Дашнямын Болдбаатар. Формирование и развитие финансового механизма в условиях рыночных преобразований в Монголии : Дис. ... д-ра экон. наук : 08.00.10 : Иркутск, 1999 292 c. РГБ ОД, 71:00-8/188-1

**Содержание к диссертации**

Введение

Глава 1. ФИНАНСЫ И РОЛЬ ФИНАНСОВОГО МЕХАНИЗМА В СИСТЕМЕ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКИ 15

1.1. Значение рыночной экономики и рыночные преобразования в Монголии 15

1.2. Роль финансов в рыночных преобразованиях страны 34

1.3. Основные направления и особенности формирования финансового механизма в Монголии 48

Глава 2. ФИНАНСОВЫЕ РЕСУРСЫ МОНГОЛИИ КАК МАТЕРИАЛЬНАЯ ОСНОВА ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ФИНАНСОВОГО МЕХАНИЗМА 70

2.1. Состав финансовых ресурсов государства и проблемы их увеличения 70

2.2. Проблемы формирования финансовых ресурсов хозяйствующих субъектов 88

Глава 3. ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ В МОНГОЛИИ... 109

3.1. Функции налогов в рыночной экономике 109

3.2. Действующий порядок взимания налогов, их преимущества и недостатки 124

3.3. Проблемы совершенствования налогообложения в Монголии 151

Глава 4. НАПРАВЛЕНИЯ ФОРМИРОВАНИЯ ЭФФЕКТИВНОЙ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ В МОНГОЛИИ 163

4.1. Проблемы бюджетной политики 163

4.2. Вопросы совершенствования взаимоотношения между звеньями

бюджетной системы 192

Глава 5. ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МЕХАНИЗМА БЮДЖЕТНОГО

ФИНАНСИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНЫХ ПРЕОБРАЗОВАНИЙ 202

5.1. Роль бюджета в финансировании социальных расходов 202

5.2. Проблемы финансирования расходов на образование 223

5.3. Проблемы финансирования здравоохранения 229

ЗАКЛЮЧЕНИЕ 239

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ 246

ПРИЛОЖЕНИЯ

**Введение к работе**

Актуальность исследования. За прошедшие 78 лет после победы народной революции в Монголии созданы промышленность, сельское хозяйство, транспорт, связь и другие отрасли народного хозяйства. Темпы развития экономики были довольно высокими. Но к концу 80-х годов в стране создалась глубокая политическая и экономическая кризисная ситуация. Методы-и условия ведения хозяйства сдерживали развитие экономики. Многие годы экономика Монголии отставала от общемирового экономического развития. Концентрация производства, порождённая единой государственной формой собственности на все средства производства, и монополией практически во всех отраслях тяжело сказалась на хозяйстве Монголии. Недооценка роли рыночных отношений и стремление к тотальному планированию производства и потребления привели к стагнации, а затем к экономическому кризису. Страна имела в целом экономическую систему, основанную на централизованном планировании. Конкретные проблемы унаследованы от этой системы: низкая эффективность производства, глубокие диспропорции в структуре экономики, нехватка товаров, инфляция, дефицит бюджета, значительная внешняя торговля. В 60-е и 80-е годы принимались меры по совершенствованию\_гшанирования и экономического стимулирования хозяйственного механизма, но они не дали ожидаемых результатов и полностью исчерпали свои возможности и стали тормозом дальнейшего развития экономики. В течение определённого времени система финансового механизма в какой-то степени воздействовала на развитие экономики Монголии, но со временем она перестала быть достаточно эффективной и обеспечивать ускорение темпов роста производства, услуг и работ. Деформация финансового механизма проявилась прежде всего в невыполнении им своей функции. Совершенствование финансового механизма осуществлялось в конечном счёте не кардинально, не были затронуты экономические интересы хозяйствующих субъектов. Поэтому принятые полумеры не дают положительных результатов. Колоссальный рост бюджетного дефицита требует безотлагатель

ных мер в области финансов, налогообложения и изучения причин его возникновения.

Реформирование экономики стало неизбежным. Главный путь дальнейшего развития страны - это становление рыночных отношений на основе опыта передовых стран и специфики Монголии. Уже сделаны первые шаги перехода к рыночным отношениям, в частности, приватизация государственной собственности, либерализация цен, реформы в финансовой, налоговой и банковско-кредитной политике. В настоящее время необходим глубокий анализ экономических реформ в Монголии.

На нынешнем этапе реформ ситуация в стране стала критической. Происходит спад производства в лёгкой и пищевой промышленности, развитие которых связаны с сельским хозяйством. А также падают цены на мировом рынке на основные экспортные продукции Монголии - медь, кашемир и др. В экономике Монголии наблюдается обвал в финансово-бюджетной сфере. Финансы хозяйствующих субъектов находятся в кризисном состоянии. Это вызвано неэффективной приватизацией, кризисом оборотного капитала, чрезмерной открытостью рынка страны. Высокий уровень налогообложения оказывает негативное влияние на экономическое развитие. Налоговое бремя высоко, льготы несовершенны, в основном носят фискальный характер. Государственный бюджет Монголии характерен хроническим дефицитом, что связано со слабой мобилизацией налогов из-за спада производства, опережением роста раходов над доходами механизма финансирования социальных мероприятий, неразвитостью финансовых рынков. Причины финансового кризиса - хронический бюджетный дефицит, неумение правильно проводить реформы, неконкретное внимание к реальному сектору.

Изучение современной теории рынка исключительно важно для Монголии, экономика которой должна функционировать на основе рынка. Углубление перехода к рыночной экономике обуславливает принципиально новые направления в организации финансовых отношений в экономике. Он предполагает существенные изменения во взаимоотношениях хозяйствующих субъектов с го

сударственным бюджетом, а также финансовых отношений внутри субъектов, связанных с распределением денежных накоплений, образованием и использованием фондов. Успешное внедрение в практику нового бюджетного налогового механизма во многом зависит от выработки научно обоснованного подхо-да к финансовому механизму, как экономической категории, определению её роли в условиях перехода к рыночным отношениям, методологии определения и использования их основных форм - дохода, налога.

Анализ допущенных в последние годы ошибок и просчётов в проведении экономических реформ выявляет назревшие проблемы, диктует необходимость учёта рекомендаций учёных, а также опыта зарубежных стран с развитой рыночной экономикой. Отсюда необходимость проведения таких исследований, которые позволят подсказать дальнейшие пути рыночных преобразований. Возникла настоятельная потребность в повышении роли государства в использовании ценовых, налоговых, кредитно-денежных регуляторов для достижения социальных целей и повышения эффективности производства, в регулировании направленности зарубежных инвестиций в соответствии с приоритетами национально-государственных интересов страны.

Диссертация является комплексным исследованием, посвященным изучению финансовых проблем в условиях перехода к рыночной экономике. Такое исследование на материалах финансов Монголии проводится впервые, призвано восполнить имеющийся в этой области пробел.

Таким образом, актуальность исследования и выбор его направлений обусловлен следующими причинами:

а) недостаточной изученностью проблем финансового механизма в Монголии;

б) необходимостью коренной перестройки финансового механизма при переходе на рыночные отношения;

в) целесообразностью повышения роли доходов, системы их распределения и использования в современных условиях;

г) возрастанием экономической и социальной роли бюджета и налогов;

д) потребностью изучения вопросов, выдвинутых практикой распределения доходов в новых условиях государственного регулирования, исчисления и взимания налогов с целью её дальнейшего улучшения, оптимизация ставки налогов физических и юридических лиц;

е) повышение механизмов финансирования бюджета в улучшении конечных результатов организаций и учреждений.

Цель диссертационного исследования состоит в обосновании целостной системы эффективных финансовых, налоговых, бюджетных механизмов формирования фискальной политики на макро- и микроуровнях, ориентированной на выработку рекомендации по корректировке стратегии финансовых реформ, а также на раскрытие механизмов функционирования финансовых ресурсов и фондов компании нового типа, заинтересованных в реальных долгосрочных капитальных вложениях.

На основе поставленной цели были определены задачи диссертационной работы, решение которых позволяет комплексно исследовать вопросы функционирования финансов и разработать модель финансового механизма экономики, адекватную новой системе хозяйствования, с учетом реального развития экономических методов управления в экономике в условиях становления рыночных отношений и совершенствования отношений 6-бюджетом.

В соответствии с этим в диссертации ставятся и решаются следующие задачи:

- исследовать базисные положения и основные концепции теории финансов и финансового механизма рыночной экономики с учетом мировой практики;

- раскрыть общие закономерности и тенденции развития финансового механизма в странах рыночной экономики на основе обобщения их направлений и концепций, практики их применения;

- определить и систематизировать основные направления государственного регулирования в области финансового механизма в Монголии;

- выявить и теоретически обосновать систему налогообложения и бюджетного механизма, его финансирования в Монголии;

- обосновать эффективность применения налоговых ставок и льгот, финансовых нормативов и норм распределения налогов между бюджетами;

- предложить конкретные варианты, направленные на формирование финансового рынка, финансово- кредитных институтов;

- обобщить основные направления углубления действия финансового механизма в целом и разработать рекомендации в данном направлении.

Объектом исследования диссертационной работы являются механизмы налогового регулирования и бюджетного финансирования как на уровне макроэкономики, так и микроэкономики.

Методология и методика исследования теоретической и методологической основой исследования явились положения и выводы, сформулированные в работах классиков рыночной экономики, материалы конференций и периодической печати по исследуемой тематике. В процессе исследования использованы законы Монголии, принятые Великим Хуралом Монголии, постановления правительства Монголии по финансовым вопросам, нормативные акты министерств и ведомств Монголии, материалы Министерства финансов Монголии, характеризующие различные стороны их финансов. Все это дает право считать достаточно репрезентативной.

При рассмотрении аспектов вопросов экономической теории использованы труды: Дж.Бьюкенен, Л. Вальрес, Дж. Гэлбрейт, Дж.М. Кейнс, Ф.Кенэ, Я. Корнай, Р. Коуз, Л. Лаффер, Ф. Лист, Л. Маршалл, Дж. С. Милль, У. Митчелл, Г. Мюрдель, В. Ойкен, В. Парето, У. Петти, А. Пигу, Дж. Робинсон , Д. Рикардо, П. Самуэльсон , А. Смит, Р. Слоу, Дж. Тиглер, Ф. Хайек, Дж. Хикс , И. Фишер, М. Фридман, Эд. Чемберлен, Г. Шмоллер, Л. Эрхард.

Диссертация базируется на обширном фактическом материале, применены современные методы обработки и анализа их.

В диссертационной работе использованы труды российских и монгольских экономистов, работы по общим вопросам финансов, изучены специштьная ли

тература по финансовым отраслям, по совершенствованию финансового механизма Монголии, а также опыт организации финансового механизма в развитых странах. Для разработки диссертации автором изучены труды известных российских ученых-экономистов: Артёмова Ю.М.,Акшшева А.Д., Вознесенского Э.А., Дробозиной Л.А., Иваницкого В.П., Казака А.Ю., Ковалевой A.M., Коло-мина Е.В., Лущина СИ., Павловой Л.П., Родионовой В.М., Романовского М.В., Ситаряна С.А., Самарухи В.И., Сычева Н.Г., Черника Д.Г., Шерменева-М.К., а также монгольских экономистов: Д.Бямбасурена, Б.Долгормаа, Т.Дорж, П.Лувсандорж, Д.Пурэвбаатар и других, посвященные проблемам финансов, бюджета и налогов.

Научная новизна исследования заключается в комплексном решении проблемы трансформации финансового механизма Монголии на основе усиления воздействия налогового регулирования и бюджетного финансирования на рост производства, услуг и её эффективности, качества в условиях рыночной экономики. В частности: —

- Разработаны новые концепции рыночного механизма переходного периода, оценивая состояние и дальнейшее развитие экономики Монголии. Автором разработана схема структуры рынка Монголии, в который включает: потребительский рынок, рынок факторов производства, денежный рынок, рынок информации, рынок инноваций и рынок недвижимости. А также определены стратегические направления в области социальной безопасности, социальной политики и экономической политики;

- Дана характеристика финансового механизма и фискальной политики как главных регуляторов рыночного механизма в обеспечении экономического роста, в повышении его эффективности и конечных результатов. Существенно изменяется функции и роль финансов в условиях многообразия форм собственности, наличии рынков товаров, труда и капитала , коммерческого расчета субъектов, свобода субъектов и самостоятельности в принятии решений, рыночного ценообразования и конкуренции. Выявлено усиление роли государственных финансов не только в направлении фискальной функции, но и с целью

макроэкономической стабилизации. В связи с этим необходимо формирование различных финансовых институтов и финансового рынка для рационального использования финансовых ресурсов государства и субъектов. Ф - Выявлены основные пути увеличения финансовых ресурсов государст ва, аккумулируемых в бюджете и обеспечивающих финансирование социальной инфраструктуры. Для этой цели необходимо ввести в практику составление прогноза доходов и расходов, перейти на систему государственного казначейства и проводить политику государственного кредита и долга;

- Обоснована сущность налогов в условиях рыночной экономики, их воздействие на потребление и сбережение. Выявлена фискальная и регулирующая функция налогов и рекомендовано усиление регулирующей функции по путям повышения стимулирующей, ограничительной и контролирующей роли. Раскрыты принципы налогов, в частности, справедливость, экономическую эф фективность, управляемость, производительность и эластичность налоговых

поступлений.

- Разработаны ставки налогов - налог на доход юридических лиц, подоходного налога физических лиц, акцизов и НДС. Главным принципом изменения ставки налогов является устранение уравниловки, усиление заинтересованности в доходе и прибыли.

- Впервые выполнено комплексное исследование распределения доходов и прибыли субъектов. Рекомендован авторский подход к оптимизации критериев распределения, налогообложения, ставок и льгот. Обоснованы предложения введения в практику новых объектов налогообложения, направления улучшения механизма сбора.

- Раскрыто повышение роли государственного бюджета в формировании .«» доходов и финансировании расходов государства с целью достижения в решении макроэкономической стабилизации в стране. Государственный бюджет является главным регулятором экономики страны, поскольку он тесно связан с мультипликаторами ВВП, которые сильно влияют на его величину. Фискальная функция тесно связана с вопросами бюджетного устройства. Повышается роль

местных бюджетов в решении территориальных задач экономики и социальных мероприятий, через которые распределяются бюджетные средства Монголии.

- Разработаны предложения по сокращению бюджетного дефицита страны Государственный бюджет характеризуется хроническим дефицитом, имеющим тенденцию к возрастанию, служит основой управления государственным долгом. Дефицит связан не только с внешними экономическими положениями страны, но недостатками финансового механизма, в частности, несоответствием между быстрым ростом расходов бюджета и ростом доходов.

- Разработаны финансовые нормативы для органов управлениям государственного управления; правоохранительной деятельности и обеспечения безопасности; образованию; здравоохранению; социальной политике , культуре и спорту. Эти нормативы установлены на основе результатов работы соответствующих органов и населения.

- Разработаны ставки налога по распределению средств по уровням централизованного управления и местного управления. Это усилит сбалансированность местных бюджетов, которые имеют дефицит.

- Обоснованы направления совершенствования механизма бюджетного финансирования с целью повышения конечных результатов и эффективности работ и услуг бюджетных учреждений и организаций. Финансирование бюджетных учреждений и организаций имеет решающее значение в обеспечении финансирования социальной сферы - просвещения, здравоохранения и социального обеспечения.

Практическая значимость исследования состоит, во-первых, в том, что её положения и выводы относительно охарактеризованных финансовых проблем, могут быть использованы при корректировке правительственного курса реформы особенно касающегося активизации финансовых механизмов деятельности субъектов различных форм собственности, при разработке новых законодательных документов, регулирующих макро и микроэкономические процессы. Во-вторых, рекомендации диссертанта целесообразно использовать в разработке научного и методологического аппарата, предназначенного для ис пользования субъектами хозяйствования, банками, инвестиционными компаниями, фондами и другими финансовыми организациями. Практическую значимость имеют методологические подходы в оценке эффективности долгосрочных финансовых программ, анализе структуры долгосрочных целевых проектов. Ряд методологических и методических разработок представляются перспективными с точки зрения широкого применения" в финансовых органах, субъектах, компаниях и фондах.

Диссертация содержит возможности для совершенствования преподавания финансовых дисциплин в экономических вузах.

Основные идеи, материалы и выводы диссертационной работы могут иметь определенное значение для совершенствования отдельных положений курса "Теория финансов",Тосбюджет","Налоги", "Финансы бизнеса", а также могут быть полезны в процессе преподавания таких дисциплин, как "Финансы и кредит в Монголии" и другие.

Апробация результатов исследования. Основные результаты и соответствующие рекомендации соискателя, во-первых, приняты министерством финансов Монголии для реализации на практике, в том чйсле бюджетным управлением. Во-вторых, организационно-методические разработки по вопросам анализа, оценки эффективности финансовых механизмов и обоснования оптимальной структуры бюджетных и налоговых вопросов прошли апробацию на предприятиях, в организациях. Диссертантом в частности были разработаны и практически внедрены: "Закон о бюджетах Монголии"( 1993г.), "Закон о ценных бумагах"(1993г.), "Закон о коммерческом страховании"(1996г.), которые в настоящее время используются в практике экономики Монголии. А также разработаны и внедрены в практику в 1979- 1990гг. , около 50 постановлений ЦК МНРП , Совета Министров Монголии, межведомственной комиссии Совета Министров и Госплана, приказ Министра финансов, по внедрению улучшений планирования и совершенствования хозяйственного нефинансового механизма во всех отраслях народного хозяйства Монголии, с учетом их особенностей.

Основные положения диссертационной работы опубликованы в научных журншіах и газетах. Они докладывались на научных конференциях и семинарах в Улан-Баторе, Москве, Вене, Стамбуле, Банкгок и Алматы. Предложения в работах "Роль бюджета в распределении национального дохода", "Некоторые вопросы сводного финансового плана", "Стимулирование как один из главных рычагов повышения производительности труда", "Нормативный метод распределения дохода", "Хозрасчет как основной механизм ведения хозяйства", "О понятиях финансов", "Госбюджет Монголии", "О финансовых проблемах малых предприятий", "Проблемы финансов приватизации", "Бюджет рыночной экономики", "Казна и казначейство", "О понятиях ценных бумаг", "Образование и финансы" реализованы в практической работе Министерства финансов Монголии и в хозяйственных единицах. Основа идей диссертационной работы изложена в монографии "Финансовые проблемы макроэкономики"

Изучению и разработке конкретных путей поставленной цели посвящается диссертация, состоящая из введения, пяти глав, тесно связанных между собой. Она является итогом научно-исследовательской работы автора, выполнявшейся в течение последних лет.

Объем и структура диссертации. Диссертация изложена на 292 страницах, имеет 22 таблицы, 9 схем и состоит из введения, пяти глав, заключения, 20 приложений и списка литературы.

В введении обоснована актуальность выбранной темы исследования, её теоретическая и практическая, дана характеристика степени разработанности проблемы, ставятся цели и задачи исследования, сформулированы основные элементы научной новизны и важнейшие положения, рекомендации и предложения, выносимые на защиту.

Глава 1. "Финансы и роль финансового механизма в системе рыночной экономики" посвящена общеметодологическим аспектам темы. Она начинается с теоретических и организационных основ экономической природы рыночной экономики.

Исследованы сущность механизмов рыночных отношений, их роль и значение в регулировании макроэкономики. Доказано, что общество будущего не может быть без нормально функционирующего рынка, Анализируются основные концепции рыночной экономики и предлагаются авторские рекомендации по их развитию. Большое внимание уделено исследованиям проблем, связанных с углублением и завершением перехода к рыночной экономике, так как эти проблемы зависят от многих реальных параметров, причин и факторов экономического положения в стране. Выработаны различные пути преодоления стихии рынка и в них главная роль отводится финансовому механизму - регулятору экономики. Разработана схема структуры рынка и инфраструктуры Монголии. Определены основные направления формирований финансового механизма в частности страхования, финансового рынка и финансово-кредитных институтов.

Глава 2. "Финансовые ресурсы Монголии как материальная основа функционирования финансового механизма " Исследованы состав и структура финансовых ресурсов, проведен анализ формирования финансовых ресурсов государств, выявлены особенности формирования финансовых ресурсов хозяйствующих субъектов, сформулированы проблемы распределения финансовых ресурсов в рамках экономической системы, предложены пути увеличения финансовых ресурсов в Монголии. Проанализировано формирование централизованных финансовых ресурсов, предложены пути их увеличения. Разработана модель финансового механизма хозяйствующих субъектов и схема по созданию ФПГ в Монголии.

Глава 3."Вопросы совершенствования налогообложения в Монголии". Раскрывается функция налогов в рыночной экономике действующий порядок взимания налогов, их преимущества и недостатки, проблемы совершенствования налогообложения в Монголии. Разработаны новые ставки налога на доход, подоходный налог, НДС и акциз в целях роли налога в повышении производства и справедливости. Выявлен механизм по упорядочению межбюджетных отношений и оптимальным распределением налоговых поступлений между ними.

Глава4."Направление формирования эффективной бюджетной политики в Монголии" исследованы вопросы улучшения бюджетного механизмов, включая взаимоотношения между звеньями бюджетной системы. Повышается роль как централизованного, так и местных бюджетов в стабилизации и росте экономики и решении социальных задач. В связи с этим требуется умелое разграничение функций и обязанностей централизованного и местных бюджетов и разработана схема по созданию механизма статуса закрепленных и регулирующих доходных источников бюджетов. Раскрыты пути снижения бюджетного дефицита Монголии. Разработаны нормы распределения налогов по уровням централизованного и местного управления и их бюджетов.

Глава 5. "Пути совершенствования механизмов бюджетного финансирования ". В главе раскрывается роль бюджета в финансировании расходов, проблемы финансирования расходов на образование, науку и здравоохранение. Концепцией финансового механизма рассмотрено улучшение обоснованности норм, нормативов, взаимоувязки с показателями деятельности этих организаций в целях повышения конечных результатов.

В заключении сформулированы основные выводы и предложения по результатам проведенного исследования.

## Значение рыночной экономики и рыночные преобразования в Монголии

Рынок - понятие сложное, оно изменяется по мере развития производства и обращения, углубления разделения труда. В странах рыночной экономики существует система рынков, объединяющая рынок продуктов, средства производства, услуг, труда, научных разработок, валют, ценных бумаг и ссудных капиталов. В рыночной системе главное место занимают рынки продукции и ресурсов, где с помощью цен, формирующихся на этих рынках в результате взаимодействия потребителей, предприятий и владельцев ресурсов, распределяются дефицитные ресурсы экономики. Рыночной является экономика, в которой ресурсы распределяются посредством рыночной системы.

Рынок - изобретение цивилизации, рыночные отношения - это свобода товаропроизводителя, свобода покупателя и продавца, рыночных цен, конкуренции и т.д. Рыночная экономика - это экономическая организация, где центральную роль играет не план, а рынок. В рыночной экономике сам механизм рынка с ценами, прибылями и убытками определяет, что производить, как производить и для кого производить.

Изучение вопросов рыночных отношений и-их реализация в конкретных условия той или иной страны предполагает как теоретические исследования, так и выработку рекомендаций для практического применения.

Следует отметить, что существенный вклад в развитие рыночной экономики и практику ее реформирования внесли такие ученых, как А. Смит, У. Петти, Ж. М. Кейнс, А. Маршал, П.Самуэльсон и другие.

Функцию рыночной экономики А.Смит сформулировал так: «Дай мне то, что мне нужно, и ты получишь то, что тебе нужно...» (Антология экономической классики. Москва. Эконов. 1993. С.91). Д.М.Кейнс создал теорию государственного регулирования экономики для преодоления экономического кризиса. Кейнсианское направление служит важнейшим теоретическим обоснованием государственного регулирования рыночной экономики при увеличении или сокращении спроса посредством изменения наличной и безналичной денежной массы. С помощью такого регулирования можно влиять на инфляцию, занятость, устранять неравномерность спроса и предложения товаров.

А.Маршалл в своем труде отметил так: «Рынок — это не какая-либо конкретная рыночная площадь, на которой продаются и покупаются предметы, а в целом всякий район, где сделки покупателей и продавцов друг с другом столь свободны, что цены на одни и те же товары имеют тенденцию легко и быстро выравниваться». (А.Маршал. Принципы политической экономики. П.-М.: "Прогресс". 1984, Сб.). В этом высказывании в качестве критерия определения рынка выступают свобода обмена и установления цен.

Глубокий след в экономической науке начала XX века оставили ученый-экономист М.Фридман, Л.Вальрас, разработавшие теорию экономических циклов, монетаризма, совокупного равновесия.

При административно-командной системе основу составляют государственная собственность на подавляющую часть средств производства, централизованное директивное планирование, установление оптовых цен, основная степень монополии производства и т.п. Такая система не смогла обеспечить в достаточной степени эффективность развития общества, инициативу и творчество масс, предпринимательство и нововведения.

Развитые страны обязаны своим благополучием не командно-административной системе, а рыночной системе хозяйства.

## Состав финансовых ресурсов государства и проблемы их увеличения

На основе роста экономического потенциала страны возрастает общий объем финансовых ресурсов. Они представляют собой денежные средства, находящиеся в распоряжении государства, хозяйствующих субъектов и учреждений. Источниками финансовых ресурсов являются ВВП и национальный доход.

Для выполнения своих функций государству необходимы значительные средства, которые оно получает следующими способами: 1) мобилизацией доходов от государственной собственности; 2) взиманием налогов; 3) путем заимствования; 4) эмиссией новых денег. Величина финансовых ресурсов определяется функциями и ролью государства в обществе. Каждое государство имеет свои государственные финансы, отражающие особенности его существования. Государственные финансы - совокупность денежных отношений, обеспечивающие достижения целей внешней и внутренней государственной политики. Эти отношения связаны с формированием финансовых ресурсов в распоряжении государства. Под финансовыми ресурсами государства понимаются денежные отношения, связанные с формированием и использованием фондов денежных средств государства, аккумулируемых в государственной бюджетной системе и правительственных внебюджетных фондах, с целью обеспечения выполнения государством его функций. Формирование и использование финансовых ресурсов осуществляется на двух уровнях: в масштабах страны и на каждом хозяйствующем субъекте, а также в двух формах: фондовой и не фондовой. На общегосударственном уровне централизуемые финансовые ресурсы формируются и используются преимущественно посредством бюджетных и внебюджетных денежных фондов целевого назначения. Полученные финансовые ресурсы используются на расширение производства, удовлетворения социально-культурных потребностей членов общества, управления, обороны, поддержание внешней экономики.

Структура финансовых ресурсов зависит от источников их поступления. На общегосударственном уровне основными источниками поступления, определяющими структуру финансовых ресурсов, являются национальный доход и доходы от внешнеторговой деятельности. Частично финансовые ресурсы могут формироваться за счет национального богатства, вовлекаемого в хозяйственный оборот. Возможно также формирование финансовых ресурсов за счет заемных и привлеченных средств от других государств-доноров и международных финансовых организаций. Темпы роста экономики, оздоровление бюджетной системы и финансов хозяйствующих субъектов во многом зависят от рационального использования источников формирования финансовых ресурсов, как на уровне хозяйствующих субъектов, так и на уровне государства, что составляет одну из важнейших задач в области правильной организации финансами.

Государственная финансовая политика направлена на формирование максимально возможного объема финансовых ресурсов, так как они составляют материальную базу преобразования экономики. В основе распределения и перераспределения финансовых ресурсов лежит выбор субъектов-владельцев и распределителей финансовых ресурсов, выбор приоритетных направлений использования финансовых ресурсов, а также источников и методов формирования финансовых ресурсов и степени их централизации в руках государства. Эти задачи решаются в зависимости от сущности и функций государства. Экономические и политические условия диктовали необходимость максимальной концепции финансовых ресурсов в руках государства.

Финансовую политику государство формирует с учетом взаимоотношений с хозяйствующими субъектами, требований к финансовым ресурсам, привлекаемым из реального сектора в государственный бюджет, условий деятельности хозяйствующих субъектов, влиянии финансовых связей между различными секторами экономики, реальным сектором и кредитно-банковской системой, между отраслями и секторами экономики.

Финансовые ресурсы Монголии представляют совокупность денежных средств, сосредоточенных в фондах, формирующих и использующихся в стране. Финансовые ресурсы Монголии представлены средствами государственных бюджетов, хозяйствующих субъектов, населения и международных финансовых органов и иностранных государств. Одна часть этих ресурсов находится в управлении органов государственной и местной власти; другая часть в распоряжении хозяйствующих субъектов и организаций; третья часть - у населения. Для реальной оценки объема финансовых ресурсов Монголии и определения средств для осуществления социально-экономической политики государства используется баланс финансовых ресурсов. Состав и структура финансовых ресурсов страны показана в таблице 2.1.

Баланс финансовых ресурсов Монголии определяет объемы финансовых ресурсов, формируемых в бюджете, хозяйствующих субъектов и населения, и направления их использования в соответствии с программами социально-экономического развития. В балансе предусматривается обеспечение финансовыми ресурсами всех мероприятий по развитию страны и субъектов. Основная задача баланса финансовых ресурсов страны - правильное определение объема финансовых ресурсов страны, как направляемых на формирование государственного бюджета, так и оставляемых в распоряжении субъектов в виде прибыли, амортизационных отчислений и т.д.

## Функции налогов в рыночной экономике

Центральное место в комплексе экономических методов занимают налоги. В странах с устоявшейся рыночной экономикой налоги в значительной степени являются регуляторами экономики, с помощь которых государство в определенные моменты времени способно ограничивать производств товаров и услуг. Налогам принадлежит решающая роль в формировании доходной части государственного бюджета, в регулировании и стимулировании экономических процессов.

Основным финансовым ресурсом государства являются налоги, поэтому эффективное ими управление можно считать основой государственного управ ф ления. Оптимально построенная налоговая система должна не только обеспечи вать финансовыми ресурсами потребности государства, но и не снижать стимулы налогоплательщика к предпринимательской деятельности, обязывать его к постоянному поиску путей повышения эффективности хозяйствования. Показа 1 тель налоговой нагрузки или налогового бремени для налогоплательщика явля ется серьезным измерителем качества налоговой системы страны. Сущность налогов заключается в том, что изъятия государством в пользу общества опре деленной части стоимости ВВП и национального дохода в виде обязательного взноса. Вводя налоги, государство изымает у предприятий и населения часть их доходов в свою пользу. Реализация фискальной функции налогов, связанной с формированием доходной части государственного бюджета, обеспечивает перераспределение национального дохода и создает условия для эффективного государственного управления. В рыночных условиях налоги- основной метод мобилизации доходов централизованного и местных бюджетов. Налоги выражают одновременно экономические хозяйственные и политические явления реальной жизни общества. Экономическую природу налога следует искать в сфере производства и распределения, его природа тесно связана с учением о госу по дарстве. Еще П.Прудон в своей работе отметил, что в сущности вопрос о налоге есть вопрос о государстве.

Любая система налогообложения отражает характер общественного строя, состояние экономики страны, устойчивость социально-политической ситуации, степень доверия населения к правительству. Налоги возникли с появлением государства. Социально-экономическая сущность налогов, их виды и роль определяются природой и функциями государства. Экономической предпосылкой возникновения налогов явился процесс товарного-производства.

Посредством фискальной политики государство регулирует экономику, которая представляет собой государственное регулирование с помощью госу дарственных доходов и расходов. Налог представляет собой часть национального дохода, обязательные платежи юридических и физических лиц, поступающие в государственный бюджет в соответствии с законом в размерах и в установленные сроки. При перераспределении национального дохода налоги, уплачиваемые хозяйствующими субъектами, выступают частью новой стоимости в денежной форме, которую присваивает государство. Эта часть национального дохода, мобилизованная принудительно в форме налогов с юридических и физических лиц, превращается в централизованный фонд финансовых ресурсов государства.

Сущность налогов проявляется в следующих функциях: фискальной и регулирующей. Фискальная функция связана с мобилизацией средств в госбюджет, а регулирующая функция дополняется стимулирующей, ограничительной и контролирующей ролью. Фискальная функция - это функция обеспечения формирования государственных денежных фондов, т.е. материальных условий для функционирования государства. Эта функция налогов создает объективные предпосылки для вмешательства государства в экономические отношения, т.е. она обуславливает регулирующую функцию. Регулирующая функция налогов означает, что налоги как элемент и этап перераспределительных процессов оказывают соответствующее влияние на реальный сектор, стимулируя или сдерживая его емпы, повышая и снижая скорость накопления капитала, увеличивая или уменьшая платежеспособный спрос населения.

Налог как составная часть фискальной политики и регулятор прямо не влияет на экономику непосредственно, а косвенно через воздействие на потребление и сбережение населения. Изменение налогов влияет на потребление и обладает мультипликационным эффектом. Фискальная функция характерна для всех государств во все периоды их существованиям развития. С возрастанием и развитием роли государства совершенствуется функция налогов. При определении основных направлений централизованной налоговой политики следует исходить из особой важности стимулирования роста производства и его качественного параметра. В основе приоритетов должно быть заложено решения проблем экологии и социальной сферы, развитие производства товаров народного потребления, торговли и бытового обслуживания населения.

Налоговая система - совокупность налогов, установленных законодательством и взаимозаменяемых органов власти, а также метод и принципы построения налогов. Эта система включает различные виды налогов, которые классифицируются по разным признакам. Налоги можно классифицировать: а) по объекту обложения; б) в зависимости от органа взимания налога и распоряжения его суммой; в) по порядку использования. В зависимости от объекта налогообложения, налоги делятся на две основные группы - прямые и косвенные. Такое деление носит не абсолютный, а относительный характер в той части, которая относится на переложение уплаты косвенных налогов на конечного потребителя. Дело в том, что все налоги в конечном итоге уплачивает конечный потребитель.