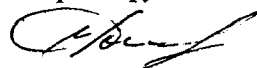


На правах рукописи



Хамидуллин Наиль Рафаилович

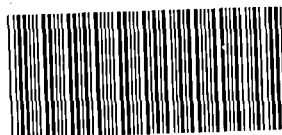
**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА
СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ
В ПОСТСОВЕТСКОЙ РОССИИ**

**Специальность 23.00.02 – политические институты,
процессы и технологии**

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
кандидата политических наук

10 МАЯ 2012

Уфа 2012



005042661

Работа выполнена на кафедре политологии Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Башкирский государственный университет».

Научный руководитель:

доктор исторических наук, профессор
Никифоров Юрий Никифорович

Официальные оппоненты:

Егорышев Сергей Васильевич
доктор социологических наук, профессор,
проректор по научной работе и практике
Восточной экономико-юридической
гуманитарной академии

Шонин Николай Егорович
кандидат политических наук, доцент
кафедры международного права и
международных отношений Института
права Башкирского государственного
университета

Ведущая организация:

Башкирская академия государственной
службы и управления при Президенте
Республики Башкортостан

Защита состоится «24» мая 2012 г., в 14 часов на заседании диссертационного совета Д 212.013,13 при Башкирском государственном университете по адресу: г. Уфа, ул. 3. Валиди, д. 32, ауд. 310, гл. корпус.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Башкирского государственного университета.

Автореферат разослан «24» апреля 2012 года

Ученый секретарь
диссертационного совета



Вальков Алексей Алексеевич

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования определяется логикой постсоветского политического развития и обусловлена особой значимостью понимания процессов государственной политики формирования системы социальной защиты населения в современной России. Переход к рыночным отношениям осуществляется в условиях серьёзного кризиса, охватившего все жизненно важные сферы общества, прослеживается тенденция нарастания противоречий в степени удовлетворённости потребностей и интересов различных слоёв населения, которые отражаются на качестве и уровне жизни населения. Многократные попытки решения социальных проблем, предпринимаемые властью на протяжении последних лет, сталкиваются с трудностями при реализации и не всегда приносят ожидаемые результаты.

Государственная политика социальной защиты населения затрагивает интересы населения, органов власти всех уровней (федерального, регионального и местного), коммерческих и некоммерческих структур, что определяет значимость этого направления, где сосредоточено много острых нерешённых проблем, требующих безотлагательного решения.

На важность и актуальность диссертационной работы указывает сам объект исследования. Целенаправленная и эффективная государственная политика формирования системы социальной защиты населения является инструментом выравнивания показателей уровня жизни и важнейшим условием сохранения социально-политической и экономической стабильности в современной России.

Выбор темы исследования обусловлен недостаточностью её изученности в политологическом аспекте, сложностью и противоречивостью процесса институционализации социальной защиты населения и попыткой осуществить комплексное исследование этой важной проблемы.

Степень научной разработанности темы. В советский период в рамках отечественной научной мысли проблемы изучения государственной политики в области социальной защиты населения не получили должной разработанности. В начале 90-х годов, в связи с разразившимся кризисом социальной политики, активизировалось изучение понятия «социальная защита» и основ построения государственной системы социальной защиты населения. Существенные теоретические и практические значения имеют научные исследования отечественных ученых, проведённые в конце XX и начале XXI вв.

Проблемы правового регулирования государственной политики в области социальной защиты населения в современной России нашли

отражение в работах В.Я. Кикотя, В.А. Рыбина, О.А. Снежко, С.Д. Соловьевой и ряда других исследователей. Социальная защита граждан рассматривается как важнейшая функция государства по обеспечению основных социальных прав человека на основе международных норм и является комплексным правовым институтом, реализующим одну из фундаментальных основ конституционного строя России.

Значительный вклад в понимание сущности социальной защиты как неотъемлемой части государственной политики внесли российские политологи: Ю.М. Баскакова, Ю.А. Гималетдинова, Е.С. Григорьев, В.М. Капицын, О.Н. Краснова, Е.В. Сергеева, С.В. Смаль, А.Н. Старшинов, Е.А. Хубулури, Л.Я. Чикарина и ряд других исследователей. Проблема качества жизни нуждающихся в социальной защите групп населения включена в проблемное поле социальной политики государства. Проанализирована эволюция системы социальной защиты населения России и эффективность различных её моделей, а также опыт реализации социальной политики органов государственной власти на региональном уровне. Вполне правоммерным является вывод о том, что в рамках отечественной социальной мысли и политологической науки проблема изучения государственной политики в области социальной защиты не получила должной разработанности, отсутствует чёткое представление о том, какие задачи и каким образом этот институт должен решать и какова должна быть его организационная структура.

Наряду с этим, отечественные социологи, к числу которых можно отнести Г.Н. Григорьянц, З.Д. Замараеву, К.Н. Новикову, Е.В. Романовскую и ряд других исследователей, осуществили исследования концепций государственной политики социальной защиты населения. В результате уточнены характеристики понятий: «институт социальной защиты», «институционализация социальной защиты» и проанализированы на разнообразном фактическом материале особенности процесса институционализации социальной защиты в условиях современного российского общества. На основе сравнительного подхода выявлены специфика наиболее эффективных моделей управления социальной защитой за рубежом и возможность применения элементов западных моделей управления в России.

Помимо политологов и социологов, к анализу социальной защиты населения обращались также и российские экономисты. В экономической науке категория «социальная защита» стала использоваться с началом реформ и переходом к рыночным отношениям. Проблемы становления и функционирования системы социальной защиты населения широко представлены такими российскими учёными, как: Е.А. Бурдыгина, В.А. Валова, Д.Н. Наклонов, В.Г. Павлюченко, В.Д. Роик, Т.П. Стасюк, С.В. Якимчук и рядом других исследователей. Рассматриваются процессы

формирования системы социальной защиты населения при переходе к инновационному типу развитой российской экономики, зависящие от политических, экономических и социальных факторов, формирующих пространство жизнедеятельности людей.

Среди работ отечественных исследователей существуют монографии и публикации, в рамках которых анализу подвергаются формы и методы организации социальной защиты населения. Авторами данных работ являются: В.В. Антропов, Е.Ш. Гонтмахер, Н.Н. Гриценко, И.В. Гришин, В.П. Гутник, С.В. Калашников, Л. Макаревич, С.Н. Надель, В.С. Павлов, Г.А. Скачко, В. Трубин, М.А. Шайхулов и ряд других исследователей.

Объектом исследования является государственная социальная политика современной России.

Предметом исследования является государственная политика социальной защиты населения и механизмы её реализации в постсоветской России.

Цель исследования: выявление оптимальных направлений и методов реализации государственной политики социальной защиты населения.

Для решения данной цели были поставлены следующие задачи:

1. конкретизировать научную категорию «государственная политика социальной защиты населения» как разновидность внутренней политики;
2. проанализировать факторы определяющие процесс формирования государственной политики социальной защиты населения и определить особенности её реализации в современной России;
3. обосновать роль государственной политики социальной защиты населения в развитии социальных гарантий граждан на современном этапе развития России;
4. исследовать опыт реализации государственной политики социальной защиты на региональном уровне (на примере Оренбургской области).

Теоретико-методологическую базу исследования составляют общенаучные методы исследования. Системный подход позволил выявить особенности и принципы формирования государственной политики социальной защиты населения как скоординированное взаимодействие составляющих её элементов. В рамках институционального подхода оказалось возможным изучение функционального взаимодействия между институтом социальной защиты и другими социальными институтами. На основе сравнительно-функционального подхода была выявлена специфика наиболее эффективных форм политических организаций (моделей социальной защиты) и оптимальных путей решения социальных проблем.

Благодаря методу моделирования предложена идея создания зональных государственных учреждений социального обслуживания и социальной поддержки населения.

Источники и эмпирическая база исследования. В целях наиболее полного раскрытия политико-правовых аспектов проблемы анализировались международно-правовые акты, нормы Конституции РФ, Гражданского Кодекса РФ, Трудового Кодекса РФ, Жилищного Кодекса РФ, федеральные законы, подзаконные нормативные акты и другие нормативно-правовые законодательные акты России. Особое внимание было уделено анализу нормативно-правовых актов регионального уровня, регулирующих сферу социальной защиты населения. В качестве источников информации также использовались труды научно-практических конференций, материалы периодической печати, всемирной сети Интернет, монографии, сборники информационно-справочных материалов, статистические сборники, публикации в СМИ и др.

Гипотеза исследования. Автор исходит из того, что эффективность и качество социальной защиты населения России обусловлены проводимой государственной политикой. Её совершенствование связано с развитием правовых основ, оптимизацией функционирования механизмов реализации государственной политики социальной защиты населения. Обобщение положительного опыта, анализ причин недостатков в деятельности органов государственной и муниципальной власти направлены на конкретизацию содержания существующих государственных программ, повышение ответственности властных структур в решении этой важной проблем.

Научная новизна исследования определяется полученными результатами и состоит в следующем:

1. Конкретизировано понятие «государственная политика социальной защиты населения». Это система разнообразных мер и деятельность институционализированных и неинституционализированных субъектов политики по обеспечению экономических, правовых и социальных гарантий различным слоям населения, нуждающимся в помощи со стороны государства, с целью создания им равных с другими гражданами возможностей реализации интересов и потребностей на основе осуществления социального обслуживания, поддержки и помощи граждан.

2. Систематизированы факторы, определяющие процесс формирования государственной политики социальной защиты населения в современной России: политические, правовые, экономические, социальные, демографические.

3. Предложена и теоретически обоснована идея создания зональных государственных учреждений социального обслуживания и социальной поддержки населения на региональном уровне.

4. Обоснована новая форма оказания государственной адресной социальной помощи населению в виде «социального контракта». Это вариант активной модели оказания социальной помощи и поддержки тех, кто реально в этом нуждается. Взаимные обязательства со стороны нуждающихся граждан и органов власти предполагают выполнение оговорённых условий договора.

Положения, выносимые на защиту:

1. Государственная политика социальной защиты населения обусловлена стремлением государства обеспечить социально-политическую и экономическую стабильность, а также потребностями развития рыночной экономики. Содержание социальной политики и социальной защиты населения относительно различно. Вместе с тем, они тесно взаимосвязаны и взаимообусловлены. Социальная защита — механизм реализации социальной политики, т.е. социальная политика раскрывается в социальной защите. Институт социальной защиты населения является комплексным политическим институтом, реализующим одну из фундаментальных основ конституционного строя Российской Федерации.

2. Роль международных правовых актов и опыта социальной защиты зарубежных стран в процессе становления социальной защиты населения в России.

3. Государственная политика социальной защиты населения России находится в стадии развития и подвержена значительным изменениям, что обуславливает не однозначность её содержания на определённых этапах становления, а вместе с тем и определение структуры социальной защиты в субъектах РФ. С одной стороны, структура социальной защиты в субъектах РФ определяется нормативно-правовыми основаниями, но с другой, сама система строится исходя из особенностей того или иного региона, что исключает единую модель её построения.

4. С целью оптимизации деятельности учреждений социальной защиты и обеспечения полного спектра социальных услуг предлагается создание зональных государственных учреждений социального обслуживания и социальной поддержки населения. В субъектах РФ предлагается обеспечить нормативно-правовое содержание новой формы оказания государственной адресной социальной помощи населению в виде «социального контракта».

5. Государственная политика развития социальных гарантий законодательно закрепляет принцип многообразия и всесторонности социальной защиты населения. Потенциально важными элементами системы социальной защиты населения являются благотворительность и добровольческая деятельность граждан в России, основанные на инициативе и социальном творчестве широких слоёв населения.

6. Действующая система социальной защиты населения на региональном уровне (на примере Оренбургской области), нормативные правовые акты и механизмы их реализации обеспечивают полноту и своевременность социальных выплат, предоставления льгот и социальных услуг. Однако соотношение уровня рождаемости и смертности в области остаётся нерешённой проблемой на сегодняшний день.

Теоретическая значимость исследования заключается в том, что его материалы позволяют усовершенствовать понятийный аппарат и концептуальные представления о государственной политике социальной защиты населения в условиях современного развития России. В работе выявлены особенности государственной политики и определено, что формирование социальной защиты населения для России необходимо проводить с опорой на социокультурные традиции, учитывая как свою специфику, так и универсальные тенденции, присущие современным государствам с развитой системой государственной социальной политики. В исследовании поставлен и успешно решён теоретический вопрос о целесообразности использования в субъектах РФ новой формы оказания государственной адресной социальной помощи населению в виде «социального контракта» и создания зональных государственных учреждений социального обслуживания и социальной поддержки населения.

Практическая значимость исследования состоит в возможности использования разработок в учебном процессе в высших учебных заведениях при чтении специализированных курсов политологического и социального цикла. Полученная научная информация будет способствовать решению практических задач повышения эффективности государственной политики социальной защиты населения в регионах России. В исследовании подробно освещена практика социальной защиты населения в Оренбургской области, что также может представлять широкий интерес для других субъектов РФ.

Апробация результатов исследования. Основные научные результаты исследования отражены в сообщениях автора на следующих научных конференциях и семинарах: Всероссийской научно-практической конференции «Актуальные вопросы государственной национальной политики: теоретико-методологические, правовые и гуманитарные аспекты» (г. Уфа, декабрь 2008 г.); Международном научно-практическом семинаре «Диалог культур: евразийский опыт и региональная специфика» (г. Оренбург, ноябрь 2009 г.); Всероссийской научно-практической конференции «Многопрофильный университет как региональный центр образования и науки» (г. Оренбург, май 2009 г.); Всероссийской научно-практической конференции «Интеграция науки и практики в профессиональном развитии педагога» (г. Оренбург, февраль 2010 г.);

Международной научной конференции «Наука и образование: фундаментальные основы, технологии, инновации» (г. Оренбург, октябрь 2010 г.); Всероссийской научно-методической конференции «Актуальные проблемы реализации образовательных стандартов нового поколения в условиях университетского комплекса» (г. Оренбург, февраль 2011 г.); Всероссийской научно-методической конференции «Университетский комплекс как региональный центр образования, науки и культуры» (г. Оренбург, февраль 2012 г.). По результатам исследования опубликовано 12 статей, в том числе 3 в журналах рецензируемых ВАК РФ, общим объемом 7,2 п.л.

Структура диссертационной работы. Диссертация состоит из введения, трёх глав, заключения, библиографического списка и приложений.

II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновывается актуальность темы исследования; характеризуется степень научной разработанности проблемы; определяются объект, предмет, цель и задачи исследования; указывается теоретико-методологическая и эмпирическая база исследования; аргументируется её научная новизна; формулируются основные положения, выносимые на защиту; определяется теоретическая и практическая значимость работы.

В первой главе «Теоретические подходы к исследованию государственной политики социальной защиты населения» рассматриваются теоретические основы осмысления понятий «социальная защита», «государственная политика социальной защиты населения», а также формы, основные принципы и элементы структуры социальной защиты населения в рамках политической науки.

Автор полагает, что социальная защита населения представляет собой сложное явление, становление которого находится в зависимости от политического и социально-экономического развития страны. Перспективы развития рыночной экономики в современной России сопровождаются возникновением проблем в социальной сфере. Поэтому государство стремится минимизировать негативные последствия перехода к рыночной экономике и одним из наиболее важных направлений здесь является социальная защита граждан, нуждающихся в помощи со стороны государства.

Анализируя государственную социальную политику, с точки зрения российских учёных, сделан вывод о том, что целью социальной политики является улучшение качества жизни населения и снижение уровня социального неравенства; оказание различных форм социальных услуг; обеспечение всеобщей доступности основных социальных благ и прежде всего качественного социального и медицинского обслуживания;

обеспечение гарантированных минимальных условий жизни и др. Поэтому целенаправленная государственная социальная политика является важнейшей предпосылкой сохранения социально-политической и экономической стабильности в России.

Автор подчеркивает, что социальная политика и социальная защита населения взаимосвязаны и взаимообусловлены. Социальная защита – механизм реализации социальной политики, т.е. социальная политика раскрывается в социальной защите. Обобщение различных подходов позволило определить вклад российских учёных в понимание сущности социальной защиты населения как неотъемлемой части государственной политики. Понятие «социальная защита» не имеет чётко обозначенных границ в содержательном аспекте социальной деятельности и, по сути, идентично понятиям «социальное обеспечение», «социальная помощь», «социальная поддержка», «социальное обслуживание», которые в конечном итоге образуют в целом современную систему социальной защиты населения.

Авторское понимание социальной защиты населения – это совокупность разнообразных мер государственных и негосударственных органов и организаций с целью защиты различных слоёв населения, нуждающихся в помощи со стороны государства, от негативных социально значимых последствий, поддержания жизнеобеспечения и деятельного существования человека, обеспечения достаточного уровня материального и социального благополучия на основе проводимой государственной социальной политики.

Данное положение расширяет и конкретизирует определение государственной политики социальной защиты населения – это система разнообразных мер и деятельность институционализированных и неинституционализированных субъектов политики по обеспечению экономических, правовых и социальных гарантий различным слоям населения, нуждающимся в помощи со стороны государства, с целью создания им равных с другими гражданами возможностей реализации интересов и потребностей на основе осуществления социального обслуживания, поддержки и помощи граждан.

В итоге исследования автор пришел к выводу, что международные правовые акты определяют государственную политику России в области построения системы социальной защиты населения. Подписание международных Конвенций, а также различных договоров и соглашений является свидетельством согласия России с теми основополагающими принципами, на которых строится современная государственная политика социальной защиты, готовности к соблюдению международных стандартов политических, экономических, социальных, культурных и иных норм права. Опыт моделей социальной защиты зарубежных стран (Швеция,

ФРГ, США) убедительно показывает, что формирование системы социальной защиты населения для России необходимо проводить с опорой на социокультурные традиции, учитывая как свою специфику, так и универсальные тенденции, присущие современным государствам с развитой системой государственной политики в области социальной защиты населения. Однако будет ошибочно вести речь о каком-то образце социальной защиты населения для России – необходим поиск своего пути в государственной политике социального развития. В современной России востребована социально-ориентированная рыночная экономика, построенная на основе рационального соизмерения понятий «государственная социальная политика» и «рынок».

Во второй главе «Федеральная государственная политика социальной защиты населения в современной России» выявлены факторы, определяющие процесс формирования государственной политики социальной защиты населения и определены особенности её реализации в современной России. Механизм реализации целей и задач системы социальной защиты осуществляется на различных уровнях (федеральном, региональном, местном) через управления или Министерства социальной защиты населения республик в составе Российской Федерации, органы управления социальной защиты населения автономных округов, автономной области, краёв, областей, городов и районов, которые образуют в целом государственную систему социальных служб.

Автор обращает внимание на стремление федеральной власти в решении жизненно-важных проблем населения в современной России, характеризует деятельность Минздравсоцразвития России, департаментов Министерства, федеральных служб, а также государственных внебюджетных фондов. Деятельность Департамента организации социальной защиты населения находится во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, управлениями социальной защиты регионального и местного (районного) уровня, общественными объединениями и другими организациями.

По мнению автора, в настоящее время государственная политика социальной защиты населения должна быть направлена на повышение роли органов местного самоуправления путём решения проблем финансирования и увеличения степени их ответственности. Однако разграничение полномочий между федеральными и региональными органами власти не всегда способствует повышению эффективности социального обслуживания и предлагаемых социальных услуг нуждающимся гражданам. Это связано с отсутствием высококвалифицированных специалистов в той или иной области на

муниципальном уровне, а также с трудностями в приобретении необходимого дорогостоящего специального оборудования, с проблемами транспортной системы и др.

С целью оптимизации деятельности учреждений социальной защиты и обеспечения полного спектра социальных услуг автор предлагает создать зональные государственные учреждения социального обслуживания и социальной поддержки населения. Это обеспечит целевое расходование бюджетных средств, выделяемых на социальное обслуживание и социальную поддержку населения, а также значительно повысит показатель качества и эффективности проводимой работы на основе создания современных центров социального обслуживания (реабилитации, диагностики и др.).

Социальная защита населения России находится в стадии развития и подвержена значительным изменениям, что обуславливает неоднозначность её содержания на определённых этапах становления, а вместе с тем и определение её структуры, целей и задач на различных уровнях функционирования. С одной стороны, строение структуры социальной защиты в субъектах РФ определяется нормативно-правовыми основаниями, но с другой, сама система строится исходя из специфических особенностей того или иного региона, что исключает единую модель её построения.

В субъектах РФ предложено обеспечить нормативно-правовое содержание новой формы оказания государственной адресной социальной помощи населению в виде «социального контракта». Цель – создание условий для выхода семьи, отдельных категорий граждан из трудной жизненной ситуации. Взаимные обязательства со стороны нуждающихся граждан предполагают выполнение оговорённых условий договора. Это оказание государственной социальной помощи многодетным, студенческим семьям, пенсионерам и инвалидам, семьям с детьми-инвалидами и другим малоимущим семьям, в которых среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума.

Автор подчеркивает, что формируется такая государственная политика социальной защиты населения, которая призвана создавать условия как для трудоспособной, так и нетрудоспособной части населения. Одним из механизмов реализации социальных гарантий является разработка и превращение в жизнь различного рода нормативно-правовых актов, регламентирующих социальную сферу. Государственная политика развития социальных гарантий законодательно закрепляет принцип многообразия и всесторонности социальной защиты населения.

Анализ политических аспектов государственной политики социальной защиты населения позволил сделать автору ряд выводов. Во-первых, следует признать, что современное российское общество является

государством переходного типа, политические институты и органы управления которого характеризуются определенной противоречивостью в принятии и реализации тех или иных решений. Во-вторых, исходя из выше сказанного, сама система социальной защиты находится в стадии развития и подвержена значительным изменениям, что обуславливает неоднозначность её содержания на определённых этапах становления. В-третьих, категория «социальная защита» мало изучена на научном уровне, включая политологический аспект, и лишь приобретает свою актуальность с развитием демократических основ в России. В-четвёртых, государственная политика социальной защиты, цель которой остаётся неизменной – достойный уровень жизни граждан, приобретает с развитием социальной сферы всё более ярко выраженный характер.

В третьей главе «Опыт реализации государственной политики социальной защиты населения на региональном уровне» автор решает задачу выявления оптимальных направлений и методов осуществления государственной политики социальной защиты населения на региональном уровне (на примере Оренбургской области).

Социально-экономическая ситуация объективно предопределяет становление и развитие государственной политики социальной защиты населения Оренбургской области, вынужденной постоянно наращивать объёмы социального обслуживания, развивая систему в целом. В результате, под руководством Правительства области сформировалась новая система социальной защиты в составе городских и районных органов власти. Государственная политика социальной защиты населения осуществляется на основании ежегодно разрабатываемых областных целевых программ, предусматривающих многообразные формы и виды социальной защиты населения, которые нацелены на решение возникших социальных проблем.

По мнению автора, осуществление государственной политики социальной защиты потребовало от Правительства Оренбургской области внедрения новых технологий в систему социальной защиты населения. Была образована сеть учреждений социальной помощи нового типа – центры социального обслуживания населения с набором разнопрофильных структур и услуг, комплексной реабилитации инвалидов, социальной помощи семье. Кроме того, определена задача обеспечения целевого гарантированного финансирования существующих и вновь открываемых детских домов и интернатных учреждений за счет средств областного бюджета.

Выявлено, что в процессе реализации государственной политики социальной защиты населения наблюдается тенденция роста численности групп населения (неполные, опекунские, малоимущие семьи, инвалиды и т.д.), нуждающихся в социальной поддержке, формируются новые

социальные проблемы, а вместе с тем и новые решения выхода из сложившихся обстоятельств: создание центров социальной помощи на мобильной основе; формирование единой системы медико-социальной экспертизы населения; разработка индивидуальных программ реабилитации и др.

Автор подчеркивает, что, начиная с 2006 года, реализуется новая модель управления системой социальной защиты населения, предусматривающая разделение полномочий по осуществлению мер социальной поддержки и социальному обслуживанию между министерством социального развития области и органами местного самоуправления муниципальных районов.

Разделение полномочий по осуществлению мер социальной поддержки и социальному обслуживанию населения позволили:

- самостоятельно планировать и расходовать средства на поддержку и социальное обслуживание населения органами местного самоуправления;
- развивать материально-техническую базу учреждений социального обслуживания (расширение возможностей мобильной службы, увеличение числа обслуживаемых граждан, расширение спектра оказываемых социальных услуг).

Как показали результаты проведенного автором исследования, действующая система социальной защиты населения, нормативные правовые акты Оренбургской области и механизмы их реализации обеспечивают полноту и своевременность социальных выплат, предоставления льгот и социальных услуг. Однако соотношение уровня рождаемости и смертности в области остаётся нерешённой проблемой на сегодняшний день. Одной из причин являются финансовые нарушения, выявленные в ходе проверок по итогам работы за 2011 год (нецелевое использование средств, неправомерные расходы, превышение лимитов бюджетных обязательств и др.).

Правительством Оренбургской области разработан и реализуется план мероприятий по реализации демографической политики в области до 2015 года, концепция демографической политики области на период до 2025 года, т.е. проблемы улучшения жизни людей, материнства, детства, статуса семьи являются составной частью социальной политики, рассчитанной на долгосрочную перспективу. Перспектива ближайших лет, исходя из реальных условий, представляется интенсивным (опережающим) развитием сферы социального обслуживания и поэтапным совершенствованием системы государственной социальной поддержки, повышением активности общественных формирований и социальной ответственности бизнеса, развитием и укреплением социального партнёрства.

В заключении диссертационного исследования подводятся итоги и формулируются предложения по дальнейшей оптимизации форм и методов государственной политики социальной защиты населения.

По теме диссертации опубликованы следующие работы:

Статьи в ведущих рецензируемых научных журналах из перечня, утвержденного ВАК Министерства образования и науки Российской Федерации:

1. Хамидуллин Н.Р. Карательные меры политики «военного коммунизма» и демократические начала НЭПа в разрешении социальных проблем на Урале // Вестник Башкирского университета. – Уфа, 2011. – № 2. – Т. 16. – С. 612-619.

2. Никифоров Ю.Н., Хамидуллин Н.Р. Государственная политика развития социальной защиты отдельных категорий населения Оренбургской области // Вестник Башкирского университета. – Уфа, 2012. – № 1. – Т. 17. – С. 320-324. - (объем вклада Хамидуллина Н.Р. 0,2 п.л.).

3. Хамидуллин Н.Р. Международные аспекты формирования социальной защиты населения, опыт зарубежных стран // Вестник Оренбургского государственного университета. – Оренбург, 2012. – № 3. – С. 217-222.

Другие публикации:

4. Хамидуллин Н.Р. Государственная политика правительства по обеспечению экономического положения населения Южного Урала в первые годы Советской власти // Материалы всероссийской научно-практической конференции «Актуальные вопросы государственной национальной политики: теоретико-методологические, правовые и гуманитарные аспекты». – Уфа: БАГСУ, 2008. – С. 10-14.

5. Хамидуллин Н.Р. Особенности социально-политического развития полиэтнического региона в России (на примере Южного Урала) // Материалы международного научно-практического семинара «Диалог культур: евразийский опыт и региональная специфика». – Оренбург: ИПК ГОУ ОГУ, 2009. – С. 450-458.

6. Хамидуллин Н.Р. Идеология как способ определения валидности государственных политик в России // Материалы всероссийской научно-практической конференции «Многопрофильный университет как региональный центр образования и науки». – Оренбург: ИПК ГОУ ОГУ, 2009. – С. 324-329.

7. Хамидуллин Н.Р. Вопросы оптимизации государственной политики в полиэтническом регионе Урала // Материалы всероссийской научно-практической конференции «Интеграция науки и практики в профессиональном развитии педагога». – Оренбург: ГОУ ОГУ, 2010. – С. 1180-1188.

8. Хамидуллин Н.Р. Кризис социальной политики в первые годы Советской власти на Урале: причины и пути решения // В мире научных открытий. – Красноярск, 2010. – № 3. – Ч. 2. – С. 129-132.

9. Хамидуллин Н.Р. Социальная политика в России: историко-сравнительный анализ // Основные направления российской государственной политики: теория, история, практика: сб. научных статей кафедры политологии. – Оренбург: ГОУ ОГУ, 2010. – Вып. 1. – С. 49-65.

10. Хамидуллин Н.Р. Политика развития социальных гарантий [Электронный ресурс] // Международная научная конференция «Наука и образование: фундаментальные основы, технологии, инновации». – Оренбург: ГОУ ОГУ, 2010. – <http://conference.osu.ru/>.

11. Хамидуллин Н.Р. Методы исследования социальной политики // Всероссийская научно-методическая конференция «Актуальные проблемы реализации образовательных стандартов нового поколения в условиях университетского комплекса». – Оренбург: ГОУ ОГУ, 2011. – С. 833-838.

12. Хамидуллин Н.Р. Государственная политика социальной защиты населения Оренбургской области // Всероссийская научно-методическая конференция «Университетский комплекс как региональный центр образования, науки и культуры». – Оренбург: ГОУ ОГУ, 2012. – С. 2734-2740.

ХАМИДУЛЛИН Нанль Рафаилович

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА
СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ
В ПОСТСОВЕТСКОЙ РОССИИ**

**Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата политических наук**

*Лицензия на издательскую деятельность
ЛР № 021319 от 05.01.99 г.*

**Подписано в печать 20.04.2012 г.
Формат 60х84/16. Усл. печ. л. 0,92. Уч.-изд. л. 0,96.
Тираж 100 экз. Заказ 214.**

*Редакционно-издательский центр
Башкирского государственного университета
450074, РБ, г. Уфа, ул. Заки Валиди, 32.*

*Отпечатано на множительном участке
Башкирского государственного университета
450074, РБ, г. Уфа, ул. Заки Валиди, 32.*