Рябинин Антон Сергеевич. Система финансово-кредитных отношений и развитие конкуренции на рынке жилищно-коммунальных услуг : диссертация ... кандидата экономических наук : 08.00.10, 08.00.05.- Ярославль, 2007.- 214 с.: ил. РГБ ОД, 61 07-8/2141

**Содержание к диссертации**

Введение

ГЛАВА 1. ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОТНОШЕНИЯ В СИСТЕМЕ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА 12

1.1. Жилищно-коммунальное хозяйство как отрасль экономики 12

1.2. Генезис и эволюция финансово-экономических отношений в системе жилищно-коммунального хозяйства России 46

ГЛАВА 2. РАЗВИТИЕ КОНКУРЕНТНЫХ ОТНОШЕНИЙ НА РЫНКЕ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНЫХ УСЛУГ 80

2.1. Анализ социальной эффективности жилищно-коммунального хозяйства 80

2.2. Формирование эффективного собственника на рынке жилищно-коммунальных услуг 96

2.3. Финансово-кредитные механизмы обеспечения конкурентоспособности субъектов жилищно-коммунального хозяйства 109

ГЛАВА 3. ФИНАНСИРОВАНИЕ И КРЕДИТОВАНИЕ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА В РЫНОЧНЫХ УСЛОВИЯХ 123

3.1. Механизм финансирования частных и государственных инвестиций системы ЖКХ 123

3.2. Модели ценообразования на рынке жилищно-коммунальных у слуг 153

3.3. Создание эффективной системы государственного финансового регулирования и поддержки конкуренции предприятий жилищно-коммунального хозяйства 177

ЗАКЛЮЧЕНИЕ 185

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ 188

ПРИЛОЖЕНИЯ 201

Приложение 1. Расчет уровня безубыточности на примере водоснабжения г. Вологды 202

Приложение 2. Финансовая отчетность МУП «Вологдагорводоканал» 207

Приложение 3. Финансовая отчетность МУП «Вологдагортеплосеть» 210

Приложение 4. Отчет по результатам экспертизы обоснованности цены за наем жилья по г.Вологде 213

**Введение к работе**

Актуальность темы диссертации обусловлена неразвитостью финансово-кредитных механизмов и конкуренции на рынке жилищно-коммунальных услуг, что приводит к низкому качеству оказываемых населению организациями отрасли жилищных и коммунальных услуг (далее ЖКУ).

Качественные характеристики жилья и уровня его обслуживания являются отражением развитости экономики, её продуманного государственного регулирования и достигнутого уровня жизни населения страны. Поэтому поиск способов повышения качества и роста объемов жилищно-коммунальных услуг является актуальной задачей национального масштаба. Одним из механизмов ее решения должна и может стать эффективная внутриотраслевая конкуренция. В связи с этим приобретает особую важность создание условий для её развития: приватизация предприятий жилищно-коммунального хозяйства (далее ЖКХ), внедрение соответствующей тарифной политики, привлечение в отрасль инвестиций, минимизация помощи муниципальным предприятиям отрасли из бюджетов различных уровней власти, увязывание конечного результата работы этих предприятий с уровнем материального стимулирования их работников.

На сегодняшний день многие предприятия ЖКХ являются убыточными и зачастую лишены финансовой самостоятельности. Для успешного функционирования финансового хозяйства сферы жилищно-коммунальных услуг в условиях рыночной экономики, по-прежнему, необходимы действенные практические меры по организации и регулированию деятельности предприятий отрасли.

Износ производственных фондов ЖКХ в некоторых регионах достиг на сегодня критического уровня. Используемых источников финансирования не хватает на обновление и модернизацию объектов ЖКХ, а финансовое обеспечение организаций отрасли не соответствует их потребностям. Налицо необходимость создания эффективных финансово-кредитных отношений и привлечения в отрасль ресурсов финансовых институтов: банков, страховых компаний, фондового рынка.

Сложившееся тарифное регулирование также не создаёт должных стимулов для организаций отрасли повышать качество жилищно-коммунального обслуживания, а рост цен в сфере ЖКХ без роста качества крайне негативно воспринимается населением страны.

Нет окончательной определенности и в решении вопроса капитального ремонта имеющегося жилья. Обязанность осуществления капитального ремонта Жилищный кодекс РФ возложил на жильцов-собственников вне зависимости от его текущего состояния. Но такой подход чреват негативными социальными последствиями, так как для многих семей доля расходов ЖКУ и без затрат на ремонт запредельна. Члены Правительства РФ постепенно приходят к пониманию, что оставлять население один на один с разрушающимся жильем, требующим огромных затрат на восстановление, нельзя.

Актуальность темы диссертации подкрепляется одним из четырех реализуемых в настоящее время Национальных проектов «Доступное и комфортное жилье - гражданам России», который заложил необходимые предпосылки к дальнейшему совершенствованию национальной жилищной политики, к повышению уровня жизни населения и росту финансирование жилищного строительства и модернизации коммунальной инфраструктуры. Постоянно меняющиеся социально-экономические условия, развитие потребностей населения, износ основных фондов сферы ЖКХ и т.п. и в дальнейшем будут требовать постоянного научного поиска способов повышения эффективности жилищно-коммунальной сферы.

**Степень разработанности проблемы исследования.**Научный интерес автора к данной тематике обусловлен актуальностью проблем финансового обеспечения организаций и необходимостью развития конкуренции в отрасли с целью повышения качества жилищно-коммунального обслуживания населения.

Вопросы финансово-экономических отношений в условиях преобразований ЖКХ рассмотрены в работах Е.А.Каменевой, С.В.Барулина, И.А.Болдыревой, О.В.Буз, Н.А.Платонова, О.А. Морозова, и др., аспекты тарифного регулирования раскрываются в трудах И.Г.Минц, А.Д.Кочегарова,

5 Л.Н.Чернышева, СБ. Сиваева, А.П. Гориной, Н.И. Сомичева, В.Р. Аванесяна, А.И. Минкина и др.

При всей ценности проведенных исследований теоретические и методические аспекты проблем реформирования механизмов финансового обеспечения предприятий отрасли остаются нерешенными. В большинстве случаев в работах раскрываются отдельные аспекты финансово-кредитных отношений, но не дается комплексный подход к привлечению самых различных источников финансирования. Остаются слабо изученными механизмы долгосрочного финансирования инвестиционных потребностей предприятий отрасли и привлечения в отрасль финансовых институтов.

Вопросам разработки моделей реформирования сферы ЖКХ посвящены работы Л.Н.Чернышева, С.Б.Сиваева, А.А.Аболина, Ю.Ф.Симионова, В.А. Ка-рандоева и др. Однако в работах авторов по данной проблематике, по нашему мнению, недостаточно внимания уделено вопросу социальной эффективности преобразований, хотя реформа ЖКХ, как никакая другая, имеет ярко выраженную социальную направленность.

Развитию конкурентных отношений в отрасли посвящены работы О.В.Журавлевой, Е.В. Ренева, К.Н. Савина, А.В. Талонова, Т.В. Шибановой и др. Формирование рыночных принципов управления жилищным фондом рассматривается в работах Т.Б. Кутаковой, Е.Ф. Петровой, М.Д. Шапиро, А.Белых, Д.П. Гордеева, И.П. Маликова, С.Н. Павлова и др. Несмотря на большое количество научных трудов в области развития конкуренции на рынке жилищно-коммунальных услуг, в них крайне мало внимания уделяется механизмам управления кредитоспособностью организаций комплекса.

Таким образом, по теме диссертации недостаточно глубоко изучены такие аспекты жилищно-коммунальной экономики, как общественная (социальная) эффективность, рыночные механизмы финансирования предприятий отрасли, проведение капитального ремонта старого (изношенного) жилищного фонда, финансово-кредитные механизмы повышения конкурентоспособности предприятий отрасли.

В настоящей диссертации осуществлена попытка разработки подхода к повышению качества жилищно-коммунального обслуживания населения посредством формирования системы эффективных финансово-кредитных отношений в условиях развития в отрасли конкуренции. Для этого автор обращается к работам, отражающим различные подходы к вопросам финансово-экономических преобразований в жилищно-коммунальном хозяйстве и формирования финансово-кредитных отношений в рыночных условиях, развития конкуренции и распределения собственности на жилищный фонд и объекты коммунальной инфраструктуры.

Актуальность проблемы, а также недостаточная теоретическая и практическая разработанность ее сторон повлияли на постановку целей и задач диссертационного исследования.

**Целью диссертационного исследования**является решение научной задачи по разработке научно-методического инструментария по формированию системы эффективных финансово-кредитных отношений, направленных на повышение качества и роста объемов жилищно-коммунальных услуг в условиях развития внутриотраслевой конкуренции.

**Задачи исследования.**Достижение поставленной цели потребовало решения следующих задач:

**По специальности 08.00.10**- финансы, денежное обращение и кредит:

- выявление причинно-следственных закономерностей формирования со  
временной системы финансово-кредитных отношений в жилищно-  
коммунальном хозяйстве России;

изучение существующих механизмов финансирования организаций, осуществляющих жилищно-коммунальное обслуживание населения, в условиях текущих потребностей отрасли с целью предложения новых инструментов финансового обеспечения;

разработка путей совершенствования государственного финансового регулирования отрасли;

разработка подходов к оценке конкурентоспособности организаций

**7**ЖКХ и выявление финансово-кредитных механизмов, направленных на её повышение.

**По специальности 08.00.05**- экономика и управление народным хозяйством: экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами (сфера услуг):

определение понятия социальной эффективности преобразований жилищно-коммунального хозяйства и ее оценка на протяжении периода осуществления реформ в отрасли;

формулирование подхода к решению проблемы формирования эффективного собственника в системе ЖКХ;

разработка системы ценообразования, отвечающей экономической и социальной эффективности;

осуществление анализа возможностей и выработка механизмов развития конкурентных отношений на рынке жилищно-коммунальных услуг.

**Объектом исследования**являются подотрасли жилищно-коммунального хозяйства России, непосредственно связанные с обслуживанием жилья на современном этапе социально-экономических реформ и включающие в себя предоставление жилья населению на праве социального найма, ремонтно-эксплуатационные работы, а также производство и предоставление коммунальных услуг населению за исключением газо- и электроснабжения.

**Предметом исследования**выступает система финансово-кредитных отношений и финансово-экономические механизмы развития конкурентных отношений с точки зрения роста эффективности функционирования жилищно-коммунального комплекса.

**Методологическую и теоретическую основу исследования**составляют работы отечественных и зарубежных авторов, отражающие подходы к развитию финансово-кредитных механизмов функционирования отрасли и формированию конкурентных отношений. В процессе исследования автором были изучены работы, посвященные функционированию и регулированию естественных монополий, тарифному ценообразованию в жилищно-коммунальной сфере эко-

**8**номики. На основе периодических и статистических изданий была дана оценка социально-экономической эффективности преобразований. В ходе исследования автором были использованы программные разработки государственных органов власти, Федерального агентства по строительству и ЖКХ, материалы Фонда «Институт экономики города» и других организаций, занимающихся проблемами ЖКХ, а также статистические данные Федеральной службы государственной статистики и прочих статистических агентств.

Работа выполнена в соответствии с п. 1.4 «Финансы инвестиционного процесса, финансовый инструментарий инвестирования» Паспорта специальности 08.00.10 «Финансы, денежное обращение и кредит» и п. 15.103 «Совершенствование организации, управления в сфере услуг в условиях рынка» Паспорта специальности 08.00.05 «Экономика и управление народным хозяйством: экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами (сфера услуг)».

Нормативно-правовую базу составили Гражданский и Бюджетный кодексы РФ, федеральные и региональные нормативные акты в области развития и регулирования ЖКХ.

**Научная новизна исследования**состоит в разработке аспектов развития системы финансово-кредитных отношений в условиях формирования конкуренции, направленной на повышение качества жилищно-коммунального обслуживания населения, при сочетании рыночных и государственных регуляторов. Элементы научной новизны диссертационного исследования состоят в следующем:

**По специальности 08.00.10**- финансы, денежное обращение и кредит:

- определены причинно-следственные связи, сформировавшие систему  
финансово-экономических отношений в жилищно-коммунальном комплексе к  
началу 90-ых годов XX века;

- выявлены внутренние и внешние финансово-экономические факто  
ры повышения конкурентоспособности организаций ЖКХ (как следствие, раз  
вития конкурентных отношений на рынке ЖКУ) и определены ее показатели

**9**(финансовой устойчивости, финансовой эффективности, тарифного ценообразования, платежеспособности, финансирования льгот и субсидий, операционной деятельности и другие), разработана формула определения текущего абсолютного значения конкурентоспособности на основе использования интегрального показателя;

предложена схема финансирования муниципалитетов посредством специализированных кредитных институтов, принимающих на себя риски и аккумулирующих финансовые ресурсы, определены возможные формы обеспечения ресурсов в российских условиях;

разработан и расчетным путем проверен порядок привлечения банковских кредитов под залог права требования будущих платежей и выявлена зависимость возможного размера кредита от процентной ставки при фиксированных аннуитетных платежах;

разработаны способы финансирования капитального ремонта жилых зданий, в т.ч. и старого жилищного фонда посредством использования жилищных строительных сбережений;

предложен и обоснован критерий доступности оплаты коммунальных услуг как показатель, характеризующий процент семей, чьи расходы на оплату жилищно-коммунальных услуг ниже установленного максимального уровня собственных расходов и которые не пользуются субсидиями на оплату коммунальных услуг. Показано влияние изменения тарифа на коммунальные услуги на объем предоставленных субсидий и доходы организаций коммунального сектора.

**По специальности 08.00.05**- экономика и управление народным хозяйством: экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами (сфера услуг):

- выявлена экономическая сущность отложенной инфляции тарифов на  
ЖКУ, основанной на искусственном удержании низких тарифов, рассчитан эф  
фект отложенной инфляции и приведена его динамика за последнее десятиле  
тие;

**10**выявлена специфика функционирования рынка жилищно-коммунальных услуг, заключающаяся во взаимодействии монополистов, использующих экономию на масштабах, и малых предприятий, действующих в конкурентной среде. Обоснованы причинно-следственные связи, сформировавшие современную систему ЖКХ;

на основе построения уравнения аппроксимации и выведения линии тренда составлен прогноз динамики полной учетной стоимости основных фондов коммунального сектора, что позволило оценить инвестиционные потребности полного восстановления основных фондов коммунального хозяйства;

дана авторская трактовка социальной (общественной) эффективности функционирования ЖКХ как соотношения экономических выгод и затрат всех субъектов экономических отношений при производстве и потреблении жилищно-коммунальных услуг, государственном регулировании отрасли, направленных на повышение удовлетворенности потребителей качеством и объемом получаемых благ. В качестве экономических выгод признается объем получаемых доходов производителями, поступления в бюджет, объем и качество получаемых потребителями благ, субсидии и льготы населению, дотации производителям;

обоснован порядок перераспределения прав собственности и раз-вития оперативного управления коммунальными объектами, предложена и обоснована схема распределения прав и обязанностей между субъекта-ми финансово-экономических отношений на современном этапе развития ЖКХ;

на основе компонентного формирования стандарта разработан механизм определения стоимости ремонтно-эксплуатационного обслуживания жилищного фонда для населения с учетом установленных нормативов (экономически обоснованные затраты, инвестиционная составляющая, норма нераспределенной прибыли) или дополнительных потребностей (планируемые затраты, оценка ресурсов, норма нераспределенной прибыли).

**Практическая значимость исследования**заключается в том, что полученные в работе выводы могут быть использованы в дальнейшем реформиро-

вании отрасли. В работе предложены механизмы привлечения финансовых ресурсов для обеспечения потребностей организаций ЖКХ, сформулирован подход к формированию цен по всей цепочке доведения услуг от производителя до конечного потребителя, предложена система мер, направленная на повышение конкурентоспособности частного бизнеса в сфере ЖКХ.

**Апробация работы.**Основные положения диссертационной работы используются в учебной практике Международного Университета Бизнеса и Новых Технологий (института) г. Ярославля.

Полученные результаты и выводы диссертации докладывались в Администрации Ярославского муниципального района на заседаниях муниципальной тарифной комиссии, были одобрены и реализованы в Постановлениях Главы Ярославского муниципального района.

Результаты исследования были представлены на всероссийской конференции «Молодые ученые регионам» (Вологда, 2005 г.).

Результаты исследования отражены также в семи публикациях общим объемом 4,87 п.л.

**Структура диссертации**определена целями и задачами исследования. Работа состоит из введения, трех глав, заключения, библиографического списка источников и приложений. Основной текст изложен на 187 страницах. В диссертации представлены 28 рисунков, 23 таблицы и 4 приложения. Список литературы включает в себя 149 наименований.

## Жилищно-коммунальное хозяйство как отрасль экономики

Жилищный сектор экономики - это многоотраслевой комплекс, включающий в себя взаимосвязанные, но в то же время автономные предприятия и организации социальной и производственной сферы, чья деятельность прямо или косвенно связана с удовлетворением потребностей населения в жилье и городском общественном транспорте, а также с обеспечением внешнего городского благоустройства.

В понятие «жилищно-коммунальное хозяйство» в научной и практической литературе принято включать:

- жилищное хозяйство и ремонтно-эксплуатационное производство;

- водоснабжение и водоотведение;

- коммунальную энергетику (электро-, тепло- и газоснабжение);

- городской транспорт (автобус, трамвай, троллейбус, метро и др. виды общественного транспорта);

- внешнее городское благоустройство, включающее дорожное хозяйство, санитарную очистку городов (уличная уборка, домовая очистка с утилизацией твердых бытовых и пищевых отходов), зеленое хозяйство (озеленение городов, цветоводство);

- гостиничное хозяйство;

- предприятия бытового обслуживания (бани, прачечные, ритуальное обслуживание)1.

Несмотря на многоотраслевую структуру, ЖКХ представляет собой целостную систему, которая обеспечивает необходимыми условиями жизнедеятельности население, а также функционирование социальной и производственной инфраструктуры территории.

1 Чернышев Л Н Формирование хозяйственного механизма системы управления ЖКХ в РФ в условиях становления рыночных отношений -М.1995 -С 24-48 На рис. 1 приведена структура жилищно-коммунального комплекса России. На нем видно четкое разделение отраслей по предоставлению населению жилищно-эксплутационных и коммунальных услуг, и отраслей, связанных с городским благоустройством и предоставлением услуг по бытовому обслуживанию населения.

В настоящей работе автором диссертации, исходя из цели и объекта диссертационного исследования, не будут рассмотрены вопросы, связанные с городским транспортом, внешним городским благоустройством, гостиничным хозяйством и сферой бытового обслуживания, а также жилищным строительством. Акцент будет сделан на сферах ЖКХ, непосредственно связанных с предоставлением и обслуживанием жилья, которые включают: предоставление жилья населению на праве социального найма, ремонтно-эксплуатационные работы, производство и предоставление коммунальных услуг населению. Под ремонтно-эксплуатационным обслуживанием принято рассматривать комплекс работ по техническому обслуживанию, санитарному содержанию и текущему ремонту жилищного фонда и придомовой территории. К коммунальным услугам, предоставляемым населению, относятся: водоснабжение и водо-отведение, а также электро-, газо- и теплоснабжение. В нашем исследовании, мы не будем касаться вопросов газоснабжения и электроснабжения населения, поскольку данные области коммунального хозяйства имеют свою, отличную от других областей коммунального хозяйства, специфику и подлежат изучению в рамках отдельных диссертационных исследований. В частности, предприятия газового комплекса и электроэнергетики не локализованы в рамках одно региона, а тем более одного муниципального образования, что подтверждается географической широтой реализации их продукции и отчасти их экспортной ориентированностью.

Значимость ЖКХ в современных социально-экономических условиях трудно переоценить. Жилищный и коммунальный сектор оказывает огромное влияние на макроэкономическую ситуацию любой страны. Существенная часть бюджетов всех уровней приходится на поддержание необходимых условий проживания населения, а структура и объемы финансирования сильно варьируются в зависимости от специфики экономики той или иной страны.

## Анализ социальной эффективности жилищно-коммунального хозяйства

В силу того, что жилищно-коммунальная сфера является социально-значимой, оценивать ее состояние и подводить итоги по результатам преобразований необходимо с точки зрения не только экономической эффективности: эффективности отрасли или предприятия, но и социальной (общественной) эффективности: эффективности общества в целом.

Для целей настоящего исследования рассмотрим категорию социальной эффективности в сравнении с категорией экономической эффективности. Экономическая эффективность является средством соизмерения, а точнее, превышения стоимостной оценки результатов над стоимостной оценкой совокупных затрат ресурсов за весь срок (цикл жизни) осуществления мероприятий65.Существует несколько подходов к определению экономической эффективности: во-первых, это соотношение между затратами редких ресурсов и производимым в результате их использования товаров и услуг; во-вторых, это производство определенного объема товаров и услуг при минимальном использовании ресурсов; в-третьих, это достижение наибольшего производства товаров и услуг при определенном количестве используемых ресурсов; в-четвертых, это достижение такого состояния, когда благосостояние одного экономического субъекта нельзя повысить без ухудшения благосостояния других. Экономическую эффективность западные экономисты рассматривают как субъективную категорию, считают ее оценочной, хотя и указывают на наличие в экономической эффективности объективного компонента.

Эффективность общественного производства является категорией, отражающей не только экономические, но и социальные явления: качество жизни населения, рост культурного и образовательного уровня, увеличение свободно 65 Макаров В Л , Христолюбова Н Е , Яковенко Е Г Справочник экономического инструментария - М , 2003 -С 46-47 го времени, достижение социальных, экологических и оборонных целей проектов, программ, планов и прогнозов6 .

С точки зрения оценки экономических явлений социальные (общественные) издержки характеризуют совокупные затраты как производителей (частные или внутренние издержки), так и всех третьих лиц, связанных с производством и потреблением (внешние издержки). Аналогичным образом, частная (внутренняя) выгода характеризует рост благосостояния непосредственных потребителей данного блага, являющихся его покупателями. Внешняя выгода характеризует увеличение благосостояния всех третьих лиц, вызванное производством и потреблением данного блага. Социальная (общественная) выгода характеризует совокупную внутреннюю и внешнюю выгоду, как непосредственных потребителей, так и всех третьих лиц, связанную с производством и потреблением данного продукта67.

Опираясь на вышеприведенное определение понятия эффективность общественного производства, автора дает следующее определение социальной (общественной) эффективности функционирования ЖКК. Социальная (общественная) эффективность функционирования ЖКК - это соотношение экономических выгод и затрат всех субъектов экономических отношений в отрасли (государства, производителей, потребителей) при производстве и потреблении жилищно-коммунальных услуг, государственном регулировании отрасли, направленных на повышение удовлетворенности потребителей качеством и объемом получаемых благ.

## Механизм финансирования частных и государственных инвестиций системы ЖКХ

Как известно, в зависимости от природы источников финансирования, структуры пассива и необходимости возврата привлеченных средств финансовые ресурсы разделяют на внутренние и внешние, собственные и заемные. Данные виды ресурсов, в свою очередь, классифицируют по сроку финансирования на краткосрочные (до года) и долгосрочные.

На рис. 20 автором приведена схема финансового обеспечения предприятий жилищно-коммунального комплекса. В зависимости от объема поставленных услуг, тарифов и уровня их оплаты населением, формируется база финансирования текущей деятельности за счет потребителей. Отчасти финансирование текущих потребностей жилищно-коммунальных организаций происходит и за счет финансовых институтов в форме краткосрочного кредитования. На долю долгосрочных и краткосрочных кредитов и займов по предприятиям теплоснабжения и водоснабжения г. Вологды приходится 17% и 24% от величины заемного капитала соответственно116 МУП «Вологдагортеплосеть» и МУП «Вологдагорводоканал», оставшуюся часть практически полностью составляет кредиторская задолженность.

Таким образом, организации жилищно-коммунального комплекса финансируют свою текущую хозяйственную деятельность в разной степени за счет потребителей [1], муниципальных образований [2], финансовых институтов [4] либо поставщиков в случаях возникновения кредиторской задолженности [5] (см. рис. 20).

Одной из основных проблем развития отечественного ЖКХ, как отмечалось в первой главе, является недостаточное финансирование. Являясь собственником объектов жилищно-коммунального хозяйства, в зону ответственности муниципалитетов попадает и финансирование инвестиционных потребностей отрасли. Однако в настоящее время муниципалитетам зачастую не хватает бюджетных средств на текущее финансирование отрасли (возмещение разницы в тарифах с экономически обоснованным уровнем затрат, финансирование убытков организаций; предоставление льгот и субсидий гражданам и т.д.), не говоря о капитальных вложениях на обновление и модернизацию объектов ЖКХ1". В результате износ объектов коммунального хозяйства приближается к 50% 18, что неминуемо ведет к возрастанию аварийности объектов комплекса, сбоям в поставках и повышению стоимости производства.

Муниципальная собственность на большинство основных фондов жилищно-коммунального хозяйства предполагает сохранение муниципального финансирования как одного из основных источников обеспечения инвестиционных потребностей отрасли.

Бюджетное финансирование капиталовложений отрасли в основном осуществляется в рамках инвестиционных целевых программ. При подготовке проекта регионального бюджета рассчитываются оценочные расходы на коммунальное хозяйство с учетом стандартов и отраслевых показателей. Эти расчеты применяются в межбюджетных отношениях - для перераспределения средств регионального бюджета между муниципальными образованиями региона.

На настоящий момент во многих регионах созданы фонды финансовой поддержки муниципалитетов"9. Из регионального бюджета муниципальному бюджету для финансирования отдельных целевых расходов могут предоставляться субвенции. Порядок предоставления и расчет субвенций на финансирование целевых расходов местным бюджетам определяется региональным законом либо законом о региональном бюджете на очередной финансовый год120. В соответствии с законодательством субъекты РФ имеют право предоставлять муниципальным образованиям бюджетные ссуды. Отчасти это может решить проблему финансирования в краткосрочном аспекте.

Федеральным бюджетом также может быть предусмотрена финансовая помощь местным бюджетам на финансирование целевых расходов, предусмотренных федеральными целевыми программами либо федеральными закона-ми121.

В соответствии с описанным выше механизмом перераспределения финансирования между различными уровнями бюджета в федеральном бюджете РФ на 2006 год заложены расходы на реализацию федеральной адресной инвестиционной программы в ЖКХ в размере 28 565 млн. рублей (на жилищное хозяйство 24 972 млн. рублей, на коммунальное хозяйство - 3 593 млн. рублей)122.

Говоря о возможных источниках привлечения государственных ресурсов в отрасль, автор настоящего исследования выделяет Стабилизационный фонд РФ и пенсионные накопления. Стабилизационный фонд образован и финансируется в настоящее время из средств, полученных при превышении определенного уровня экспортных цен на нефтепродукты. Средства фонда перечисляются Минфином на рублевые счета в Центральном банке, вопрос об условиях их хранения и последующего использования до настоящего времени не решен . Бюджетный кодекс РФ позволяет использовать средства Стабилизационного фонда на отличные от финансирования дефицита федерального бюджета цели в случае, если Стабилизационный фонд превышает 500 млрд. рублей124. По данным ПРАЙМ ТАСС объем Стабилизационного фонда на 1 марта 2006 года составил 1 562,7 млрд. рублей125.