Тиліпська Ольга Юріївна, тимчасово не працює. Назва дисертації: &laquo;Правовий механізм забезпечення реалізації та захисту права на мирні зібрання в Україні: адміністративно-правовий аспект&raquo;. Шифр та назва спеціальності 12.00.07 адміністративне право і процес; фінансове право; інформаційне право. Спецрада Д26.001.04 Київського національного університету імені Тараса Шевченка

Київський національний університетімені Тараса Шевченка

Міністерство освіти і науки україни

Київський національний університетімені Тараса Шевченка

Міністерство освіти і науки україни

 Кваліфікаційна наукова

праця на правах рукопису

ТИЛІПСЬКА ОЛЬГА ЮРІЇВНА

Прим. № \_\_\_\_

УДК 342.729+321.7(477)(043.3/.5)

ПРАВОВИЙ МЕХАНІЗМ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ РЕАЛІЗАЦІЇ ТА ЗАХИСТУ

ПРАВА НА МИРНІ ЗІБРАННЯ В УКРАЇНІ: АДМІНІСТРАТИВНОПРАВОВИЙ АСПЕКТ

12.00.07 – адміністративне право і процес;

фінансове право; інформаційне право

Подається на здобуття наукового ступеня кандидата юридичних наук

 Дисертація містить результати власних

 досліджень. Використання ідей, результатів

 і текстів інших авторів мають посилання на

 відповідне джерело

 \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_О. Ю. Тиліпська

 Науковий керівник –

БЕРЛАЧ Анатолій Іванович

 доктор юридичних наук, професор

Київ – 2019

ЗМІСТ

ПЕРЕЛІК СКОРОЧЕНЬ .................................................................................... 12

ВСТУП ................................................................................................................... 13

РОЗДІЛ 1 ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВА ХАРАКТЕРИСТИКА ПРАВА

НА МИРНІ ЗІБРАННЯ ...................................................................................... 22

1.1 Місце права на мирні зібрання в системі прав людини і громадянина,

його поняття та зміст ............................................................................................ 22

1.2 Історико-правові засади дослідження забезпечення права на мирні

зібрання .................................................................................................................. 41

1.3 Особливості зарубіжного досвіду у забезпеченні реалізації та захисту

права на мирні зібрання ........................................................................................ 66

Висновки до Розділу 1 ....................................................................................... 108

РОЗДІЛ 2 ЗАГАЛЬНА ХАРАКТЕРИСТИКА АДМІНІСТРАТИВНОПРАВОВОГО МЕХАНІЗМУ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ РЕАЛІЗАЦІЇ

І ЗАХИСТУ ПРАВА НА МИРНІ ЗІБРАННЯ В УКРАЇНІ ........................ 112

2.1 Поняття та зміст адміністративно-правового механізму забезпечення

реалізації і захисту прав на мирні зібрання в Україні ..................................... 112

2.2 Суб’єкти адміністративно-правового механізму забезпечення реалізації і

захисту права на мирні зібрання в Україні ....................................................... 126

2.3 Суди як суб’єкти адміністративно-правового механізму забезпечення

реалізації і захисту права на мирні зібрання в Україні ................................... 147

2.4 Удосконалення адміністративно-правового механізму забезпечення

реалізації і захисту права на мирні зібрання в Україні ................................... 181

Висновки до Розділу 2 ....................................................................................... 197

ВИСНОВКИ ....................................................................................................... 200

11

СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ ...................................................... 205

ДОДАТОК 1 ........................................................................................................ 227

ДОДАТОК 2 ........................................................................................................ 230

ДОДАТОК 3 ........................................................................................................ 233

ДОДАТОК 4 ........................................................................................................ 236

ДОДАТОК 5 ........................................................................................................ 238

ДОДАТОК 6 ........................................................................................................ 240

ВИСНОВКИ

Удослідженнінаведенотеоретичнеузагальненняіпрактичне

вирішеннянауковогозавданняякеполягаєурозробленнікомплексних

адміністративноправовихзасадправовогомеханізмузабезпеченняреалізації

тазахиступраванамирнізібраннявУкраїнітанаданнінауковообґрунтованихпропозиційщодовдосконаленнязаконодавствауційсфері

Основнінауковітапрактичнірезультатидослідженняполягаютьу

такому

Правонамирнізібранняєоднимізосновоположнихправлюдини

якевідіграєрольінструментапрямоїдемократіїПравонамирніє

колективнимправомтимчасовоутвореногоколективулюдейприродним

правомактивнимякправилополітичнимпротенеобмеженелише

політичноюспрямованістю

Авторськадефініціяпоняттяправонамирнезібраннязапропонована

воб’єктивномуісуб’єктивномурозумінні–якосновнеправолюдини

реалізаціяізахистякогозакріпленовсистеміміжнароднихтанаціональних

правовихнорміякеполягаєусвободінаданійкожнійлюдинінезалежно

відгромадянствапоходженнясоціальногоімайновогостанурасовоїта

національноїналежностістатімовиполітичнихпоглядіврелігійних

переконаньродуіхарактерузанятьмісцяпроживаннятаіншихобставин

спільнозбиратисямирноубудьякійнезабороненійзакономформідля

соціальноїкомунікаціїізщонайменшеоднієюлюдиноюзусвідомленням

спільноїцілізметоювираженняпоглядівабоїхформуваннятапоширення

зазагальнимправиломупублічнихмісцяхнанеобмеженийучасістрок

Представленаудослідженнідефініціяєузагальненнямвизначальних

характеристикправанамирнезібраннямінімальноїкількостілюдеймети

місцячасуспособухарактерузібрання

Мирнезібраннязапропонованорозглядатиякреальнийпрояв

відповідногоправащонайменшедвохосібнапроведенняумирнийспосіб

будьякихнезабороненихКонституцієютазаконамиУкраїнизаходівтадій



спрямованихнависловленнятаоприлюдненняпозиціїщодовизначеного

питанняабопитаньякістановлятьсоціальнуабогруповузначущістьу

місцяхізнеобмеженимпублічнимдоступом

Правонамирнізібранняякприроднеправолюдини

об’єднуватисьізіншимизметоючинитисупротиввільнопоширювати

поглядиусвоємузародкуіснувалощезачасівпервіснообщинноголадуі

супроводжувалолюдинупротягомстолітьеволюціонуючидоврегульованої

позитивнимправомсвободимирнозбиратисяуїїсучасномурозумінні

Запропонованоавторськуперіодизаціюрозвиткуідеїправанамирнізібрання

натериторіїсучасноїУкраїнияканалічуєдесятьісторичнихперіодів

кожномузякихпритаманнісвоїособливостііздобуткиупитанні

становленнясвободизбиратисямирно

Встановленощоупроцесірозробкиспеціальногозаконупро

мирнізібраннявУкраїнівартоврахуватиокреміположенняізпозитивного

досвідуФРНузабезпеченніреалізаціїправанамирнізібраннязокрема

визначеннямісцязібраньвизнанняспонтаннихмирнихзібраньіїхзахист

принципипозитивнихзобов’язаньдержавинепорушністьправанамирні

зібранняпропорційністьвтручаннядержавиупроцесреалізаціїправана

мирнізібраннядеталізованіповноваженняорганівмісцевого

самоврядуванняконсультаціїзорганізаторамимирнихзібраньорганізація

благоустроюпідчасіпісляпроведеннязібранняіполіціїзабезпечення

мирногохарактерузаходуфотовідеофіксаціяприпиненнязібранняза

нагальноїнеобхідностітаінші

Українавумовахвідсутностідетальноїрегламентаціїправанамирні

зібранняможезаповнитипрогалинивзаконодавствішляхомформулювання

правовихпозиційВеликоюПалатоюВерховногоСудуЗазначенапозиціяє

особливоактуальноюурозрізівикористанняпозитивногодосвідуСША

щодоособливостейзабезпеченняреалізаціїтазахиступраванамирні

зібранняізпритаманноюспецифікоюправовогорегулюваннязазначеної



сфериТакожнаувагузаслуговуєдеталізаціяповноваженьполіціїусфері

забезпеченняреалізаціїтазахиступраванамирнізібранняуСША

УпроцесівдосконаленнязаконодавстваУкраїниусферімирнихзібрань

важливоврахуватияккращіпрактикизарубіжнихкраїнусферізабезпечення

реалізаціїтазахиступраванамирнізібраннятакіризикиякізагрожують

свободімирнихзібраньякцеспостерігаєтьсяуРосійськійФедераціїАдже

спеціальнезаконодавствощодомирнихзібраньуРФслугуєрепресивним

інструментомуполітицітотальногонезаконногообмеженняізнецінення

праванамирнізібранняЗробленівисновкиєвизначальнимиупроцесі

вдосконаленнянормативногозабезпеченняправанамирнізібранняв

Україніасамепрофільнийзаконмаєстатигарантієюмаксимального

сприянняреалізаціїправанамирнізібранняіобмежитидискреційні

повноваженняорганіввладиусферімирнихзібрань

Обґрунтовановизначеннядефініціїадміністративноправове

забезпеченняреалізаціїтазахиступраванамирнізібрання–цездійснюване

державоюзадопомогоюспеціальногомеханізмуупорядкуваннясуспільних

відносиняківиникаютьупроцесіреалізаціїправанамирнізібраннящо

полягаєуствореннісприятливихумовдлянеухильногодотриманняцього

правазапобіганняйогопорушеннютауразінеобхідностійоговідновлення

Усвоючергуадміністративноправовиймеханізмзабезпечення

реалізаціїтазахиступраванамирнізібраннявУкраїнікомплексне

поняттящовключаєвсебесистемунормправазаходівсуб’єктіввладних

повноваженьнедержавнихінституційїхповноваженьатакожгарантійякі

покликанісприятинеухильномудотриманнюіреалізаціїправанамирні

зібраннявУкраїніатакожнедопущенняйогопорушенняауразі

необхідності‒захистуівідновленню

Визначенощоосновнимисуб’єктамивадміністративноправовомумеханізмізабезпеченняреалізаціїтазахиступраванамирні

зібранняєПрезидентУкраїниВРУкраїниУповноваженийВерховноїРади

УкраїнизправлюдиниНаціональнаполіціянаціональнісудита



Європейськийсудзправлюдинимісцевідержавніадміністраціїтаоргани

місцевогосамоврядуваннякоженізякихзавдякивизначениму

законодавствіповноваженнямусферімирнихзібраньфункціонуючиу

зв’язкуодинізоднимвідіграютьпровіднурольупроцесізабезпечення

реалізаціїізахиступраванамирнізібраннявУкраїні

Наосновіузагальненнясудовоїпрактикиусферімирнихзібрань

доведенощокількістьсудовихзабороннапроведеннямирнихзібрань

залежитьвіднезрілостіполітичнихсилкотріперебуваютьпривладіАналіз

рішеньЄвропейськогоСудузправлюдиниусправахщодосвободимирних

зібраньдозволивузагальнитиосновніпринципиусферізабезпечення

реалізаціїтазахиступраванамирнізібраннясередякихпрезумпція

правомірностімирногозібранняпозитивнізобов’язаннядержавиупроцесі

дотриманняправанамирнізібранняобов’язковістьзаконодавчого

врегулюванняпорядкупроведенняіорганізаціїмирнихзібраньтаінші

Зметоюудосконаленняадміністративноправовогомеханізму

забезпеченняреалізаціїтазахиступраванамирнізібраннявУкраїні

підсиленоаргументаціющодонеобхідностіприйняттяспеціальногозакону

присвяченоговрегулюваннювідносиняківиникаютьупроцесіреалізації

праванамирнізібранняУцьомузаконівартозакріпитиповідомний

характермирнихзібраньпринципправомірностімирногозібранняпринцип

позитивнихзобов’язаньдержавиусферідотриманняправанамирні

зібранняпринциппропорційностівтручаннядержавипринцип

недискримінаціїпринципвизнанняспонтаннихмирнихзібраньДоцільне

такожзапровадженнямедіаціїдвохвидів–превентивної–допроведення

мирногозібранняміжорганізатороміорганомдоякогоподається

повідомленняпронамірпровестимирнезібранняінагальної–підчас

проведеннямирногозібранняміжорганізаторамиучасникамимирного

зібранняіполіцієюСлідзакріпитиузаконіспосіброзв’язанняконфлікту

міжправомвласностііправомнамирнізібранняшляхомвизначеннямісця



проведеннямирнихзібраньякпублічногомісцявідкритогодлязагальної

громадськостінезалежновідформвласності