



На правах рукописи

Кияшко Евгения Юрьевна

**НЕКОММЕРЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ
В РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ
(НА ПРИМЕРЕ ДАЛЬНЕВОСТОЧНОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ)**

Специальность 23.00.02 – Политические институты,
процессы и технологии

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
кандидата политических наук

- 9 ДЕК 2010

Владивосток
2010

Работа выполнена на кафедре политических процессов Тихоокеанского института политики и права ГОУ ВПО «Дальневосточный государственный технический университет (ДВПИ имени В.В. Куйбышева)»

Научный руководитель: доктор исторических наук,
профессор
Печерица Владимир Федорович

Официальные оппоненты: доктор исторических наук,
профессор
Дударенок Светлана Михайловна

кандидат политических наук,
доцент
Курбенков Валерий Анатольевич

Ведущая организация: Приморская государственная
сельскохозяйственная академия

Защита состоится «18» ноября 2010 г. в 16⁰⁰ часов на заседании диссертационного совета Д 212.056.03 в Дальневосточном государственном университете по адресу: 690091, г. Владивосток, ул. Уборевича, 25, ауд. 208, тел. 51-53-10.

С диссертацией можно ознакомиться в Институте научной информации – в Фундаментальной библиотеке ДВГУ по адресу: 690600, г. Владивосток, ул. Алеутская, 65 б.

Сведения о диссертации и автореферате размещены на сайте Дальневосточного государственного университета по адресу: <http://uml.wl.dvgu.ru>.

Автореферат разослан 17 октября 2010 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета
кандидат философских наук, доцент



С.А. Мефодьева

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования обусловлена теоретической и практической значимостью проблем, связанных с формированием, развитием и функционированием в региональной политике современной России некоммерческих организаций. В настоящее время в научных кругах ведется активная дискуссия о состоянии гражданского общества в современной России, о месте и роли некоммерческих организаций в процессе повышения эффективности государственного управления и об их видовой дифференциации.

Развитое гражданское общество является одним из индикаторов демократии. Привлечение некоммерческих организаций к процессу разработки и реализации властных решений свидетельствует о поступательном развитии гражданского общества, об уровне открытости власти в современной России.

Кардинальные политические, экономические и социальные изменения на Дальнем Востоке России в конце XX века открыли возможности для реализации инициатив некоммерческого характера, направленных как на самореализацию, так и на достижение социальных изменений, значимых для всего общества. Основная черта нынешнего периода развития гражданского общества - активное освоение этих возможностей. Эффективной самоорганизации граждан, особенно в сфере взаимодействия с региональной властью, благоприятствует придание гражданским инициативам правовых форм общественных и других некоммерческих организаций.

Особую актуальность в настоящее время имеет исследование форм взаимодействия между органами власти и некоммерческих организаций (далее - НКО) в региональной политике. Эти виды отношений по-разному выстраиваются в регионах, и факторами, определяющими качество связей, здесь выступают не только политические характеристики осуществления управления на конкретной территории, но и экономические тенденции развития различных отраслей хозяйства.

Несомненно, актуальным является анализ региональной практики выстраивания межсекторного взаимодействия в области социальной политики. Президент РФ Д. А. Медведев в своем послании Федеральному Собранию от 12 ноября 2009 года указал на необходимость оказания поддержки некоммерческим организациям, в чьи задачи входит осуществление общественно полезной деятельности¹. Благодаря этой инициативе уже сегодня в России в активную фазу институционализации переходит развитие института социально ориентированных НКО².

В то же время, несмотря на ряд позитивных тенденций в сфере строительства гражданского общества и развития НКО-сектора в Российской Федерации, многие аспекты взаимодействия некоммерческих организаций и власти подвергаются общественной критике. Отмечаются проблемы в предоставлении помощи социально ориентированным НКО со стороны федеральных, региональных и муниципальных властей, а также дефицит глубоко проработанных альтернативных предложений со стороны НКО по конкретным вопросам социально-экономического развития страны.

В настоящее время некоммерческий сектор Российской Федерации активно развивается, тем не менее его влияние на формирование и трансформацию региональной политики пока еще не стало предметом глубокого научного осмысления со стороны политологов, социологов и историков. Вместе с тем без учета данного фактора невозможно понять многие процессы, связанные с формированием и развитием гражданского общества в современной России.

Анализ существующих региональных различий функционирования некоммерческих организаций необходим для дальнейшего внедрения наиболее эффективных технологий в общероссийскую практику, что еще больше

¹ Послание Президента РФ Дмитрия Медведева Федеральному Собранию Российской Федерации // Российская газета. Федеральный выпуск № 5038 (214) от 13 ноября 2009 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.rg.ru/2009/11/13/poslanie-tekst.html> (Дата обращения: 27.09.2010).

² О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций : федер. закон от 5 апр. 2010 г. № 40-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2010. N15. Ст. 1736.

актуализирует изучение НКО в региональной политике Дальневосточного федерального округа и на территории Приморского края в частности.

Степень научной разработанности проблемы. В современной научной литературе представлен широкий спектр суждений о таком социально значимом политико-правовом явлении, как некоммерческие организации.

Термин «некоммерческая организация» в настоящее время не имеет однозначной научной трактовки. В большинстве исследований по данной проблематике отсутствует описание практического применения теоретических подходов. За пределами внимания исследователей остались такие вопросы, как предпосылки возникновения и особенности функционирования некоммерческих организаций в региональной политике. Следует отметить, что региональная специфика оказывает существенное влияние на характер и направление институционализации этих организаций.

Имеющиеся исследования, затрагивающие данную проблематику, можно разделить на следующие группы.

К первой из них могут быть отнесены исследования классиков политической философии о природе и функциях групп интересов как одной из форм группового влияния на политический процесс, о проблемах развития гражданского общества, представленные в работах Г.Гегеля, Т.Гоббса, Дж. Локка, Ж - Ж. Руссо и др.³ Их труды характеризуются высоким уровнем теоретического осмысления гражданского общества, отражают его фундаментальные характеристики, закладывают теоретические основы для прикладного исследования структур гражданского общества.

Вторую группу работ составляют исследования общетеоретического характера, которые позволили раскрыть сущность, природу некоммерческих организаций, уточнить понятийный аппарат («некоммерческая организация», «общественное объединение», «неприбыльный сектор», «неправительственный

³ Гегель Г.В.Ф. Философия права. М., 1990. 462 с.; Гоббс Т. Левиафан, или Материя, форма и власть государства церковного и гражданского // Сочинения : В 2 т. Т. 2. М., 1991. 545 с.; Локк Дж. Два трактата о правлении // Сочинения. В 3 т. Т. 3. М., 1988. С.137-405; Руссо Ж. - Ж. Об общественном договоре : Трактаты. М., 2000. 542 с.

сектор», «независимый сектор», «благотворительный сектор», «добровольческий сектор», «третий сектор»). Это труды зарубежных ученых Х. Анхейера, Л. Саламона, Дж. Хопкинса, А. Этциони⁴.

В данной группе можно выделить отдельный блок работ, посвященных проблемам рационального выбора и сетевым структурам. Это работы таких зарубежных исследователей, как Г. Алмонд, Т. Бёрцель, С. Верба, М. Кастельс, Дж. Марч, Дж. Розенау, Г. Рейнгольд, Р. Родес, С. Хантингтон, Р. Швери⁵. В современной отечественной политической науке наибольшую ценность по данной проблематике представляют труды В. П. Култыгина, В. В. Петухова, Л. В. Сморунова и др.⁶.

В *третью* группу включены исследования, в которых процесс межсекторного взаимодействия рассматривается в контексте социальной политики. Из современных отечественных теоретиков и практиков, занимающихся данной проблематикой, следует отметить Н. С. Барчукову, М. И. Либоракину, А. Р. Севортьян, В. Н. Якимца⁷. Свое внимание они концентрируют на общегосударственных и региональных аспектах межсекторного взаимодействия. Очевидно, что региональное развитие оказывает существенное влияние на социальное благополучие как отдельного

⁴ Etzioni A. The Third Sector and Domestic Mission // Public Administration Review, Vol. 33. № 4. 1973. P.314-323; Global Civil Society: Dimensions of the Nonprofit Sector / Salamon L., Anheier H., List R., Toepler S., Sokolowski S. Baltimore: Johns Hopkins Comparative Nonprofit Sector Project, 1999. 511 p.; Анхейер Х. К., Саламон Л. М. Добровольчество в межнациональной перспективе: начальное сравнение. Рабочее исследование гражданского общества. [Электронный ресурс]. URL: http://www.lse.ac.uk/collections/CCS/pdf/CSWP_10_web.pdf

⁵ Borzel T. What's So Special About Policy Networks? - An Exploration of the Concept and Its Usefulness in Studying European Governance // European Integration online Papers (EIoP). 1997. Vol. 1. № 16. P.1; Алмонд Г., Верба С. Гражданская культура и стабильность демократии // Полис. 1992. № 4. С. 122-134; Castells M. The Rise of the Network Society (Information Age, Vol. 1). Cambridge, MA: Blackwell, 1996. - 556 p; March J. Administrative Practice, Organization Theory, and Political Philosophy: Ruminations on the Reflections of John M. Gaus // PS. Political Science and Politics. 1997. Vol. 30. № 4. P.4 - 21; Rosenau J. N. Governance without Government: order and Change in World Politics. Cambridge, 1992. 56 p.; Рейнгольд Г. Умная толпа: новая социальная революция / пер. с англ. М., 2006. 415 с.; Rhodes R., Marsh D. Policy Network in British Politics. A Critique of Existing Approaches // Policy Network in British Government. Oxford, 1992. P.13-15; Хантингтон С. Политический порядок в меняющихся обществах. М., 2004. 480 с.; Швери Р. Теория рационального выбора: универсальные средства или экономический империализм? // Вопросы экономики. 1997. № 7. С. 37-51.

⁶ Култыгин В. П. Альтернатива социологической теории? - дискуссии вокруг рационального выбора // Соисс. 2004. № 1. С. 130-148; Петухов В. Демократия участия и политическая трансформация России. М., 2007. 174 с.; Сморунов Л. В. Сетевой подход к политике и управлению // Полис. 2001. № 3. С. 103-112.

⁷ Севортьян А, Барчукова Н. Некоммерческий сектор и власть в регионах России: пути сотрудничества. Результаты исследований. М. 2002. 52 с.; Гражданские инициативы и будущее России / под общей ред. М. И. Либоракиной, В. Н. Якимца. М., 1997. 152 с.

региона, так и страны в целом.

Четвертую группу составляют труды, посвященные анализу текущего состояния и динамики развития некоммерческого сектора в современной России. В них не только обозначается роль НКО в процессе принятия политических решений, но и оценивается уровень демократичности политической системы Российской Федерации в целом. Следует выделить исследования В. А. Ачкасова, А. С. Ахиезера, М. С. Григорьева, В. Я. Гельмана, И. В. Задорина, Д. Г. Зайцева, А. А. Комиссарова, А. Я. Лившица, Ю. С. Пивоварова, Н. Н. Седовой, Л. В. Шубиной и др.⁸

Пятая группа работ посвящена изучению особенностей становления и развития некоммерческого сектора на Дальнем Востоке, специфике региональных НКО, установлению характера их взаимодействия с официальными властными структурами. Данная проблематика представлена в работах С. В. Бирюкова, Я. А. Голобоковой и др.⁹ При этом целостная концепция институционализации НКО применительно к социально-политическим условиям современных российских регионов еще требует своей разработки.

В последние годы комплекс проблем, связанных с функционированием некоммерческих организаций, интенсивно изучается в различных предметных областях гуманитарного знания и представлен в трудах таких авторов, как К. А. Волков, Д. А. Владимиров, А. А. Демидов, Е. Н. Жукова, А. А. Ловкова,

⁸ Ачкасов В. А. Россия: результаты трансформации административно-политической системы // Демократия и управление. 2008. № 1 (5). С. 26-28 с.; Ахиезер А. С. Россия: критика исторического опыта. Новосибирск, 2008. 938 с.; Ильин В. В., Ахиезер А. С. Российская государственность: истоки, традиции, перспективы. М., 1997. 382 с.; Гельман В. Я. Возвращение Левинафа? Политика рецентрализации в современной России // Полис. 2006. № 2. С. 90-109; Пивоваров Ю. С. Русская политическая традиция и современность. М., 2006. 256 с.; Лившиц А. Я. Современные проблемы развития экономики некоммерческого сектора в России. Государственное управление // Роль некоммерческого сектора в экономическом развитии России / Фонд «Институт экономики города». М., 2005; Динамика развития и текущее состояние сектора НКО в России : аналитический обзор по результатам анализа государственной статистики, баз данных НКО и опросов общественного мнения / АНО «Социологическая мастерская Задорина» (Исследовательская группа ЦИРКОН), 2009. 58 с.

⁹ Бирюков С. В. Региональная политическая власть в контексте социально-политических изменений на рубеже XX-XXI веков // Вестник МГУ. Сер. 18. Социология и политология. 2008. № 2. С. 53-62; Голобокова Я. А. Неправительственные иностранные организации как инструмент воздействия на коренные малочисленные народы севера России // Власть. № 3. 2009. С. 43-47.

И. В. Орлова, И. А. Халий¹⁰. Данные исследования направлены на изучение роли некоммерческих организаций, их включенности в структуру гражданского общества. Вместе с тем во всех указанных группах отсутствует предметный комплексный анализ НКО в региональных политических процессах XXI века.

Цель данного исследования – определение места и роли некоммерческих организаций в региональной политике (на примере Дальневосточного федерального округа).

Данная цель предопределила постановку конкретных **исследовательских задач**:

- провести анализ научной дискуссии о содержании понятий «некоммерческие организации», «общественные объединения», «третий сектор», «неприбыльный сектор», «неправительственный сектор», «независимый сектор», «благотворительный сектор», «добровольческий сектор»;

- исследовать сущность НКО в концепции политических сетей, теориях политического участия;

- определить место и роль некоммерческого сектора в концепции межсекторного социального партнерства;

- выявить текущее состояние и определить динамику развития некоммерческого сектора в современной России;

- изучить формы и механизмы участия некоммерческих организаций в принятии и реализации политических решений на Дальнем Востоке России;

¹⁰ Волков К. А. Особенности формирования гражданского общества в России в условиях глобализации : автореф. дис ... канд. полит. наук. М., 2007. 22 с.; Владимиров Д. А. Политическое участие и роль некоммерческих организаций в демократических преобразованиях в Приморье конца XX-XXI в. : автореф. дис ... канд. полит. наук. Владивосток, 2010. 22 с.; Демидов А. А. Некоммерческие организации в государственной политике и управлении: участие в разработке и реализации социальной политике (на примере республики Карелия) : автореф. дис ... канд. полит. наук. СПб., 2008. 27 с.; Жукова Е. Н. Неклассические организации в системе политических коммуникаций Российской Федерации на рубеже XX-XXI веков : автореф. дис ... канд. полит. наук. М., 2006. 27 с.; Ловкова А. А. Взаимодействие органов местного самоуправления, общественных организаций и бизнеса как формы социального партнерства : автореф. дис. ... канд. соц. наук. Саратов, 2009. 25 с.; Орлова И. В. Социально-философский анализ гражданского общества как формы бытия современной демократии : автореф. дисс... д-ра филос. наук. М., 2007. 42 с.; Халий И. А. Общественные движения как инновационный потенциал местных сообществ в современной России : автореф. дисс... д-ра соц. наук. М., 2008. 50 с.

– выявить проблемы и определить перспективы развития некоммерческого сектора в Дальневосточном регионе.

Объект исследования – некоммерческие организации.

Предмет исследования – влияние некоммерческих организаций на региональную политику (на примере Дальневосточного федерального округа Российской Федерации).

Территориальные рамки диссертационного исследования включают Дальневосточный федеральный округ Российской Федерации в современных административно-территориальных границах.

Хронологические рамки исследования ограничены периодом с конца 1980-х по 2010 гг. Выбор хронологических рамок обусловлен рядом обстоятельств: во-первых, в конце 1980-х годов происходит рост протестной активности, начинают формироваться первые элементы структуры гражданского общества в Российской Федерации. Конечный рубеж исследования обусловлен новеллизацией законодательства РФ в области государственной поддержки социально ориентированных НКО, а также стремлением автора определить текущее состояние и возможные перспективы развития некоммерческого сектора в России и в частности на Дальнем Востоке.

Научная новизна диссертационного исследования определяется тем, что в процессе анализа выявления степени влияния НКО на региональную политику в ДВФО автор диссертационного исследования:

– систематизировал разработанные в современной науке теоретико-методологические подходы к определению сущности понятия «некоммерческая организация» как элемента гражданского общества и предложил авторское определение некоммерческой организации;

– провел мониторинг текущего состояния некоммерческого сектора в современной России и определил динамику его развития;

– осуществил комплексный анализ форм и механизмов участия некоммерческих организаций в реализации политических решений на Дальнем

Востоке России;

- определил основные проблемы и противоречия в деятельности НКО-сектора, сформулировал авторский подход к оценке дальнейшего развития некоммерческого сектора на Дальнем Востоке.

Положения, выносимые на защиту:

- некоммерческие организации – это преимущественно негосударственные, самоорганизующиеся структуры, функционирующие на различных уровнях (от локального до международного). Основной целью их деятельности является разработка и реализация альтернативных социально-политических программ, способствующих усилению общественного контроля над властными структурами;

- в настоящее время на развитие НКО-сектора влияют внешние негативные и позитивные факторы общеэкономического, политико-правового, социально-психологического характера. К внутренним негативным и позитивным факторам функционирования организации относятся, в свою очередь, низкий уровень квалификации кадров, необеспеченность собственным капиталом, понимание необходимости повышения уровня квалификации и профессионализма, а также выстраивания сетевой структуры и совершенствования качества управления.

- современная практика принятия политических решений на Дальнем Востоке России выражается в виде конвенциональных и неконвенциональных форм участия. Закрепление механизмов участия НКО в принятии и реализации политических решений на Дальнем Востоке обусловлено социально-политической и экономической практикой взаимодействия органов власти и НКО в ходе реализации совместных проектов;

- в настоящий период некоммерческий сектор Дальнего Востока находится в так называемой «точке бифуркации» (разветвления), из которой его развитие с примерно равными вероятностями может пойти по нескольким направлениям. На наш взгляд, наиболее вероятно демократическая перспектива

выстраивания партнерского диалога между некоммерческим сектором и институтами власти. В этом отношении некоммерческий сектор Дальневосточного региона повторяет общероссийские тенденции.

Теоретико-методологическая база исследования. Определяя место и роль некоммерческих организаций в региональной политике, автор опирается на основополагающие теоретико-методологические принципы и подходы.

Теоретическую основу исследования составили взгляды и концепции зарубежных и отечественных исследователей, посвященные межсекторному социальному партнерству и политическим сетям (С. Липсета, М. Кастельса, Г. Рейнгольда, А. Этциони, М. И. Либоракиной, В. Н. Якимца, А. Ю. Сунгурова). Имеющиеся концепции и теории были нами объединены в системные подходы – парадигмы.

Немаловажное значение для методологии нашего исследования имеют диалектический (Г. Гегель, К. Маркс), структурно-функциональный (М. Левин, Р. Мертон, Т. Парсонс), компаративистский (Г. Алмонд, Дж. Пауэлл, К. Стром, Р. Далтон) подходы.

Сравнительный метод позволил провести сопоставление экономического и социально-политического развития различных субъектов Дальневосточного федерального округа, определить достоинства и недостатки различных направлений социальной политики в регионе.

Для анализа форм и механизмов участия НКО в реализации политических решений на Дальнем Востоке России автором применялся метод системного анализа.

Метод экспертного опроса позволил проанализировать различные позиции лидеров некоммерческих организаций относительно текущего состояния некоммерческого сектора в Приморском крае, выявить проблемы и определить специфику построения моделей взаимодействия некоммерческих организаций и институтов власти на данной территории.

Применение метода нарративного интервью дало возможность получить

более точную информацию о мотивах, целях, ценностях, установках акторов (НКО и органов государственной власти), которая является ценной с точки зрения выявления факторов, обуславливающих их взаимодействие в сетях.

На стадии обработки полученной информации для классификации и систематизации полученных данных использовался метод контент-анализа. Кроме того, метод контент-анализа применялся для исследования внутренних документов НКО и органов власти (уставов, отчетов, материалов официальных Интернет-сайтов и др.), а также целого спектра федеральных и региональных нормативных правовых актов (внутренних положений о структуре и порядке работы органов власти, региональных целевых программ и др.).

Историко-типологический метод использовался при выделении сущностных черт изучаемых организаций на основе анализа эмпирического материала.

Историко-генетический метод использован автором для последовательного раскрытия свойств, функций НКО на разных этапах развития (в процессе эволюции усиливались правовые свойства НКО, ослабевали экономические, самыми устойчивыми свойствами оказались социальные).

Источниковедческая база исследования представлена широким кругом опубликованных и неопубликованных источников.

Опубликованные источники представлены, во-первых, международными нормативно-правовыми актами; во-вторых, законодательными актами Российской Федерации в форме федеральных и региональных нормативных правовых актов; в-третьих, материалами из базы данных Федеральной службы государственной статистики и Министерства юстиции РФ, характеризующих регионы страны с точки зрения политических и социально-экономических векторов развития; в-четвертых, немаловажными источниками готовых комплексных индикаторов и статистических данных для нас стали публикации информационных фондов КАРНЕГИ, ИНДЕМ, ВЦИОМ, РОМИР, что позволило значительно расширить фактологический материал, используемый

для проведения региональных сравнений; в-пятых, материалы эмпирических исследований Общественной палаты РФ и информационно-аналитические материалы неправительственных организаций.

Неопубликованные источники исследования представлены архивными документами отдела некоммерческих организаций Управления Министерства юстиции Российской Федерации, а также полевым дневником автора, прошедшего в период работы над диссертационным исследованием анкетирование руководителей НКО и взявшего у ряда руководителей нарративное интервью. Особую группу источников составили ресурсы сети Интернет, представленные официальными сайтами как общероссийских, так и региональных НКО. Используемые источники позволили автору достичь поставленной цели, решив частные исследовательские задачи.

Практическая значимость работы. Материалы, представленные в диссертации, расширяют возможности для исследования места и роли НКО в реализации региональной политики в Российской Федерации.

Диссертационное исследование открывает возможности для дальнейшей научной дискуссии о формах и механизмах участия НКО в развитии и укреплении гражданского общества в России. Так, разработанные в ходе диссертационного исследования отдельные положения нашли применение в деятельности федерального инспектора по Приморскому краю полпреда Президента РФ в Дальневосточном федеральном округе, департамента массовых коммуникаций Приморского края. Кроме того, данная работа представляет интерес с точки зрения использования полученных результатов в учебном процессе при реализации учебного плана по подготовке политологов и специалистов по государственному и муниципальному управлению.

Апробация результатов исследования. Выводы и положения диссертации были обсуждены и одобрены на заседаниях кафедры политических процессов Тихоокеанского института политики и права ДВГТУ, изложены в выступлениях на вузовских, региональных и международных

научно-практических конференциях в гг. Санкт-Петербург (5-7 мая 2009), Москва (12-15 апреля 2004), Владивосток (20-25 апреля 2003). По теме диссертации было опубликовано шесть научных статей. Результаты диссертационного исследования были использованы при подготовке и чтении лекционных курсов по таким дисциплинам, как «Сравнительная политология», «Управление общественными отношениями», «Территориальное общественное самоуправление», для студентов специальностей «Политология», «Государственное и муниципальное управление».

Структура диссертационного исследования. Диссертация состоит из введения, двух глав, заключения, списка использованных источников и литературы, приложений.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **Введении** обосновывается выбор темы, ее актуальность, оценивается степень ее научной разработанности, сформулированы объект, предмет, цель и задачи исследования, обосновываются методологические подходы к исследованию выбранной темы, проводится анализ источников.

Глава 1 «Теоретико-методологический анализ исследования некоммерческих организаций» состоит из трех параграфов. В первом параграфе «Парадигмы изучения некоммерческих организаций» диссертант, применяя синтез подходов к определению сущности некоммерческой организации, делает понятийно-терминологические уточнения и проводит анализ основных теоретико-методологических положений, что позволило сформулировать авторское определение некоммерческой организации, отражающее, на взгляд автора, специфику современной российской действительности.

Вместе с тем, учитывая, что некоммерческий сектор современной России в своей массе неоднороден, автор при анализе НКО в ряде случаев опирается и на определения, разработанные в рамках каждой из обозначенных в параграфе парадигм.

Так, лоббирование (отстаивание) интересов определенных социальных групп некоммерческими организациями в региональных органах власти путем воздействия на выборных политиков и других официальных лиц диссертант исследовал с помощью концепции групп интересов. Массовые неконвенциональные выступления граждан в субъектах ДВФО были интерпретированы в соответствии с парадигмой «коллективного поведения» как специфический тип поведения толпы, которое является стихийным, непрогнозируемым, неорганизованным и иррациональным. Организации и движения, официально зарегистрированные как некоммерческие организации, автор рассматривает в соответствии с теоретическими подходами парадигмы «коллективного действия».

В ходе анализа диссертант пришел к выводу, что продолжающаяся в современной отечественной науке дискуссия о сущности и границах понятия «некоммерческая организация» демонстрирует терминологическое разнообразие и недостаточную обоснованность. В этой дискуссии наиболее аргументирована позиция сторонников «сервисной концепции», концепции «групп саморазвития», с опорой на которые диссертант провел анализ существующих типологий НКО.

В параграфе втором «Некоммерческие организации в концепции политических сетей и теориях политического участия» раскрывается сущность концепции политических сетей как нового способа управления и описывается участие НКО в общественном управлении через теории политического участия.

Представленная в данной части работы концепция политических сетей позволила получить ответ на вопрос о формах и механизмах участия НКО в

процессе выработки и реализации политических решений на Дальнем Востоке России. Опираясь на данный инструмент анализа, автор определил, что на территории Дальневосточного федерального округа успешно ведется коалиционная деятельность по таким направлениям, как экология, образование, правовая защита населения, защита детей. В Приморском крае действуют сети, альянсы и коалиции, но только в относительно крупных муниципальных образованиях (гг. Артем, Владивосток, Находка и Партизанск). Вместе с тем в Приморском крае недостаточно эффективный уровень сетевой работы обусловлен неясностью долгосрочных целей, недостатком взаимопонимания с органами власти и плохо налаженными информационными контактами. Успешной работе способствует создание эффективного взаимодействия между членами коалиции с аналогичными коалициями центральных районов России, знание местной и региональной ситуации, профессиональный подход в решении проблем, известность в регионе, а также наличие организационных, кадровых и финансовых ресурсов.

В параграфе третьем «Некоммерческие организации в концепции межсекторного социального партнерства» исследуются понятие, принципы, механизмы межсекторного социального партнерства. Обобщая всю имеющуюся практику взаимодействия между органами региональной власти и НКО, на основе изучения феномена межсекторного социального партнерства диссертант выделяет следующие группы механизмов, характерных для Дальневосточного федерального округа Российской Федерации: конкурсные, социально-технологические, организационно-структурные, процедурные, правовые. Для обеспечения слаженной работы механизмов взаимодействия представителям НКО недостаточно иметь активную гражданскую позицию. Они должны повысить профессионализм, компетентность, уметь отстаивать интересы своей группы на уровне принятия государственных решений. В свою очередь, систему органов государственной власти также необходимо подготовить к партнерству посредством внедрения в практику регионального

управления принципа субсидиарности.

Глава 2 «Опыт, проблемы становления и перспективы развития некоммерческого сектора в России и на Дальнем Востоке» состоит из трех параграфов. В первом параграфе **«Текущее состояние и динамика развития некоммерческого сектора в современной России»**, проанализировав состояние российского некоммерческого сектора за последние несколько лет, автор установил, что на протяжении 2000-х годов НКО-сектор остается малочисленным, финансово ограниченным и недостаточно самостоятельным. Последние изменения в федеральном законодательстве Российской Федерации способствовали уменьшению числа некоммерческих организаций, снижению активности некоммерческого сектора в целом. Законодательные ограничения весьма негативно сказались на темпах развития некоммерческого сектора в России. Тем не менее, численность НКО как в стране в целом, так и по федеральным округам стабилизировалась.

В параграфе втором **«Формы и механизмы участия некоммерческих организаций в принятии и реализации политических решений на Дальнем Востоке России»** определены основные формы и механизмы участия НКО в региональной политике в Дальневосточном федеральном округе. Среди наиболее значимых форм гражданского участия можно назвать такие, как массовые акции, гражданский контроль и гражданская экспертиза, информационно-образовательные формы (организация учебных курсов для граждан по вопросам защиты прав, создания ТСЖ и т. п.), консультирование граждан по юридическим вопросам, ведение Интернет-приемных по проблемам социального развития Дальнего Востока. Главной тенденцией последних лет можно назвать рост и профессионализацию отдельных организаций.

В Дальневосточном федеральном округе в данной связи можно выделить три механизма межсекторного взаимодействия: стратегический, законотворческий и проектный. В настоящее время в сфере выработки стратегии и законодательных инициатив становится все более признанным

такой механизм социального партнерства, как общественные экспертные советы.

В целом развитие некоммерческого сектора в регионе слабое, лишь около трех десятков НКО смогли достичь высокого профессионального и организационного уровня. Органами региональной и центральной государственной власти осуществляется поддержка развития гражданского общества – правовая, политическая, экономическая, а также социальное содействие общественным организациям и иным некоммерческим объединениям с целью становления и укрепления в регионе демократических институтов, межэтнической стабильности, развития гражданского диалога. В то же время отношения власти и НКО далеки от партнерских.

В третьем параграфе «Тенденции развития некоммерческих организаций в Приморском крае» отмечается, что в настоящий период некоммерческий сектор Дальневосточного федерального округа РФ и Приморского края в частности находится в так называемой «точке бифуркации» (разветвления), из которой с примерно равными вероятностями его развитие может пойти по нескольким направлениям: 1) развитие партнерства; 2) усиление контроля, осуществляемого органами власти над деятельностью общественных объединений и организаций Приморского края, при доминировании разрешительных принципов; 3) демократическая перспектива; 4) усиление конфронтации между государственным и некоммерческим сектором.

Развитие сектора некоммерческих организаций на Дальнем Востоке определяется как органами власти, так и деятельностью НКО. Уровень гражданской и социальной активности в крае становится высоким для сравнительно небольшой доли гражданских активистов и политизированных граждан, но низким для большинства других. Активность значительного числа организаций приводит их к конфронтации с органами власти. В ответ органы власти стремятся не допустить развития таких организаций. Практически

прекращается финансовая поддержка любых независимых от государства организаций. Одновременно государство не запрещает полностью финансирование некоммерческих организаций из-за рубежа, но допускает его только от ограниченного списка организаций. Вследствие этого финансирование НКО зарубежными фондами находится на низком уровне.

На взгляд автора, именно демократическая перспектива выстраивания партнерских отношений между некоммерческим сектором и институтами власти на Дальнем Востоке является наиболее вероятной в ближайшие 2-3 года. В этом аспекте некоммерческий сектор Дальневосточного федерального округа повторяет общероссийские тенденции.

В заключении подводятся общие итоги исследования, формулируются основные выводы работы.

Во-первых, на основе проанализированных подходов и признаков автор представил собственную синтезированную модель понятия некоммерческой организации.

Во-вторых, определил, что некоммерческие организации в современной России способствуют развитию гражданского общества, так как они повышают динамичность принимаемых решений, быстроту реагирования в деятельности крупных иерархически построенных бюрократических структур классического типа и способствуют вовлечению политически пассивных граждан в сферу общественной деятельности и государственного управления.

В-третьих, современная практика принятия политических решений на Дальнем Востоке России выражается в виде таких конструктивных форм, как: консультации с общественностью, создание координационных структур, исследование общественного мнения, независимая экспертиза, общественные слушания, финансовое участие. Неконвенциональное участие характеризует все виды проявления прямых протестных действий (митинги, демонстрации).

В-четвертых, механизмы участия некоммерческих организаций в принятии и реализации политических решений на Дальнем Востоке включают

следующие процедуры: проведение обсуждений проектов социальных программ в органах исполнительной власти с приглашением на эти обсуждения представителей некоммерческого сектора; направление проектов социальных программ на экспертизу в ассоциации, объединяющие независимые некоммерческие организации; создание при органах власти рабочих групп по подготовке программ и их отдельных разделов, включение в эти группы представителей НКО; проведение конкурсов по разработке концепций региональных и локальных целевых социальных программ; гласное подведение итогов конкурсов, создание рабочих групп по подготовке соответствующих программ, составленных на паритетной основе из представителей органов власти и организаций или граждан-победителей конкурсов.

Закрепление в региональном законодательстве положения, в соответствии с которым общественные организации, движения, политические партии и профсоюзные организации наделены правом законодательной инициативы по вопросам их ведения, по сути, является единственной правовой нормой, открывающей для НКО каналы участия в принятии решений.

Эффективное решение сложных социальных проблем, разработка новых практик социальной помощи, устойчивое улучшение ситуации отдельных групп населения (лиц с ограниченными возможностями, беспризорных детей, женщин, пенсионеров и т.д.) - все это объединило некоммерческие организации, бизнес-структуры и власть во множество сетей, выстраивающихся вокруг конкретных проблем. Однако они становились участниками сетей в силу того, что этого требовали конкретные проекты. Поэтому большинство из сложившихся сетей можно условно назвать однопредметными. Обмен ресурсами и образцы достижения консенсуса, соглашения и обещания продолжения сотрудничества не переходили границ, очерчиваемых условиями проекта, и не становились базисом для взаимодействия во внепроектной среде, не принимали форму долгосрочных практик.

Анализ участия в разработке и реализации социальной политики, накопленный дальневосточными НКО, свидетельствует о значительном профессионализме организаций некоммерческого сектора в ДВФО.

В Дальневосточном федеральном округе некоммерческий сектор находится на этапе своей активной институционализации, что во многом связано с масштабной государственной инвестиционной политикой. Самым распространенным видом деятельности НКО на Дальнем Востоке является образовательная и научно-исследовательская деятельность, а также деятельность по содействию развитию экономики и предпринимательства. На основании изученных данных можно сделать вывод о том, что сегодня в ДВФО влияние некоммерческого сектора на политические и социальные процессы еще не достигло должного уровня, однако тенденции по его активизации уже наметились.

В-пятых, в диссертационном исследовании была предпринята попытка целостного анализа НКО-сектора современной России и его региональных характеристик на примере Приморского края. Проведенное автором исследование закладывает основу для продолжения научной дискуссии о направлениях институционализации и функционирования некоммерческого сектора как факторной характеристики формирующегося гражданского общества в современной России и на Дальнем Востоке в частности, выстраивания эффективных взаимосвязей, формирующих систему отношений НКО, бизнес - структур и государства.

**ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ДИССЕРТАЦИИ НАШЛИ ОТРАЖЕНИЕ В
СЛЕДУЮЩИХ ПУБЛИКАЦИЯХ АВТОРА:**

Публикации в ведущих научных изданиях, рецензируемых ВАК РФ:

1. Кияшко, Е. Ю. Неформальные оппозиционные структуры в России / Е. Ю. Кияшко // Обозреватель-Observer. 2009. – № 3. – С. 68-73. (реферируемое издание).

В иных научных изданиях:

2. Кияшко, Е. Ю. Теоретико-методологические основы исследования неформальных структур в политическом процессе на рубеже XX-XXI веков / Е. Ю. Кияшко // Россия в глобальном мире. Ч. 2 : сб. науч. трудов 7-й Всеросс. науч.-теорет. конф. – СПб. : Изд-во Политехн.ун-та, 2009. – С. 21-26.

3. Гречко, Е. Ю. Антиглобализм: протест против либеральной и неолиберальной модели глобализации / Е. Ю. Гречко // Ломоносов : материалы XI междунар. научн. конф. студентов, аспирантов и молодых ученых (12-15 апр. 2004 г.). – Вып. 13. – М. : Изд-во МГУ, 2004. – С. 247-248.

4. Гречко, Е. Ю. Тенденции и противоречия антиглобализма / Е. Ю. Гречко // Апрельские чтения : материалы VII науч. конф. ТИПП ДВГТУ. Вып. VII. – Владивосток : Изд-во «Рея», 2004. – С. 20-22.

5. Гречко, Е. Ю. Неформальное лидерство в малых групп / Е. Ю. Гречко // Вологодские чтения : материалы науч. конф. ДВГТУ. – Владивосток : Изд-во ДВГТУ, 2003. – С. 19-20.

6. Гречко, Е. Ю. Формальные и неформальные структуры: методология исследования / Е. Ю. Гречко // Апрельские чтения : материалы науч. конф. ТИПП ДВГТУ. Вып. IV. – Владивосток : Изд-во «Русский остров», 2003. – С. 12-16.

Кияшко Евгения Юрьевна

**НЕКОММЕРЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ В РЕГИОНАЛЬНОЙ
ПОЛИТИКЕ
(НА ПРИМЕРЕ ДАЛЬНЕВОСТОЧНОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ)**

АВТОРЕФЕРАТ

Подписано в печать 14. 10.2010. Формат 60х84/16

Усл. печ. л. 1,33 Уч.-изд. л. 1,23

Тираж 100 Заказ 468

Типография ДВГТУ. 690990, г. Владивосток, ул. Пушкинская, 10