

На правах рукописи



САДУТА Александр Александрович

**Политико-правовые проблемы национальной безопасности
Российской Федерации**

**Специальность 23.00.02 – «Политические институты, этнополитическая
конфликтология, национальные и политические процессы и технологии»**

**Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата политических наук**

3 0 ОКТ 2008

Москва - 2008

Диссертация выполнена на кафедре политологии Военного университета

Научный руководитель — **Баранов Александр Валентинович,**
кандидат политических наук, доцент

Официальные оппоненты: **Чаевич Александр Владимирович,**
доктор политических наук, доцент;
Гара Анатолий Федорович,
кандидат политических наук

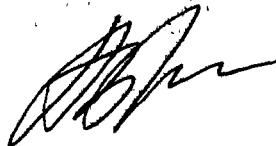
Ведущая организация — **Московский университет МВД**
Российской Федерации

Защита состоится «30» августа 2008г. в 13.00 часов на
заседании диссертационного совета по политическим наукам Д-
215.005.02 при Военном университете (123001, г. Москва, ул. Б.Садовая,
14).

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Военного
университета.

Автореферат разослан «26» сентября 2008 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета
доктор политических наук



А.В. Брега

I. Общая характеристика диссертации

Безопасность всегда была важнейшей потребностью людей. Она представляет собой одно из главных условий формирования и прогресса человеческого общества. «Безопасность личная и имущественная, – отмечалось российскими мыслителями в XIX веке, – является залогом человеческого развития. Отсутствие безопасности личности и собственности равносильно отсутствию всякой связи между человеческими усилиями и достижением целей, для которых они делаются»¹.

Существенно возросла социальная потребность в безопасности в начале XXI века. Это связано с сохранением традиционных и появлением новых опасностей и угроз личности, обществу и государству. Под воздействием процессов глобализации и информационной революции, вызвавших политическое пробуждение и активизацию миллионов масс, произошло снижение управляемости процессом обеспечения безопасности на различных уровнях и в разных сферах человеческой жизнедеятельности. Эти и другие обстоятельства предъявляют более высокие, чем в прошлом, требования к безопасности народов и стран, обеспечению и реализации их интересов.

Обеспечение национальной безопасности России достигается сегодня за счет многих условий и факторов. Большое место среди них принадлежит всесторонним и комплексным исследованиям национальной безопасности как социального явления. Особый аспект этих исследований – социально-политический анализ политико-правовых проблем² национальной безопасности России.

Актуальность исследования определяется следующими обстоятельствами:

Во-первых, объективно усиливающейся взаимосвязью безопасности и устойчивого развития, на путь которого встала современная Россия³. Важнейшими элементами механизма этой взаимосвязи являются доктринально-политические положения и правовые нормы о национальной безопасности России, субъекты, органы и силы ее обеспечения, политические и правовые средства, приемы и способы;

¹ Энциклопедический словарь / Под ред. И. Е. Андреевского – СПб. Изд. Брокгауза Ф. А., Ефрона И. А., 1891 – Т. 5. – С. – 304

² Проблема сложный вопрос, требующий разрешения, научного исследования и осмысления, задача, требующая проведения исследований, целостный комплекс вопросов, решение которых представляет существенный теоретический или практический интерес (См. Большой толковый словарь русского языка / Под ред. Д. Н. Ушакова – М. ООО Изд-во «АСТ», ООО Изд-во «Астрель», 2004 – С. 824, *Даль В. И.* Толковый словарь живого русского языка В 4 т. 2-е изд., испр. – СПб., 1882 – Т. 4 – С. 468, *Ожегов С. И.* Словарь русского языка / Под общ. ред. проф. Л. И. Скворцова – М. «Изд. дом «Оникс 21 век»» «Изд-во «Мир и Образование», 2004 – С. 593, Философский энциклопедический словарь – М.: Советская энциклопедия, 1983 – С. 533

³ См. Концепция перехода Российской Федерации к устойчивому развитию. Утверждена Указом Президента России 1 апреля 1996 г. // Собрание законодательства Российской Федерации – М., 1996 – №15. – Ст. 1572

Во-вторых, необходимостью оптимизации и повышения эффективности национальной безопасности России, ее «решительного и твердого обеспечения»¹. Реализация этих требований к национальной безопасности во многом определяется ее политико-правовым регулированием;

В-третьих, потребностью модернизации и обновления политико-правового обеспечения национальной безопасности, реализации национальных интересов современной России. Проведенный в 2004 – 2006 годах мониторинг законодательства, регулирующего сферу национальной безопасности, как указывается в докладе Совета Федерации Федерального собрания РФ, выявил отсутствие его целостности и системности, чрезмерную внутриведомственную ориентированность, противоречивость и декларативность²;

В-четвертых, возрастающей ролью политических и правовых инструментов в обеспечении безопасности личности, общества и государства. При сохранении значения военной силы в обеспечении национальной безопасности страны в современных условиях, как показывает мировой и отечественный опыт, наиболее целесообразным и цивилизованным является использование политических, дипломатических и правовых средств, приемов и способов для предупреждения и нейтрализации рисков и вызовов национальным интересам России;

В-пятых, недостаточной конкретностью и обоснованностью в официальных документах задач субъектов, органов и сил обеспечения национальной безопасности России, слабой разработанностью политико-правовых механизмов их взаимодействия и координации деятельности. Подтверждением этого являются организация и проведение контртеррористической операции в Чечне, отсутствие системы противодействия террористическим актам в Москве, Буденновске, Кизляре, Каспийске, Волгодонске, Беслане, развязанная Грузией война в Южной Осетии и операция Вооруженных Сил России по принуждению ее к миру, агрессия США и их союзников по НАТО против Югославии, другие события последних лет, в которых России не всегда удавалось оперативно и эффективно обеспечивать безопасность личности, общества и государства, отстаивать свои национальные интересы;

В-шестых, необходимостью развития и совершенствования политико-правовых и организационно-политических предпосылок для интеграции национальной безопасности России в систему региональной и международной безопасности, формирования новой системы безопасности,

¹ Концепция национальной безопасности Российской Федерации Утверждена Указом Президента России 10 января 2000 г // Собрание законодательства Российской Федерации – М., 2000 – № 2 – С 704

² См Доклад Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 2006 года «О состоянии законодательства в Российской Федерации» / Под общ ред С М Миронова, Г Э Бурбулиса – М.: Совет Федерации, 2007 – С 182 – 183

соответствующей международному праву и современным общественно-политическим реалиям.

Степень научной разработанности проблемы. В последние 10 – 15 лет проблеме национальной безопасности Российской Федерации посвящено значительное количество диссертаций, научных монографий и статей, учебных пособий и других работ. В них на основе широкого спектра исходных теоретико-методологических подходов достигнуты продуктивные, творческие результаты во всестороннем и комплексном исследовании национальной безопасности страны, раскрыты и охарактеризованы различные аспекты этого сложного социального явления.

Все многочисленные работы по проблеме национальной безопасности Российской Федерации, в зависимости от содержания их положений и идей, в настоящее время условно можно разделить на несколько основных групп.

Первая группа – это научные и учебные труды по теоретико-методологическим проблемам национальной безопасности, посвященные генезису и эволюции теории национальной безопасности, формированию и развитию содержания ее понятийно-категориального аппарата, исследованию сущности и структуры национальной безопасности¹, теоретико-практическим аспектам состояния и обеспечения национальной безопасности России².

¹ См. Бельков О.А., Даниленко И.С., Дмитриев А.П. Общая теория национальной безопасности (Актуальные методологические и социально-политические проблемы) Учеб. пособие – М.: ВАГШ, 1993; Бельков О.А. Понятийно-категориальный аппарат теории национальной безопасности // Безопасность Информационный сборник – 1994 – № 3(19); Возжеников А.В. Концептуальные подходы к обеспечению национальной безопасности – М.: РАГС, 1998; Голубев В.И., Пусько В.С. Современная концепция национальной безопасности и проблемы ее реализации – М.: ВУ, 1996; Манилов В.Л. Исследование проблемы национальной безопасности. Вопросы методологии // Военная мысль – 1995 – № 5; Общая теория национальной безопасности / Под ред. А.А. Прохорова – М.: РАГС, 2003; Прохоров А.А. Национальная безопасность: основы теории, сущность, проблемы. – М.: РАГС, 1997; Ярочкин В.И., Бузанова Я.В. Теория безопасности – М.: Академический проспект, 2005.

² См. Алешин В.А. Обеспечение национальной безопасности России: проблемы, пути решения – Ростов н/Д, 2003; Безопасность России в XXI веке. Социально-гуманитарное исследование – М.: ИЦ ИСПИ РАН, 2006; Булавин В.И. Национальная безопасность современной России. Дис. канд. юрид. наук. – Ростов н/Д, 1999; Вахрамеев А.В., Кулешов С.Г. Национальная безопасность России: декларация и реальность – М.: Вузовская книга, 2003; Возжеников А.В. Национальная безопасность России: методология исследования и политика обеспечения. – М.: РАГС, 2002; Гареев М.А. Национальная безопасность России как теория и практика // Безопасность – 1993 – № 8; Манилов В.Л. Теория и практика организации системы обеспечения национальной безопасности России. Дис. д-ра полит. наук. – М.: РАГС, 1995; Митрохин В.И. Концептуальные основы национальной безопасности России // Социально-политический журнал – 1995. – № 6; Михайленко О.М. Национальная безопасность России: Военно-политические аспекты – М.: ИСПИ РАН, 2003; Мухин Г.В. Проблема обеспечения национальной безопасности в современных условиях – М.: ВАХЗ, 1994; Национальная безопасность России: проблемы и пути обеспечения. Сборник научных статей / Под общ. ред. А.В. Возженикова – М.: РАГС, 2006; Останков В.И. Военная безопасность России в

Вторая группа включает монографии, диссертации, научные статьи и другие публикации, в которых рассматриваются особенности отдельных разновидностей национальной безопасности, их место и роль в системе национальной безопасности современной России, взаимосвязи между ними¹.

Третья группа представлена работами, в которых анализируется влияние социальных условий и факторов на национальную безопасность России², ее соотношение с региональной и международной безопасностью³.

начале XXI столетия – М. Вече, 2007, *Петров В. П.* Система обеспечения национальной безопасности России: (Социально-философский анализ): Дис. канд. филос. наук – М.: ВУ, 1997, *Сурин Д. В.* Научно-методические предпосылки и прогноз динамики изменения показателей военной и национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года // Вестник АВН – 2002 – №1

¹ См. *Антошкин С. С.* Военная безопасность как фактор стабильности российского общества: (Социально-философская концепция) – М.: ВУ, 2004; *Бельков О. А.* О военной безопасности // Власть. – 2003. – № 10; *Брандман Э.* Информационная безопасность российского общества // Власть. – 2007. – № 5; Военная безопасность Российской Федерации в XXI веке – М. ЦВСИ, 2004, *Гриценко Д.* Институциональные аспекты политической безопасности // Власть – 2007 – № 2, *Захаров В. М.* Эволюция взглядов на военную безопасность и пути ее обеспечения // Вестник АВН. – 2003. – № 3(4); *Золотарев В. А.* Военная безопасность государства Российского – М. Кучково поле, 2001, *Макаренко И. К.* Система обеспечения военной безопасности Российской Федерации – М. РАГС, 2004; *Мухин Г. В.* Россия в мировом сообществе: проблемы обеспечения военной безопасности – М. ВУ РХБЗ, 2003; Основы военной политики и обеспечения военной безопасности Российской Федерации / Под общ. ред. *А. А. Прохоржева* – М.: РАГС, 2006, *Першин А. А.* Обеспечение пограничной безопасности // Вестник границы России – 1977 – № 11, *Пискунов А. А.* Военно-экономическая безопасность России на современном этапе // Военная мысль – 1995 – № 2

² См. *Байгарова К. С.* Глобализация и проблемы национальной безопасности России: Автореф. дис. канд. полит. наук – М., 2003, *Буркин А. И.*, *Возжеников А. В.*, *Синеок Н. В.* Национальная безопасность России в контексте современных политических процессов. 2-е изд., доп. / Под общ. ред. *А. В. Возженикова* – М. РАГС, 2008, *Волков Я. В.* Геополитика и ее влияние на обеспечение безопасности в современном мире: Дис... д-ра полит. наук. – М.: ВУ, 2001; *Володин А. В.* Региональная политика и ее влияние на национальную безопасность страны: Дис. ... д-ра полит. наук – М.: ВУ, 2002; *Гончаренко А. В.* Социальная стабильность и национальная безопасность России – М., 2001; *Захарова О. Д.* Национальная безопасность и демографический рост – М., 2004; *Зубков А. И.* Геополитика и проблемы национальной безопасности России – СПб., 2004; *Коробушин В. В.* Перспективы развития характера стратегического сдерживания и его роль в обеспечении безопасности России // Вестник АВН. – 2005 – № 2(11), *Макеев А. В.* Политика и безопасность – М.: ЦИТ-М, 2002, *Мирошницченко В. М.* Организация управления и обеспечение безопасности Российской Федерации – М. Экзамн, 2002, *Чаевич А. В.* Интеграционные процессы на постсоветском пространстве и их влияние на национальную безопасность Российской Федерации (Политологический анализ). Дис. д-ра полит. наук. – М. ВУ, 2006, *Шевелев Э. Г.* Влияние метасистем на национальную безопасность и войны будущего (Военная системология) // Безопасность Евразии – 2003 – № 4

³ См. *Бэтлер А.* Национальные интересы, национальная и международная безопасность // Полис – 2002 – №4, *Галяметдинова А. Ю.* Международно-правовые аспекты экологической безопасности: Дис. канд. юрид. наук. – Казань, 2000; *Кубышкин А. В.* Международно-правовые проблемы обеспечения информационной безопасности государства: Дис. ... канд. юрид. наук – М., 2002; *Кулагин В. М.* Международная

В них раскрываются содержание, характер и механизм взаимодействия национальной безопасности с различными социальными явлениями, процессами, образованиями и институтами с региональной и международной безопасностью.

Четвертая группа охватывает научные исследования, посвященные месту и роли институциональных и неинституциональных субъектов политики, и прежде всего государства, в обеспечении национальной безопасности России¹, содержанию политики национальной безопасности в контексте современных опасностей и угроз национальным интересам Российской Федерации².

Пятая группа - труды, в которых рассматриваются основы, условия и факторы обеспечения национальной безопасности современной России³

Систематизация и классификация работ по проблеме национальной безопасности России, анализ и осмысление их содержания позволяют констатировать, что современное отечественное знание накопило в этой области исследований значительный потенциал, который является теоретико-методологической основой для дальнейшего углубленного исследования национальной безопасности современной России. Тем не менее, многие ее аспекты поставлены лишь в общетеоретическом плане, исследованы частично, вне связи с динамично меняющимися потребностями и возможностями современного российского общества. Часть из них практически не изучалась, в том числе политической наукой. В частности, это касается политико-правовых проблем национальной безопасности Российской Федерации.

Объектом настоящего исследования является национальная безопасность Российской Федерации как социальное явление. **Предметом** – политико-правовое содержание национальной безопасности России,

безопасность – М. Аспект Пресс, 2006, *Останков В.И.* Геополитические проблемы и возможности их решения в контексте обеспечения безопасности России // *Восная мысль* – 2005 – №1

¹ См. *Барабин В.В.* Военно-политическая деятельность государства в системе национальной безопасности (Соц - философский анализ). Дис. д-ра филос. наук – М. ВУ, 1999, *Кардашова И.Б.* МВД России в системе обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. Дис. д-ра юрид. наук – М., 2006, *Харичкин И.К.* Политическая элита и ее роль в обеспечении национальной безопасности России. Дис. д-ра филос. наук – М. ВУ, 1999, *Щитанов Ф.Б.* Система безопасности Российской Федерации и роль Вооруженных Сил в ее обеспечении. Дис. канд. филос. наук – М. ВУ, 1994

² См. *Кокошин А.А.* Политика национальной безопасности России в условиях глобализации. – М., 2001; *Кортунов С.В.* Становление политики безопасности: формирование политики национальной безопасности России в контексте проблем глобализации. – М.: Наука, 2003, *Мухин Г.В.* Политика обеспечения военной безопасности России в условиях трансформации международных отношений – М.: ВУ РХБЗ, 2006

³ См.: *Абдурахманов М.И., Бришполец В.А., Манилов В.Л., Пирумов В.С.* Основы национальной безопасности России. – М.: Друза, 2003, *Дзалиев М.И., Урсул А.Д.* Основы обеспечения безопасности России – М.: Экономика, 2003; *Ницевич В.Ф.* Информационное обеспечение национальной безопасности России: Дис. канд. филос. наук – М. ВУ, 1996

политико-правовые предпосылки и проблемы ее обеспечения в современных условиях.

Цель диссертационного исследования заключается в выяснении, анализе и оценке политико-правового содержания национальной безопасности России как социального явления, её политико-правовых предпосылок и проблем обеспечения в современных условиях. Достижение указанной цели предполагает решение следующих исследовательских задач:

- анализ и обобщение теоретико-методологических подходов к исследованию национальной безопасности как сложного и динамичного социального явления;
- всестороннее теоретическое осмысление национальных интересов как основного условия и фактора состояния и обеспечения национальной безопасности;
- комплексный анализ структуры и содержания политико-правового компонента национальной безопасности современной России;
- выяснение политико-правовых основ обеспечения и реализации национальных интересов Российской Федерации в условиях современных опасностей и угроз;
- рассмотрение политико-правового статуса и роли Российского государства в обеспечении безопасности страны;
- выявление и обобщение актуальных проблем в политико-правовом обеспечении национальной безопасности Российской Федерации;
- формулирование обобщенных теоретических выводов по результатам исследования, разработка предложений и рекомендаций по совершенствованию политико-правового обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

Гипотеза исследования. Исходная исследовательская позиция автора заключается в том, что в современных условиях для укрепления и надежного обеспечения национальной безопасности Российской Федерации особое значение имеет политологический анализ политико-правовых аспектов национальной безопасности Российской Федерации, политико-правовых проблем ее обеспечения. В настоящее время в преодолении противоречия между необходимым уровнем национальной безопасности и ее реальным состоянием решающая роль принадлежит политико-правовым механизмам.

Методологическую основу диссертационного исследования составляют философско-социологический, социально-политический, нормативно-правовой и другие научные методы. Применялись принципы объективности, всесторонности, комплексности, всеобщей связи и развития. Исследование выполнено на основе системного, сравнительного, институционального и структурно-функционального подходов. Для достижения исследовательских задач использовались концептуальные положения общей теории систем, теории национальной безопасности, теории политической системы, общетеоретические положения юридической науки. Обработка содержания источников осуществлялась помощью общенаучных

методов: анализа и синтеза, дедукции и индукции, аналогии, абстрагирования, обобщения, формализации

Теоретической и источниковедческой основой исследования являются труды отечественных и зарубежных ученых – представителей различных отраслей знания по проблемам безопасности, в том числе национальной безопасности, внутренней и внешней политики Российской Федерации. Методом контент-анализа автором проанализировано содержание более 300 политических и политико-правовых документов, нормативных актов Российской Федерации, международных договоров и соглашений, относящихся к проблеме исследования. Теоретическими и фактологическими источниками исследования также были различного рода словари, справочники и сборники, учебные издания, материалы средств массовой информации.

Эмпирическую основу диссертации образуют результаты конкретных социологических исследований, опубликованные в различных источниках, статистические данные. Для подтверждения теоретических идей, положений и выводов, сформулированных в диссертации, используются примеры и факты из общественно-политической практики.

Структура диссертационного исследования включает введение, три раздела, заключение, список литературы.

Во введении обосновывается актуальность темы диссертации, выясняется степень ее научной разработанности, определяются объект и предмет, цель и задачи исследования, его методологические, теоретические и эмпирические основы. Определяются научная новизна работы, положения, выносимые на защиту, раскрываются теоретическая и практическая значимость исследования, формы и способы апробации полученных в диссертации результатов.

В первом разделе – «Политико-правовой компонент национальной безопасности России как социального явления» – осуществляются анализ и осмысление содержания различных источников по проблемам безопасности вообще и национальной безопасности в частности, раскрываются современные теоретико-методологические подходы к выяснению сущности и характеристике национальной безопасности. На основе их систематизации и обобщения предлагается авторское понимание национальной безопасности как социального явления. С учетом взаимосвязи сфер общественной жизни выделяется политико-правовой компонент национальной безопасности современной России. Его содержание как духовно-практического образования рассматривается и анализируется на трех уровнях: доктринально-политическом, нормативно-правовом и политико-организационном.

Во втором разделе – «Политико-правовые основы обеспечения и реализации национальных интересов Российской Федерации» – с использованием теоретико-методологического потенциала современной науки дается характеристика национальных интересов, обеспечение и реализация которых составляют социальное предназначение национальной

безопасности, являются условием и фактором ее состояния и укрепления. Рассматриваются предпосылки формирования и реализации национальных интересов Российской Федерации. Выделяются политико-правовые основы обеспечения и реализации национальных интересов России, раскрываются их структура и содержание.

В третьем разделе – «Политико-правой статус и роль Российского государства в обеспечении безопасности страны» – обобщаются теоретические идеи и взгляды о государстве как основном субъекте обеспечения социальной безопасности, рассматриваются условия и факторы, определяющие его ведущее положение в обеспечении безопасности личности, общества и государства в современных условиях. Анализируются политико-правовой статус Российского государства, его роль в обеспечении безопасности страны, полномочия государственных органов, создаваемых им органов и сил в обеспечении национальной безопасности, содержание политики национальной безопасности.

В заключении обобщаются результаты исследования, формулируются общие теоретические выводы, практические рекомендации по совершенствованию и оптимизации политико-правового обеспечения безопасности Российской Федерации

II. Научная новизна исследования и обоснование положений, выносимых на защиту

Научная новизна исследования заключается:

- в политологическом анализе содержания, обобщении и систематизации положений, идей и норм значительного массива официальных политических и политико-правовых документов, нормативных актов по проблемам национальной безопасности Российской Федерации;
- в систематизации теоретико-методологических подходов к исследованию национальной безопасности, в авторской трактовке национальной безопасности как социального явления;
- в развитии и углублении теоретических представлений о национальных интересах как основной предпосылке и движущей силе состояния и обеспечения национальной безопасности;
- в определении структуры и содержания политико-правового компонента национальной безопасности Российской Федерации;
- в раскрытии политико-правовых основ обеспечения и реализации национальных интересов России в условиях современных опасностей и угроз;
- в комплексном и всестороннем осмыслении, а также оценке политико-правового статуса и роли Российского государства в обеспечении национальной безопасности страны;
- в выявлении актуальных проблем оптимизации политико-правового содержания национальной безопасности современной России, ее политико-правового обеспечения;

- в предложениях и рекомендациях по совершенствованию политико-правового обеспечения национальной безопасности современной России.

Положения, выносимые на защиту, и их обоснование

1. Авторская трактовка национальной безопасности как социального явления. Анализ и осмысление содержания различных источников по проблеме безопасности позволяют сделать вывод о том, что безопасность с давних пор является атрибутивной характеристикой всех объектов и систем природного и социального мира. Представления о ней долгое время сводились к пониманию такого состояния объектов, систем, когда отсутствуют опасности и угрозы их существованию, обеспечивается надежность и защищенность объектов, систем.

В современной науке применительно к человеческому обществу безопасность рассматривается не столько и не только как отсутствие опасностей и угроз его существованию, его защищенность от них. Главным образом она интерпретируется как стабильное состояние, устойчивое и прогрессивное развитие социальных отношений, наличие условий и предпосылок для достойной жизни людей, удовлетворения и реализации их потребностей и интересов, как внутреннее свойство стабильной социальной системы в условиях конфликтов и рисков, опасностей и угроз ее функционированию и развитию.

Безопасность человеческого общества существует на всеобщем (глобальном), региональном и территориально-государственном уровнях. Безопасность на территориально-государственном уровне означает безопасность отдельной страны, отдельного общества. Этот уровень безопасности принято называть национальной безопасностью. В зарубежной, а сегодня в основном и отечественной науке смысл термина «национальная безопасность» раскрывается на основе этатистского подхода к толкованию категории «нация» как нации-государства, политической нации. В соответствии с ним национальная безопасность в содержательно-смысловом отношении – это безопасность отдельной страны как согражданства, политико-территориальной общности, ее населения в совокупности всех составляющих его социальных образований, в том числе этнических, образующих в целом народ.

По мнению автора, в современных условиях наиболее рациональную гносеологическую предпосылку для определения категории «национальная безопасность», выяснения ее природы и сущности как социальной реальности составляет осмысление понятий «национальные интересы», «опасности и угрозы», «защищенность», «устойчивое развитие». Их интерпретация и всесторонний анализ в диссертации, уяснение соотношения и взаимосвязи позволили сделать вывод о том, что эти понятия и отражаемые ими социальные и духовные явления, процессы и образования характеризуют источники, условия и факторы самосохранения общества, наиболее существенные, жизненно важные стороны его организации и

развития, состояния и безопасности, возможности и способности для динамичного изменения. Диалектика соотношения и взаимосвязи этих понятий и отражаемых ими явлений, процессов и образований ориентирует на то, что национальная безопасность по своей природе представляет собой сложное, многогранное социальное явление, которое составляют качественно-количественные характеристики состояния, совершенствования и развития общественных отношений, обеспечивающие необходимые предпосылки для защиты и реализации национальных интересов страны

Национальная безопасность – это такое состояние социальных отношений, которое обеспечивает защиту и реализацию национальных интересов страны, ее устойчивое развитие в условиях внутренних и внешних опасностей и угроз стабильности общества. Сущность национальной безопасности как социального явления составляют содержание и качество общественных отношений, определяющих состояние и характер обеспечения безопасности личности, общества и государства, степень защиты и реализации национальных интересов страны.

Как социальное явление национальная безопасность имеет сложную структуру и включает различные элементы. В соответствии с организационно-структурным подходом национальную безопасность правомерно рассматривать как сложившуюся социальную систему. В ней, как едином целом, по различным основаниям выделяется совокупность взаимосвязанных между собой разновидностей безопасности: по сферам общественной жизни, в которых проявляются опасности и угрозы национальным интересам, различают экономическую безопасность, социальную безопасность, политическую безопасность, духовную безопасность, военную безопасность, информационную безопасность, экологическую безопасность и другие виды; в зависимости от источников и направленности опасностей и угроз национальным интересам – внутреннюю национальную безопасность, которая, в свою очередь, подразделяется на общенациональную, региональную и муниципальную и внешнюю, которая включает глобальную, региональную и локальную безопасность; с учетом содержания и характера опасностей и угроз национальным интересам – безопасность от опасностей и угроз природного характера, безопасность от опасностей и угроз антропогенного характера, безопасность от опасностей и угроз социального характера; по объектам безопасности – безопасность личности, безопасность общества, безопасность государства

При функционально-деятельностном подходе национальную безопасность следует рассматривать как социальный процесс. Ее элементами в этом случае являются субъекты обеспечения национальной безопасности, цели и задачи обеспечения национальной безопасности, основы и принципы обеспечения национальной безопасности, органы, силы и средства обеспечения национальной безопасности, методы, приемы и способы обеспечения национальной безопасности, объекты обеспечения национальной безопасности. В диссертации характеризуются национальная

безопасность как социальная система и национальная безопасность как социальный процесс, а также составляющие их элементы.

Национальную безопасность как социальную систему и национальную безопасность как социальный процесс, по мнению диссертанта, следует рассматривать как тесно взаимосвязанные между собой стороны единого социального явления, целостность которого обуславливается его природой и сущностью. Автор теоретически обосновывает и раскрывает содержание и характер взаимосвязи национальной безопасности как социальной системы и национальной безопасности как социального процесса. Принципиально она заключается в том, что, с одной стороны, национальная безопасность как социальная система составляет среду, условия и предпосылки обеспечения и реализации национальных интересов страны, основу практической деятельности субъектов политики в сфере безопасности, органов и сил ее обеспечения. А с другой – национальная безопасность как социальный процесс является фактором оптимизации и совершенствования национальной безопасности как социальной системы, повышения степени ее надежности, гарантированного обеспечения безопасности личности, общества и государства в условиях трансформации опасностей и угроз национальным интересам страны.

В контексте взаимосвязи национальной безопасности как социальной системы и национальной безопасности как социального процесса, составляющих единое целое, национальная безопасность как социальное явление приобретает новые качественные элементы и характеристики, в том числе политико-правовые.

2. Характеристика политико-правового компонента национальной безопасности Российской Федерации. Национальная безопасность Российской Федерации, интегрирующая показатели и элементы национальной безопасности как социальной системы и национальной безопасности как социального процесса, имеет свою структуру. С учетом многообразия и комплексности сфер общественной жизни, в ней правомерно выделять различные компоненты, важнейшим, цементирующим среди которых является политико-правовой. Политико-правовой компонент национальной безопасности – это совокупность официальных политических и политико-юридических положений, правовых норм о национальной безопасности страны, определяющих обеспечение и реализацию ее национальных интересов, а также практическая деятельность субъектов политики, органов и сил обеспечения национальной безопасности по их выполнению.

Политико-правовой компонент национальной безопасности является духовно-практическим образованием. В соответствии со сложившимся в науке подходом к определению структуры таких образований в диссертации выделяются три его уровня: доктринально-политический, нормативно-правовой и политико-организационный.

Доктринально-политический уровень в политико-правовом компоненте является основным, определяющим. В Российской Федерации его

составляют официально принятые и закрепленные в Конституции страны, Концепции национальной безопасности Российской Федерации, других политических и политико-правовых документах положения о национальной безопасности. Это положения: о национальной безопасности России как социальном явлении, одной из главных проблем развития российской государственности и общества; о структуре национальной безопасности страны, которая включает различные разновидности и уровни национальной безопасности, субъекты, органы и силы, механизмы и технологии ее обеспечения; о государственной и негосударственной системах обеспечения национальной безопасности; о социальном предназначении и функциях национальной безопасности; о целях и задачах обеспечения национальной безопасности, его принципах; об органах и силах обеспечения национальной безопасности. В диссертации раскрываются эти положения, осуществляется их социально-политический анализ.

Нормативно-правовой уровень политико-правового компонента представляет собой юридическое оформление и законодательное закрепление доктринальных политических положений о национальной безопасности. В Российской Федерации отношения в сфере национальной безопасности в настоящее время регулируются Конституцией Российской Федерации, десятью концепциями, шестью доктринами, более чем 75 федеральными законами, 200 указами Президента России, около 500 Постановлениями Правительства Российской Федерации, а также Конституциями и нормативными актами субъектов Российской Федерации, многими подзаконными актами¹.

Содержание нормативно-правового уровня политико-правового компонента национальной безопасности Российской Федерации составляют взаимосвязанные положения и нормы, вводящие в правовой оборот и легализующие понятия и термины, относящиеся к сфере национальной безопасности страны, раскрывающие правовые механизмы взаимосвязи между отражаемыми ими предметами социальной реальности; определяющие правовые контуры и характеристики национальной безопасности как социального явления, принципы и правила, регулирующие ее состояние и обеспечение; выделяющие условия и факторы обеспечения национальной безопасности, его цели; регламентирующие полномочия органов государственной власти и других субъектов социальных отношений в сфере национальной безопасности, их взаимодействие; закрепляющие функции национальной безопасности, задачи субъектов обеспечения национальной безопасности, порядок создания, задачи и действия органов и сил обеспечения национальной безопасности страны. Эти положения и нормы характеризуются и раскрываются в диссертационном исследовании в контексте анализа и обобщения содержания политико-правовых документов и нормативных актов

¹ См... Журнал российского права. – 2005 – №2 – С.8; Красная звезда – 2008 – 22 января

Доктринально-политический и нормативно-правовой уровни политико-правового компонента национальной безопасности, как его концептуальная и правовая составляющие, дополняются политико-организационным уровнем. Политико-организационный уровень – это целенаправленная деятельность субъектов национальной безопасности, и прежде всего государства, органов и сил обеспечения национальной безопасности, по укреплению и обеспечению национальной безопасности, реализации национальных интересов страны. На этом уровне политические положения и правовые нормы о национальной безопасности находят реальное практическое воплощение, реализуются в конкретной деятельности субъектов, органов и сил обеспечения национальной безопасности

В диссертации раскрываются содержание и формы практической деятельности субъектов, органов и сил обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. В частности, анализируется деятельность органов российской государственной власти по совершенствованию и оптимизации политического и законодательного обеспечения национальной безопасности страны, управления и регулирования в сфере национальной безопасности. Рассматриваются конкретные мероприятия, проводимые органами и силами обеспечения национальной безопасности по обеспечению безопасности личности, общества и государства в различных сферах общественной жизни внутри страны, а также по обеспечению региональной и глобальной безопасности. Характеризуется деятельность государства по развитию и совершенствованию государственной и негосударственной систем обеспечения национальной безопасности страны, созданию предпосылок для повышения эффективности действий органов и сил обеспечения национальной безопасности.

Теоретико-политологический анализ содержания отечественных политических, политико-правовых документов и нормативных актов, относящихся к сфере национальной безопасности, осмысление содержания и состояния практики обеспечения национальной безопасности страны позволяют констатировать, что политико-правовой компонент национальной безопасности Российской Федерации представляет собой сложное структурное образование, нуждающееся в постоянном обновлении и развитии. Как показало исследование, его оптимизация в современных условиях, по мнению автора, связана с решением следующих основных проблем: качественным улучшением с научно-теоретической и этимологической точек зрения понятийно-категориального и терминологического аппарата, используемого в политических и политико-правовых документах и нормативных актах для характеристики национальной безопасности; усилением методологической четкости и теоретической обоснованности положений и норм о национальной безопасности, их комплексности и сбалансированности; приведением в соответствие с современными реальностями, положений и норм о национальной безопасности в политических и политико-правовых

документах, нормативных, разработанных в конце XX – первые годы XXI века; формированием совокупности организационных, материально-технических, политико-правовых и других предпосылок для улучшения скоординированности в действиях субъектов обеспечения национальной безопасности, повышения ее эффективности, усиления ориентации на решение наиболее острых проблем обеспечения безопасности личности, общества и государства; организацией систематической и планомерной работы по обновлению и совершенствованию политических и политико-правовых документов, нормативных актов, регулирующих сферу национальной безопасности страны.

В диссертации подчеркивается, что в реальной жизни политико-правовой компонент национальной безопасности дополняется и другими явлениями, факторами и образованиями, в частности так называемыми «внеправовыми» принципами и нормами, которые носят нравственно-гуманистический характер. Это и моральные обязательства личности, такие ее качества, как честь, достоинство, чувство справедливости, ответственность, это и общественное мнение о необходимости и способах обеспечения национальной безопасности и т.п.

3. Содержание политико-правовых основ обеспечения и реализации национальных интересов России. Методологически обоснованным и общепринятым в современной отечественной и зарубежной науке является тезис о том, что национальные интересы представляют собой интересы отдельного народа, населения отдельно взятой страны. Это – совокупность социально осознанных и официально выражаемых государством потребностей общества, обусловленных ценностями составляющих его социальных образований и групп, по созданию, сохранению и развитию благоприятных условий для стабильного существования и прогресса страны. Национальные интересы являются духовным образованием, имеют свое содержание и структуру и составляют фундамент, стержень национальной безопасности.

Национальные интересы – конкретно-историческое и специфическое по содержанию образование, формируемое и развивающееся под воздействием различных обстоятельств, обеспечиваемое и реализуемое совокупностью условий и факторов. В диссертации раскрываются и характеризуются исторические и современные предпосылки формирования и развития национальных интересов России, их обеспечения и реализации. Показывается неоднозначное и противоречивое влияние различных условий и факторов на национальные интересы России как осознанные потребности российского народа в самовывживании, сохранении собственной идентичности и своих ценностей, в стабильности и безопасности российского общества, его устойчивом и прогрессивном развитии, в сохранении достойного места и роли страны в современном мире. В этом контексте определяется особая значимость и важность политико-правовых основ обеспечения и реализации национальных интересов России в условиях современных опасностей и угроз. В диссертации в соответствии с

этимологией слова «основы», его толкованием в филологических словарях¹ политико-правовые основы рассматриваются как исходные, главные положения процесса обеспечения и реализации национальных интересов.

Политико-правовые основы обеспечения и реализации национальных интересов России определяются автором как наиболее важные официальные положения и нормы отечественных политических и политико-правовых документов, нормативных актов о содержании, защите и реализации интересов российского народа в условиях современных опасностей и угроз. Политико-правовые основы обеспечения и реализации национальных интересов России составляют политические положения и правовые нормы: о содержании и особенностях национальных интересов Российской Федерации как единого духовного образования, о содержании, условиях и предпосылках обеспечения и реализации национальных интересов современной России в отдельных сферах общественной жизни; о принципах обеспечения и реализации национальных интересов России. На основе изучения и анализа политических и политико-правовых документов, нормативных актов, теоретико-методологических подходов в диссертации излагаются и подробно раскрываются эти положения и нормы.

Диссертант приводит и анализирует официальные определения национальных интересов, раскрывает положения, определяющие национальные интересы России как совокупность жизненно важных интересов личности, общества и государства. Рассматривается содержание жизненно важных интересов личности, общества, государства, выделяются и обобщаются официальные положения и нормы об особенностях национальных интересов России: долгосрочный характер; сбалансированность и системность; иерархичность; взаимосвязь и взаимозависимость с национальными ценностями. Показывается диалектика содержания национальных интересов России и современных опасностей и угроз им, ее влияние на обеспечение безопасности страны.

Раскрывая содержание и специфику проявления национальных интересов России в экономической, внутриполитической, социальной, духовной, международной, информационной, военной, пограничной и экологической сферах, автор характеризует предпосылки и условия обеспечения и реализации национальных интересов Российской Федерации в отдельных сферах общественной жизни, вскрывает имеющиеся здесь проблемы. При этом он использует положения и нормы официальных политических и политико-правовых документов и нормативных актов,

¹ См. Большой толковый словарь русского языка / Под ред. Д. Н. Ушакова – М.: ООО «Изд-во «АСТ»; ООО «Изд-во «Астрель», 2004 – С. 580, Большой толковый словарь русского языка / Сост. и гл. ред. С. А. Кузнецов – СПб.: Норинт, 2000 – С. 731, Ожегов С. И. Словарь русского языка / Под общ. ред. проф. Л. И. Скворцова – М.: Изд. дом «Оникс XXI век». Изд-во «Мир и Образование», 2004 – С. 451

теоретические идеи различных социально-гуманитарных наук, примеры и факты из общественно-политической практики

В диссертации выделяются принципы обеспечения и реализации национальных интересов современной России. В зависимости от степени их общности и масштаба действия они подразделяются автором на две группы: общие и частные. Общие принципы определяют требования к обеспечению и реализации национальных интересов в целом, во всех сферах и областях общественной жизни, к действиям всех субъектов, органов и сил обеспечения национальной безопасности страны. Такими принципами являются: соблюдение Конституции и законодательства Российской Федерации при осуществлении деятельности по обеспечению национальной безопасности; единство, взаимосвязь и сбалансированность всех видов безопасности, изменение их приоритетности в зависимости от ситуации; приоритетность политических, экономических, информационных мер обеспечения национальной безопасности; реальность (с учетом имеющихся ресурсов, сил и средств) выдвигаемых задач; соблюдение норм международного права и российских законов при осуществлении мер принудительного характера (в том числе с использованием военной силы); интеграция с международными системами безопасности; законность; соблюдение баланса жизненно важных интересов личности, общества и государства; взаимная ответственность личности, общества и государства за обеспечение национальной безопасности; сочетание централизованного управления силами и средствами обеспечения безопасности с передачей, в соответствии с федеративным устройством России, части полномочий в этой области органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления. В диссертации дается характеристика этим принципам, раскрываются их требования.

К частным принципам относятся принципы обеспечения и реализации национальных интересов в отдельных сферах общественной жизни, деятельности отдельных субъектов, органов и сил обеспечения национальной безопасности, организации и осуществления отдельных видов деятельности органами и силами обеспечения национальной безопасности страны. В числе частных принципов выделяются принципы обеспечения и реализации национальных интересов в военной, информационной, пограничной сферах, принципы деятельности ФСБ России, органов контрразведки, органов связи и информации, координации деятельности правоохранительных органов, принципы оперативно-розыскной деятельности, разведывательной деятельности, государственной охраны.

Политико-правовые основы обеспечения и реализации национальных интересов России определяют ориентиры и параметры организации и функционирования системы национальной безопасности страны и ее обеспечения. Они не являются статичными, нуждаются в постоянном обновлении и совершенствовании. В диссертации автор освещает некоторые актуальные проблемы оптимизации политико-правовых основ обеспечения и реализации национальных интересов России. К ним относятся: дальнейшая

теоретическая и содержательно-смысловая проработка и уточнение положений и норм, касающихся содержания национальных интересов России как единого целого; классификация национальных интересов на основные и второстепенные, формулирование и обоснование коренных национальных интересов; раскрытие и характеристика содержания национальных интересов, условий и предпосылок их обеспечения и реализации в отдельных сферах общественной жизни на основе единых подходов и правил; выделение и раскрытие принципов обеспечения и реализации национальных интересов в таких важнейших сферах общественной жизни, как экономическая, социальная, демографическая, продовольственная, принципов действий органов и сил обеспечения национальной безопасности в этих сферах; систематизация и уточнение принципов государственного управления в сфере обеспечения и реализации национальных интересов, национальной безопасности страны.

4. Результаты системного анализа и оценки политико-правового статуса и роли Российского государства в обеспечении безопасности страны. Обеспечение национальной безопасности страны, защита и реализация ее национальных интересов возлагаются на различные социальные институты и образования, входящие в государственную и негосударственную системы безопасности. Их полномочия и роль в сфере национальной безопасности современной России определяются в официальных политических и политико-правовых документах, нормативных актах. Изучение, анализ и осмысление содержания этих документов и нормативных актов позволяют сделать вывод о том, что ведущая и определяющая роль в обеспечении национальной безопасности России отводится государству. Такая официальная оценка места и роли Российского государства в обеспечении национальной безопасности страны подтверждается в диссертации теоретическими идеями прошлого и настоящего о государстве как основном субъекте безопасности людей, характеристиками и признаками государства как основного института политической системы современного общества.

Роль Российского государства в обеспечении национальной безопасности страны отражает его политико-правовой статус. В диссертации с учетом этимологии слова «статус», его толкования в филологических словарях и справочных изданиях¹, на основании понятия «социальный статус» автор дает определение понятия «политико-правовой статус Российского государства в обеспечении национальной безопасности страны»: это официально политически и юридически закрепленные положение и ранг государства в сфере национальной безопасности. В Конституции Российской Федерации, других политических и политико-

¹ См. Кондрашов В.А. Новейший философский словарь/ Под общ. ред. А.П. Ярошенко – Ростов н/Д, 2005 – С. 526 – 527; Ожегов С.И. Словарь русского языка 10 – с изд., стереотип. – М, 1975 – С. 703.

правовых документах и нормативных актах государство рассматривается как основной субъект обороны и безопасности страны, которому принадлежит ведущая роль в обеспечении и реализации ее национальных интересов.

Политико-правовой статус Российского государства в обеспечении национальной безопасности страны выражается в том, что оно концептуально определяет цели и задачи обеспечения национальной безопасности, исходя из общей стратегии развития страны; формирует политико-правовую базу обеспечения национальной безопасности, издает законы и другие нормативные акты, обязательные для исполнения всеми органами, организациями и гражданами; осуществляет комплексное и всестороннее регулирование сферы национальной безопасности; создает и совершенствует систему национальной безопасности страны, организует ее обеспечение; монопольно распоряжается материальными, духовными и другими ресурсами и возможностями общества в целях обеспечения и реализации национальных интересов России; координирует и контролирует деятельность всех субъектов обеспечения национальной безопасности; сохраняет, обогащает и умножает национальные ценности и распространяет их в российском обществе и мире. Эти проявления политико-правового статуса Российского государства в области обеспечения национальной безопасности страны подробно раскрываются в диссертации.

По мнению диссертанта, политико-правовой статус Российского государства в области обеспечения национальной безопасности страны отражается прежде всего в содержании целей и задач обеспечения национальной безопасности, так как их реализация связана преимущественно с деятельностью государства. Главная цель деятельности государства и других субъектов в сфере национальной безопасности заключается в формировании и поддержании необходимого уровня защищенности объектов безопасности; создании и поддержании благоприятных условий для развития личности, общества и государства; недопущения ослабления роли и значения Российской Федерации как субъекта международного права, подрыва способности Российского государства реализовывать национальные интересы страны. В соответствии с этой целью государство решает различные задачи в области национальной безопасности. В диссертации, с учетом их важности и масштаба, они подразделяются на основные, общие, относящиеся к сфере национальной безопасности в целом, и на частные, конкретные, решаемые в отдельных сферах общественной жизни. Анализируются содержание и характер этих задач, выделяются современные приоритеты обеспечения безопасности страны.

Политико-правовой статус Российского государства предопределяет его роль в обеспечении национальной безопасности страны, которая, по мнению автора, проявляется в полномочиях государственных органов в сфере национальной безопасности России, создаваемых государством органов и сил в целях ее обеспечения, в политике национальной безопасности Российской Федерации

Полномочия органов государственной власти в сфере национальной безопасности, органов и сил обеспечения национальной безопасности страны составляют политически и юридически закрепленные их права и обязанности. В диссертации раскрываются и характеризуются полномочия субъектов и органов российской государственной власти в области национальной безопасности страны: Президента Российской Федерации, Федерального Собрания Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Совета Безопасности Российской Федерации, судов и прокуратуры Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Систематизируются и излагаются полномочия органов и сил обеспечения национальной безопасности – федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, подчиненных им сил и подразделений обеспечения национальной безопасности страны

Практическую реализацию политико-правовой статус Российского государства в области обеспечения национальной безопасности страны находит в политике национальной безопасности Российской Федерации. В ней проявляется функциональная роль Российского государства как основного субъекта обеспечения и реализации национальных интересов страны. По мнению диссертанта, политика национальной безопасности России – это целеустремленная деятельность государства и других субъектов политики по сохранению, совершенствованию и обеспечению системы национальной безопасности, а также по реализации национальных интересов страны. Она является частью государственной политики, отражает ее внутренние и внешние аспекты, ее экономическое, социальное, духовное, военное, информационное, экологическое и другое содержание.

В диссертации раскрывается содержание политики национальной безопасности Российской Федерации, выделяются ее основные направления. Анализируется деятельность Российского государства по развитию и совершенствованию политико-правовых основ национальной безопасности, разработке программ и планов реализации целей и задач обеспечения национальной безопасности страны, совершенствованию и оптимизации структуры органов и сил обеспечения национальной безопасности, их деятельность по обеспечению безопасности личности, общества и государства, характеризуются ресурсы политики национальной безопасности России, ее средства, приемы и способы

Политико-правовой статус и социальная роль Российского государства в обеспечении национальной безопасности страны являются легитимными и устоявшимися. Однако с учетом динамики современной жизни, изменений в среде обеспечения безопасности личности, общества и государства сегодня как политико-правовой статус, так и роль государства нуждаются в дальнейшем усилении и оптимизации. Прежде всего, необходимо повысить статус и усилить роль Совета Безопасности в сфере национальной безопасности, освободить Правительство Российской Федерации от многих мелких полномочий, передав их вниз по вертикали исполнительной власти.

Необходима стратегия деятельности государства по обеспечению безопасности в важнейших сферах общественной жизни. Следовало бы в официальных документах определить полномочия и задачи в сфере национальной безопасности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов власти муниципальных образований. В политических и политико-правовых документах целесообразно конкретизировать задачи основных органов государственной власти в отдельных сферах общественной жизни.

5. Предложения и рекомендации по совершенствованию политико-правового обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. Изучение и анализ политико-правового содержания национальной безопасности Российской Федерации, политико-правовых аспектов ее состояния и обеспечения, выявленные при этом проблемы и нерешенные вопросы, свидетельствуют о необходимости дальнейшего совершенствования в современных условиях политико-правового обеспечения национальной безопасности страны. Оптимизация и совершенствование политико-правового обеспечения национальной безопасности России, по мнению диссертанта, должны осуществляться комплексно и системно, сочетать научно-теоретические, политико-правовые и организационно-содержательные аспекты. С учетом этого предложения и рекомендации по совершенствованию и оптимизации политико-правового обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, сформулированные по результатам исследования, подразделяются на научно-теоретические и организационно-практические.

Научно-теоретические рекомендации касаются направлений и проблем дальнейших теоретических исследований национальной безопасности Российской Федерации. К числу наиболее важных проблем в настоящее время относятся: генезис и эволюция теории национальной безопасности (социально-политический анализ); современная теория национальной безопасности в зарубежной и отечественной политической науке (сравнительный анализ), современная парадигма национальной безопасности как социального явления; теория национальной безопасности как методологическая основа политики обеспечения национальной безопасности Российской Федерации; национальная безопасность России в структуре региональной и глобальной безопасности; состояние и проблемы обеспечения национальной безопасности России; система органов и сил обеспечения национальной безопасности России и ее оптимизация; диалектика современных опасностей и угроз национальным интересам России и характер ее влияния на обеспечение безопасности страны; безопасность личности в структуре национальной безопасности современной России; безопасность общества и ее обеспечение в Российской Федерации; государственная безопасность как политико-правовая проблема; военно-политические аспекты национальной безопасности Российской Федерации; военная сила в обеспечении национальной безопасности; невоенные средства

в обеспечении национальной безопасности и технологии их применения в обеспечении и реализации национальных интересов Российской Федерации.

Организационно-практические предложения и рекомендации состоят из трех групп.

Первая группа – предложения и рекомендации по повышению эффективности координации деятельности субъектов национальной безопасности Российской Федерации. Основными из них являются:

1. Рассмотреть вопрос о создании в структуре Совета Безопасности Российской Федерации Департамента координации межведомственного взаимодействия. На его основе, с участием межведомственных комиссий при Совете Безопасности, представителей федеральных органов законодательной и исполнительной власти, институтов гражданского общества, специалистов различных отраслей науки, образовать постоянно действующий Координационный межведомственный Совет по подготовке предложений и рекомендаций для принятия высшими органами государственной власти России политических решений, по разработке и совершенствованию политических и политико-правовых документов и нормативных актов по проблемам национальной безопасности страны

2. Координационному межведомственному Совету осуществить комплексную экспертизу содержания действующих политических и политико-правовых документов и нормативных актов, регулирующих сферу национальной безопасности России. По ее результатам подготовить перспективный план разработки новых, доработки и уточнения действующих политических и политико-правовых документов, нормативных актов по проблемам национальной безопасности, который целесообразно рассмотреть и утвердить на заседании Совета Безопасности Российской Федерации.

3. При Правительстве Российской Федерации сформировать специальный орган, наделенный функциями организации и координации информационного обеспечения национальной безопасности страны, реализации ее национальных интересов.

4. В целях повышения защищенности важнейших объектов обеспечения жизнедеятельности граждан страны (административные здания органов государственного управления, транспортные узлы и магистрали, узлы связи, энергетические объекты, учебные и культурно-досуговые учреждения и организации, спортивные сооружения и т.д.) включить в паспорта их безопасности следующие разделы: состояние безопасности объекта; условия и факторы обеспечения безопасности объекта; реальные и потенциальные угрозы и опасности безопасности объекта; мероприятия по поддержанию и укреплению безопасности объекта; обеспечение безопасности объекта в случае непосредственных угроз

Вторая группа – предложения и рекомендации по оптимизации политико-правового регулирования в сфере национальной безопасности Российской Федерации. Диссертант полагает целесообразным:

1. Разработать и принять конституционный федеральный закон «О национальной безопасности Российской Федерации».

2. Разработать и принять федеральный закон «О Совете Безопасности Российской Федерации». Определить правовой статус Советов Безопасности субъектов Российской Федерации.

3. Переработать Концепцию национальной безопасности Российской Федерации с учетом результатов ее реализации, современных общественно-политических реалий. Ввести в практику регулярное обновление и уточнение Концепции национальной безопасности страны.

4. Обновить действующие и разработать новые доктрины (концепции) безопасности жизненно важных сфер жизнедеятельности российского общества, государственные стратегии обеспечения безопасности в этих сферах

5. На основе действующих нормативных актов разработать комплексную, взаимосвязанную систему законодательства, определяющего полномочия и задачи органов и сил обеспечения безопасности страны, порядок и координацию их действий при защите национальных интересов России, упреждении и нейтрализации опасностей и угроз им.

6. Законодательно определить статус и роль органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов власти местного самоуправления в обеспечении безопасности регионов Российской Федерации, муниципальных образований, обозначить их полномочия, права и ответственность за обеспечение региональной и муниципальной безопасности. Инициировать подготовку и принятие Концепций национальной безопасности отдельных субъектов Российской Федерации.

7. Включить в отечественное законодательство норму об ответственности государственных служащих и должностных лиц за такую законотворческую и организаторскую деятельность, результаты которой нарушают права и свободы граждан, ухудшают их социально-экономическое положение, ослабляют безопасность личности, общества, государства, наносят ущерб национальным интересам страны

8. Разработать и принять политико-правовой документ (нормативный акт), определяющий критерии оценки процессов, явлений, событий и действий, представляющих непосредственную угрозу национальным интересам страны, безопасности личности, общества и государства.

Третья группа – предложения и рекомендации по совершенствованию научного и кадрового обеспечения управления и регулирования в сфере национальной безопасности Российской Федерации. К наиболее важным из них относятся следующие:

1. Научному совету при Совете Безопасности Российской Федерации создать рабочую группу по оптимизации и систематизации понятийно-категориального аппарата теории национальной безопасности. Рабочей группе подготовить словарь основных понятий и категорий теории национальной безопасности и рекомендовать его для использования в официальных документах по проблемам национальной безопасности

2. В РАГС при Президенте Российской Федерации, ведущих учебных заведениях силовых структур Российской Федерации организовать системную подготовку профессиональных специалистов в области национальной безопасности, а в вузах Министерства образования и науки Российской Федерации – подготовку специалистов в области обеспечения национальной безопасности в отдельных сферах общественной жизни и человеческой жизнедеятельности.

3 Разработать и утвердить перечень учебных дисциплин по теории и практике национальной безопасности, обеспечить преемственность и логическую последовательность их изучения на различных уровнях российской системы образования. Утвердить научную специальность по теории и практике национальной безопасности

По убеждению автора, реализация предложений и рекомендаций по совершенствованию политико-правового обеспечения национальной безопасности России будет иметь существенное значение для укрепления национальной безопасности страны, защиты и реализации ее национальных интересов.

III. Практическая значимость исследования и его апробация

Значимость диссертационного исследования заключается в дальнейшем углубленном исследовании национальной безопасности современной России, усилении комплексности и всесторонности ее осмысления как социального явления, выработке конкретных практических рекомендаций по использованию политико-правовых возможностей, условий и факторов для укрепления национальной безопасности страны, повышения эффективности обеспечения и реализации ее национальных интересов. Результаты исследования, во-первых, являются определенным вкладом в теоретический потенциал гуманитарных, социально-экономических наук; во-вторых, ориентируют на формирование консенсуса в российском обществе в отношении к национальным ценностям и интересам, что является условием социальной стабильности, устойчивого и прогрессивного развития страны; в-третьих, могут способствовать изменению требований к деятельности субъектов, органов и сил обеспечения национальной безопасности современной России, содержанию ее политико-правового обеспечения; в-четвертых, актуализируют вопрос о повышении эффективности политики национальной безопасности России в условиях современных опасностей и угроз, новых вызовов.

Теоретические положения и практические выводы, изложенные в диссертации, могут быть использованы в преподавании социально-гуманитарных наук в вузах страны, на занятиях в системе общественно-государственной подготовки, в воспитательной, информационной и правовой работе в Вооруженных Силах России. Они могут способствовать совершенствованию и качественному улучшению политико-правового поля деятельности субъектов, органов и сил обеспечения национальной

безопасности Российской Федерации. Материалы диссертации могут лечь в основу дальнейших теоретических исследований национальной безопасности современной России, теоретического обоснования направлений и содержания практической деятельности субъектов политики разного уровня по оптимизации национальной безопасности страны.

Апробация исследования. Положения, идеи и выводы диссертационного исследования излагались автором в выступлениях на межвузовской научной конференции в Военном университете «Национальная безопасность Российской Федерации: социальные и гуманитарные аспекты» (январь 2007 г.), на кафедре политологии Военного университета. Они использовались при проведении занятий в системе общественно-государственной подготовки в подразделениях и частях Алабинского и Тульского военных гарнизонов, в воспитательной работе с военнослужащими, при организации взаимодействия работников военной прокуратуры с представителями других правоохранительных органов, в процессе обеспечения личной безопасности граждан и поддержания общественного порядка. На основе материалов диссертации готовились некоторые служебные документы по вопросам прокурорского надзора за организацией военной службы и трудовой деятельности, обеспечением правопорядка в воинских подразделениях и частях.

Положения и выводы диссертационного исследования изложены в публикациях автора общим объемом 2,9 печатных листа.

1. Сацу́та А. А. Понятие «национальная безопасность»: теоретическое обоснование и методология определения // Соискатель. Приложение к научному журналу «Вестник Военного университета». – 2007. – № 2. – С. 13 – 17 (0,3 п. л.).

2. Сацу́та А. А. Национальная безопасность как социальное явление: современная парадигма // Вестник Военного университета – 2007. – №3. – С. 36 – 43 (0,6 п. л.).

3. Сацу́та А. А. Политико-правовое обеспечение национальной безопасности России // Современные гуманитарные исследования. – 2008 – № 1. – С. 335 – 341 (0,7 п. л.).

4. Сацу́та А. А. Национальные интересы современной России: политико-правовые основы обеспечения и реализации // Вопросы гуманитарных наук – 2008 – №4. – С. 195 – 202 (0,8 п. л.)

5. Сацу́та А. А. Политико-правовые основы национальной безопасности России // Власть – 2008 – № 7. – С. 9 – 12 (0,5 п. л.).

 А.А.Сацу́та.

Подписано в печать 24.09.2008 г. Заказ 399.
Формат 60х84/16 Объем 1,5 п. л. Тираж 80 экз.
Типография Военного университета