Андрущенко Галина Сергіївна, аспірантка юридичного факультету Київського національного університету імені Тараса Шевченка: &laquo;Становлення та розвиток бюджетного законодавства України&raquo; (12.00.07 - адміністративне право і процес; фінансове право; інформаційне право). Спецра&shy;да Д 26.001.04 у Київському національному університеті імені Тараса Шевченка МОН України

Київський національний університет імені Тараса Шевченка

Міністерство освіти і науки України

Київський національний університет імені Тараса Шевченка

Міністерство освіти і науки України

Кваліфікаційна наукова

праця на правах рукопису

АНДРУЩЕНКО ГАЛИНА СЕРГІЇВНА

УДК 347.73:336.14]340.134 (043.3)

ДИСЕРТАЦІЯ

СТАНОВЛЕННЯ ТА РОЗВИТОК БЮДЖЕТНОГО

ЗАКОНОДАВСТВА УКРАЇНИ

12.00.07 – адміністративне право і процес;

фінансове право; інформаційне право

Подається на здобуття наукового ступеня

кандидата юридичних наук

Дисертація містить результати власних досліджень. Використання ідей,

результатів і текстів інших авторів мають посилання на відповідне джерело

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Г.С. Андрущенко

(підпис здобувача)

Науковий керівник: ВОРОНОВА Лідія Костянтинівна, доктор юридичних

наук, професор;

КАДЬКАЛЕНКО Сергій Тимофійович, кандидат юридичних наук, доцент

Київ – 2018

ЗМІСТ

ВСТУП................................................................................................................. 14

РОЗДІЛ 1 ПЕРЕДУМОВИ ФОРМУВАННЯ ТА ОСОБЛИВОСТІ

СТАНОВЛЕННЯ БЮДЖЕТНОГО ЗАКОНОДАВСТВА УКРАЇНИ............... 22

1.1 Поява бюджету як причина створення бюджетних документів .............. 22

1.2 Бюджетне законодавство 1917–1922 років ................................................ 38

1.3 Правове регулювання бюджетних відносин у період СРСР .................... 45

1.4 Формування правових основ бюджету незалежної України.................... 61

Висновки до розділу 1 ........................................................................................ 74

РОЗДІЛ 2 ЗАГАЛЬНА ХАРАКТЕРИСТИКА ТА ЗМІСТ

БЮДЖЕТНОГО ЗАКОНОДАВСТВА УКРАЇНИ................................................ 81

2.1 Поняття бюджетного законодавства, його ознаки, принципи та

завдання.......................................................................................................................... 81

2.2 Система, склад та класифікація бюджетного законодавства ................... 97

2.3 Дія актів бюджетного законодавства у часі, просторі та за колом

осіб ................................................................................................................................ 111

Висновки до розділу 2 ...................................................................................... 125

РОЗДІЛ 3 НАПРЯМИ УДОСКОНАЛЕННЯ БАЗОВИХ

СКЛАДОВИХ БЮДЖЕТНОГО ЗАКОНОДАВСТВА УКРАЇНИ НА

СУЧАСНОМУ ЕТАПІ ЙОГО РОЗВИТКУ.......................................................... 134

3.1 Конституція України як важлива складова бюджетного

законодавства............................................................................................................... 134

3.2 Бюджетний кодекс України – основний акт бюджетного

законодавства............................................................................................................... 150

3.3 Закон про Державний бюджет України та інші нормативно-правові

акти, що регулюють бюджетні відносини ................................................................ 163

Висновки до розділу 3 ...................................................................................... 175

ВИСНОВКИ ..................................................................................................... 182

СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ .................................................... 199

13

ДОДАТКИ......................................................................................................... 224

Додаток 1 Список публікацій за темою дисертації та відомості про

апробацію результатів дисертації.............................................................................. 224

Додаток 2 Довідки про впровадження............................................................ 226

Додаток 3 Проекти законів України ............................................................... 227

ВИСНОВКИ

Удисертаціїнаосновіаналізунормативноправовихактівтеоретичного

осмисленнянауковихпрацьзапропонованоновевирішеннянауковогозавдання

щополягаєувизначенніособливостейбюджетногозаконодавстванакожному

історичномуетапійогостановленнятарозвиткуз’ясуваннізмістубюджетного

законодавстваУкраїнитанапрямівудосконаленняйогобазовихскладовихна

сучасномуетапізурахуваннямїхеволюціїйпозитивногодосвідузарубіжних

країнщодорегулюваннябюджетнихвідносинУрезультатіпроведеного

дослідженнясформульовановисновкиіпропозиціїякімаютьтеоретичнеі

практичнезначення

Виникненнябюджетутанеобхідністьвстановленнячіткихправилйого

складаннярозглядуізатвердженнязметоюповногооблікувсіхдоходівівитрат

державизадляїїналежногофункціонуваннявиконаннязавданьіфункційта

здійсненняконтролюзарухомкоштівзумовлюєформуваннябюджетного

законодавстваПоявабюджетунапочаткустоліттясвідчитьпротещоуцей

періодбюджетнезаконодавстволишезароджуєтьсявонорепрезентоване

бюджетомякдокументомякийнезатверджувавсятамавпримітивний

інформаційнийхарактерУцейперіоднеіснувалоправилякібвизначалийого

формуйособливостіформуванняНапочаткустоліттябюджетяк

документмавдвіскладові–ДоходиіВитратиаленаявністьуньому

словосполученьіншідоходирізнівитратисвідчилопронормативну

невизначеністьякздохідноютакізвидатковоючастинами

Уперіодзародженняістановленнябюджетногозаконодавствапочаток

століття–дорокуУкраїнаперебувалаускладіРосіїівідповідно

власногозаконодавстваусферібюджетунемалаАленаявністьуКонституції

ПилипаОрликанормщостосувалисябюджетнихпитаньвказуєнатещовона

належаладобюджетногозаконодавствахочайневизначалаформибюджетних

документівособливостіїхрозробленнятаприйняттяКонституціяПилипа

Орлика–цеактматеріальногобюджетногозаконодавстваякийзакладав



конституційніосновирегулюваннябюджетнихвідносинБюджеткошторис

ЗапорізькоїСічітакожумовноможнавіднестидобюджетногозаконодавства

Україницьогоперіоду

Напочаткустоліттяважливоюскладовоюбюджетного

законодавствастаєПланфінансівММСперанськогонаосновіякогопочали

видаватисявідповіднідокументищорегламентувалипорядокскладання

ДержавногорозписудоходівівидатківМаніфествідчервнярокуяким

затвердженоПравилапроскладаннявстановленняівиконанняДержавного

розпису–основнийактпроцесуальногобюджетногозаконодавства

досліджуваногоперіодуякимврегульовувавсябюджетнийпроцеснадержавному

рівнівключнодобюджетноїреформирокущоознаменуваласяприйняттям

оновленогодокументу–Правилпроскладаннярозглядзатвердженняі

виконанняДержавногорозписуіфінансовихкошторисівміністерствіголовних

управліньІзназвиостанньогодокументазрозумілощовіннелише

регламентувавскладаннярозглядзатвердженняівиконанняДержавного

розписуайвстановлювавправиладляформуванняфінансовихкошторисів

міністерствіголовнихуправліньатакожосновнізасадиконтролюбюджетуі

кошторисів

Складовимибюджетногозаконодавствабулиісамібюджети

іроківяківжевстановлювалисяу

законодавчомупорядкувносилисяМіністромфінансівназатвердженнядо

ДержавноїРадиБюджетитароківрозглядалисянеДержавноюРадою

атаємнимКомітетомфінансівтомувониумовноєактамибюджетного

законодавствас

Напершомуетапістановленнязародженнябюджетногозаконодавства

тобтозпочаткустоліттядорокуйогоусучасномурозумінніне

існувалонебулойдокументівзаякимискладавсязатверджувавсята

виконувавсябюджеттобтобуловідсутнєпроцесуальнебюджетнезаконодавство

алеіснувавсамбюджетякактматеріальногобюджетногозаконодавства

завданнямякогобулоакумулюванняінформаціїпродоходиівитратидержавиІз



рокудорокурозвитокбюджетногозаконодавстваРосійськоїімперії

зупинивсябонавітьдекількароківнескладалисяДержавнірозписиаз

рокудорокувонорозвивалосядужеповільно

Протягомнаступногодругогоетапузрокудороку–

відбуваєтьсястановленнябюджетногозаконодавстваактивноформується

процесуальнебюджетнезаконодавствоосновнимзавданнямякогобулочітке

окресленняпорядкускладанняівиконаннябюджетуУцейчассформувалися

основніпринципипокладенівосновусучасноїбюджетноїсистемищорічності

складаннябюджетуприйняттяйоговособливомупорядкууформісамезакону

відповідностідоходіввидаткампублічностіДокументищорегулювали

бюджетнівідносиниутомучислівизначалиповноваженнявідповіднихсуб’єктів

убюджетномупроцесімалитодірізніназвиуказиманіфестирозпорядженнята

інЦеможнапояснитинаявністюзначноїкількостідержавнихорганівчиустанов

щоздійснювалиуправлінняівідповіднобулинаділеніповноваженнямищодоїх

прийняттяс–

Натретьомуетапірозвиткубюджетногозаконодавствазроку

виданняПравилрокуідорокусформувалосябюджетне

законодавствощодоформкошторисівзароджуєтьсямісцевебюджетне

законодавствоякевизначаєпорядокформуваннярозглядуізатвердження

місцевихбюджетівкошторисіваотжеіпринциппоєднанняінтересівдержавиі

місцевихгромадземствобщинтощоатакожтакийпринципбюджетного

законодавстваякпублічністьзвиданнямВысочайшеутвержденныхосновных

государственныхзаконовРоссийскойимпериирбюджетне

законодавствопочинаєподілятисязаюридичноюсилоюназаконизчітко

визначенимпорядкомїхформуваннятапідзаконнінормативніактивтомучислі

постановиінструкціїрозпорядженнятощовибудовуєтьсяієрархіянормативних

актівщорегулюютьбюджетнівідносиниОтжебюджетнезаконодавство

набуваєознаксистемностіЗавданнябюджетногозаконодавства–визначити

сутністьбюджетноїсистемиякабуладворівневоюпорядокскладаннярозгляду

затвердженняівиконаннядержавногорозписумісцевихбюджетівіфінансових



кошторисівміністерствтаголовнихуправліньсКодифікованим

нормативнимактомуякомубулинаявніінормищостосувалисябюджетних

питаньаотжевінналежавдобюджетногозаконодавствадорокубуло

ЗведеннязаконівРосійськоїімперіївякомуйшлосяіпроактиДержавного

контролюякийпіслябюджетноїреформирокуставокремоюскладовою

державногоуправліннязіструктурнимипідрозділаминамісцяхЦей

контрольнийорганвидававнаказирозпорядженняякимизатверджував

інструкціїтаіншідокументиякійбулиактамибюджетногозаконодавстватакяк

містилинормищовизначалипорядокпроведенняконтрольнихдійВраховуючи

важливийконституційнийстатусРахунковоїпалатинашоїдержавипрототипом

якоїслідвважатиДержавнийконтрольїїактимаютьбутискладовими

бюджетногозаконодавства

Четвертийетапрозвиткубюджетногозаконодавстварозпочавсязвидання

першихДекретіврадянськоївладиубюджетнійсферіпісляреволюціїрокуі

продовжувавсядокінцярокуБюджетнівідносининатериторіїУкраїниу

цейперіодрегулювалисяякнормативнимиактамиРосійськоїСоціалістичної

ФедеративноїРадянськоїРеспублікитакіУкраїнськоїНародноїРеспубліки

УкраїнськоїСоціалістичноїРадянськоїРеспублікиБюджетнезаконодавство

цьогоперіодустановилиякзагальнінормативніактиякімістилинормищо

регулювалибюджетнівідносинипорядзіншиминаприкладДекретПроВищу

радународногогосподарстваКонституціяРСФРРрокуІУніверсал

УкраїнськоїЦентральноїРадиІУніверсалУкраїнськоїЦентральноїРади

КонституціяУкраїнськоїНародноїРеспублікиКонституціяУкраїнської

СоціалістичноїРадянськоїРеспублікитакіспеціальніщостосувалися

винятковобюджетнихвідносиннаприкладПравиласкладаннярозглядуі

затвердженнякошторисівнасічень–червеньрокутакожз’являються

індивідуальнінормативніактиякіпереважностосуютьсяформуваннякошторисів

конкретнихбюджетнихустановнаприкладнаціоналізованихісеквестрованих

підприємствнаціоналізованихпідприємств