Гречко Оксана Юріївна, керівник відділу проектів ТОВ &laquo;Софт Генерація&raquo;: &laquo;Особливості державної міграційної по&shy;літики сучасної України&raquo; (23.00.02 - політичні інститути та процеси). Спецрада Д 26.001.41 у Київському національному університеті імені Тараса Шевченка

Київський національний університет імені Тараса Шевченка

Міністерство освіти і науки України

Київський національний університет імені Тараса Шевченка

Міністерство освіти і науки України

Кваліфікаційна наукова праця

на правах рукопису

ГРЕЧКО ОКСАНА ЮРІЇВНА

УДК 32:[314.7:351](477)

ДИСЕРТАЦІЯ

ОСОБЛИВОСТІ ДЕРЖАВНОЇ МІГРАЦІЙНОЇ ПОЛІТИКИ СУЧАСНОЇ

УКРАЇНИ

23.00.02 – політичні інститути та процеси

Подається на здобуття наукового ступеня кандидата політичних наук

Дисертація містить результати власних досліджень. Використання ідей,

результатів і текстів інших авторів мають посилання на відповідне джерело

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(підпис, ініціали та прізвище здобувача)

Науковий керівник: Тукаленко Інна Анатоліївна,

кандидат філософських наук, доцент

Київ – 2017

ЗМІСТ

ВСТУП ................................................................................................................................................8

РОЗДІЛ 1. ТЕОРЕТИКО-КОНЦЕПТУАЛЬНІ ЗАСАДИ ДОСЛІДЖЕННЯ

ДЕРЖАВНОЇ МІГРАЦІЙНОЇ ПОЛІТИКИ...................................................................................15

Висновки до першого розділу .....................................................................................................65

РОЗДІЛ 2. ОСОБЛИВОСТІ ФОРМУВАННЯ ТА РЕАЛІЗАЦІЇ ДЕРЖАВНОЇ

МІГРАЦІЙНОЇ ПОЛІТИКИ СУЧАСНОЇ УКРАЇНИ ...................................................................68

Висновки до другого розділу ....................................................................................................122

РОЗДІЛ 3. МОДЕРНІЗАЦІЯ ДЕРЖАВНОГО РЕГУЛЮВАННЯ.............................................124

МІГРАЦІЙНИХ ПРОЦЕСІВ В УКРАЇНІ....................................................................................124

Висновки до третього розділу...................................................................................................162

ВИСНОВКИ....................................................................................................................................165

СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ ......................................................................................171

ДОДАТОК ДО ДИСЕРТАЦІЇ .......................................................................................................191

ВИСНОВКИ

Дисертаційнароботакомплекснорозкриваєособливостіформування

реалізаціїтамодернізаціїдержавноїміграційноїполітикисучасноїУкраїни

Висновкидисертаціїпідтверджуютьреалізаціюметитазавдань

дослідження

Швидкітемпирозвиткутехнологійтранспортнокомунікаційних

системпоглибленняекономічнихтаполітичнихзв’язківміждержавамиатакож

наявністьодночаснихактивнихвоєннихконфліктіввокремихрегіонахсвіту

сприялиінтенсифікаціїтатрансформаціїміжнароднихміграційнихпроцесів

Якщоранішеосновнимифакторамиміжнародногопереміщеннянаселення

вважалисьсоціальноекономічнітонапочаткуХХІстпомітноюстала

тенденціядорозширеннямотиваціїміграціїщовираженаусучаснихнаукових

теоріяхкосмополітизмутаглобалміграціїРазомзтимудослідженні

наголошуєтьсяназмініпідходівдержавдорегулюванняміграційнихпроцесів

Політикамультикультуралізмуякоїтривалийчасдотримувалисьпровідні

європейськікраїнитаСШАнаразізаміненаконцепцієюселективноїміграціїУ

другійполовиніХХстзарахунокзаохоченняімміграціїрозвинутікраїни

прагнуливідновитидержавнуекономікунеберучидоувагиетнічнікультурні

таполітичніаспектиінтеграціїмігрантівСтверджуєтьсящообмеження

державногорегулюванняміграційнихпроцесівпереважноекономічною

доцільністюневрахуванняфакторівсоціальноїінтеграціїпризвелодотогощо

міжнароднаміграціяпочаласприйматисьякзагрозасуспільнійтанаціональній

небезпеціУдослідженніакцентованоувагуназростанніроліконцепції

сек’юритизаціїміграційноїполітикитабалансуванніміжзабезпеченням

ліберальнихпринципівсвободипересуваннялюдинизазначенихуЗагальній

деклараціїправлюдинитазахистомсуспільноїйнаціональноїєдності

Проаналізувавшисучаснідиференційованітенденціїрозвиткуміжнародної

міграціїбуловиявленощоміграційніпроцеситрансформуютьсяшвидшеніж

національніурядитаміжнароднаспільнотавціломуздатнінанихреагувати



Критичнийрозглядвітчизнянихтазарубіжнихконцептуальнихпідходів

довивченнядержавноїміграційноїполітикидозволивзробитивисновокщодо

змінисприйняттяуправлінняміграцієюусвітовомунауковомудискурсі

Зокремазростаєрольйоговивченнясамеуполітологічномуконтекстікрізь

призмузахистунаціональнихінтересівдержавнихпрограмадаптаціїмігрантів

тарепатріаціївпливумігрантівнаполітичніпроцесиудержавіприйняття

здобуттягромадянстваучастьувиборахстворенняполітичнихтагромадських

рухівлобіюванняінтересівмігрантівтанаціональнихменшинворганахвлади

тощо

Незважаючиначисленнінапрацюванняздослідженнядержавної

міграційноїполітикиузакордоннійтавітчизнянійнауковійлітературібракує

системногопідходудорозумінняуправлінняміграцієютайогоскладових

Натомістьакцентуєтьсяуваганавикористанніструктурнофункціонального

методудлявизначенняінституційноїскладовоїцієїсистемиВрамках

дисертаційногодослідженнябулавстановленакореляціятермінівдержавне

управлінняміграцієюдержавнийміграційнийменеджментдержавне

регулюванняміграційнихпроцесівдержавнаміграційнаполітиката

державнийміграційнийконтрольВажливістьрозумінняспіввідношенняцих

понятьтавідповідноїхньогоналежноговикористаннязумовлюєдоцільність

подальшогонапрацюваннязрозвиткутадеталізаціїтеоріїміграційноїполітики

іншимидослідниками

Увітчизнянійполітичнійдумцінайбільшеувагиакцентуєтьсяна

проблематицірегулюваннятрудовоїтанезаконноїміграціїзахиступрав

біженцівтаспільнійміграційнійполітиціЄСНедостатньорозкритіпитання

пов’язанізімміграцієюзокремазабезпеченняумовсоціальноїадаптації

мігрантівтасприяннюрепатріаціїтавнутрішньоювимушеноюміграцією

УдисертаціївпершемасовівнутрішніпереміщеннянаселеннявУкраїні

проаналізованісамеврамкахміграційноїполітикианелишеякскладової

демографічноїтасоціальноїполітикНаосновірезультатівдослідженняООНз

внутрішньогопримусовогопереміщеннянаселеннядержавнихміграційних



стратегійГрузіїтаМолдовидіяльностіМіністерствазпитаньтимчасово

окупованихтериторійтавимушенопереміщенихосібатакожміжнародних

організаційтаінститутівгромадянськогосуспільстваунапрямізахиступрав

вимушенихмігрантівтаїхньоїсоціальноїінтеграціївпершедоведенощоне

лишезовнішняайвнутрішняміграціявУкраїнієпредметомдержавної

міграційноїполітикиЗоглядунацебулозапропонованевизначеннядержавної

міграційноїполітикияккомплексуадміністративноправовихфінансовихта

організаційнихзаходівцілеспрямованогодержавноговпливунарегулювання

внутрішніхтазовнішніхміграційнихпроцесівзметоюзабезпечення

соціокультурноїінтеграціїнаселеннятазурахуваннямекономічнихйсоціальнодемографічнихінтересівдержави

З’ясованощоформуванняміграційноїполітикиУкраїничастковобуло

здійсненощенапочаткудержавотворенняНаразівУкраїніпровіднурольв

регулюванніміграційнихпроцесіввідіграєДержавнаміграційнаслужбаа

нормативноправовіаспектикорелюютьсяізКонцепцієюдержавноїміграційної

політикиУкраїнитапланомзаходівзїїреалізації

ВраховуючиособливостігеографічногорозташуванняУкраїна

традиційносприймаласьяктранзитнадержавачерезкордониякоїмігранти

намагалисьпотрапитидоЄвропейськогоСоюзуатакожякдержавапостачання

трудовихмігрантівМеншезтимудослідженнінаголошуєтьсянатенденціїдо

зростанняімміграційнихпроцесівпротягомостанніхдесятироків

СтверджуєтьсящоключовоюособливістюміграційноїситуаціївУкраїні

єінтенсифікаціявнутрішньоїміграціїспричиненаанексієюКримутавоєнними

діяминаДонбасіДоувагибуловзятонелишезначнучисельністьвимушено

переміщенихосібайїхнювзаємодіюізмісцевимитадержавнимиорганами

владизабезпеченняміжвідомчоїкоординаціїдлязахистуїхніхправна

недискримінаційнийдоступдоосвітніхмедичнихадміністративнихтаінших

державнихпублічнихпослуг

ЯкхарактернаознакаміграційноїситуаціївУкраїнібулаокреслена

стрімкадепопуляціязарахунокмасовоїеміграціїпрацездатногонаселеннящо



проаналізованонаосновіданихДержавноїслужбистатистикиУкраїни

Державноїміграційноїслужбитадослідженьвітчизняниханалітичнихцентрів

Окрімтогонаголошуєтьсяназмінівекторутрудовоїміграціїякщораніше

українськімігрантивирушалинапрацевлаштуванняпереважнодоРосійської

Федераціїтонаразі–доПольщітаіншихкраїнЄС

НаступноюособливістюміграційноїситуаціївУкраїнібуловизначено

зростанняпротягомостанніхкількохроківчисельностііноетнічнихіммігрантів

зокремаізкраїнАзіїтаАфрикиНаосновіпроаналізованихемпіричнихданихта

працьвітчизнянихнауковцівз’ясованощоцятенденціяспостерігатиметьсяй

надаліСтворенняумовдляїхньоїсоціальноїадаптаціїзокремадоступудо

освітитапрацевлаштуваннябуловизначеноякоднеізважливихзавдань

державноїміграційноїполітикиУкраїниУдослідженніпідкреслено

необхідністьформуваннядержавнихпрограмсоціальноїінтеграціїдля

суспільствавціломуанелишедляокремихгрупіммігрантівчивимушено

переміщенихосіб

Критичнийрозглядвикликівташляхівврегулюванняміграційних

процесіввУкраїнідозволивз’ясуватищоключовурольприформуванні

державноїміграційноїполітикимаютьвідіграватинемеханізмиміжнародної

взаємодіїасамевнутрішніпотребитаособливостідержавиуміграційнійсфері

Оскількиукраїнськадержавнаміграційнаполітикаформувалась

переважнопідвпливомєвроінтеграціїзокреманеобхідностівиконанняПлану

дійзлібералізаціївізовогорежимуїїстратегічніпріоритетибуливизначені

умовноівонивідповідаютьуніверсальнимпідходамдорегулюванняміграціїта

європейськимстандартам–протидіїнезаконнійміграціїторгівлілюдьми

захиступравмігрантівнабуттягромадянстватощо

ВраховуючистрімкезменшеннякількостінаселенняУкраїниосновним

викликомуційсферібулозазначенозбереженнядемографічногобалансуі

найбільшймовірнимшляхомйогодосягненнязврахуваннямсучасноїсоціальноекономічноїтаполітичноїситуаціївУкраїні–використанняконцепції

міграційногозаміщення



Унауковомуконтекстіподальшогодослідженняпотребуютьпитання

мотиваційнихчинниківукраїнськоїеміграціїособливостейцьогопроцесу

Зокремавиявленнядовгостроковоговпливунаеміграційніпроцесискасування

візовогорежимудляУкраїнизкраїнамиЄСтаваріаційрозвиткуподійна

Донбасі

Удослідженнінаданохарактеристикуосновнимзовнішнімта

внутрішнімчинникамщовпливаютьнарозвитокдержавноїміграційної

політикиУкраїниДоключовихвнутрішніхчинниківвіднесеноісторичніумови

формуваннядержавногоміграційногоменеджментузокремаунормативноправовомутаінституційномувиміріпоглядиполітичнихсилтаелітна

проблематикурегулюванняміграціїособливостіміграційноїтасоціальнополітичноїситуаціїЗпоміжосновнихзовнішніхчинниківзазначеноміжнародні

зобов’язанняполітичнутаекономічнустабільністьврегіонітасвіті

ВиявленощовУкраїніуправлінняміграційнимипроцесамивідбувається

нестількиізврахуваннямвнутрішньополітичнихсоціальнихтадемографічних

тенденційскількипідтискомзовнішніхчинниківзокремазаходівта

зобов’язаньспрямованихнаєвроінтеграцію

УдослідженнімодернізаціюдержавноїміграційноїполітикиУкраїни

інтерпретованоякудосконаленнямеханізмівполітикоправовогота

інституційногорегулюванняміграційнихпроцесівВраховуючиособливості

міграційнихпроцесіввУкраїнітаїхнійвпливнапроцесиполітичніважливу

рольдлямодернізаціїдержавноїміграційноїполітикивідведенорозробцідієвих

політикоуправлінськихрішеньтаінституційнійтрансформаціїДоведенощо

чинникиєвроінтеграціїйнадалівідіграватимутьключовурольуцьомупроцесі

Наосновіаналізууспішнихдержавнихпрограмукраїнахізподібною

міграційноюситуацієюбулопідтвердженощозбалансованаміграційна

політикаповиннаорієнтуватисьнелишеназахистправіноземнихгромадянай

нареінтеграціювласних

Пріоритетниминапрямамирозвиткудержавноїміграційноїполітикив

Українівизначеноформуваннядержавнихпрограмзісприяннярепатріаціїта



реінтеграціїукраїнськихемігрантівформуванняурядовоїміжвідомчоїгрупиз

питаньміграціїіззалученнямекспертівзміжнароднимдосвідомстворення

національноїсистемимоніторингусоціальноїінтеграціїмігрантівзапрототипом

нещодавновпровадженоїнаціональноїсистемимоніторингуінтеграції

внутрішньопереміщенихосіб