Земцова Анна Васильевна. Совершенствование форм и методов государственного регулирования занятости населения в условиях экономического кризиса : диссертация ... кандидата экономических наук : 08.00.05 / Земцова Анна Васильевна; [Место защиты: Кубан. гос. ун-т].- Ростов-на-Дону, 2010.- 192 с.: ил. РГБ ОД, 61 10-8/1630

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ

УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

«СЕВЕРО-КАВКАЗСКАЯ АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ»

ЗЕМЦОВА АННА ВАСИЛЬЕВНА

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ФОРМ И МЕТОДОВ

ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗАНЯТОСТИ

НАСЕЛЕНИЯ В УСЛОВИЯХ ЭКОНОМИЧЕСКОГО КРИЗИСА

Специальность: 08.00.05 - экономика и управление народным хозяйством: экономика труда

Диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук

Научный руководитель: доктор экономических наук, профессор Игнатов Владимир Георгиевич

Ростов-на-Дону

2010

Содержание

Введение З

Глава 1. Занятость населения как объект государственного регулирования

1.1. Теоретико-методологические основы анализа занятости населения как

экономической категории 13

1.2. Основные факторы, обуславливающие необходимость государственного регулирования занятости населения 34

Глава 2. Совершенствование системы государственного регулирования заня¬тости в современных условиях

2.1. Формирование институциональных основ государственной политики за-нятости в Российской Федерации 56

2.2. Приоритетные направления регулирования занятости в Российской Фе-дерации 70

2.3. Анализ зарубежного опыта защиты от безработицы и содействия в тру-доустройстве 94

Глава 3. Совершенствование регулирования занятости населения на регио¬нальном уровне (на примере Ростовской области)

3.1. Количественный анализ динамики занятости населения в Ростовской об¬ласти как предпосылка реализации государственной политики занятости в

условиях кризиса 115

3.2. Формы и методы модернизации оказания государственных услуг при

проведении антикризисной политики занятости в Ростовской области 134

Заключение 154

Список используемой литературы 159

Приложения 170

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Одной из основных социальных задач в России является создание эф­фективной системы воздействия в сфере занятости, она должна не просто реагировать на изменения на рынке труда, но и предупреждать о возможных явлениях. Процессы реструктуризации отраслей, ликвидации убыточных и выделения приоритетных неизбежны в трансформационной экономике и приводят к перетеканию рабочей силы. Эти процессы происходят на рынке труда. Он является важнейшим элементом общеэкономического рыночного механизма. Главной его задачей можно определить обеспечение эффективно­го использования трудовых ресурсов, росту их квалификации, возникнове­нию и развитию новых форм занятости.

Занятость же можно определить как своеобразный индикатор, по кото­рому следует судить о национальном благополучии, об эффективности вы­бранного курса реформ, их привлекательность для населения. Это важный сектор социально-экономического развития общества, соединяющий в себе экономические и социальные результаты функционирования всей экономи­ческой системы. Большинство социальных, демографических явлений в той или иной степени выступает в качестве факторов или результатов процессов, происходящих в сфере занятости, а именно экономических (рост ВВП, уве­личение инвестиций, сохранение благоприятной внешнеторговой конъюнк­туры, высокая инфляция, скрытая безработица), демографических (ожидае­мое сокращение численности населения в трудоспособном возрасте, высокая смертность, низкая рождаемость), учет которых в практической деятельности региональных органов управления позволит создать действенные механизмы управления социально-экономическими процессами занятости.

Так, финансово-экономический кризис, который берет свое начало в октябре 2008 года, мы относим к экономическим факторам, значительно по­влиял на ситуацию на рынке труда, что выразилось в таких негативных тен­денциях, как рост общей и регистрируемой безработицы, увеличение высво­бождений из предприятий различных отраслей экономики, рост граждан, ко­торые работаю неполное рабочее время, находящихся в отпуске по инициа­тиве администрации, увеличение безработных мужчин, рост безработицы среди специалистов с высшим образованием, городского населения.

В современных условиях становится очевидным, что структура и ди­намика занятости должны быть управляемыми, занятость должна сдвигаться в сторону приоритетных отраслей, развитие которых обеспечит конкуренто­способность отечественных товаров. Сейчас в России большая часть трудо­вых ресурсов занята в сырьевых отраслях экономики, но необходимо изме­нить приоритеты, активно внедрять инновационные методы в производст­венные процессы, развивать наукоемкие отрасли, обеспечить развитие мало­го предпринимательства, что позволит стране занять достойное место в ряду экономически развитых стран и обеспечить высокий уровень жизни своим гражданам.

Что касается ситуации на рынке труда зарубежных стран, то в совре­менной ситуации основным приоритетом зарубежной политики занятости становится решение проблем на рынке труда, связанных с мировым финан­совым кризисом. А именно растущий уровень общей и регистрируемой без­работицы, массовые сокращения работников с предприятий. Все это уже коснулось и Российской Федерации. Уровень общей и регистрируемой без­работицы составляет уже соответственно 7,1% и 2,9%, а численность сокра­щенных работников с предприятий Российской Федерации - 401 тыс. чело­век. Таким образом, для предотвращения последствий финансово­экономического кризиса, возможен учет и использование положительного зарубежного опыта по следующим направлениям: использование разнооб­разных форм нестандартной занятости, обучения, переобучения и повыше­ния квалификации безработных и находящих под угрозой массового высво­бождения граждан, а также приоритет для тех безработных, которые решили организовать свое собственное дело, а в области регулирования миграции — отдавать предпочтение на въезд соотечественникам, а также тем, у кого есть возможность стать инвестором в Российской Федерации.

Необходимо заметить, что мировой опыт свидетельствует о том, что страны, попадая в трудное кризисное положение, вынуждены были в качест­ве спасительного средства усиливать государственный сектор экономики, повышать его удельный вес, содействуя частному сектору выходить из труд­ного состояния.

В 2007 году полномочия в области политики занятости населения в Российской Федерации были переданы на региональный уровень, что дало возможность государственным органам субъектов РФ определять перечень мероприятий на рынке труда региона, это связано, прежде всего, с тем, что рынки труда субъектов Российской Федерации обладают индивидуальными характеристиками и условиями, которые существенно различаются между собой.

Так, в Ростовской области ситуация на рынке труда в течение 2003 — 2008 годов характеризовалась следующими тенденциями:

1. спрос на рынке труда формировался как следствие изменения ситуации во всех сферах экономической деятельности, положительная тенденция валового регионального продукта находила отражение в увеличении занятого населения в отраслях, оказывающих услуги, рост количества малых предприятий свидетельствовал об оживлении экономической активности населения, приток иностранных инвестиций влиял на положительную динамику численности занятых на предприятиях смешанной формы собственности (совместно с иностранной);
2. динамика численности постоянного населения и миграционные процессы, происходящие в области, свидетельствали об их существенном влиянии на процессы, происходящие на рынке труда, так снижение численности постоянного населения не восполнялось межтерриториальной миграцией, а увеличение международной не являлось решением проблем на рынке труда, а только усугубляло их, кроме этого миграционные процессы требовали привлечения дополнительных финансовых средств для решения задач социальной защиты мигрантов, их адаптации к региональным условиям;
3. положительная динамика оплаты труда наемных работников влияла на улучшение ситуации на рынке труда, развивала конкурентоспособность граждан, выходящих на него, кроме этого усиливала социальную защищенность граждан, расширяла возможность выбора вакантного места;
4. изменился социальный портрет безработного, на 2008 год это женщина, уволенная по собственному желанию, либо в возрасте 16-29 лет, которая не смогла найти работу после окончания учебного заведения, либо в возрасте 40 лет, которая не адаптировалась к изменяющимся условиям на рынке труда, имеющая среднее специальное образование;
5. сохранялся дисбаланс спроса и предложения на рынке труда, который усугублялся с каждым годом, несмотря на мероприятия, призванные его сократить, при чем для решения этой проблемы необходимо начинать с профессионального обучения молодежи, которая - выбирает зачастую невостребованные профессии, кроме этого следует повышать популярность рабочих специальностей, на которые в последние годы резко упал спрос среди выпускников школ;
6. существенное влияние на рынок труда Ростовской области оказывал экономический кризис, берущий свое начало в октябре 2008 года, благодаря ему в экономике области сохраняются негативные тенденции, которые опре­делили изменения на рынке труда по спросу и предложению рабочей силы, начались и нарастают процессы увольнения работников с предприятий и ор­ганизаций, связанные, прежде всего, с сокращением объемов производства. Кроме того, нарастали процессы увольнения работников по собственному желанию и по соглашению сторон.

Эти тенденции позволили нам основными направлениями деятельности на рынке труда определить: содействие занятости населения, сохранение ста­бильной ситуации на рынке труда, совершенствование нормативно-правовой базы регулирования занятости населения, повышение качества рабочей силы и конкурентоспособности граждан на рынке труда, содействие и регулирова­ние трудовой миграции, повышение эффективности работы органа исполни­тельной власти, осуществляющего переданные полномочия в области содей­ствия занятости населения, полнота и эффективность финансирования меро­приятий по содействию занятости населения, совершенствование социально­го партнерства на рынке труда. Их реализация прежде всего направлена на минимизацию негативных последствий финансово-экономического кризиса, но и способствует решению проблем рынка труда Ростовской области в среднесрочном и долгосрочном периодах.

Разработка и развитие средне- и долгосрочных стратегий регулирова­ния рынка труда сделает его подвижным, улучшит качество рабочей силы и ускорит процесс поиска рабочего места. Состояние рынка труда, качествен­ный и профессионально-квалификационный его состав будут в дальнейшем оказывать все возрастающее влияние на экономическое оздоровление и его скорость и эффективность