Финансовые инструменты эффективного использования бюджетных средств при размещении государственного заказа

тема диссертации и автореферата по ВАК 08.00.10, кандидат экономических наук Зибзеева, Елена Викторовна  
  
**Год:**

2013

**Автор научной работы:**

Зибзеева, Елена Викторовна

**Ученая cтепень:**

кандидат экономических наук

**Место защиты диссертации:**

Ростов-на-Дону

**Код cпециальности ВАК:**

08.00.10

**Специальность:**

Финансы, денежное обращение и кредит

**Количество cтраниц:**

229

## Оглавление диссертации кандидат экономических наук Зибзеева, Елена Викторовна

Введение

Глава 1. Развитие теоретических аспектов системы размещения государственного заказа

Роль финансовых инструментов эффективного использования бюджетных средств при размещении государственного заказа в системе государственного регулирования

1.2. Особенности финансирования системы государственных заказов

1.3. Современные тенденции развития финансирования государственного заказа

Глава 2. Анализ финансовых инструментов эффективного функционирования системы размещения государственного заказа

2.1. Федеральная контрактная система как объективная необходимость модернизации системы государственного заказа России

2.2. Бюджетирование, ориентированное на результат, в системе государственного заказа

2.3. Управление рисками и процессом противодействия коррупции в системе государственных закупок

Глава 3. Оценка эффективного использования бюджетных средств при размещении государственных заказов

3.1. Разработка показателей эффективности и результативности бюджетных расходов, направленных на размещение государственного заказа

3.2. Развитие аудита эффективности бюджетных расходов в системе государственного заказа

3.3. Долгосрочные перспективы размещения государственного заказа в России с учетом интеграционных процессов

## Введение диссертации (часть автореферата) На тему "Финансовые инструменты эффективного использования бюджетных средств при размещении государственного заказа"

Актуальность темы исследования. В условиях современной экономики России особо актуальными становятся вопросы разработки финансовых инструментов эффективного использования бюджетных средств при размещении государственного заказа, создания финансово-экономических условий для действенного функционирования системы государственных заказов, повышения результативности финансовых расходов. Эффективность финансирования государственных заказов связана с оптимизацией системы их финансового обеспечения, определением приоритетов и пропорций финансирования, а также с рациональным использованием выделенных финансовых ресурсов.

За последние годы многократно пересматривались процедуры размещения государственного заказа, но практически не развивались институты планирования заказа и исполнения государственных контрактов. Исходя из этого необходимы системные действия по формированию механизма, гарантирующего надлежащее качество закупок с учетом всего жизненного цикла продукции, а также обоснованность цен контрактов и надежный мониторинг их исполнения1. Модернизация системы государственной закупочной деятельности - одна из основных задач бюджетной политики на среднесрочную и долгосрочную перспективу. Новые процедуры государственных закупок должны обеспечить высокое качество исполнения государственного заказа и повышение его роли в модернизации экономики государства.

Для достижения эффективных финансово-экономических отношений в системе государственного заказа необходимо обеспечить единство функционирования всех стадий обеспечения государственных потребностей в целях формирования целостной контрактной системы Российской Федерации Бюджетное послание Президента РФ Федеральному Собранию от 29.06.2011 «О бюджетной политике в 2012-2014 годах»[Электронный ресурс] // Официальный сайт компании «Консультант плюс». - Режим доступа: http://www.consultant.ru/popular. как организационно-правового механизма функционирования системы государственного заказа.

На сегодняшний день только эффективное взаимодействие всех органов власти, бизнеса, общественных организаций в реализации комплекса мер, направленных на развитие финансовых инструментов эффективного использования бюджетных средств при размещении государственного заказа, ликвидации финансовых рисков, и разработка действенных алгоритмов оценки эффективного использования бюджетных средств могут обеспечить формирование и развитие полноценной системы государственного заказа.

Исследование совокупности финансовых инструментов эффективного использования бюджетных средств при размещении государственного заказа в контексте модернизации бюджетной системы страны предполагает определение направлений совершенствования системы размещения государственного заказа, ориентированной на всестороннее развитие и укрепление данной системы в условиях реструктуризации бюджетного сектора, развития принципов программного бюджетирования, ориентированного на результат, и экономической интеграции России в мирохозяйственные процессы.

Все вышеизложенное предопределило актуальность темы диссертационного исследования, необходимость исследования теоретических аспектов развития финансовых инструментов эффективного использования бюджетных средств при размещении государственного заказа, которые в значительной мере обеспечивают стабильное экономическое развитие государства.

Степень разработанности проблемы. Среди научных исследований, проблематика которых близка к теме диссертационной работы, можно выделить следующие работы.

Теоретические и практические вопросы развития государственных финансов, форм организации бюджетного финансирования, отражают труды А. Бабич, О. Врублевской, Л. Дробозиной, О. Ивановой, Т. Ковалевой,

Г. Поляка, В. Родионовой, Т. Романовой, М. Романовского, Р. Самоева, В. Фетисова и др. Вопросам развития системы государственного заказа как формы организации бюджетного финансирования посвящены работы О. Анчишкиной, Р. Арыкбаева, Е. Звоновой, Р.Набиева, В.Смирнова, И. Смотрицкой и других. Возможности бюджетного финансирования в части перехода к бюджетированию, ориентированному на результат, изучены в трудах И. Азизовой, С. Ананенко, Л. Богославцевой, М. Ефремова, А. Петренкова, М. Траченко и других.

Анализ монографической, периодической и специализированной литературы по очерченному ряду проблем в диссертационном исследовании показывает, что в большинстве случаев в отечественных и зарубежных изданиях исследуется эволюция государственных закупок на конкурсной основе и обобщается практика их проведения с акцентом на технические процедуры. В то же время исследование проблем, касающихся развития и совершенствования системы госзаказа как специфической формы организации бюджетного финансирования, финансовых инструментов эффективного использования бюджетных средств при размещении государственного заказа остаются еще недостаточно изученными. Актуальность рассматриваемой проблемы, ее практическая значимость, а также недостаточная проработанность теоретических и прикладных вопросов, касающихся развития финансовых инструментов эффективного использования бюджетных средств при размещении государственного заказа обусловили выбор темы, определили цель и задачи диссертационного исследования.

Цель диссертационного исследования. Цель диссертационного исследования состоит в разработке теоретических аспектов и комплекса практических мер по формированию и развитию финансовых инструментов эффективного использования бюджетных средств при размещении государственного заказа в современных условиях экономического развития России.

Задачи исследования. Для реализации цели потребовалось решить следующие задачи, которые определили логику исследования и его структуру:

- раскрыть финансово-экономическое содержание системы государственных заказов с позиции определения роли финансовых инструментов эффективного использования бюджетных средств при размещении государственного заказа в системе государственного регулирования;

- рассмотреть основы финансирования государственных закупок как специфической формы расходования государственных средств, являющейся важным инструментом бюджетной политики государства;

- исследовать этапы реализации единого цикла, объединяющего прогнозирование и планирование государственных закупок, размещение государственных заказов и исполнение государственных контрактов с целью разработки мер по эффективному использованию финансовых ресурсов;

- обосновать целесообразность и необходимость развития программно-целевых методов бюджетного планирования и финансирования при размещении государственного заказа;

- выявить финансовые риски, возникающие при размещении и исполнении госзаказа, раскрыть причины их возникновения и ликвидации с целью создания прозрачной среды, направленной на противодействие коррупционным проявлениям;

- разработать показатели оценки эффективности и результативности бюджетных расходов, направленных на размещение государственного заказа;

- определить направления развития аудита эффективности бюджетных средств в системе государственных заказов;

- сформулировать долгосрочные перспективы развития государственного заказа с учетом интеграционных процессов в мирохозяйственных связях.

Предметом исследования выступают финансово-организационные отношения, возникающие в процессе формирования, размещения и исполнения государственного заказа.

Объектом исследования являются финансовые инструменты эффективного использования бюджетных средств в системе государственных заказов России.

Теоретико-методологическая основа исследования. Диссертация выполнена с учетом положений и концепций, содержащихся в трудах российских и зарубежных ученых в области экономики общественного сектора, теории государственного регулирования, теории государственных финансов, управления бюджетным процессом, финансового обеспечения размещения госзаказов.

В качестве методологической основы диссертации использовался системно-функциональный подход как общеметодический принцип исследования экономических систем различного уровня, который позволил раскрыть взаимосвязанное функционирование явлений и процессов в эволюционном развитии, а также выявить причинно-следственные зависимости, обобщив и синтезировав различные исследовательские направления.

Диссертационная работа выполнена в рамках паспорта специальности ВАК 08.00.10 - финансы, денежное обращение и кредит, части 1 «Финансы», раздела 2 «Общегосударственные, территориальные и местные финансы», п. 2.2 «Финансовое регулирование экономических и социальных процессов», 2.8 «Оптимизация бюджетного процесса: совершенствование системы управления доходами и расходами бюджетной системы и внебюджетных фондов», п. 2.18 «Механизмы распределения бюджетных средств».

Инструментарно-методический аппарат. При разработке проблемы исследовались различные методические подходы, в том числе: историко-логического и сравнительного анализа, метода экспертных оценок, детализации и обобщения, приемов построения структурно-логических схем, что позволило обеспечить аргументированность оценок, достоверность выводов и положений диссертационной работы.

Информационно-эмпирическая база исследования представлена на основе законодательных актов Российской Федерации, программных документов Правительства Российской Федерации, официальных данных и аналитических материалов Министерства финансов Российской Федерации, Минэкономразвития Российской Федерации, Росстата, Федеральной антимонопольной службы России, монографических исследований ученых в области государственных финансов, материалов специализированных периодических изданий, материалов российских и международных конференций.

Рабочая гипотеза диссертационного исследования состоит в том, что обеспечение результативности бюджетных расходов в сфере публичных закупок в условиях ограниченности бюджетных ресурсов на современном этапе требует трансформации системы размещения государственного заказа посредством реализации мер по формированию федеральной контрактной системы, оптимизации финансовых инструментов эффективного использования бюджетных средств при размещении государственного заказа, разработки и внедрения критериальных оценочных показателей эффективности и результативности бюджетных расходов, усиления государственного финансового контроля за размещением государственного заказа, что позволит обеспечить высокое качество исполнения государственного заказа и повысить его роль в модернизации экономики и социальной сферы.

Основные положения диссертации, выносимые на защиту.

1. В современных условиях в рамках развития рыночных отношений роль государственного регулирования остается весьма значимой, поэтому первостепенное значение в области финансово-экономической политики государства приобретает выбор наиболее приемлемых способов и методов эффективного регулирования системы государственных заказов.

Значительные расходы бюджетов всех уровней на государственные закупки актуализируют необходимость развития финансовых инструментов эффективного использования бюджетных средств при размещении государственного, а также анализ их роли и места в системе государственного регулирования финансовой системы. При этом совершенствование системы управления государственными закупками, обеспечение прозрачности размещения заказов, развитие добросовестной конкуренции и расширение возможностей для участников размещения заказов приобретает особую значимость в контексте ограниченности бюджетных ресурсов на современном этапе.

2. На сегодняшний день реформирование финансово-экономической системы в России предполагает повышение эффективности использования бюджетных средств и улучшение качества управления общественными финансами путем формирования федеральной контрактной системы, включающие развитие практики среднесрочного бюджетного планирования, переход к преобладающему значению программно-целевых методов организации бюджетного финансирования, обеспечение полной «прозрачности» всего бюджетного процесса на всех уровнях бюджетной системы страны. В этих условиях объективно необходимым становится расширение рамок методического инструментария, оценки различных параметров, подлежащих количественному измерению, и качественной трансформации посредством создания условий функционирования совокупности норм и правил, обеспечивающих единый технологический цикл, объединяющий ключевые этапы обеспечения государственных потребностей, а именно: прогнозирование поставок товаров, работ и услуг для государственных нужд; формирование государственными заказчиками планов государственных заказов; размещение заказов на поставку товаров, работ, услуг; юридическое оформление результатов размещения заказов; исполнение и мониторинг государственных контрактов.

3. В настоящее время проблемы, связанные с размещением государственных заказов, остаются ключевыми и не до конца решенными как с теоретических позиций, так и с точки зрения практической реализации. Существующая модель финансирования государственных закупок не выполняет главной задачи - добросовестной конкуренции, снижения государственных затрат и не препятствует возникновению финансовых рисков в силу отсутствия прозрачности системы размещения государственных заказов, а также участия аффилированных лиц и организаций в сфере публичных закупок. Ликвидация проблемных моментов системы финансирования государственных заказов является основной задачей в реформировании этой системы. Закупочные процедуры должны быть увязаны с особенностями оценки качества поставляемых товаров, работ, услуг, а также рисков, связанных с ненадлежащим исполнением заказа и другими факторами, существенным образом влияющими на достижение конечных результатов исполнения государственного заказа.

4. Совершенствование методов оценки эффективного использования бюджетных средств при размещении государственного заказа является важным элементом при принятии решений относительно бюджета и эффективном распределении финансовых ресурсов. Оценка результатов важна при определении изменений в бюджете, выявлении различных проблем, связанных с финансированиеми использованием бюджетных средств, и разработки своевременных мероприятий по устранению данных проблем. Определяя повышение эффективности государственных закупок в качестве ключевой цели экономического развития государства, представляется необходимым систематизировать данную проблему и разработать методологические основы оценки эффективности системы государственных закупок в российской экономике. При этом концепция эффективного использования бюджетных средств базируется на комплексном подходе к процессу обеспечения государственных потребностей для решения поставленных в данном исследовании задач на основе формирования соответствующих качественных изменений в сфере государственных закупок: институциональнойсреде, организации и управлении, информационном обеспечении, технике и технологиях.

5. Сравнительный анализ национальных моделей финансирования в сфере публичных закупок с учетом общепризнанных норм и принципов, включая положения соглашений Всемирной торговой организации, показал необходимость модернизации системы размещения государственного заказа по следующим направлениям: реформирование законодательства в сфере государственных заказов, комплементация норм, гармонизация государственных стандартов регулирования, что позволяет выработать общие подходы на основе применения лучших практик финансирования сферы публичных закупок и выявить возможности адаптации финансовых инструментов применительно к российским реалиям с целью разработки мер по эффективному использования бюджетных средств, предотвращению коррупции и совершенствованию системы госзаказов.

Научная новизна результатов диссертационного исследования состоит в обоснованности комплекса теоретических положений и практических мер по применению финансовых инструментов и оценке эффективного использования бюджетных средств при размещении государственного заказа.

Наиболее важные научные результаты, содержащие научную новизну и отражающие вклад автора в проведенное исследование, заключаются в следующем.

1. Расширены теоретические представления о содержании финансовых инструментов эффективного использования бюджетных средств при размещении государственного заказа в рамках таких направлений, как:

1) программно-целевое финансирование (конкурсный отбор планов, проектов, программ; бюджетирование, ориентированное на результат и пр.);

2) управление финансовыми рисками системы государственных заказов (формирование и ведение реестров и карт рисков; выявление причин рисков; разработка способов управления рисками и пр.); 3) планирование государственных заказов (утверждение лимитов бюджетных обязательств; составление планов-графиков закупок; ценообразование и пр.); 4) повышение прозрачности и открытости конкурсных процедур (создание единой информационной среды; обеспечение добросовестной конкуренции; аутсорсинг и пр.); 5) совершенствование процедуры исполнения государственных контрактов (управление заключенными контрактами; результативность исполнения государственных контрактов и пр.); 6) осуществление финансового контроля (мониторинг целевого и эффективного использования бюджетных средств; аудит эффективности; своевременная идентификация проблемы и пр.). Использование данных финансовых инструментов нацелено на обеспечение модернизации системы публичных закупок и более эффективное использование бюджетных средств при их размещении.

2. Обоснованы направления перехода к федеральной контрактной системе, учитывающие: 1) корректировку нормативно-правовой базы с учетом анализа накопленного опыта; 2) создание совокупности инструментов проектного управления; 3) внедрение механизмов оценки рисков и обеспечения качества исполнения государственных контрактов; 4) развитие единой информационной среды. Это в конечном итоге позволит обеспечить системный подход к разработке финансово-экономической политики в сфере государственных заказов, позволяющей перейти к стратегическому планированию и управлению финансовыми ресурсами на этапах формирования и размещения государственных заказов, а также заключения и выполнения государственных контрактов.

3. Выявлены и систематизированы финансовые риски субъектов контрактных отношений, включающие: риски государственных заказчиков (риск неисполнения или ненадлежащего исполнения условий контракта, риск завышения первоначальной цены контракта, риск отказа победителя торгов от заключения контракта и др.), риски поставщиков товаров, работ, услуг риск несвоевременного финансирования, риск ухудшения рыночной конъюнктуры, риск неправильной трактовки отдельных положений документации), риски коррупции и/или недобросовестной конкуренции при размещении государственного заказа и предложены способы управлениями ими на основе выявления вида риска, анализа возможных вариантов развития событий, определения минимизации финансовых потерь государства, учет которых позволит обеспечить сбалансированность интересов и системность применения широкого набора инструментов противодействия коррупции.

4. Предложены показатели и алгоритм оценки финансовой эффективности размещения государственного заказа в разрезе групп показателей: эффективности планирования закупок, конкурентности процедур размещения госзаказов, доли закупок в общем объеме размещенных заказов, конфликтности процедур размещения заказов, своевременного финансирования и исполнения государственных контрактов, эффективности использования бюджетных средств. Применение данной системы показателей позволит формировать государственный заказ в увязке с бюджетным процессом с учетом качества прогнозирования расходов бюджета, направляемых на размещение государственного заказа, строго на конкурсной основе при условии расширения возможностей для качественного исполнения государственных контрактов и широком использовании современных информационных технологий на всех этапах реализации госзаказа.

5. Обоснованы перспективы долгосрочного развития государственного заказа, основанные на дальнейшем расширении рынков публичных закупок, выработке единых стандартов, проектных технологий, создании и применении библиотек типовых контрактов, формировании единого инструментария оценки эффективности, развитии конкуренции и противодействия коррупционным проявлениям, что обеспечит гармонизацию общих подходов к размещению государственных заказов в целях обеспечения единства экономического пространства с учетом мировых интеграционных процессов.

Теоретическая значимость диссертационной работы состоит в том, что исследование расширяет и развивает научные представления о формировании финансовых инструментов эффективного использования бюджетных средств при размещении государственного заказа и направлениях их модернизации, которые могут быть использованы в дальнейших исследованиях в качестве теоретической и методологической базы для разработки по созданию эффективной системы размещения государственного заказа в России.

Практическая значимость результатов исследования состоит в выработке конкретных рекомендаций, направленных на решение крупных практических проблем, связанных с повышением качества и удовлетворением государственных потребностей и эффективности расходования государственных средств, предусмотренных на государственный заказ, и тем самым вносит значительный вклад для обеспечения стабильного функционирования финансовой системы государства и национальной экономики в целом. Результаты исследования могут быть использованы государственными органами контроля и управления Российской Федерации при оценке эффективности использования финансовых средств при размещении государственного заказа и организации финансового контроля за их расходованием. Материалы диссертационной работы могут быть использованы в учебном процессе экономических вузов России при проведении занятий по курсам «Управление государственными и муниципальными заказами», «Бюджетная система РФ», «Федеральная контрактная система» и др.; при подготовке и повышении квалификации специалистов, занимающихся размещением государственного заказа, и специалистов контролирующих органов.

Апробация результатов исследования. Основные положения и результаты диссертационного исследования докладывались и обсуждались на различных научно-практических конференциях профессорско-преподавательского состава, молодых ученых и аспирантов Ростовского государственного экономического университета (РИНХ) (2009-2012 гг.). Кроме этого, автор принимал участие во всероссийских практических конференциях-семинарах «Государственные и муниципальные закупки -2010», «Государственные и муниципальные закупки- 2011», «Государственные и муниципальные закупки- 2012», (г.Москва, 2010— 2012 гг.), IV международной научно-практической интернет-конференции «Финансовое образование в течение всей жизни- основа инновационного развития России» (Ростов-на-Дону, 2012 г.), международной научно-практической интернет-конференции «Перспективные инновации в науке, образовании, производстве и транспорте - 2012». Результаты диссертационного исследования используются министерством труда и социального развития Ростовской области, Контрольно-счетной палатой Ростовской области. Теоретические положения и выводы диссертационного исследования включены в учебные дисциплины, читаемые в Ростовском государственном экономическом университете (РИНХ), на курсах повышения квалификации государственных специалистов финансовых служб и исполнительных органов государственной власти Ростовской области, гражданских служащих органов федерального казначейства по Ростовской области, на курсах, организованных НОУВПО «Институт финансового контроля и аудита» Ассоциации контрольно-счетных органов РФ.

Публикации результатов исследования. Основные положения и рекомендации диссертационного исследования изложены в 15 печатных работах общим объемом 8,9 п.л. (авторских 8,4 п.л.), в том числе в 3 статьях, опубликованных в ведущих научных журналах, рекомендованных ВАК Минобрнауки России, объемом 2,4 п.л. (авторских 2,0 п.л.).

Логическая структура и объем работы. Диссертация состоит из введения, трех глав, содержащих 9 параграфов, заключения, библиографического списка из 155 наименований, включает 8 таблиц и 25 рисунков, 4 приложения.

## Заключение диссертации по теме "Финансы, денежное обращение и кредит", Зибзеева, Елена Викторовна

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В условиях реформирования российской экономики значительно усилилась потребность в углублении теоретико-методологической базы исследования финансовых инструментов эффективного использования бюджетных средств при размещении государственного заказа, что предопределяет необходимость расширения предметного ракурса исследования с учетом последних достижений мировой науки и уяснения факторов, влияющих на содержательную и финансово-организационную стороны системы финансирования государственных закупок в рамках происходящих реформационных процессов.

В ходе исследования были сделаны следующие теоретические выводы и даны практические рекомендации.

В диссертационной работе обоснован авторский подход к формированию организационной структуры финансирования и управления государственного заказа, который охватывает отношения, возникающие в рамках формирования и исполнения бюджета, и основные финансовые инструменты эффективного использования бюджетных средств при размещении государственного заказа как способы (приемы) управления финансами, содержание которых определяется проводимыми реформами и международным опытом, обеспечивая стабильное и эффективное функционирование системы государственных заказов, способствуя развитию реального сектора экономики, повышению конкурентоспособности, решению назревших социальных проблем. При этом данная система рассматривается как целостный комплекс взаимосвязанных подсистем и элементов со специфическими функциями.

В исследовании автором рассматриваются понятия «государственные закупки», «государственные нужды», «государственные заказы» как система государственных заказов, причем все элементы данной системы взаимосвязаны, и функционирование их подчинено единой цели -эффективному использованию бюджетных средств при размещении государственного заказа. При этом наиболее ценными, с точки зрения финансирования государственных закупок, являются исследование и раскрытие сущности такого определения, как «эффективное использование бюджетных средств».

В диссертационной работе расширены теоретические представления о содержании финансовых инструментов эффективного использования бюджетных средств при размещении государственного заказа, причем использование данных финансовых инструментов нацелено на обеспечение модернизации системы публичных закупок и более эффективное использование бюджетных средств при их размещении.

С целью раскрытия в полном объеме финансовых инструментов эффективного использования бюджетных средств при размещении государственного заказа в исследовании автором осуществлена выработка методологических подходов финансирования государственных закупок.

Финансирование государственных закупок направлено на обеспечение потребностей государства посредством ресурсного покрытия, поэтому целями государственного финансирования закупок для государственных нужд являются обеспечение достаточности и эффективности функционирования системы государственных закупок посредством достижения высокого уровня удовлетворенияпотребностей государства в соответствии с выделенными финансовыми ресурсами; соблюдения прав и интересов государства как заказчика и поставщиков, готовых осуществлять поставки требуемых товаров, услуг, работ для государственных нужд; ограничение бюрократического вмешательства в функционирование рынка публичных закупок и создание необходимых условий для снижения уровня коррупции в данной сфере.

В диссертационной работе на основе критического анализа теоретических разработок ведущих отечественных и зарубежных ученых исследуются теоретические аспекты финансирования сферы государственных закупок с позиции определения роли финансовых инструментов в системе государственного регулирования.

Современная система финансирования государственных закупок в России на сегодняшний день требует объективного всестороннего анализа и выявления основных тенденций и наиболее перспективных направлений дальнейшего развития, при этом предлагаемые в данном исследовании к использованию методы финансирования системы государственных заказов в полной мере отвечают рыночным механизмам функционирования современной российской экономики. В результате, выработанная в работе финансовая стратегия развития системы государственных заказов основывается на принципах необходимости повышения эффективности механизма ее финансового обеспечения, т.е. финансирование системы государственных заказов максимально способствует повышению эффективности бюджетных средств с учетом перспектив долгосрочного экономического развития страны.

Основной идеей, создаваемой на современном этапе федеральной контрактной системы России, является создание механизмов, основанных на базовых принципах закупочного процесса, гарантирующих надлежащее качество закупок с учетом всего жизненного цикла продукции, а также обоснованность цен контрактов и надежный мониторинг их исполнения, причем данная система должна состоять из ряда элементов: определения государственных нужд, формирования заказов на поставку товаров (работ, услуг), размещения заказов и заключения государственных контрактов, финансирования обязательств по государственным контрактам, анализа, аудита и контроля за эффективным использованием бюджетных средств.

В результате - автором отмечается, что федеральная контрактная система должна закрепить совокупность правовых институтов управления исполнением государственными контрактами как самостоятельной сферы правового регулирования, в частности: осуществлять исполнение государственных контрактов на основе разработанных регламентов и стандартов, предусматривать обязательность применения проектных принципов управления и технологий мониторинга исполнения государственных контрактов, а также детализировать процедуру приемки результатов и администрировать гарантийный период.

По результатам проведенного исследования развития федеральной контрактной системы в России можно сделать вывод, что реализация комплекса мер по формированию федеральной контрактной системы в Российской Федерации позволит обеспечить увязку отдельных этапов обеспечения федеральных государственных нужд в единый процесс, обеспечив прозрачность и гласность процедур подготовки и исполнения государственных контрактов.

В диссертации обоснованно, что в результате внедрения бюджетирования, ориентированного на результат, в сферу финансирования системы государственных заказов, происходит смещение акцента от «управления бюджетными ресурсами (затратами)» на «управление результатами», что ведет к оптимизации расходования средств, предусмотренных для государственные закупки, посредством эффективного планирования в увязке с бюджетным процессом, размещения государственного заказа с соблюдением принципов открытости и прозрачности конкурсных процедур, а также обеспечения результативности производимых расходов и контроля за расходованием бюджетных средств. Вместе с тем, необходимо отметить, что бюджетирование, ориентированное на результат позволяет распределять бюджетные ресурсы адекватно ожиданиям государственных заказчиков, является эффективным способом решения проблем удовлетворения государственных нужд посредством соотношения приоритетов ожиданий фактическим (плановым) расходам, определять эффективность бюджетных расходов при размещении государственного заказа.

В диссертационном исследовании проведен анализ отечественных исследований, посвященных проблемам организации и финансирования государственных заказов, в результате чего автором сделан вывод, что малоизученными остаются вопросы систематизации и управления рисками, возникающими при размещении государственных заказов, а также управления процессом противодействия коррупции в сфере публичных закупок как одним из видов указанных рисков.

Как и любой области финансово-хозяйственной деятельности, системе государственных заказов присущи свои риски. Предложенная в работе группировка и систематизация рисков, сопровождающих государственные заказы, в полной мере раскрывает характер их возникновения. Это позволяет проанализировать варианты развития события, выбрать способ минимизации потерь.

В исследовании определяя повышение эффективности государственных закупок в качестве ключевой цели развития, проведена работа по систематизации проблем действующей в настоящее время системы публичных закупок и разработаны методологические основы оценки эффективности системы государственных закупок в российской экономике. При этом авторская концепция оценки эффективности системы размещения государственного заказа базируется на комплексном подходе к процессу обеспечения государственных нужд, на основе формирования соответствующих качественных изменений в сфере государственных закупок: институциональной среде, организации и управлении, информационном обеспечении, технике и технологиях.

Для оценки финансово-экономической эффективности системы госзаказов, в работе предлагается воспользоваться показателями, характеризующими ее с разных точек зрения: эффективности планирования бюджета госзаказов; экономии бюджетных средств; конкурентности процедур размещения госзаказов; исполнения государственных контрактов.

Внедрение аудита эффективности на всех стадиях формирования и размещения государственных заказов является одним из приоритетных направлений развития финансового контроля. Учитывая установленную в ходе исследования взаимосвязь и взаимозависимость процессов формирования и использования бюджетных средств, предусмотренных на государственный заказ, и бюджетного процесса, необходимо отметить, что, с точки зрения обеспечения контроля за эффективностью и результативностью расходования государственных ресурсов через систему государственных заказов, аудит эффективности представляет собой наиболее перспективный инструмент финансового контроля и эффективного использования бюджетных средств.

За основу системы показателей аудита эффективности финансирования госзаказов автором предлагается взять разработанные в ходе исследования финансово-экономические показатели по оценке эффективности системы госзаказов с добавлением показателей эффективности деятельности госзаказчика и выполнения программ, в реализации которых принимает участие данный госзаказчик, с учетом отраслевой принадлежности.

В заключении, хотелось бы еще раз акцентировать внимание на том, что значительные расходы бюджетов всех уровней на государственные закупки актуализируют необходимость развития системы управления государственными закупками, анализ их роли и места в системе государственного регулирования финансовой системы.

Современная система государственных и муниципальных закупок Российской Федерации представляет собой многоуровневую систему. Механизм управления системой госзакупок представляет собой совокупность организационных и методических основ, находящихся под влиянием внешних и внутренних факторов.

Основной целью управления системой государственных закупок является выработка финансовых инструментов эффективного размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, позволяющие осуществлять государственные функции. Эффективным размещение заказа можно считать в том случае, если достигнуто оптимальное соотношение качества и стоимости закупаемых товаров, работ или услуг.

## Список литературы диссертационного исследования кандидат экономических наук Зибзеева, Елена Викторовна, 2013 год

1. Бюджетный Кодекс Российской Федерации : Федеральный закон от 31.06.1998 №145-ФЗ Электронный ресурс. // Консультант плюс. Режим доступа: http://www.consultant.ru/popular.

2. Гражданский Кодекс Российской Федерации (часть 1 -Федеральный закон от 30.11.1994 №52-ФЗ, часть 2 Федеральный закон от 26.01.1996 №15-ФЗ) Электронный ресурс. // Консультант плюс. - Режим доступа: http://www.consultant.ru/popular.

3. Кодекс РФ об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30.12.2001 №195-ФЗ Электронный ресурс. // Консультант плюс. -Режим доступа: http://www.consultant.ru/popular.

4. Федеральный закон от 13.12.1994 №60-ФЗ «О поставках продукции для федеральных государственных нужд»: Электронный ресурс. // Консультант плюс. Режим доступа: http://www.consultant.ru/popular.

5. Федеральный закон от 29.12.1994 №79-ФЗ «О государственном материальном резерве : Электронный ресурс. // Консультант плюс. Режим доступа: http://www.consultant.ru/popular.

6. Федеральный закон от 06.05 1999 №97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд»: Электронный ресурс. // Консультант плюс. -Режим доступа: http://www.consultant.ru/popular.

7. Федеральный закон от 26.07.2006 №135-Ф3 «О защите конкуренции» : Электронный ресурс. // Консультант плюс. Режим доступа: http://www.consultant.ru/popular.

8. Бюджетное послание Президента Российской Федерации «О бюджетной политике в 2010-2012 гг.» : Электронный ресурс. // Консультант плюс. Режим доступа: http://www.consultant.ru/popular/tkrf.

9. Бюджетное послание Президента РФ Федеральному Собранию от 29.06.2011 «О бюджетной политике в 2012-2014 гг.» : Электронный ресурс. // Консультант плюс. Режим доступа: http://www.consultant.ru/popular.

10. Послание Президента РФ Федеральному Собранию (Москва, 30 ноября 2010 г.) Электронный ресурс. Режим доступа: http://news.kremlin.ru/transcripts/9637/wor.

11. Постановление Правительства РФ от 26.06.1995 № 594 «О реализации Федерального закона «О поставках продукции для федеральных государственных нужд» : Электронный ресурс. // Консультант плюс. -Режим доступа: http://www.consultant.ru/popular.

12. О федеральной контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг : законопроект Электронный ресурс. Режим доступа: www.duma.gov.ru.

13. Стратегия 2020: новая модель роста новая социальная политика. Электронный ресурс. - Режим доступа: http://www.kommersant.ru/docs/2011/201 ldl53-doklad.pdf.

14. Программа повышения эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года. Электронный ресурс. / СПС «Консультант плюс».

15. Концепция долгосрочного социально-экономического развития России до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р. Электронный ресурс. http://www.ifap.ru/ofdocs/rus/rus006.pdf.

16. Азизова И.А. Бюджетирование, ориентированное на результат Текст. / И.А. Азизова. Ташкент, 2010.

17. Аллен Шик. Современный подход к управлению государственными расходами. Всемирный банк. (Allen Schick. A Contemporary Approach to Public Expenditure Management) Электронный ресурс. Режим доступа: wwwl.worldbank.org/publicsector/pe/contemporary.htm.

18. Андреева, JI.B. Закупки товаров для федеральных государственных нужд: правовое регулирование Текст. / JI.B. Андреева. М., 2009.

19. Анчишкина, О. Принципы и основные задачи проекта федерального закона «О федеральной контрактной системе» : доклад Электронный ресурс. Режим доступа: http://www.hse.ru.

20. Анчишкина, О.В. Национальные контрактные системы: Российское перепутие Текст. / О.В. Анчишкина // ЭТАП: экономическая теория, анализ, практика. 2010. - № 2.

21. Анчишкина, О.В. Стратегическая закупочная инициатива Текст. / О.В. Анчишкина // Эксперт. 2012. - № 6. - С. 52-53.

22. Анчишкина, О.В. Федеральная контрактная система как один из инструментов обеспечения модернизации и технологического обновления экономики России Текст. / О.В. Анчишкина, И.В. Кузнецова // Госзаказ. -2010.-№ 19.-С. 12-17.

23. Анчишкина, О.В. ФКС: новые возможности для развития публичного (государственного и муниципального) заказа на пространстве таможенного союза Текст. / О.В. Анчишкина // Госзаказ. 2010. - № 20.

24. Арыкбаев Р.К Организация финансового контроля государственных заказов Текст. / Р.К. Арыкбаев // Резервы экономического роста предприятий и организаций : VI Всерос. науч.-практ. конф. Пенза : Приволжский дом знаний, 2011.

25. Арыкбаев, Р.К. Виды рисков и способы управления ими в рамках государственных (муниципальных) закупок Текст. / Р.К. Арыкбаев. М. : Финансы и кредит. - 2009. - № 34 (370).

26. Арыкбаев, Р.К. Организационные основы управления финансовыми потоками системы государственных заказов и закупок Текст. / Р.К. Арыкбаев // Бизнес. Образование. Право. Вестник Волгоградского института бизнеса. 2010. - № 2 (12).

27. Арыкбаев, Р.К. Финансовая стратегия размещения государственных заказов Текст. / Р.К. Арыкбаев // Резервы экономического роста предприятий и организаций : VI Всерос. науч.-практ. конф. Пенза : Приволжский дом знаний, 2011.

28. Афанасьев, М.П. Технология подготовки программного бюджета Текст. / М.П. Афанасьев // Академия бюджета и казначейства. Финансовый журнал. 2010. - № 3.

29. Бабич, А.М. Государственные и муниципальные финансы Текст. / А.М. Бабич, Л.Н. Павлова. М. : ЮНИТИ, 2005.

30. Балдин, КВ. Управление рисками : учеб. пособие Текст. / КВ. Балдин, С.Н. Воробьев. -М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2005.

31. Баткибеков, С. Совершенствование системы управления и финансирования бюджетных учреждений Текст. / С. Баткибеков [и др.]. -М. : ИЭПП, 2003.

32. Белов, В.Е. Законодательство о публичных закупках: оценка с позиции вступления России в ВТО Текст. / В.Е. Белов // Право и экономика. 2012. -№ 1.

33. Богачева О.В., Лавров А.М., Ястребова O.K. Международный опыт программного бюджетирования // Финансы. 2010. - № 12.

34. Бюджетная система Российской Федерации: Учебник / под ред. М.В Романовского, О.В. Врублевой. М., 2001.

35. Бюджетное послание Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2013-2015 гг. // Финансы. 2012. - № 7.

36. Бюджетирование, ориентированное на результат: международный опыт и возможности применения в России Электронный ресурс. М. : Центр фискальной политики, 2002. - Режим доступа: www.fpcenter.org/russian/resrus.html.

37. Бюджетирование: государственный сектор. ОЭСР. (Budgeting in the Public Sector) Электронный ресурс. Режим доступа: wwwl.oecd.org/puma/budget/budpubs.htm.

38. Бюджетная система Российской Федерации : учебник Текст. / под ред. О.В. Врублевской, М.В. Романовского. 4-е изд. - СПб. : Питер, 2008.

39. Владимирова, Л.П. Прогнозирование и планирование в условиях рынка Текст. / Л.П. Владимирова. М. : Дашков и К°, 2000.

40. Варламова, А.Н. Правовое обеспечение развития конкуренции: Учебное пособие Текст. / А.Н.Варламова. -М. : «Статус», 2010.

41. Гараджа, М.Ю. Мониторинг результативности бюджетных расходов: основные этапы внедрения на местном уровне Текст. / М.Ю. Гараджа. М. : Фонд «Институт экономики города», 2006.

42. Гафарова, Г. Р. Вопросы государственного регулирования ценообразования в бюджетном праве Текст. / Г.Р. Гафарова // Юридический мир. 2012. - №9.

43. Глоссарий.ру. Словарь по экономике и финансам Электронный ресурс. Режим доступа: http://slovari.yandex.ru.

44. Головщинский, К. И. Концепция проекта федерального закона «О федеральной контрактной системе». Вопросы государственного имуниципального управления Текст. / К.И. Головщинский, А.Т. Шамрин // Госзаказ. -2011. -№ 2.

45. Государственные и муниципальные финансы / под ред. Г.Б. Поляка. 2-е изд. - М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2007.

46. Грушина, O.A. Финансы закупочной деятельности : учеб. пособие. М. : ИНФРА-М, 2009.

47. Доклад Всемирного банка об экономике России Электронный ресурс. 2011. - № 24. - Март- Режим доступа: http://siteresources.worldbank.org.

48. Долан, Э.Д. Рынок: микроэкономическая модель Текст. : пер. с англ. / Э.Д. Долан, Д.Е. Линдсей. СПб. : АвтоКомп, 1992.

49. Дорждеев, A.B. Региональные финансы: опыт, стратегии, перспективы Текст. : моногр. / A.B. Дорждеев [и др.]. М. : Финансы, 2008.

50. Замыилляев, Д.В., Задорожнюк, Е.И. Проблемы неэффективности и неправомерности использования бюджетных средств в сфере размещения государственных заказов Текст. / Д.В. Замышляев, Е.И. Задорожнюк // Финансовое право. 2009. - №9. - с. 12.

51. Захаров, А.Н., Зайцев, С.Е. Международные конкурсные торги -инструмент повышения эффективности международных проектов государственно-частного партнерства Текст. / А.Н. Захаров, С.Е. Зайцев // Российский внешнеэкономический вестник. 2012. - №1.

52. Звонова, Е.А. Финансирование государственных закупок Текст. / Е.А. Звонова. М. : ИНФРА-М, 2009. - С. 517.

53. Зибзеева, Е.В. Управление государственными и муниципальными закупками Текст. // Финансовые исследования. 2010. - № 2 (27). - С. 3239.

54. Зибзеева, Е.В. Управление финансовыми потоками системы государственного заказа, основанное на бюджетирование, ориентированном на результат Текст. / Е.В. Зибзеева // Финансовые исследования. 2012. -№ 3 (36). - С. 34-42.

55. Зибзеева, Е.В. Управление финансовыми ресурсами в процессе размещения государственного заказа Текст. / Е.В. Зибзеева // Вестник Ростовского государственного университета (РИНХ). 2010. - № 1 (30). -Апрель. - С. 130-136.

56. Золотарева, А. Совершенствование системы заказов товаров, работ и услуг для государственных нужд Текст. / А. Золотарева, Б. Копейкин, А. Кабашадзе. М. : ИЭПП, 2003.

57. Иванова О.Б. Государственные и муниципальные финансы: учеб. Пособие / О.Б. Иванова, с.Н. Рукина, И.П. Денисова. Ростов-на-Дону: Феникс, 2008.

58. Иванова О.Б. Методические подходы к проведению мониторинга и оценки качества региональных финансов // Вестник Ростовского государственного экономического университета (РИНХ). 2012. - № 1 (37).

59. Интервью А. Храмкина, к.э.н., директора Института госзакупок Российской академии государственной службы при Президенте РФ // Прямые инвестиции. 2011. - 8 июля

60. Казаченкова, О.В. Актуальные вопросы урегулирования конфликта интересов на государственной и муниципальной службе Текст. / О.В. Казаченкова // Государственная власть и местное самоуправление. -2010,-№2.

61. Калмыков, Ю. П. О бюджетировании государственных закупок Текст. / Ю.П. Калмыков // Финансы. 2011. - № 9.

62. Каретников, M.B. Государственное регулирование экономики Текст. / М.В. Каретников, Т.М. Каретникова. Челябинск : Челябинский дом печати, 1998.

63. Кичик, КВ. Государственный и муниципальный заказ России. Правовые проблемы формирования и исполнения Текст. / К.В. Кичик. -М., 2012.

64. Кичик, КВ. Законодательство России о государственных (муниципальных) закупках: состояние и перспективы Текст. // СПС «КонсультантПлюс».

65. Климанов В.В., Михайлова A.A. Внедрение программного бюджета: первые проблемы и вопросы // Финансы. 2012. - № 9.

66. Ковалева, Т.М. Бюджет и бюджетная политика в Российской Федерации Текст. / Т.М. Ковалева, C.B. Барулин. М. : КноРус, 2006.

67. Колосов, А.Ф. Тенденции развития подрядного рынка в индустриальных странах Текст. / А.Ф. Колосов // Экономика строительства. 1995. -№ 10.

68. Концепция формирования федеральной контрактной системы (2010-2015 гг.) Электронный ресурс. Режим доступа: www.economy.gov.ru.

69. Коровников, A.B. Злоупотребления и коррупция в госзакупках Текст. / A.B. Коровников // Финансовый контроль. 2005. - № 7.

70. Малиновская О.В., Скобелева И.П. Бюджетирование, ориентированное на результата: мировой и российский контекст // Финансы и кредит. 2011. - № 33

71. Маркелов, К.Б. Проблемы реализации правовых норм, регулирующих государственные и муниципальные закупки Текст. // СПС «КонсультантПлюс».

72. Мерсиянов, A.A. Формирование организационно-экономического механизма управления государственными закупками на региональномуровне : автореф. дис. канд. эконом, наук Текст. / A.A. Мерсиянов. СПб. : Гос. инж.-эконом, ун-т, 2001.

73. Настольная книга госзаказчика Текст. / под ред. A.A. Храмкина. -7-е изд. М. : Юриспруденция, 2010.

74. Нестерович, Н.В. Прокъюремент. Принципы организации заказа продукции для государственных нужд Текст. / Н.В. Нестерович // Конкурсные торги. 2006. - № 9.

75. О состоянии закупок в стране : отчет специалистов Всемирного банка Текст. // Конкурсные торги. 2002. - № 1. - С. 3-21.

76. Организация и проведение конкурсов на закупку продукции для федеральных государственных нужд Текст. : учеб.-метод, пособие для государственных служащих / под ред. В.И. Смирнова, Н.В. Нестеровича. 2-е изд. - М. : ГУ-ВШЭ, 2006.

77. Патынян Я.М. Обзор региональных программ по повышению эффективности бюджетных расходов // Бюджет. Апрель 2011.

78. Пикулик, A.B. Инвестиционные конкурсы: организация и контроль Текст. / A.B. Пикулик, Н.В. Яремчук // Военно-экономический вестник. -2005. -№ 11, 12.

79. Пикулик, A.B. Сдавая нормы ВТО Текст. / А. Пикулик, А. Храмкин // Финансовый контроль. 2005. - № 5.

80. Пикулик, A.B. Управление государственными закупками Текст. / A.B. Пикулик. М. : Финансовый контроль, 2006.

81. Пикулик, A.B. Экономические и правовые основы государственных закупок Текст. / A.B. Пикулик, Н.В. Яремчук // Экономика и право. 2005. -№4.

82. Покровская, В.В., У скова, Е.А. Современный зарубежный опыт в области развития государственных закупок Текст. / В. В. Покровская, Е.А. У скова // Российский внешнеэкономический вестник. 2008. - № 3.

83. Пороховский, А. Экономически эффективное государство: американский опыт Текст. / А. Пороховский // Вопросы экономики. 1998. -№ 3.

84. Развитие электронных госзакупок: проблемы и перспективы // Конкурсные торги. Информационно-аналитический бюллетень. 2007. -Ноябрь-декабрь.

85. Романов, В. Понятие рисков и их классификация как основной элемент теории рисков Текст. / В. Романов // Деньги и кредит. 2001. - № 3.

86. Руководство по муниципальному бюджетированию. Всемирный банк (Municipal budgeting toolkit) Электронный ресурс. Режим доступа: www.worldbank.org/html/fpd/urban/munfm/toolkit/budgetingtoolkit.html.

87. Руководство по применению подхода, основанного на измерении эффектов и непосредственных результатов (Outcomes and Outputs Framework. Guidance Document. Ministry of Finance and Administration of Australia,

88. November 2000) Электронный ресурс. Режим доступа: www. finance. gov. au/ scripts.

89. Салин, В.Н. Понятие рисков и управления ими. Методология оценки Электронный ресурс. / В.Н. Салин, В.Г. Медведев. Режим доступа: http://www.vestnik.fa.ni/3(31)2004/4.html.

90. Селезнев, A3. Бюджетная система Российской Федерации : учеб. пособие Текст. / под ред. В.Ю. Касатонова. М. : Магистр, 2007.

91. Система госзакупок: на пути к новому качеству : доклад ГОУ ВШЭ Электронный ресурс. М., 2009. - Режим доступа: http://www.hse.ru.

92. Силуанов А.Г. Бюджет макроэкономической стабильности Текст. / А.Г. Силуанов // Финансы. 2011. - № 12.

93. Смирнов, В.И. Правовое регулирование государственных закупок Текст. / В.И. Смирнов // Госзаказ. 2005. - № 3.

94. Смотрицкая, И. Государственные закупки и формирование инновационной экономики Текст. / И. Смотрицкая, С. Черных // Вопросы экономики. 2010.-№6.

95. Смотрицкая, И.И. Экономика государственных закупок Текст. / И.И. Смотрицкая. М. : ЛИБРОКОМ, 2009.

96. Современный экономический словарь Электронный ресурс. -Режим доступа: http://slovari.yandex.ru.

97. Становление рыночной системы государственных закупок в России Текст. / под ред. В.И. Смирнова, Н.В. Нестеровича, И.М. Ахметзянова. Казань : БизнесИнфоСервис, 2005.

98. Стиглиц Дж. Ю. Экономика государственного сектора Текст. / Пер. с англ. М.: Изд-во МГУ: ИНФРА-М, 1997.

99. Траченко, М.Б. Бюджетирование в системе управления финансами Текст. : автореф. дис. на соиск. уч. степ, д-ра эконом, наук / М.Б. Траченко. М., 2012.

100. Улюкаев, А. В. Проблемы государственной бюджетной политики/ научно-практ. пособие. Текст. / А В. Улюкаев М., 2004.

101. Федорович, В. А. США: Федеральная контрактная система и экономика: механизм регулирования Текст. / В.А. Федорович, А.П. Патрон, В.П. Заварухин. М. : Наука, 2002. - С. 863-864.

102. Фетисов, В.Д. Финансы : учеб. пособие для вузов Текст. / В.Д. Фетисов. М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2003. - С. 335.

103. Финансы : учебник для вузов Текст. / под ред. JI.A. Дробозиной.- М. : ЮНИТИ, 2001. С. 527.

104. Финансы Текст. / под ред. В.М. Родионовой. М. : Финансы и статистика, 1995.

105. Финансы бюджетных организаций Текст. / под ред. Г.Б. Поляка.- М. : «Контракт», 2011.

106. Финансовое право: Учебник Текст. / под ред. С.В. Запольского.- М. : Финансы и статистика, 1995.

107. Ценообразование в сфере государственных закупок: Учеб. Пособие Текст. / Под ред. В.В. Наумова. М., 2010.

108. Храмкин, A.A. Управление процессом противодействия коррупции в системе государственных и муниципальных закупок Текст. : автореф. дис. на соиск. уч. степ. канд. эконом, наук / A.A. Храмкин. М., 2009.

109. Шаронов, A.B. Первые итоги Текст. / A.B. Шаронов. М. : Госзаказ. - 2006. - № 4. - С. 15.

110. Шимширт, Н.Д. Проблемы разработки программных бюджетов как современное направление повышения эффективности бюджетной политики Текст. / Н.Д. Шимширт // Вестник Томского государственного университета. 2011. - № 2.