Щердина, Инга Вячеславовна. Кассовое обслуживание государственных внебюджетных фондов органами казначейства России : диссертация ... кандидата экономических наук : 08.00.10 / Щердина Инга Вячеславовна; [Место защиты: Рос. акад. гос. службы при Президенте РФ].- Москва, 2010.- 208 с.: ил. РГБ ОД, 61 11-8/641

**Введение к работе**

**Актуальность темы исследования** обусловлена необходимостью дальнейшего совершенствования работы органов казначейства Российской Федерации в условиях модернизации отечественной экономики, направленной на инновационные преобразования в соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года.

Актуальность темы исследования определяется также важностью решаемых казначейством России государственных задач в сфере развития общественных финансов, которые обусловлены необходимостью постоянного совершенствования современных технологий и своевременностью реагирования на гяобалыше вызовы геоэкономического развития мировой финансовой системы.

Одной из важных задач органов казначейства России на среднесрочную перспективу (до 2012 года) является переход на кассовое обслуживание государственных внебюджетных фондов. Эта цель обусловлена требованием Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которому кассовое обслуживание исполнения бюджетов государственных внебюджетных фондов с 1 января 2010 года должно было осуществляться Федеральным казначейством. Однако в январе 2009 года было принято решение о переносе срока начала такого обслуживания на 2012 год и внесении в связи с этим соответствующих изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации. Главной задачей деятельности казначейства России в этом направлении, является повышение степени достоверности планирования параметров и сроков мобилизации средств государственных внебюджетных фондов для обеспечения сбалансированности федерального бюджета.

Реализация кассового исполнения бюджетов государственных внебюджетных фондов позволит Федеральному казначейству существенно повысить эффективность и результативность деятельности ведомства в отношении достижения принципиально нового качества кассового управления ресурсами федерального бюджета. Именно поэтому указанные вопросы выбраны в качестве темы исследования.

**Степень разработанности проблемы.** Теоретические и практические аспекты кассового обслуживания исполнения бюджетов органами казначейства анализировались в исследованиях СИ. Гусева, И.Н. Данили-

ной, А.Ю. Демидова, В.Н. Каретина, А.Л. Кудрина, И.Н. Мысляевой, Т.Г. Нестеренко, СЕ. Прокофьева, СВ. Солониной, Ю.Г. Швецова, Л.Ю. Шубиной и др. В месте с тем, до настоящего времени отсутствует единый научно обоснованный и системный подход к определению кассового обслуживания исполнения бюджетов государственных внебюджетных фондов органами казначейства.

В контексте рассмотрения и решения поставленных задач, автор также опирался на труды известных ученых экономистов Р.Е. Артюхина, Г.В. Атаманчука, Е.В. Балацкого, В.Н. Боробова, Е.В. Боровиковой, А.Н. Буянкиной, М.П. Владимировой, Б. Гурней, Е.Д.Катульского, А.Г. Куликова, A.M. Лаврова, СЕ. Лариной, Ю.И. Любимцева, И.И. Лютовой, И.Д. Мацкуляка, А.Ф. Пенкина, Б.Е. Пенькова, М.В. Романовского, Р.А. Иванова, Е.Ю. Чичеровой, О.В. Шинкаревой, В.П. Ширяева и д.р.

В работах этих авторов раскрываются многие теоретические и практические финансово-экономические аспекты. Однако в современной отечественной экономической науке отсутствует концептуально обоснованное понимание проблемы кассового обслуживания исполнения бюджетов государственных внебюджетных фондов органами казначейства в целях развития и эффективного функционирования социальной сферы.

Цель диссертационного исследования заключается в разработке теоретических, организационных, методических основ казначейского исполнения бюджетов государственных внебюджетных фондов и рекомендаций по их кассовому обслуживанию органами казначейства.

Реализация поставленной цели потребовала решения следующего комплекса взаимосвязанных задач:

- уточнить роль и функции Федерального казначейства в финансовой  
системе Российской Федерации, а также выявить факторы, влияющие на  
эффективность его функционирования;

раскрыть институциональные особенности организации и функционирования казначейской системы Российской Федерации, конкретизировать направления эффективности кассового исполнения расходов федерального бюджета и управления Единым казначейским счетом;

исследовать функционирование государственных внебюджетных фондов через призму экономической составляющей их деятельности, определить направления их развития с позиций эффективного исполнения их бюджетов;

разработать концептуальный подход к организационно - правовому и финансовому механизму кассового обслуживания исполнения бюджетов государственных внебюджетных фондов;

сформулировать рекомендации по методическому обеспечению и инструментарию кассового обслуживания исполнения бюджетов государственных внебюджетных фондов.

**Объектом исследования** является процесс казначейского исполнения бюджетов государственных внебюджетных фондов в Российской Федерации.

**Предметом исследования** являются экономические и финансово-организационные отношения, возникающие при переходе на кассовое обслуживание исполнения бюджетов государственных внебюджетных фондов.

**Область исследования** диссертационной работы соответствует требованиям паспорта ВАК Минобрнауки Российской Федерации по специальности 08.00.10-финансы, денежное обращение и кредит, а именно п. 2.2. Финансовое регулирование экономических и социальных процессов; п. 2.8. Оптимизация бюджетного процесса: совершенствование системы управления доходами и расходами бюджетной системы и внебюджетных фондов; п. 2.11. Государственная политика регулирования финансовых взаимосвязей в системе федеративных потоков; п. 2.19. Казначейство и казначейская система исполнения бюджетов.

**Теоретическую и методологическую основу исследования** составили научные положения, содержащиеся в трудах отечественных и зарубежных ученых, занимающихся теоретическими, методологическими и методическими вопросами администрирования доходов и расходов государственного бюджета. Методология исследования базируется на диалектическом методе познания социально-экономических процессов, принципах системного и функционального подхода, логического, структурно-функционального и ситуационного анализа, аналитико-статических методах.

**Информационной базой исследования** являются нормативно-правовые акты Российской Федерации, регулирующие вопросы функционирования казначейской системы, материалы конференций, монографических исследований, информационно-аналитические статьи, опубликован-

ные в научной и периодической печати, а также размещенные на официальных отечественных и зарубежных сайтах в интернете.

**Основные научные результаты,** полученные лично автором, и их **научная новизна** заключаются в следующем.

1. Уточнено финансово-экономическое содержание казначейской  
системы, выражающееся в её функциональном предназначение оказывать  
содействие оптимальному управлению государственными финансовыми  
ресурсами посредством осуществления учета доходов и расходов с целью  
эффективного исполнения федерального бюджета. Выявлена необходи  
мость дальнейшего совершенствования финансового инструментария в об  
ласти исполнения основных функций казначейства.

1. Доказана ведущая роль казначейской системы бюджетного исполнения, определяющаяся институционально-функциональными принципами и особенностями казначейского устройства Российской Федерации, отвечающая мировым критериям оценки с учетом применяемых стандартов кассового обслуживания бюджетного процесса. Более полно рассмотрены и систематизированы функции казначейской системы, которые обусловлены стратегическими компонентами развития казначейской системы России до 2015 года.
2. Определены основные направления и систематизированы факторы, обуславливающие становление и функционирование государственных внебюджетных фондов, опосредованные их социально-экономической сущностью и формами управления кассового обслуживания. В связи с этим, обоснованы подходы к управленческому инструментарию, обеспечивающему повышение эффективности работы государственных внебюджетных фондов, обусловленные институциональными механизмами казначейской системы и ее роли в управлении общественными финансами страны.
3. Предложен методический инструментарий организации кассового обслуживания бюджетов государственных внебюджетных фондов по упрощенной или расширенной схеме, на основе чего формируется достоверная и объективная информация, которая позволяет более результативно раскрывать и мобилизовывать резервы повышения эффективности для выполнения обязательства федерального бюджета. Показана взаимосвязь основных функций Федерального казначейства по кассовому обслуживанию государственных внебюджетных фондов с контрольными функциями, не-

редаваемыми казначейством органам исполнительной власти, которые исполняются по казначейским методам и технологиям.

5.Обоснованы и определены основные механизмы реализации экономико-правовых основ процессной составляющей кассового обслуживания бюджетов государственных внебюджетных фондов казначейством России. Для чего разработана концептуальная модель исполнения бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, концентрирующая отражение двух потоков денежных средств - доходного и расходного на одном счете. Данный алгоритм, позволит создать реальные предпосылки эффективного управления и целевого использования средств федерального бюджета всеми участниками бюджетного процесса.

**Практическая значимость диссертационного исследования** состоит в том, что выводы и рекомендации диссертационной работы могут быть использованы для разработки направлений совершенствования казначейской системы Российской Федерации, при построении системы управления экономической эффективностью деятельности органов исполнительной власти и разработке новых инструментов, обеспечивающих повышение экономической эффективности функционирования системы государственного управления. Выводы и предложения диссертации могут быть положены в основу дальнейшей научной работы, а также использованы участниками бюджетного процесса в практической деятельности по повышению эффективности и результативности деятельности государственных органов, в т.ч. государственных внебюджетных фондов.

**Апробация результатов исследования** выражается в том, что часть предложений, содержащихся *в*диссертации, доведена автором до уровня практических локальных актов, которые внедряются в деятельность Федерального казначейства.

Основные положения исследования опубликованы в 4 научных работах общим объемом 3,5 п.л.

**Структура диссертации** определяется общей концепцией, целью, поставленными задачами, логикой исследования. Диссертация включает введение, три главы, содержащих 6 параграфов, заключение, список использованных источников и литературы, приложения.

Её содержание раскрывается в ниже приведенной последовательности.