Батуева Евгения Валерьевна. Финансовый механизм социальной защиты безработных граждан : Дис. ... канд. экон. наук : 08.00.10 : Иркутск, 2003 190 c. РГБ ОД, 61:03-8/2590-9

**Введение к работе**

В связи с реструктуризацией экономики России, которая связана с развитием новых экономических отношений и включением новых предпринимательских структур, произошло массовое высвобождение работников и, соответственно, рост безработицы. Надо иметь в виду, что в регионах Сибири и Дальнего Востока вопросы занятости имеют свои особенности, которые связаны с тем, что в этих регионах преобладают крупные энерго и трудоемкие предприятия по добыче, переработке сырья и поставке его в европейские районы страны и на экспорт. Это обуславливает большую зависимость от рыночной коньюктуры экономической устойчивости предприятий, и, соответственно, наличия и сохранности рабочих мест. Таким образом, возрастает роль государственных учреждений, основной деятельностью которых является обеспечение социальной защищенности безработных граждан путем оказания им финансовой помощи и содействия их скорейшей занятости. В первой половине 90-х годов на основе структур федеральной службы занятости была создана система пассивных мер помощи безработным и активных программ содействия занятости, финансируемая из государственного внебюджетного Фонда занятости населения. Но в этот же период появились первые реальные признаки кризиса системы защиты от безработицы: устойчивый дефицит источника ее финансирования на региональном уровне (Государственного Фонда занятости населения РФ), нарастание задолженности по выплате пособий по безработице, сокращение охвата безработных услугами служб занятости. Что послужило одной из причин принятия идеи упразднения Государственного Фонда занятости населения РФ. Вместе с тем в настоящее время стратегия реформирования социальной защиты от безработицы еще не определена. Изменение порядка финансирования социальной защиты безработных граждан с независимого внебюджетного фонда на государственное бюджетное финансирование нарушило законодательно провозглашенные принципы социального страхования по безработице на территории Российской Федерации. В связи с проводимыми реформами социальной сферы, а также тенденциями реформирования систем защиты работников от безработицы в экономически развитых странах важным является изучение теоретических основ функционирования финансового механизма социальной защиты безработных граждан и выработка предложений по эффективному управлению ее финансовыми ресурсами посредством четко регламентированных методов, принципов и приемов формирования и распределения финансовых ресурсов. Это определяет актуальность темы нашего исследования.

Таким образом, работа посвящена упорядочиванию механизмов формирования и распределения финансовых ресурсов между отдельными направлениями активной и пассивной политики содействия занятости населения на территории Российской Федерации посредством развития финансового механизма социальной защиты безработных граждан.

Работы отечественных авторов содержат всесторонний анализ вопросов сущности социальной защиты, предложения и рекомендации по оптимизации механизмов финансирования социального обеспечения и социального страхования граждан в государстве и на местах. Вместе с тем, вопросам социальной защиты безработных граждан и проблемам ее финансового обеспечения, раскрытия ее сущности и содержания не уделено должного внимания. Потому при исследовании сущности финансового механизма социальной защиты безработных граждан большое внимание было уделено работам зарубежных авторов, занимающихся проблематикой функционирования экономики, социальной политики государства, вопросам социального обеспечения и социального страхования. Таким образом, тема диссертации представляет собой как теоретический, так и практический интерес.

Цель работы - изучение и уточнение теоретических положений об экономической сущности финансового механизма социальной защиты лиц, признанных безработными, и программ по содействию их занятости в системе финансового механизма Российской Федерации и, в частности, на субфедеральном уровне, и разработка методических подходов и практических рекомендаций по его совершенствованию и рациональному функционированию в современных условиях Российского государства. В ходе исследования была изучена и систематизирована литература, в которой освещены теоретические и практические вопросы функционирования финансового механизма социальной защиты безработных граждан, даны рекомендации по совершенствованию методов, принципов, приемов формирования и регулирования доходов и расходов на эти цели. Экономическая природа функционирования социальной защиты безработных граждан, сущность и структура финансового механизма, проблемы планирования, исполнения, регулирования и контроля бюджетных средств на федеральном и региональном уровне финансовой системы изучены в работах ученых-экономистов: А.Д. Аюшиева, В.Г. Был-кова, A.M. Бабича, В. Бочкаревой, Н. Римашевской, О.И. Карасева, Л.Ф. Лебедевой, Т. Малевой, В. Плакся, В.Г. Павлюченко, Ф. Прокопова, В. Ройка, В.М. Родионовой, М.В. Романовского, А. Семенова, С.Н. Смирнова, Т.В. Сулейма-новой, В.И. Самарухи, А.А. Ткаченко, Е.Е. Шестаковой, В.И. Фильева, С. Яновой и др. При исследовании сущности финансового механизма социальной защиты безработных граждан большое внимание было уделено работам зарубежных авторов, занимающихся проблематикой функционирования экономики, социальной политики государства, вопросам социального обеспечения и социального страхования: Кейнса Дж., Пигу А., Бевериджа В., Аткинсона Д., Стандинга Дж. и др.

В то же время вопросы сущности, формирования и развития финансового механизма социальной защиты безработных граждан в современных условиях слабо освещены и требуют дальнейшего исследования.

Для достижения поставленной цели были определены конкретные задачи:

- определить сущность понятия «финансовый механизм социальной защиты безработных», его содержание и роль, а также место и значение общественных расходов на материальную поддержку безработных и содействия их дальнейшей занятости в экономике государства;

- проанализировать мировой опыт построения систем социальной защиты от безработицы и оценить тенденции ее развития, а также выбрать наиболее приемлемые результаты для России; - рассмотреть функционирование системы социальной защиты работников от безработицы в Российской Федерации в настоящее время, источники ее финансирования, механизмы распределения средств;

- оценить рациональность функционирования финансового механизма социальной защиты безработных граждан и разработать рекомендации по его совершенствованию.

Объектом исследования является финансовый механизм социальной защиты безработных граждан.

Предметом исследования являются теоретические и методологические основы финансирования социальной защиты безработного населения, современные тенденции организации и функционирования системы социальной поддержки безработных с целью поиска резервов повышения эффективности финансового механизма системы социальной защиты безработных..

Теоретической и методологической основой диссертационного исследования являются идеи и концепции ведущих отечественных и зарубежных экономистов в области повышения эффективности формирования и использования средств, направляемых на социальную защиту безработных граждан.

В качестве законодательной основы диссертации были использованы законы Российской Федерации, указы Президента РФ, постановления Правительства Российской Федерации, Законы Читинской области, постановления Губернатора Читинской области.

Информационной базой диссертационного исследования послужили статистические и аналитические материалы Государственного комитета по статистике РФ и Читинской области, Министерства финансов Российской Федерации, комитета по экономике и комитета по труду Читинской области, Федеральной государственной службы занятости населения РФ по Читинской области.

В процессе исследования использовались принципы системного подхода, экономического и статистического анализа (группировок, сравнения, обобщения, формализации, факторного, регрессионного).

Основными результатами диссертационного исследования являются: - определено место финансового механизма социальной защиты безработных как подсистемы финансового механизма социальной защиты населения, раскрыта его сущность, проявляющаяся в том, что посредством его должна достигаться концентрация целевых финансовых ресурсов для реализации: мероприятий по поддержанию определенного уровня доходов безработных

А граждан, предотвращению социальных конфликтов и содействию в поиске нового места работы.

- выделены тенденции развития систем социальной защиты от безработицы в экономически развитых странах, которые связаны, в первую очередь, с усилением их либерального характера и повышением личной заинтересованности и финансовой ответственности, как работодателя, так и самого работника в формировании финансовых ресурсов на социальную защиту от безработицы.

- определены основные направления для достижения наиболее рацио-нального функционирования финансового механизма социальной защиты без ч работных граждан путем совершенствования методов планирования на основе

введения финансовых нормативов расходов на профессиональное обучение одного безработного службами занятости и использования инструментов экономического анализа с применением экономико-математических методов для прогнозирования финансовых ресурсов, требуемых на осуществление необходимых расходов по социальной защите безработных граждан.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в следующем:

- уточнено понятие «финансовый механизм социальной защиты безработных», раскрыта его экономическая сущность и внутренняя структура с вы I делением форм, методов и способов формирования и использования финансовых ресурсов при обеспечении социальной защиты безработных граждан на общегосударственном уровне, а также определены и систематизированы пре I имущества и недостатки в методах, формах, рычагах финансового механизма социальной защиты безработных в зависимости от выбранного метода управ ления социальным риском; - выделены основные функции пособия по безработице (компенсирующая, макроэкономической стабилизации, регулирования трудовой мобильности, предельного дохода, сбережения), которые призваны определять требования к построению финансового механизма социальной защиты безработных граждан;

- определены основные направления для достижения наиболее рационального функционирования финансового механизма социальной защиты безработных граждан путем совершенствования методов планирования на основе введения финансовых нормативов расходов в расчете на одного обучаемого службами занятости и использования инструментов экономического анализа с применением экономико-математических методов для прогнозирования требуемых финансовых ресурсов на осуществление необходимых расходов по социальной защите безработных граждан;

- предложены направления развития финансового механизма социальной защиты безработного населения на основе внедрения принципов социального страхования и элементов накопления посредством создания системы индивидуальных накопительных счетов работников, на которых должны аккумулироваться взносы самих работников для выплаты за их счет в случае наступления безработицы страховых пособий, компенсирующих потерю трудового дохода как основного источника к существованию. В связи с этим активными участниками социального страхования и социальной защиты безработных становятся сами работники наравне со своими работодателями, что повышает их личную ответственность за процесс финансирования социальной защиты.

Практическая ценность полученных результатов заключается в следующем:

- разработана методика определения финансового норматива планирования затрат на профессиональное обучение безработных граждан на основе раскрытия содержания и особенностей действующей практики формирования и использования финансовых ресурсов, направляемых на политику содействия занятости на федеральном и региональном уровнях;

- выработаны рекомендации по заимствованию приемлемого зарубежного опыта в организации финансового механизма социальной защиты безработных граждан в Российской Федерации с учетом специфических экономических особенностей Российского государства;

- определены приоритетные направления совершенствования практики расходования финансовых ресурсов на субсидирование частной инициативы безработных граждан и создание новых рабочих мест в системе финансового механизма социальной защиты безработных граждан путем организации совместного управления ими службами занятости и компетентной в вопросах инвестиций и кредитования организации для обеспечения строго целевого использования бюджетных средств, с одной стороны, и обеспечения их вложения в реальный сектор экономики - с другой;

Исследования автора по развитию финансового механизма социальной защиты безработных граждан рекомендуется использовать при чтении лекций «Социальное страхование и социальная защита» и «Внебюджетные фонды» студентам, магистрантам и аспирантам в экономических вузах.

Полученные выводы и рекомендации могут быть использованы в текущей деятельности отделений государственной федеральной службы занятости населения РФ, а также в ходе реформирования всей системы социальной защиты.

Апробация результатов исследования. Основные выводы и рекомендации по теме диссертационного исследования докладывались и обсуждались на научно-практических конференциях 2000 г., 2001 г., 2002 г. профессорско-преподавательского состава Байкальского государственного университета экономики и права; на научно-практической конференции TASICEMPUS «Перспективы развития экономики России и проблемы подготовки кадров» (Иркутск, 2002 г.); в работе Летней школы «Новая экономическая наука» на базе Высшей школы бизнеса МГУ (Москва, 2002 г.). Автором по теме диссертации опубликовано 9 научных работ общим объемом 3,07 п.л.

Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы и приложений. Содержит 190 страниц, в том числе: текст на 159 страницах, включая 17 таблиц и 12 схем; список использованной литературы и 10 приложений. Во введении обоснована актуальность исследуемой проблемы, определены цели и задачи, объект и предмет исследования, показана научная новизна и практическая значимость результатов работы.

В первой главе рассматривается развитие социальной защиты безработных граждан. Выполнены теоретические исследования, позволившие определить роль финансового механизма в обеспечении функционирования социальной защиты, его сущность и внутреннюю структуру. Определены и проанализированы в сравнении основные модели осуществления социальной защиты безработных граждан и их применение в зарубежной практике.

Во второй главе проведен анализ формирования и использования финансовых ресурсов, направляемых на социальную защиту безработных граждан на территории Российской Федерации (на примере Читинской области) и рассмотрены вопросы управления ими, дана оценка процессу реформирования финансового механизма социальной защиты безработных.

В третьей главе предложены рекомендации по совершенствованию финансового механизма социальной защиты безработных граждан. Разработаны методические подходы к реформированию социальной защиты безработных на основе введения механизмов социального страхования и элементов накопительного страхования от безработицы.

В заключении приведены основные выводы и результаты диссертационного исследования.