

На правах рукописи



ДИБИРОВА ХАПИЗАТ МУРТАЗАЛИЕВНА

**Миграционные процессы в структуре межнациональных
конфликтов Северо-Кавказского региона:
социологический анализ**

Специальность 22 00 04 – социальная структура,
социальные институты и процессы

А В Т О Р Е Ф Е Р А Т
диссертации на соискание ученой степени
кандидата социологических наук



Москва - 2008

Работа выполнена на кафедре социологии социальной работы
Российского государственного социального университета

Научный руководитель: доктор социологических наук, профессор
Кодин Михаил Иванович

Официальные оппоненты:

доктор социологических наук, профессор
Юдина Татьяна Николаевна
кандидат социологических наук
Царюк Анатолий Дмитриевич

Ведущая организация: Институт социально-политических
исследований РАН

Защита диссертации состоится 3 июля 2008 года в 16 00 час
на заседании Диссертационного совета Д 212 341 01 в Российском
государственном социальном университете по адресу 129226, г Москва,
ул Вильгельма Пика, д 4, корп 2, зал диссертационных советов

С диссертацией можно ознакомиться в Научной библиотеке
Российского государственного социального университета по адресу
129226, г Москва, ул Вильгельма Пика, д 4, корп 3

Автореферат разослан «5» июня 2008 г

Ученый секретарь
диссертационного совета

Орлова И В

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Миграция, являющаяся следствием глобальных изменений, сама стимулирует дальнейшие изменения межнациональных отношений, как в регионах, принимающих мигрантов, так и в регионах, служащих источником миграции. Массовая миграция, приобретая глобальный характер, стала носителем невиданного до сих пор противоречия между переселенцами и местными жителями принимающего региона. Россия является привлекательной в миграционном отношении страной, и из страны отдающей население, превратилась в страну, принимающую население. По данным международных организаций, в 1991-2001 гг. в Россию прибыли 11 млн мигрантов. В России регистрация беженцев и вынужденных переселенцев началась с 20 марта 1993 г. На начало 2002 г. статус вынужденного переселенца и беженца получили около 1,6 млн человек. Кроме того, получила развитие нелегальная миграция, масштабы которой оцениваются в 1,0-1,5 млн чел. (по данным Федеральной миграционной службы) до 4 млн чел. (по оценкам экспертов Института социально-экономических проблем народонаселения РАН). По оценкам комитета по международным делам Государственной думы РФ, около 10 млн нелегальных иммигрантов.

Каким образом нашей стране, которую, по прогнозам специалистов, ожидает к 2050 году сильнейший демографический кризис, решать проблему миграции? Какую роль в межнациональные отношения внесет миграция? Все эти вопросы будоражат общество и, автор предполагает, что интенсивные миграционные потоки могут увеличить и вскрыть латентные конфликты, которые сегодня имеют вялотекущий характер.

В свою очередь миграции деструктируют сложившиеся демографические и этнонациональные системы, становясь, таким образом, источником межнациональных конфликтов.

Что касается Кавказа, то необходимо учитывать, что этнический состав населения региона в сочетании с многочисленными противоречиями социально-экономического, политического и исторического плана во многом объясняют то, что именно здесь имеет место самая высокая на всем постсоветском пространстве концентрация вооруженных конфликтов

Обнаружение негативных явлений и деформаций в сфере межнациональных отношений, в частности в миграционном поведении представителей различных национальностей и разработка конкретных рекомендаций по их предотвращению и разрешению весьма необходимы в процессе развития общества в любом регионе а в многонациональном Дагестане, в особенности Совершенно новые отношения в сферах взаимодействия миграционных процессов и межнациональных отношений, радикальная реформа общества требуют исследования миграции как фактора, влияющего или на сближение людей, или на их разобщение как фактора, усложняющего межнациональные отношения

Проблема диссертационного исследования понимается автором как противоречие между потребностью в замещающей иммиграции для России, которая оценивается в 498 тыс человек в год (по оценкам российских экспертов из Центра демографии и экологии человека), исполняющей социальную роль – предотвращение уменьшения численности населения трудоспособного возраста – и отсутствием миграционной государственной политики, ориентированной на цивилизационное регулирование неожиданно возникших миграционных процессов. Кроме того, стихийность миграционных потоков в сочетании с территориальной избирательностью мигрантами мест вселения порождает межнациональные конфликты в отдельных регионах страны

Степень разработанности проблемы. Основы социологических подходов к изучению миграции заложены в трудах как зарубежных, так и отечественных классиков социологии (М Вебера, К Маркса, Г Зиммеля, Т Парсонса и др.)

Отдельные стороны процессов миграции, разработаны российскими исследователями в различных направлениях – демографии (Л Л Рыбаковского, Л Г Вишневской), социологии (Т И Заславская, И Б Орлова, М В Савва и др), экономики (Ж А Зайончковская, Е С Красинец и др), урбанистики (Б С Хорев, В Н Чапека и др)

Необходимо выделить также научное направление – миграциологию, разрабатываемую отечественными учеными, в частности (Б С Хоревым, В А Ионцевым, М Б Денисенко и др)

Методологическую базу теории адаптации мигрантов значительно усиливают работы по социологии миграции Несомненный вклад в разработку теоретико-методологических оснований миграционной проблематики с позиций социологической науки и обоснования социологии миграции как новой отрасли социологического знания принадлежит Т Н Юдиной

На новое поколение исследователей национальных проблем оказала большое влияние концепция этногенеза Л Н Гумилева, не признаваемая многими этнологами и более популярная в кругах социологов

В исследовании этнополитических процессов в стране и, прежде всего, в Северо-Кавказском регионе, путей их регулирования и предупреждения, заметное место занимают труды Р Г Абдулатипова

Проблемы конфликтогенности миграции рассмотрены в работах (А В Дмитриева, В А Авксентьева, Л М Дробижевой, А Г Здравомыслова, С В Рязанцева, В А Тишкова, В И Панина, В И Мукомеля, В С Айрапетова, Н М. Лебедевой, Г С Витковской, Л Л Хоперской, М С Джунусова и др)

Исследования, посвященные проблемам миграций на Северном Кавказе, в которых затрагиваются вопросы влияния миграций на региональную социальную стабильность нашли отражение в трудах таких авторов как В С Белозерова, Г С Денисовой, В П Уланова, А М Ерохина, А Б Бадова, П В Акинина

Межнациональный (этнический, межэтнический, этнополитический) конфликт стал предметом исследования в отечественной литературе

преимущественно в последние годы Исследования этой проблематики проведены в рамках работ по политологии (К С Гаджиев, Г А Бордюгов, А А Мацнев и др), социологии наций (Ю В Арутюнян, З В Сикевич, В Н Иванов и др), социологии конфликта (В Н Шаленко, В Н Кудрявцев, М И Кодин и др)

Остаются неизученными в достаточной мере социологические аспекты современных миграционных процессов системно с межнациональными конфликтами Все высказанное определило выбор объекта, предмета, цели и задач данного исследования

Объектом исследования является миграция как социальный процесс

Предметом исследования выступают миграционные процессы в структуре межнациональных конфликтов в регионе

Цель и задачи исследования. Целью диссертационной работы является выявление роли миграционного процесса в структуре межнациональных конфликтов в полигэтническом регионе и разработка предложений по устранению проблем их взаимодействия на основе социологического анализа

В соответствии с этой целью в ходе исследования были поставлены следующие задачи

- раскрыть сущность межнационального конфликта и выявить основные виды интеграционных и дезинтеграционных тенденций,
- выявить основные противоречия и проблемы развития, взаимосвязи, взаимообусловленности межнациональных отношений и миграционных процессов,
- изучить особенности основных направлений миграционных процессов и оптимизировать их влияние на межнациональные конфликты,
- эмпирически замерить и определить уровень толерантности в Дагестане во взаимодействии мигрантов и местного населения,

- проанализировать результаты социологических исследований и предложить механизм по недопущению межнациональных конфликтов и их разрешению, и разработать систему мер по оптимизации миграционной политики

Теоретико-методологическая основа диссертации: системный подход, комплексный анализ, сравнительный метод, социологические методы получения информации (статистический анализ, метод экспертной оценки), что позволило повысить доказательность и достоверность выводов

Общетеоретическую основу диссертации составляют труды российских и зарубежных ученых социологов, демографов, конфликтологов, политологов, посвященные изучению современных этносоциальных и миграционных процессов, проблемам межнациональных конфликтов, а также вопросам управления миграционными процессами на региональном уровне

Информационной базой исследования послужили

Нормативно-правовые акты органов государственной власти Российской Федерации по проблемам управления миграционными процессами (Рассмотрены указы Президента России, постановления и распоряжения Правительства РФ и РД), а также документы международных организаций по этой проблематике Использованы статистические данные Госкомстата РФ и РД, документальные источники из текущего архива Управления по делам миграции МВД Республики Дагестан

Эмпирической базой диссертационного исследования являются результаты исследований, проведенных лично автором, а также вторичный анализ результатов исследований

- «Формирование толерантного сознания в ситуациях социального взаимодействия вынужденных переселенцев и местного населения» октябрь – ноябрь 2006г (Автор – ХМ Дибирова) Опрошено 250 мигрантов, 250 дагестанцев Способ опроса – анкетный Выборка случайная

Вторичный анализ результатов исследований

- «Теоретические и экспериментальные модели социальной адаптации вынужденных переселенцев в России» - проект РФФИ 2001-2002 гг (руководитель проекта Ж Т Тощенко, члены ВТК А И Крухмалев, И Ю Макеев, Т Н Юдина)

- «Мониторинг перемен оценки, мнения и суждения дагестанцев» 2001г (руководитель Э А Кисриев) - ДНЦ РАН,

- данные Ставропольского государственного университета, регионального центра этнополитических исследований при ДНЦ РАН, Госкомстата Республики Дагестан

Научная новизна исследования

- предложено авторское определение сущности межнационального конфликта и выявлены основные виды интеграционных и дезинтеграционных тенденций и факторы, влияющие на эти процессы,

- выявлены основные противоречия взаимосвязи межнациональных отношений с миграционными процессами,

- на основе вторичного анализа проведенных социологических исследований изучены особенности основных миграционных процессов, как внешних, так и внутренних и определены основные направления в области оптимизации регулирования миграционных процессов и их влияние на межнациональные конфликты,

- в ходе проведенного исследования выявлены социальные аспекты проблем мигрантов, а также определен уровень толерантности во взаимодействии мигрантов и местного населения, как фактора национальной безопасности в регионе, насыщенном межнациональными конфликтами,

- на основе социологического исследования, проведенного автором, разработаны предложения по устранению проблем взаимодействия и особенностей развития миграционных процессов и межнациональных конфликтов в полигэтнической регионе и предложена система мер по оптимизации миграционной политики

Основные положения, выносимые на защиту.

- в современных условиях межнациональные конфликты уже не могут выступать как норма развития общества Межнациональный конфликт определяется автором как разновидность социального конфликта Межнациональный конфликт – это явное или скрытое состояние противоборства расходящихся интересов, целей участников конфликта, столкновение социальных сил на почве существующего порядка В развитии межнационального конфликта особую роль играет характер взаимодействующих разнонациональных групп В свою очередь, на характер этого взаимодействия оказывает влияние совокупность факторов исторические условия развития этносов, психологические, политические, экономические, социально-культурные факторы Основными видами интеграционных тенденций в сфере межнациональных отношений являются консолидация, ассимиляция, интеграция Процессы насилиственно ассимиляционного типа и отчуждение – это признаки дезинтеграционных тенденций,

- учитывая сложные межнациональные отношения, их структуру и критическое состояние, а также приток в регион мигрантов, предлагается двухуровневая система противоречий Первый уровень противоречий (макроуровень) – это противоречия в системе взаимоотношений центра и субъектов Федерации Ко второму уровню противоречий можно отнести противоречия в системе взаимоотношений между представителями различных национальностей Таким образом, противоречия между мигрантами и коренными жителями можно рассматривать с учетом их этнической, социальной, экономической и культурной составляющих Интенсивность возможного конфликта зависит от множества объективных и субъективных факторов, однако именно этнический элемент представляется наиболее конфликтогенным,

- основными тенденциями развития миграционных процессов в Дагестане являются появление новых типов мигрантов, рост нелегальной миграции, снижение количества вынужденных мигрантов, большое разнообразие их социокультурных характеристик Основными направлениями в области оптимизации миграционного процесса в условиях полиглоссии региона является расширение образовательного информационного пространства, повышение уровня этнической толерантности, выработка четко выраженной ориентации к проблеме этносоциальной интеграции вынужденных переселенцев с учетом геополитических особенностей региона, содействие рациональному использованию земельных ресурсов за счет оптимизации внутренних миграционных процессов, создание национально-культурных автономий и объединений по правам малочисленных и разделенных народов, беженцев и вынужденных переселенцев,

- толерантность понимается автором как способ взаимодействия, предусматривающий сближение разных субъектов В противоположность этому термину употребляется термин «интолерантность», означающий нетерпимость Усиление межэтнической конкуренции в социальной сфере активизировало явные негативные установки, особенно в регионах с большим потоком мигрантов Негативное отношение к мигрантам высказывают до половины опрошенных, а иногда и более Взаимная или односторонняя нетерпимость, интолерантность участников процесса обусловлена осознанием субъектами социального взаимодействия в качестве реальной или потенциальной угрозы их безопасности Помимо первичного (физического) аспекта, автор использовал следующие характеристики безопасности социальная безопасность, экономическая безопасность, этнокультурная безопасность Нестабильность в регионе не способствует повышению уровня толерантности между местным населением и мигрантами Обстановку ухудшает продолжающаяся борьба за передел

собственности на фоне безработицы и общей неустроенности местного населения Все это происходит на фоне отчуждения властей от населения В такой обстановке наплыв переселенцев увеличивает проблему раскрытия латентных конфликтов,

- прогнозистика и раннее предупреждение межнациональных конфликтов должны стать одной из составляющих миграционной политики С этой целью, автор предлагает создание Центрального банка данных о мигрантах Исследование этнических особенностей миграционных процессов в северокавказских республиках показывает, что миграционный отток из республик обусловлен не только исходом русского населения В последние годы сальдо миграции в Дагестане стало отрицательным, что обуславливается, с одной стороны, отъездом части населения на заработки, а с другой – отъездом на новое местожительство, как некоренного населения (русских, украинцев, татар, евреев и т д), так и коренного населения В 2007 году в Дагестане сохранилось отрицательное сальдо миграции Как и в предыдущие годы, положительное сальдо миграции у Дагестана складывается в миграционных обменах со стороны СНГ и Балтии По предварительной оценке, сальдо миграции по русским за 2007 год составляет минус 1050 человек Причины в экономическом кризисе, высокой межэтнической напряженности, отсутствии национальной политики и возрастающей ксенофобии

- в целом миграционные процессы, оказывающие влияние на структуру межнациональных конфликтов, следует регулировать с соблюдением основных правил. Учитывание складывающейся в регионе межнациональной обстановки, учитывание плотности населения, экологической ситуации, содействие эффективному использованию трудовых ресурсов, создание рабочих мест, создание правовых экономических условий интеграции иммигрантов в местный социум, квотирования, установление сроков решения проблем перемещенных лиц Следует подчеркнуть, что, несмотря на

противоречия, характерные дагестанскому социуму, можно считать его лидером среди других регионов Северного Кавказа в сохранении межнационального согласия

Теоретическая и практическая значимость исследования состоит в дальнейшей разработке основ социологического анализа миграционных процессов и межнациональных конфликтов. Результаты исследования могут быть использованы также в практической работе учреждениями социальной работы в местах массового притока беженцев и вынужденных переселенцев. Основные положения диссертации применимы в качестве рекомендаций для разработки и совершенствования социально-правовой базы региональных миграционных программ, для определения механизмов регулирования межнациональных отношений в Дагестане

Материалы диссертационной работы представляют интерес для СМИ, а также возможно их применение в учебно-методической деятельности для разработки курсов и спецкурсов по социологии, этносоциологии, этнополитологии и регионоведению

Апробация исследования.

Диссертация обсуждена на заседании кафедры социологии социальной работы и истории, теории и методологии социологии РГСУ. Основные тезисы диссертации представлены в выступлениях автора на Общероссийской конференции «Современные проблемы миграции в России» (11-13 ноября 2003г., Москва, Руза), на Втором Всероссийском социологическом конгрессе «Российское общество и социология в XXI веке социальные вызовы и альтернативы» (30 сентября-2 октября 2003 г., Москва). Положения и выводы диссертации нашли свое отражение в семи публикациях автора, в том числе в трех статьях, включенных в перечень рецензируемых научных изданий ВАК

Структура диссертационного исследования.

Диссертация состоит из введения, двух глав, заключения, списка использованной литературы и приложений

Основное содержание работы

Во введении обоснована актуальность темы диссертационного исследования, показана степень ее научной разработанности, определены объект и предмет, сформулированы цель и задачи, излагаются теоретико-методологическая основа диссертации, информационная и эмпирическая база, раскрыты научная новизна и практическая значимость результатов исследования, представлена ее апробация

В первой главе «Теоретико-методологические подходы к изучению межнациональных конфликтов», состоящей их двух параграфов, на основе сопоставления различных научных взглядов дается теоретико-методологический анализ исследований категорий «нация», «межнациональный конфликт», «конфликт», дается анализ классификации последствий межнациональных конфликтов, выделяется двухуровневая проблема противоречий в сфере межнациональных отношений

В первом параграфе этой главы - «Сущность и типология межнациональных конфликтов. Интеграционные и дезинтеграционные тенденции в сфере этнонациональных отношений» - автор, обобщая различные точки зрения, приходит к выводу, что социальный конфликт, распространенный на сферу национальных отношений, получает четко выраженный национальный характер и выступает, как межнациональный конфликт Последний, существует в двух основных формах в форме внутринационального и в форме межнационального конфликтов

В многонациональных странах социальные конфликты неизбежно приобретают национальных характер, поскольку содержание этих

конфликтов всегда реализуются в национальных общностях, и облекаются в национальную форму

Потребность людей в межнациональном общении реализуется на фоне роста социальной напряженности, экономического кризиса и политической нестабильности в обществе, которые, в свою очередь, стимулируют проявления межэтнической, межнациональной противоречивости и конфликтности

Таким образом, конфликты, связанные с миграцией, представляют собой проявление объективно существующих социальных противоречий

В полигатическом Дагестане миграционный фактор становится катализатором интеграционных и дифференцирующих тенденций в развитии межэтнических отношений

Консолидационные тенденции развития этих процессов также объясняются действием различных факторов – от экономики и до политики. В них определяющую роль, как правило, этнонациональные факторы не играют, хотя отражаются на их состоянии, а также могут стать катализатором созидающего или разрушительного воздействия

Автор приходит к выводу, что значительную роль в конфликтах играют их отдельные фазы. В любом конфликте выделяются множество уровней, неодинаковая степень осознания мигрантами и местными жителями своих интересов, различия в механизмах достижения этих целей и интересов

Факторы, ограничивающие процесс интеграции, – это неблагополучные социально-экономические, правовые и социокультурные условия. На интеграционные тенденции в основном влияют два фактора: признание общих ценностей и взаимное создание механизма управления интеграционными процессами на разных уровнях.

Конкретные последствия межнациональных конфликтов многообразны и трудно формализуемы, однако общие черты таких последствий обладают типичностью

Во втором параграфе первой главы - «Основные противоречия в сфере межнациональных отношений и их связь с миграционными процессами в обществе» Учитывая сложные межнациональные отношения в РФ, их структуру и критическое состояние, а также приток в нее мигрантов, автор предлагает двухуровневую систему противоречий Такой подход обусловлен местом и ролью межнациональных противоречий в системе социальных связей в целом Это, в свою очередь, позволяет говорить о противоречиях собственно межнациональных и противоречиях, затрагивающих эти отношения, но выступающих следствием проекции на них других видов общественных отношений

Следовательно, первый уровень противоречий (макро уровень) - это противоречия в системе взаимоотношений Центра и субъектов Федерации как имеющих свою государственность, так и не имеющих таковой

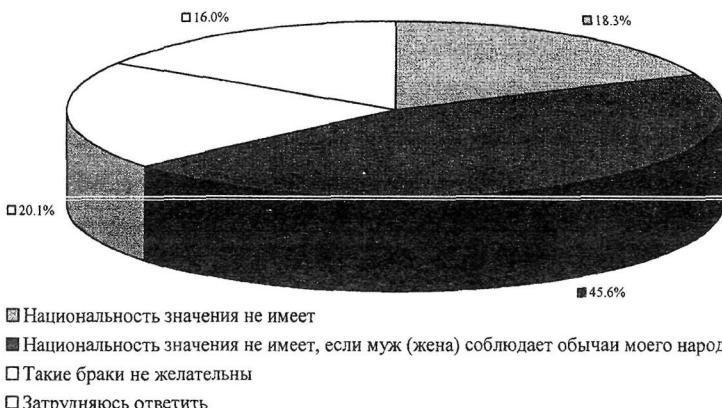
Ко второму уровню противоречий (микро уровень) можно отнести противоречия в системе взаимоотношений между представителями различных наций и народностей

Миграция, порождает негативные тенденции в развитии межнациональных конфликтов, поскольку этнические общности независимо от их численности неизбежно начинают конкурировать между собой в областях занятости, проживания и общения Кроме того, на фоне не благополучных экономических условий, сокращения возможностей в удовлетворении жизненных потребностей мигранты чаще всего лишаются своих прошлых статусных характеристик В любом случае у большинства мигрантов формируется негативное отношение к новой среде

Обращение внимания на культуру, более того на культуру межнационального общения, в условиях социально-политического кризиса общественной системы имеет свое существенное значение Культурный обмен и межнациональные браки также ведут к стиранию национальных границ Уровень культуры межнационального общения позволяет человеку

если не быть социально активным, то хотя бы видеть возникшие проблемы, искать пути их преодоления

В анкету для местного населения был включен вопрос «Как Вы относитесь к межнациональным бракам?».



Анализируя реально существующие противоречия и тенденции их развития, можно говорить не только о сложности прогнозирования, но и о нестабильности ситуации в сфере межнациональных отношений.

Концентрация мигрантов создает дополнительную нагрузку на социальную инфраструктуру, что заметно усиливает напряжение между переселенцами и местными жителями, так как первые становятся одновременно претендентами на ограниченные ресурсы, такие как продовольствие, жилье, а также конкурентами на рабочие места. Следовательно, массовая миграция, усугубляя положение местного населения, формирует условия для новых межнациональных конфликтов, принимая характер цепной реакции.

По уровню анализа выделяются макро - и микро социальные последствия. Макросоциальными последствиями мы будем называть такие, которые проявляются как результат взаимодействия больших социальных

групп и имеют результатом изменения в социальных структурах, социальных институтах и процессах

Микросоциальными мы считаем такие последствия, которые относятся к личности в ее непосредственных социальных связях, к малым группам и затрагивают главным образом повседневную жизнь людей

По результатам исследования, автор приходит к выводу, что массовые миграционные потоки будут способствовать раскрытию латентных конфликтов, которые будут иметь ярко выраженные социально-экономические причины

Во второй главе «Северокавказский регион как зона межнациональных конфликтов и напряжений», состоящей из двух параграфов, на основе ряда социологических исследований, определены особенности миграционных процессов в Северо-Кавказском регионе. Также выявлена степень напряженности и толерантности в межэтнических отношениях в Дагестане

В первом параграфе «*Особенности миграционных процессов в Северо-Кавказском регионе и их влияние на структуру межнациональных конфликтов*», автором описывается специфика миграций на Северном Кавказе, которая определяется, прежде всего, особенностями его геополитического положения. Изменение масштабов и характера демографических, миграционных процессов вызывает усиление негативных тенденций в развитии этнодемографической ситуации в регионе. В параграфе подробно рассматриваются

1 *Этносоциологический подход к миграции* – это не просто выявление еще одного аспекта миграции, наряду с демографическим, экономическим и т д , а новый, более глубокий уровень понимания его механизмов, неотделимый от учета исторических традиций народа, в том числе отражающих прежний миграционный опыт

2 Специфика миграций на Северном Кавказе определяется, прежде всего, особенностями его геополитического положения Современные демографические процессы на Северном Кавказе характеризуются высоким миграционным приростом Миграция будет играть важную роль в формировании населенного региона, определять его социально-демографическую, этническую структуру Одна из важнейших характеристик современного миграционного потока в регионе - его этническая структура

3 Важным негативным фактором геополитического положения Северного Кавказа является наличие в пограничных с ним государственных нескольких мощных очагов межнациональных конфликтов (грузино-юго-осетинского, грузино-абхазского, азербайджано-армянского), всегда и неизменно сопровождающихся всплесками потоков беженцев и вынужденных переселенцев Многие втянутые в эти конфликты народы рассматривают Россию как свою защитницу и пристанище (и в первую очередь «востребованным регионом» выставляют Северный Кавказ) По характеру миграционных процессов район делится на две зоны первую зону образуют территории преимущественно с русским населением – Ставропольский и Краснодарский края, Ростовская область Эта территория относительно поздно была присоединена к России, но в силу ряда факторов она активно заселялась на протяжении всего периода И в настоящее время она отличается повышенной привлекательностью для мигрантов Согласно прогнозам, эта же ситуация сохранится и во втором десятилетии ХХI столетия Так, в 2007 году на долю этой территории приходилось почти треть совокупного миграционного прироста России

Вторую зону образует совокупность всех Северокавказских национальных образований и республик Это один из самых сложных в этническом отношении районов России Их население поистине многогранно и представлено народами северокавказской семьи, славянской семьи, тюркской, иранской и др В предшествующие периоды здесь наблюдался

активный процесс расселения русских, который сегодня сменился их оттоком и возвращением коренных народов к себе в республики В целом же зона характеризуется устойчивым оттоком населения Эта тенденция сохранится и в ближайшие годы

3 Миграционный поток русских выглядит особенно мощным Среди выбывших они составляют более 80%, но еще выше их доля в потоке вынужденных мигрантов В абсолютном же исчислении ежегодно из национальных республик региона в последнее время выбывает до 30 тыс русских (без учета Чеченской Республики) Такие масштабы оттока русских из республик являются барометром межнациональной напряженности в них.

Результаты исследований, также дают высокие прогнозные оценки дальнейшего выезда русских из региона Основанием для такого миграционного прогноза жителей выступает их представление о характере будущего развития межнациональных отношений около трети респондентов ожидают ухудшения межнациональных отношений и почти 40% - сохранения межнациональной напряженности

Отток русского населения из республик Северного Кавказа уже сегодня оказывается на социально-экономическом положении этих республик и негативно оказывается на самих межэтнических отношений Многие политики и экономисты республик региона, не находящиеся в плену национальных амбиций, отмечают, что возможности роста промышленного производства в республиках региона были бы более значительными, если бы за последние годы эти республики не потеряли значительного числа высококвалифицированных рабочих и специалистов из числа русских и представителей других не титульных этносов, выехавших из республик

4 Нелегальная миграция Ситуация осложняется еще и тем, что основа нынешней миграции в Россию – это низкоквалифицированные и малооплачиваемые нелегалы По оценочным данным на территории республики Дагестан находится до 6 тысяч нелегальных мигрантов

Наибольшее их число сосредотачивается в городах Махачкала, Дербент и Хасавюрт Одновременно с этим, республика не готова к нарастающему экспорту трудовых услуг из Азербайджана, Грузии, Армении, стран среднеазиатского региона, Китая, Вьетнама и др стран

Во втором параграфе второй главы - «Напряженность и толерантность в межэтнических отношениях в Дагестане, как следствие миграционных процессов» Автор на основе собственных исследований раскрывает проблему толерантности в межэтнических отношениях в Дагестане как следствие миграционных процессов

Отчет «Международная Амнистия» был опубликован впервые на русском языке в мае 2006 года Исследование «Международной Амнистии» демонстрирует, что в России общество далеко не толерантно и сотрудники правоохранительных органов и другие государственные должностные лица продолжают использовать дискриминационную практику

Республика Дагестан к началу периода демократических преобразований унаследовала от прошлого целый комплекс противоречий и конфликтов в сфере межэтнических отношений Планомерная переселенческая политика с горных районов на равнину привела к кардинальному изменению национального состава населения и высокой степени мозаичности и этнокультурного многообразия на равнине Кумыки, ногайцы, чеченцы - аккинцы, азербайджанцы, русские в местах компактного проживания оказались в меньшинстве, что внесло заряд конфликтности, нарастание напряженности в отношениях этих народов к переселенцам (аварцам, даргинцам, лакцам, лезгинам)

Ситуация также усугубляется характерным для Дагестана высоким уровнем внешней (в регионы СССР и России) и внутренней (с гор на равнину и обратно) миграции населения

Согласно оценкам Российского агентства по статистике, миграционный прирост населения в Республике Дагестан (тыс человек)

сохранился отрицательным и в 2006 г (-4,0), 2007 г, (-3,6), 2008 г (-3,3), а к в 2025 г составит – (4,8)

При исследованиях межнациональных конфликтов следует отметить, что, во-первых, они всегда возникают как особый результат взаимодействия национальных субъектов

Во-вторых, происходящие при этом изменения могут быть не только следствием конфликтов, но и их предпосылкой для дальнейшего обострения, нарастания

В-третьих, первопричину межнациональных конфликтов следует усматривать не в противоположности национальных потребностей и интересов, а в содержании проблемы и подходах к ее решению

Противоборство обычно ведется вокруг объектов, представляющих материальную ценность (ресурсы, территория, полезные ископаемые и пр), за то, что имеет прямое отношение к социально-экономическому развитию этого региона, где происходит столкновение сторон

Автор, основываясь на результатах исследований, приходит к следующим выводам

- миграция перестанет быть тревожным фактором, если будет достигнут баланс между правом мигрантов на свободу передвижения и правом коренного населения на реализацию своих законных прав и интересов Для снижения напряженности, бесперспективно опираться только на запретительные меры

- предпочтение мигрантами определенных территорий формируют различия не только в их численности, но и в «плотности» их распределения Миграционные процессы, меняя численность и структуру населения, обуславливают возникновение межнациональных конфликтов Конфликтогенность миграции может быть также связана и с незначительным миграционным сальдо, но большим миграционным оборотом,

- степень интеграции вынужденных переселенцев в местное сообщество низкая,
- индикаторы экономического характера указывают на низкую степень формирования толерантного сознания (по расселению в непривычную сельскую среду и резкому падению материального уровня жизни),
- важной сферой взаимодействия, как для местных жителей, так и для мигрантов являются культурно-досуговые мероприятия В целом уровень напряженности в данной сфере оценивается как средний

Опрос принимающего населения в первую очередь содержал оценку взаимодействия с вынужденными переселенцами Массовые и неконтролируемые мигранты, включая внутренних, нарушают образ жизни и разрывают существующую систему связей. В настоящее время миграция составляет социальную проблему, имеющую все возрастающее значение в возникновении и развитии межнациональных конфликтов

Социологическая диагностика возникающих проблем дает возможность избежать или предотвратить развитие ситуации по кризисному или конфликтному сценарию Более того, социологический анализ конкретных случаев, практик взаимодействия местного населения и вынужденных переселенцев, сформировал достаточную базу для социальных механизмов и технологий по предупреждению и устраниению проблем

Необходимо переходить к поэтапной разработке комплексной программы регулирования миграционных процессов в республике Дагестан на основе федеральной миграционной политики с учетом национальных программ Первый этап – это разработка научно и экономически обоснованной концепции миграционной политики На этом этапе необходимо выработать, общие подходы к миграционной политике и общие правила ее реализации

На втором этапе необходимо проведение комплекса мероприятий

- мониторинговые исследования различных миграционных потоков (методом социологического опроса),
- разработка системы раннего предупреждения конфликтов в связи с притоком мигрантов, их обустройством и интеграцией,
- защита и обеспечение законных прав как мигрантов, беженцев, вынужденных переселенцев, так и принимающего населения,
- разработка и принятие региональных миграционных программ с учетом социально-экономической и политической обстановки в Дагестане и в сопредельных территориях,
- методическая и организационная помощь неправительственным организациям, оказывающим поддержку и гуманитарную помощь мигрантам,
- содействие средствам массовой информации в объективности освещения правового и социально-экономического положения мигрантов в Дагестане и формировании общественного мнения об их проблемах,
- реализация международных и двусторонних соглашений защиты прав национальных меньшинств,
- борьба с незаконной миграцией, путем квотирования и эффективного иммиграционного контроля,
- повышение эффективности использования финансовых, материально-технических и иных ресурсов, выделяемых на помощь и поддержку мигрантов,
- сотрудничество с национально-культурными центрами

Проблема согласия и конфликта в миграционной политике имеет важное значение для Северо-Кавказского региона, особенно для многонационального Дагестана, поскольку последствия и решения могут оказать определяющее влияние на социально-экономическую и политическую обстановку в регионе

В заключении сформулированы основные выводы диссертационного исследования, определены проблемы, требующие дальнейшей разработки

Приложения к диссертации включают две анкеты для опроса вынужденных переселенцев и местных жителей, разработанного и осуществленного автором

Основные результаты диссертационного исследования нашли отражение в следующих публикациях автора

Публикации автора в изданиях, рекомендованных ВАК

Минобразования РФ:

1 *Дибирова ХМ* Региональные особенности миграционных процессов в полигэтническом обществе на примере Северного Кавказа //Ученые записки РГСУ - М Издательство РГСУ, 2008 №2 0,6 п л

2 *Дибирова ХМ* Миграция и безопасность в Дагестане //Наука Культура Общество Выпуск №3 - М 2008 г 0,7 п л

3 *Дибирова ХМ* Полигэтничность и миграция в Дагестане взаимодействие, конфликты, напряженность// Социологические исследования М, 2008 № 4 0,6 п л (в печати)

Статьи автора в других научных изданиях:

1 *Дибирова ХМ* Миграция и межнациональные отношения //Социальное развитие России тенденции, перспективы, проекты Выпуск VIII - М Издательство МГСУ «Союз» 2002 г 0,6 п л

2 *Дибирова ХМ* Межнациональные конфликты на Кавказе VIII Годичные научные чтения //Социальное служение отечеству вчера, сегодня, завтра - М Издательство МГСУ «Союз» 2001 г. 0,6 п л

3 *Дибирова ХМ* Напряженность и толерантность в межнациональных отношениях //Аспирантский сборник МГСУ, М Издательство «Союз» 2003 г 0,6 п л

4 *Дибирова ХМ* Совершенствование форм муниципального управления как фактор стабилизации национальных отношений //Итоги научно-технической конференции ДГТУ, Махачкала 2003 г 0,7 п л

КОПИ-ЦЕНТР св 7 07 10429 Тираж 100 экз
тел 8-495-185-79-54
г Москва, ул Енисейская, д 36