Васин Денис Геннадьевич. Эффективность системы государственной поддержки хозяйствующих субъектов дотационных территорий : диссертация ... кандидата экономических наук : 08.00.10, 08.00.05.- Ростов-на-Дону, 2006.- 179 с.: ил. РГБ ОД, 61 06-8/3362

**Содержание к диссертации**

Введение

1. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА ХОЗЯЙСТВУЮЩИХ СУБЪЕКТОВ В ПОСТКРИЗИСНЫЙ ПЕРИОД 15

1.1 Концептуальный анализ сущности и функций бюджетно-финансовой поддержки хозяйствующих субъектов в посткризисной экономике 15

1.2 Основные формы и методы государственного регулирования экономического развития предприятий и организаций 28

2. ЭВОЛЮЦИЯ СИСТЕМЫ БЮДЖЕТНОГО СУБСИДИРОВАНИЯ ХОЗЯЙСТВУЮЩИХ СУБЪЕКТОВ В ПОСТКРИЗИСНОЙ ЭКОНОМИКЕ 55

2.1 Особенности моделирования системы субсидирования части процентной ставки по привлеченным банковским кредитам 55

2.2 Регулирование системы бюджетного субсидирования в посткризисный период реформирования российской рыночной экономики 66

2.3 Влияние реформы бюджетно-налогового планирования территориального развития на технологии государственного субсидирования хозяйствующих субъектов 79

3. ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ СИСТЕМЫ СУБСИДИРОВАНИЯ ХОЗЯЙСТВУЮЩИХ СУБЪЕКТОВ НА ДОТАЦИОННЫХ ТЕРРИТОРИЯХ В УСЛОВИЯХ ОГРАНИЧЕНИЯ БЮДЖЕТНЫХ РЕСУРСОВ 93

3.1 Оценка влияния процедуры субсидирования на эффективность деятельности получателей субсидий 93

3.2 Обеспечение системности в процедуре контроля за использованием целевых финансовых средств фонда поддержки хозяйствующих субъектов 105

3.3 Условия, принципы ранжирования и оценка эффективности функционирования хозяйствующих субъектов при субсидировании их деятельности в условиях дотационных бюджетов 114

Заключение 124

Список использованных источников 130

Приложения 149

**Введение к работе**

**Актуальность темы исследования.**Совершенствование системы государственной поддержки хозяйствующих субъектов создает предпосылки для развития тех ее форм, которые обеспечивают условия для их эффективного экономического развития с наименьшими затратами для бюджета.

На оказание финансовой поддержки затрачиваются значительные бюджетные средства, поэтому важной задачей является выбор такой ее формы, механизм реализации которой оптимизирует финансовую нагрузку на бюджет за счет привлечения хозяйствующими субъектами внебюджетных ресурсов. В условиях, когда кредит становится действенным рыночным инструментом, одной из приоритетных форм оказания бюджетной финансовой поддержки является субсидирование части процентной ставки по привлеченным банковским кредитам, которое за счет снижения стоимости заемных средств расширяет кредитный потенциал хозяйствующих субъектов и стимулирует эффективное использование финансовых ресурсов. Субсидирование части процентной ставки уменьшает риски кредитных учреждений при размещении свободных денежных средств в создание новых предприятий, расширение, модернизацию и диверсификацию существующих и не продлевает существование бесперспективных и устаревших производств за счет того, что кредитование остается исключительно коммерческим.

В рамках концепции реформирования бюджетного процесса в Российской Федерации в 2004-2006 годы, одобренной Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 мая 2004 года № 249 «О мерах по повышению результативности бюджетных расходов», осуществляется переход на бюджетирование, ориентированное на результат, что позволит повысить эффективность управления государственными финансами за счет достижения конечных общественно значимых и измеримых результатов их использования.

Необходимость повышения результативности бюджетных расходов на оказание хозяйствующим субъектам государственной поддержки в форме

**4**субсидирования части процентной ставки по привлеченным банковским кредитам определяет актуальность данного исследования.

Степень разработанности проблемы. Классические работы по проблеме бюджетного регулирования экономического развития принадлежат Дж. М. Кейнсу, Д. Хиксу, У. Митчеллу. Механизм регулирования экономического развития и вопросы бюджетной финансовой поддержки хозяйствующих субъектов рассмотрены в работах Л. Дробозиной, Р. Ишутина, М. Санталовой, Г. Тамошиной, Ф. Шамхалова, Т. Юткиной и др.

Современные подходы к кредитованию исследованы в работах А. Абашиной, Е. Жукова, Н. Журавлевой, А. Куликова, О. Лаврушина, М. Лишанского, И. Масловой, Ж. Масона, А. Ольшаного, И. Пещанской, О. Семенюты, М. Ямпольского и др.

Анализу развития современных бюджетно-налоговых моделей посвящены работы Л. Абалкина, С. Глазьева, А. Грязновой, В. Князева, О. Пчелинцева, В. Родионовой, М. Яндиева и др.

Исследования в области субсидирования предприятий и эффективности государственных субсидий представлены в работах Е. Орлова, А. Тимофеева. Отдельные вопросы субсидирования части процентной ставки как формы бюджетной финансовой поддержки рассмотрены в работах И. Пещанской, О. Шик.

Однако система государственной поддержки хозяйствующих субъектов в форме субсидирования части процентной ставки по привлеченным банковским кредитам и направления ее совершенствования не исследована в полной мере. Это обусловило постановку целей и задач, определение предмета и объекта данного исследования.

**Цель її задачи исследования.**Целью диссертационного исследования является определение условий и методов повышения эффективности действующей системы государственной поддержки хозяйствующих субъектов дотационных территорий.

**5**Достижение поставленной цели предопределило постановку и решение ряда исследовательских задач, к числу которых относятся:

проведение концептуального анализа сущности и функций бюджетно-финансовой поддержки хозяйствующих субъектов в посткризисной экономике;

выявление основных форм и методов государственного регулирования экономического развития предприятий и организаций;

исследование методологических особенностей моделирования системы субсидирования части процентной ставки по привлеченным банковским кредитам;

определение эволюции системы бюджетного субсидирования в посткризисный период реформирования российской рыночной экономики;

исследование влияния реформы бюджетного планирования территориального развития на технологии государственного субсидирования хозяйствующих субъектов;

оценка влияния процедуры субсидирования на эффективность деятельности получателей субсидий;

определение предпосылок, обеспечивающих системность процедуры контроля за использованием целевых финансовых средств фонда поддержки хозяйствующих субъектов на дотационных территориях;

выявления условий и принципов ранжирования и оценки эффективности функционирования хозяйствующих субъектов при субсидировании их деятельности в условиях дотационных бюджетов.

**Объект и предмет исследования.**Объектом исследования является система государственной поддержки хозяйствующих субъектов, находящихся на дотационных территориях.

Предметом исследования выступает совокупность экономических отношений между государством и хозяйствующими субъектами по поводу государственного регулирования бюджетной поддержки в форме субсидирования части процентной ставки по привлеченным банковским кредитам.

**Теоретико-методологическую основу работы**составляют

исследования, представленные в современных работах отечественных и зарубежных авторов, отражающих институциональные подходы к реформированию финансового механизма, налоговой системы России, регулированию целевого бюджетного финансирования хозяйствующих субъектов.

**Инструментарно-методический аппарат работы.**Исследование проведено с применением таких общенаучных методов познания, как наблюдение, логический, сравнительный и системный анализ. Анализ эмпирической базы исследования проведен с использованием методов сравнения, обобщения, группировок, экспертных оценок.

**Информационно-эмпирической базой**исследования послужили данные Федеральной службы государственной статистики, данные Министерства финансов Российской Федерации, территориальных министерств, Центрального банка России, Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, а так же данные Интернет, Счетной палаты Российской Федерации.

Значительная часть эмпирического материала представлена данными первичного учета хозяйствующих субъектов, которым из бюджета Ростовской области оказывалась государственная поддержка в форме субсидирования части процентной ставки по привлеченным банковским кредитам. Репрезентативная совокупность использованных данных обеспечила достоверность результатов исследования и аргументированную обоснованность теоретических выводов и практических рекомендаций.

**Нормативно-правовую базу**составили Конституция Российской Федерации, Гражданский, Бюджетный, Налоговый кодексы Российской Федерации, федеральные и региональные нормативные акты в области кредитования хозяйствующих субъектов.

**Рабочая гипотеза диссертационного исследования**состоит в выдвижении и обосновании системы теоретических положений, согласно которым разработка эффективной модели поддержки хозяйствующих

**7**субъектов за счет выделения предприятиям и организациям финансовых ресурсов для компенсации части процентной ставки по привлеченным объемам кредитных средств требует становления действенного механизма критериального отбора, финансирования и контроля результативности использования целевых бюджетных средств предприятиями и организациями.

Такой механизм должен возникнуть на основе объективного репрезентативного анализа действующей практики субсидирования части процентной ставки по кредитным средствам, их эволюционной динамики, выявленных тенденций, сложившихся институтов с учетом обеспечения единых принципов и теоретико-методологических подходов.

**Положения диссертации, выносимые на защиту.**На защиту выносятся следующие основные положения, составившие содержание разработанной автором концепции:

*По специальности 08.00.10 - Финансы, денежное обращение и кредит*

1. Государственная бюджетно-финансовая поддержка хозяйствующих субъектов используется в целях подъема инвестиционной и инновационной активности и ориентирована на решение приоритетных задач модернизации и структурной перестройки экономики путем предоставления налоговых кредитов и льгот, гарантий по кредитным заимствованиям, бюджетных кредитов, субсидий, субвенций и дотаций. Система государственной поддержки хозяйствующих субъектов обеспечивает эффект расширения налоговой базы бюджетов за счет увеличения объемов производства и создания дополнительных рабочих мест. Эффективность системы поддержки хозяйствующих субъектов обеспечивается партнерством между государством и хозяйствующими субъектами и выражается в соотношении полученного государством результата в виде увеличения налоговых поступлений в бюджет и «вложенных» в эффективный бизнес целевых средств, предоставленных хозяйствующим субъектам в виде ресурсов за пределами обычной функции государства, связанной с перераспределением общественных благ.

1. Рыночная трансформация экономики России способствовала эволюции системы государственной поддержки хозяйствующих субъектов, выразившейся в изменении методологии моделирования кредитования юридических лиц, а именно в переходе от прямого финансирования и бюджетного кредитования к более эффективной форме регулирования экономического развития отраслей экономики - субсидированию кредита. Снижение стоимости банковского кредита за счет компенсации части процентной ставки средствами бюджета способствует концентрации и перераспределению свободных капиталов и ресурсов, повышает экономическую целесообразность и рентабельность привлечения денежных средств, позволяет получателю субсидии увеличить прибыль и как следствие — обеспечить прирост налоговых платежей в бюджет, а банку получить доход в виде банковского процента. Обеспечение хозяйствующих субъектов дотационных территорий банковскими кредитами способствует ускоренному экономическому росту, повышению уровня жизни населения, снижению финансовой нагрузки на бюджет за счет дополнительных налоговых поступлений.
2. Действующей системой субсидирования не предусмотрено автоматическое принятие решения об оказании финансовой поддержки при выполнении предприятием условий, указанных в нормативных правовых актах, регламентирующих субсидирование, поскольку решения о субсидировании принимаются рабочей группой (комиссией) при рассмотрении документов претендентов на получение субсидии. При принятии таких решений основной проблемой является выбор для субсидирования тех хозяйствующих субъектов, которые предлагают максимальные показатели прироста налоговых платежей и объемов привлеченных средств в абсолютном выражении. Главным недостатком такой системы является, во-первых, отсутствие критерия эффективности субсидирования, что позволяет заявителям представлять в комиссию недостоверные, как правило, завышенные показатели планируемых результатов использования субсидий; во-вторых, отсутствие увеличения доходов дотационных бюджетов территориальных образований.

4. Преодоление указанных недостатков системы субсидирования части процентной ставки по кредитам обеспечивается разработкой показателей результативности субсидирования и их применением для специального расчета распределения средств государственной поддержки с учетом дотационности бюджетов и определением методологических основ контроля государства за эффективностью их использования. При этом целесообразно применение специального показателя, обеспечивающего приоритет в субсидировании хозяйствующих субъектов, находящихся на территории дотационных территориальных образований. В качестве такого показателя целесообразно использовать удельный прирост налоговых платежей с учетом коэффициента бюджетной масштабности, учитывающего среднедушевой налоговый и неналоговый ресурс территории по собственным доходам бюджета. Преимуществами предлагаемого расчета результативности субсидирования части процентной ставки являются его полная прозрачность, простота расчета, сопоставимость с другими показателями.

*По специальности 08.00.05 — Экономика и управление народным хозяйством: макроэкономика*

1. Государственное регулирование обусловлено необходимостью управления социально-экономическими процессами и является формой участия государства в экономике, которое посредством административных и правовых мер, бюджетно-налоговой и денежно-кредитной политики воздействует на распределение ресурсов и доходов, уровень и темпы экономического развития и благосостояния населения. Основными инструментами бюджетно-налоговой политики является предоставление налоговых льгот и кредитов, бюджетное кредитование, безвозвратное адресное финансирование территориальных образований, секторов и отраслей экономики через дотации, субвенции, субсидии. Субсидирование кредита позволяет регулировать по отраслевому и территориальному признаку величину банковского ссудного процента для хозяйствующих субъектов, которым за счет бюджетных средств компенсируется часть процентной ставки.

1. Система субсидирования части процентной ставки как форма государственной поддержки хозяйствующих субъектов способствует стимулированию кредитования их банками за счет снижения рисков и оптимизирует финансовую нагрузку на бюджет путем привлечения внебюджетных средств (банковских кредитов). Субсидирование части процентной ставки, первоначально осуществляемое по линии Центрального банка России как элемент денежно-кредитной политики, трансформировалось в форму государственной поддержки хозяйствующих субъектов. Система субсидирования части процентной ставки, включающая меры по недопущению недобросовестного и нецелевого использования полученных хозяйствующими субъектами финансовых ресурсов, обеспечила замену бюджетного источника заемных средств банковским кредитом. В настоящее время наблюдается тенденция расширения сферы субсидирования части процентной ставки, в частности, субсидируются процентные ставки по кредитам прошлых лет.
2. Результатом реформирования бюджетно-налогового планирования и технологии государственного субсидирования хозяйствующих субъектов явилась выработка критериев «бюджетной эффективности». Термин «бюджетная эффективность» используется при определении результатов субсидирования части процентной ставки, но отсутствует официально утвержденная методика расчета, обеспечивающая комплексную оценку эффективности государственной поддержки. Формирование системы субсидирования в России прошло ряд этапов, что позволило учесть имеющийся опыт и сформировать систему субсидирования части процентной ставки по привлеченным банковским кредитам, насыщенную включением в нее различных элементов организации процесса субсидирования. Применение разработанных критериев эффективности обеспечивает оценку результативности государственной поддержки для всех участников процесса субсидирования - государства, хозяйствующих субъектов, кредитных организаций.

4. Отсутствие научных основ контроля государства результатов экономической деятельности хозяйствующих субъектов, претендующих на получение средств бюджетной поддержки привело к завышению ими финансовых показателей для получения субсидий и невыполнению взятых обязательств по обеспечению прироста налоговых платежей в бюджет. Сложившаяся система показателей результативности субсидирования не позволяет в полной мере определить эффективность субсидирования для бюджета, за счет средств которого оказывалась целевая государственная поддержка. Главной целью контроля результатов субсидирования части процентной ставки является выявление отклонений от намеченных результатов по увеличению доходной части бюджетной системы с целью снижения дотационности территорий. Контроль результатов субсидирования части процентной ставки, осуществляемый государством, должен проводиться по основным показателям критерия результативности (соотношения объема привлеченных средств и прироста налоговых платежей на один рубль бюджетной субсидии), экономичности (соотношение затрат на оказание бюджетной финансовой поддержки и совокупности экономических результатов), действенности (увеличение или уменьшение доходной части бюджета по результатам субсидирования).

**Научная новизна результатов диссертационного исследования**состоит в разработке концепции повышения эффективности государственной поддержки хозяйствующих субъектов дотационных территорий на основе совершенствования бюджетного субсидирования части процентной ставки по привлеченным банковским кредитам, системы критериев отбора предприятий и организаций, претендующих на приоритетное субсидирование, определение методов контроля за использованием целевых бюджетных средств. Наиболее существенные элементы приращения научного знания состоят в следующем.

*По специальности 08.00.10 — Финансы, денежное обращение и кредит*

*-*определена методологическая особенность моделирования системы субсидирования части процентной ставки по привлеченным банковским

12 кредитам, заключающаяся в отраслевой и территориальной дифференциации механизма кредитования предприятий и организаций, а также переход от ранее применяющегося прямого финансирования и бюджетного кредитования к привлечению внебюджетных финансовых ресурсов, что позволило обосновать эффективность субсидирования в сравнении с другими формами государственной поддержки;

выявлена трансформационная динамика системы государственной поддержки хозяйствующих субъектов в форме бюджетного субсидирования, связанная с заменой государственного источника заемных средств юридических лиц коммерческим, формированием системы льготного кредитования за счет субсидирования части процентной ставки по привлеченным банковским кредитам, которая определила направления повышения эффективности системы государственной поддержки хозяйствующих субъектов;

проведена оценка влияния процедуры субсидирования на получателей средств государственной поддержки, показавшая нецелесообразность решений о субсидировании хозяйствующих субъектов, отобранных по максимальному приросту налоговых платежей в бюджет без учета обобщающего показателя, определяющего приоритетность поддержки предприятий и организаций дотационных территорий;

предложена система показателей критериального отбора претендентов на субсидирование части процентной ставки по привлеченным банковским кредитам, включающая удельный показатель прироста налоговых платежей в бюджет и коэффициент бюджетной масштабности, что позволило в полной мере обеспечить приоритет государственной поддержки хозяйствующих субъектов дотационных территорий.

*По специальности 08.00.05 — Экономика и управление народным хозяйством: макроэкономика*

*-*уточнена систематизация форм и методов государственного  
регулирования экономического развития хозяйствующих субъектов, главными

**13**из которых являются бюджетно-налоговые, денежно-кредитные, административные и правовые, что позволило идентифицировать систему государственной поддержки хозяйствующих субъектов, ориентированную на сочетание их интересов и интересов государства;

осуществлен сравнительный анализ инструментов функционирующей системы субсидирования, позволяющий определить временные лаги окупаемости целевых финансовых вложений, структуру инвестиционных предложений, объемы целевого финансирования, результативность субсидирования;

обоснована необходимость обеспечения системности и регулярности контроля за выделенными средствами и полученными хозяйствующими субъектами результатами, проведения аудита эффективности деятельности органов государственной власти, правовой ответственности в случае несоблюдения нормативно-правовых актов, регламентирующих данный процесс.

**Теоретическая значимость исследования**состоит в дальнейшем развитии теоретико-методологических представлений о распределении средств субсидирования части процентной ставки по привлеченным банковским кредитам как важном факторе поддержания финансовой обеспеченности хозяйствующих субъектов, способствующем рациональному выбору целевой направленности государственной поддержки хозяйствующих субъектов дотационных территорий.

**Практическая значимость исследования**заключается в том, что его результаты могут быть использованы:

органами исполнительной власти федерального и регионального уровня при реализации системы государственной поддержки хозяйствующих субъектов в форме субсидирования части процентной ставки по привлеченным банковским кредитам;

коммерческими банками и предприятиями для оптимизации взаимодействия в процессе кредитования;

в системе подготовки и переподготовки государственных служащих;

в учебном процессе при подготовке методических материалов и в преподавании курсов: «Деньги, кредит, банки», «Бюджетная система» и др.

**Апробация работы.**Основные результаты и выводы исследования были апробированы и внедрены в практику работы ОАО «Аэрофлот-Дон», ООО «Донской народный банк» в процессе оптимизации взаимодействия предприятий с коммерческими банками и органами государственной власти.

Отдельные положения диссертационного исследования опубликованы в 6 работах общим объемом 1,8 п.л., в которых лично автору принадлежит 1,4 п.л.

**Логическая структура, концептуальная логика и объем диссертации**определяются последовательностью достижения цели и решения основных исследовательских задач. Диссертация состоит из введения, трех глав, содержащих 8 параграфов, 5 таблиц и 6 рисунков, заключения, списка использованных источников, включающего 207 наименований, и 21 приложения.

## Концептуальный анализ сущности и функций бюджетно-финансовой поддержки хозяйствующих субъектов в посткризисной экономике

Основной проблемой кредитной сферы является слабость банков, недостаточный уровень их капитализации, что не позволяет обеспечить требуемый объем кредитования и инвестиций в реальный сектор экономики. Банковское законодательство не позволяет органам государственной власти вмешиваться в деятельность кредитных организаций, в то же время ответственность за реализацию государственной политики на финансовом рынке и динамичное развитие экономики несут административные структуры [81].

Решение проблемы привлечения банковских кредитов в отрасли экономики, которые испытывают недостаток в заемных средствах и не могут самостоятельно обеспечить их приток, решается за счет бюджетных средств, выделяемых в форме финансовой поддержки. Однако из бюджета на финансовую поддержку хозяйствующим субъектам не может выделяться сколь угодно большая сумма средств, поэтому выделенные из бюджета средства должны обеспечивать привлечение других, внебюджетных ресурсов, в частности, банковских кредитов.

Бюджетные средства должны использоваться не для прямого их вложения в какие-либо проекты, а для обеспечения экономически выгодных условий привлечения и накопления капитала в отраслях экономики.

Таким образом, они будут направлены на создание экономически выгодных субъектов экономики, создадут предпосылки для перехода ссудного капитала в сферу реального производства, оказывая помощь тем, кому эти кредиты необходимы.

Все вышеперечисленное создает механизм, сочетающий ресурсы финансового рынка и эффективную государственную поддержку [81]. При использовании этой схемы хозяйствующий субъект, взяв кредит в коммерческом банке на рыночных условиях, имеет право на получение в установленном порядке субсидии на компенсацию части процентной ставки из бюджета.

Механизм, сочетающий ресурсы финансового рынка и эффективную государственную поддержку, имеет важное значение прежде всего для дотационных территорий с кризисной ситуацией на рынке труда и высоким уровнем зарегистрированной безработицы. На таких территориях расположены хозяйствующие субъекты либо их обособленные подразделения, которые с помощью средств государственной поддержки смогут реализовать проекты, обеспечивающие ускоренный экономический рост и пополнение доходной базы территориальных бюджетов.

При этом низкая заработная плата и высокий уровень безработицы способствуют росту количества малообеспеченного населения и вызывают необходимость расходования государственных средств на поддержку населения через различного рода субсидии и компенсации. Комплексное решение проблем таких территорий создаст предпосылки повышения уровня жизни населения, снижения социальной неблагополучности территорий за счет развития хозяйствующих субъектов, повышения эффективности их деятельности и как следствие - снизит дотационность таких регионов через дополнительные налоговые поступления.

Основой финансовой системы общества является бюджетная система, через которую осуществляется формирование и использование бюджетных ресурсов посредством налогового регулирования и бюджетного финансирования [22].

Совокупность инструментов бюджетно-налогового регулирования образует бюджетный механизм финансовой поддержки хозяйствующих субъектов, использование которого обеспечивает условия для их эффективного экономического развития. Бюджетно-финансовая поддержка хозяйствующих субъектов используется в целях подъема инвестиционной и инновационной активности, ориентирована на решение приоритетных задач модернизации и структурной перестройки экономики за счет государственных закупок новой техники для государственных нужд, льготного кредитования жилищного строительства, организации лизинга для социально значимых отраслей, предприятиям которых требуется государственная поддержка для привлечения долгосрочных кредитов под модернизацию и обновление основных фондов.

Дискуссии о соотношении рыночных сил и государственного регулирования ведутся экономистами длительное время. Как известно, периоды усиления государственного регулирования экономики чередовались периодами господства рыночных сил.

В настоящее время актуальными вопросами являются не только масштабы государственного вмешательства в экономику, но его формы, инструменты, цели и экономические последствия взаимодействия частного бизнеса и государства.

Наиболее эффективным способом решения экономических проблем является создание государством стимулов роста экономики в приоритетных направлениях, что позволяет преобразовать хаотическую энергию роста в регулярные потоки, генерирующие полезные для национальной экономики продукты.

Сущность создания экономических стимулов для развития хозяйствующих субъектов заключается в предоставлении им каких-либо ресурсов, что выходит за пределы обычной функции любого государства, связанной с перераспределением общественных благ.

## Особенности моделирования системы субсидирования части процентной ставки по привлеченным банковским кредитам

Процесс трансформации экономики России способствовал эволюции системы субсидирования хозяйствующих субъектов. Это выразилось прежде всего в методологических особенностях моделирования системы кредитования юридических лиц, а именно в переходе от прямого финансирования и бюджетного кредитования к более эффективным формам регулирования экономического развития отраслей экономики, которые обеспечивают привлечение различных внебюджетных финансовых ресурсов, в том числе кредитных.

Кредит необходим как эластичный механизм перемещения капитала из одних отраслей в другие и уравнивания нормы прибыли, преодоления ограниченности индивидуального капитала, поддержания непрерывности кругооборота фондов действующих предприятий, обслуживания процесса реализации произведенных товаров [7].

Кредит выступает неотъемлемым элементом экономического развития, его используют как крупные предприятия и объединения, так и малые производственные, сельскохозяйственные и торговые структуры; как государства, правительства, так и отдельные граждане [30].

Одним из видов кредита является банковский кредит, который предоставляется в виде денежных ссуд банками, а также специальными кредитными институтами заемщикам. С позиций рыночной методологии анализа роль банка заключается в обеспечении концентрации и перераспределения свободных капиталов и ресурсов, необходимых для поддержания непрерывности производства и рациональной организации денежного оборота [164].

Хозяйствующие субъекты привлекают банковские кредиты в основном на пополнение необходимого объема постоянной части оборотных активов и обеспечение формирования переменной их части, формирование недостающего объема инвестиционных ресурсов, обеспечение социально-бытовых потребностей персонала организации и других временных потребностей [165]. Таким образом, обеспечивается концентрация и перераспределение свободных капиталов и ресурсов, необходимых для поддержания непрерывности производства.

В промышленности банковские кредиты востребованы для пополнения оборотных средств и финансового обеспечения инвестиционных программ.

Что касается потребности в оборотных средствах, то она может возникнуть как в сфере производства, так и в сфере обращения, и эта потребность не одинакова в разных отраслях промышленности и даже у отдельных предприятий отрасли [197].

Рассматривая вопрос о необходимости привлечения банковских кредитов для реализации инвестиционных программ предприятий, следует отметить, что сегодня, как правило, износ оборудования действующих предприятий давно перевалил критический порог, установленный международной хозяйственной практикой на уровне 20 процентов.

Однако основным источником инвестиций в основной капитал являются собственные средства предприятий. Это связано с тем, что расчёт на активное участие иностранного капитала не оправдался, а кредитные ресурсы российских банков пока остаются лишь потенциальным источником финансирования инвестиций, поскольку крайне медленно решается комплексная по своему содержанию задача проникновения банковского капитала в сферу производства. [157]

К негативным факторам, препятствующим проникновению банковского капитала в сферу производства, следует отнести высокий уровень рисков невозврата средств, а также значительная стоимость кредитов в сравнении с рентабельностью потенциальных заёмщиков.

Так, исследования показали, что даже при значении ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации 21% годовых за 2002 год, стоимость кредитов за этот же период была в 1,8 раза выше среднего значения рентабельности продукции крупных и средних предприятий [157]. Все вышесказанное являлось причинами, по которым банковский капитал не выступает источником финансирования работ по реконструкции и техническому перевооружению производства, способным повлиять на изменение ситуации в производственной сфере.

В сельском хозяйстве значимость банковского кредитования обусловлена спецификой производства, которая выражается в сезонном характере производства и потребности в оборотных средствах. Характер производственной деятельности в сельском хозяйстве вызывает потребность в кредите под сезонное накопление товаро-материальных ценностей и под затраты на производство.

Объектами кредитования по растениеводству являются прямые затраты на предпосевные, посевные, предуборочные, уборочные работы. Сельхозпредприятия кредитуются также под сезонные затраты на содержание животных производящего стада, на сезонные отклонения стоимости израсходованных кормов, затраты на текущий ремонт, на покупку кормов, топлива всех видов, нефтепродуктов, запасных частей, ремонтно-технических материалов, минеральных удобрений и др. Следует отметить, что в данном случае кредит выдается на пополнение сельхозпредприятиям оборотных средств.

## Оценка влияния процедуры субсидирования на эффективность деятельности получателей субсидий

Основными задачами оценки влияния процедуры субсидирования на получателей субсидий являются определение ее воздействия на экономические показатели деятельности хозяйствующих субъектов и привлечение кредитных ресурсов.

В ходе оценки следует выявить слабые места в системе субсидирования процентной ставки и полученные негативные эффекты. Результаты оценки позволят определить показатели, характеризующие результативность субсидирования.

Рассмотрим основные показатели финансово-хозяйственной деятельности за 2002 год (до субсидирования) предприятий, получивших средства из бюджета Ростовской области на субсидирование части процентной ставки в 2003 году (приложения 6,7,8). Проведем анализ фонда оплаты труда, численности работающих, объемов производства, а также структуры налоговых платежей в бюджет.

В общем фонде оплаты труда наибольший удельный вес занимали сельхозпредприятия - 59% (693,96 млн рублей). Доля предприятий, осуществляющих инвестиционные проекты, составила 37% (436,5 млн рублей), малого бизнеса - 4% (53,77 млн рублей). Количество рабочих мест на 125 сельхозпредприятиях в 2002 году составило 26427 ед. или 75% общего количества по всем получателям субсидий. На 32 предприятиях, осуществляющих инвестиционные проекты, было 6830 рабочих мест (20%). По 90 субъектам малого предпринимательства в 2002 году количество рабочих мест составило 1854 (5%). Как видно из приведенных данных, наибольшая доля рабочих мест приходилась на сельское хозяйство, что обусловлено спецификой отрасли (трудоемкость) [196], а также количеством получателей субсидий (большим, чем по остальным направлениям субсидирования).

В среднем в 2002 году на одно сельхозпредприятие приходилось 211 рабочих мест с фондом оплаты труда 5,6 млн рублей, на предприятие с инвестиционными проектами - 213 рабочих мест с фондом оплаты труда 13,6 млн рублей, на субъект малого предпринимательства — 21 рабочее место с фондом оплаты труда в сумме 0,6 млн рублей.

В объеме производства получателей субсидий наибольшую долю занимали предприятия с инвестиционными проектами (49%). На 5 процентных пунктов была ниже доля сельхозпредприятий, однако в выручке от реализации продукции доля сельхозпредприятий превысила долю предприятий с инвестиционными проектами на 2 процентных пункта и составила 47 процентов.

Анализируя структуру налоговых платежей по группам субсидируемых предприятий, можно сделать следующие выводы. Наибольше количество платежей в бюджеты всех уровней, в том числе и областной бюджет в 2002 году было перечислено предприятиями, реализующими инвестиционные проекты - 65% от всех уплаченных налоговых платежей получателями субсидий. Отметим, что у предприятий, реализующих инвестиционные проекты, основные налоговые платежи в областной бюджет - это платежи по налогу на прибыль (47% в структуре налоговых платежей), а также налог на доходы физических лиц - 23 процента. Удельный вес налоговых платежей в областной бюджет в выручке от реализации составил 2,3% при среднестатистическом показателе за 2002 год - 6,5 процентов.

По предприятиям сельского хозяйства в объеме фактических налоговых платежей в областной бюджет наиболее крупным по доле был налог на доходы физических лиц (50% всех налоговых поступлений). Низкий удельный вес налога на имущество (1%) обусловлен льготами по этому налогу, которые предоставляются сельхозпредприятиям в соответствии с федеральным законодательством. Аналогичная ситуация складывалась с налогом на прибыль (12%), по которому сельхозпредприятия также имеют льготы согласно федеральному законодательству.

По предприятиям малого бизнеса наибольший удельный вес в уплачиваемых налоговых платежах в областной бюджет занимает налог на прибыль - 36% (3,49 млн рублей), и налог на доходы физических лиц - 26% (2,48 млн рублей). Таким образом, более половины (62%) налоговых поступлений по предприятиям малого бизнеса обеспечивалось за счет налога на прибыль, который зависит от объема налогооблагаемой прибыли, и налога на доходы физических лиц, который зависит от количества рабочих мест и фонда оплаты труда.

Как было отмечено ранее, процедура субсидирования части процентной ставки предполагала заключение договора между Администрацией области и получателем субсидии, где, несмотря на безвозмездный характер субсидии, ее получатель брал на себя обязательства по увеличению объемов производства, обеспечению прироста налоговых платежей в областной бюджет, созданию дополнительных рабочих мест. В данном случае Администрация области оставляла определенные рычаги воздействия на получателей субсидий в случае простого присвоения бюджетных средств, выделенных на оказание финансовой поддержки, без расширения производства, прироста налоговых платежей и создания рабочих мест. Несомненно, данная практика является позитивной и позволяет осуществлять контроль за оказанием финансовой поддержки предприятиям, снижает риск недобросовестного использования средств субсидий. Но, с другой стороны, желание хозяйствующих субъектов во что бы то ни стало получить средства субсидии явилось причиной завышения запланированных показателей финансово-хозяйственной деятельности предприятий.