутренних дел // Актуальные проблемы совершенствования управленческой деятельности органов внутренних дел: Труды Академии управления МВД России.-М., 1998.

73. Антонов И.П. Полиция или милиция? Полицейское право или административная деятельность органов внутренних дел? // Отечественные органы внутренних дел: история и современность: Труды Академии управления МВД России.- М., 2000.

74. Астафьев Л. В. Изменение принципа двойного подчинения объективная необходимость// Актуальные проблемы управления и правового регулирования деятельности органов внутренних дел: Труды Академии МВД России.-М., 1994.

75. Атаманчук Г.В. Сущность советского государственного управления. М., Юридическая литература. 1980.

76. Артемов В.М. Правопорядок в современном российском обществе: концептуальные обоснования и инновации. М., Академия управления МВД России. 1998.

77. Афанасьев В.Г. Понятие закона в философии // Вопросы философии. 1970. № 9.

78. Афанасьев В.Г. Актуальные проблемы научного управления обществом. -М., Политиздат. 1975.

79. Афанасьев В.Г. Человек в управлении обществом. М., Наука.1977.

80. Бабаев С.Ф. Механизм совершенствования государственного управления. — Рига, Зинатне. 1986.

81. Бациев С. С. Некоторые подходы к определению механизма принятия управленческих решений // Стратегическое управление в органах внутренних дел: Материалы методологического семинара. М., Акад. управления МВД России. 2000.

82. Бачило И.Л. Организация советского государственного управления: правовые проблемы. М., Наука. 1984.

83. Белавина Ю.И. Региональная власть и местное самоуправление (перспективы обеспечения единства Федерации) // Местное самоуправление;история современность и перспективы: Труды Академии управления МВД России.-М., 2001.

84. Берг А.И. Кибернетика и надежность. М., 1964.

85. Бир С. Кибернетика и управление производством. М., 1965.

86. Биленко С.В. Советская милиция на защите социалистического Отечества. 1941-1945 гг.-М., 1986.

87. Битер И.О. Совершенствование отраслевого управления // Советское государство и право. 1984. № 4.

88. Боботов С.В., Жигачев И.Ю. Введение в правовую систему США. -М., 1997.

89. Борисов А.В. Уроки реформ полиции дореволюционной России // Актуальные проблемы управления и правового регулирования деятельностью органов внутренних дел: Труды Академии МВД России. М., 1994.

90. Борисов А.В. Иваневский В.Е. Милиция и органы местного самоуправления при Временном правительстве России (март-октябрь 1917 г.) // Местное самоуправление: история, современность и перспективы: Труды Академии управления МВД России. М., 2001.

91. Ботоева Ч.К. Место органов внутренних дел в механизме государства // Отечественные органы внутренних дел: теория и современность: Труды Академии управления МВД России. М., 2000.

92. Бунин С. «Кобан» видит все Н Труд. 1997. 25 апреля. № 27.

93. Бутылин В.Н., Слесарева Е.С. К вопросу о субъекте стратегического управления // Стратегическое управление в органах внутренних дел: Материалы методологического семинара. М., Академия управления МВД России. 2000.

94. Бутылин В.К, Пронин Н.С. Проблемы обеспечения безопасности дорожного движения в муниципальных образованиях // Местное самоуправление: история, современность и перспективы: Труды Акад. управления МВД России. М., 2001.

95. Васильев В.И. Демократический централизм и система Советов. -М., 1973.

96. Веселый В.З. О принципах организации и функционирования гор-райорганов внутренних дел (в порядке постановки вопроса) // Теория и практика управления горрайорганами внутренних дел: Сборник научных трудов. М., Академия МВД СССР. 1980.

97. Веселый В.З. Формирование теории управления в сфере правоохранительной деятельности. М., 1988.

98. Взаимоотношение центральной и местной власти в организации охраны общественного порядка в Англии и Уэльсе // Полиция и борьба с преступностью за рубежом (информационный сборник). М., ВНИИ МВД СССР. 1991.

99. Винер Н. Творец и робот. М., Наука. 1966.

100. Владимиров А., Зимин Н. Министерство всего остального // Итоги. 2004. 27 апреля.

101. Волков Н. Полицейский стражник. Изд. 6. СПб., 1912.

102. Второй Всероссийский съезд административных работников (2330 апреля 1928 г.). М., НКВД РСФСР. 1929.

103. Гвишиани Д.М. Организация и управление. М., Наука. 1972.

104. Геттель М Закон о полиции Республики Польша (социально-правовые аспекты) // Организация и управление правоохранительными органами (Зарубежный опыт): Реферативный сборник. М., Академия МВД России. 1994.

105. Головкин Н.В. Опыт финских коллег // Вестник МВД России. 1995.2.

106. Гольц А., Рыклин А. Большой погонный передел // Еженедельный журнал. 2004. 2 мая.

107. Гончаров И.В. Роль полномочных представителей Президента РФ в укреплении вертикали государственной власти // Российское общество, государство и органы внутренних дел: Труды Академии управления МВД России. М., 2002.

108. Гранат H.JI. Место и роль муниципальной милиции в системе органов местного самоуправления // Местное самоуправление: теория и практика: Труды Академии управления МВД России. М., 1998.

109. Гранат H.JJ. Муниципальная милиция в системе органов местного самоуправления // Местное самоуправление: история, современность и перспективы: Труды Академии управления МВД России. М., 2001.

110. Губанов А.В. Полиция государств Западной Европы: основные черты организации и деятельности. М., ВНИИ МВД СССР. 1990.

111. Губанов А.В. Полиция зарубежных стран: Организационно-правовые основы, стратегия и тактика деятельности. М., МАЭП. 1999.

112. Дуров А.И. Правовые основы взаимодействия органов внутренних дел с органами местного самоуправления // Отечественные органы внутренних дел: история и современность: Труды Академии управления МВД России. М., 2000.

113. Желудкова Т.И. Союзный наркомат рабоче-крестьянской инспекции и его роль в совершенствовании местных органов советской милиции (1923-1924 гг.): Труды ВШ МВД СССР. М., 1973. № 35. С. 135-150.

114. Жуков Е. История Японии. М., Соцэкгиз. 1939.

115. Зазорный А.В. Координация деятельности органов внутренних дел с другими государственными органами и общественными организациями в предупреждении правонарушений и укреплении общественного порядка. -М., 1981.

116. Здравствуй, большой брат // Известия-RU. 2002. 26 ноября, http:// www.izvestia.ru/world/artikle26964

117. Зиновьев А. А. Запад. Феномен западнизма. М., 1995.

118. Зубков А. И. Управление как объект изучения и как руководство конкретной деятельностью // Актуальные проблемы Совершенствования управленческой деятельностью органов внутренних дел: Труды Академии управления МВД России. М., 1998.

119. Иванов Н.Н. Прогрессивная линия развития органов внутренних дел и стратегия управления ими // Стратегическое управление в органах внутренних дел: Материалы методологического семинара. М., Акад. управления МВД России. 2000.

120. Интервью Министра внутренних дел РСФСР В.Н.Бараникова // Щит и меч. 1991. 8 сентября.

121. Информационный сборник НЦБ Интерпола в России. М., 1998.24.

122. Ипакян А.П. Методы анализа и оценки оперативной обстановки в механизме научного управления органами внутренних дел // Горрайорганы внутренних дел: совершенствование организации работы: Труды Акад. МВД СССР.-М., 1989.

123. Ипакян А.П., Геворкян К.С. Взаимодействие как управленческая категория // Труды Академии управления МВД России. М., 1998.

124. Ипакян А.П. Управление как объект и предмет научного изучения // Современное состояние и перспективы развития теории управления в сфере правопорядка: Материалы теоретического семинара.- М., Акад. управления МВД России, 2001.

125. История советской милиции. Т. 1. -М., Акад. МВД СССР. 1977.

126. Калинникова Е.А. Из истории становления и развития местной милиции в России // Государственная власть и местное самоуправление. 1999. № 1.

127. Капитонов С.А. Милиция: ожидания и возможности // Теория и практики управления органами внутренних дел в условиях реформирования системы МВД России: Сборник статей. М., Академия управления МВД России. 2003.

128. Кваша Л.Ф. Особенности правового статуса шерифа и его значение для правового регулирования деятельности местной милиции // Местное самоуправление: теория и практика: Труды Академии управления МВД России. М., 1998.

129. Кваша Л. Ф. Современные проблемы реформирования российской милиции // Отечественные органы внутренних дел: история и современность: Труды Академии управления МВД России. М., 2000.

130. Клюшниченко А.П. Конституция развитого социализма и воплощение принципов государственного управления в деятельности органов внутренних дел. Киев, 1978.

131. Князев С. Муниципальная полиция зарубежных государств П Право и жизнь. 1994. № 5.

132. Ковешников Е.М. Государство и местное самоуправление в России: теоретико-правовые основы взаимодействия. М., НОРМА. 2001.

133. Козак Д.Н. Сегодня вакуума власти нет // Независимая газета. 2003. 19 февраля.

134. Козлова О.В. Теория управления социалистическим производством. -М., 1983.

135. Колонтаевский Ф.Е. Исторический опыт и современные проблемы правового регулирования организации и деятельности советской милиции // Исторический опыт и современность. М., Академия МВД СССР. 1990.

136. Колонтаевский Ф.Е. Когда не рубят с плеча // Щит к меч. 1998. 26 ноября.

137. Кононов A.M. Местное самоуправление в Российской Федерации-Саратов, 1997.

138. Коробов В.Б. Социальные технологии и государственное управление. М. Академия управления МВД России. 2001.

139. Коробов В.Б. Административная реформа и органы внутренних дел // Теория и практика управления органами внутренних дел в условиях реформирования системы МВД России: Сборник статей. М., Академия управления МВД России. 2003.

140. Косицын А.П. О роли органов внутренних дел в защите социалистического отечества // Советское государство и право накануне и в годы Великой Отечественной войны (1936-1945 гг.): История советского государства и права. Кн. З.-М., 1985.

141. Краткая объяснительная записка к заключению Межведомственной комиссии под председательством сенатора А.А.Макарова по преобразованию полиции в империи. СПб., 1911.

142. Крылов Б.С. Полиция Великобритании: основные черты организации и деятельности. М., 1974.

143. Кудрявцев В.Н. Функциональные системы в области права // Вопросы кибернетики. 1977. Вып. 40. Правовая кибернетика.

144. Кулиев И.О. Проблемы муниципализации милиции и повышение ее авторитета в системе органов местного самоуправления // Деятельность правоохранительных органов зарубежных стран: Сборник материалов. М., Академия управления МВД России. 2003.

145. Курашвили Б.П. Государственное управление народным хозяйством: перспективы развития // Советское государство и право. 1982. № 6.

146. Кутушев В.Г. Основные направления и формы взаимодействия городских и районных органов внутренних дел с государственными органами, общественными организациями и трудовыми коллективами. М., Академия МВД СССР. 1976.

147. Лавриков Ю.А., Русинов Ф.М., Чумаков В.И. Интеграция социалистического производства и управление. М., 1976.

148. Лазарев В.В., Болтенко Ю.Н. Компетенция органов местного самоуправления Германии в сфере правопорядка // Местное самоуправление: теория и практика: Труды Академии управления МВД России. М., 1998.

149. Лаптева Л.Е. Земские учреждения в России. М., 1993.

150. Ленин В.И. Шаг вперед, два шага назад: Полн. собр. соч. Т. 8.

151. Ленин В.И. Письма из далека: Полн. собр. соч. Т. 31.

152. Ленин В.И. Как организовать соревнование: Полн. собр. соч. Т. 35.

153. Ленин В.И. О демократическом централизме и социалистическом характере Советской власти: Полн. собр. соч. Т. 36.

154. Ленин В.И. Заключительное слово по докладу ВЦИК я СНК о внешней и внутренней политике 23 декабря 1920 г.: Полн. собр. соч. Т. 42.

155. Лопухин А.А. Настоящее и будущее русской полиции. М., Изд. Саблин В.М. 1907.

156. Лунев А.Е. Теоретические проблемы государственного управления. -М., Наука. 1974.

157. Лунев Е.А. Принципы государственного управления. В кн.: Государственное управление и административное право М., Юридическая литература. 1978.

158. Люшер И. Децентрализация во Франции // Советское государство и право. 1988. № 10.

159. Майдьгков А.Ф. Состояние и перспективы развития теории управления органами внутренних дел // Теория и практика управления органами внутренних дел в условиях реформирования системы МВД России: Сборник статей. М. Академия управления МВД России. 2003.

160. Малыгин А.Я. Мулукаев Р. С. Развитие конституционно-правовых основ организации и деятельности органов внутренних дел. М., Академия МВД СССР. 1988.

161. Малыгин А.Я., Никитин А.Н. Милиция белых правительств // Юрист. 1997. № 9.

162. Маркс К. Нищета философии: Маркс К., Энгельс Ф. Соч. Т. 4.

163. Материалы совещания начальников областных (краевых) административных отделов. Июнь 1929 г. // Административный вестник. М., 1929 № 6-7.

164. Мескон М., Альберт М., Хедоури Ф. Основы менеджмента. Под ред. и с предисл. Л.И.Евенко. М., Дело. 1992.

165. Миндагулов А.Х. Современные концепции деятельности полиции и их применение в учебном процессе // Актуальные проблемы совершенствования управленческой деятельности органов внутренних дел: Труды Академии управления МВД России. М., 1998.

166. Миндагулов А.Х. Централизация и децентрализация управления органами внутренних дел // Современное состояние и перспективы развития теории управления в сфере правопорядка: Материалы теоретического семинара. М., Академия управления МВД России. 2001.

167. Мочалов Б.М. Территориально-отраслевой принцип планирования: теория и практика. М., Мысль. 1980.

168. Мулукаев Р. С. Развитие организационных форм участия трудящихся в охране общественного порядка в период построения социализма в СССР (1917-1937 гг.) // Труды Высшей школы МООП СССР. Выпуск 18. -М., 1968.

169. Мулукаев Р.С. О сотрудничестве советских республик в строительстве рабоче-крестьянской милиции (1918-1924 гг.). Труды ВШ МВД СССР. -М., 1973. № 35.

170. Мулукаев Р. С. Полиция в России (IX начало XX вв.). - Н. Новгород, 1993.

171. Муниципальная полиция капиталистических стран // Полиция и борьба с преступностью за рубежом (информационный сборник). М., ВНИИ МВД СССР. 1991.

172. Мушкет И.И., Хохлов Е.Б. Полицейское право России: проблемы теории. СПб., 1998.

173. Некоторые особенности функций, форм организации и методов деятельности полиции капиталистических государств // Полиция и борьба с преступностью за рубежом (информационный сборник). — М., ВНИИ МВД СССР. 1991.

174. Никитин А.Н. Документальные источники по истории Гражданской войны в Сибири. (Источниковедческие и историографические аспекты изучения). Томск, 1994.

175. Никитин А.Н. Органы внутренних дел Кубанского края в годы гражданской войны // Российское общество, государство и органы внутренних дел: Труды Академии управления МВД России. М., 2002.

176. Николаев А.Б., Поливанов О.Л. К вопросу об организации власти в феврале-марте 1917 года // Февральская революция. От новых источников к новому осмыслению. М., 1997.

177. Hue X. Правоохранительная система в 2001 году // Организация и управление правоохранительными органами (зарубежный опыт): Реферативный сборник. М., Академия МВД России, 1994.

178. Новикова Л.А. Соответствие российского законодательства о местном самоуправлении международным (европейским) стандартам // Местное самоуправление: теория и практика: Труды Академии управления МВД России.- М., 1998.

179. Номура Хэйдзи, Оно Тацудзо. Черная книга полиции. — Токио,1969.

180. Нурбаев М.С. Совершенствование управления охраной общественного порядка и безопасности на региональном уровне // Совершенствование управления органами внутренних дел: Сборник статей. М., Акад. управления МВД России. 1999.

181. Общими силами к общему подъему России. Обращение Президента РФ // Российская газета. 1998. 24 февраля.

182. Одноколенко О. Силовой путь // Итоги. 2004. 27 апреля.

183. Омаров A.M. Социальное управление: Некоторые вопросы теории и практики. М., Мысль. 1980.

184. Сабитцер В. Полиция Амстердама: ее заботы и проблемы // Организация и управление правоохранительными органами (Зарубежный опыт): Реферативный сборник. М., Академия МВД России. 1994.

185. Опалъский А.П. Стратегия реорганизации службы вневедомственной охраны // Стратегическое управление в органах внутренних дел: Материалы методологического семинара. М., Академия управления МВД России. 2000.

186. Опалъский А.П. Сокращение объемов финансирования проблема эффективной деятельности правоохранительных органов // Деятельность правоохранительных органов зарубежных стран: Сборник материалов. - М., Академия управления МВД России. 2002. Выпуск 1.

187. Осипов Ю.И. Зарубежный опыт муниципализации полиции // Муниципальная полиция: проблемы организации и правового обеспечения, зарубежный опыт. М., Академия МВД СССР. 1991.

188. Основин B.C. Основы науки социального управления Воронеж, Издательство Воронежского госуниверситета. 1971.

189. Пахомов А.В. Проблемы создания муниципальной милиции в России в свете реформы местного самоуправления // Местное самоуправление: теория и практика: Труды Академии управления МВД России. М., 1998.

190. Пашин В.М. О концепции развития региональных систем управления органами внутренних дел // Современное состояние и перспективы развития теории управления в сфере правопорядка: Материалы теоретического семинара. М., Академия управления МВД России. 2001.

191. Переверзев Е.А. Некоторые аспекты самостоятельности органов местного самоуправления в охране общественного порядка // Местное самоуправление: история, современность и перспективы: Труды Академии управления МВД России. М., 2001.

192. Петров Н. К вопросу о нормативности правовых актов // Советское государство и право. 1963. № 9.

193. Петров Г.И. Основы советского социального управления. Л., Издательство ЛГУ. 1974.

194. Пехтерев В.И. Принципы государственного управления в деятельности ОВД. Омск, 1980.

195. Пискотин М.И. Социализм и государственное управление. М., Наука. 1984.

196. Проблемы общей теории социалистического государственного управления. Под ред. Пискотина М.И. — М., Наука. 1981.

197. Прудников А. С. Органы внутренних дел и их место в современном российском обществе // Российское общество, государство и органы внутренних дел: Труды Академии управления МВД России. М., 2002.

198. Полицейская и судебная системы Японии: основные принципы организации // Организация и управление правоохранительными органами (Зарубежный опыт): Реферативный сборник. М., Академия МВД России. 1994.

199. Полиция и борьба с преступностью за рубежом // Информационный сборник отдела научно-технической информации ВНИИ МВД СССР -М., 1991.

200. Поляков А.А. Как сделать прочным базовый уровень народовластия // Федерализм. 1997. № 4.

201. Поррит Э. Современная Англия. Права и обязанности ее граждан. -М., 1997.

202. Путин В.В. Выступление при представлении ежегодного Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 8 июля 2000 г. // Российская газета. 2000. 11 июля.

203. Радюшин Я.Н. Обеспечение общественной безопасности компетенция МВД России // Теория и практика управления органами внутренних дел в условиях реформирования системы МВД России: Сборник статей. - М. Академия управления МВД России. 2003.

204. Рассказ о полиции. Токио, 1957.

205. Революционное движение в России после свержения самодержавия: Документы и материалы. М., 1997.

206. Реент Ю.А. Общая и политическая полиция России (1900-1917 гг.). Рязань, Узорочье. 2001.

207. Розин JI.M. Решения местных Советов по охране общественного порядка // Труды Высшей школы МООП РСФСР. Выпуск 10. М., 1964.

208. Розин Л.М. Организация взаимодействия службы охраны общественного порядка с государственными органами и общественными организациями. М., 1978.

209. Pouia А.Н. Стимулирование служебной деятельности работника милиции. М., Академия МВД СССР. 1991.

210. Роила А.Н. Современные проблемы теории управления // Актуальные проблемы управления и правового регулирования деятельности органов внутренних дел: Труды Академии МВД России. М., 1994.

211. Руткевич М Трансформация социальной структуры российского общества // Социс. 1997. № 7.

212. Савинов С.В., Бочкова Л.И. Эффективность работы ОВД и правовые проблемы финансирования // Теория и практика управления органами внутренних дел в условиях реформирования системы МВД России: Сборник статей. М., Академия управления МВД России. 2003.

213. Сафаров Р.А. Прогнозирование в системе принципов государственного управления // Советское государство и право. 1970. № 9.

214. Сборник законодательных документов по вопросам организации и деятельности советской милиции (1917-1934 гг.). М., Высшая школа МВД СССР. 1957. С. 143.

215. Свод законов и обязанностей полиции. СПБ., 1909.

216. Сизиков М.И. История полиции России (1718-1917 г.г.): Становление и развитие полиции в России XVIII века. М., 1992.

217. Слахор С. Комиссар Лондонской полиции о совершенствовании полицейской службы // Организация и управление правоохранительными органами (Зарубежный опыт): Реферативный сборник. М., Академия МВД России. 1994.

218. Слепенков И.М., Аверин Ю.П. Основы теории социального управления. -М., 1990.

219. Слесарева Е.С. Становление и развитие административного права в России и его роль в обеспечении общественного порядка // Российское общество, государство и органы внутренних дел: Труды Академии управления МВД России. М., 2002.

220. Советская милиция: История и современность (1917 1987). - М.,1987.

221. Соколов Ю.А. Об основных формах деятельности местных Советов депутатов трудящихся на вовлечение граждан в охрану социалистической законности и общественного порядка // Труды Высшей школы МООП РСФСР. Выпуск 10.-М., 1964.

222. Соколов И. В. О научных основах организационной структуры аппарата управления // Труды Высшей школы МООП СССР. Выпуск 18. М., 1968.

223. Соловей Ю.П. Правовое регулирование деятельности милиции в Российской Федерации. Омск, 1993.

224. Станкевич А.С. Правовая основа местного самоуправления в России на разных этапах его развития // Местное самоуправление: теория и практика: Труды Академии управления МВД России. М., 1998.

225. Старостин С.А. МВД России: перспективы развития // Теория и практика управления органами внутренних дел в условиях реформирования системы МВД России: Сборник статей. М., Академия управления МВД России. 2003.

226. Степанов М.М. К вопросу о строительстве милиции в начальный период гражданской войны в России // Отечественные органы внутренних дел: история и современность: Труды Академии управления МВД России.-М., 2000.

227. Степанов О.А. Ориентиры деятельности МВД России в XX в. // Отечественные органы внутренних дел: история и современность: Труды Академии управления МВД России. М., 2000.

228. Судебник 1550 г. // Судебники XV-XVI веков. М. Л., 1952.

229. Сухарев А.Я. Криминальная цена экономической реформы // Труды МГЮА. М., 1997. № 1.

230. Таболин В.В. Самоуправление в крупных городах. М., 1999.

231. Тарасов А. Правоохранительная деятельность: правовой и организационный аспекты // Ведомости уголовно-исполнительной системы. 2002. №3.

232. Тарасов И. Т. Очерк науки полицейского права. -М., 1897.

233. Тарле ЕВ. Наполеон. М., 1957. С. 93.

234. Тейлор Ф.У. Научная организация труда. М.,

235. Территориальные и отраслевые факторы ускорения экономического развития. Под общ. ред. академика Т.С.Хачатурова. Л., Наука. 1988.

236. Тгшошевская АД. Устройство органов местного самоуправления и волостной полиции в Остзейских губерниях Российской Империи в первой половине XIX в. // Местное самоуправление: теория и практика: Труды Академии управления МВД России. М., 1998.

237. Тгшошевская АД. Особенности организации полиции в национальных регионах Российского государства (XIX в. начало XX в.) // Отечественные органы внутренних дел: история и современность: Труды Академии управления МВД России. - М., 2000.

238. Титов Е.В., Гапоненко В.Ф. Вопросы стратегического управления ресурсным обеспечением органов внутренних дел // Стратегическое управление в органах внутренних дел: Материалы методологического семинара. -М., Академия управления МВД России. 2000.

239. Тихомиров Ю.А. Теория закона. -М., Мысль. 1980.

240. Тихомиров Ю.А. Управление делами общества (субъекты и объекты управления в социалистическом обществе). М., Мысль. 1984.

241. Трунов С.Н., Замотаев А.А., Гильченко JI.B. Совет по местному самоуправлению в Российской Федерации. Т. 2. М., 1999.

242. Уциев А.Н. Понятие потенциала как основы выбора и реализации стратегий в органах внутренних дел // Стратегическое управление в органах внутренних дел: Материалы методологического семинара. — М., Академия управления МВД России. 2000.

243. ФайольА. Общее и промышленное управление. Л.-М., 1924.

244. Филатов Г. Крах итальянского фашизма. М., 1973.

245. Халфина P.O. Право как средство социального управления. М., Наука. 1988.

246. Хиронака Тосио. Полиция послевоенной Японии. Токио, 1968.

247. Чиркин В.Е. Формы социалистического государства: общее особенное, единичное // Советское государство и право. 1972. № 8.

248. Шванков В.М. Теоретические основы координации и взаимодействия в органах внутренних дел. М., Академия МВД СССР. 1978.

249. Шестаева Н.Т. Организационно-правовые основы взаимоотношений представительных органов государственной власти с органами внутренних дел П Укрепление общественного порядка и законности в правовом государстве. М., Академия МВД СССР. 1990.

250. Штундюк В.Д. Сочетание отраслевого и территориального управления промышленностью // Советское государство и право. 1983. № 8.

251. Энгельс Ф. Происхождение семьи, частной собственности и государства. М., 1978.

252. Яковлев Г.С. Аппарат управления: принципы организации. М., Юридическая литература. 1974.

253. Яковлев Г.С. Принципы советского государственного управления // Проблемы общей теории социалистического государственного управления. Гл. III. М., Наука. 1981.

254. Яковлев K.JT., Яковлева Е.И. Организация и деятельность органов внутренних дел в условиях федеративного государственного устройства. -М., 1997.

255. Яковлева Е.И. Из истории местного самоуправления в Англии // Местное самоуправление: история, современность и перспективы: Труды Академии управления МВД России. М., 2001.

256. Ямполъская Ц.А. О принципах государственного управления. Некоторые методологические аспекты // Советское государство и право. 1967. №3.

257. Яськов Е. Ф. Проблемы развития теории и практики управления в сфере правопорядка. М., Академия МВД России. 1992.

258. Ясъков Е.Ф. Становление, формирование и проблемы дальнейшего развития науки управления ОВД. М., Академия МВД России. 1996.

259. Ясъков Е. Ф. О проблеме легитимности теории управления органами внутренних дел // Актуальные проблемы совершенствования управленческой деятельностью ОВД: Труды Акад. управления МВД России М., 1998.

260. Ясъков Е.Ф. Российская бюрократия и бюрократизм (XIV век 60-е годы XVIII века). - М., Академия управления МВД России. 2002.

261. I. Учебники, учебные пособия, лекции, диссертации, авторефераты

262. Административная деятельность органов внутренних дел: Учебник. Общая часть. М., МЮИ МВД России. 1996.

263. Административное право зарубежных стран: Учебник. М., 1996.

264. Алиуллов P.P. Принципы социального управления в организации деятельности органов внутренних дел: Дис. канд. юрид. наук. М., 1996.

265. Андреященко Т.П. Полиция Франции, реформы полицейского управления 60-80 годов и проблемы охраны общественного порядка: Авто-реф. дис. канд. юрид. наук. -М., 1990.

266. Архипов Д.Н. Совершенствование методов управления как фактор повышения эффективности деятельности ОВД: Дис. канд. юрид. наук. М., 2000

267. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления: Курс лекций. М., Юридическая литература. 1997.

268. Атаманчук Г.В. Государственное управление (организационнофункциональные вопросы): Учебное пособие. М., Юрид. литература. 2000.

269. Баранов В.В. Организационно-правовые основы деятельности народной милиции Временного правительства России в 1917 году: Автореф. дис. канд. юрид. наук. -М., 1993.

270. Бекир Д. Национально-территориальный принцип в федеративных отношениях в России: Дис. канд. политич. наук. М., 2001.

271. Белоусов Р.А., Сенченко В.И., Мазалов Е.В. Основы научного управления социалистической экономикой: Уч. пособие. -М., Мысль. 1985.

272. Бровко Н.В. Социологические и правовые аспекты сотрудничества органов внутренних дел с территориальными объединениями казачества: Дис. канд. юрид. наук. -М. 1996.

273. Бугель Н.В. Организационно-правовые проблемы совершенствования управления городским (районным) органом внутренних дел в условиях реформирования общества: Дис. канд. юрид. наук. СПб., 1996.

274. Бычков В.Ф. Становление и развитие Советской милиции Мордовии и ее деятельность по охране общественного порядка в период строительства социализма (1917-1937 гг.): Дис. канд. юрид. наук. М., 1982.

275. Васильев В.И. Местное самоуправление: Уч. пособие. М., 1999.

276. Веселый В.З. Предмет и метод теории управления горрайорганами внутренних дел. Задачи и система курса: Лекция. М., Академия МВД СССР. 1981.

277. Веселый В.З. Формирование теории управления в сфере правоохранительной деятельности и совершенствование управленческой подготовки кадров в органах внутренних дел: Дис. докт. юрид. наук. М., 1988.

278. Волков Ю., Мостовая И. Социология: Учебник. М., 1998.

279. Герасимов А.П. Закономерности управления правоохранительной деятельностью органов внутренних дел: Учебное пособие. — М., Академия МВД СССР. 1988.

280. Глазунова Н.И. Система государственного управления: Учебник. -М., Юнити. 2003.

281. Детков М.Г. Развитие системы исполнения уголовного наказания в виде лишения свободы: Автореф. дис. докт. юрид. наук. М., 1994.

282. Дзапаров А. Т. Принцип демократического централизма в организации деятельности внутренних дел: Дис. канд. юрид. наук- Ташкент, 1989.

283. Доклад о деятельности Московской Сыскной Полиции, 1909 г. (Извлеч.) // Развитие организационно-правовых основ управления полицией России в XVIII начале XX в.: Учебное пособие. - М., Академия управления МВД России. 2002.

284. Дуров А.И. Организационные и правовые основы обеспечения законности в деятельности органов местного самоуправления: Дис. канд. юрид. наук. М., 1999.

285. Еремин В.Н. Полиция Японии: Учебное пособие. М., Акад. МВД СССР. 1977.

286. Зеркин Д.П., Игнатов В.Г. Основы теории государственного управления: Курс лекций. Ростов-на Дону, издательск. центр «МарТ». 2000.

287. Зубов И.Н. Государственно-правовые и организационные проблемы функционирования и развития системы МВД России: Дис. докт. юрид. наук. СПб., 1999.

288. Ипакян А.П. Взаимодействие и координация // Основы научной организации управления и труда в органах внутренних дел: Учебник под ред. Г.Г.Зуйкова. М., ВШ МВД СССР. 1973.

289. История полиции России. Краткий исторический очерк и основные документы: Уч. пособие. Под ред. В.М.Курицина. — М., Щит М. 1999.

290. Кирюхина М.Н. Проблемы взаимоотношений между органами государственной власти и органами местного самоуправления в России: исто-рико-теоретический аспект: Дис. канд. юрид. наук. Ставрополь, 2000.

291. Кнорринг В.И. Искусство управления: Учебник. М., 1997.

292. Коренев А.П. Административная деятельность органов внутренних дел: Учебник. Ч. I. М., Московский юридич. институт МВД России. 1998.

293. Колонтаевский Ф.Е. Служба милиции общественной безопасности как отраслевая подсистема органов внутренних дел: Лекция. М., 1994.

294. Колонтаевский Ф.Е. Организация и совершенствование деятельности милиции общественной безопасности: Учебное пособие. — М., 1995.

295. Кононов A.M. Теоретические основы организации муниципальных органов охраны общественного порядка: Дис. докт. юрид. наук. М., 2000.

296. Костин А.Н Организационные и правовые основы деятельности полиции Германии: Дис. канд. юрид. наук. М., 1999.

297. Кутафин О.Е., Фадеев В.Н Муниципальное право Российской Федерации: Учебник. М., Юристь. 2001.

298. Лучинин А.В. Горная полиция России XIX начала XX в.: Авто-реф. дис. канд. юрид. наук. - Н. Новгород, 2000. С. 18.

299. Максимова Л.О. Целеполагание в управлении органами внутренних дел (теоретический и организационно-правовой аспекты): Автореф. дис. канд. юрид. наук. М., 2003.

300. Малков В.Д. Теория социального управления: предмет, система и задачи курса «Управление органами внутренних дел»: Учебное пособие. -М., Академия МВД СССР. 1987.

301. Манохин В.М., Адушкин Ю.С., Багишаев З.А. Российское административное право: Учебник. -М., «Юристъ». 1996.

302. МильнерБ.З.Теория организаций: Курс лекций-М., ИНФРА. 1998.

303. Нагой Ф.Н. Гражданское общество: Интересы социальных субъектов и механизм их реализации: Дис. канд. фил. наук. М., 1995.

304. Нарбутов Р.В. Полиция Российской Империи (1862 1917 гг.): историко-правовой аспект: Дис. канд. юрид. наук. — М., 1992.

305. Основы научного управления социалистической экономикой: Учебное пособие под ред. Белоусова Р.А., Сенченко В.И., Мазалова Е.В. М., Мысль. 1985.

306. Основы управления в органах внутренних дел: Учебник под ред. А.П.Коренева. М., Щит-М. 2001.

307. Общая теория управления: Курс лекций. М., Академия государственной службы при Президенте РФ. 1994.

308. Переверзев Е.А. Правовые и организационные основы взаимодействия органов внутренних дел и органов местного самоуправления: Дис. канд. юрид. наук. М., 2001.

309. Переверзев Е.А., Яковлев K.JI. Взаимодействие органов внутренних дел и органов местного самоуправления: Лекция. М., Академия управления МВД России. 2001.

310. Пяткевич И.Н. Государство как система управления: Лекция. М., Академия управления МВД России. 2002.

311. Романов Н.И. Принципы советского государственного управления и система его органов: Автореф. дис. канд. юрид. наук. М., 1968.

312. Рубинштейн С.Л. Основы общей психологии: Учебник. М., Просвещение. 1975.

313. Сизиков М.И. Становление регулярной полиции в России (17181741 гг.): Автореф. дисс. канд. юрид. наук. Свердловск, 1972.

314. Синицин Н.М. Управление территориально-отраслевым образовательным комплексом: Дис. канд. экон. наук. НижнийНовгород, 1999.

315. Смирнов Э.А Основы теории организации: Учебное пособие. М., ЮНИТИ. 1998.

316. Смирнов Э.А. Теория организации: Учебное пособие. М., ИН-ФРА-М. 2000.

317. Советское административное право: Учебник. М., 1940.

318. Советское административное право: Учебник под ред. Ю.М.Козлова. -М., Юридическая литература. 1985.

319. Степанов М.М. Органы внутренних дел белых правительств периода гражданской войны в России: Дис. канд. юрид. наук. М. 1998.

320. Сухарев В. Ф. Организационный механизм органа внутренних дел: Лекция. М., Академия МВД России. 1992.

321. Теория управления социалистическим производством: Учебник под ред. О.В.Козловой -М., Экономика. 1983.

322. Теория управления в сфере правоохранительной деятельности: Учебник под ред. В.Д.Малкова. М., Академия МВД СССР. 1990.

323. Тимогиевская А.Д. Особенности организации полиции в национальных регионах Российского государства (XIX в. начало XX в.): Дис. канд. юрид. наук. -М., 1998.

324. Тощенко Ж.Т. Социология: Общий курс: Учебное пособие. М., «Прометей», «Юрайт». 1998.

325. Фомичев А.Ю. Проекты реформы российской полиции в конце XIX начале XX века: Дис. канд. юрид. наук. М., 2000.

326. Хадисов Г.Х. Распределение компетенции органов внутренних дел в правоохранительной сфере на различных уровнях управления (теоретические и организационно-правовые аспекты): Дис. канд. юрид. наук. М., 2003.

327. Хантуев А.А. Принцип единоначалия и его реализация в управлении органами внутренних дел: Дис. канд. юрид. наук. М., 2003.

328. ЪЪП.Хатунцев О.А. Право оперативного управления и право хозяйственного ведения в системе органов внутренних дел: Дис. канд. юрид. наук. -М., 1998.

329. Хижняков Н.Г. Милиция в системе исполнительной власти Российской Федерации (теоретические и организационно-правовые аспекты): Дис. канд. юрид. наук. М., 1998.

330. Целик A.M. Административно-правовые акты органов исполнительной власти Российской Федерации и их применение в деятельности органов внутренних дел: Дис. канд. юрид. наук. М., 1998.

331. Ченкова В.И. Полиция и органы местного самоуправления в феодальной России XVIII века (историко-правовой аспект): Дис. канд. юрид. наук.-СПб., 2001.

332. Чиркин В.Е. Конституционное право зарубежных стран: Учебник. -М., 1999.

333. Шеремет К. Ф. Становление правовой базы местного самоуправления в Российской Федерации // Местное самоуправление: современный российский опыт законодательного регулирования: Учебное пособие. Под ред.К.Ф.Шеремета, И.И.Овчинникова. — М., 1998.

334. Ширяев В.Н. Нормативные акты местных органов государственного управления: Дис. канд. юрид. наук. -М., 1980.

335. Юсупов Х.А. Организационно-правовые вопросы охраны общественного порядка и безопасности в современных условиях: Дис.канд. юрид. наук М., 1998.1.. Справочная литература

336. Большой энциклопедический словарь. М., 1991. Т. 1. С. 215.

337. Большая советская энциклопедия. М., 1971. Т. 5. С. 7.

338. Даль Владимир. Толковый словарь живого великорусского языка: в 4 т., Т.З. М., Русский язык. 1989.

339. Ожегов С.И. Словарь русского языка. М., 1968.

340. Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка. -М., 1993.

341. Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка. -М., 2001.

342. Российский Б.В. Административное право: Словарь справочник. -М., Закон и право. 2000.

343. Советский энциклопедический словарь. М., 1985.

344. Территориальное управление экономикой: Словарь справочник. -М., ТЭИС. 2001.

345. Управление организацией: Энциклопедический словарь. Под ред. А.Г.Поршнева, А.Я.Кибанова, В.Н.Гунина. М., Инфра-М. 2001.

346. Философский энциклопедический словарь. М., Советская энциклопедия. 1989.

347. Философский энциклопедический словарь. М., Инфра. 1997.

348. Ясъков Е.Ф. Теория и практика социального управления: Словарь-справочник. — М., Академия управления МВД России. 1997.1. V. Иностранные источники

349. Мисюк А. Полицейские системы в мире: Накопленный опыт и направления развития // "Przeglad Policyjny", Варшава. (Республика Польша). 1996. № 2. Перевод с польск. М., ГИЦ МВД России. 2003.

350. Перевод № 49667. Всесоюзный центр переводов. М., 1988.

351. Полиция Норвегии. Интернэшнл криминэл полис ревю (Интерпол). М., ГИЦ МВД СССР. 1990. № 423.381 .Harrison R. Pluralism and Corporatism. The Political Evolution of Modern Democracies. L., 1980.

352. International Police Review. 1996. № 8.

353. Richard R.E. Kania. Эксперимент французской муниципальной полиции // Police studies. USA. № 3. 1989. Пер. с англ. М., ГИЦ МВД СССР. 1990.1. VI. Архивные документы

354. ГАРФ. Ф. 16. On. 1. Д. 3. Л. 104 -105.

355. ГАРФ. Ф. 102. Ос. отд. 1902. Д. 1791. Л. 5-5 об.

356. ГАРФ. Ф. 110. Оп. 3. Д. 3668. Л. 4. об.

357. ГАРФ. Ф. 110. Оп. 11. Д. 1003. Л. 31.

358. ГАРФ. Ф. 393. On. 1. Д. 2. Л. 52.

359. ГАРФ. Ф. 936. On. 1. Д. 11. Л. 65-65об.

360. ГАРФ. Ф. 1257. On. 1. Д. 4. Л. 22.

361. ГАРФ. Ф. 1405. On. 1. Д. 1. Л. 30.

Для заказа доставки данной работы воспользуйтесь поиском на сайте по ссылке: <http://www.mydisser.com/search.html>