Капыш Владимир Петрович. Административно-правовое регулирование обеспечения экономической безопасности (на примере Государственной корпорации "Ростех"): диссертация ... доктора Юридических наук: 12.00.14 / Капыш Владимир Петрович;[Место защиты: ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»], 2018

**Введение к работе**

**Актуальность темы исследования** обусловлена социальными, экономическими и правовыми факторами, а также теоретическими и практическими проблемами административно-правового регулирования и правоприменительной практики в экономической сфере. Глобальное реформирование общественной жизни в нашей стране на рубеже XX–XXI веков затронуло в первую очередь сферу административного законодательства.

В последнее время значительно изменилась ситуация в экономической сфере российского общества, существенно трансформировались ее отдельные составляющие, но в целом проблема обеспечения экономической безопасности сохраняется, поскольку общество постоянно сталкивается с новыми вызовами и угрозами в указанной области.

В соответствии с этой реальностью государство ищет новые методы и средства воздействия на участников отношений в сфере экономической безопасности. В установлении правовых основ обеспечения экономической безопасности первостепенное значение имеет Стратегия экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 г. № 2081.

Президент Российской Федерации В.В. Путин обосновал принятие данного документа тем, что: «с каждым годом возрастает конкуренция за рынки, технологии, капиталы. Экономические ограничения, давление, санкции все чаще используются в политических целях, да и под видом политических целей часто просто в конкурентной борьбе». Глава российского государства призвал превентивно реагировать на риски и угрозы такого рода, наращивая собственный экономический потенциал. «Не закрываться при этом от мировой экономики, а повышать свою эффективность», – подчеркнул В.В. Путин.

Вопросы обеспечения экономической безопасности представляют неподдельный интерес ученых. Отметим, что ситуация в данной сфере постоянно меняется, так как институциональные преобразования направлены на совершенствование социально-экономических институтов, обеспечивающих реализацию гражданских прав, повышение эффективности системы государственного управления, развитие

1 Стратегия экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года. Утверждена  
Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 г № 208 // Российская газета. 2017. 15 мая.

2 Совет безопасности одобрил стратегию экономической безопасности России // Ведомости. 2016.  
7 декабря. – Режим доступа: // (11.08.2017).

человеческого капитала и гражданского общества, устойчивое функционирование и развитие национальной экономики, преодоление технологического и промышленного отставания. Как определяет В.А. Мау: «В настоящее время всеобщим стало понимание того, что решить стратегические задачи развития России можно только при комплексной модернизации экономики, госуправления, социальной политики и правоохранительной деятельности».

Использование особых форм и методов государственного управления при обеспечении экономической безопасности объясняется необходимостью своевременного реагирования на возникающие угрозы экономического, политического и военного характера, поскольку в данных условиях использование только обычных традиционных правовых механизмов не всегда приводит к ожидаемому результату.

При том, что государство является основным субъектом обеспечения экономической безопасности, главную роль в эффективности обеспечения экономической безопасности должно сыграть административное право, как право, регламентирующее управленческую деятельность субъектов обеспечения экономической безопасности. Нормы административного права обеспечивают реализацию механизма управления в различных сферах жизнедеятельности, устанавливают соответствующие правовые режимы, которые, на наш взгляд, должны стать эффективным инструментом государственного управления в исследуемой области.

В рамках административной реформы, главная цель которой состоит в коррекции основных функции современного государства, должны создаваться условия для развития экономических свобод хозяйствующих субъектов, намечаться стратегические ориентиры преодоления технологического и промышленного кризиса, должна реализовываться политика эффективного управления государственной собственностью c привлечением новых организационных структур.

В данном ключе возникает потребность в доктринальной аргументации взаимодействия теории административной правореализации и теории управления с помощью использования такого важного понятия, как механизм реализации норм административного права субъектами обеспечения экономической безопасности.

В настоящее время в мире и России найден путь применения новых форм и методов воздействия государства на рыночные отношения, одним из видов которых является создание государственных корпораций – особых субъектов публичного права, сочетающих в себе публичные и

3 Мау В.А. Уроки стабилизации и перспективы роста: экономическая политика России в 2016 г. // Вопросы экономики. 2017. № 2. С. 5-29.

частноправовые функции. Организации, выполняющие публичные функции, – не новое явление в мировой и зарубежной экономике, однако, деятельность отечественных государственных корпораций в различных сферах экономической и социальной деятельности обусловлена особенностями российских рыночных отношений, сложностью их становления и спецификой правового статуса. В работе уделено особое внимание роли государственных корпораций на примере Государственной корпорации «Ростех» (ГК «Ростех) в процессе административно-правового регулирования обеспечения экономической безопасности государства, общества и личности.

Важнейшей гарантией обеспечения экономической безопасности Российской Федерации следует считать Конституцию – основной закон государства4. Как отмечает Г.А. Гаджиев, «конституционные принципы рыночной экономики образуют основы экономического строя России, представляющие собой фундаментальные устои социально-экономического, правового и, в частности, конституционного строя». В работе подробно рассмотрено значение Конституции Российской Федерации как фундамента системы применения административных мер обеспечения экономической безопасности отдельных хозяйственных объектов – государственных корпораций (на примере ГК «Ростех»).

Административное и административно-процессуальное законодательство относится Конституцией России к предметам совместного ведения, поэтому вопросы административно-правового регулирования экономической безопасности следует рассматривать через призму как федерального, так и регионального законодательства. Коллизии в административно-правовом регулировании обеспечения экономической безопасности между нормами федерального законодательства и законодательства субъектов Федерации, вызванные подчас разноплановым пониманием терминов: «экономическая безопасность» и «деятельность по обеспечению экономической безопасности», что требуют устранения в кратчайшее время.

Современная система экономической безопасности, понимаемая в работе как состояние защищенности экономических прав и интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз, обеспечивается введением юридических запретов, ограничений, правил, установлением регламентов, стандартов, нормативов в условиях осуществления различных видов хозяйственной деятельности.

4 Борщ А.А. Национальная безопасность и власть: монография. Можайск, 2012. - С.197.

5 Гаджиев Г.А. Конституционные принципы рыночной экономики // Развитие основ гражданского права  
в решениях Конституционного Суда Российской Федерации. М.: Юрист, 2002. - С. 8.

Бесспорно, концептуальное конструирование современной системы обеспечения экономической безопасности Российской Федерации представляет известную сложность в силу своей многоаспектности и предполагает разработку как теоретико-методологических вопросов, так и правового (в частности, административно-правового) механизма, основных направлений, форм и методов реализации соответствующих нововведений.

Основным составным элементом административно-правового механизма обеспечения экономической безопасности, по мнению автора, является административно-правовой режим обеспечения экономической безопасности. Представляется, что сегодня назрела необходимость правовой проработанности административно-правового режима обеспечения экономической безопасности, от которого зависит эффективность реализации механизма административно-правовых мер, а в конечном итоге – степень защищенности охраняемых государственных, общественных интересов и экономических прав человека и гражданина.

С учетом экономических и политических реалий времени целесообразно проанализировать применения административно-правового режима обеспечения экономической безопасности на примере ГК «Ростех» с последующим возможным учетом данного опыта в различных отраслях экономики и хозяйственной деятельности.

В связи с этим в исследовании особое внимание уделено функциям органов государственной власти (с акцентом на деятельность органов государственной безопасности) как ключевого звена обеспечения национальной и экономической безопасности на примере обеспечения экономической безопасности Государственной корпорации «Ростех» (ГК «Ростех»). По мнению автора, дальнейшее развитие административно-правового регулирования обеспечения экономической безопасности в рамках указанной Государственной корпорации будет способствовать изменению структуры российской экономики, выстраиванию эффективной модели управления имуществом и активами и повышения эффективности производственной деятельности, что подразумевает усиление экономической безопасности государства и упорядочение механизма регулирования обеспечения безопасности внутри ГК «Ростех».

**Степень разработанности темы исследования.**

Общетеоретическую основу для организации обеспечения экономической

6 Ашихмина А.В. Конституционно-правовой механизм ограничения прав и свобод человека и  
гражданина в Российской Федерации: диссертация канд. юрид. наук. Волгоград, 2009. - С. 123.

7 Указ Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской  
Федерации» // Российская газета. 2015. 31 декабря.

безопасности государства и общества представляют идеи выдающихся юристов и философов: Н.А. Бердяева, С.Н. Булгакова, С.Н. Гессена, И.А. Ильина, Б.А. Кистяковского, Н.М. Коркунова, М.М. Ковалевского, П.Е. Михайлова, П.И. Новгородцева, B.C. Соловьева, Е.Н. Трубецкого, Б.Н. Чичерина, Г.Ф. Шершеневича.

Вопросы административно-правового регулирования и обеспечения безопасности являлись предметом научного исследования таких авторов, как А.И. Васильев, А.М. Воронов, В.В. Гущин, А.А. Долгополов, А.Г. Елагин, С.М. Зырянов, А.Я. Казаков, И.Б. Кардашова, Б.П. Кондрашов, Н.Г. Кутьин, С.А. Старостин, С.С. Маилян, А.В. Мартынов, А.Н. Позднышов, В.А. Плешаков, А.И. Стахов, А.А. Прохожев, В.М. Редкоус, М.А. Рыльская, В.Б. Рушайло, Ю.В. Степаненко, С.В. Степашин, С.И. Тиводар, В.Ю. Ухов, А.А. Фатьянов, Ю.Г. Шпаковский и др.

Теоретико-правовую основу диссертационного исследования составили работы отечественных ученых по теории государства и права, конституционному и административному праву. Это, в частности, работы А.П. Алехина, И.Н. Барцица, Д.Н. Бахраха, В.Г. Вишнякова, А.Е. Иванькова, Ю.М. Козлова, В.В. Лазарева, Г.В. Мальцева, Н.Г. Салищевой, Л.Л. Попова, Н.С. Румянцева, Б.В. Россинского, Ю.Н. Старилова, Ю.А. Тихомирова, О.А. Ястребова и др.

Проблемы становления системы экономической безопасности, организационная структура системы экономической безопасности и ее правовой механизм исследовались в работах Л.И. Абалкина, С.Ю. Глазьева, Е.А. Иванова, В.А. Мау, В.П. Оболенского, В.К. Сенчагова и других.

Различные аспекты национальной безопасности в целом и экономической безопасности в частности, отдельных ее составляющих рассматривались в работах таких авторов, как И.Я. Богданов, А.А. Борщ, Н.С Бондарь, В.М. Баранов, В.А. Богомолов, А.В. Возжеников, А.Ю. Кирьянов, А.В. Кирюшин, М.А. Колядинский, Г.В. Коржов, М.Я. Корнилов, Е.В. Милякина, Д.Б. Павлов, И.Н. Петренко, С.В. Плотников, С.Н. Ревина, А.А. Росса, С.В. Смульский, Ю.А. Тихомиров, С.А. Тропин, В.Ю. Ухов, А.А. Фомин, Т.Я. Хабриева, Е.В. Черникова, Т.Э. Шуберт и др.

С.Ю. Чапчиков сконцентрировал внимание на функции государства по обеспечению экономической безопасности Российской Федерации, К.А. Стрельниковым проанализированы отдельные правовые аспекты обеспечения экономической безопасности современного российского государства. Структурно-функциональное рассмотрение экономической

безопасности дано в исследованиях Р.Г. Халиуллина. К.С. Бельского, И.И. Веремеенко, М.И. Еропкина, С.В. Запольского, С.М. Зырянова, Ю.М. Козлова, Б.М. Лазарева, А.Е. Лунева, В.М. Манохина, Н.П. Мышляева, А.Н. Позднышова, А.С. Прудникова, Д.М. Овсянко, В.А. Юсупова и др. выделили административно-правовой аспект обеспечения общественной безопасности.

А.А. Варгузова, А.М. Воронов, В.В. Гущин, В.В. Денисенко, А.А. Долгополов, И.Б. Кардашова, А.М. Кононов, М.В. Костенников, А.П. Коренев, Б.П. Кондрашов, А.С. Ловинюков, А.Ф. Майдыков, Л.Л. Попов, Н.И. Побежимова, Ф.С. Разаренов, М.А.Рыльская, А.С. Сапожников, Ю.П. Соловей, С.А. Старостин, Ю.В. Степаненко, Г.А. Туманов, В.И. Фризко, В.В. Черников, А.П. Шергин, А.Ю. Шумилов. А.Ю. Якимов определили административно-правовой статус режимной организации.

Правовые основы противодействия административным правонарушениям и уголовным преступлениям в сфере экономической деятельности отражены в работах В.Н. Амельчаковой, А.С. Дугенца, Р.А. Карташова, Б.П. Кондратова, А.В. Куракина, Г.К. Мишина, В.А. Пичугина, Л.И. Поспеловой, В.В. Хилюты, А.В. Шнитенкова и др.

Значительные изменения организационно-правовых основ в рассматриваемой сфере, в частности, реформа органов исполнительной власти, принятие Стратегии экономической безопасности России до 2030 г., новации в законодательном регулировании деятельности государственных корпораций в сфере обеспечения экономической безопасности, требуют дальнейшего научного осмысления и анализа. Однако, развитие теории, а также практика административно-правового режима обеспечения безопасности Российской Федерации, к сожалению, не отвечают требованиям сложившейся ситуации в экономической сфере России, так как вопросы правового обеспечения безопасности стали предметом научного изучения лишь в начале 90-х годов XX в., когда безопасность стала рассматриваться как органическая триада: безопасность государства, общества и личности.

Следует отметить, что исследование отдельных специальных административно-правовых режимов в истории нашей страны и в настоящее время осуществлялось в работах Г.В. Атаманчука, А.В. Грязнова, В.В. Гущина, И.В. Гончарова, А.Н. Домрина, Б.П. Кондрашова, А.П. Коренева, И.С. Розанова, С.Б. Рушайло, А.И. Соловьева, С.В. Пчелинцева, Н.Ф. Поповой, А.С. Щербакова, С.Д. Хазанова, Н.Г. Янгола и некоторых других ученых и специалистов-практиков.

Реализация экономических прав подробно изучены в трудах С.А. Авакьяна, С.Н. Бабурина, И.Т. Ведерникова, М.В. Баглая, А.А. Белкина, Н.А. Богдановой, В.А. Виноградова, Н.В. Витрука, Л.Д. Воеводина, Г.А. Гаджиева, Д.А. Керимова, А.Н. Кокотова, Н.М. Колосовой, О.Е. Кутафина, И.А. Кравца, А.В. Кряжкова, В.Л. Лазарева, В.А. Лебедева, В.Д. Мазаева, А.С. Саломаткина, Б.Н. Топорнина, И.А. Умновой, Д.Т. Шона, Б.С. Эбзеева и других.

Вопросы административной ответственности и административно-юрисдикционной деятельности исследовались такими учеными как А.Б. Агапов, А.В. Брызгалин, И.И. Веремеенко, В.А. Власова, И.А. Галаган, В.В. Денисенко, А.В. Кирин, Н.М. Конин, П.И. Кононов, Г.А. Кузьмичева, М.А. Лапина, А.Е. Лунев, А.В. Мелехин, И.В. Панова, П.П. Серков, Ю.П. Соловей, М.С. Студеникина, В.С. Четвериков, А.П. Шергин, и др.

Следует обратить внимание на защищенные в последнее время диссертационные работы, связанные с указанной проблематикой. Это работы О.А Сафонова, Г.Ю. Малумова, И.А. Кутузова, С.Ю. Чапчикова, С.В. Петракова, С.В. Хуторской, С.Н. Максимова, А.В. Пылина, С.Г. Мусаева, А.В. Сюсюкина, Ю.В. Жилкина и т.д.

В работах перечисленных авторов содержится богатый концептуальный и фактический материал для дальнейшего исследования данной темы. В то же время, как показывает анализ имеющейся научной литературы, функция обеспечения экономической безопасности государства, проблемы соотношения интересов государства с позиций национальной безопасности и экономических законов, роль административно-правового регулирования государством при формировании новых экономико-безопасных отношений исследованы не полностью.

Несмотря на разнообразие научных трудов, так или иначе связанных с разработкой административно-правового регулирования в сфере обеспечения экономической безопасности, отчетливо прослеживается недостаточность освещения проблематики, избранной для изучения в настоящей работе. Поэтому в представленном исследовании было выбрано направление конкретизации режима обеспечения экономической безопасности на примере ГК «Ростех».

Учитывая, что ранее комплексное исследование административно-правового режима обеспечения экономической безопасности органами государственной власти на примере государственных корпораций не предпринималось, автором была предпринята попытка спрогнозировать эффективность применения норм права, регулирующих общественные

отношения в условиях применения административно-правового режима экономической безопасности в ГК «Ростех».

Указанные обстоятельства дают основания рассматривать данную работу как исследование административно-правового режима экономической безопасности в плане совершенствования правоприменительной практики, направленной на реализацию специальных административно-правовых режимов.

**Объектом исследования** являются общественные отношения, складывающиеся в области административно-правового регулирования обеспечения экономической безопасности Российской Федерации на примере деятельности ГК «Ростех».

**Предмет исследования** составляют правовые нормы, регламентирующие административно-правовые основы обеспечения экономической безопасности Российской Федерации, а также деятельность органов государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, Государственной корпорации «Ростех» в целях обеспечения экономической безопасности.

**Целью настоящего исследования** является выявление и анализ концептуальных и организационно-правовых основ административно-правового регулирования обеспечения экономической безопасности органами государственной власти и иными уполномоченными лицами на примере ГК «Ростех». Всестороннее исследование этой проблемы позволит разработать научно-практические рекомендации по дальнейшему развитию исследуемого диссертантом института в теории административного права, а также подготовить предложения по изменению действующего законодательства

**Для достижения поставленной цели в диссертации поставлены следующие задачи:**

выработать на основе проведенного исследования научно обоснованные предложения по уточнению понятийно-категориального аппарата и рекомендации по разработке и совершенствованию российского законодательства в области обеспечения экономической безопасности, определить место экономической безопасности в системе национальной безопасности на основании анализа Стратегии экономической безопасности России до 2030 года, ее соотношение с другими видами безопасности;

уточнить содержание категории «экономическая безопасность» с позиций административно-правовой науки;

выявить специфику деятельности по обеспечению экономической безопасности как объекта административно-правового регулирования;

проанализировать институциональные основы обеспечения экономической безопасности страны в существующей экономической и политической ситуации;

раскрыть имеющиеся недостатки современной правовой модели управления системой экономической безопасности и определить пути их преодоления, направленные на повышение уровня защищенности национально-государственных интересов в сфере экономики от внутренних и внешних угроз;

определить особенности употребления терминов «экономическая безопасность» и «деятельность в сфере обеспечения экономической безопасности» в законодательстве федерального, регионального, местного уровня в различные исторические периоды, полномочия федеральных, региональных и муниципальных органов власти в системе обеспечения экономической безопасности;

раскрыть административно-правовые основы обеспечения экономической безопасности на федеральном, региональном, местном уровнях и на уровне отдельных хозяйственных субъектов;

– систематизировать угрозы экономической безопасности, определенные в отечественном законодательстве, перечислить наиболее опасные вызовы и угрозы экономической безопасности Российской Федерации и административно-правовые меры их пресечения, уделив особое внимание преодолению отставания российской промышленности от ведущих мировых производителей;

определить основные элементы механизма административно-правового регулирования обеспечения экономической безопасности;

теоретически обосновать такое правовое явление, как административно-правовой режим обеспечения экономической безопасности, определить его специфику, место в системе специальных административно-правовых режимов, отличие от иных режимов;

раскрыть конституционно-правовые основы закрепления режима обеспечения экономической безопасности и гарантии его реализации в Российской Федерации;

показать место административно-правового обеспечения режима обеспечения экономической безопасности в системе государственного управления, при которой административно-правовой режим обеспечения экономической безопасности выступает своего рода призмой, поскольку в современных условиях в наибольшей степени позволяет определить

состояние и перспективы применения экономико-правовых инструментов обеспечения публичных интересов в экономической сфере;

выявить позитивный опыт функционирования административно-правового режима обеспечения экономической безопасности в ГК «Ростех», разработать обоснованные предложения по совершенствованию административно-правового режима обеспечения экономической безопасности Российской Федерации на примере деятельности ГК «Ростех».

охарактеризовать систему субъектов в сфере экономической безопасности, административно-правовые основы их статуса, систему и полномочия органов государственной власти, осуществляющих государственное управление и государственное регулирование в сфере обеспечения экономической безопасности;

рассмотреть вопросы соотношения частноправовых и публично-правовых начал в российском и зарубежном законодательстве о государственных корпорациях;

выделить направления по совершенствованию системы экономической безопасности Государственной корпорации «Ростех» и на основе исследования правового статуса и основных направлений деятельности ГК «Ростех» по обеспечению экономической безопасности, показать особенности применения указанных мер в условиях современной российской экономики с целью оптимизации государственного регулирования технологической и производственной сферы, а также поиска новой административно-правовой модели соотношения публично-правовых и частноправовых методов управления в экономической сфере;

проанализировать действенность системы административно-правовых методов регулирования отношений в сфере экономической безопасности, значение лицензирования охранной деятельности и контрольно-надзорных методов в указанной сфере.

**Нормативной основой диссертационного исследования** являются Конституция Российской Федерации, федеральное законодательство, подзаконные акты, акты федеральных и региональных органов исполнительной власти, законодательство субъектов Российской Федерации, нормативные правовые акты органов местного самоуправления, ведомственные акты, внутренние документы государственных корпораций.

**Эмпирическую основу исследования** составляют официальные данные и материалы правоприменительной практики исполнительных органов государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, наделенных полномочиями в области обеспечения

экономической безопасности, судебные решения высших судов Российской Федерации и судебная практика. Кроме того, в представленной работе использовались материалы научно-практических конференций и симпозиумов, данные периодической печати, официальных сайтов, статистические данные, аналитические материалы.

**Научная новизна диссертационного исследования** состоит в том, что на основе системного анализа в работе:

дана характеристика сложившейся в настоящее время системы субъектов обеспечения экономической безопасности, обозначенных в Стратегии экономической безопасности России на период до 2030 года, предложены критерии разграничения предметов ведения и полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации в рассматриваемой сфере;

сформулированы научно обоснованные предложения по организации координации функционирования системы органов по обеспечению экономической безопасности с возможностью создания специального федерального органа в сфере обеспечения экономической безопасности Российской Федерации;

выработана концепция административно-правового регулирования обеспечения экономической безопасности государства, общества и личности органами исполнительной власти на примере административно-правовой модели смешанного типа с учетом опыта ГК «Ростех»;

предложена новая юридическая конструкция административно-правового режима экономической безопасности, раскрыто содержание ее стадий и этапов, показана сфера применения указанного режима в ГК «Ростех».

В диссертации получили дальнейшее развитие:

- общетеоретические аспекты деятельности по обеспечению  
экономической безопасности, представление об административно-  
правовом режиме обеспечения экономической безопасности, на основании  
которых предложено авторское определение понятия «административно-  
правовые основы регулирования обеспечения экономической  
безопасности», понимаемое как совокупность правовых норм-целей, норм-  
принципов, норм-дефиниций, установленных Конституцией Российской  
Федерации, международными договорами, федеральными  
конституционными законами и федеральными законами, а также  
определенных в Стратегии экономической безопасности России на период  
до 2030 года, которым должны соответствовать иные правовые акты на  
всей территории Российской Федерации в процессе реализации

административно-правового механизма обеспечения экономической безопасности;

классическая научная теория экономической и правовой науки по обеспечению экономической безопасности;

научные идеи об оптимизации системы обеспечения экономической безопасности;

направления изменения административно-правового статуса органов исполнительной власти, местного самоуправления иных субъектов обеспечения экономической безопасности, в том числе, государственных корпораций в сфере обеспечения экономической безопасности;

понятийный аппарат и типология нормативных правовых актов по реализации административно-правового регулирования обеспечения экономической безопасности на примере законодательного и подзаконного регулирования деятельности государственных корпораций;

теория административного права и процесса, обосновывающая общие положения об административно-правовом режиме и специфику установления административно-правового режима обеспечения экономической безопасности;

данные, полученные экономической и социологической науками, по определению цикличности формирования правового института экономической безопасности, который совпадает с периодами развития рыночной экономики, что свидетельствует об устойчивости взаимосвязи предпринимательской деятельности и режима обеспечения экономической безопасности;

исследования зарубежной и отечественной науки, определяющие особенности публично-правого статуса государственных корпораций и их роли в обеспечении экономической безопасности государства, общества и личности.

**Результатом проведенного исследования являются следующие положения, обладающие научной новизной и выносимые на защиту.**

1. В работе представлена авторская концепция административно-правового обеспечения общественных отношений в сфере экономической безопасности на современном этапе социально-экономического развития России. На основе системного анализа теоретических положений, законодательства и практики его реализации раскрыты понятие, сущность и содержание экономической безопасности как экономико-правовой категории и вида национальной безопасности. В работе доказано, что экономическая безопасность представляет собой состояние защищенности публичных и частных интересов различных субъектов в экономической

сфере от внешних и внутренних угроз и обеспечивает устойчивость их деятельности и развитие.

Концепция административно-правового обеспечения экономической безопасности базируется на авторском определении, а именно: административно-правовое обеспечение экономической безопасности представляет собой урегулированную нормами административного права управленческую и регулирующую деятельность государственных органов и органов местного самоуправления в рамках единой государственной экономической политики с использованием административно-правовых средств, осуществляемую в целях обеспечения эффективного нормативно-организационного воздействия на общественные отношения в интересах поддержания высокого уровня безопасности участников экономических отношений.

2. В работе показано, что публично-правовое регулирование обеспечения экономической безопасности, являясь способом прямого воздействия государства на экономические отношения, в современных условиях требует доктринального закрепления в рамках государственной экономической политики. В настоящее время отсутствует государственная концепция обеспечения экономической безопасности. Автором обосновывается необходимость ее формирования, рассмотрены принципы, которые должны находиться в ее основе, обеспечивать единство, системность, комплексность государственного управления и правового регулирования в сфере обеспечения экономической безопасности. Выявленная публично-правовая природа отношений в сфере обеспечения экономической безопасности, обусловливает применение специального метода их регулирования, базирующегося на использовании административно-правовых начал регулирования.

Административно-правовое регулирование отношений в сфере обеспечения экономической безопасности представляет разновидность публично-правового регулирования, имеющую целью обеспечение публичных интересов в экономике, сочетающую применение конституционного, финансового, административного и иных публично-правовых методов регулирования общественных отношений.

Под административно-правовым регулированием обеспечения экономической безопасности автором понимается целенаправленное воздействие на экономические отношения в сфере государственного управления системой административно-правовых средств регулирования, закрепленных в нормах действующего законодательства и определяющих направления обеспечения экономической безопасности в различных сферах жизнедеятельности государства, общества и личности.

На этой основе выработана модель оптимизации административно-правового регулирования обеспечения экономической безопасности, определены ее конструктивные принципы и элементы как единого комплекса форм и методов воздействия на указанные отношения в виде административно-правовой модели государственных корпораций.

3. С учетом того, что экономическая безопасность является объектом  
комплексного правового регулирования различных отраслей права,  
выявляются сущность, специфика и основные направления именно  
административно-правового государственного управления и  
государственного регулирования в сфере обеспечения экономической  
безопасности.

Экономическая безопасность как административно-правовая категория рассматривается автором в качестве системы мер государственного регулирования на основе сохранения устойчивого состояния экономики к различного вида угрозам, которая, используя систему административно-правовых методов, гарантирует защиту прав и законных интересов объектов экономической безопасности.

Автором конкретизировано, что административно-правовое регулирование по обеспечению экономической безопасности заключается в установлении административно-правовых процедур, требований и условий, предъявляемых к процессу обеспечения экономической безопасности, среди которых следует особо выделить качественный мониторинг всех показателей экономической безопасности, проработав их основные характеристики и пороговые значения в различных сферах экономики и на различных территориях с последующим отражением в ведомственных нормативных актах и инструктивно-методических материалах.

Административно-правовое регулирование в сфере обеспечения экономической безопасности происходит в процессе: 1) нормативно-правового регулирования деятельности по обеспечению экономической безопасности; 2) осуществления управленческой деятельности с применением соответствующих методов и средств субъектами, уполномоченными реализовывать функции управления в сфере обеспечения экономической безопасности; 3) надзора и контроля за соблюдением законодательства, устанавливающего порядок в сфере обеспечения экономической безопасности, и реализацией административно-правового режима экономической безопасности; 4) применения мер административного принуждения.

4. Выдвинут и обоснован тезис о том, что система норм права,  
регламентирующих деятельность в сфере обеспечения экономической

безопасности, образует самостоятельный комплексный институт, состоящий из норм различных отраслей права, охраняющих порядок осуществления экономической деятельности и обеспечивающих экономическую безопасность. В работе акцентируется внимание на ключевое значение норм административного права, устанавливающих статус субъектов обеспечения экономической безопасности государства, общества и личности и механизм реализации деятельности по обеспечению экономической безопасности.

Выявлена специфика административно-правового метода регулирования отношений в сфере обеспечения экономической безопасности в механизме их правового обеспечения, направленного на реализацию публичных интересов в обеспечении экономической безопасности и представляющего применение властного воздействия со стороны уполномоченных субъектов государства на поведение и волю субъектов, базирующегося на императивной основе, в сочетании со средствами частноправового характера. Предложена авторская система принципов административно-правового регулирования деятельности по обеспечению экономической безопасности, основанная на конституционных принципах общественно-экономического устройства государства, исходя из которых, выработаны и раскрыты общеправовые принципы деятельности: приоритет федерального уровня регулирования, единство и целостность организационно-правового регулирования, публичность и стимулирующее воздействие деятельности по обеспечению экономической безопасности. Обоснована необходимость их соответствующего закрепления в административном законодательстве.

5. В результате изучения сложившейся модели административно-правового регулирования обеспечения экономической безопасности и правового положения ее субъектов предложена концепция государственного режимного воздействия на административно-правовое регулирование всего спектра отношений в сфере обеспечения экономической безопасности государства, общества и личности применительно к текущему этапу развития Российской Федерации в рамках происходящих общественно-экономических преобразований.

Диссертантом доказано, что наличие постоянной угрозы экономическим интересам личности, общества и государства обусловливает необходимость существования непрерывно действующего административно-правового режима обеспечения экономической безопасности, являющегося сложным комплексным образованием ограничительного характера и выступающего гарантией обеспечения экономической безопасности.

В работе отстаивается авторская позиция о том, что совершенствование теории и практики установления административно-правового режима обеспечения экономической безопасности Российской Федерации должно рассматриваться как основа административно-правового механизма обеспечения экономической безопасности.

Административно-правовой режим обеспечения экономической безопасности представляется как публично-правовой метод воздействия на экономическую сферу, требующийся для регулирования экономической безопасности как вида национальной безопасности, рассматривается автором как имеющая системный характер совокупность императивных и диспозитивных методов правового регулирования, определяемых государством. Административно-правовой режим обеспечения экономической безопасности представляет собой специальный нормативно установленный порядок правового регулирования, включающий систему организационно-правовых мер и процедур, определяющих деятельность по эффективному функционированию экономических отношений в различных сферах государственного управления, для поддержания устойчивого функционирования экономики и обеспечения экономической безопасности.

Как считает автор, административно-правовой режим обеспечения экономической безопасности должен быть построен на основе следующих принципов: 1) законность; 2) научность; 3) единоначалие и коллегиальность; 4) системность и комплексность; 5) превентивность мер по обеспечению экономической безопасности; 6) оптимальное сочетание централизации и децентрализации; 7) плановость; 8) сочетание прав, обязанностей и ответственности субъектов обеспечения экономической безопасности.

По мнению автора, формирование административно-правовых основ режима обеспечения экономической безопасности должно проходить в рамках единого правового и экономического пространства Российской Федерации, установленного Конституцией Российской Федерации и определяющего общие принципы правового регулирования, и законодательства субъектов Российской Федерации, определяющего особенности деятельности по обеспечению экономической безопасности с учетом специфики субъектов Федерации.

Реализация административно-правового режима обеспечения экономической безопасности должна осуществляться в интересах экономической безопасности Российской Федерации и с учетом интересов населения, проживающего на ее территории. Административно-правовой режим обеспечения экономической безопасности, по мнению автора,

позволяет объединить и дифференцировать административно-правовые средства в зависимости от характера регулируемых общественных отношений, целей и задач, органично соединить их с экономическими, политическими и иными мерами. Для административно-правового режима характерна именно системность используемых правовых средств.

Административно-правовой режим обеспечения экономической безопасности являются своевременной административной формой деятельности в конкретной экономической ситуации, позволяя, с одной стороны, применять чрезвычайные меры, а, с другой, - гарантировать их соответствие конституционному статусу личности.

В содержание административно-правового режима обеспечения экономической безопасности входят официально установленные особые меры и методы административно-правового регулирования, которые отражают совокупность юридических и организационных средств, используемых для закрепления правового регулирования экономической безопасности государства, общества и личности, направленные на обеспечение их устойчивого состояния...

6. В работе конкретизировано понятие «субъект обеспечения экономической безопасности», в сущностных характеристиках которого наряду с признаками специальной правоспособности и особой компетенции, приобретенной в силу закона или уставных документов, выявлено наличие функциональных обязанностей публичного характера, связанных с выполнением публичных функций либо осуществлением управляющего воздействия. В диссертации показано значение государственных корпораций как особого субъекта обеспечения экономической безопасности государства, общества и личности, отличного по своему назначению от других хозяйствующих субъектов.

В ходе исследования правового статуса государственных корпораций было установлено, что статус указанных организаций в сфере деятельности по обеспечению экономической безопасности обладает определенной спецификой в части возможностей сочетания публично-правовых и частноправовых методов регулирования.

Как показывает автор, субъекты обеспечения экономической безопасности различаются по своей природе, целям и статусу, что требует создания координирующего федерального органа в сфере формирования целенаправленной политики обеспечения экономической безопасности ввиду основополагающего значения экономической безопасности для Российского государства. В структуре данного органа целесообразно создать Управления (отделы) по отдельным округам и субъектам Российской Федерации (территориальные органы экономической

безопасности), деятельность которых базируется на федеральном и региональном законодательстве при сохранении особенностей традиционного уклада жизни населения различных территорий, отраженного в законодательстве субъектов Российской Федерации.

В рамках исследования автором отдельно выделяется функция по принятию нормативных правовых актов в четко установленной сфере деятельности по обеспечению экономической безопасности и более подробного административно-правового регулирования обеспечения экономической безопасности в отдельных субъектах Российской Федерации, ввиду отнесения административного и административно-процессуального права к предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов. Необходимо более четко и подробно распределить функции субъектов в сфере обеспечения экономической безопасности по установлению административно-правового режима экономической безопасности.

7. Обоснована важность совершенствования деятельности системы  
органов исполнительной власти, наделенных полномочиями в области  
управления обеспечением экономической безопасности, четкого  
определения их компетенции и порядка их взаимодействия, как между  
собой, так и с государственными корпорациями, общественными  
объединениями и ассоциациями. Установлена взаимосвязь в деятельности  
органов государственной власти, органов местного самоуправления,  
финансовых и банковских учреждений, государственных корпораций,  
иных уполномоченных органов и общественных объединений, и  
обоснована необходимость их системного воздействия на отношения в  
сфере обеспечения экономической безопасности.

Проанализировано с позиций функциональной структуры управления соотношение понятий «государственное управление обеспечением экономической безопасности» и «государственное регулирование обеспечения экономической безопасности». В числе проблем, требующих теоретического анализа и научного поиска путей их решения, названы такие, как: допустимость и пределы применения диспозитивных методов правового регулирования в отношениях по обеспечению экономической безопасности; определение круга и статуса субъектного состава участников отношений по обеспечению экономической безопасности; выявление критериев государственного регулирования деятельности по обеспечению экономической безопасности.

8. В работе сделан вывод о необходимости дифференциации  
законодательства, регулирующего обеспечение экономической

безопасности в связи с многогранностью самого понятия и принципиальными различиями отдельных его частей. Показано, например, что такие части системы обеспечения экономической безопасности, как охранная деятельность, осуществляемая для обеспечения неприкосновенности имущества и объектов, требуют более детального законодательного регулирования, которое может быть реализовано в рамках дополнений в действующее административное законодательство.

9. На основе анализа современного состояния теории обеспечения  
безопасности, методологических проблем, касающихся закономерностей,  
принципов и методов деятельности по обеспечению безопасности в  
экономической сфере показаны тенденции и закономерности развития  
теории безопасности в целом и экономической безопасности в частности,  
сделан вывод о недостаточности раскрытия технологического и  
промышленного аспекта обеспечения экономической безопасности и о  
несоответствии нормативно-правового регулирования в сфере обеспечения  
экономической безопасности Стратегии экономической безопасности  
России на период до 2030 года, по результатам которого предложена  
авторская модель системы обеспечения экономической безопасности на  
примере Государственной корпорации «Ростех».

1. В работе сделан вывод о том, что нормы и принципы правового регулирования, содержащиеся в Федеральном законе от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ (ред. от 5 октября 2015 г.) «О безопасности» и Стратегии экономической безопасности России на период до 2030 г. подчас носят незаконченный и противоречивый характер, не адаптированы к специфике регулирования отношений в государственных корпорациях – субъектах обеспечения экономической безопасности, выполняющих важную роль в ее обеспечении.
2. Административно-правовой режим экономической безопасности представляет собой специфический механизм административно-правового регулирования, его особый порядок, направленный на конкретные субъекты и объекты экономической безопасности, привязанный не столько к отдельным ситуациям, сколько к более широким общезначимым социальным процессам, в рамках которых субъекты и объекты экономической безопасности взаимодействуют. Взаимосвязь правовой политики государства в сфере обеспечения экономической безопасности позволяет говорить об административно-правовом режиме экономической безопасности как о совокупности правовых норм, регулирующих деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, субъектов хозяйственной деятельности, граждан.

Применение административно-правового режима экономической безопасности обусловлено следующими факторами:

публичное управление в сфере экономики в современных условиях испытывает потребность в особых регулятивных свойствах его административно-правового обеспечения, что позволит эффективно организовывать деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов местного самоуправления иных субъектов обеспечения экономической безопасности в соответствии с их компетенцией в сфере обеспечения экономической безопасности:

в его рамках субъекты правоотношений (хозяйствующие субъекты, органы исполнительной власти и др.) имеют возможность эффективного взаимодействия между собой, так как заранее определен легальный порядок действий каждого из них;

указанный режим позволяет объединить и дифференцировать административно-правовые нормы и организационные меры, его образующие в зависимости от характера регулируемых общественных отношений, целей и задач, стоящих как перед федеральными органами исполнительной власти, так и перед органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Административно-правовой режим экономической безопасности представляет собой показатель реализации содержания правовых актов, включающих в себя юридические средства, режимные правила, информационные, материально-технические, организационные, юридические гарантии функционирования режима, а также регламентирующие компетенцию субъектов и правомочия объектов регулируемых правоотношений, целью которых является обеспечение экономической безопасности личности, общества и государства.

Режим экономической безопасности имеет комплексный характер и включает в себя систему способов правового регулирования и действий, которые могут быть классифицированы:

по субъектам экономической безопасности;

по объектам экономической безопасности;

по месту обеспечения экономической безопасности. В настоящее время действие административно-правового режима

обеспечения экономической безопасности должно распространяться в той или иной мере на все сферы экономической жизни, что особенно остро проявляется при реализации принципов рыночной экономики, провозглашенной основой жизненно важных экономических интересов и в свете реализации содержания Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года.

Отдельного внимания, по мнению автора, заслуживает направление преодоления коррупциогенности как гарантии особого вида обеспечения административно-правового режима экономической безопасности на различных уровнях и объектах.

Автором обосновывается точка зрения о существовании функционального административно-правового режима экономической безопасности устанавливаемого на конкретной территории (федеральный, региональный, местный, отраслевой и корпоративный уровни) правовыми нормами соответствующего вида.

Для определения критериев и параметров, отвечающих требованиям административно-правового режима экономической безопасности Российской Федерации, необходимо учитывать способность экономики функционировать в режиме расширенного воспроизводства, что в рамках деятельности ГК «Ростех» означает, достаточное развитие отраслей промышленности и предприятий, имеющих жизненно важное значение для функционирования государства как в обычных, так и в экстремальных условиях, способных обеспечить процесс воспроизводства материальных благ независимо от внешнего воздействия.

12. Автор разработал и системно структурирован в виде единого научно-теоретического направления административно-правовые основы обеспечения экономической безопасности в Государственной корпорации «Ростех», методы его обеспечения. К ним относятся такие методы, как взаимодействие, координация, согласование, соглашение, административный договор, применение которых отражено в авторской концепции административно-правового режима экономической безопасности.

В работе раскрыта роль административно-правовой модели государственных корпораций в области обеспечения экономической безопасности государства, общества и личности (на примере Государственной корпорации «Ростех»), которая подразумевает рост самостоятельности холдинговых компаний с целью формирования на их основе самодостаточных развитых конкурентноспособных в мировом масштабе промышленных корпораций.

В рамках оптимизации управления обеспечением экономической безопасности Государственной корпорации «Ростех» произошел переход на экономические методы административно-правового регулирования, что привело к сокращению численности аппарата, овладению им новыми основными и смежными функциями, активного внедрения гражданско-правовых механизмов через заключение договоров оказания услуг и корпоративного договора.

Особенность смешанной модели состоит в том, что корпоративный центр контролирует и координирует деятельность холдинговых компаний, в том числе с целью контроля финансовых, рыночных рисков, рисков корпоративного управления, рисков безопасности и криминальных рисков.

По мнению автора, данная административно-правовая модель позволяет существенно снизить риски экономической безопасности государства, общества и личности, поскольку для оценки степени вмешательства корпоративного центра в деятельность холдингов используется система критериев для анализа критичности указанных рисков, а для повышения инвестиционной привлекательности холдинговых компаний разработана программа мероприятий по контролю за ключевыми рисками и снижению их негативных последствий (предотвращению, нивелированию), способных существенно повлиять на результат мероприятий. В целевом состоянии корпоративный центр может оказывать ряд сервисных функций (охрана, страхование и пр.) для холдинговых компаний на принципах внутреннего рынка.

В указанной модели автором выделены механизмы согласования интересов всех причастных к деятельности Государственной корпорации «Ростех» сторон, которые влекут кардинальное изменение системы управления предприятиями, направленное на создание баланса прав и ответственности всех сил: собственников, менеджеров, специалистов, рабочих, органов государственной власти, составляющую институциональную основу гармоничного взаимодействия и совместного участия в стратегическом развитии предприятий.

13. Автором раскрыты особенности административно-правового режима экономической безопасности ГК «Ростех», которые проявляются в том, что в его состав входят как императивные, так и диспозитивные методы, применяемые в целях обеспечения защиты экономических прав холдингов, входящих в состав ГК «Ростех», и обеспечения экономической безопасности государства, общества и личности.

Меры публично-правового характера в деятельности ГК «Ростех» реализуются, например, при соблюдения режима секретности в высокотехнологичных отраслях науки и промышленности на предприятиях, входящих в состав ГК «Ростех», частноправовые методы применяются при заключении различных соглашений с ВУЗами с целью подготовки специалистов для работы в Государственной корпорации.

В диссертации показаны основополагающие направления развития комплексного административно-правового режима обеспечения экономической безопасности на примере ГК «Ростех», систематизированы виды деятельности по обеспечению экономической безопасности данного

субъекта хозяйственной деятельности, выявлены особенности управления в государственных корпорациях, уточнены задачи и механизм обеспечения экономической безопасности в рамках направлений, осуществляемых ГК «Ростех», намечены возможности использования административно-правового режима в целях обеспечения экономической безопасности государства общества и личноcти и с учетом опыта его применения в ГК «Ростех».

Установление административно-правового режима обеспечения экономической безопасности ГК «Ростех» необходимо для: обеспечения бесперебойного функционирования объектов, представляющих важное государственное значение для обеспечения экономической безопасности государства, общества, личности; определения порядка реализации прав и обязанностей на промышленных предприятиях, входящий в ГК «Ростех», на которых проводятся мероприятия в целях обеспечения экономической безопасности государства, общества и личности; исполнения особых правил пользования промышленными предприятиями, имуществом и активами, представляющими важное экономическое значение или объектами использующие сведения, отнесенные к государственной тайне; обеспечения экономических прав, свобод и законных интересов граждан и юридических лиц (холдингов) в условиях административно-правового режима экономической безопасности ГК «Ростех».

К средствам обеспечения административно-правового режима экономической безопасности ГК «Ростех» относятся: 1) специальное государственное регулирование, направленное на создание условий функционирования ГК «Ростех»; 2) широкое применение прямого государственного принуждения по отношению к субъекту обеспечения экономической безопасности ГК «Ростех»; 3) выполнение работ, осуществление производственной деятельности на предприятиях, входящих в ГК «Ростех» при условии предварительного согласования; 4) систематическое наблюдение уполномоченных субъектов за функционированием ГК «Ростех», реализуемое Наблюдательным советом ГК «Ростех», проведение мероприятий по контролю за обеспечением финансовой безопасности, обеспечению функционирования административных комиссий, например, комиссии по урегулированию конфликта интересов; 5) организационно-техническое обеспечение установленных режимных правил в сфере информационного обмена и государственной тайны, охраны имущества и активов ГК «Ростех», включающее порядок оборота специальных средств и физической силы, пропускной и охранный режим, противопожарный режим, режим соблюдения государственной тайны.

14. Проведенное диссертационное исследование позволило сформулировать следующие положения о выделении специфики административно-правового режима обеспечения экономической безопасности в качестве формы государственного управления, которая вводится на определенное время, влечет ограничения правосубъектности физических и юридических лиц и обеспечивается административно-правовыми средствами в целях защиты безопасности личности, общества и государства в экономической сфере:

специальный административно-правовой режим обеспечения экономической безопасности устанавливается на тех объектах и в тех сферах государственного управления, где неэффективен обычный порядок регулирования посредством административно-правовых средств.

гарантией законности в условиях специального административно-правового режима должна являться открытость комплекса нормативных правовых актов, реализуемых для обеспечения специального административно-правового режима. Законодательством, по мнению автора, должен определяться исчерпывающий перечень оснований введения данного административно-правового режима. Содержание нормативных предписаний должно последовательно определить правовое положение всех субъектов, вовлеченных в сферу действия административно-правового режима обеспечения экономической безопасности;

необходимо осуществление комплекса образовательных мер, направленных на экономико-правовую подготовку государственных гражданских служащих, должностных лиц органов местного самоуправления, сотрудников государственных корпораций, участвующих в административно-правовом регулировании обеспечения экономической безопасности, поскольку отсутствие соответствующей подготовки в ряде случаев приводит к нарушениям экономических прав человека и гражданина;

рекомендовано дальнейшее совершенствование превентивных правовых и организационных действий, связанных с реализацией административно-правового режима обеспечения экономической безопасности, так как несмотря на имеющуюся законодательную основу обеспечения экономической безопасности субъектами их обеспечения следует заранее планировать комплекс мероприятий, которые будут осуществляться в условиях обеспечения данного режима;

многообразие деятельности по обеспечению экономической безопасности личности, общества и государства вызывает необходимость создания структур управления с таким расчетом, чтобы все направления

деятельности субъектов обеспечения указанного административно-правового режима охватывались органом управления по обеспечению экономической безопасности. В этой связи целесообразно заранее разработать типовое положение о специальном органе управления, создаваемом для координации деятельности лиц, сил и средств, привлекаемых для обеспечения, внедрения и реализации административно-правового режима экономической безопасности, вводимого на разных уровнях управления, включая управление организацией.

15. Законодательное определение административно-правового режима обеспечения экономической безопасности должно осуществляться одновременно как в интересах всех граждан Российской Федерации, так и с учетом интересов населения, проживающего на соответствующей территории. Это предложено обеспечить путем:

четкого определения полномочий каждого органа управления в данной сфере, исключив их дублирование;

при обеспечении экономической безопасности предусматривать решение социальных вопросов (обеспечение занятости населения, финансирование образования, здравоохранения, культуры);

развивать различные отрасли науки и промышленности не только в стратегических отраслях народного хозяйства в целях достижения мультипликативного эффекта.

При выявлении административно-правовых методов государственного регулирования по реализации режима обеспечения экономической безопасности необходимо законодательно определить: 1) основания и порядок установления административно-правового режима обеспечения экономической безопасности, время его действия; 2) сферы экономики, которые необходимо особенно контролировать в условиях административно-правового режима обеспечения экономической безопасности с существующими и возможными угрозами экономической безопасности личности, общества и государства в указанных сферах, что обязывает законодателя определенным образом превентивно реагировать на их предотвращение и/или минимизацию; 3) совокупность обстоятельств экономического, социально-политического, криминального характера, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, которые существенно влияют на решения государственных органов власти и управления при реализации административно-правового режима обеспечения экономической безопасности; 4) полномочия органов государственной власти и местного самоуправления, всех субъектов обеспечения экономической безопасности, механизм реализации

(направления, инструменты, мероприятия для его обеспечения), правовые и социальные гарантии, перечень мер и временных ограничений для граждан, должностных и юридических лиц в связи с его введением; 5) правовую базу, регулирующую вопросы формирования и применения особых сил и средств для обеспечения административно-правового режима обеспечения экономической безопасности, ответственность за нарушение административно-правового режима обеспечения экономической безопасности. В частности, данный режим учитывает требования, предусмотренные федеральным законодательством о финансовом контроле, преодолении коррупции, ведомственной охране, обращения с оружием и т.д.; 6) соотношении различных административно-правовых режимов и административно-правового режима обеспечения экономической безопасности; 7) перечень административных способы защиты, способов осуществления контроля и надзора со стороны государства за соблюдением административно-правового режима обеспечения экономической безопасности.

**Теоретическая значимость** данной работы определяется исследованием административно-правового регулирования экономической безопасности и выявлением особенностей складывающихся правоотношений, правовых и организационных основ режима экономической безопасности, установлением взаимной связи их структурных элементов, определением направлений совершенствования данного режима с учетом исследованного зарубежного опыта и практики государственной корпорации «Ростех».

**Практическая значимость исследования** определяется тем, что содержащиеся предложения и рекомендации могут быть использованы в преподавании учебных курсов «Административное право» и «Административный процесс», при подготовке и повышении квалификации соответствующих государственных гражданских служащих, замещающих должности в органах исполнительной власти, должностных лиц органов местного самоуправления, государственных корпораций, наделенных полномочиями в сфере обеспечения экономической безопасности.

Предложения автора, сформулированные по результатам исследования носят прикладной характер и будут актуальны при принятии управленческих решений на уровне отдельных предприятий, муниципалитетов, регионов (в частности, в государственных корпорациях).

Практическая значимость диссертационного исследования также определяется прикладным характером ряда выводов и положений,

направленных на решение актуальной проблемы режимного административно-правового обеспечения экономической безопасности, представляющих интерес для государственных гражданских служащих, сотрудников органов национальной безопасности и правоохранительных органов, преподавателей и студентов высших юридических образовательных учреждений, субъектов обеспечения экономической безопасности. Научные выводы, отдельные положения работы могут использоваться при совершенствовании российского законодательства в сфере обеспечения экономической безопасности, а также для дальнейших научных исследований по вопросам государственного и муниципального управления.

Авторский подход к определению сущности и предназначения административно-правового регулирования обеспечения экономической безопасности, а также сформулированные в диссертации выводы и внесенные предложения будут способствовать усилению эффективности деятельности органов исполнительной власти, повышению их квалификационно-профессионального уровня, укреплению законности и правопорядка в сфере обеспечения экономической безопасности. Выводы диссертационной работы могут быть использованы при разработке проектов нормативно-правовых актов, определении направлений и выработке конкретных решений административной реформы, деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, государственных корпораций, иных субъектов экономической и хозяйственной деятельности в целях обеспечения экономической безопасности, усиления гарантий соблюдения экономических прав и свобод человека и гражданина, последовательного подъема российской экономики.

Результаты исследования целесообразно внедрить в процесс профессиональной подготовки и повышения квалификации сотрудников различных государственных и муниципальных органов, хозяйствующих субъектов, в научно-исследовательскую деятельность по проблемам развития административного права, административно-процессуального права, экономической теории, общей теории национальной безопасности и использовать при проведении последующих научных изысканий в области административного права и административного процесса.

Предложения исследования могут быть использованы при принятии управленческих решений на уровне отдельных предприятий, регионов, муниципальных образований, государственных корпораций.

**Апробация результатов исследования.** Диссертация подготовлена и обсуждена на кафедре государственного и муниципального управления

Института государственной службы и управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.

Наиболее актуальные вопросы диссертационного исследования получили отражение в выступлениях на конференциях международного и общероссийского уровня, в публикациях научных статей. По теме исследования опубликовано 41 научная работа автора, в том числе 17 статей в журналах, рекомендованных ВАК Министерства образования и науки Российской Федерации для публикации научных результатов докторских диссертаций, 3 монографии автора по теме диссертационного исследования. Общий объем публикаций составляет 59,5 п.л.

**Структура диссертации** обусловлена поставленной целью, задачами и логикой изложения. Работа состоит из введения, 4 глав, каждая из которых включает по 3 параграфа, заключения, списка используемых источников.