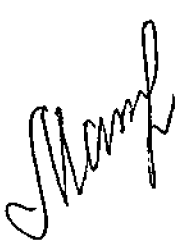
На правах рукописи

МАТВИЕНКО Валентина Анатольевна

ГОСУДАРСТВЕННО-КОНФЕССИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ: ПРИОРИТЕТЫ, ОСОБЕННОСТИ, ТЕНДЕНЦИИ

23.00.02 – политические институты, этнополитическая конфликтология, национальные и политические процессы и технологии

Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата политических наук



Орел – 2006

Работа выполнена на кафедре политологии, государственного и муниципального управления Государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Орловская региональная академия государственной службы"

Научный руководитель — **Ильин Виктор Иванович,** доктор философских наук, профессор

Официальные оппоненты: **Буренко Владимир Иванович,** доктор политических наук, профессор;
Ливцов Виктор Анатольевич, кандидат исторических наук, доцент

Ведущая организация — **Российская академия государственной службы при Президенте Российской Федерации**

Защита состоится 22 декабря 2006 г. в 11 часов на заседании диссертационного совета Д 502.004.02 при ГОУ ВПО "Орловская региональная академия государственной службы" по адресу: г. Орел, бульвар Победы, 5а, актовый зал.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке ГОУ ВПО "Орловская региональная академия государственной службы"

Автореферат разослан 22 ноября 2006 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета,
кандидат политических наук — О.В. Малахова

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДИССЕРТАЦИОННОЙ РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Трансформация политической системы в России в конце XX–начале XXI века, привела к серьезным изменениям в российском обществе. Перемены коснулись ценностно-нормативных структур массового сознания, моделей политического поведения российских граждан, а также принципов функционирования, устройства, развития государства и гражданского общества. Вместе с тем, утрата прежних идеологических основ породила интерес к религии. Религией сейчас интересуются многие, находя в ней ту основу на базе которой возможно достижение политического, экономического, духовного согласия и благополучия России. В настоящее время целесообразно не просто определить отношение к религии как к особому мировоззрению, но и рассмотреть ее в контексте политической жизни, выявить характер ее воздействия на различные сферы этой жизни, особенности влияния на политические режимы, политическую культуру, политическую идеологию, политическую традицию, политическую систему государства.

Для успешного развития современного российского государства в условиях формирования гражданского общества необходима научно обоснованная, подлинно демократическая и целенаправленная государственно-конфессиональная политика. Ее сущность, характер и направленность должна быть сконструирована правовыми актами, а также институционализирована деятельностью государственных и религиозных структур, выступающих субъектами государственно-конфессиональных отношений. В настоящее время она носит фрагментарный характер, включая в себя элементы дореволюционного опыта, наследия советского периода и практики зарубежных стран. Особое значение приобретает опыт государственно-конфессиональных отношений в регионах России.

С точки зрения изучения взаимодействия религии и политики на региональном уровне, система взаимоотношений религиозных объединений органов власти в субъектах РФ представляет собой уникальный материал для анализа и обобщений.

Данные обстоятельства обусловливают актуальность диссертации, представляющей собой исследование приоритетов, особенностей и тенденций реализации государственно-конфессиональной политики в современной России.

Степень научной разработанности темы. Изучение процессов взаимодействия религии и политики находится на стыке философии, политологии, религиоведения, социологии, в результате чего последняя получила возможность опираться на имеющиеся теоретические разработки и концепции. Междисциплинарный характер, значительная тематическая диверсификация данной темы позволили автору исследования выделить структурно-функциональное, идеологическое и управленческое направление в теоретических исследованиях, в которые в той или иной степени затрагивают различные аспекты рассматриваемой проблематики.

Важное значение для ее разработки имеют отдельные теории и положения, изложенные в исследованиях известных западных ученых: Т. Гоббса, Г. Спенсера, О. Конта, Г. Зиммеля, С. Хантингтона, Х. Арендта и др.[1] В работах И. Канта, Г.В.Ф. Гегеля, Л. Фейербаха, К. Маркса, Ф. Энгельса, М. Вебера, Э. Дюркгейма и др.[2] нашел отражение анализ политических учений, предметом рассмотрения которых является характер взаимосвязи религии и политики. Кроме того, эта проблема проанализированав трудах Э. Трёльча, Р. Отто, П.Л. Бергера, Т. Лукмана и др.[3], которые на общетеоретическом

---

[1] Гоббс Т. Левиафан, или материя, форма и власть государства церковного и гражданского // Антология мировой политической мысли. Т. I. – М., 1997; Спенсер Г. Личность и государство. – СПб., 1986; Локк Дж. О свободе: Антология западно-европейской классической либеральной мысли. – М., 1995; Хантингтон С. Столкновение цивилизаций // Политические исследования. – 1994. – № 1; Конт О. Критика теории "социального действия" Т. Парсонса. – М., 1992; Зиммель Г. Религия. – М., 1995; Аренд Х. Истоки тоталитаризма. – М., 1996;

[2] См. И. Кант. Трактаты и письма. – М., 1980; Гегель Г. Философия религии. – М., 1977; Л. Фейербах. Избранные философские произведения. – М., 1955; К. Маркс, Ф. Энгельс, В.И. Ленин О религии. – М., 1983; Вебер М. Избранное. Образ общества. – М., 1994; Дюркгейм Э. Социология. – М., 1995.

[3] Трёльч Э. Церковь и секта // Религия и общество: Хрестоматия по социологии религии / Сост. В.И. Гараджа, Е.Д. Руткевич. – М., 1996; Отто Г. Священное // Религиоведение. – 2003. – № 1. Berger P.L. Zur Dialektik von Religion und Gesellshaft Elemente einer soziologiszhen Theorie. – Frankfurt,1973; Lukman Th. Das Problem der Religion in der modernen Gesellshaft. – Freiburg, 1963.

уровне определяли зависимость формы правления от религиозного фактора.

В истории отечественной политической мысли сложился собственный взгляд на изучение данной проблемы. Исследованием вопроса взаимодействия религии и государства в различные исторические периоды занимались: Илларион, Ю. Крижанич, Ф. Прокопович, Б.Н. Чичерин, С. Мельгунов др.[1]. Обращение к общетеоретическим аспектам данной темы в отечественной науке приходится на вторую половину XX века, что нашло отражение в работах Д.М. Угриновича, А.Д. Сухова, В.И. Гараджи, И.Н. Яблокова, и др.[2]

В 90-е годы XX века начался новый этап в развитии данного исследовательского направления, что явилось следствием радикального изменения вектора политического и экономического развития страны, непосредственно затронувшего и сферу государственно-конфессиональной отношений. Вышеуказанное отражено в исследованиях М.П. Мчедлова, М.И. Одинцова, Л.Н. Митрохина, Д.М. Поспеловского и др.[3] В работах А. Зубова, А. Лукьянова, О. Михайленка и др.[4] акцентируется внимание на роли

---

[1] Илларион. Слово о Законе и Благодати // Антология мировой классической мысли. Т. III. – М., 1997; Чичерин Б.Н. История политических учений. – М., 1989; Мельгунов С. Церковь и государство в России в переходное время. Выпуск II. 1907–1908 гг. – М., 1990; Покровский М.Н. Очерк русской культуры. – М., 1979.

[2] Угринович Д.М. Введение в религиоведение. – М., 1985; Сухов А.Д. Религия как исторический феномен. – М., 1972; Крывелев И.А. История религий. – М., 1988; Токарев С.А. Религия в истории народов мира. – М., 1986; Клибанов А.И. Религиозное сектантство в прошлом и настоящем. – М., 1973; Гараджа В.И. Протестантизм. – М., 1979; Гуревич П.Г. Спасет ли мессия? "Хрестомания" в западном мире. – М., 1983; Зоц В.А. Культура, религия, атеизм. – М., 1982; Кононов В.И. Мистика и оккультизм на службе идеологов неоконсервативной волны. – М., 1985; Тажуризина В.А. Идея свободомыслия в истории культуры. – М., 1987; Яблоков И.Н. Религиоведение. – М., 1998.

[3] Мчедлов М.П. О религиозности российской молодежи // Социологические исследования. – 1996. – № 6; Одинцов М.И. Государство и церковь в России: XX век. – М., 1994; Митрохин Л.Н. Философия религии (Опыт истолкования Марксова наследия). – М., 1993; Поспеловский Д.М. Тоталитаризм и вероисповедание. – М., 2003.

[4] Зубов А. РПЦ в постсоветском пространстве // Континент. – 1995. – № 114; Лукьянов А. О русской национальной идее // Вестник Московского университета. Сер. Политология и социология. – 2003. – № 2; Михайленок О. О религиозном факторе в системе безопасности России // Власть. – 2001. – № 4; Миронов А., Бабинов Ю.

религии в современном российском обществе. Анализу факторов, влияющих на религиозность населения, посвящены труды М.Г. Писманика, Г. Широкалова, Э. Филимонова и др.[1] В работах таких исследователей как Т.П. Белова, Г.Е. Гудим-Левкович, С.В. Джораева и др. характеризуются основные этапы государственно-конфессиональных отношений в России.[2] Изучению и анализу политической природы и отдельных аспектов теократической государственности посвящены исследования Е.Н. Салыгина, Е.А. Тюрина.[3] Исследования Ю. Синелина, К. Костюка, М.Е. Добруськина и др.[4] отражают публичные аспекты взаимодействия Русской Православной Церкви и институтов государственной власти. В работах А. Кураева, П.Г. Гуревича,

---

Религия как общественное явление // Социально-политический журнал. – 1998. – № 1; Полосин В. Свободна ли церковь? Государство и религиозные объединения в России // Наука и религия. – 1992. – № 3; Бирюков Н., Сергеев В. Соборность как парадигма политического сознания // Политические исследования. – 1997. – № 3.

[1] Широкалова Г. Сравнительная характеристика верующих и неверующих // Социологические исследования. – 2001. – № 7; Мчедлов М.П., Филимонов Э. Социально-политические позиции верующих в России // Социологические исследования. – 1999. – № 3; Писманик М.Г., Бурко В.А., Жуланов С.С. Современные верующие, их социальный облик и самочувствие // Социально-гуманитарные знания. – 2002. – № 3; Капылова О.С. Религиозные предрассудки и формирование религиозности как социально-адаптивного явления // Социально-гуманитарные знания. – 2002. – № 6.

[2] Белова Т.П. Основные этапы в истории государственно-духовных отношений в России // Государство и власть: проблемы истории, экономики, идеологии и культуры: материалы метод. науч.-практ. конференции. – Иваново, 1997; Гудим-Левкович Г.Е. Государственно-церковные отношения в России: основные этапы вероисповедной политики РФ // Ломоносовские чтения: тезисы докладов. Архангельск, 1997; Джораева С.В. Государственно-церковные отношения в России (Опыт философско-исторического анализа). Автореф. дисс... . канд. филос. наук. – М., 1997.

[3] Салыгин Е.Н. Теократическая государственность: теоретико-правовой аспект. Автореф. дисс... . канд. юрид. наук. – М., 1997; Тюрин Е.А. Теократическая государственность: политическая природа и тенденции современного развития. Автореф. дисс... . канд. полит. наук. – Орел, 1999.

[4] Синелина Ю. Атака на РПЦ // Социологические исследования. – 2001. – № 1; Костюк К. РПЦ и общество: нравственное сотрудничество и этнический конфликт // Социологические исследования. – 2002. – № 1; Кирилл, митрополит Смоленский и Калининградский. РПЦ в современной России // Вопросы экономики. – 2002. – № 1; Андреев Л. Христианство и власть в Росси и на Западе // Общественные науки и современность. – 2001. – № 4; Добруськин М.Е. О социальной функции церкви // Социологические исследования. – 2002. – № 4.

В. Поликарпова и др.[1] уделяется большое внимание легитимации деятельности новых религиозных движений в контексте их взаимодействия с государством. Влиянию религии на различные сферы жизни общества посвящены работы Л. Ивановой, И. Ермакова и др.[2] Политика современного российского государства по отношению к свободе совести затронута в публикациях Р.М. Мухаметзяновой, А.Е. Себенцова, С.А. Мозгова.[3]

В отдельную группу можно выделить работы, которые касаются исследования государственно-конфессиональной политики, реализуемой непосредственно в субъектах Российской Федерации. Анализом религиозной ситуации в регионах России занимаются такие исследователи как: Е.С. Суслова, А.А. Ионкин, С.М. Дударенок, А. В Козявин и др.[4]

---

[1] Кураев А. Из жизни сект // Огонек. – 1994. – № 19–20; Белов А.В. Адвентизм. – М., 1973; Дворкин А.Л. Сектоведение. – Нижний Новгород, 2002; Дружинин Г.Т. Молокане. – Л., 1930; Каушанский Г.Л. Идеология и деятельность христианских сект. – Кемерово, 1965; Москаленко А.Т. Пятидесятники. – М., 1973; Лентин В.А. Адвентисты седьмого дня. – М., 1966; Коник В.В. Истины Свидетелей Иеговы. – М., 1978.

[2] Протоирей Михаил Ардов. Мы идем по дороге между храмом и рынком // Новое время. – 2004. – № 44; Ермаков И. Политический экстремизм и религия // Власть. – 2004. – № 2; Фурман Д., Каарнайна К. Религиозная стабилизация // Свободная мысль в XXI веке. – 2003. – № 7; Гостев А. Церковный взгляд на общественное оздоровление // Новый мир. – 2001. – № 4; Вигилянский В. СМИ и православие // Новый мир. – 2003. – № 9; Дубов И. Уровень религиозности и влияние религиозных установок на отношения россиян к политическим лидерам // Политические исследования. – 2001. – № 2; Иванова Л. Религия и права человека // Социологические исследования. – 1998. – № 6; Забияко А.П. Конфуцианская этика и дух бюрократизма // Религиоведение. – 2004. – № 1.

[3] Мухаметзянова Р.М. Политика современного российского государства в сфере свободы совести: процесс формирования новой модели. Автореф. дисс... . канд. полит. наук. – Уфа, 2004; Свобода совести и государственно-духовные отношения в РФ // Под общей ред. А.Е. Себенцова. – М., 1999; Свобода вероисповедания, государственно-конфессиональные отношения и протестантизм в России / Под ред. С.А. Морозового, С.А. Бурянова. – М., 2002.

[4] Суслова Е.С. Современная этноконфессиональная ситуация на Северном Кавказе // Государство, религия, церковь в России и за рубежом: Информационно-аналитический бюллетень. – 1999. – №1; Ионкин А.А. О некоторых факторах динамики религиозной ситуации в Оренбургской области // Государство, религия и церковь в России и за рубежом: Информационно-аналитический бюллетень. – 2002. – № 3; Дударенок С. М. Религиозная ситуация в Камчатской области. (60–90-е гг. XX в.) // Религоведение. – 2004. – № 2; Козявин А.В. Религиозные объединения Липецкой области. – Липецк, 1993.

Процесс взаимодействия институтов государства с традиционными религиями рассматривается в исследованиях В.Г. Дадышева, Д.С. Вояковского, А. Иванова др.[1] Анализу проблем, направлений, тенденций в работе органов власти всех уровней с новыми религиозными движениями в субъектах Российской Федерации посвящены исследования Р.М. Астрова, Р.И. Даценко, В. Понамарева[2]. В работах О.И. Антоновой, О.П. Королева, А. Хаустова анализируются механизмы реализации государственно-конфессиональной политики в различных регионах России[3].

Опираясь на положения, разработанные в рамках перечисленных исследований, мы отмечаем, что без внимания исследователей остаются отдельные направления межконфессионального взаимодействия в субъектах РФ. Публикации, затрагивающие данную тему, носят в большинстве своем скорее публицистический характер. Широкие возможности для научного анализа представляют собой вопросы влияния региональных политических систем на формирование и реализацию государственно-конфессиональной политики, особенности этого процесса в стабильных и

---

[1] Дадышев В.Г. Православие в Усинско-Урянхайском крае во второй половине XIX – начале XX в. // Религиоведение. – 2004. – № 2; Вояковский Д. С. "Исламский" религиозный экстримизм и Россия // Этноконфессиональный диалог: состояние, противоречия, перспективы развития. – Оренбург, 2002; Иванов А. Образовательная деятельность Липецкой епархии // Липецкие епархиальные ведомости. – 2004. – № 2.

[2] Астрова Р.М. Особенности распространения новых религий в современных условиях наукограда // Государство, религия и церковь в России и за рубежом: Информационно-аналитический бюллетень. – 2001. – №2; Даценко Р. И. Современная школа и нетрадиционные религии и культы // Государство, религия и церковь в России и за рубежом: Информационно-аналитический бюллетень. – 2002. – № 8; Пономарева В. "Белое братство" // Липецкая газета. – 2003. – 23 февраля.

[3] Антонова О.И. Роль подготовки кадров государственной и муниципальной службы для реализации государственной политики в сфере религии // Государственная и муниципальная служба в условиях формирования гражданского общества и рыночной экономики: опыт, проблемы, перспективы: М-лы III Всерос. науч.-практ. конф. – Челябинск: УАГС, 2005; Королев О.П. От свечи зажигаем свечу: светская власть и церковь вместе заботятся о духовном возрождении Липецкого края // Труд. – 2003. – 28 ноября; Хаустов А. Без веры теряются ориентиры // Добрый вечер. – 2005. – № 1; Ильинский С.И. Государственно-конфессиональные отношения в Удмуртской республике: опыт вероисповедной политики в регионе (1991–2002 г.). Автореф. дисс... . канд. полит. наук. – М., 2003.

переходных политических системах. Представленное диссертационное исследование посвящено решению данных теоретических проблем на основе изучения различных аспектов государственно-конфессиональной политики и механизмов ее реализации в субъектах Российской Федерации.

Объект исследования – государственно-конфессиональная политика в современной России.

Предмет исследования – приоритеты, особенности, тенденции деятельности органов государственной власти по совершенствованию государственно-конфессиональной политики в Российской Федерации.

Целью диссертационного исследования является анализ развития государственно-конфессиональной политики в России, а также разработка предложений по совершенствованию механизмов взаимодействия органов государственной власти и религиозных конфессий в субъектах РФ.

Для достижения цели были сформулированы следующие задачи:

1) анализ методологических и общетеоретических аспектов формирования государственно-конфессиональной политики;

2) определение содержания и сущности процесса взаимодействия государства и религиозных конфессий;

3) выявление основных этапов и динамики государственно-конфессиональной политики в России;

4) исследование роли религиозного фактора в политической жизни современного российского государства;

5) анализ основных направлений и механизмов реализации государственно-конфессиональной политики с учетом характеристики религиозной ситуации и межконфессиональных отношений в субъектах Российской Федерации.

Гипотеза исследования. Радикальная трансформация российского общества, утверждение демократических ценностей его организации и функционирования невозможны без единой, последовательной и скоординированной политики государства в отношении религиозных организаций, которая охватывала бы все уровни – от федерального до муниципального. Основы такой политики в Российской Федерации должны быть выработаны совместными усилиями органов государственной власти, общественными организациями и представителями религиозных конфессий. Государственно-конфессиональная политика выступает не только

как фактор, но и как важнейший инструмент организации, функционирования и управления государственно-конфессиональными отношениями в соответствии с тенденциями социально-политического развития российского государства. Государственно-конфессиональная политика должна быть концептуально обоснована и адекватна современным возможностям и потребностям развития, организационно структурирована, регулируема и эффективна.

Теоретико-методологическая база исследования. В основе диссертационного исследования лежат положения и выводы ведущих российских и зарубежных ученых, специализирующихся в политологии, в области религиоведения, региональной политики, а также комплекс теорий и методов как собственно политологии, так и общенаучного характера. Нами привлечен широкий круг достижений и разработок, лежащих в различных сферах социально-гуманитарного и управленческого знания. В основе работы лежат выводы, полученные из современных научных методов познания социально-политических процессов, в том числе: системный, ретроспективный, структурно-функциональный, сравнительный, институциональный, метод периодизации, логического анализа и количественный (статистический) метод, контент-анализ.

Эмпирическая база исследования диссертационной работы представляет собой официальные документы федеральных и региональных органов власти России, данные архивов субъектов Российской Федерации, архивные данные Министерства юстиции (государственные реестры юридических лиц – религиозных объединений); периодические издания и документы религиозных организаций, действующих в субъектах Российской Федерации; данные социологических исследований фонда "Общественное мнение" (ФОМ), Всероссийского центра изучения общественного мнения (ВЦИОМ), статистические данные, материалы электронных и печатных СМИ.

Область диссертационного исследования соответствует п. 14. "Политическое и государственное управление: сущность, виды, функции. Понятие социального государства и социальной рыночной экономики. Проблема централизации и децентрализации управления – центральные и местные правительства. Региональная политика. Политические аспекты развития местного самоуправления" Паспорта специальности 23.00.02 – политические институты, этнополитическая конфликтология, национальные и политические процессы и технологии (политические науки).

Научная новизна диссертационного исследования состоит в следующем:

– на основании анализа научных подходов уточнена сущность понятия государственно-конфессиональная политика как одного из инструментов государственного регулирования политических отношений между властью и обществом;

– рассмотрен комплекс недостаточно изученных вопросов, касающихся приоритетов, содержания и особенностей государственно-конфессиональной политики в России;

– описаны особенности механизма реализации государственно-конфессиональной политики в субъектах РФ;

– определены основные направления и перспективы совершенствования государственно-конфессиональной политики в современной России с учетом регионального опыта.

Научная новизна исследования получила свое отражение в основных положениях, выносимых на защиту:

1. Государственно-конфессиональная политика представляет собой определенный вид деятельности органов государственной власти в сфере государственно-конфессиональных отношений, направленный на реализацию реальных и декларируемых прав в рамках существующего законодательства и норм международного права.

2. Анализ научных подходов показал, что государственно-конфессиональная политика является одним из основополагающих инструментов регулирования отношений между властью и обществом, которые складываются в рамках двух противоположных моделей, отражающих наличие обратной связи между указанными акторами: "субъект-субъектной" и "субъект-объектной". Первый вид коммуникации соответствует демократическим режимам, второй – авторитарной государственности.

3. Настоятельная необходимость совершенствования государственно-конфессиональной политики в России обусловлена тем, что она характеризуется рядом противоречивых тенденций. С одной стороны, демократические преобразования способствовали развитию религиозного плюрализма, а с другой – проявились негативные тенденции, выражающиеся в отсутствии традиции соблюдении законов, подменой их практической необходимостью; неукорененность в общественном сознании демократических ценностей и свобод; ранжирование религиозных организаций и стремление так называемых "традиционных вероисповеданий" закрепить особый статус среди других конфессий.

4. Государственно-конфессиональная политика в России сохраняет преимущественно стихийный характер, поскольку в рамках существующей политической системы субъекты государственно-конфессиональной политики находятся в процессе сложной и противоречивой эволюции, имеющей ряд особенностей. Активно разрабатывается система мероприятий по практической реализации государственно-конфессиональной политики. Однако заметных результатов они не приносят, что объясняется наличием ряда проблем: отсутствие качественной научной и правовой обоснованности государственно-конфессиональной политики на федеральном уровне; дезинтеграция деятельности в данной сфере профильных органов государственного управления и их учреждений; недостаточность кадрового и финансового обеспечения.

5. Анализ состояния религиозной ситуации в субъектах Российской Федерации показал, что несмотря на общие, сходные с общероссийскими процессами, имеется и своеобразные, отличительные характеристики. Они заключаются в факторах, формирующих религиозную среду, оказывают влияние на религиозную ситуацию в целом и могут быть разделены на внутренние и внешние. Среди внутренних факторов следует в первую очередь выделить степень удовлетворения религиозных потребностей и обеспечение законных прав и свобод верующих граждан и религиозных организаций в субъектах РФ, конфессиональную структуру населения, место соответствующих конфессий в регионах, межконфессиональные отношения на уровне массового сознания и институциональном. Из внешних факторов на религиозную ситуацию воздействует состояние общественного мнения, деятельность СМИ, особенности экономического, социокультурного и демографического характера.

6. Дальнейшими шагами по совершенствованию и практической реализации государственно-конфессиональной политики в современной России, на наш взгляд, должны стать:

– активизация государственно-конфессиональной политики посредством разработки и принятия законодательных актов, определяющих механизмы реализации государственно-конфессиональной политики, привлечения общественных организаций к ее осуществлению;

– регламентация деятельности органов государственной власти в сфере взаимоотношений с религиозными организациями различной конфессиональной принадлежности;

– координация действий государственных институтов субъектов РФ из Центра в целях повышения эффективности взаимодействия государства и религиозных организаций.

Практическая значимость исследования определяется необходимостью изучения религиозной ситуации в Российской Федерации с целью совершенствования государственно-конфессиональной политики. Результаты исследования могут быть использованы при разработке концептуальных основ и стратегий реализации политики государства в отношении религиозных конфессий как на региональном, так и на федеральном уровне.

Предложения и выводы диссертационного исследования могут быть конкретизированы и углублены в процессе дальнейшего изучения обозначенной проблематики, а материалы работы могут быть применены при преподавании основных курсов политологических дисциплин, а так же при подготовке специальных курсов и семинаров, в том числе в системе подготовки и переподготовки государственных служащих.

Апробация диссертационного исследования. Материалы и выводы диссертационного исследования апробированы автором в следующих формах:

– изложение основных положений и выводов работы на научно-практических конференциях, семинарах, в научных публикациях;

– использование материалов и результатов исследования в процессе преподавательской деятельности соискателя при проведении занятий по дисциплинам: "Политология", "История религий", "Свобода совести" в ГОУ ВПО "Елецкий государственный университет им. И.А. Бунина" в рамках разработанных и прочитанных диссертантом спецкурсов: "Государство, религия, церковь в России и за рубежом", "Христианство и политика в современной России";

– обсуждение основных положений диссертационного исследования на заседании кафедры философии и религиоведения ГОУ ВПО "Елецкий государственный университет им. И.А. Бунина", кафедры политологии, государственного и муниципального управления ГОУ ВПО "Орловская региональная академия государственной службы".

Структура диссертационной работы. Диссертационное исследование состоит из введения, трех глав, включающих в себя шесть параграфов, заключения, списка использованных источников и литературы, приложения.

II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОЙ РАБОТЫ

Во введении автор обосновывает актуальность темы исследования, анализирует степень ее научной разработанности, определяет объект и предмет исследования, выдвигает рабочую гипотезу, формулирует цели и задачи, указывает на методологические основы и эмпирическую базу диссертационной работы, раскрывает ее новизну и практическую значимость, формулирует положения, выносимые на защиту, приводит сведения об апробации результатов исследования.

В первой главе – "Взаимодействие религии и политики: теоретико-методологический аспект" – рассматриваются вопросы теории и методологии взаимодействия религии и политики.

В первом параграфе – "Религия в системе общественно-политических отношений" – отмечено, что современные подходы к изучению государственно-конфессиональной политики базируются на теоретических и эмпирических исследованиях взаимодействия религии и политики, которые получили свое развитие в рамках многих социально-гуманитарных дисциплин и отличаются значительной тематической диверсификацией.

Рассуждая о роли религии в системе общественно-политических отношений, диссертант приходит к выводу, что в одних случаях религия содействовала прогрессу в индивидуальной, социальной и политической реализации человеческой свободы, а в других – сдерживала его. В религии обнаруживается сущность определенного типа общественных систем. Она появляется на определенном этапе развития общества, включена в контекст мирового прогресса и подвержена изменениям в соответствии с общественными переменами. Непосредственное воздействие на религию оказывают различные сферы общественной жизни – политика, государство, мораль и т. д. В то же время, религия не является пассивным продуктом общества, она обладает способностью к самовоспроизводству, продуцирует идеи, понятия, нормы, ценности, а также многообразные материальные предметы. Все это свидетельствует о том, что религия играет значимую роль в системе общественно-политических отношений.

Рассматривая государственно-конфессиональную политику как результат деятельности органов государственной власти в сфере государственно-конфессиональных отношений, диссертант опирается, прежде всего, на управленческое направление исследований. С этой точки зрения анализ взаимодействия религии и политики позволяет

отметить, что общее между политикой и религией заключается в том; что обе эти сферы являются областью регулирования связей и отношений между людьми.

Диссертант систематизирует концептуальные подходы к проблеме соотношения государства и религии. Во-первых, с точки зрения политики, религия является важным средством государственного управления (Ш. Монтескье); идеологическим орудием государственной власти для обуздания народа (Т. Гоббс). Во-вторых, с точки зрения христианской ортодоксии, религия и политика в своем взаимодействии выступают как явления сосуществующие, но не сливающиеся друг с другом вследствие различия характера власти каждого из них (Августин Блаженный, Ф. Аквинский, Г.Э. Бар).

Обобщая классификацию теоретических подходов отечественной и зарубежной науке, автор приводит три основных тематических направления исследования государственно-конфессиональной политики: управленческое, идеологическое и культурное.

Во втором параграфе – "Содержание и типология взаимодействия государства и религиозных конфессий" – автором анализируются способы и формы институализации религиозных конфессий, а также приводится типология и классификация взаимодействия государства и религиозных конфессий.

Диссертант, систематизируя теоретические подходы, относящиеся к государственно-конфессиональным отношениям отмечает, что они отражают поиск аналогии между способом и формой взаимосвязи религиозных конфессий и типом государственного устройства, предполагают различные виды взаимодействия государства и религиозных конфессий в зависимости от различных мировоззренческих и методологических предпосылок.

Соискатель акцентирует внимание на том, что прежде чем во взаимодействии государства и религиозных конфессий сложилась ситуация, при которой обеспечено право тех и других на самостоятельное существование и функционирование, они с разным успехом, в разное время и в разных странах конкурировали друг с другом.

В работе анализируются следующие этапы государственно-конфессионального взаимодействия:

1) верховенство государственной власти над церковной;

2) подчинение государства церковным интересам;

3) взаимное невмешательство государства и церкви в дела друг друга.

Длительный и сложный процесс развития государственно-конфессиональных отношений привел к тому, что в современном мире сложилось несколько различных видов отношения государства и религиозных конфессий. В большинстве стран утвердился принцип отделения церкви от государства (США, Франция, Россия и др.). Ряд современных государств – Великобритания, Дания, Греция – сохраняют государственную церковность.

По мнению автора, процесс институционализации религиозных конфессий в большинстве современных стран различается в зависимости от степени автономии в деятельности светской и духовной властей. Анализ таких форм взаимодействия религиозных конфессий как государственно-религиозные союзы, деспотическое подчинение и даже подавление церкви со стороны тоталитарных политических режимов, теократия, государственная церковь позволил диссертанту сделать вывод о том, что в настоящее время реальное положение религиозных конфессий в ряде случаев определяется не сколько конституционными положениями, сколько политикой государства по отношению к религии.

Во второй главе – "Роль государства в построении оптимальной модели государственно-конфессиональной политики в России" – автор проводит комплексный анализ особенностей реализации государственно-конфессиональной политики в России.

В первом параграфе – "Религиозное измерение политической традиции в России" – выделяются стратегические цели и задачи государственно-конфессиональной политики, анализируется процесс трансформации ее концептуальных основ, потенциал каждого из субъектов и организационная инфраструктура. На основании этого сделаны выводы о степени эффективности государственно-конфессиональной политики с точки зрения обеспечения эффективности управленческого процесса.

Анализируя "клерикальную", "протекционистскую", "либеральную" и "атеистическую" модели государственно-конфессиональной политики, автор приходит к выводу о том, что данные модели соответствуют определенным формам правления и имеют разные векторы.

Автор отмечает, что государственно-конфессиональная политика в современной России учитывает необходимость обеспечения единства и целостности страны, согласования общегосударственных интересов с интересами конфессий и отдельных религиозных объединений, осуществляющих свою деятельность на территории Российской Федерации, налаживания их всестороннего, конструктивного сотрудничества.

Диссертант отмечает, что религиозная ситуация в России определяется главным образом тремя тенденциями. Во-первых, усиливаются фундаменталистские идеи в ряде традиционных религий (ислам), во-вторых, резко увеличивается численность новых религиозных организаций (протестантизм), в-третьих, активизируется деятельность традиционных конфессий (православие, ислам, буддизм, иудаизм).

Характеризуя динамику численности религиозных организаций, автор отмечает их общую стабилизацию, что свидетельствует о сокращении массива потенциально активных прихожан. Пропорциональность соотношения религиозных организаций на территории России варьируется в зависимости от степени традиционной этноконфессиональной укорененности и миссионерской активности новых религиозных организаций.

Во втором параграфе – "Религиозный фактор в политической жизни современного российского государства" – диссертант анализирует приоритеты, особенности и тенденции реализации государственно-конфессиональной политики в современной России, которая основывается на признании принципов и норм международного права, положениях Конституции Российской Федерации и находит свое выражение в федеральных законах, других нормативно-правовых актах и деятельности органов государственной власти.

Согласно ст. 14 Конституции, Российская Федерация – светское государство. Однако светский характер государства, отделение религиозных организаций от государства, как считает автор, не означают их отделения от общества. Религиозные объединения взаимодействуют не только с людьми, являющимися их членами, но и с общественными объединениями, предприятиями и учреждениями, в том числе и государственными, по широкому кругу вопросов, затрагивающих интересы как верующих, так и атеистов. Речь идет о духовно-нравственном и патриотическом воспитании, в том числе детей и молодежи, способствующем укреплению института семьи, благотворительной деятельности, поддержке социально незащищенных слоев населения, сохранении ценностей национальной культуры.

Целью государственно-конфессиональной политики России является соблюдение и защита прав и законных интересов граждан в области свободы совести, общества и государства.

Анализ государственно-конфессиональной политики в современной России позволил автору выделить следующие приоритетные

задачи ее совершенствования в целях реализации конституционных принципов свободы совести, светскости государства, отделения религиозных объединений от государства и равенства религиозных конфессий перед законом, обеспечения правовых гарантий реализации права на свободу совести, равенства прав и свобод граждан независимо от их отношения к религии; интеграции народов России на основе традиционных духовно-религиозных ценностей; содействия укреплению и распространению традиционных духовно-религиозных ценностей на территории России; сотрудничества с традиционными конфессиями в целях сохранения исторического и культурного наследия народов России; создания правовых предпосылок для предотвращения межнациональных конфликтов на религиозной почве, конфликтов между конфессиями и отдельными религиозными объединениями, а также представителями одной конфессии.

Диссертант отмечает, что приоритеты государственно-конфессиональной политики в России реализуются посредством принятия федеральных законов, указов Президента РФ, постановлений Правительства РФ, нормативно-правовых актов министерств и ведомств, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления; заключения договоров (соглашений) о сотрудничестве между органами государственной власти и традиционными конфессиями в соответствии с законодательством России; разработки и реализации Правительством РФ и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации плана мероприятий в сфере государственно-конфессиональной политики, осуществления государственного контроля за соблюдением органами государственной власти и органами местного самоуправления, религиозными объединениями законодательства Российской Федерации, а также мер по обеспечению эффективной правовой, в том числе судебной защиты прав и законных интересов в процессе реализации ими права на свободу совести.

Вопросами взаимодействия с религиозными объединениями занимаются различные органы государственной власти на разных ее уровнях. Так, на федеральном уровне созданы и действуют: Совет по взаимодействию с религиозными объединениями при Президенте РФ, Комиссия по вопросам религиозных объединений при Правительстве РФ, профильные комитеты в Государственной Думе и в Совете Федерации Федерального Собрания. Кроме того, органы

государственной власти и местного самоуправления взаимодействуют с религиозными объединениями в пределах свей компетенции.

Автор обращает внимание, что существует ряд проблем на всех уровнях отношений государственных и религиозных объединений. Потому актуализируется вопрос о необходимости выработки единой, последовательной и скоординированной политики государства в отношениях с религиозными объединениями, которая охватила бы все уровни – от федерального до муниципального. Автор исследования считает, что конструктивное решение указанных проблем возможно лишь на основе всестороннего анализа процесса реализации государственно-конфессиональной политики, ее приоритетов, особенностей и тенденций в современных условиях.

В третьей главе – "Перспективы развития государственно-конфессиональной политики в субъектах Российской Федерации" – выявляются особенности религиозной ситуации в субъектах Российской Федерации и обосновываются направления совершенствования государственно-конфессиональной политики в регионах.

В первом параграфе – "Характеристика религиозной ситуации в субъектах Российской Федерации" – соискатель отмечает, что основное содержание религиозной ситуации в субъектах Российской Федерации определяется состоянием религиозности, которое рассматривается в двух аспектах, или на двух уровнях: массового сознания и институциональном. В первом случае – это характеристика религиозности населения, во втором – деятельности религиозных организаций.

На рубеже XX–XXI веков в субъектах Российской Федерации шел процесс формирования собственной уникальной среды. Несмотря на сходство с общероссийским процессом, в религиозной ситуации субъектов Федерации имеются и своеобразные, отличительные черты, оказывающие влияние, в том числе, и на религиозную ситуацию. Эти факторы можно разделить на внешние и внутренние. Среди внутренних факторов диссертант выделяет: степень удовлетворения религиозных потребностей и обеспечения законных прав и свобод верующих граждан и религиозных организаций, конфессиональную структуру населения, место соответствующих конфессий в субъектах Российской Федерации, межконфессиональные отношения на уровне массового сознания и институциональном уровне.

В качестве внешних факторов выделяется: состояние государственно-конфессиональных отношений как на общероссийском, так и на региональном уровне, включая правовое обеспечение свободы совести и вероисповедания, деятельность религиозных организаций, состояние и выраженность общественного мнения, освещение указанных проблем в средствах массовой информации.

Во втором параграфе – "Основные направления и механизмы реализации государственно-конфессиональной политики в субъектах Российской Федерации" – рассматривая основные подходы и механизмы реализации государственно-конфессиональной политики, автор отмечает, что целью ее совершенствования в субъектах Российской Федерации является создание устойчивой системы взаимодействия религиозных объединений и органов власти различных уровней.

Анализ современной религиозной ситуации в субъектах РФ, определение перспектив и тенденций развития и динамики деятельности религиозных организаций позволили диссертанту выделить основные направления государственно-конфессиональной политики: оптимизация межконфессиональных отношений; разработка и распространение информативных, коммуникативных и образовательных программ, печатных и электронных материалов; разработка стратегии осуществления государственно-конфессиональной политики, ориентированной на население субъектов РФ; концентрация финансовых и материальных ресурсов на реализацию приоритетных направлений развития государственно-конфессиональной политики с учетом использования средств бюджетов различных уровней и привлечение дополнительных внебюджетных поступлений; объединение и координация действий органов государственной власти всех уровней, общественных объединений, предприятий и организаций, религиозных объединений в осуществлении благотворительной деятельности; предоставление религиозным организациям налоговых и иных льгот; разработка региональных и муниципальных планов мероприятий (программ) по практической реализации основных положений государственно-конфессиональной политики; укрепление взаимодействия с религиозными организациями в вопросах морально-этического просвещения населения (прежде всего детей и молодежи); разработка и реализация региональных целевых программ.

На сегодняшний день государственно-конфессиональная политика субъектов Российской Федерации находит свое выражение в

программах, декларациях, заявлениях субъектов политики (региональных органов власти) и религиозных объединений, в официальных документах по развитию регионов и их политических систем; в теоретических разработках и методических рекомендациях, полученных на основании анализа религиозной ситуации, основных социальных проблем; в решениях и заявлениях общественных и религиозных объединений по оценке перспектив и тенденций развития государственно-конфессиональной политики в субъектах РФ.

Анализируя достоинства и недостатки реализуемой в субъектах Российской Федерации государственно-конфессиональной политики, автор приходит к выводу, что дальнейшими шагами по ее совершенствованию должны стать следующие меры:

1. Создание эффективной системы управления, конституирование которой требует разграничения полномочий, межведомственной координации федеральных органов, осуществляющих взаимодействие с религиозными объединениями и органов власти субъектов РФ, с одной стороны, как межотраслевой сферы, а с другой — как самостоятельной отрасли. Основой эффективной модели управления является распределение по вертикали форм и видов управленческой деятельности.

2. Создание системы довузовской, вузовской, послевузовской подготовки кадров органов государственного и муниципального управления для работы с религиозными объединениями как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов РФэ

3. Активизация общественной компоненты государственно-конфессиональной политики через разработку и принятие законодательных актов, определяющих механизмы участия субъектов политики в осуществлении ее приоритетных направлений. Решить эту проблему можно за счет своевременного обеспечения органов государственных властей всех уровней, местного самоуправления нормативно-правовыми актами, определяющими религиозную ситуацию и государственно-конфессиональную политику, а также доведение необходимых информационно-аналитических и методических материалов до практических работников.

4. Проведение систематического мониторинга религиозной ситуации и религиозного поведения населения.

5. Принятие закона "Об основах государственно-конфессиональной политики в Российской Федерации", что даст возможность упорядочить огромный массив правовых норм как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов РФ, закрепить юридический статус и основные принципы государственно-конфессиональной политики.

В целом диссертант полагает, что на современном этапе в Российской Федерации существует необходимость в совершенствовании государственно-конфессиональной политики с учетом традиционных ценностей российской цивилизации и современного опыта субъектов Российской Федерации.

В заключении подведены итоги диссертационного исследования, сформулированы основные выводы и предложения по совершенствованию государственно-конфессиональной политики в современной России.

Основные положения и выводы диссертации изложены в следующих публикациях автора, объемом 5,65 п. л.:

1. Матвиенко, В.А. Трансформация религий и цивилизационный процесс [Текст]/ В.А. Матвиенко // Этические проблемы развития современной цивилизации / Сборник материалов международной научной конференции. – Пенза: РИО ПГСХА, 2004. – С. 105–107. (0,2 п. л.).

2. Матвиенко, В.А. Роль религиозного фактора в политической жизни современной России [Текст] / В.А. Матвиенко // Человек и общество на рубеже тысячелетий: Международный сборник научных трудов / Под общ. ред. проф. О.И. Кирикова. – Вып. 28. – Воронеж: Воронежский государственный педагогический университет, 2005. – С. 100–104. (0,25 п. л.).

3. Матвиенко, В.А. Религиозная природа власти [Текст] / В.А. Матвиенко // Философия и будущее цивилизации: Тезисы докладов и выступлений IV Российского философского конгресса (Москва, 24–28 мая 2005 г.); В 5 т. Т. 5. – М.: Современные тетради, 2005. – С. 40–41. (0,1 п. л.)

4. Матвиенко, В.А. Методика преподавания религиоведения в школе [Текст] / В.А. Матвиенко // Учебно-методическое пособие. – Елец: ЕГУ им. И.А. Бунина, 2005. – 74 с. (3 п. л.)

5. Матвиенко, В.А. Религия и поиск смысла жизни современной российской молодежью [Текст] / В.А. Матвиенко // Сборник статей Всероссийской научной конференции: в 2 т. / Под ред. А.М. Арзамасцева. – Магнитогорск: МГТУ, 2006. Вып. 3. – Т. 2. – С. 220–225. (0,3 п. л.).

6. Матвиенко, В.А. О преподавании религиоведческих дисциплин в провинциальных вузах [Текст] / В.А. Матвиенко // Воспитательный потенциал гуманитарного образования: Материалы III Всероссийской научно-практической конференции "Реализация воспитательного потенциала гуманитарного образования в условиях вхождения России в Болонский процесс" (25–26 октября 2006 г.):

в 2 частях (Авт. сост. И.Э. Ярмакеев). – Казань: Изд-во ТГГПУ, 2005. Ч. 1. – С. 160–164. (0,3 п. л.).

7. Матвиенко, В.А. О некоторых аспектах реформирования духовной сферы общества региональной властью Липецкой области [Текст] / В.А. Матвиенко // Государственная и муниципальная служба в условиях формирования гражданского общества и рыночной экономики: опыт, проблемы, перспективы: Материалы III Всероссийской научно-практической конференции (28 октября 2005 г.) – Челябинск: Челябинский институт (филиал) Уральской Академии государственной службы, 2005. – С. 140–149. (0,6. п. л.).

8. Матвиенко, В.А. Государственно-конфессиональные отношения в Липецкой области: оценка состояния и перспективы развития [Текст] / В.А. Матвиенко // Макарьевские чтения: Материалы IV Международной конференции (21–22 ноября 2005 г.) / Отв. ред. В.Г. Бабин. – Горно-Алтайск: РИОГАГУ, 2005. – С. 177–185. (0,5 п. л.).

9. Матвиенко, В.А. Проблемы формирования концепции государственно-конфессиональных отношений в современной России [Текст] / В.А. Матвиенко // Ломоносов – 2006. Сборник тезисов XIII международной конференции (Москва, 12–15 апреля 2006 года); В 4-х частях. Ч. 4. – М.: Изд-во МГУ, 2006. – С. 250–251. (0,1 п. л.)

10. Матвиенко, В.А. О формировании религиозной политики в Липецкой области [Текст] / В.А. Матвиенко // Закон и право. – 2006. – № 12. – С. 98–100. (0,3 п. л.)

Издательство Орловской региональной академии государственной службы
Заказ № 570. Тираж 100 экз.
Объем 1,0 п. л. 60 x 84 $^{1}/_{16}$
Подписано в печать 20.11.2006.