Для ззаказа доставки данной работы воспользуйтесь поиском на сайте по ссылке: <http://www.mydisser.com/search.html>

Прокурорский надзор за соблюдением права на свободу совести в учреждениях пенитенциарной системы Российской Федерации

**Год:**

2010

**Автор научной работы:**

Бессарабов, Григорий Геннадьевич

**Ученая cтепень:**

кандидат юридических наук

**Место защиты диссертации:**

Москва

**Код cпециальности ВАК:**

12.00.11

**Специальность:**

Судебная власть, прокурорский надзор, организация правоохранительной деятельности

**Количество cтраниц:**

237

## Оглавление диссертации кандидат юридических наук Бессарабов, Григорий Геннадьевич

Введение.

Глава 1. Основные аспекты правового регулирования права человека и гражданина на свободу совести в пенитенциарной системе.

1.1. Понятие права на свободу совести.

1.2. Право на свободу совести в пенитенциарных учреждениях Российской империи, СССР и Российской Федерации.

Глава 2. Особенности прокурорского надзора за соблюдением права на свободу совести в учреждениях пенитенциарной системы Российской Федерации.

2.1. Предмет, объекты и пределы прокурорского надзора за соблюдением права на свободу совести в учреждениях пенитенциарной системы Российской Федерации.

2.2. Сущность, цели и задачи прокурорского надзора за соблюдением права на свободу совести в учреждениях пенитенциарной системы Российской

Федерации.

Глава 3. Повышение эффективности организации прокурорского надзора за соблюдением права на свободу совести в учреждениях пенитенциарной системы Российской Федерации.

3.1. Организация работы прокурора по осуществлению надзора за соблюдением права на свободу совести в учреждениях пенитенциарной системы Российской Федерации.

3.2. Методика и тактика прокурорского надзора за соблюдением права на свободу совести в учреждениях пенитенциарной системы Российской Федерации.

## Введение диссертации (часть автореферата) На тему "Прокурорский надзор за соблюдением права на свободу совести в учреждениях пенитенциарной системы Российской Федерации"

Актуальность темы исследования. Соблюдение закрепленного Конституцией Российской Федерации и законами Российской Федерации права на свободу совести является одним из наиболее сложных вопросов в современной России. Его неэффективное решение повлечет за собой значительные политические, экономические и моральные потери, может угрожать безопасности государства и граждан.

Реализации этого права в СССР не уделялось должного внимания, а право на свободу вероисповедания как таковое не существовало. Оно существовало лишь как интегрированная часть конституционного права на свободу совести, при этом акцент делался не на свободе вероисповедания, а на свободе атеизма. Только в 90-е годы отношение государства к религии стало меняться. Так, в 1990 году был принят Закон РСФСР «О свободе вероисповедания», обеспечивающий возможность реализации права граждан на свободу вероисповедания на уровне международных стандартов; в «Декларации прав и свобод человека и гражданина», принятой Верховным Советом РСФСР в ноябре 1991 года, это право декларируется всем российским гражданам, включая осужденных.

Конституция Российской Федерации закрепила примат международного права над национальным законодательством (ст. 15, ч. 4). Одним из важных прав, предусмотренных ст. 18 «Всеобщей декларации прав человека» 1948 года и ст. 18 «Пакта о гражданских и политических правах» 1966 года, является право каждого гражданина на свободу вероисповедания.

Провозглашенная Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 25.11.1981 г. «Декларация о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений» (статьи 1,2) гласит, что никто не должен подвергаться принуждению, умаляющему его свободу иметь религию или убеждения по своему выбору, а свобода исповедовать религию или выражать свои убеждения подлежит лишь ограничениям, установленным законом и необходимым для охраны общественной безопасности, порядка, здоровья и морали, равно как и основных прав и свобод других лиц, и исключает дискриминацию на основе религии и убеждений со стороны любого государства, учреждения, группы лиц или отдельных лиц.

В настоящее время в Российской Федерации происходит процесс пробуждения интереса к религии. Большинство людей стало при социологических опросах объявлять себя ее сторонниками, что по своей сути означает возрастание роли религии в жизни общества, в решении многих экономических, социальных, политических и духовных проблем. В соответствии с этими тенденциями возросло число церквей, мечетей, синагог, пагод и других культовых помещений.

Наряду с принятием таких основополагающих документов как Конституция Российской Федерации, Гражданский, Уголовный, Уголовно-процессуальный, Уголовно-исполнительный кодексы Российской Федерации появились правовые акты, которые включают в себя положения, относящиеся непосредственно к сфере государственно-правовых отношений, реализации конституционного права на свободу совести: законы, указы и распоряжения Президента России, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, ведомственные нормативные документы. Основным законом, регулирующим реализацию конституционного права на свободу совести в России, является Федеральный закон Российской Федерации от 26.09.1997 г. «О свободе совести и о религиозных объединениях». Специфический характер деятельности религиозных организаций нашел отражение и в ряде специальных норм действующего законодательства, уточняющих правовое положение религиозных организаций применительно к различным видам социально-экономической жизни, в частности для пенитенциарных учреждений. Для обеспечения конституционного права на свободу совести в исправительных учреждениях и следственных изоляторах включены соответствующие нормы в Закон Российской Федерации от 21.07.1993 г. «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» и Федеральный закон Российской Федерации от 15.07.1995 г. «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений». Рамками исправительных учреждений и следственных изоляторов мы и ограничим наше исследование прокурорского надзора за соблюдением конституционного права на свободу совести в учреждениях пенитенциарной системы Российской Федерации.

Произошедшая в государственной политике и общественном сознании переоценка взглядов на религию, признание ее положительной роли в социальной сфере, высокого потенциала нравственно-воспитательного воздействия на человека нашли свое отражение в деятельности уголовно-исполнительной системы Российской Федерации. Функционирование религиозных организаций в местах лишения свободы расширяется и принимает все более устойчивый характер.

Однако негативное отношение к представителям отдельных национальных, расовых, религиозных групп, сформировавшееся под воздействием пропаганды экстремистских идей, а также на основании личного опыта осужденных под влиянием определенных, характерных для учреждений пенитенциарной системы Российской Федерации факторов (избытка свободного времени, отсутствия желания или возможности продолжать образование, несформированность или ограниченность интересов) толкает их на участие в экстремистской деятельности, на нарушения конституционного права на свободу совести.

В соответствии с Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» органы прокуратуры осуществляют надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации, в том числе надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющихнаказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу. При этом одним из направлений деятельности прокуратуры Российской Федерации является надзор за соблюдением права на свободу совести в учреждениях пенитенциарной системы Российской Федерации.

Вместе с тем анализ состояния реализации права осужденных на свободу совести в учреждениях пенитенциарной системы свидетельствует о том, что прокурорский надзор за соблюдением права на свободу совести нуждается в совершенствовании, требуется проведение научных исследований, направленных на уточнение предмета прокурорского надзора в этой сфере, разработка мер по его активизации, методики осуществления, что подтверждается проведенным автором социологическим исследованием, а также личным опытом работы в прокуратуре по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях. Данными обстоятельствами, а также тем, что тема диссертационной работы ранее не нашла должного теоретического исследования, объясняется ее выбор, научная новизна и практическая значимость.

Состояние научной разработанности темы. Следует отметить, что ранее предпринимались определенные попытки анализа соотношения права и религии, принципов и механизма правового регулирования отношений государства и религиозных объединений, вопросов обеспечения свободы совести. Вышеуказанные проблемы рассматривали: В.Д. Бонч-Бруевич, Н.В. Володина, Е.Ф. Грекулов, А.Д. Дмитрев, А.Г. Залужный, С.А. Каменев, К. Кириайнен, Г.Н. Королев, В.А. Кувакин, И.А. Куницын, В.И. Ленин, К. Маркс, В.Ф. Миловидов, B.C. Нерсесянц, Н.М. Никольский, М.П. Новиков, С.Д. Орехов, A.C. Павлов, Е.М. Пеньков, A.B. Пчелинцев, Ю.А. Розенбаум, В.Г. Стрекозов, Т.Ю. Тагиева, Л.А. Тихомиров, С.А. Токарев, Э.Г.Филимонов, С.Л. Франк, Д.Е. Фурман, Г.Г. Черемных, Ф. Энгельс, П.Л. Яроцкий и другие авторы. Однако можно констатировать, что пока проведено небольшое количество исследований по проблемам законности в сфере отношений государства и религиозных организаций, обеспечения права на свободу совести.

Со времени последних работ, посвященных проблемам прокурорского надзора за соблюдением законов при исполнении судебных решений, предусматривающих изоляцию от общества (В.Г. Гинзбург, A.A. Тарасов «Прокурорский надзор за исполнением приговоров», 1953 г.; А.П. Сафонов «Прокурорский надзор за соблюдением законности в местах лишения свободы в СССР», 1965 г.; Ф.А. Томасевич «Прокурорский надзор за соблюдением законности в местах лишения свободы», 1966 г.; Г.И. Бровин, В.Т. Михайлов «Прокурорский надзор за законностью исполнения приговоров», 1977 г.; Б.М.

Спиридонов «Прокурорский надзор за соблюдением законности в исправительно-трудовых учреждениях», 1978 г.; Б.М. Спиридонов «Прокурорский надзор в стадии исполнения приговора», 1983 г.; Ю.К. Якимович «Предмет прокурорского надзора за соблюдением законов в исправительно-трудовых учреждениях», 1988 г.; A.A. Чувилев «Прокурорский надзор за исполнением законов при задержании подозреваемых», 2001 г.; Г.Д. Агамов «Надзор за исполнением законов в местах содержания задержанных, предварительного заключения, при исполнении наказания и назначаемых судом мер принудительного характера» в кн. «Настольная книга прокурора» 2003 г. и др.), прошло достаточно времени, а в большинстве из них вопросы реализации права на свободу совести вообще не рассматривались. Кроме того, исследование проблем, связанных с осуществлением прокурорского надзора в пенитенциарной сфере, традиционно вызывает трудности, обусловленные большой степенью автономности и замкнутости уголовно-исполнительной системы.

Объектом диссертационного исследования является комплекс правовых отношений, возникающих в процессе осуществления прокурорского надзора за соблюдением конституционного права на свободу совести в учреждениях пенитенциарной системы Российской Федерации.

Предметом диссертационного исследования являются теоретические и организационные основы, правовая регламентация и прикладные аспекты деятельности органов прокуратуры по надзору за соблюдением конституционного права на свободу совести в учреждениях пенитенциарной системы Российской Федерации.

Цель и задачи исследования. Цель и задачи настоящей работы предопределены ее актуальностью, новизной и практической значимостью.

Цель диссертационного исследования состоит в изучении нормативных правовых актов, истории деятельности прокуратуры в дореволюционной и в современной России в сфере реализации права на свободу совести в учреждениях пенитенциарной системы, анализа теоретических положений действующего законодательства, практики его реализации; проведении комплексного исследования механизма и практики осуществления прокурорского надзора за соблюдением права на свободу совести в пенитенциарных учреждениях. По результатам исследования ставилась цель обосновать предложения по совершенствованию нормативной правовой базы, регламентирующей реализацию права на свободу совести в учреждениях пенитенциарной системы Российской Федерации, а также разработка научных рекомендаций, направленных на повышение эффективности прокурорского надзора в этой сфере правовых отношений.

Для достижения указанных целей поставлены следующие исследовательские задачи:

- определить уровень научной разработанности, уточнить и сформулировать основные понятия темы исследования;

- проанализировать национальное и международное законодательство, регулирующее осуществление и гарантии реализации права на свободу совести, практику его применения в современной России, за рубежом, правоприменительную практику деятельности в этой сфере Европейского суда по правам человека;

- определить предмет, объект, пределы, сущность, цели, задачи деятельности органов прокуратуры по надзору за соблюдением прав и свобод в пенитенциарной системе Российской Федерации и разработать научно-теоретические положения и основы методики прокурорского надзора в сфере осуществления прокурорского надзора за соблюдением права на свободу совести в пенитенциарных учреждениях, способствующие повышению его эффективности и результативности; разработать предложения, направленные на совершенствование организации работы прокуроров по осуществлению прокурорского надзора за соблюдением конституционного права на свободу совести в учреждениях пенитенциарной системы, а также выработать комплекс основных методических положений и предложить научно-обоснованную тактику прокурорского надзора в рассматриваемой сфере;

- качественно охарактеризовать и оценить эффективность системы правовых средств, используемых органами прокуратуры по реагированию на правонарушения и предупреждение нарушений законодательства в указанной сфере, выработать и обосновать предложения по внесению изменений и дополнений в Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» и другие нормативные правовые акты.

Методологические основы исследования основываются на совокупности общенаучных, частных и специальных методов познания. В качестве основного метода использовался общенаучный диалектический метод познания. Также применялись методы: системно-структурного анализа, логический, исторический, статистический, специально-юридический, сравнительно-правовой, конкретно-социологический, метод правового моделирования, а также метод обращения к смежным правовым наукам и истории.

Теоретические основы исследования базируются на трудах ученых и практиков в области прокурорского надзора: А.И. Алексеева, Т.А. Ашурбекова, В.И. Баскова, С.Г. Березовской, А.Д. Берензона, В.Г. Бессарабова, A.B. Борецкого, Н.О. Буцковского, К.В. Верховского, И.С. Викторова, А.Ю. Винокурова, Ю.Е. Винокурова, О.В. Воронина, В.В. Гаврилова, С.И. Герасимова, В.Г. Гинзбурга, В.Г. Даева, В.В. Долежана, И.Л. Друкарова, А.Г. Залужного, С.М. Казанцева, А.Х. Казариной, А.Ф. Козусева, Б.В. Коробейникова, C.B. Куденеева, М.Н. Маршунова, В.Г. Мелкумова, Н.В. Муравьева, А .Я. Мыцыкова, Л.А. Николаевой, В.П. Рябцева, А.П. Сафонова, Ю.И. Скуратова, Б.М. Спиридонова, A.B. Степанищева, А.Я. Сухарева, A.A. Тарасова, К.Н. Федорова, С.Н. Фридинского, Э.Б. Хатова, Ю.Я. Чайки, М.С. Шалумова, В.И. Шинда, В.Б. Ястребова и других авторов.

Помимо этого, при подготовке диссертационной работы использовались труды ведущих ученых в области теории государства и права, конституционного, уголовного, уголовно-исполнительного, уголовно-процессуального и других отраслей права: С.А. Авакьяна, С.С. Алексеева, З.А. Астемирова, М.В. Баглая, Л.В. Багрий-Шахматова, H.A. Беляева, A.B.Бриллиантова, В.В. Гребенникова, К.Ф. Гуценко, В.З. Гущина, М.Г. Деткова, В.А. Елеонского, Э.Н. Жевлакова, И.Э. Звечаровского, А.И. Зубкова, М.В. Кожевникова, В.М. Корельского, O.A.

Красавчикова, Л.Г. Крахмальника, С.И. Курганова, O.E. Кутафина, В.В. Лазарева, A.A. Леви, Г.Н. Манова, H.H. Марчука, Н.И. Матузова, Я.А. Махарамова, H.A. Морозова, А.Е. Наташева, B.C. Нерсесянца, В.Н. Никитина, В.Д. Перевалова, А.П. Печникова, К.А. Пименова, C.B. Познышева, И.В. Понкина, В.И. Селиверстова, Г.С. Стародубцева, H.A. Стручкова, Н.С. Таганцева, Г.А. Туманова, И.В. Упорова, Б.С. Утевского, И.Я. Фойницкого, Т.А. Хашем, Д.М. Чечота, В.Е. Чиркина, И.В. Шмарова, И.Н. Шумского и других авторов.

Нормативную и источниковедческую базу исследования составили: Конституция Российской Федерации, международные договоры, Уголовный, Уголовно-исполнительный, Уголовно-процессуальный кодексы Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральные законы Российской Федерации «О прокуратуре Российской Федерации», «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», «О свободе совести и о религиозных объединениях», «О противодействии экстремистской деятельности», другие федеральные законы, Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», указы Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты федеральных министерств, федеральных служб, материалы судебной практики (постановления Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, решения Европейского суда по правам человека), приказы и указания Генерального прокурора Российской Федерации.

Эмпирическую базу исследования составляют материалы анализа состояния законности в сфере реализации права на свободу совести в учреждениях пенитенциарной системы Российской Федерации, материалы проверок, обобщений Генеральной прокуратуры Российской Федерации и прокуратур субъектов Федерации, а также статистические данные Генеральной прокуратуры Российской Федерации о работе по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности, межнациональных отношениях и противодействии экстремизму и о результатах расследования уголовных дел экстремистской и террористической направленности за 2005-2009 г.г. (форма ФБ), обобщенные информационные и аналитические документы по исследуемой проблематике.

В основу сделанных в диссертации выводов и предложений научно-прикладного характера положены результаты проведенного в 2005-2006 г.г., по разработанной автором методике, анкетирования 780 респондентов из числа осужденных и арестованных, содержащихся в исправительных учреждениях и следственных изоляторах Алтайского края.

Изучены, проанализированы и обобщены годовые статистические отчеты Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации, а также использовался личный опыт прокурорской работы автора, который с 2001 по 2009 г.г. провел более 260 проверок исполнения законов в исправительных учреждениях.

Научная новизна диссертационного исследования состоит в том, что автор одним из первых в теории прокурорского надзора подверг комплексному анализу вопросы прокурорского надзора за соблюдением конституционного права человека на свободу совести в учреждениях пенитенциарной системы в современной России, определил предмет, объект, пределы, сущность, цели и задачи прокурорского надзора в этой сфере, содержание правового и организационно-методического обеспечения работы прокуроров по надзору за соблюдением права на свободу совести, сформулировал предложения по восполнению пробелов правового регулирования исследуемого направления деятельности прокуратуры.

В целях повышения эффективности организации и осуществления прокурорского надзора диссертантом разработан алгоритм организации работы прокуроров, исследована система информационно-аналитического обеспечения деятельности прокурора, особое внимание уделено формам взаимодействия органов прокуратуры с иными контрольно-надзорными иправоохранительными государственными структурами, координации их деятельности.

Сформулированы выводы, имеющие теоретическое и практическое значение по наиболее эффективному проведению прокурорских проверок, выявлению, устранению и предупреждению нарушений законов и иных нормативных правовых актов в сфере реализации права на свободу совести в учреждениях пенитенциарной системы, применению актов прокурорского реагирования.

О последовательности, планомерности проведения исследовательской работы, научной новизне исследования в соответствии с целями и задачами, поставленными автором, свидетельствуют также основные положения, выносимые на защиту:

1. Сформулировано определение прокурорского надзора за соблюдением права на свободу совести в учреждениях пенитенциарной системы, как, становящегося самостоятельным, направлением деятельности прокуратуры по укреплению законности и правопорядка в Российской Федерации. В связи с тем, что указанное направление регулируется в настоящий момент различными нормативными актами Генеральной прокуратуры Российской Федерации, прокуратур субъектов Российской Федерации и не имеет систематизированной нормативной правовой основы, автором сформулировано и обосновано предложение о необходимости принятия специального приказа Генерального прокурора Российской Федерации, регулирующего деятельность прокуратуры в этой сфере правовых отношений, разработан и представлен проект соответствующего документа. Кроме того, внесены предложения по введению специальной формы официальной отчетности органов прокуратуры в этой сфере правовых отношений.

2. Прокурорский надзор за соблюдением права на свободу совести в учреждениях пенитенциарной системы Российской Федерации является одной из форм правозащитной деятельности современной прокуратуры, основанной на положениях Конституции Российской Федерации, нормах Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», других федеральных законов, международных договорах Российской Федерации, указах Президента России, приказах и указаниях Генерального прокурора Российской Федерации, содержание которой заключается в охране и защите органами отечественной прокуратуры права на свободу совести в учреждениях пенитенциарной системы Российской Федерации.

3. Определены сущность и специфика предмета прокурорского надзора за. соблюдением прав и свобод человека и гражданина в сфере реализации права на свободу совести в учреждениях пенитенциарной системы Российской Федерации как: соблюдение закрепленных в Конституции Российской Федерации положений о праве на свободу совести, исполнениезаконов, действующих на территории Российской Федерации и регулирующих отношения в сфере реализации права на свободу совести в учреждениях пенитенциарной системы федеральными министерствами, службами, агентствами и федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций.

4. Предложены меры по повышению эффективности прокурорского надзора за соблюдением права на свободу совести в учреждениях пенитенциарной системы Российской Федерации, включающие методы предупреждения, выявления и незамедлительного устранения правонарушений; вопросы организации проведения прокурорских проверок; принятия оптимальных мер прокурорского реагирования; привлечения виновных лиц к предусмотренной законом ответственности; расширения гласности работы прокуратуры по осуществлению надзора в сфере реализации права на свободу совести в учреждениях пенитенциарной системы Российской Федерации, а также необходимости дальнейшего взаимодействия прокуратуры с другими государственными и правоохранительными органами, в том числе Федеральной службой исполнения наказаний Российской Федерации, судами, общественными и религиозными объединениями с целью обеспечения законности в сфере отношений государства и религиозных объединений.

5. Сделан вывод о том, что при осуществлении органами прокуратуры надзора за соблюдением права на свободу совести в учреждениях пенитенциарной системы, Генеральной прокуратуре Российской Федерации необходимо провести комплекс организационных мероприятий, включающих подготовку и переподготовку по специальной программе прокурорских работников; в прокуратурах субъектов Российской Федерации, прокуратурах по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях следует закрепить за отдельными прокурорскими работниками вопросы надзора за соблюдением права на свободу совести и осуществлять регулярное заслушивание их по результатам работы; проводить своевременное обобщение и распространение передового опыта работы прокуратур и конкретных прокуроров по осуществлению этого направления надзорной деятельности.

6. В ходе научного исследования обнаружились пробелы в правовом регулировании правовых отношений в сфере реализации права на свободу совести в учреждениях пенитенциарной системы и прокурорского надзора, в связи с чем предлагаются следующие изменения и дополнения в действующее законодательство:

1). Федеральный закон Российской Федерации «О прокуратуре Российской Федерации»:

- пункт 4 части 3 статьи 22 дополнить предложением следующего содержания: «, причин нарушений и способствующих им условий»;

- часть 2 статьи 32 после слов: «установленных законодательством Российской Федерации прав» дополнить словом «, свобод».

2). Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации:

- дополнить статьей 23.1 «Содействие религиозных организаций в работе учреждений и органов, исполняющих наказания», которую изложить в следующем виде: «Религиозные организации могут оказывать содействие в работе учреждений и органов, исполняющих наказания и принимать участие в исправлении осужденных.»;

## Заключение диссертации по теме "Судебная власть, прокурорский надзор, организация правоохранительной деятельности", Бессарабов, Григорий Геннадьевич

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенное автором диссертационное исследование по теме: «Прокурорский надзор за соблюдением права на свободу совести в учреждениях пенитенциарной системы Российской Федерации» подтвердило актуальность и своевременность изучения этого вопроса. Главный смысл данного исследования заключался в изучении, анализе законодательства, регулирующего право на свободу совести в учреждениях пенитенциарной системы, теоретических положений и практики прокурорского надзора с целью выявления существующих проблем на данном участке деятельности прокуратуры, разработки понятийного аппарата и практических аспектов прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина в сфере реализации права на свободу совести в учреждениях пенитенциарной системы, а также совершенствования деятельности прокуратуры на данном направлении.

Сделанные автором выводы и предложения по этим вопросам содержатся в представленной диссертационной работе. В то же время целесообразно вновь остановиться на некоторых из них.

1. В царской России, также как и в советский период в нашей стране не получили развития научные исследования, посвященные вопросам свободы совести, что было вызвано господством церковной и атеистической идеологий. Это не могло не сказаться отрицательно на самом процессе развития институтов реализации свободы совести. В настоящее время законодательство Российской Федерации о реализации и защите права на свободу совести в основном соответствует международным стандартам, однако ряд норм носят декларативный характер и требуют своего дальнейшего развития и материального обеспечения, прокурорский надзор за исполнением этих законов требует своего дальнейшего совершенствования, разработки современных форм и методов этой деятельности. Тенденции выделения сферы реализации права на свободу совести в учреждениях пенитенциарной системы Российской Федерации как одной из наиболее приоритетных для прокурорского надзора обусловлены рядом объективных причин, отмеченных автором в диссертационном исследовании, содержатся также в положениях приказов и указаний Генерального прокурора Российской Федерации, решений коллегии Генеральной прокуратуры Российской Федерации и других актах Генеральной прокуратуры России.

2. Анализ состоянии законности и практики прокурорского надзора за соблюдением права на свободу совести в учреждениях пенитенциарной системы Российской Федерации свидетельствует о том, что, несмотря на существенный вклад в дело защиты прав человека и гражданина в указанной сфере, органы прокуратуры все еще не в полной мере реализуют свой потенциал в данной области, а общественно опасные последствия нарушения права на свободу совести в учреждениях пенитенциарной системы Российской Федерации очень велики. В связи с этим, по мнению автора, нуждаются в дополнительной разработке и усилении теоретические основы прокурорского надзора за соблюдением права на свободу совести в учреждениях пенитенциарной системы Российской Федерации, что необходимо для решения насущных вопросов организации прокурорского надзора на данном направлении, выработке мер, направленных на повышение его эффективности и др.

3. В работе сформулирован и вынесен на защиту вывод о том, что прокурорский надзор за соблюдением права на свободу совести в учреждениях пенитенциарной системы в Российской Федерации в современных условиях становится самостоятельным направлением деятельности органов и учреждений отечественной прокуратуры. В связи с этим автором сформулировано и обосновано предложение о необходимости принятия отдельного приказа Генерального прокурора Российской Федерации, регулирующего деятельность прокуратуры в этой сфере отношений, разработан и представлен проект приказа Генерального прокурора Российской Федерации «Об организации прокурорского надзора за соблюдением права на свободу совести в учреждениях пенитенциарной системы Российской Федерации». Необходимость в этом обусловлена тем, что об этой комплексной проблеме говорится в ряде нормативных документов Генеральной прокуратуры Российской Федерации, однако единый документ до сих пор не принят. Кроме того, автором предложены изменения в статистическую отчетность.

4. Сделан вывод о том, что прокурорский надзор за соблюдением права на свободу совести в учреждениях пенитенциарной системы Российской Федерации является одной из форм правозащитной деятельности современной российской прокуратуры, направленной на защиту прав и свобод человека и гражданина, нашедших закрепление в КонституцииРоссийской Федерации, Федеральном законе «О прокуратуре Российской Федерации», других федеральных законах, международных договорах Российской Федерации, указах Президента Российской Федерации, приказах и указаниях Генерального прокурора Российской Федерации.

5. В целях совершенствования деятельности прокуратуры по осуществлению надзора за соблюдением права на свободу совести в учреждениях пенитенциарной системы Российской Федерации предложена наиболее эффективная организация работы прокурора на данном направлении надзора. В этой связи выделены: нарушения права на свободу совести в учреждениях пенитенциарной системы Российской Федерации; источники получения возможной информации о нарушениях; рекомендации по проведению проверок и примерный перечень вопросов, подлежащих выяснению прокурорами; меры прокурорского реагирования на выявленные нарушения.

6. В ходе работы над диссертацией автор пришел к выводу о том, что проведение на должном уровне прокурорского надзора за соблюдением права на свободу совести в учреждениях пенитенциарной системы Российской Федерации требует, как свидетельствует практика осуществления этой деятельности, специальных знаний от прокурорских работников. В связи с этим предложено руководству Генеральной прокуратуры Российской Федерации при осуществлении органами прокуратуры надзора за соблюдением права на свободу совести в учреждениях пенитенциарной системы Российской Федерации провести комплекс организационных мероприятий, включающих подготовку и переподготовку по специальной программе прокурорских работников, разработку специального приказа Генерального прокурора Российской Федерации, методических рекомендаций, обобщение опыта деятельности прокуратур по осуществлению этого направления надзорной деятельности, проведение по этой проблеме специальных научных исследований в Научно-исследовательском институте проблем укрепления законности и правопорядка Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

7. Особенностью прокурорского надзора за соблюдением права на свободу совести в учреждениях пенитенциарной системы Российской Федерации в настоящее время является то, что органы прокуратуры одновременно с осуществлением надзора осуществляют взаимодействие с православной, исламской, иудейской, буддистской и другими конфессиями, федеральными министерствами и ведомствами, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и общественными организациями.

8. Некоторые рассматриваемые в диссертационном исследовании проблемы в сфере реализации права на свободу совести в учреждениях пенитенциарной системы Российской Федерации не нашли своего обоснованного решения в законе. В связи с этим предлагается внести следующие изменения и дополнения:

1). Федеральный закон Российской Федерации «О прокуратуре Российской Федерации»:

- пункт 4 части 3 статьи 22 дополнить предложением следующего содержания: «, причин нарушений и способствующих им условий»;

- часть 2 статьи 32- после слов: «установленных законодательством Российской Федерации прав» дополнить словом «, свобод».

2). Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации:

- дополнить статьей 23.1 «Содействие религиозных организаций в работе учреждений и органов, исполняющих наказания», которую изложить в следующем виде: «Религиозные организации могут оказывать содействие в работе учреждений и органов, исполняющих наказания и принимать участие в исправлении осужденных.»;

- часть 1 статьи 110 дополнить предложением следующего содержания: «Религиозное воспитание осужденных к лишению свободы, способствующее их исправлению, допускается с их согласия.».

При этом очень важно то, что сделанные автором выводы и предложения нашли свое подтверждение в ходе проведенного им анкетирования.

Необходимо также отметить, что теоретическое осмысление осуществления прокурорского надзора за соблюдением права на свободу совести в учреждениях пенитенциарной системы Российской Федерации, проблем повышения его эффективности, путей развития законодательства в данной области продолжается. Этот процесс важен не только для юридической науки, но и для разработки современных правовых основ деятельности прокуратуры.

Именно поэтому вышеназванные выводы и предложения по совершенствованию прокурорского надзора за соблюдением права на свободу совести в учреждениях пенитенциарной системы Российской Федерации, конечно же, не претендуют на исчерпывающее разрешение всех вопросов, касающихся данной темы, однако они подтверждают как актуальность исследований по избранной тематике, имеющей государственно-правовое значение, так и о неразработанности темы. Кроме того, для автора изложенные выводы и предложения являются также убедительным доказательством правильности выбора темы диссертационного исследования и основой для дальнейшей научной работы.

## Список литературы диссертационного исследования кандидат юридических наук Бессарабов, Григорий Геннадьевич, 2010 год

1. Нормативные правовые акты

2. Всеобщая декларация прав и свобод человека. «Права человека. Международный билль о правах человека» // ООН. Нью-Йорк, 1998. - С. 11.

3. Конвенция о защите прав человека и основных свобод (заключена в Риме, с изм. и доп. от 11.05.1994) // Собрание законодательства РФ. 2001. - №2. -Ст. 163.

4. Конституция Российской Федерации // Электронный ресурс. // Справочная правовая система (СПС) Консультант Плюс.

5. О ратификации «Конвенции о защите прав человека и основных свобод» и протоколов к ней: Федеральный закон РФ от 30.03.1998 №54 ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1998. -№14. - Ст. 1514.

6. Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 №1-ФКЗ // Электронный ресурс. // Справочная правовая система (СПС) Консультант Плюс.

7. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях// Электронный ресурс. // Справочная правовая система (СПС) Консультант Плюс.

8. Уголовный кодекс Российской Федерации// Электронный ресурс. // Справочная правовая система (СПС) Консультант Плюс.

9. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации // Электронный ресурс. // Справочная правовая система (СПС) Консультант Плюс.

10. Приказ Генерального прокурора № 9 от 19.04.2004 «О систематизации законодательства в органах прокуратуры» Электронный ресурс. // Справочная правовая система (СПС) Консультант Плюс.

11. Приказ Генерального прокурора РФ № 44-10 от 20.12.2005 «О вводе в эксплуатацию объектов информационной системы обеспечения надзора за исполнением законов» Электронный ресурс. // Справочная правовая система (СПС) Консультант Плюс.

12. Приказ Генерального прокурора РФ № 195 от 07.12.2007 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина» // Электронный ресурс. // Справочная правовая система (СПС) Консультант Плюс.

13. Приказ Генерального прокурора РФ № 67 от 17.04.2008 «Об утверждении регламента Генеральной прокуратуры Российской Федерации» // Электронный ресурс. // Справочная правовая система (СПС) Консультант Плюс.

14. Приказ Генерального прокурора РФ № 84 от 07.05.2008 «О разграничении компетенции прокуроров территориальных, военных и других специализированных прокуратур» Электронный ресурс. // Справочная правовая система (СПС) Консультант Плюс.

15. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации № 182 от 10.09.2008 «Об организации работы по взаимодействию с общественностью, разъяснению законодательства и правовому просвещению».

16. Приказ Генерального прокурора РФ № 341 от 23.10.2009 «О взаимодействии органов прокуратуры со средствами массовой информации» Электронный ресурс. // Справочная правовая система (СПС) Консультант Плюс.

17. Приказ Генерального прокурора РФ № 362 от 19.11.2009 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии экстремистской деятельности» Электронный ресурс. // Справочная правовая система (СПС) Консультант Плюс.

18. Указание Генерального прокурора РФ от 06.07.1999 № 39-7 «О применении предостережения о недопустимости нарушения закона» Электронный ресурс. // Справочная правовая система (СПС) Консультант Плюс.

19. Информационное письмо Генеральной прокуратуры РФ от 19.03.2007 «О соблюдении законодательства о противодействии экстремизму в сфереконфессиональных отношений» Электронный ресурс. // Справочная правовая система (СПС) Консультант Плюс.

20. Информационное письмо Генеральной прокуратуры РФ от 19.05.2008 «О практике противодействия распространения экстремизма в сети «Интернет» Электронный ресурс. // Справочная правовая система (СПС) Консультант Плюс.

21. Отчет о работе Генеральной прокуратуры Российской Федерации за 20052009 гг. (Формы П и ФБ).39.

ззаказа доставки данной работы воспользуйтесь поиском на сайте по ссылке: <http://www.mydisser.com/search.html>