

На правах рукописи

ТРУТНЕВ ВИКТОР ВИКТОРОВИЧ

**СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА ВОЕННОСЛУЖАЩИХ
ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ ФСБ РФ
(на примере районов Крайнего Севера и местностей,
приравненных к ним)**

**Специальность 22.00.04. – социальная структура,
социальные институты и процессы**



АВТОРЕФЕРАТ

**диссертации на соискание ученой степени
кандидата социологических наук**

Москва-2006

Работа выполнена на кафедре социологии Сахалинского государственного университета

Научный руководитель:

кандидат социологических наук, доцент
Прокопенко Сергей Викторович

Официальные оппоненты:

доктор социологических наук, профессор
Башмаков Виктор Иванович
кандидат социологических наук
Шишканов Андрей Иванович

Ведущая организация:

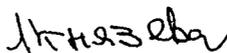
Московский государственный университет
имени М.В. Ломоносова,
социологический факультет

Защита состоится « 15 » июня 2006 года в ____ часов на заседании диссертационного совета Д-502.006.16 в Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации по адресу 119606, г.Москва, пр-т Вернадского, 84, 2-ой учеб. корп., ауд. 2004.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации.

Автореферат разослан « ____ » _____ 2006 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета



Л.В.Князева

2006А
10345

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

АКТУАЛЬНОСТЬ ТЕМЫ ИССЛЕДОВАНИЯ. Модернизация России на основе либерализации всех сторон общественной жизни, начавшаяся в 90-х годах 20-го века, привела к обострению ситуации в социальной сфере и, прежде всего, в области социальной защиты населения. Проблема реформирования системы социальной защиты населения остается одной из «болевых точек» в деятельности органов государственной власти и местного самоуправления в настоящее время.

В последние годы внутреннее социально-экономическое положение страны относительно стабилизируется, однако Россия все еще находится в состоянии социального кризиса. Это выражается в том, что 25% от общей численности населения имеют денежные доходы ниже величины прожиточного минимума, а законные права различных социальных групп на достаточную социальную защищенность от рисков модернизации не реализуются на практике.

Последствия социально-экономической трансформации общества негативно отразились на условиях жизнедеятельности такой социально-профессиональной группы населения, как военнослужащие пограничной службы Федеральной службы безопасности Российской Федерации (ПС ФСБ РФ). Деятельность государства в сфере социальной защиты сотрудников пограничной службы в районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к ним, призвана компенсировать как ограничение прав и свобод, связанных с прохождением военной службы, так и неблагоприятное воздействие геоклиматических факторов удаленных и северных районов.

Эффективность функционирования пограничной службы находится в прямой зависимости от эффективности деятельности субъектов системы социальной защиты. В этой связи можно утверждать, что эффективность



профессиональной деятельности пограничной службы может быть повышена за счет улучшения функционирования системы социальной защиты этой социально-профессиональной группы.

Принятие Федерального закона № 122-ФЗ¹, продолжившего изменение нормативно-правового регулирования общественных отношений в сфере социальной защиты населения, говорит о том, что проблема построения системы социальной защиты военнослужащих является чрезвычайно актуальной. В то же время, внесенные спорадические поправки в нормативную базу системы социальной защиты, отсутствие содержательного определения основных понятий и категорий, неразработанность критериев оценки степени социальной защищенности социальных и социально-профессиональных групп свидетельствуют, что научно обоснованный понятийный аппарат социальной защиты в условиях трансформирующегося общества еще не сложился. Таким образом, актуальность темы диссертационного исследования обусловлена:

во-первых, необходимостью теоретико-методологического обоснования реформирования системы социальной защиты населения в новых социально-экономических и политических условиях;

во-вторых, потребностью в определении и обосновании системы мер повышения уровня социальной защищенности особой социально-профессиональной группы – военнослужащие пограничной службы, -адекватной социально-экономическим изменениям в стране;

в-третьих, социальной востребованностью разработки рекомендаций по оптимизации механизмов социальной защиты военнослужащих пограничной службы ФСБ РФ.

¹ ФЗ «О внесении изменений и дополнений в ФЗ «Об общих принципах законодательных (представительных) и исполнительных органов государственных власти субъектов РФ» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»» от 22 августа 2004г. №122-ФЗ

СТЕПЕНЬ НАУЧНОЙ РАЗРАБОТАННОСТИ ТЕМЫ. Исследование современных проблем социальной защиты и социальной защищенности населения опирается на фундаментальную теоретическую и эмпирическую базу, сформулированную представителями различных областей знания: философии, социологии, экономики, юриспруденции, психологии.

Теоретико-методологические предпосылки изучения социальной защиты были заложены классиками социологической науки в середине XIX- начале XX в.в. О наличии в капиталистическом обществе системы материального и морально-психологического стимулирования труда отдельных социально-профессиональных групп той или иной долей общественных благ писал К.Маркс, видя в этом форму государственного регулирования противоречия между групповыми и общественными интересами. Проблемы, связанные с социальной защитой, разрабатывались Э.Дюркгеймом в работе «О разделении общественного труда». Он писал, что в социальных институтах происходило установление правовых норм взаимоотношений между членами корпораций, которые защищали подчиненного от «капризов» хозяина. В работах П.Сорокина содержатся положения о праве человека на достойное существование, утверждение, что «социальная роль, полезность социальной функции определяет социальные блага, которыми должен оделяться человек».

Внимание к проблемам социальной защиты в середине XX века характерно для всех высокоразвитых стран - Великобритании, Германии, США, Франции и др. При этом особое значение уделяется вопросам социальной защиты социально-профессиональных групп, работающих в условиях воздействия неблагоприятных факторов, удаленности от географически и климатически благоприятных для жизни районов, что во многом определяет эффективность функционирования государства в целом и его социальных институтов.

Переходный период в России, трансформация экономики актуализировали исследовательский интерес к реформированию механизмов социальной защиты. Выходят работы, посвященные вопросам становления новых принципов социальной защиты конкретных социально-профессиональных групп.

Вклад в утверждение комплексного подхода к социальной защите населения, изучение правовых, экономических и управленческих проблем как на уровне Российской Федерации в целом, так и её регионов, внесли работы В.Э.Бойкова, Н.А.Волгина, В.К.Егорова, В.Д. Попова, Н.С.Слепцова, С.Ф.Фролова, М.К.Халикова, Л.Д.Чернышовой, Ф.И.Шаркова.

Из множества исследовательских работ, посвященных реформированию системы социальной защиты социально-профессиональной группы, наиболее концептуальны труды Т.Агапоновой, С.М.Бурды, В.Воробьева, В.П.Галанова, В.Герасимова, Л.Горшкова, О.В.Калинина, И.В.Образцова, Л.В.Пивеня, С.С.Соловьева, А.И.Шишканова.

Теоретико-методологические основы изучения системы социальной защиты военнослужащих анализируются в диссертационных исследованиях А.В.Коровникова, Г.Н.Колибаба, М.В.Кобакина, Д.В.Матвейчук, И.В.Образцова, А.С.Скока, А.В.Квашнина. В этих работах установлено, что степень удовлетворенности военной службой и боеготовность военнослужащих зависит от «жизнеобеспечивающих» и «стимулирующих» факторов.

Несмотря на активное изучение проблем социальной защиты различных социальных групп, малоизученной остается взаимосвязанность всех составляющих элементов нового механизма социальной защиты такой специфической социально-профессиональной группы, как сотрудники пограничной службы ФСБ РФ. Отсутствует комплексное изучение факторов, влияющих на их социальное благополучие, социальную адаптацию, социальное самочувствие. Соответственно, недостает научно-обоснованных рекомендаций по

социальной защите пограничников, хотя практика настоятельно требует её научного обоснования.

Все это обусловило выбор темы, определило цель, задачи, объект и предмет диссертационной работы.

ЦЕЛЬ ДИССЕРТАЦИОННОГО ИССЛЕДОВАНИЯ - определение факторов, влияющих на оптимизацию социальной защиты военнослужащих ПС ФСБ РФ в районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к ним, в условиях социально-политических, экономических и структурных преобразований современного российского общества.

Реализация цели предполагает решение следующих *ЗАДАЧ*:

1. Провести анализ современных теоретико-методологических концепций и практических подходов к изучению социальной защиты населения;

2. Уточнить определение «социальная защита военнослужащих», «социальная защищенность военнослужащих»;

3. Проанализировать реальное состояние социальной защиты военнослужащих ПС ФСБ РФ в районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к ним;

4. Определить факторы, влияющие на социальную защищенность контингента, а так же выявить особенности взаимодействия социально-правовых и индивидуально-личностных предпосылок обеспечения социальной защищенности сотрудников ПС ФСБ РФ;

5. Обосновать перспективы модернизации института социальной защиты военнослужащих ПС ФСБ РФ.

6. Разработать предложения по совершенствованию военно-социальной политики государства и путей оптимизации взаимодействия субъектов социальной защиты сотрудников ПС ФСБ РФ.

ОБЪЕКТОМ ИССЛЕДОВАНИЯ выступает система социальной защиты военнослужащих ПС ФСБ РФ.

ПРЕДМЕТОМ ИССЛЕДОВАНИЯ являются факторы, детерминирующие эффективность социальной защиты военнослужащих ПС ФСБ РФ в районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к ним.

ТЕОРЕТИКО - МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЙ ОСНОВОЙ ДИССЕРТАЦИОННОГО ИССЛЕДОВАНИЯ являются социологические теории и концептуальные положения отечественных и зарубежных социологов, специалистов военной социологии, принципы устойчивого развития общества. Автор опирался на логику социологического подхода к проблемам социальной защиты, в основе которой лежат фундаментальные идеи Э Дюркгейма, Т.Парсонса, А.Пригожина о целостности и интеграции социальных систем; Д Хоманса и Э Гофмана о процессах внутреннего взаимодействия; В Парето о тенденциях поиска динамического равновесия социальных систем; В.Г.Афанасьева, Ю.П.Аверина, Ж.Т. Тощенко о формах и методах научного управления обществом. В работе использовались методы системного, структурно-функционального анализа, а так же эмпирические методы (наблюдение, анкетирование, контент-анализ нормативных документов и периодической печати, вторичный анализ результатов социологических исследований по данной теме)

ЭМПИРИЧЕСКУЮ БАЗУ исследования составили:

- результаты социологического исследования «Социальная защита и социальная защищенность военнослужащих ПС ФСБ РФ», проведенного соискателем в 2003-2005гг. Объектом социологического опроса стали рядовой, сержантский и офицерский составы ПС, проходящие службу в районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к ним. Всего было опрошено 672 респондентов, в том числе 188 старших офицеров, 376 младших офицеров, 41

прапорщик, 67 военнослужащих, проходящих службу по контракту на должностях рядового и сержантского состава. Выборка квотная, стратифицированная, репрезентирующая генеральную совокупность;

- результаты анализа действующей нормативно-правовой базы социальной защиты военнослужащих;
- материалы официальных и специальных статистических источников, в том числе материалы государственной социальной статистики за 1992-2005гг., официальные материалы государственных органов и ведомственных изданий РФ за 1992-2005гг.;
- вторичный анализ результатов социологических исследований, посвященных проблемам социальной защиты и путям формирования социальной защищенности в ПС ФСБ РФ в 2000-2005 годах.

ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ, ПОЛУЧЕННЫЕ ЛИЧНО СОИСКАТЕЛЕМ И ИХ НАУЧНАЯ НОВИЗНА Диссертация является одним из первых научных исследований, в котором развивается комплексный подход к анализу функционирования системы социальной защиты военнослужащих ПС ФСБ РФ в условиях трансформации российского общества. В соответствии с этим:

- сформулировано авторское определение социальной защиты военнослужащих ПС ФСБ РФ как социального института, реализующего комплекс мер, нормативно-правовых установлений, обеспечивающих сочетание эффективности службы и надежных социальных гарантий реализации законных прав военнослужащих, высокий профессиональный статус воинского труда, личное достоинство и условия нормальной жизнедеятельности;

- дано определение «социальной защищенности» как интегрированного показателя результативности функционирования системы социальной защиты, объектом которой являются военнослужащие ПС; установлено, что социальная

защищенность военнослужащих, проходящих службу в удаленных и северных районах, по самооценкам опрошенных, находится в состоянии, не обеспечивающем реализацию их законных прав, социальную адаптацию и позитивное социально-психологическое самочувствие.

- выявлены факторы, влияющие на современное состояние социальной защиты военнослужащих: недостаточное финансирование, неотработанность механизма реализации социальных гарантий, нарушение принципов социальной справедливости при распределении мер социальной защиты военнослужащих; социально-психологические особенности военнослужащих сформированные в процессе военного обучения;

- определено, что повышение эффективности института социальной защиты военнослужащих ПС ФСБ РФ лежит на пути более тесной координации деятельности государственных и негосударственных структур, обеспечивающих условия для самозащиты военнослужащими своих прав на основе законодательных норм;

- на основе результатов социологических исследований определено оценочное отношение военнослужащих пограничных органов к основным элементам и субъектам социальной защиты;

- выявлены и проанализированы основные направления и принципы модернизации системы социальной защиты военнослужащих в современном российском обществе;

- установлено, что повышение эффективности деятельности института социальной защиты зависит от координации деятельности государственных органов и негосударственных организаций, обеспечивающих самозащиту военнослужащих ПС ФСБ РФ как детерминанту социальной защищенности контингента в современных условиях и перспективе;

- разработаны научно-обоснованные рекомендации по оптимизации социальной защиты военнослужащих.

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ, ВЫНОСИМЫЕ НА ЗАЩИТУ:

1. Изменение базовых принципов ранее существовавшей системы социального обеспечения военнослужащих ПС привело к неадекватности формирующейся новой системы их социальной защиты в районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к ним, ожиданиям социальной защищенности контингента.

2. Существующее управление системой социальной защиты не позволяет обеспечить в полной мере социальную защищенность и социальное благополучие военнослужащих ПС в удаленных и северных районах. Такое положение во многом связано с нарушением принципов социальной справедливости при реализации социальных гарантий должностными лицами военного управления в рамках предоставленных им должностных полномочий, в условиях слабого контроля надзорных инстанций и отсутствия социально-психологических предпосылок реализации мер самозащиты военнослужащих.

3. Ценностные ориентации, сформированные в процессе воинской деятельности, не позволяют военнослужащему самостоятельно и эффективно использовать законные меры самозащиты в системе рассматриваемых социальных отношений.

4. Государственные формы обеспечения социальной защиты военнослужащих ПС наиболее результативны, но ввиду ограниченности материально-экономических ресурсов Российской Федерации и специфики ценностных ориентаций военнослужащих, для обеспечения их социальной защищенности необходима деятельность других субъектов социальной защиты: в лице общественных организаций, профессиональных объединений сотрудников ПС.

НАДЕЖНОСТЬ И ДОСТОВЕРНОСТЬ полученных результатов обеспечивается применением проверенных практикой теоретико-методологических принципов; методов сбора первичной социологической информации; надежностью выборки; совпадением тенденций в выводах автора с выводами других исследователей подобной тематики.

ТЕОРЕТИЧЕСКАЯ ЗНАЧИМОСТЬ ИССЛЕДОВАНИЯ состоит в уточнении понятий «военно-социальная политика», «социальная защита» и «социальная защищенность» военнослужащих ПС в условиях рыночных отношений, изменения законодательства о социальной защите граждан, значимости роли этих категорий в системе научных представлений о социальном благополучии военного профессионала, возможностей их использования при решении проблем управления процессами социальной защиты конкретных контингентов населения.

ПРАКТИЧЕСКАЯ ЗНАЧИМОСТЬ ИССЛЕДОВАНИЯ заключается в разработке концептуальных основ военно-социальной политики и управления в условиях отказа от патерналистской модели в сфере социальной защиты конкретной социально-профессиональной группы и определяется возможностью использования ее результатов в деятельности ПС ФСБ РФ и органов социальной защиты населения. Выводы и положения диссертационной работы могут быть использованы при чтении общих курсов социологии и специальных курсов по социальной политике, социологии права для студентов социологических и юридических специальностей, а также слушателей системы повышения квалификации.

Результаты исследования могут быть использованы и уже используются органами военного управления ПС в Сахалинской области, в работе «Центра помощи ветеранам локальных войн Сахалинской области», в деятельности по

координации работы государственных и муниципальных органов социальной защиты Сахалинской области.

Введенный в оборот фактический материал и данные социологического исследования могут быть использованы в научно-исследовательской, учебно-педагогической и практической деятельности военных и научных кадров, при подготовке учебно-методических материалов и пособий по совершенствованию института социальной защиты.

АПРОБАЦИЯ РЕЗУЛЬТАТОВ ИССЛЕДОВАНИЯ. Основные теоретические положения исследования использовались автором в деятельности Центра помощи ветеранам локальных войн Сахалинской области, а так же в управлении социальной защитой войсковых частей ПС Сахалинской области. Полученные результаты и выводы докладывались на научно-практических конференциях города Южно-Сахалинска, научно-теоретических конференциях Сахалинского государственного университета в 2003-2005 годах, международной научно-практической конференции в г. Пенза в 2004 году, опубликованы в пяти сборниках статей общим объемом 2,05 п.л. Диссертация обсуждена на заседаниях кафедры социологии Сахалинского государственного университета и кафедры социологии Российской академии государственной службы при президенте Российской Федерации и рекомендована к защите.

СТРУКТУРА РАБОТЫ Диссертация состоит из введения, 2-х глав, заключения, списка использованной литературы и приложений. Содержание работы изложено на 155 страницах текста. Библиография включает в себя 238 наименований.

II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **введении** обосновывается актуальность избранной темы, характеризуется степень её научной разработанности, определяются цель и задачи, объект и предмет исследования, указываются теоретико-

методологические основы и эмпирическая база, определяются научная новизна, теоретическая и практическая значимость работы, дается характеристика достоверности и обоснованности результатов, полученных в настоящем исследовании, сформулированы основные положения, выносимые на защиту

В первой главе «Социальная защита населения как предмет социологического анализа» диссертант анализирует основные теоретико-методологические и методические подходы, концептуальные предпосылки к определению сущности и содержания социальной защиты и социальной защищенности в правовом, социальном и экономическом аспектах, рассматривает имеющийся зарубежный опыт решения проблемы защищенности социальных групп, определяет место социальной защиты в современной государственной социальной политике в условиях трансформации российского общества.

В первом параграфе «Эволюция научных представлений о социальной защите населения» на основе анализа научно-теоретических подходов к изучению проблем социальной защиты населения, делается вывод о том, что социальную защиту населения следует рассматривать как **системно-интегративный социальный институт, реализующий систему государственных и общественных мер в области уровня жизни, гарантии поддержания социального статуса, защиты от социальных рисков в трансформирующемся обществе.** В диссертации подчеркивается, что роль социального института социальной защиты населения не должна ограничиваться реализацией *только государственных мер*, хотя удельный вес такой деятельности велик. В этой области жизнедеятельности общества значительные позиции занимает и будет занимать деятельность организаций, реализующих *негосударственные (общественные) меры* социальной защиты.

Автор утверждает, что **сущностью социальной защиты является деятельность института социальной защиты населения по реализации системы мер социальной поддержки и социальных гарантий, обеспечивающих полноту политических, социальных и экономических прав, высокий профессиональный статус труда и личное достоинство гражданина.**

При анализе сущности феномена социальной защиты населения исследуется содержание и такой категории как *социальная защищенность*. Диссертант констатирует, что **социальная защищенность гражданина есть критерий эффективности деятельности механизма социальной защиты, и цель деятельности системы социальной защиты населения.** По мнению автора, такой подход отражает системность феномена социальной защиты.

Во втором параграфе: *«Социальная защита населения в системе социальной политики»* анализируются концептуальные подходы к определению сущности и содержания социальной политики в современной России, место и роль социальной защиты в структуре системы социальной политики. В узком понимании социальную политику возможно рассматривать как деятельность государственной власти, негосударственных структур и самой личности по регулированию жизнеобеспечения человека, а в широком - как совокупность теоретических принципов и практических мер, вырабатываемых и реализуемых государственными и негосударственными органами, организациями и учреждениями, направленных на создание необходимых условий жизнедеятельности, удовлетворение социальных потребностей населения, создание в обществе благоприятного социального климата. По мнению автора, суть социальной политики государства в современный период состоит также в обеспечении условий для повышения благосостояния, уровня жизни населения, создании социальных предпосылок формирования социально-

экономических стимулов эффективного труда, обеспечения высокого социально-экономического статуса профессиональных групп, выполняющих функции по осуществлению безопасности государства.

Диссертант делает вывод: **социальная политика - это политико-государственное воздействие на социальные отношения и положение социальных групп с помощью продуманной в основных чертах системы мер, жестко связанных между собой в единое целое по механизму и по целям, и согласованное с другими направлениями политики государства.**

Социальная политика - многоаспектное, интегральное явление, **сущностью** которого является **деятельность государства по управлению развитием социальной сферы** общества, направленная на повышение общественного благосостояния, более полное осуществление во всех сферах общественных отношений принципа социальной справедливости, преодоление существенных различий в обществе, обеспечение социальной защиты различных категорий и групп граждан.

Автор отмечает, что в связи с принятием 22 августа 2004 года ФЗ №122 происходит смена парадигмы социальной политики населения в России, целью которой является не *социальная защищенность*, а создание *условий для самостоятельной социальной защиты* населения страны

В **третьем параграфе «Социальная защита военнослужащих: сущность и функции»** автор, обращаясь к анализу проблемы социальной защиты военнослужащих, отмечает, что к настоящему времени осуществляется переход от патерналистской модели социальной защиты военнослужащих к рыночной, основанной на партнерском контракте между государством, людьми и обществом. Отмечая все возрастающее внимание государства к данной проблеме, выражающееся, в том числе, и в активном законодательном процессе, автор подчеркивает, что с периода резкого падения уровня социальной

защищенности военнослужащих с начала 90-х годов до настоящего времени не обеспечивается требуемый уровень социальной защиты человека в погонах.

Автор полагает возможным говорить о наличии такого феномена как *военно-социальная политика*, под которой предлагает понимать *базирующуюся на совокупности специализированных нормативно-правовых актов относительно самостоятельную составную часть социальной политики государства и его военной политики, направленную на управление развитием военной организации государства, на удовлетворение материальных и культурных потребностей военнослужащих и членов их семей, обеспечение их позитивного морально-психологического состояния, поддержания внутренней устойчивости, стабильности и боеспособности военной организации*

Социальная защита военнослужащих как социальный институт является ядром военно-социальной политики России, которая, в свою очередь, становится относительно самостоятельной составной частью социальной политики государства и его военной политики.

Анализируя опыт управления системами социальной защиты военнослужащих ряда стран, диссертант делает вывод о том, что социальная защита военнослужащих в таких странах, как США, ФРГ, Великобритания, Франция, является важнейшим институтом, стимулирующим привлечение населения к военной службе, обеспечивающим создание достойных условий для жизни и службы, адаптацию военнослужащих к гражданской жизни как активных и трудоспособных личностей с твердой гражданской позицией. Для организации контрактно-патерналистских отношений между государством и военнослужащим широко привлекаются общественные организации, которые способствуют реализации в полном объеме мер социальной защиты военнослужащих. Государство берет на себя основную функцию по обеспечению социальной защищенности военнослужащих, общественные

организации выполняют функцию контроля со стороны общества за состоянием социальной защищенности военнослужащих, выступают представителем военнослужащих в партнерских отношениях с государством как с работодателем. Автор делает вывод:

➤ социальная защита военнослужащих пограничной службы – это социальный институт, являющийся частью системно-интегративного института социальной защиты населения, реализующий систему государственных и общественных мер в области уровня жизни, гарантии поддержания социального статуса, защиты от социальных рисков военнослужащих при исполнении ими функций охраны государственной границы.

➤ сущностью данного социального института является его деятельность по реализации системы мер социальной поддержки и социальных гарантий, обеспечивающих полноту политических, социальных и экономических прав, высокий профессиональный статус труда и личное достоинство военнослужащего либо компенсацию за ущемления в связи с особенностями профессиональной деятельности.

➤ необходимо при оценке эффективности функционирования института социальной защиты военнослужащих учитывать в качестве особого параметра *реальную возможность военнослужащего самостоятельно защищать свои нарушенные права законными способами.*

В главе второй «Современная система социальной защиты военнослужащих ПС ФСБ РФ в районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к ним, и пути её оптимизации» на основе данных конкретно-социологического исследования определяется реальное состояние социальной защиты контингента, выявляются факторы, детерминирующие уровень социальной защищенности.

В первом параграфе второй главы *«Объективные условия и субъективные факторы реализации мер социальной защиты военнослужащих ПС ФСБ РФ в районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к ним»* представлены результаты конкретного социологического исследования «Социальная защита и социальная защищенность военнослужащих ПС ФСБ РФ», проведенного автором в 2003 – 2005г.г. по репрезентативной выборке.

Анализ законодательных актов и их исполнения федеральными и региональными органами власти в 2000-2005 годах в сфере военно-социальной политики свидетельствует о том, что приостановлено действие 36 положений законодательства о льготах, гарантиях и компенсациях военнослужащих, в том числе и ПС ФСБ РФ: отменены 13, изменены в сторону ухудшения социального положения 6, приостановлено действие 17 правовых норм. В тот же период принято 12 решений, направленных на улучшение материального положения военнослужащих. Однако они лишь частично компенсировали негативные последствия реформ, а с учетом инфляции, повышения тарифов ЖКХ и других услуг материальное положение военнослужащих продолжает ухудшаться.¹ В связи с этим представляется вполне оправданным вывод о том, что «происходит латентное сокращение объема прав и льгот военнослужащих, имеющих существенное значение для их благосостояния, путем их отмены, приостановления либо ограничения пределов действия, усложнения процедуры их реализации»². В то же время накоплен опыт функционирования специальных структур органов государственной власти, осуществляющих руководство системой социальной защиты военнослужащих. В условиях жесткого лимита

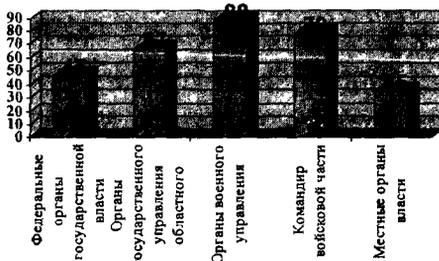
¹ Корякин В М. Актуальные проблемы реформирования системы льгот, гарантий и компенсаций, предоставляемых военнослужащими и членам их семей // Право в Вооруженных Силах – 2003 - №8 С 11-19

² Землин А И. К вопросу о правовом регулировании денежного довольствия и реальных доходов военнослужащих // Право в Вооруженных Силах – 2003 - №9 – С 5

ресурсов на оборону и общего социально-экономического кризиса в стране все же удается продолжать трансформацию базовых элементов обороны и безопасности. Результаты анализа состояния социальной защищенности военнослужащих в районах Крайнего Севера, позволил диссертанту выявить факторы, снижающие результативность института социальной защиты ПС ФСБ РФ в современных условиях:

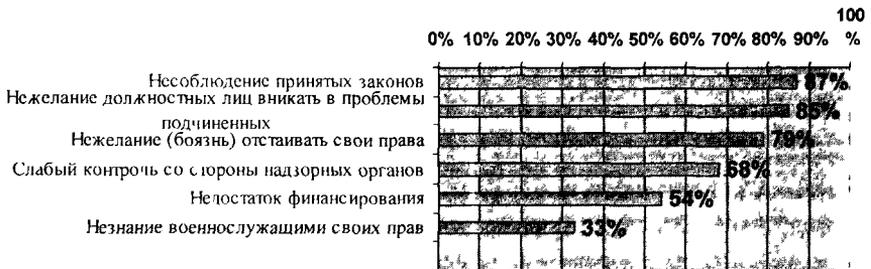
- неотработанность механизма реализации ФЗ «О статусе военнослужащих», недофинансирование системы социальной защиты создают предпосылки и условия для нарушения социальных гарантий военнослужащих и членов их семей. 88% респондентов считают, что их права нарушаются органами военного управления, 79% считают, что нарушения происходят со стороны командира войсковой части, и 67% видят нарушения социальных гарантий органами государственного управления областного (регионального) уровня. Автор делает вывод: нарушение прав военнослужащих происходит со стороны тех институтов государственной власти и должностных лиц, которые по кругу своих полномочий обязаны осуществлять их социальную защиту (см Диаграмму 1).

Диаграмма 1. Субъекты нарушения прав военнослужащих ПС ФСБ РФ в районах Крайнего Севера и мстпостях, приравненных к ним (в%, N=672)



В качестве причин, по которым уровень социальной защищенности военнослужащих остается низким, респонденты назвали такие: несоблюдение принятых законов (87%), нежелание должностных лиц вникать в проблемы подчиненных (85%), нежелание (боязнь) отстаивать свои права (79%), слабый контроль со стороны надзорных органов (68%), недостаток финансирования (54%), незнание военнослужащими своих прав (33%) (см. Диаграмму 2).

Диаграмма 2. Причины, препятствующие реализации социальных гарантий военнослужащих ПС ФСБ РФ в районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к ним (в %, N=672)



Автор делает вывод: социально-правовые гарантии государства требуют доработки и контроля их соблюдения со стороны Правительства РФ, Федерального собрания, военной прокуратуры.

Трансформация социальной структуры общества оказывает влияние на качественные изменения социального состава военнослужащих. Из ПС произошел отток военнослужащих, еще не достигших предельного возраста, но уверенно овладевших военной и смежными специальностями, что не замедлило сказаться на всем офицерском корпусе. Востребованность в руководстве воинскими частями лиц с направленностью на экономию средств любой ценой обернулось перекосом в ценностных ориентациях всего офицерского корпуса. Этому же и способствовали ценности, культивируемые рыночными отношениями в условиях идеологического вакуума. Возникающие трудности в

самозащите своих прав военнослужащими при слабом государственном контроле соблюдением законности в сфере социальной защиты и отсутствии эффективно функционирующих общественных организаций приводят к систематическому нарушению социально-экономических прав и свобод военнослужащих, деформации института социальной защиты военнослужащих ПС.

Во втором параграфе *«Специфика ценностных ориентаций военнослужащих как основание оптимизации системы социальной защиты»* автор обращается к проблеме социально-психологических особенностей исследуемого контингента, которые, по его мнению, оказывают решающее влияние на реализацию ими мер самозащиты в процессе функционирования института социальной защиты.

Подготовка сотрудника ПС направлена на формирование и закрепление таких качеств как патриотизм, честь, доблесть, достоинство, героизм, самоотдача, беспрекословное подчинение командиру, готовность выполнять приказы в условиях угрозы для жизни; самоотверженная защита здоровья и жизни других людей во время выполнения боевой задачи. Этот акцент ценностных ориентаций конструирует сознание военнослужащего, не готового прибегать к общепринятым законным возможностям гражданина защищать свои личные права на осуществление социальных гарантий, к возможности выступить в роли активного взыскателя своих нарушенных социально-экономических прав.

Сформированные в процессе военно-профессионального обучения ценностные ориентации оказывают влияние на реализацию общечеловеческого права законной самозащиты и защиты, что является одной из предпосылок совершенствования системы социальной защиты военнослужащих

Автор делает вывод: выявленные системы ценностей характерны для служащих, осуществляющих деятельность в организациях с жесткой

подчиненностью Основным средством действий такой организации является подчинение воли всех для решения поставленных задач, осуществления военно-профессиональной деятельности Данная социальная группа очень характеристична по своим ценностным ориентациям, которые сформированы в ходе военной подготовки и воспитания Военнослужащие не обучены «жаловаться», отстаивая свои права, в структуре их ценностных ориентаций нет ценностей «Смелость в отстаивании своего мнения, своих взглядов», «Умение настоять на своем», но именно поэтому они нуждаются в особо пристальной и педантичной заботе о них со стороны общества, военной системы Система, которая их сформировала для беспрекословного выполнения приказа, даже с риском для жизни на благо общества, должна быть обеспечена сильным и надежным механизмом компенсации и защиты

В третьем параграфе *«Основные направления повышения уровня социальной защищенности военнослужащих»* автор предлагает пути повышения эффективности функционирования института социальной защиты военнослужащих в удаленных и северных районах, формулирует рекомендации:

1. разработка долговременной комплексной программы законодательного обеспечения социальной защиты военнослужащих и членов их семей;
2. повышение практической направленности и активности в работе законодательных органов, в частности Комитетов Федерального Собрания РФ, а также создание специальных Государственных Комитетов по делам военнослужащих и ветеранов в составе органов исполнительной власти;
3. усиление контроля реализации принятых законов;
4. выделение достаточных материальных ресурсов для обеспечения реализации мер социальной защиты военнослужащих;
5. создание и повышение роли общественных организаций ветеранов

и военнослужащих, способных на деле представлять интересы военнослужащих и отстаивать их права.

Из опыта функционирования систем социальной защиты военнослужащих в зарубежных армиях автор считает целесообразным почерпнуть такие меры и способы обеспечения социальной защищенности как:

6. Установление размера надбавок в зависимости от количества иждивенцев в семье военнослужащего;

7. Содействие со стороны государства и силового ведомства в получении льготного кредита на приобретение жилья;

8. Выплата надбавок за проживание без семьи – в случаях, когда военная организация не может предоставить жилье семье по месту службы.

9. Создание общественных организаций действующих военнослужащих (по образцу профсоюза), бывших военнослужащих, ветеранов, жен военнослужащих и т.п.

10. Создание института Уполномоченного по правам военнослужащих.

В более общих направлениях повышения социальной защищенности военнослужащих в современных условиях автор рекомендует вести работу по:

1. научному обоснованию необходимости самостоятельного функционирования института социальной защиты военнослужащих, определению его функций и организационных основ деятельности;

2. оптимизации деятельности органов военного управления, повышение рациональности использования имеющихся ресурсов для решения наиболее актуальных, узловых проблем в обеспечении социальной защищенности военнослужащих в настоящее время;

3. созданию общественных организаций военнослужащих (по образцу военных профсоюзов) представляющих и защищающих права военнослужащих в патерналистски-контрактных социальных отношениях между сотрудниками

ПС ФСБ РФ и государством. При этом указанные организации не вмешиваются в вопросы военной субординации.

В то же время необходимо учитывать специфику сформированной за годы службы Отечеству ценностных ориентаций военнослужащих, которая препятствует самозащите военнослужащих.

Социальную защиту следует конституировать в деятельности органов государственного, военно-социального управления как институциональное образование. Кроме того, учитывая специфику социальной защиты военнослужащих на современном этапе развития, которая в основном остается патерналистской с дефицитом средств и встраивающей в себя элементы рыночной модели, необходимо помнить, что для военнослужащих на личностном уровне необходимо внедрить в сознание следующие принципы социальной защиты, позволяющие им эффективно строить свою систему взаимодействия с органами военного управления, быть не пассивным, а активным участником этого процесса:

- понимание военнослужащим ответственного отношения органов власти по обеспечению его личной безопасности в плане социальной защищенности способствует укреплению чувства уверенности в настоящем и будущем, интегрированию с системой военной службы в качестве заинтересованного и преданного ей человека;

- военный человек должен проявлять личную активность в выполнении своих обязанностей и целеустремленность в достижении более высоких показателей в службе, профессиональной карьере и завоевании более высокого статуса в иерархии военной службы, а также в требовательности при обеспечении его необходимыми мерами социальной защиты.

При глубоком рассмотрении направлений совершенствования института социальной защиты военнослужащих ПС в районах Крайнего Севера и

местностях, приравненных к ним, автор сосредотачивает внимание на практической реализации теоретических положений, выводов и рекомендаций диссертационного исследования в программах социально-профессиональной переподготовки военнослужащих, подлежащих увольнению или уже уволенных в запас, а так же оперативному решению их жилищных проблем.

В заключении автор поводит итоги диссертационного исследования и констатирует, что создание эффективно действующей системы социальной защиты военнослужащих и членов их семей является неперенным условием качественного решения служебных задач, и, в целом оптимального функционирования ПС ФСБ РФ как военно-социальной организации.

Результаты социологического исследования состояния социальной защищенности военнослужащих ПС и членов их семей в районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к ним военнослужащих показывают, что при существующей социально-экономической обстановке в стране, снижении в обществе регулирующей роли нормативно-ценностных предписаний, росте нигилизма по отношению к правовым нормам, уровень социально-экономического наполнения повышается, но по-прежнему низок и негативно детерминирует остальные компоненты социальной защищенности. Анализ причин низкого уровня социальной защищенности военнослужащих показывает, что главной детерминантой, основным фактором в обеспечении социальной защищенности личного состава ПС ФСБ РФ в районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к ним, наряду с социально-правовым и экономическим компонентами, является и компонент реализации самозащиты военнослужащих.

На фоне стабилизации и определенного повышения уровня социально-экономического обеспечения военнослужащих, существенную роль оказывает фактор правового произвола руководителей при применении мер социальной

защиты военнослужащих, сложившийся в условиях финансово-экономического дефицита. Неоправданная недооценка такого компонента социальной защищенности как психологические особенности данной социально-профессиональной группы приводит к нарушениям их социально-экономических прав, принципа социальной справедливости, искажает суть системы социальной защиты.

Для развития партнерских отношений между государством и военнослужащим необходимо создание общественных организаций военнослужащих по типу «военного профсоюза», основными целями деятельности которого должны стать.

- представительство интересов военнослужащего пред органами военного и государственного невоенного управления;
- защита социально-экономических интересов военнослужащего в случае их нарушения.

Диссертант считает, что важным элементом достижения высокого уровня социальной защищенности военнослужащих, своевременного внесения изменений в содержание и формы системы социальной защиты, механизмом придания военно-социальной работе системности и перспективной выверенности является социологический мониторинг, информационно-аналитическое обеспечение управления системой социальной защиты

Раскрытые в диссертационном исследовании аспекты социальной защищенности военнослужащих и членов их семей были использованы в работе «Центра помощи ветеранам локальных войн Сахалинской области» г Южно-Сахалинска, в деятельности по координации работы с государственными и муниципальными органами социальной защиты Сахалинской области

III. ПУБЛИКАЦИИ АВТОРА ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО ИССЛЕДОВАНИЯ (общим объемом 2,05 п.л.)

1 Трутнев В.В. Реализация социальной защиты военнослужащих как проблема гражданского общества // Стратегия развития Дальнего Востока: возможности и перспективы: Материалы региональной научно-практической конференции. (12-13 февраля 2003г.). Ч.2 – Хабаровск: Дальневост гос. науч. б-ка. – 2003. - С. 204-206. 0.25 п.л.

2. Трутнев В.В. Факторы, влияющие на состояние социальной защиты военнослужащих ПС ФСБ РФ, проходящих службу в районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к ним // Опыт и проблемы социально-экономических преобразований в условиях трансформации общества: регион, город, предприятие. Сборник материалов II Международной научно-практической конференции. – Пенза: РИО ПГСХА. – 2004. – С. 244-247. 0.25 п.л

3. Трутнев В.В. Проблема социальной защищенности военнослужащих ПС ФСБ РФ в районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к ним // Научный поиск- 2004: новые направления и результаты исследований Материалы IX городской научно-практической конференции преподавателей и студентов. – Южно-Сахалинск. – 2004. – С. 39-44. 0.25 п.л.

4. Трутнев В.В. Особенности управления системами социальной защиты военнослужащих: мировой и отечественный опыт. Ученые записки Сахалинского государственного университета: сборник научных статей / гл. ред. и сост. Т.К. Злобин. – Южно-Сахалинск: СахГУ, 2005. – С. 122 – 128. 1.00 п.л.

5. Трутнев В.В. Специфика ценностных ориентаций военнослужащих ПС ФСБ РФ как основание оптимизации их социальной защиты // Материалы X городской научно-практической конференции преподавателей и студентов. – Южно-Сахалинск. – 18 марта 2005. – С. 31-25. 0.3 п.л.

Автореферат

диссертации на соискание ученой степени
кандидата социологических наук

Трутнева Виктора Викторовича

Тема диссертационного исследования:
«Социальная защита военнослужащих пограничной службы ФСБ РФ (на
примере районов Крайнего Севера и местностей, приравненных к ним)»

Специальность: 22.00.04. – социальная структура,
социальные институты и процессы

Научный руководитель
Кандидат социологических наук, доцент,
Прокопенко Сергей Викторович

Изготовитель оригинал-макета:
Трутнев Виктор Викторович

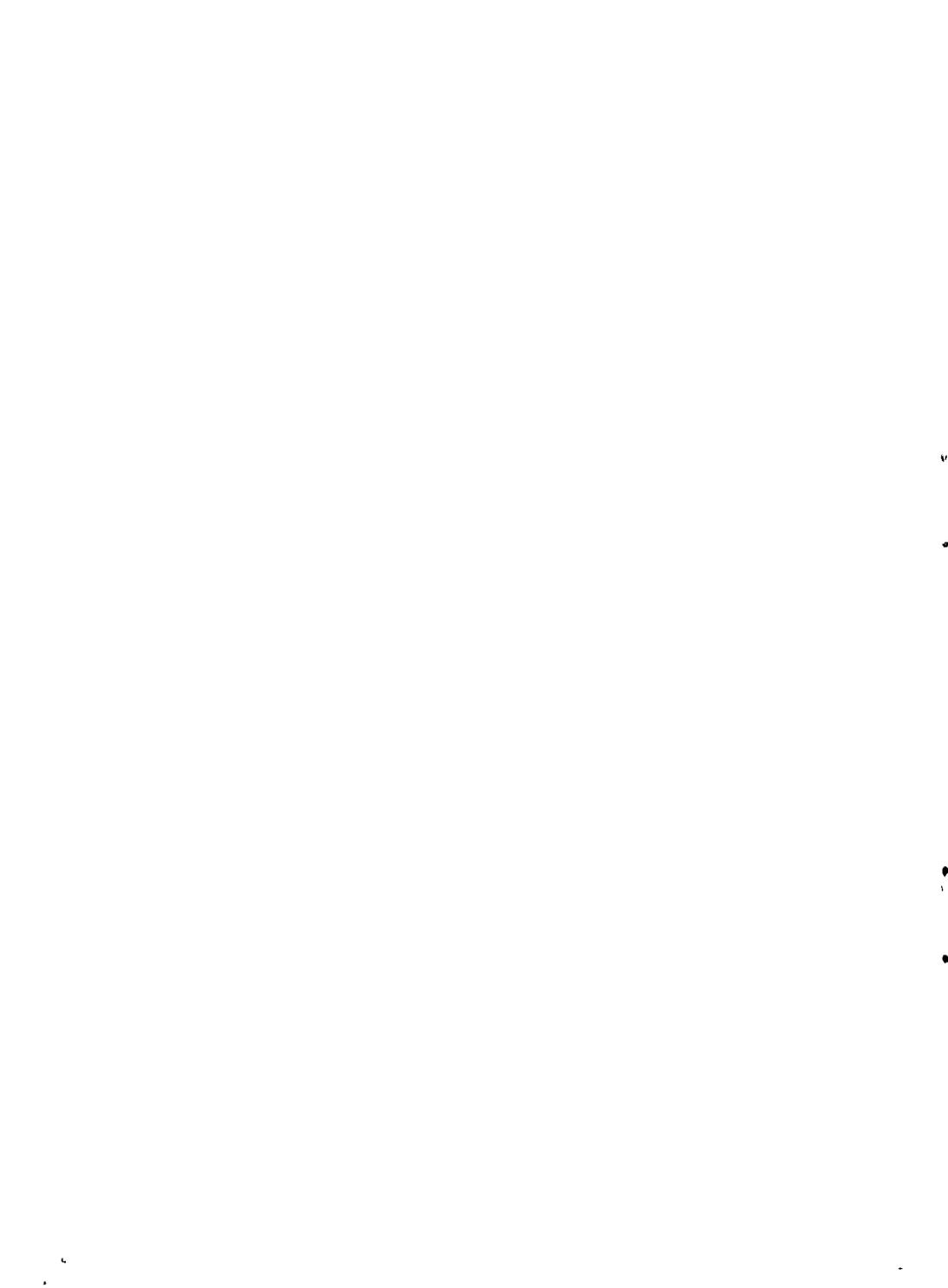
Подписано в печать: «22» мая 2006 года

Тираж: 80 экз.
Условных п.л.: 1,5

Российская академия государственной
службы при Президенте Российской Федерации

Отпечатано ОПМТ РАГС. Заказ № 194

119606, Россия, Москва, пр-т Вернадского, 84





2006A
10345

№ 1 0 3 4 5