Ямба-Пунголь Кантэн Полэн. Государственный бюджет экономически слаборазвитых стран : Дис. ... канд. экон. наук : 08.00.10 : Москва, 2000 149 c. РГБ ОД, 61:00-8/1527-1

**Содержание к диссертации**

Введение

ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА В ЭКОНОМИЧЕСКИ СЛАБОРАЗВИТЫХ СТРАНАХ

1.1. Теоретические основы исследования государственного бюджета в экономически слаборазвитых странах 14

1.2. Организация бюджетного процесса и бюджетное устройство 42

ГЛАВА 2. ДОХОДНАЯ И РАСХОДНАЯ ЧАСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА И ПРИЧИНЫ ИХ НЕСООТВЕТСТВИЯ

2.1. Анализ доходной и расходной частей государственного бюджета 63

2.2. Бюджетный дефицит, его причины и особенности 77

ГЛАВА 3. ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА

3.1. Финансовая политика и ее влияние на формирование доходной части бюджета 98

3.2. Оптимизация расходной части бюджета 108

3.3. Проблемы сокращения дефицита бюджета 119

ЗАКЛЮЧЕНИЕ 128

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ 134

ПРИЛОЖЕНИЯ 142

**Введение к работе**

С начала 70-х годов экономическая политика слаборазвитых стран, особенно африканских, расположенных южнее Сахары, направлена на смягчение глубокого экономического кризиса, одной из причин которого является хронический бюджетный дефицит.

Актуальность выбранной темы обусловлена необходимостью изучения сложных проблем самостоятельного государственного бюджета стран - бывших колоний в связи с его отделением от бюджета метрополий: организации бюджетного процесса, формирования доходной части, оптимизации расходной и управления его дефицитом.

Специальное исследование государственного бюджета в экономически слаборазвитых стран в России не осуществлялось, поэтому научная ценность диссертации заключается в том, что она является первой работой на русском языке, в которой комплексно рассмотрены проблемы государственного бюджета слаборазвитых стран в целом, на африканском континенте и в ЦАР, в особенности.

Государственный бюджет позволяет использовать финансовые  
ресурсы в целях их межотраслевого и территориального  
перераспределения с учетом требований наиболее рационального  
размещения производительных сил, преодоления кризисных  
ситуаций, подъема экономики и культуры в слаборазвитых странах.  
Пока страны были колониями их бюджет был включен в  
финансовую систему метрополий. Правительства управляли  
бюджетом и финансировали существенную часть финансовых  
доходов на безвозвратной основе, поэтому, бюджет стран в тот  
период не имел дефицита. В условиях, когда страны получили  
независимость, вопросы формирования, утверждения, исполнения и  
финансирования дефицита государственного бюджета

кардинальным образом изменились. Кроме того, проблема волнует многочисленную группу налогоплательщиков, для которых далеко не безразлично, на какие цели пойдут и насколько эффективно для всего населения будут использоваться налоговые поступления.

Решение проблем, связанных с формированием и использованием

бюджетов разного уровня, обеспечивает и снятие социальной напряженности в стране. Поэтому представители исполнительной власти, депутаты, руководители предприятий и организаций должны сегодня знать, какие проблемы существуют в области государственного бюджета и как найти оптимальные решения для пополнения его доходной и оптимизации расходной части, управлять дефицитом государственного бюджета. Выбор темы диссертационного исследования обусловлен ее актуальностью, научной и практической значимостью.

**Целью**диссертационного исследования является

Т| комплексный анализ государственного бюджета в экономически

слаборазвитых странах в современных условиях.

В соответствии с целью автор сформулировал основные *задачи*диссертации:

Рассмотреть методологические и теоретические основы исследования особенностей государственного бюджета в экономически слаборазвитых странах.

Проанализировать бюджетное устройство этих стран, последовательно рассмотреть планирование, рассмотрение, утверждение и использование бюджета, показать их недостатки.

На основе статистических данных исследовать структуру  
^ бюджета: доходную и расходную его части.

Выявить причины дефицита государственного бюджета,  
определить его масштабы и возможные способы сокращения.

Рассмотреть проблемы совершенствования государственного бюджета.

Определить влияние финансовой политики и структурной перестройки экономики на увеличение доходов бюджета, оптимизацию его расходной части.

*Объектом*исследования выступает государственный бюджет слаборазвитых стран.

Исследование проведено на основе изучения работ зарубежных и российских экономистов по проблемам развивающихся стран, смешанной, переходной экономики, финансов, государственного бюджета, государственного долга.

Исследование диссертации базировалось на принципах диалектической логики и изучении экономических явлений в их развитии и взаимосвязи.

Необходимая глубина и достоверность сформулированных положений и выводов обеспечена использованием нормативных документов, привлечением статистических материалов МВФ, казначейства Франции и иностранных государств, данных о величине и динамике государственного бюджета ЦАР, материалов российской периодической печати.

Информационной базой исследования послужили законодательные акты, отчеты министерств финансов, официальные справочные и статистические данные, публикации международных финансовых организаций, материалы ООН и французской государственной казны. Хронологические рамки исследования охватывают период после получения странами политической независимости до наших дней. Естественно, что начальный период рассматривается лишь в самых общих чертах; основное внимание уделяется периоду 80-90-х гг.

**Новизна результатов**исследования состоит в авторском исследовании эволюции бюджетных отношений и их организации в странах на стадии перехода к политической и экономической независимости. Новые решения достигнуты при исследовании структуры доходной и расходной частей государственного бюджета. Элементы научной новизны содержатся в обосновании особенностей государственного бюджета данной группы стран, причин его дефицитности и образования масштабного внешнего долга.

Требуемый для диссертации уровень научного исследования достигнут применением методов научного анализа, таких как дедукция и индукция, научной абстрагирование, использованием различных приемов статистической обработки и подачи фактического материала (абсолютные и относительные ряды динамики, индексы, таблицы, диаграммы, графические рисунки). Исследованные данные и рассчитанные на их основе показатели по ЦАР, выявленные тенденции достаточно репрезентативны и могут быть в значительной степени экстраполированы на слаборазвитые страны в целом.

*Степень разработанности проблемы.*

Теоретической базой исследования послужили общая концепция развития экономики слаборазвитых стран, работы российских и зарубежных ученых по проблемам государственного бюджета и финансовым вопросам. Были изучены работы М.В. Романовского, О.В. Врублевского, Д.Л. Головачева, СЮ. Витте, Е.Ф. Канкрина, И. Озерова, Н.И. Тургенева, В.М. Родионовой, Л.А. Дробозиной и многих других.

Были использованы исследования зарубежных ученых, посвященные проблемам экономического развития африканского

континента: А. Кабу, Т. Диаките, Л. Нака, К.С. Уали, Уадь Абдулая, А. Зантмана; работ ученых запада: Д. Рикардо, Дж. Кейнса, Е. Аргири, Г. Шульдере, Ж. Персбуа, Е. Девуе и др.

В зарубежной экономической науке активно работают по проблемам бюджета в аспекте его дефицитности R. Barro, J.B. Buchanan, О. Faudenberger, K.-N. Hansmeyer, A. Lerner, Е. Nowotny, V. Tansi, J. Tobin и др. Исследованием дефицитности бюджетов и методов его регулирования активно заняты сотрудники МВФ, МББР, Мирового банка.

В трудах вышеназванных ученых исследуются вопросы государственного бюджета экономически развитых стран и в самом общем виде исследованы проблемы государственного бюджета слаборазвитых стран.

**Наиболее существенные результаты, полученные в ходе исследования:**

Осуществлен анализ бюджетного устройства и организации бюджетного процесса в слаборазвитых странах в условиях получения ими политической и экономической самостоятельности, на основе которого выявлены особенности государственного бюджета.

Раскрыто положение, что в странах - бывших французских колониях Франция оказывает на бюджетный процесс существенное влияние, которое возможно благодаря созданию Зоны французского франка и Банка эмиссии государств Центральной Африки, а также различных видов помощи и субсидий.

Выявлено и раскрыто воздействие требований международных финансовых организаций на исполнение бюджета.

Показано, что как структура расходной части бюджета, так и соотношение внутренних и внешних заимствований определяются требованиями МВФ и других кредитных организаций, в частности, необходимостью обслуживания масштабного государственного долга;

Обоснован вывод, что структура доходной части бюджета [соотношение налогов (прямых и косвенных) и неналоговых поступлений, акцизов, различных видов помощи, даров, субсидий] характеризует экономику стран как переходную, с существенными элементами докапиталистических отношений;

На основе выявленных причин бюджетного дефицита определены пути его сокращения в современных условиях. В частности, доказано положение, что сокращение дефицита бюджета и частичная выплата государственного долга возможны только на основе последующих решений Парижского и Лондонского клубов об его отсрочке, дальнейшей реструктуризации или прямого списания.

Приведены дополнительные аргументы для доказательства положения, что в условиях крайней неразвитости фондового рынка источником погашения внутреннего долга может быть денежная эмиссия, которая способствует инфляционным процессам.

Определены возможные при существующем уровне экономического развития ЦАР основные направления сокращения расходов бюджета: 1) увеличение доходности предприятий лесной, пищевой и хлопкообрабатывающей отраслей промышленности на основе их приватизации национальным и иностранным капиталом; 2) сокращение расходов на заработную плату работников государственного

аппарата разных уровней управления за счет сокращения численности бюрократии, отмены надбавок и прямого уменьшения ее размеров; 3) уменьшение абсолютных размеров и удельного веса «неоформленных кредитов» (заранее не запланированных в бюджете) и стабилизации величины «оформленных кредитов» на содержание посольств и представительств. Разработаны научно обоснованные рекомендации по финансовой политике, способствующей увеличению доходной и оптимизации расходной частей бюджета.

*Теоретическая и практическая значимость результатов исследования*состоит в том, что обоснованные в нем положения развивают теорию государственного бюджета, поэтому она может быть использована для дальнейших научных исследований, быть полезной для научных коллективов, разрабатывающих экономические проблемы слаборазвитых стран.

Основные результаты могут быть использованы для оценки социально-экономической ситуации в слаборазвитых странах, поэтому материалы диссертации и содержащиеся в ней выводы могут оказаться полезными для экономики ЦАР и других африканских стран.

Анализ влияния требований международных финансовых организаций , исследование системы мер по списанию и реструктуризации государственного долга, направленных на защиту национальной экономики, могут быть полезными для многих слаборазвитых стран.

Реализация ряда выводов, сформулированных в работе, позволяет совершенствовать финансовую политику слаборазвитых стран в направлении оптимизации доходной и расходной частей

госбюджета, сконцентрировать усилия в области сокращения масштабного внешнего государственного долга.

Государственный бюджет, его структура, организация бюджетного процесса, управление его доходной и расходной частями, бюджетным дефицитом исследуются в диссертации для стран, которые я называю экономически слаборазвитыми.

Этот термин не имеет устоявшегося, единого толкования. В  
советской экономической и других общественных науках  
использовались термины "развивающиеся страны",

"освободившиеся страны"; в западной литературе широко использовалось понятие стран третьего мира. В задачу моего исследования не входит разбор этимологии этих слов, их сущности, единства, тождества, различия и т.п. Я употребляю понятие «экономически слаборазвитые страны» (применительно к предмету и целям настоящего исследования) к тем странам, которые соответствуют общим критериям: получение страной политической независимости в результате ликвидации различных форм колониального владения, наличие переходной, смешанной, многоукладной экономики и необходимость ее совершенствования на путях рыночной экономики. Их характеризует относительная бедность, низкие показатели ВВП на душу населения и, как правило, несбалансированный бюджет.

Для краткости написания я использую термин "слаборазвитые страны".

Государственные бюджеты слаборазвитых стран, с одной стороны, имеют в себе родовое, присущее бюджету как таковому. С другой, они имеют видовые отличия, присущие этой группе стран, обусловленные перечисленными выше особенностями их

экономического и политического развития. Кроме того, они специфичны в существенных деталях для каждой страны.

ЦАР, гражданином которой является автор диссертации, достаточно репрезентативна для выявления и анализа проблем государственного бюджета в слаборазвитых странах. Помимо этого, перед мной стояла задача осуществить не только теоретический анализ бюджета моей страны, но и разработать соответствующие рекомендации. Для этого я располагал соответствующей информационной базой.

Анализируя государственный бюджет в ЦАР, следует иметь в виду, что страна является по преимуществу аграрной, где преобладает зерновое хозяйство. Промышленность представлена небольшими предприятиями по переработке сельскохозяйственного сырья. Разработка лесных ресурсов (ценные породы древесины), добыча и экспорт алмазов в основном осуществляются французскими частными компаниями и государственными предприятиями. Последние имеют низкую рентабельность..

ЦАР входит в Зону французского франка и является членом Зоны эмиссии государств Центральной Африки, Таможенного и Валютного союза Центральной Африки. Денежное обращение -франк КФА (аф. фр.), эмитируемый Банком государств Центральной Африки. Его официальный курс 0,01 французского франка. Он колеблется в зависимости от его котировки к французскому франку на Парижской валютной бирже. Валютный контроль и валютные ограничения в ЦАР определяются обязательствами, связанными с ее участием в Зоне фр. франка и Зоне эмиссии Банка государств Центральной Африки.

Функции центрального банка выполняет Банк государств Центральной Африки, отделения которого существуют в каждой из

этой группы стран. В банковскую систему входят государственные коммерческие банки: Центральноафриканский банк депозитов, Банковский союз Центральной Африки, государственный банк развития - Центральноафриканский инвестиционный банк, филиал

^ французской Центральной кассы экономического сотрудничества и

филиал Международного банка для Западной Африки. Последний принадлежит частному французскому, бразильскому и швейцарскому капиталу.

Финансовый год африканских стран совпадает с календарным. Система государственных финансов включает бюджеты центральных правительств, его внебюджетные фонды и счета. К внебюджетным фондам относятся Автономный амортизационный фонд государственной задолженности, Фонд стабилизации и выравнивания цен на сельскохозяйственные продукты, Фонды социального страхования, Фонд шоссейных дорог.

*1$*Для слаборазвитых стран характерно превышение расходов

над доходами государственного бюджета, дефицит и огромный внутренний и внешний долг. Финансирование дефицита бюджета осуществляется за счет внутренних и преимущественно внешних источников.

Для лучшего восприятия материала, использованного и изложенного в диссертации, считаю необходимым отметить, что торговый баланс африканских стран хронически пассивен. Основные поступления осуществляются за счет экспорта алмазов, кофе и ценных пород дерева и др. Баланс услуг, инвестиционных доходов и частных переводов постоянно сводится с дефицитом.

*І.*Платежный баланс по текущим операциям ежегодно сводится с

отрицательным сальдо; а внешнее финансирование осуществляется

преимущественно в форме субсидий, предоставляемых Францией, а

также Европейским фондом развития и США.

Поставленные в диссертации задачи определили ее внутреннюю логику и структуру.

## Теоретические основы исследования государственного бюджета в экономически слаборазвитых странах

В начале диссертации дадим краткое изложение возникновения финансов, их связь с государством.

Финансы как экономическое понятие выступают, с одной стороны, как экономическая категория, т.е. отражают совокупность отношений между субъектами экономики, опосредствующих мобилизацию, распределение и использование денежных средств в процессе перераспределения национального дохода. С другой, финансы представляют внешнюю поверхностную форму проявления этих отношений, заключающейся в определенной структуре финансовой системы, закрепленной нормативными документами соответствующих государственных органов.

Сущность финансов как экономической категории, закономерности их развития, сфера охватываемых ими товарно-денежных отношений и роль в процессе общественного воспроизводства определяются экономическим строем общества, природой и функциями государства, то есть эта категория историческая.

Как историческая категория финансы появились одновременно с возникновением государства при расслоении общества на классы. Во времена первобытно-общинного строя не было классов и государства. С первым крупным делением общества на классы (рабовладельцев и рабов) появилось и первое государство - рабовладельческое.

Происхождение финансов, бюджета и их история вряд ли будут в диссертации полезны для понимания его современных проблем. Однако, некоторые факты стоит рассмотреть. Переход от рабовладельческой общественно-экономической формации к феодальной привел к образованию феодальных государств. Главными расходами рабовладельческих и феодальных государств были затраты на ведение войн, содержание двора монарха и его государственного "аппарата"; строительство общественных сооружений (храмов, оросительных систем, портов, дорог, водопроводов). Главными доходами являлись поступления от государственного имущества (доменов) и регалии (монопольного права монарха на отдельные промыслы и торговлю определенными товарами), военная добыча, дань с покоренных народов, У натуральные и денежные сборы и повинности, пошлины, займы. С разложением феодализма и постепенным развитием в его недрах капиталистического способа производства все большее значение стали приобретать денежные доходы и расходы государства, доля натуральных сборов и повинностей резко сократилась.

На ранних стадиях развития государства не существовало разграничения между ресурсами государства и ресурсами его главы: монархи распоряжались средствами страны как своей собственностью.

С выделением государственной казны и полным отделением ее от собственности монарха возникают понятия государственных финансов, государственного бюджета, государственного кредита.

Когда товарно-денежные отношения приобретают всеобщий характер, финансы выражают экономические отношения в связи с образованием, распределением и использованием фондов денежных средств в процессе распределения и перераспределения национального дохода.

Основные средства развитой рыночной экономики государств стали концентрироваться в государственном бюджете, являясь главным средством перераспределения ВВП. Именно через государственные финансы перераспределяется значительная часть ВВП стран с рыночной экономикой. Основная часть государственных доходов и расходов проходит через государственный бюджет. В зависимости от административно-территориального устройства той или иной страны (двухступенчатого - центральное правительство и местные органы власти или трехступенчатого - центральное правительство, правительство республик, краев, областей, провинций, штатов, местные органы власти) финансовая и бюджетная системы на разных уровнях организуются по-разному.

Государственный бюджет можно назвать годовым планом государственных расходов и источников их финансового покрытия. Проект бюджета ежегодно обсуждается и принимается законодательным органом - парламентами стран, штата или муниципальным собранием. По завершении финансового года полномочные представители исполнительной власти отчитываются о своей деятельности по мобилизации доходов и осуществлению расходов в соответствии с принятым в предыдущем году законом о бюджете. Государственный бюджет всегда представляет собой компромисс между основными группами носителей различных социально-экономических интересов в стране. Это компромисс между собственниками и работающими по найму по вопросам налогообложения собственности, доходов и заработной платы, по поводу бюджетных расходов на социальные цели; компромисс между общегосударственными и местными интересами; компромисс между промышленными и сельскохозяйственными районами в отношении распределения налогов и бюджетных дотаций, ориентиров государственной территориальной структурной политики.

Как известно, бюджетное устройство и бюджетный процесс в РФ регламентируются положениями Конституции РФ, законами "Об основах бюджетного процесса в РФ", "Об основах бюджетных прав и прав по формированию и использованию внебюджетных фондов представительных и исполнительных органов государственной власти республик в составе РФ, автономных областей, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, органов местного самоуправления" и целым рядом других законов и нормативных документов. Кроме того, ежегодно принимаются Федеральный закон о федеральном бюджете на соответствующий год; правовые акты местных представительств органов власти и бюджетах на очередной финансовый год; другие федеральные законы; законы субъектов федерации; нормативно-правовые акты местных органов власти по бюджетным вопросам. После принятия Бюджетного кодекса этот документ стал одним из основополагающих правовых документов, регулирующих бюджетный процесс в РФ.

## Анализ доходной и расходной частей государственного бюджета

Предметом настоящего параграфа является анализ доходной и расходной частей бюджета, темпов прироста (уменьшения) их абсолютных размеров, исследование структуры доходной и расходной частей, выявление общих тенденций.

Структуру доходов государственного бюджета республики в наиболее общем виде я представлял в предыдущем параграфе. Ее основные части:

налоги;

неналоговые доходы;

прочие доходы бюджета.

Рассмотрим более подробно доходную часть государственного бюджета. Вначале приведем данные об абсолютных размерах доходной и расходной частях бюджета за 1992 и 1997 гг. Данные показывают, что основное место в мобилизации средств в государственный бюджет занимают налоги, которые выступают в прямой и косвенных формах. К прямым налогам относятся:

подоходный налог с населения;

подоходный налог с физических лиц, занятых в народном хозяйстве;

налог на прибыль предприятий и организаций.

Подоходный налог с населения существовал до 1994 г. Новый Президент обещал народу, что после выборов 1993 г. население не будет платить подоходный налог. Но это решение отрицательно повлияло на доходы всех местных бюджетов и ослабило авторитет местных органов власти. Поэтому впоследствии этот налог был восстановлен.

Подоходный налог с физических лиц уплачивают все рабочие и служащие при получении заработной платы, т.е. он автоматически вычитается из нее.

Экономическая сущность налога на прибыль предприятий и организаций состоит в том, что он является прямым налогом, то есть его величина находится в прямой зависимости от получаемой прибыли. В ЦАР ставка налога на прибыль находится в пределах 5-8%.

Плательщиками налога на прибыль являются:

производственные предприятия и организации;

филиалы предприятий и организаций, которые имеют самостоятельный расчетный счет;

коммерческие банки;

страховые организации; их филиалы, которые получили лицензию на осуществление страховой деятельности.

В свою очередь, не являются плательщиками налога на прибыль:

Центральный банк;

прибыль, полученная от деятельности, связанной с регулированием денежного обращения.

Косвенные налоги включаются в цены товаров и услуг, т.е. полностью оплачиваются потребителями.

Косвенные налоги представляют собой: акцизы на товары и услуги;

таможенные пошлины на экспортные и импортные товары и услуги;

налог с оборота.

Налог с оборота в размере 18% пока существует, но с 1.01.2000г. предполагается введение налога на добавленную стоимость по требованию Мирового банка и Международного валютного фонда.

К неналоговым доходам относятся:

Доходы от Фонда солидарности. Фонд солидарности - таможенно экономический союз шести стран Центральной Африки.

Дивиденд (прибыль), ежегодно получаемый от Центрального эмиссионного банка шести государств Центральной Африки;

Фонд стабилизации - денежные ресурсы, которые предоставляют страны ЕС нашему государству.

Прочие налоги это:

? Акцизы особого рода. Ими облагаются пиво, ликеро-водочные изделия, алмазы, а также нефть и горючее. Их особенность состоит в том, что они непосредственно поступают на счет погашения задолженности перед Мировым банком и МВФ.

? Внешняя финансовая помощь. По конвенции Франция должна финансировать поддержание курса местной валюты (африканские франки) в ноябре и декабре каждого года. В настоящее время этот источник временно отсутствует, т.к. французское правительство перестало оказывать финансовую помощь такого рода из-за неудовлетворительного бюджетного управления в ЦАР.

## Финансовая политика и ее влияние на формирование доходной части бюджета

«План функционирования экономики» является основным документом, определяющим основные направления экономической и финансовой политики Центрально-Африканской Республики на 1998-2002 гг. Он готовился правительством в сотрудничестве со службами МВФ и Мирового банка. Центрально-Африканская Республика решительно встала на путь демократизации, одним из этапов которой было формирование коалиционного правительства в 1998 г. Это правительство должно обеспечить возврат к долговременной политической стабильности и лучшим условиям безопасности, а также завоевать потерянное доверие населения, иностранных и национальных инвесторов, обеспечить существенный экономический подъем.

План экономического развития включает формирование условий, необходимых для увеличения занятости и роста доходов на душу населения, для понижения уровня бедности, которая является настоящей угрозой общественному миру и согласию в ЦАР.

Для облегчения принятия решений и их реализации должны быть определены приоритеты, учитывающие имеющиеся ограниченные ресурсы экономических возможностей. Выработка таких приоритетов и их внедрение в жизнь требует консенсуса всех сил на уровне правительства и постоянной и всеобщей поддержки со стороны общественных и политических группировок всех граждан страны. Такой консенсус может быть только в обществе открытого типа с плюрализмом мнений, на диалоге и на примирении, на расширение информационных потоков и на большей ответственности государственных властей. Этот процесс подразумевает компанию против присвоения ренты, иностранными собственниками против коррупции и кумовства, имеющего широкое распространение на разных уровнях, меры по улучшению работы учреждений и государственных органов, по усилению их способности отвечать на запросы экономики. Этот процесс не может происходить без установления должной и прозрачной юридической системы, способной гарантировать скрупулезное соблюдение контрактов во всех областях экономической жизни.

Текст настоящей программы экономического оздоровления и структурной реформы был представлен властями для широкого ознакомления населения республики, дарителей и иностранных кредиторов, к которым правительство обратилось с призывом поддержать процесс реформирования в стране соответствующей (и щедрой) финансовой и технической помощью.

Программа «План функционирования экономики» на 1998 - 2002 гг. имеет среднесрочную стратегию и долговременные перспективы.

Основной среднесрочной задачей является значительное уменьшение бедности населения посредством постоянного и долговременного увеличения дохода на душу населения в условиях экономической стабильности в стране. Для этой цели власти будут осуществлять структурные реформы и экономическую политику, способные реализовать в 2002 г. следующие задачи:

Средний темп годового прироста ВВП должен быть 5,2 %, чтобы повысить реальный годовой доход на душу населения на 2,7 %;

Среднегодовой темп инфляции не должен превышать 2,5 %; Дефицит государственного бюджета должен составить около 5 % от ВВП в 2000 г.

Долговременная, как и среднесрочная, макроэкономическая стабилизация тесно связана с проведением строгой бюджетной политики. Эта политика имеет целью обеспечить снижение общего бюджетного дефицита с 6,5 % от ВВП в 1997 г. до 4,6 % от ВВП в 2002 г. при усилении административных возможностей заинтересованных учреждений и обеспечении настоящей прозрачности финансовых операций государства. Проведение подобной бюджетной политики в рамках существующей денежной эмиссии вместе с осторожной валютной политикой должно способствовать сокращению инфляционного гнета. Эта политика нацелена на увеличение тех доходных частей бюджета, которые необходимы для покрытия базовых потребностей в области образования, здравоохранения, отраслей инфраструктуры, для борьбы с бедностью и для стимулирования частных инвесторов.